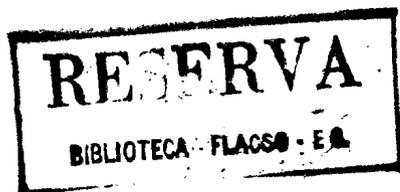


INTERVENCION ESTATAL Y CAMBIOS EN LA RACIONALIDAD DE LAS
ECONOMIAS CAMPESINAS: EL CASO DE LAS COMUNIDADES DE SAN
VICENTE Y TUMBATU EN EL VALLE DEL CHOTA



Director: Manuel Chiriboga

Autor: Ernel González M.

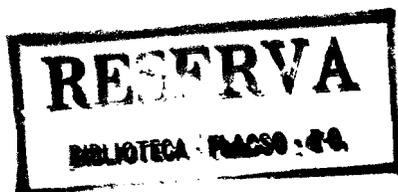
Quito, Octubre 1983

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

1

II CURSO DE MAESTRIA EN CIENCIAS SOCIALES

CON MENCIÓN EN ESTUDIOS DEL DESARROLLO



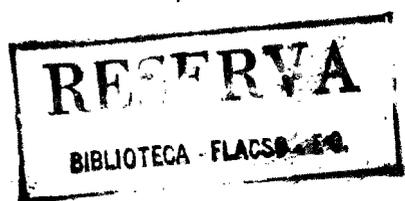
INTERVENCIÓN ESTATAL Y CAMBIOS EN LA RACIONALIDAD DE LAS
ECONOMÍAS CAMPESINAS: EL CASO DE LAS COMUNIDADES DE SAN
VICENTE Y TUMBATU EN EL VALLE DEL CHOTA

Ernel González M.

Quito, Octubre 1983

A Mayra

A mis padres



PRESENTACION

Este informe constituye el resultado final de una investigación desarrollada durante estancia en FLACSO-Quito con el objetivo de optar por el grado de maestro en Ciencias Sociales.

En el desarrollo del curso académico y la investigación de tesis recibí la ayuda inestimable de los profesores, investigadores y empleados de la FLACSO. Además tuve la oportunidad de compartir con estudiantes de diversos países de América Latina. A todos ellos mi agradecimiento .

A los profesores Andrés Guerrero, Manuel Chiriboga y Osvaldo Barsky de la cátedra de Agro, quiero agradecer las incontables horas dedicadas a la discusión de los problemas del agro ecuatoriano y latinoamericano, sus ideas y aportes, así como las discusiones sostenidas durante dos años han sido fundamentales en el desarrollo de este trabajo. Con Manuel Chiriboga, director de esta tesis he tenido la oportunidad de trabajar directamente en el último año. Su amplio conocimiento de la realidad ecuatoriana, sus consejos y críticas están presentes en este trabajo.

En la realización de esta investigación conté con la ayuda de CESA y su Director Ejecutivo, Ingeniero Luis Rodríguez, dejo constancia de mi agradecimiento.

La responsabilidad sobre este trabajo es enteramente del autor.

Finalmente, quiero agradecer a la FLACSO la oportunidad que me brindó para desarrollar esta investigación y conocer directamente la realidad de una parte de Nuestra América.

Quito, 20 de Octubre 1983

Ernel González M.

INDICE

	Pág.
PREFACIO	
INTRODUCCION	i
RESERVA BIBLIOTECA - FLACSO - E. C.	
<u>CAPITULO I:</u>	
1. El área de investigación	1
2. El Valle del Chota	2
3. Características del Valle del Chota	3
3.1. Población	4
3.2. Ecología y fisiografía general	10
3.3. Sistema de riego	24
3.4. Principales cultivos	25
4. Haciendas, comunidades y medio ecológico en el Valle del Chota	28
<u>CAPITULO II:</u>	
<u>EL SISTEMA DE HACIENDA Y LAS ECONOMIAS CAMPESINAS</u>	33
1. Descripción general de la hacienda	35
2. La hacienda como empresa patronal	
3. Algunas reflexiones sobre el sistema de hacienda	73
4. Aparceros y jornaleros. Breve descripción	82
5. Economía campesina huasipunguera	88

