

ecuador DEBATE

ENERO DE 1985

QUITO-ECUADOR



**barrios populares :
realidades y problemas**





ecuador DEBATE

quito-ecuador

ecuador DEBATE

NOTAS

1. La Colección ECUADOR DEBATE es una publicación del Centro Andino de Acción Popular CAAP, bajo cuya responsabilidad se edita.
2. ECUADOR DEBATE es una publicación periódica que aparece tres veces al año y cuyos precios son los siguientes:

	Suscripción	Ejemplar Suelto
América Latina	US\$ 10	US\$ 3,50
Otros Países	US\$ 12	US\$ 4
Ecuador	Sucres 550	Sucres 200

(En todos los casos incluye el porte aéreo).

3. La dirección postal de la Revista es: Apartado Aéreo 173-B, Quito, Ecuador, Oficina ubicada en Av. Las Casas 1302 y Arias de Ugarte. A esta dirección deberán enviarse las solicitudes de suscripción, compra de ejemplares sueltos y solicitudes de canje de similares.
4. El material sometido para su publicación (artículos, comentarios, etc.) deberá ser canalizado en la medida de lo posible a través de los miembros del Comité de Redacción.
5. Opiniones y comentarios expresados por los colaboradores son de responsabilidad exclusiva de éstos y no necesariamente de la Revista.
6. El material publicado en la Revista podrá ser reproducido total o parcialmente, siempre y cuando se cite la fuente que le dé el respectivo crédito.
7. El símbolo de la revista es el logotipo del Centro Andino de Acción Popular.

indice

	Pg.
EDITORIAL.....	5
COYUNTURA	
TENDENCIAS ECONOMICAS Y SOCIALES EN 1984	
<i>Ec. Leonardo Vicuña Izquierdo.</i>	11
ESTUDIOS	
EL PROCESO DE URBANIZACION DEPENDIENTE EN ECUADOR	
<i>Raúl Egas</i>	35
EL MUNICIPIO ADMINISTRADOR O PODER LOCAL	
<i>Victor Hugo Torres.</i>	57
ORGANIZACION BARRIAL: DIAGNOSTICO Y PERSPECTIVAS	
<i>Juan Carlos Rivadeniera</i>	77

R224 Rw9814 Ej2

ANALISIS Y EXPERIENCIAS LA CUESTION DEL ALOJAMIENTO PO- PULAR EN QUITO <i>Diego Carrión</i>	88
EL UNIVERSO PRODUCTO INFORMAL: ESTUDIO DE CASO EN UN BARRIO DE GUAYAQUIL <i>M.Mercedes Placencia</i>	115
CONDICIONES LABORALES E INGRESOS EN UN BARRIO POPULAR: TOCTIUCO. QUITO <i>Mónica León, Mario Unda.</i>	143
ALGUNOS ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA URBANIZACION DE MACHALA <i>Rodrigo Molina.</i>	161
LAS ORGANIZACIONES DE POBLADORES EN QUITO <i>Jorge García</i>	175
EL TRABAJO POLITICO BARRIAL <i>Rafael Quintero.</i>	201

POR RAZON DE LAS ULTIMAS MEDI-
DAS ECONOMICAS, QUE HAN ELEVA-
DO CONSIDERABLEMENTE LOS COS-
TOS DE MATERIAL E IMPRESION DE
ECUADOR-DEBATE, NOS VEMOS
OBLIGADOS A FIJAR UN NUEVO
PRECIO POR EJEMPLAR DE 200
SUCRES

análisis y experiencias

LA CREACIÓN DE ALIADOS EN EL MUNDO DE HOY

El mundo de hoy

El mundo de hoy es un mundo de cambios y de incertidumbres. Los países desarrollados enfrentan problemas de crecimiento y de empleo, mientras que los países en desarrollo enfrentan problemas de pobreza y de desigualdad.

En este mundo de cambios y de incertidumbres, es necesario que los países desarrollados y los países en desarrollo trabajen juntos para encontrar soluciones a los problemas que enfrentamos. La cooperación entre los países es esencial para el desarrollo y el bienestar de todos.

La cooperación entre los países debe basarse en el respeto a la soberanía y a la independencia de cada uno. No debe haber imposición de modelos o de políticas. Cada país debe tener la libertad de elegir su propio camino de desarrollo.

La cooperación entre los países debe ser equitativa y beneficiosa para todos. No debe haber explotación o explotación de los recursos de los países en desarrollo por parte de los países desarrollados.

