

# ECUADOR

# Debate<sub>106</sub>

Quito/Ecuador/Abril 2019

## Consulta previa libre e informada

Los frutos de la dispersión. Elecciones locales y balance del poder político en el Ecuador post-progresista

A río revuelto, ganancia de varios pescadores

Conflictividad socio política: Noviembre-Diciembre 2018/Enero-Febrero 2019

Conflictos Sociales y Consulta Previa, Libre e Informada

La participación de los pueblos indígenas y tribales en medidas administrativas con impacto en el territorio: un modelo para armar

La consulta a debate ¿Garantía de derechos o mecanismo de despojo?

La articulación Estado-empresa en Ecuador: la “socialización de la política pública minera” como trampa al Convenio 169 de la OIT.

El derecho a la consulta previa y su aplicación en el Perú. 30 años después del Convenio 169 –OIT

Una consulta inconsulta. El caso del TIPNIS. Bolivia

Transformaciones rurales en la era neoliberal. Dominio global del agro-negocio

Elecciones, Descentralización y Autonomía local: tensiones en el progresismo ecuatoriano

Ley de Fomento Productivo y Flexibilidad Laboral. Articulaciones neoliberales



# ECUADOR **Debate**

## **CONSEJO EDITORIAL**

José Sánchez-Parga (+), Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga (+), Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez Parga. 1982-1991  
**Editor:** Hernán Ibarra Crespo  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

## **REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES**

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© **ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR**

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## **SUSCRIPCIONES**

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 51

ECUADOR: US\$. 21

EJEMPLAR SUELTO EXTERIOR: US\$. 17

EJEMPLAR SUELTO ECUADOR: US\$. 7

## **ECUADOR DEBATE**

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

## **PORTADA**

Gisela Calderón/Magenta

## **ARMADO E IMPRESIÓN**

Edwin Navarrete, Taller de Diseño Gráfico

ISSN: 2528-7761

ISBN número 106: 978-9942-963-47-5

# ECUADOR DEBATE 106

Quito-Ecuador • Abril 2019

ISSN 2528-7761 / ISBN 978-9942-963-47-5

PRESENTACIÓN 3/7

## COYUNTURA

- Los frutos de la dispersión. Elecciones locales y balance del poder político en el Ecuador post progresista 9/16  
*Pablo Ospina*
- A río revuelto, ganancia de varios pescadores 17/34  
*Katuska King y Pablo Samaniego*
- Conflictividad socio política: Noviembre-Diciembre 2018 / Enero-Febrero 2019 35/40

## TEMA CENTRAL

- Conflictos Sociales y Consulta Previa, Libre e Informada 41/55  
*Edwar Vargas Araujo*
- La participación de los pueblos indígenas y tribales en medidas administrativas con impacto en el territorio: un modelo para armar 57/73  
*Diana Milena Murcia Riaño*
- La consulta a debate ¿Garantía de derechos o mecanismo de despojo? 75/92  
*Raymundo Espinoza Hernández*
- La articulación Estado-empresa en Ecuador: la “socialización de la política pública minera” como trampa al Convenio 169 de la OIT 93/110  
*María Luiza de Castro Muniz*
- El derecho a la consulta previa y su aplicación en el Perú. 30 años después del Convenio 169 –OIT 111/127  
*Luis Hallazi*
- Una consulta inconsulta. El caso del TIPNIS. Bolivia 129/140  
*Alberto Acosta, Shanon Biggs, Fátima Monasterio y Enrique Viale*

## DEBATE AGRARIO-RURAL

- Transformaciones rurales en la era neoliberal. Dominio global del agro-negocio 141/154  
*Cristóbal Kay*

**ANÁLISIS**

- Elecciones, Descentralización y Autonomía local:  
tensiones en el progresismo ecuatoriano 155/172  
*Víctor Hugo Torres D.*
- Ley de Fomento Productivo y Flexibilidad Laboral.  
Articulaciones neoliberales 173/185  
*Raúl Harari*

**RESEÑAS**

- Ciudad y Arquitectura 187/189
- Says who? The struggle for authority in a market-based society 190/193
- 50 años de Radio Nacional Huanuni junto a las luchas  
de los trabajadores mineros 194/197

# Says who? The struggle for authority in a market-based society

**Paul Verhaeghe**

Scribe UK, 2017, 272 pp.