CAPITULO III:INTERVENCION DEL IERAC Y PARCELACION DE LA HACIENDASAN VICENTE DE PUSIR 116

- 3.1. Estudios anteriores a la parcelación: Proyecto
FAO/FENU 119
- 3.2. Intervención del IERAC 124
- 3.3. Intervención de otras instituciones 145
- 3.4. Cambios globales ocurridos en las comunidades
de la hacienda 147
- 3.5. Las unidades campesinas y las comunidades
- 3.6. Intervención estatal y nuevos sujetos sociales

CAPITULO IV:LAS ECONOMIAS CAMPESINAS A PARTIR DE 1970. NUEVASINTERVENCIONES Y NUEVOS CAMBIOS 176

- 4.1. Economías campesinas y comunidades en el período
1970-75 179
1. El Plan Integral de Transformación y Desarrollo
1973-77 y la Misión FAO/BID 186
2. Inicio de la intervención de INERHI y CESA 190
3. Cambios en las economías campesinas y en las
comunidades 196
- 4.2. Intervención del INERHI y CESA. Período 1975-80 202
1. Las acciones de INERHI 203
2. Las acciones de CESA 205

	Pág.
3. Intervención de otras instituciones	211
4. La acción institucional y las comunidades de San Vicente y Tumbatú	212
4.3. Los cambios actuales 1980-83	221
1. Las acciones globales de CESA e INERHI	222
2. Intervención estatal y economías campesinas 1980-83	228
3. La unidad campesina familiar	231
4. Intervención estatal y nuevos cambios en la racionalidad campesina	253
<u>CAPITULO V:</u>	
<u>CONCLUSIONES</u>	259
<u>BIBLIOGRAFIA</u>	277

INDICE CUADROS

	Pág.
1. Población del Valle del Chota. Localidades principales	8
2. Población por comunidades de la hacienda San Vicente de Pusir	41
3. Uso del suelo en la hacienda San Vicente de <u>Pu</u> <u>sir</u>	44
4. Calendario agrícola por zonas ecológicas	58
5. Formas de trabajo y cantidad de tierras en <u>po</u> <u>sesión</u>	62
6. Población por familias y comunidades	83
7. Situación, extensión y tamaño promedio de los huasipungos	90
8. Modalidades laborales y acceso a la tierra en San Vicente y Tumbatú	96
9. Procedencia de los campesinos de San Vicente y Tumbatú	97
10. Tenencia de la tierra antes y después de la <u>par</u> <u>celación</u> en las comunidades de San Vicente y Tumbatú	
11. Crédito obtenido por los campesinos de San Vicente y Tumbatú en el período 1970-75	183
12. Proyecto de Desarrollo Rural Integral del Valle del Chota. Plan de cultivos propuesta por CESA	
13. Tenencia de la tierra en las comunidades de Imbabura	198

	Pág.
14. Tenencia de la tierra en las comunidades del Carchi	199
15. Obras de riego construidas por INERHI en el Valle del Chota	205
16. Campesinos beneficiados por los créditos de CESA	209
17. Campesinos que reciben crédito en productos agroquímicos (%)	209
18. Campesinos que reciben crédito en semilla y tipo de semilla	210
19. Principales cultivos por superficie en el Valle del Chota. 1977	216
20. Principales cultivos por superficie en Tumbatú. 1978	217
21. Crédito recibido por los campesinos en San Vicente 1975-78 y destino	218
22. Inversiones realizadas por CESA en infraestructura del 30-VI-76 al 3--XII-82. Area Chota	223
23. Créditos directos entregados en el Valle del Chota. Período 19-IX-74 al 30-VIII-83	224
24. Crédito Fondo Conjunto CESA-B.F.(1977-1983)	225
25. Tenencia de la tierra en San Vicente y Tumbatú (Encuesta Mayo 1983)	233
26. Distribución de la tierra por uso y promedio en las comunidades de San Vicente y Tumbatú (Encuesta Mayo 1983)	233

	Pág.
27. Cultivos actuales en San Vicente y Tumbatú (Encuesta Mayo 1983)	236
28. Tipos de cultivo por finca	237
29. Superficie dedicada al cultivo de la caña por comunidades (Mayo 1983)	238
30. Utilización de insumos agroquímicos por cul- tivos en las comunidades de San Vicente y Tumbatú (Encuesta Mayo 1983)	240
31. Calendario agrícola	243

INDICE GRAFICOS

1. Caña procesada por el Ingenio Tababuela (1965- 1982)	245
2. Proveedores de caña Ingenio Tababuela (1964- 1982)	245

INTRODUCCION

La sociedad ecuatoriana de los años 80, es sustancialmente diferente a la de los años 50, al igual que los problemas que afronta, sin que ello señale la conformación de una sociedad más justa y libre de las contradicciones de hace dos décadas. Entender los cambios operados en estos años significa entender el proceso de modernización capitalista emprendido y el papel protagónico del Estado.

