

TESIS DE MAESTRIA

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

TEMA:

**ANALISIS DEL MODELO ECONOMICO Y SOCIAL
ECUATORIANO.**

De los años: 70s y 80s, en el marco de la globalización.

Autor: Francisco Guerra

Director: Carlos Larrea

Quito Abril del 2001.

INDICE

CAPITULO I. EL CONTEXTO SOCIOECONOMICO MUNDIAL Y LATINOAMERICANO

I.1.- En el ámbito mundial.	
A.- Características económicas.	2
B.- características ideológicas no científicas.	11
C- Características políticas.	19
D- Características Sociales.	25
E- Características ambientales.	27
I.2.- En Latinoamérica.	
1.2.1.- Los inicios de la Industrialización Latinoamericana.	31
1.2.2.- Aplicación de dos modelos económicos en América latina.	31
A.- La Escuela Estructuralista. Un modelo hacia adentro.	
A.1.- Antecedentes.	32
A.2.- Las Fases de la industrialización Latinoamericana: ISI e IOE.	34
B.- El Modelo Neoliberal. Un modelo hacia fuera.	
B.1.- Antecedentes.	36
B.2.- Neoliberalismo. Modelo estratégico de cambio de estructuras.	37
1.2.3.- El cambio Tecnológico y la crisis de la deuda.	
A.- Antecedentes.	39
B.- Exportación neta de capital de Latinoamérica.	40

CAPITULO II. LAS POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES ECUATORIANAS. En los años 70s

II.1. Generalidades.	46
II.2- El Período Desarrollista. Un modelo hacia adentro: 1972-1981	
II.2.1- Antecedentes.	47
II.2.2- La Nueva Estrategia de Desarrollo (ISI).	
A- El Nuevo Modelo Económico:	51
B- Bases económico-sociales del Nuevo Modelo.	53
C- Bases Financieras del Nuevo Modelo.	56
D- Bases Teóricas del Nuevo Modelo.	60
II.2.3- La Política Económica.	
A. Principales políticas Sectoriales.	
A.1.- La Política Sectorial Industrial.	64
A.2.- La Política Sectorial Agraria:	69
A.3.- La Política Sectorial Hidrocarburífera.	76

B. Las Políticas Globales:	
B.1.- La Política Global de: Precios, Remuneraciones y Empleo.	79
B.2.- La Política Global: Fiscal y Financiera.	81
B.3.- La Política Global Monetaria y Crediticia.	86
B.4. La Política Global Cambiaria y Arancelaria.	90
II.2.4.- La Política Social.	
A. Principales políticas Sociales.	
A.1- Educación.	93
A.2- Seguridad social.	97
A.3- Prestación de ciertos servicios públicos para el consumo: (electricidad, agua, combustibles, otros).	99
II.3.- Conclusión.	101

CAPITULO III.

LAS POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES ECUATORIANAS. En los años 80s

III.1- Generalidades.	
III.1.1- Reestructuración económica.	103
III.1.2. Cambios cuantitativos y cualitativos del Estado ecuatoriano.	
A.- Cambios cuantitativos de la función y dimensión del Estado	107
B.- Cambios cuantitativos de la función y dimensión del Estado.	108
III.2- La Década Perdida. 1982-1991.	
III.2.1- Antecedentes.	112
III.2.2- El inicio de la nueva estrategia de desarrollo	
A.- El Nuevo Modelo Económico.	116
A.1. Actitud cuantitativa del Estado ecuatoriano.	119
A.2. Actitud cualitativa del Estado ecuatoriano.	121
B.- Bases económico-sociales del nuevo modelo.	
B.1- Políticas de estabilización y Ajuste Estructural.	124
B.2- Política de promoción de exportaciones.	139
C.- Bases Financieras del Nuevo Modelo.	
C.1.- Acumulación de la empresa privada mediante: Subida constante de precios y bajas remuneraciones.	142
C.2.- Intervención estatal con la política fiscal para aumentar los ingresos.	143
C.3.- Los ingresos petroleros	144
C.4.- Inversión Extranjera Directa e Indirecta.	144
D.- Bases Teóricas del Nuevo Modelo.	
D.1- La Doctrina Neoclásica.	148
III.2.3- La Política Económica.	
A.- Principales Políticas Sectoriales.	
A.1.- La Política Industrial.	154
A.2.- La Política Agraria.	160
A.3.- La Política Hidrocarburífera.	167

B. Las Políticas Globales.	
B.1.- Política: de Precios y Remuneraciones.	170
B.2.- Política: Fiscal y Financiera.	178
B.3.- Política: Monetaria y Crediticia.	182
B.4- Política: Cambiaria y Arancelaria.	187
II.2.4. La Política social.	
A.- Principales políticas sociales.	
A.1.- Educación	195
A.2.- Seguridad Social.	199
A.3.- Prestación de ciertos servicios públicos para el consumo: (electricidad, agua, combustibles, otros).	200
III.3- Conclusión.	200
BIBLIOGRAFÍA	205

B.2.- La promoción de las exportaciones.⁵⁰⁸

La nueva estrategia económico-social de desarrollo, auspiciada por los sectores vinculados al comercio exterior y por los organismos internacionales de crédito -en particular por el FMI y el BM- y denominado Ajuste Estructural, hace que se pase de un modelo de: *sustitución de importaciones* a uno de: *promoción de exportaciones*, a un costo social demasiado alto y produciendo una brecha económica mayor entre sectores de producción interna y externa.