*Yolanda Vega\**

Este libro plantea algunas preguntas importantes sobre aspectos que de manera poco frecuente las personas se interrogan. En 272 páginas, organizadas en ocho capítulos, un intermedio, y conclusiones, el autor va revisando temas fundamentales para un público general y en específico para psicólogos, politólogos y sociólogos. Su motivo principal es la autoridad en el presente, en los países desarrollados, en el mundo globalizado occidental. Su tesis principal es recordar que la autoridad tiene una función: ser una fuerza que regula las relaciones entre ciudadanos para poder vivir entre seres humanos, en una relativa armonía y en algún posible bienestar.

El texto plantea las consecuencias generales, a nivel de la vida cotidiana, de los cambios en las nociones de autoridad para los ciudadanos en general.

La fecundidad de temas en el texto, ameno de leer, nos ofrece, por ejemplo, reflexiones críticas sobre el feminismo, la parentalidad y los cambios de la época, parafraseando a Lacan, en la falsa elección entre la bolsa o la vida. Este libro facilita conceptos complejos, para volverlos accesibles a las masas, los simplifica y por momentos los saca

de contexto, y expone sus sentidos más elementales.

El escenario del libro es la vida contemporánea de las sociedades desarrolladas en general. Siendo su tema la autoridad, es este un libro de divulgación, de opinión. No es para uso en las aulas, pero inspirador e importante, plantea las consecuencias generales a nivel vida cotidiana de los cambios en las nociones de autoridad.

El primer tema abordado son los procesos que determinan la construcción de la identidad: la identificación diferenciada de la separación. El autor describe la identificación como sigue: Desde el nacimiento, nuestro ambiente y la gente que nos rodea (empezando con nuestros padres), de manera continua nos presenta con palabras e imágenes, que nosotros adoptamos. Estos son los bloques de edificación con los que construimos nuestra identidad (Verhaeghe, 2017, p. 6). La separación es planteada como el proceso opuesto (p. 6) sin que sean dos procesos en alternancia mutua, sino operantes al mismo tiempo. La identificación, lleva al sujeto a la conformidad y la separación hacia la autonomía (p. 6). La pregunta de ¿Quién soy? es planteada y

---

\* Magister en Filosofía, Psicología Clínica.

para responderla, Verhaeghe apela a las relaciones importantes para la persona, así la relación con el otro sexo para la definición sexual, y la relación con los pares y con el propio cuerpo, para una definición de un sí mismo: “*myself, typically me*” (p. 8). Y por último la relación que lo abarca todo, que es una fuerza separada y componente a la vez de cada uno: la relación con la autoridad, cuya internalización es así mismo una forma de socialización (p. 8). Destaquemos la importancia de esta noción: Lo que cada uno es, o llega a ser, se construye desde esta relación hacia la autoridad y, la manera en la que cada uno puede socializar, también depende de esta relación. Por lo tanto, la relación con la autoridad es fundamental para ser alguien en alguna sociedad.

Entre las varias preguntas que el autor propone, rescatamos estas: ¿De qué manera solidaridad se convirtió en mala palabra, la codicia en una virtud y el placer una obligación?, ¿Qué autoridad y qué poder asociado a ésta yacen en la raíz de estos cambios?, ¿Cómo se diferencia ésta, de la autoridad del pasado? (p. 11). Reflexiona sobre aquello en lo que se sostiene la autoridad hoy, si la autoridad viene de las normas y valores que una sociedad usa para prescribir las relaciones entre sus miembros (p. 12). Piensa las relaciones entre educación y autoridad, la relación entre padres inseguros como causa de hijos inseguros y los movimientos antiautoritarios en Europa.

El segundo capítulo trata del origen de la autoridad. El tercero sobre las tres profesiones imposibles: educar, curar y gobernar, unidas de manera inseparable a la posición patriarcal de la figura del amo (p. 65). Revisa con ejemplos, nociones

como el fin del padre, (“*The end of the father*”, p. 69), el paternalismo con un correspondiente infantilismo, (p. 75), la actividad política como imposible (p. 78).

En el capítulo cuatro, el autor lee un desplazamiento de la tradicional autoridad patriarcal (cuya base habría desaparecido en Europa), hacia una autoridad horizontal basada más bien en el grupo y alguna esencia grupal. Trata el tema del cambio del origen de la autoridad política hacia el poder, en base a la estadística y a las cifras y, se pregunta: ¿Quién es la encarnación de esta nueva autoridad? Y ¿qué normas y valores están contenidos en los números?