Es en estas circunstancias que las políticas estatales revisten especial significación para entender las transformaciones ocurridas. Dentro de este conjunto de políticas, las políticas para el sector agropecuario se ubican en el centro de las transformaciones. No se podría entender el proyecto modernizante sin situar en un lugar relevante la política agraria y el papel que dentro del proyecto se le asigna a los diferentes productores rurales y específicamente a los tipos de campesinos, que constituyen la inmensa mayoría de la sociedad ecuatoriana y sobre los que descansan muchos supuestos del proyecto modernista industrializante que con diferentes matices y ritmos ha sido impulsado en los últimos años.

Son numerosos los investigadores que en las condiciones actuales, asignan un nuevo papel al Estado en la implementación de los procesos de acumulación y en general en la estrategia de desarrollo capitalista emprendido, independientemente de las posiciones y enfoques teóricos que sustentan. Otro elemento importante donde existe cierto consenso, apunta a una crecien

te capacidad por parte del Estado de generar constantemente nuevas respuestas, readecuar su papel, modificar las condiciones de la intervención y algunos de los objetivos. En fin, el Estado capitalista muestra una gran capacidad de adaptación y cambio en el que el manejo de las políticas y fundamentalmente las políticas agrarias cobran una importancia inusitada y garantizan esta capacidad.

A pesar de los avances registrados en la investigación del papel del Estado en las transformaciones ocurridas en el agro ecuatoriano, aún continúan muchas áreas sin investigar o con escasos estudios. La mayor parte de los estudios existentes abordan la problemática de la intervención estatal a nivel de la sociedad; como resultado de estas investigaciones han formulado algunas tesis generales para el caso ecuatoriano.

La diversidad de situaciones que actualmente encontramos en el campo ecuatoriano exigen priorizar el estudio de los elementos constitutivos de las políticas agrarias y a los sujetos sociales a que estas se dirigen. Es esta necesidad la que nos impulsó a realizar una investigación que tiene como objetivo central estudiar las condiciones concretas en que se produce la intervención estatal en un área específica y dirigida hacia un tipo de producción específica.

Nos proponemos estudiar las diversas acciones desarrolladas por el Estado en las comunidades campesinas de San Vicente y Tumbatú ubicadas en el Valle del Chota y pertenecientes en el pasado a la hacienda San Vicen

te de Pusir.

La importancia del tema de investigación elegido radica precisamente en la ausencia de investigaciones que analicen el papel de las políticas estatales y la intervención estatal a nivel local y sobre un tipo de productor particular. La conjugación de ambos elementos constituye un reto, por cuanto puede aparecer un cierto distanciamiento entre las políticas impulsadas por el Estado en el sector agropecuario y las manifestaciones concretas de estas políticas a nivel local, así como por la complejidad de situaciones particulares que al ser generalizadas pueden conducir a errores teóricos.

El estudio de las políticas estatales a nivel local requiere conocer el tipo o tipos de productores a que va dirigido, la diversidad de fracciones de clase que operan a nivel local y sus intereses particulares, las contradicciones entre estas fracciones, el tipo productor campesino que se pretende impulsar y las condiciones particulares en que se reproducen las economías campesinas, etc. En resumen, se requiere un análisis que contemple todos los actores presentes en el área y el significado de la política estatal para cada actor, la capacidad de cada actor de generar respuestas en función de sus intereses específicos. Es indispensable ubicar la problemática local dentro del contexto nacional, esto permite conocer como los ejes de la política nacional se concretan en un área específica y el nivel de concreción alcanzado en un determinado histórico.

1. Objetivos

Como hemos señalado, en los últimos años adquiere una significación especial el papel de las políticas dirigidas al sector agropecuario ecuatoriano y por tanto, el papel del Estado en las transformaciones ocurridas. La característica más significativa de la acción estatal en estos años es la diversidad de políticas hacia el agro, que rompen con la anterior tendencia dirigida fundamentalmente a crear las condiciones adecuadas para la mantención de las relaciones precapitalistas y de los terratenientes.