La cooperación entre los países debe ser flexible y adaptable a los cambios y a las incertidumbres del mundo de hoy. No debe haber rigidez ni dogmatismo.

ALGUNOS ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA URBANIZACION DE MACHALA

Rodrigo Molina

El presente artículo trata de dar cuenta de manera general sobre algunos aspectos del proceso de urbanización de Machala a partir del enfoque socio—económico en el cual se correlacionen los cambios más importantes de la estructura económica de la Provincia con las características que asume dicho proceso de urbanización.

El esquema de desarrollo será el siguiente: primero analizaremos la etapa que va desde la fundación de la provincia hasta 1950, tratando de poner énfasis en la explicación de las correlaciones aludidas anteriormente, a este lapso lo denominaremos Minero—Cacaotero; en segundo lugar haremos el mismo análisis para el período que va desde 1950 a la actualidad, denominando a esta etapa Bananera—Camaronera, las razones de estas denominaciones se comprenderán posteriormente.

Cabe anotar que por el poco tiempo disponible y la escasa información accesible al momento del desarrollo de este trabajo, sus limitaciones serán evidentes.

Etapa Minero—Cacaotera:

La Provincia de El Oro que se crea mediante la Ley de División Territorial de 1884 integra bajo su jurisdicción a dos Cantones principales que hasta antes de esa fecha habían pertenecido el uno a la Provincia del Guayas y el otro a la Provincia de Loja, nos estamos refiriendo

do a Machala y Zaruma respectivamente. Esta integración une dos zonas con características económicas, políticas y hasta culturales diferentes; la llamada zona alta (Zaruma, Piñas, Portovelo) y la zona baja (Machala, Pasaje, Santa Rosa, Puerto Bolívar). Económicamente la zona alta tiene tradición de Minera desde la colonia especialmente en la explotación de oro (de donde vino el nombre a la Provincia) y una reducida producción agropecuaria para el mercado interno; estas características determinaron que desde 1888 hasta 1951 se dé un enclave minero en la zona alta como centro económico dinamizador de la localidad y aun de la Provincia. El enclave estuvo controlado por la Cía. Inglesa "Zaruma Gold Minig Company Limited" hasta 1896 donde aparece la compañía norteamericana "Sud-American Development Company" (SADC) hasta 1951 cuando abandona las minas luego de 55 años de explotación de las mismas, tras una ventajosa negociación para los intereses de la compañía con el Gobierno de Galo Plaza, dejando únicamente como recuerdo de su paso silicosis en los obreros y miseria en la zona.

Políticamente la zona alta además de estar dominada por el enclave imperialista y sus directivos que habían llegado hasta a acuñar una moneda propia, por sus vías de comunicación, circuitos comerciales, estaba también ligada al poder terrateniente lojano y por supuesto al de los gamonales criollos de la zona.

La zona baja tenía una tradición cacaotera, así mismo, desde los albores de la República que estaba conectada con la producción cacaotera de lo que hoy es la Provincia del Guayas. Aunque no hemos podido ubicar datos sobre la estructura de la tenencia de la tierra ni de las formas de trabajo agrícola, parece ser que la Renta del suelo se la obtenía a través de las formas típicas de la gran Hacienda cacaotera, esto es arrendamiento, redención de cultivos, medierías y aparcerías en general además de formas semi-salariadas en menor escala. Políticamente por su vinculación al comercio del cacao, esta zona estaba bajo la influencia de la gran oligarquía guayaquileña. El partido liberal tenía gran ascendencia en este período entre los habitantes del lugar ya que había una tradición anti-conservadora.¹

- (1) *En 1864 se produce en Machala una sublevación contra la tiranía garciana cuando éste quiso establecer el protectorado francés y se proclamó Jefe Supremo al General Urbina, luego en Santa Rosa se ajustició al General Juan José Flores cuando dirigía una invasión al país, y en el "Combate de las carreteras" al mando del General Liberal Orence Manuel Serrano se consolidó la revolución liberal.*

En el período que estamos analizando la economía de enclave de la zona alta tenía más importancia para la zona y para el país que la producción cacaotera de la zona baja, lo que determinó un mayor crecimiento y urbanización para Zaruma que aún en 1950 en pleno decaimiento de la producción minera tenía una población mayor que Machala, ya que de acuerdo a los datos censales de ese año por Cantones se da una población de 29.427 para el Cantón Zaruma y 18.977 para el Cantón Machala,² es muy posible que esta diferencia poblacional haya sido mayor a finales del siglo pasado y comienzos del actual (época del auge minero). Si tomamos la población únicamente urbana de Machala su número es mucho menor para ese año, ya que no pasa de 7.549 habitantes, con una superficie no mayor a 103 Ha., si excluimos la superficie de Puerto Bolívar que era de aproximadamente 30 Ha., y que estaba separado y diferenciado de Machala como núcleo urbano.