La ayuda realizada por el Estado, sobre la base de los programas de estabilización -en particular las constantes devaluaciones- hicieron crecer las exportaciones de 2.237 millones de dólares en 1982 a 2.851 millones en 1991.⁵⁰⁹ Es un incremento modesto, en donde resaltan los productos tradicionales de exportación⁵¹⁰ porque en conjunto, la diversificación fue insuficiente, al punto que se considera como único caso de relativo éxito, al rubro: camarones y productos de pesca⁵¹¹, con la gran dificultad de que están basados en ventajas comparativa naturales, son intensivos en recursos naturales y genera

⁵⁰⁸ El crecimiento económico de un país depende de la inversión privada, el gasto público y las exportaciones (Valenzuela Feijóo, 1991). En los actuales momentos, la inversión privada no está actuando como un elemento importante de crecimiento. Así mismo, los ajustes aplicados a fin de modificar el papel del Estado tampoco permiten que éste cumpla un rol destacado en este sentido. Esto hace que la única fuente de crecimiento en el nuevo modelo sean las exportaciones. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 106.

⁵⁰⁹ En estos años el esfuerzo económico se reflejó en un incremento de las exportaciones, que de 2,237.4 millones de dólares en 1982 pasaron a... 2,851.4 millones de dólares [en 1991]. En lo que tiene que ver con las importaciones, éstas se redujeron de 2,439.9 millones de dólares en 1981... para alcanzar el nivel más alto en 1991, luego de que se produjo la crisis, con un monto de 2,398.6 millones de dólares. Acosta Alberto. Pobreza y Política Social en el contexto del ajuste... Obra citada. Pág. 6

⁵¹⁰ Los mismos que tienen la gran dificultad porque: los mercados son saturados, se rigen por acuerdos internacionales entre productores y consumidores sino y la tendencia es ser mercancías que están en constante sobreoferta y por ello tienden a bajar los precios; todo esto ocurrió en este período.

⁵¹¹ Después de varios años de implementación de políticas de fomento de las exportaciones, los resultados en términos de crecimiento y diversificación siguen siendo deficientes. En 1989, la capacidad adquisitiva total de las exportaciones per cápita cayó aproximadamente un 50% por debajo del nivel alcanzado en 1985 y se ubica actualmente [1993] por debajo de la cifra de 1974. A pesar de que casi se duplicó la producción petrolera, alcanzando su plena capacidad instalada, el colapso de los precios allanó el efecto de la expansión. Entre las exportaciones agrícolas tradicionales, sólo el banano alcanzó buenos resultados, aunque las perspectivas a mediano plazo no son muy favorables. El único caso relativamente exitoso de diversificación de las exportaciones - camarones y productos de pesca - se enfrenta actualmente con serias limitaciones ecológicas, una competencia creciente de los países de Asia del Este y otros problemas. En su conjunto, la diversificación de las exportaciones estuvo moderada e insuficiente. Debido a sus resultados económicos desfavorables, sus altos costos sociales y su dudosa factibilidad política, el nuevo modelo de fomento de las exportaciones no es de ningún modo exitoso en el Ecuador. Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. I. Pág. 18.

poca fuente de empleo directo,⁵¹² además, este incremento en las exportaciones produjo una brecha mayor entre sectores de producción interna y externa.

El petróleo y sus derivados, las agroexportaciones y sus elaborados y los productos de pesca son los tres tipos más importantes de exportación de los 80s,⁵¹³ confirmando la tendencia de exportación primaria de Latinoamérica en este período⁵¹⁴ y en particular del Ecuador. El petróleo y sus derivados junto con "... las agroexportaciones tradicionales expandieron más rápidamente que durante el período previo y los productos de pesca mantuvieron su nivel dinámico. La [siguiente] tabla ilustra las tasas de crecimiento anual de los volúmenes de exportación por productos principales durante los dos períodos... [como se aprecia en la siguiente tabla:

Tabla #8]

ANNUAL GROWTH RATES OF EXPORT QUANTUM FOR THE MAIN PRODUCTS: 1970-1989		
PRODUCTOS	PORCENTAJES DE CRECIMIENTO ANUAL.	
	1970-1982	1982-1989
Principales agroexportaciones y sus elaborados.	2.6	7.0
Productos de pesca y sus elaborados.	17.8	13.2
Subtotal de los principales productos no petroleros	5.1	9.6
Petróleo y sus derivados	-3.5 (*)	4.2
TOTAL	-0.2 (*)	6.4

(*) 1973-1982⁵¹⁵

Elaboración: Carlos Larrea.