A partir de los años 60 la política estatal hacia el agro abarcará una gran diversidad de sujetos sociales y objetivos, lógicamente, dirigidos a consolidar y fortalecer el desarrollo del capitalismo ecuatoriano.

El objetivo de este trabajo es el análisis del conjunto de políticas agrarias y agrícolas implementadas por el Estado ecuatoriano a partir de la década del 60 en un área geográfica bien delimitada, con características muy particulares. Intervención estatal reforzada y ampliada por las acciones desarrolladas por la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas en el Valle del Chota. Analizaremos la acción del Estado y sus instituciones, los resultados que espera el Estado de su acción, el papel del Estado en la transformación del tipo de campesino existente y las modificaciones globales ocurridas en las comunidades estudiadas y en el Valle del Chota.

En resumen nuestro objetivo es estudiar las acciones desarrolladas por las instituciones estatales y privadas en dos comunidades del Valle del Chota: San Vicente de Pusir y Tumbatú. Comunidades que en el pasado pertenecieron a la hacienda San Vicente de Pusir.

Del conjunto de políticas agrarias generadas por el Estado pretendemos estudiar específicamente las políticas de tierra, crédito, comercialización y riego. Así como la acción de las instituciones estatales y privadas que impulsan estas políticas desde la época de Misión Andina del Ecuador; así analizaremos las acciones desarrolladas por: Misión Andina del Ecuador, IERAC, MAG, INERHI, CESA y Banco de Fomento. Complementariamente analizaremos las acciones desarrolladas por otras instituciones, dirigidas a crear una infraestructura de servicios en el Valle, adecuada a las nuevas necesidades, estas instituciones son: Consejo Provincial, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, EMELNORTE, EMAP, etc.

Los objetivos específicos están dirigidos a conocer:

- Cómo varían las relaciones de producción anteriores -de la hacienda precapitalista- por acción de las políticas agrarias impulsadas en el área.
- Cómo operan y se suceden las intervenciones estatales y como van influyendo en el cambio. En qué medida genera una dinámica de desarrollo propia del área.
- Que tipo de nuevas relaciones establecen los campesinos; en primer lugar las relaciones con el Estado y a partir de estas las relaciones que se establecen con nuevas fracciones del capital que comien-

zan a desarrollarse o penetran en el Valle del Chota.

- Cómo en determinados momentos unas instituciones tienen mayor preponderancia que otras y cómo ocurre esto con las políticas agrarias. Tomando en cuenta la continuidad de la política estatal y la diversidad de instituciones que participan en la implementación de una política específica.
- Qué tipo de producción impulsa el Estado en los distintos momentos de su intervención y a qué mercados se conecta la producción campesina: Ingenio Tababuela y mercados urbanos cercanos, la frontera colombiana, etc.
- Cómo hay una respuesta campesina a estas políticas que no necesariamente se corresponden con el objetivo de la política y a su vez cómo se va estructurando la demanda campesina ante los cambios ocurridos en el área y qué nuevas relaciones privilegia al campesino.
- Qué cambios se producen en las estrategias de reproducción campesina y en las prácticas productivas.
- Cómo la política estatal provoca -o acelera- la diferenciación interna de los campesinos a partir del acceso desigual a los recursos productivos y de los vínculos con las nuevas fracciones del capital presentes en el área.

2. Hipótesis básicas

La formulación de políticas de desarrollo para el sector agropecuario realizadas por el Estado tienen su propia adecuación cuando se pretenden

implementar a nivel local. Esto se debe a que en la implementación intervienen un conjunto de instituciones estatales y en algunos casos, privadas y/o internacionales, así como actores sociales diversos que determinan que se de un proceso de intermediación en la acción de las políticas estatales y obviamente también en los resultados.

De ahí que sostengamos que la acción del Estado y sus instituciones en las comunidades de San Vicente y Tumbatú, a través de las políticas desarrolladas y específicamente las políticas de tierra, crédito, comercialización y riego encontraron una adecuación específica en el área a partir del proceso concreto en que se implementan.

La diversidad de instituciones presentes en la intervención estatal, las diversas fracciones del capital que operan en el área y las estrategias desarrolladas por los campesinos, dan al área una dinámica propia que no necesariamente apunta al cumplimiento de los objetivos de la intervención estatal, aunque es obvio que los cambios ocurridos tienen su base en la acción estatal.