En este período que estamos analizando curiosamente en el Gobierno del Ing. Paéz se expide un Decreto mediante el cual se proclama como tierras municipales, todas las tierras 5 Km a la redonda del Parque Central (Juan Montalvo) lo que hoy es tomado como un instrumento legal importante para la obtención de tierras para vivienda por parte del movimiento poblacional organizado.

Al producirse la crisis minera en la zona alta se origina una profunda depresión económica que se constituirá en un factor de expulsión de importantes contingentes poblacionales que buscarán en gran parte del lugar de destino la zona baja y principalmente Machala, ya que para esta misma época comenzaba a desarrollarse en estos lugares la bonanza bananera.

En síntesis, tenemos para esta primera etapa una economía provincial articulada al mercado capitalista internacional a través de la producción minera y cacaotera fundamentalmente, lo que volverá muy vulnerable dicha economía que dependerá de los niveles de demanda y precios establecidos en el exterior, así como se revelará la incapacidad estructural de retener partes importantes del excedente producido lo cual determinará los ritmos y modalidades de la urbanización de Zaruma y Machala constituyéndolas en ciudad campamento minero en un caso o ciudad Puerto de embarque en otro caso de acuerdo a las necesidades de acumulación a nivel internacional y nacional.

(2) *Perfil Socio-económico de la Provincia del Oro. Tomo II, pág 45. DISE, UTM.*

Etapa Bananera—Camaronera:

A partir de 1950 al cambiar los requerimientos del mercado internacional hacia la producción del banano, Machala experimentará un crecimiento explosivo al casi quintuplicarse su población y más que duplicarse su superficie en sólo 12 años, así mismo registrará la tasa histórica de crecimiento demográfico más alta que haya alcanzado la ciudad al ubicarse ésta en el 11.8^o%; como veremos en los siguientes cuadros.

CUADRO No. 1
CRECIMIENTO DE LA POBLACION URBANA DE MACHALA

AÑO	POBLACION
1950	7.549
1962	32.770
1974	69,170
1982	105.283

*FUENTE: *Censos, Elaboración: Autor*

CUADRO No. 2
TASAS DE CRECIMIENTO DEMOGRAFICO

PERIODO	TASA
1950—1962	11.8 ^o %
1962—1974	7.8 ^o %
1974—1982	5.4 ^o %

*FUENTE: *Departamento de Planeamiento urbano de la Municipalidad de Machala. Elaboración: Autor*

CUADRO No. 3
CRECIMIENTO DE LA SUPERFICIE DE MACHALA
(En Hectáreas)

AÑO	SUPERFICIE
1950	135 Has.
1968	383 Has.
1972	539 Has.
1977	626 Has.
1982	1.529 Has.

**FUENTE: Departamento de Planeamiento Urbano de la Municipalidad de Machala*
Elaboración: Autor

De los cuadros anteriormente expuestos, además de las conclusiones anotadas se puede ver como la población entre 1950 y 1982 se ha multiplicado por 12 y ha crecido a una tasa histórica promedio de 8.2%. Además es interesante anotar como el ritmo de crecimiento de las tasas tiende a disminuir sobre todo en el último período, mientras la superficie de la ciudad no acusa la misma tendencia. Esto se debería posiblemente a que la población de la ciudad una vez que ha adquirido niveles sobre los 50.000 habitantes ya no puede tener las mismas tasas de crecimiento que cuando tenía 7.549 habitantes aunque las tasas del 7.8% y del 5.4% están por sobre el promedio nacional; por otro lado el hecho que la superficie de la ciudad por el contrario tenga un nivel de crecimiento superior al 100% en el período 77-82 nos dice que para esta época ya estaban relativamente saturados el espacio del casco central y de la periferie tanto por densidad cuanto y sobre todo por la elevación de los alquileres y precios del suelo en estos sectores, como lo indica el precio del metro cuadrado en el casco central que está en los últimos años en S/. 25.000 en términos reales aunque el avalúo municipal sea de S/. 1.000; esto podría haber inducido a los habitantes de escasos ingresos, migrantes y no migrantes a ocupar por vías de hecho terrenos municipales y privados alejados del centro y de la periferia a éste, comprendiéndose entonces el por qué de los 80 barrios que conforman actualmente el suburbio machaleño más de un 90% tiene un origen de ocupación directa (invasiones, ver mapa No. 1, zona blanca).