Ideas a destacar son: El poder funciona por medio del control externo y la coerción, pero esto inevitablemente provoca resistencia y rebelión. (p. 107). El fracaso de la autoridad conlleva a exagerar las medidas de control o de regulación. Mientras más reglas y mecanismos de control, menos autoridad. De esta manera tenemos el apogeo de contratos, protocolos, manuales de procedimientos que el autor relaciona con la falta de confianza en el otro y la prevención de a quien se asignará la culpa, si algo falla en el funcionamiento de la organización o del sistema. ¿De dónde vendría esto? -De los intereses de multinacionales, del sistema de mercado, de las prácticas de administración estadounidenses (p. 108). De modo que la garantía externa de la autoridad, antes tácita, ahora habría desaparecido. Al igual que la aceptación voluntaria de la misma. La nota 8 del capítulo 4 de manera creativa, propone un nuevo trastorno a incorporar en el DSM: “PEED”, un Desorden de la Pseudo Eficiencia y Efectividad, para el cual plantea unos criterios que, si bien

muy apegados a la realidad, no por esto tienen un efecto menos hilarante.

El reemplazo de la vigilancia centralizada desde un solo agente al estilo del panóptico, por la vigilancia horizontal en la cual todos son agentes de control desde sus sistemas digitales a cuyos terminales cada uno reporta voluntariamente, por ejemplo a través de las llamadas redes sociales, es leído como un nuevo tipo de panóptico que desde su etimología literal significa: *Pan*: todo, *opticon*: a la vista.

Para poner al alcance de un público masivo, simplifica tal vez temas que podrían ser bien complejos bajo otro tipo de análisis más riguroso, dedicado a politólogos por ejemplo. Presenta un breve análisis histórico de la democracia en Los países Bajos y Bélgica, discierne las actuales confusiones entre aristocracia política y democracia, entre poder y autoridad, señalando el lugar del libre mercado en la dinámica actual.

Destaca que la democracia es un trabajo inconcluso siempre en progreso, para lo cual retoma a Derrida al plantear que: como un sistema político, la democracia se esfuerza por proveer tanta equidad como sea posible para tanta gente como sea posible, pero al mismo tiempo, se esfuerza por respetar las libertades individuales de cada persona particular. De modo que cierta violencia es impuesta a los individuos. A la inversa, respetar la individualidad, lleva a un cierto deterioro de la equidad (p. 231).

El contexto cultural actual, que es político y económico, hace que un libro así haya tenido que escribirse (ser escrito) y eso es lo grave. Un libro sobre la función de la autoridad, que debería ser obvia, pero que en lo cotidiano, no lo es.

La sociedad en la cual construimos nuestra identidad determina como nos relacionamos con los otros, parece ser una idea básica que no ha sido concien-ciada, que tiene que ser evidenciada para el público masivo en general y que nos hace ver el estado de la educación y de la formación actual en la época contemporánea, lo que nos lleva a pensar qué ciudadanos consumidores tecnocráticos se construyen, en lugar de pretendidos ilustrados que no existen más en realidad, salvo en ciertas élites sesgadas y segregadas de la masa. En la segunda parte del título del libro, lo explica, en una sociedad basada en el mercado, no se construyen ya ciudadanos sino consumidores mayormente.

Analiza los nacionalismos como una forma típica de populismo, señala los ejemplos de regiones que buscan una independencia en base a intereses económicos, como el norte de Italia, Cataluña, o Flandes. El sueño democrático, plantea el autor, desplaza ideologías y se enfoca en soluciones prácticas, recurriendo a estudios científicos objetivos hechos por tecnócratas expertos. Lo cual es ya un montaje ideológico. Mismo que el autor desea desmontar para las masas, para concluir que las decisiones en Europa, (¿y en el resto del mundo?) no son políticas si no económicas.

Hace un llamado junto a los sociólogos Luc Huyse y Pierre Rosanvallon, a reconquistar la política para desmercantilizar la sociedad.

Finalmente, su propuesta es una autoridad horizontal basada en el conocimiento, concretada en grupos organizados de manera horizontal que devenga parte de la identidad, que combine autonomía, solidaridad, conocimiento transparente

compartido, lo cual parece posible, pensable en otro tipo de sociedades cuyos sujetos se han construido con otros elementos culturales y tras otros procesos históricos, distintos a Latinoamérica.

En una visión optimista, cierra el libro afirmando que ya están en desarrollo

procesos de construcción de un nuevo tipo de autoridad horizontal en la cual, un colectivo puede funcionar como base de la autoridad y para cuyas condiciones remite a Haim Omer, Ricardo Semler y Elinor Ostrom.