Para resumir, la tendencia positiva exterior de los años 1970 estuvo sobre todo influenciada por un desarrollo extremadamente favorable de los precios, mientras que

⁵¹² La promoción de exportaciones fue vista por muchos ecuatorianos como una política tomada para favorecer a sectores industriales cuyos productos se caracterizaban por utilizar abundantes recursos naturales. El mejor ejemplo de estas industrias es la camaronera de la Costa, la cual es muy intensiva en el uso de recursos naturales, genera muy poco empleo directo (de acuerdo a las cuantías nacionales, los sueldos y salarios representaban menos de 3% de su valor agregado), y en la cual Febres Cordero y algunos miembros de su gabinete tenían inversiones. Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 98

⁵¹³ Estos tres grupos reúnen el 96% del total de las exportaciones en el período de 1983-1989 y su participación durante el auge petrolero es similar. Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cuadros. Cap. IV.1. Pág. 3

⁵¹⁴ Ver Oscar Ugarteche. El Falso Dilema, América Latina en la economía Global. Obra citada. Pág. 62 en adelante.

⁵¹⁵ Nota: Las tasas de crecimiento fueron calculadas utilizando regresiones exponenciales. Los volúmenes totales se obtuvieron ponderando volúmenes con precios de 1975.

los volúmenes de exportación no habían crecido desde 1973. Por otro lado, los precios virtualmente colapsaron durante la crisis, superando una expansión notable de los volúmenes de exportación." ⁵¹⁶ Ya que "Mientras el volumen de las exportaciones creció al 6.2% anual entre 1980 y 1993, los términos de intercambio se deterioraron en un 36% durante el mismo período⁵¹⁷. Si bien éste es un problema común en América Latina, el Ecuador se encuentra entre los casos mas afectados⁵¹⁸." ⁵¹⁹

Se concluye que, ésta política de promoción de exportaciones que fuerza la apertura al exterior⁵²⁰ con la promoción de exportaciones y la disminución de los aranceles no tuvo éxito, mas aún, cuando se aprecia que existe un efecto combinado en contra de la economía del país, entre la reducción de la capacidad adquisitiva para importar⁵²¹ y los montos destinados al servicio de la deuda externa, la misma que afectó directamente desde inicios de los 80s, a pesar de la expansión de las exportaciones; esta capacidad adquisitiva se agrava para 1985 cuando decaen las exportaciones reales.⁵²² "Como parte de la respuesta inicial a las nuevas condiciones externas adversas, se aumentó la producción petrolera hasta alcanzar la capacidad instalada completa del oleoducto. Sin embargo, la expansión resultante de las exportaciones sólo fue temporal. Después de 1985, la capacidad adquisitiva de exportación per cápita cayó aproximadamente en un 50% y luego permaneció por debajo de la cifra de 1974"⁵²³.

⁵¹⁶ Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. IV. Pág. 5 y 7

⁵¹⁷ El crecimiento del volumen de las exportaciones se debió en gran medida al petróleo.

⁵¹⁸ Los términos de intercambio en América Latina se deterioraron en un 33% entre 1980 y 1993. Ver CEPAL. **Anuario estadístico para América Latina y el Caribe**, 1994.

⁵¹⁹ Larrea Carlos. Ajuste Estructural, Distribución del Ingreso... Obra citada. Pág. 43.

⁵²⁰ "... se ha producido una profundización de las heterogeneidades estructurales de la economía, manifestada en el alto crecimiento de las economías informales y en las mayores diferencias entre los sectores dedicados a producir para el consumo interno y externo: estos últimos beneficiados de las devaluaciones y otra serie de mecanismos con los que se fuerza la apertura de la economía. Acosta Alberto. Pobreza y Política Social en el contexto del ajuste... Obra citada. Pág. 5