Como ya se anotó anteriormente la migración interna de la zona alta hacia la baja, es uno de los factores que incide en el crecimiento poblacional de Machala pero además existe una fuerte migración externa a la provincia desde el Azuay y sobre todo desde Loja que en sus sequías del 68 expulsó grandes cantidades de población; que fueron atraídas por las oportunidades de trabajo y salarios relativamente altos que habían posibilitado el auge bananero en comparación a las atrasadas y estancadas zonas de donde provenían los migrantes. Al respecto un estudio realizado por la antigua Junta Nacional de Planificación en 1973 con el nombre de "El Estrato Popular Urbano de Machala y Puerto Bolívar" (pág. 96) dice: "En Machala, la mitad de la población encuestada es de origen serrano, de este grupo el 73.8o/o proviene de la provincia de Loja (los lojanos representan el 61.2o/o de los migrantes interprovinciales residentes en Machala y el 36.4o/o de los jefes de hogar entrevistados). Otro grupo significativo es el de Azuay que representa el 18.4o/o de los migrantes interprovinciales y el 10o/o de la población total de Machala.

Las migraciones de las provincias costeñas en cambio no se producen en la magnitud que las de la Sierra. Los migrantes costeños residentes en Machala representan el 10o/o de la población total mientras el 40o/o son nativos orenses."

Hacia 1978 se consolida en la Provincia la Camarucultura (cultivo de camarón) como una nueva actividad económica para la exportación, siendo ya el segundo producto exportable luego del petróleo, habiendo alcanzado en 1983 un volumen de exportación del orden de los 200 millones de dólares; del total de hectáreas dedicadas a esta actividad que se estima por sobre las 50 mil en todo el país, el 40o/o de las mismas se encuentran en la provincia de El Oro; es de anotar además que esta actividad económica usa el factor capital en forma intensiva y por lo tanto su capacidad generadora de empleo es relativa, así, si el costo de instalación de una hectárea supera los 300 mil sucres, el 90o/o de la inversión se gasta en los rubros "maquinarias y equipos" y "construcción de piscinas", a esto hay que agregar el costo ecológico por la tala de manglares y el hecho de que en la provincia de El Oro grandes instalaciones camaroneras tengan sus "piscinas" colindantes con ciertos barrios suburbanos lo que dificulta en muchas zonas la expansión física de la ciudad (barrio Primero de Enero, Barrio Nuevo Pilo, Barrio Venezuela, etc.) y ha originado ya enfrentamientos inclusive físicos entre moradores

y camaroneros. En este punto cabe resaltar que el uso intensivo de capital y tecnología ahorradora de mano de obra no es una característica propia únicamente de la camarucultura en la Provincia, también la actividad bananera desde la década del 60 sobre todo en las grandes plantaciones y en las labores de embarque de frutas se han utilizado este tipo de tecnología lo cual ha determinado que los flujos migratorios encuentren mayor dificultad para radicarse en las zonas rurales y encontrar empleo siendo expulsadas más bien hacia los sectores de los barrios marginales que rodean ya a la ciudad.

En 1980 el INEC realiza una encuesta en Machala de donde se puede desprender un breve análisis sectorial de la actividad económica de la ciudad, así por ejemplo la Administración Pública en Machala genera unos 3.310 empleos, el sector servicios ocupa 1.938 personas en 934 establecimientos, el sector Comercio ocupa 3.700 personas en 2.100 locales, el sector manufacturero ocupa 3.376 personas en 1.421 pequeñas empresas, en su mayoría de tipo artesanal y principalmente en la elaboración de alimentos, vestidos, bebidas, maderas, etc.

De la misma fuente citada se obtiene que con relación a la distribución al ingreso hay un 14o/o de la población que está en la absoluta miseria, un 47o/o tiene un nivel de subsistencia, un 38o/o es clase media y un 1o/o es el grupo privilegiado.

En cuanto a la conformación espacial de la ciudad si inicialmente se partía de dos núcleos urbanos diferenciados como eran Machala y Puerto Bolívar unidos por una carretera de 6 km de largo, al desarrollarse la actividad productiva exportadora y al aumentar los flujos hacia el Puerto, hoy dicha carretera es ya una avenida poblada a sus costados en su mayoría por los propietarios de las mejores residencias de la ciudad, lo que ha venido a borrar paulativamente la diferenciación de los dos núcleos urbanos iniciales, existiendo ya uno solo ubicado de este a oeste de unos 9 km de largo por 3 km de ancho en su tramo más amplio.