Como resultado de las acciones emprendidas por el Estado y reforzadas por estas instituciones asistimos a la formación y consolidación de un productor familiar campesino vinculado directamente con el Estado a través de las instituciones estatales y a la sociedad a través del mercado. A su vez se han modificado las relaciones comerciales tradicionales, apareciendo nuevos ejes económicos en la región. Estos factores han contribuido y deter-

minado la integración acelerada de las economías campesinas a la economía regional y a su vez, la integración del campesino a la vida política, económica y social -libre de las intermediaciones anteriores-, con aspiraciones e intereses propios.

Como resultado de las políticas impulsadas por el Estado en el área y sus adecuaciones, el campesino del área de forma creciente se ve envuelto en relaciones mercantiles, tanto por que practica cada vez más una agricultura comercial, como por las necesidades de insumos productivos, alimentos, comercialización de la producción, etc., que determinan cambios significativos en el sistema productivo, sin que esto -necesariamente- los lleve a un proceso de capitalización, entendido como la formación de una burguesía agraria campesina, más bien se está dando -y hay que tener en cuenta las características del período analizado- un proceso de enriquecimiento campesino, que se expresa en ciertos cambios en sus condiciones de vida, en las propias formas de producción y en el tipo de demanda que generan.

Las políticas implementadas por el Estado modifican las relaciones de dependencia que existían en la hacienda tradicional, sin embargo, ello no significa la eliminación de la dependencia campesina, sino su transformación en una relación de dependencia directa con el Estado y sus instituciones. A la vez que crece la dependencia con relación al mercado y las posiciones que lo controlan, o forma que adopta el sistema de comercialización del área. Esto indiscutiblemente está señalando cambios profundos en el lugar y papel que se le asigna al campesinado dentro de la sociedad y

en una estrategia particular de desarrollo del capitalismo.

Dentro del conjunto de políticas agrarias sería la política de riego la que vendría a cambiar sustancialmente las condiciones de vida y las prácticas productivas del campesinado. La política de riego se materializó en la construcción de dos sistemas de riego que benefician en forma significativa a los pequeños productores. Esta política fué impulsada por CESA recogiendo la demanda del campesinado del área y de acuerdo con su proyecto, y contó con la colaboración del INERHI, agencia estatal encargada de la política de riego, quien también impulsaba su propio proyecto -el proyecto estatal con algunas adecuaciones-. Los proyectos de riego no sólo crearían las condiciones para el desarrollo de cultivos más rentables que demandaban gran cantidad de agua, sino que generaron otras obras de infraestructura, fundamentalmente caminos, que crearían condiciones infraestructurales para lanzar al área a una agricultura de tipo mercantil, donde la producción de subsistencia ha perdido su importancia y en la práctica se limita a un porcentaje extraordinariamente bajo.

Pero la política de riego no fué completada por un conjunto de políticas que permitieran cambios sustanciales en el campesinado. La política de riego debió ser complementada por una política crediticia adecuada. Las políticas de crédito en el área han sido débiles vinculadas inicialmente a la caña de azúcar y promovidas por el Ingenio Tababuela. CESA desarrolló también una política de crédito a través de un fondo conjunto CESA-Banco de Fomento, estos préstamos se hicieron fundamentalmente a través

de la entrega de insumos e implementos agrícolas. La falta de recursos monetarios ha impedido que los campesinos se lancen a producciones altamente rentables, pero que requiera gran inversión -aunque aquí también está presente el factor riesgo-.

La ausencia de un sistema de comercialización en la zona -excepto para la caña, por demás oneroso- está señalando una de las particularidades de la política estatal, que dado el tipo de cultivos y el tipo de conflicto generado en la zona, considera que esta debe quedar en manos de la fracción comercial urbana -intermediarios- que se apodera de gran parte del excedente generado por los campesinos y los transfiere al sector urbano.

Como resultado de la intervención estatal en San Vicente y Tumbatú se ha consolidado un productor campesino familiar, inmerso en relaciones mercantiles que ha modificado sustancialmente sus prácticas agrícolas, privilegiando sus relaciones con el mercado. Este tipo de campesino tiene una gran capacidad para producir alimentos, tanto básicos como alimentos dirigidos al mercado colombiano -frijol- o a sectores de ingresos altos -frutales y hortalizas-. La capacidad productiva de estos campesinos y la existencia de contradicciones a nivel local por el control de la producción campesina entre las diversas fracciones del capital que actúan en el Valle ha permitido a los campesinos desarrollar estrategias que le permiten captar ciertos espacios, aunque ello no significa la independencia campesina de las fracciones locales.