Todo este crecimiento urbano ha provocado una crisis en el abastecimiento de los servicios básicos para la mayoría de habitantes de la ciudad. Así, según datos obtenidos en Planeamiento Urbano, únicamente el 27o/o de la población de Machala, que desde luego son los sectores medios y altos, tienen todos los servicios fundamentales como luz, agua, pavimentación, alcantarillado, transporte urbano, recolección de basura, el 73o/o de la población restante carece de estos servicios en mayor o menor medida, siendo mayor el déficit en los barrios suburbanos don-

de habita la mayor y más pobre parte de la población (ver mapas anexos).

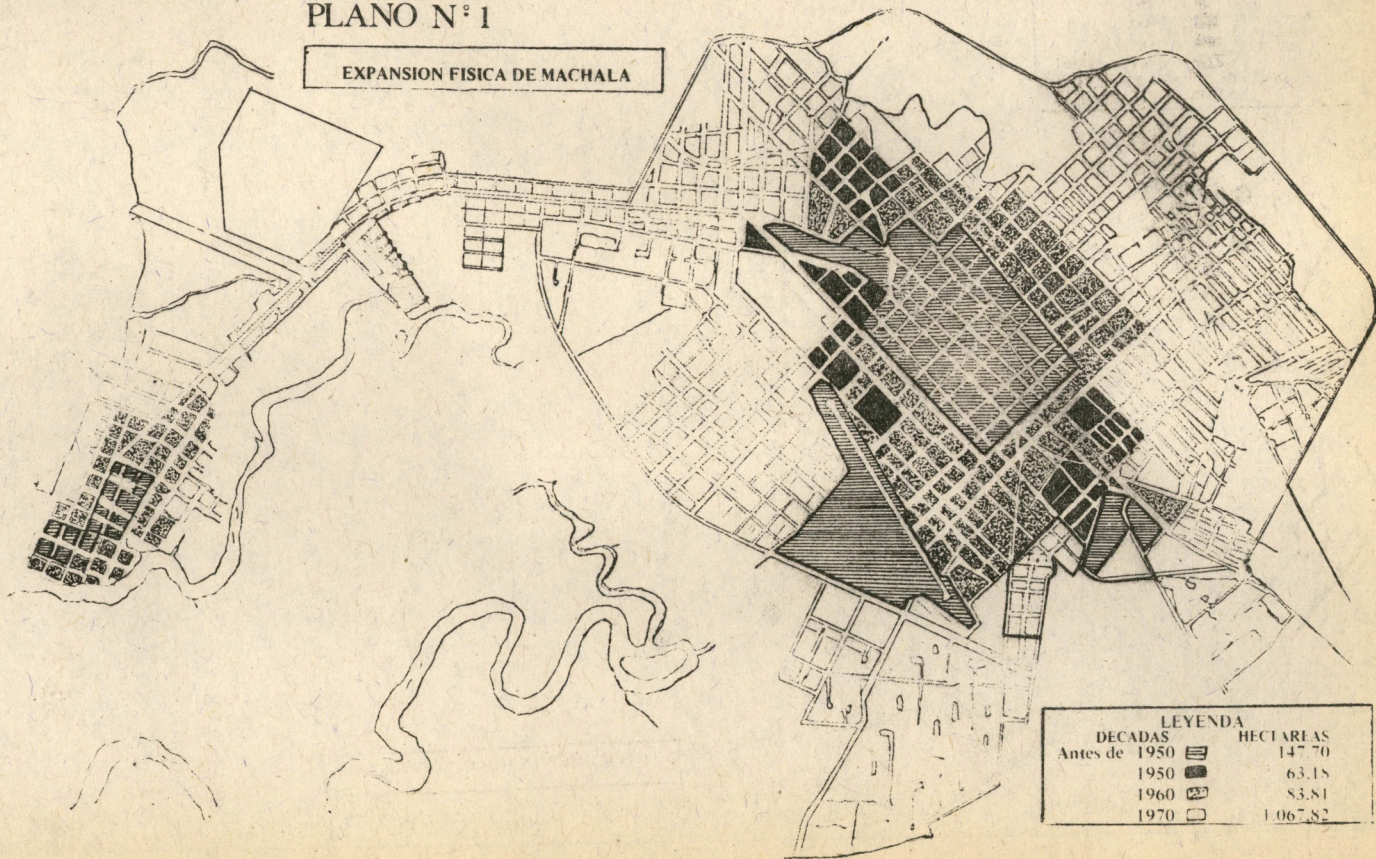
Otra de las características estructurales que además de haber agudizado la crisis urbana de Machala ha impedido desarrollar un crecimiento económico autosostenido con una actividad económica más diversificada y no tan dependiente del mercado Internacional, ha sido la incapacidad para reinvertir los grandes excedentes generados en la actividad bananera y camaronera por parte de las oligarquías locales que controlan dichas actividades, sino que más bien han preferido invertir sus excedentes en otras partes y sobre todo en Guayaquil.

Por último, cabe anotar que el crecimiento urbano y poblacional de Machala así como los flujos migratorios que lo han inducido, han conformado un movimiento poblacional en pleno proceso de organización y movilización, que unido a otros movimientos sociales como el estudiantil y/o el sindical han producido graves fisuras en el sistema de dominación política de la oligarquía local como lo demuestran los últimos enfrentamientos electorales que marcan un deterioro muy acelerado de los grupos, líderes y partidos de derecha, así como un avance de las posiciones de centro y de la izquierda revolucionaria.

Nota: Los mapas anexados son reproducidos de la tesis de Licenciatura en Sociología y Ciencias Políticas denominada. "El desarrollo urbano de Machala" cuyos autores son los licenciados Jaime Amaya, Bolívar Inaguazo y La Lcda. Rosa Guzmán.

PLANO N° 1

EXPANSION FISICA DE MACHALA



LEYES	Antes de 1950	1970
DECADVS	1950	1960
HICLAREAS	1960	1970

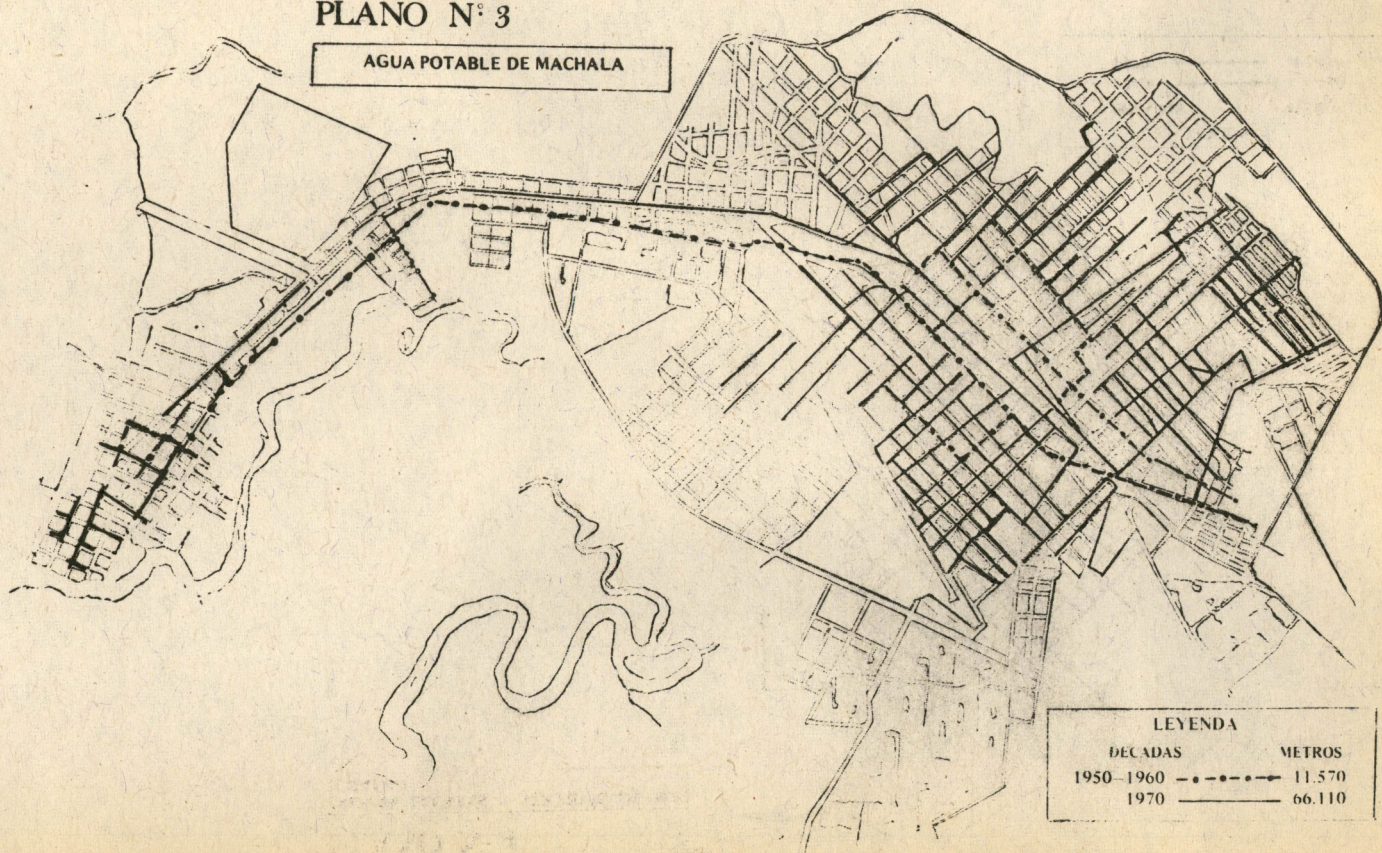


ESPACIOS VERDES DE MACHALA

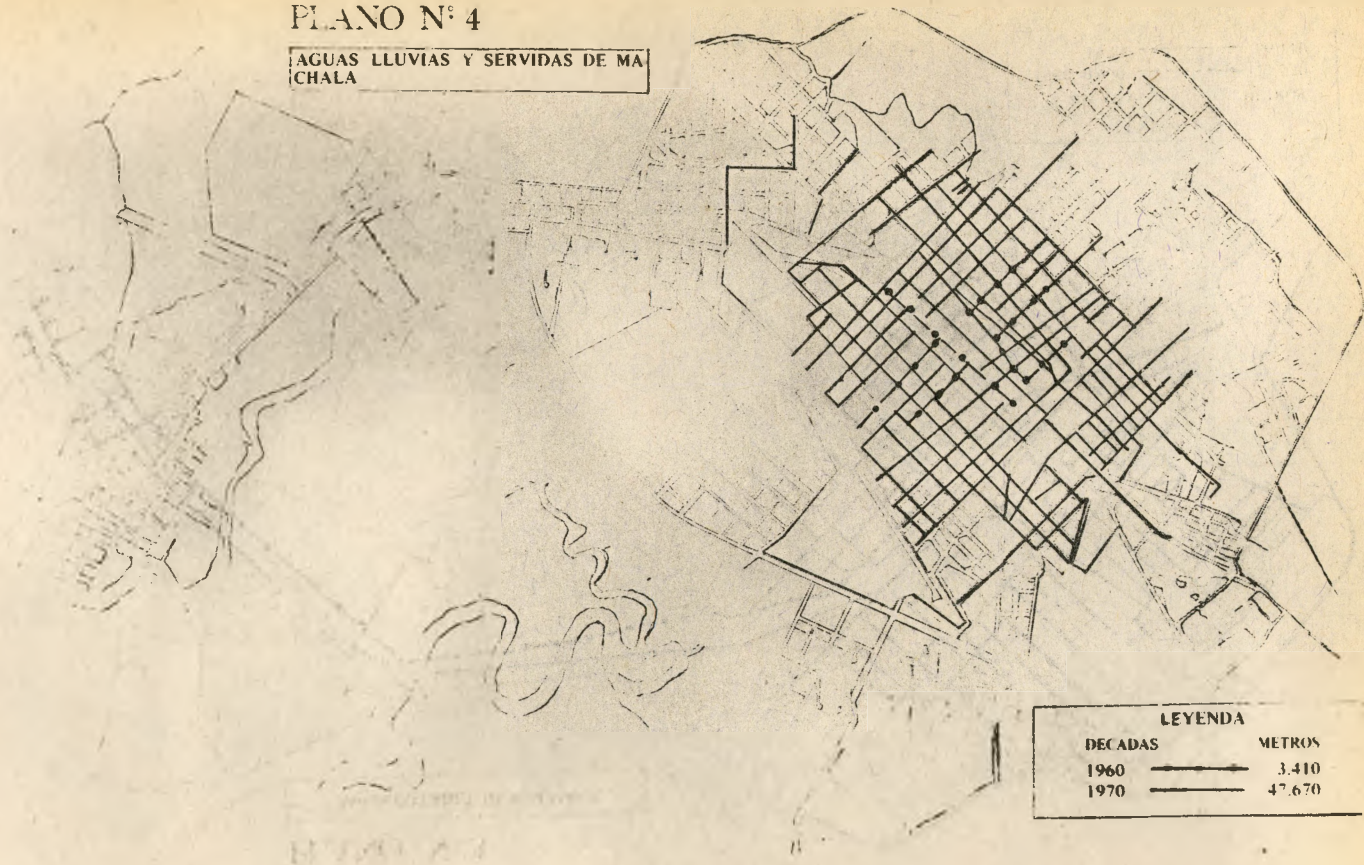
PLANO N: 2

PLANO N° 3

AGUA POTABLE DE MACHALA

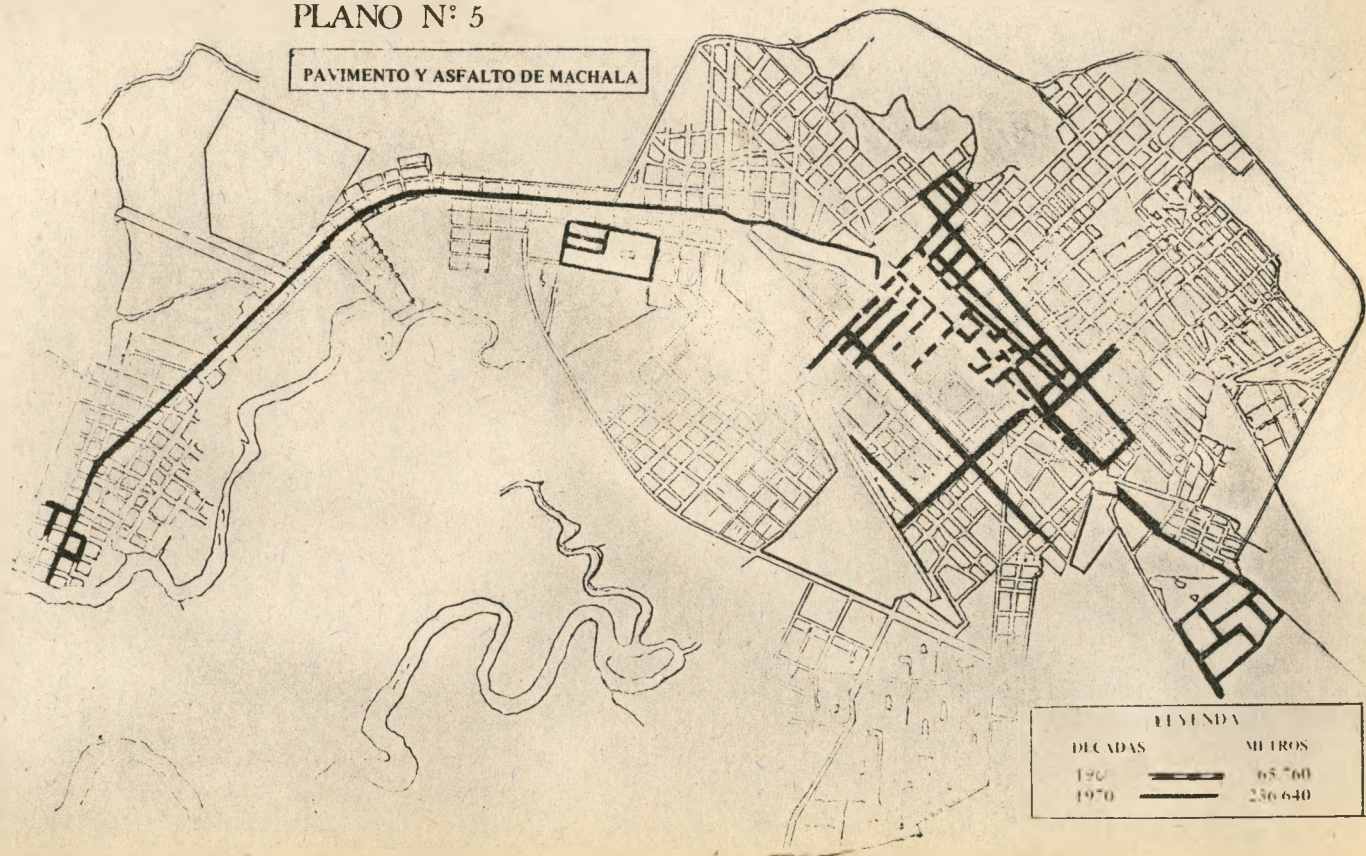


PLANO N° 4

AGUAS LLUVIAS Y SERVIDAS DE MA
CHALA

PLANO N° 5

PAVIMENTO Y ASFALTO DE MACHALA



LEYENDA	
DECADAS	METROS
1960	65 - 60
1970	250 - 640