3. Metodología

Los estudios realizados en Ecuador en materia de políticas agrarias han estado dirigidos fundamentalmente a interpretar el papel que estos han desempeñado en la transformación de la sociedad ecuatoriana en general, encontrar las causas más esenciales de sus motivaciones: los intereses de clase o fracciones de clase que la han promovido, sus limitaciones y alcances. En fin, han estado referidas a un análisis más general -macro- de su papel específico en la sociedad ecuatoriana, privilegiándose dentro del conjunto de políticas agrarias la Reforma Agraria por su indiscutible incidencia en la vida nacional.

También se han hecho algunos intentos por regionalizar estos estudios, pero siempre referidos a la histórica división regional del país: Costa y Sierra, de ahí que los estudios de caso se conviertan en una necesidad para conocer el impacto regional y local de las políticas agrarias, sobre todo si se tiene en cuenta que se trata de analizar un conjunto de políticas, que aunque no agotan el marco de la intervención estatal, está dirigida a conocer sus manifestaciones más importantes y definitivamente esenciales para entender los cambios operados en el área de estudio. Sin que necesariamente el conjunto de cambios pueda ser explicado por estas fracciones desde el Estado y sus instituciones, así como instituciones privadas e internacionales.

Habrá que tener en cuenta como accionan estas políticas e instituciones en un marco específico, donde a la vez se establece un conjunto de relacio

nes sociales y de clase particulares que estarán mediatizando, ampliando o restringiendo los objetivos de la política estatal. En este contexto hemos creído conveniente no limitarnos sólo al análisis de las políticas expuestas, sino también analizar el papel de las instituciones estatales y privadas vinculadas al área, las fracciones locales del capital y la respuesta campesina ante este conjunto de factores externos.

3.1. Universo de análisis

Dentro del conjunto de políticas agrarias hemos escogido las políticas de tierra, riego, crédito y comercialización por ser las de mayor impacto y significación en el conjunto de políticas agrarias.

Para el análisis de estas políticas hemos seleccionado un área muy rica en factores diversos: Valle caliente de la región interandina, muy cerca de importantes centros urbanos con una producción significativa a nivel regional, vinculado a la principal agroindustria de la sierra ecuatoriana y con una producción que no sólo responde a las demandas nacionales, sino también a la influencia de la zona fronteriza colombiana. Además, el área seleccionada presenta importantes peculiaridades ecológicas, climatológicas, etnográficas e históricas.

En la antigua hacienda San Vicente de Pusir y en el Valle del Chota en general han intervenido diversas instituciones nacionales e internacionales, estatales y privadas que han impulsado programas de diferentes modalidades.

eluv?

El área a estudiar serán dos comunidades de la parroquia San Vicente de Pusir: Tumbatú y San Vicente, pertenecientes al cantón Montúfar, provincia del Carchi.

3.2. Selección de la muestra

Teniendo en cuenta nuestro objetivo de investigación y las características de las dos comunidades seleccionadas, se tomó una muestra de 30 campesinos. La selección se hizo al azar debido al alto porcentaje de familias campesinas que cubre la muestra -aproximadamente el 20%- y a las características muy semejantes de las fincas familiares -sin excepciones significativas-. Para reconstruir la evolución del sistema productivo y la vida en general de las comunidades en la antigua hacienda, se realizaron 10 entrevistas a campesinos ex-huasipungueros.

Cual, cuantas

Además, se realizaron entrevistas a dirigentes y técnicos de un conjunto de instituciones estatales y privadas que han tenido una incidencia significativa en las transformaciones operadas en el área. Se realizaron entrevistas en CESA, INERHI, IERAC, MAG, Ingenio Tababuela y en la Asociación de Cañicultores de Imbabura y Carchi.

idem

También participamos en las reuniones de la Cooperativa José Antonio Mendez de Tumbatú y el Club femenino de San Vicente de Pusir. Para completar la información se revisaron informes institucionales, diagnósticos del área, investigaciones realizadas por instituciones nacionales e internacionales, públicas y privadas. Contando con la colaboración de CESA que puso

a nuestra disposición toda la información de que disponía en 10 años de trabajo en el área.

La mayor parte de la información se recogió durante el trabajo de campo por aproximadamente tres meses -tiempo bastante limitado- en que estuvimos en contacto con las dos comunidades.