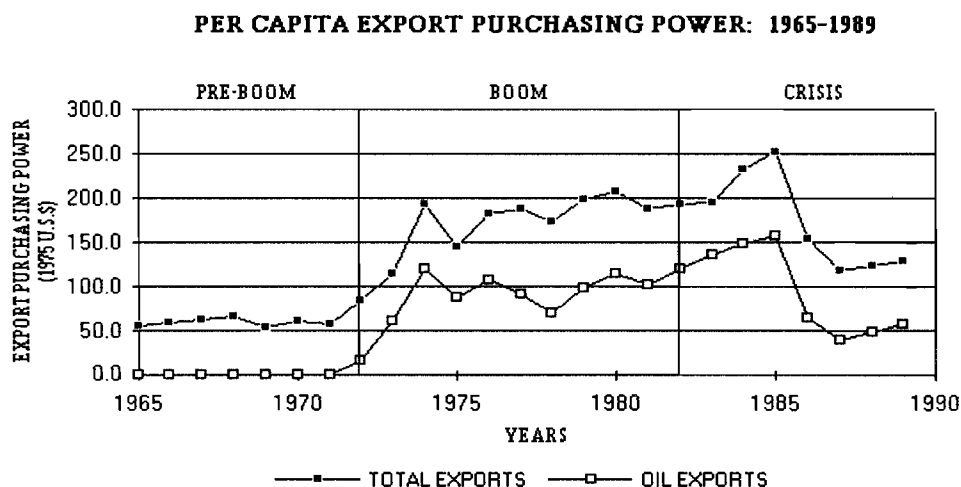
⁵²¹ incluyendo tanto las exportaciones como los flujos netos de capital.

⁵²² Se puede observar que a comienzos de los años de 1980, el servicio de la deuda provocó un deterioro dramático de la capacidad de importación del país, a pesar de la expansión de las exportaciones. "A partir de 1985, el país quedó afectado por la caída de las exportaciones reales y una fuerte carga de su deuda. Por consiguiente, su capacidad de importación per cápita en 1989 sólo correspondió a la mitad del valor correspondiente para 1980. Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cuadros. Cap. IV.1. Pág. 3

⁵²³ Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cuadros. Cap. IV.. Págs. 1 y 2

"El siguiente Gráfico⁵²⁴ ilustra la evolución de la capacidad adquisitiva de exportación per cápita de 1965 hasta 1989".⁵²⁵

Gráfico #3



Fuente: Tomado de: Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cuadros. Cap. IV.. Pág. 5.
Elaboración: Carlos Larrea.

C- Bases Financieras del Nuevo Modelo.

La base financiera en que se ha sustentado el modelo tiene que ver con fenómenos económico-sociales *internos* y *externos* del país, para lo cual ha sido esencial la participación del Estado.

C.1.- Acumulación en la empresa privada mediante: subida constante de precios y bajas remuneraciones.

Al *interior* del país, el modelo se basa en la acumulación que alcancen las diferentes actividades económicas privadas, con énfasis en las actividades ligadas a la

⁵²⁴ La capacidad adquisitiva de exportación fue calculada deflacionando los valores de las exportaciones corrientes con el índice de la ONU de los precios de productos manufacturados, exportados por países desarrollados. Para cada año se obtuvo la población, calculada al mes de junio, mediante interpolaciones exponenciales de los censos de 1950, 1962, 1974, 1982 y 1990. Véase cifras y fuentes detalladas en el apéndice, tabla 1.

⁵²⁵ Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cuadros. Cap. IV.. Pág. 5.

exportación⁵²⁶ y para que el nivel de acumulación sea significativo, el Estado permitió: una constante inflación –como es el caso particular del precio del dólar- y, bajos salarios reales.⁵²⁷ Y para que exista una mayor fuente de financiamiento a las actividades privadas de inversión, se elevaron las tasas de interés.⁵²⁸ Así, el sector privado logró obtener mayores excedentes económicos, que no fueron revertidos en el interior del país, como se mencionó anteriormente.

C.2.- Intervención estatal con la política fiscal para aumentar los ingresos.

Los nuevos administradores estatales, utilizarán de manera general los principales instrumentos de política fiscal como son: *retiro paulatino de los subsidios* a las mercancías básicas y de consumo masivo, en particular, gasolina, electricidad y gas. *Aumento y creación de impuestos* y en general *disminución del gasto público* en obras de infraestructura básica: educación, salud, carreteras entre otros, en la disminución relativa a los años 70s en el empleo estatal, en la disminución del salario real del empleado público, entre otros. Así se intentó financiar las cuentas del fisco, mediante el nuevo discurso de **Austeridad fiscal y eficiencia en la administración tributaria** y, ante la imposibilidad de equilibrar el fisco, se contrajo más deuda externa.

Estas bases financieras internas, serán exigidas por el sector empresarial ligado a la exportación, el sector financiero ligados al comercio exterior y además, por los

⁵²⁶ "Si retomamos todo lo expuesto anteriormente sobre las modificaciones económicas resultantes de la aplicación de las políticas de [estabilización y] ajuste y tratamos de cuantificarlo parcialmente, se aprecia de una mejor manera el funcionamiento global del modelo y la base en la que se ha sustentado. Para el efecto tomamos la inflación, general y de alimentos que representaría a los empresarios; la cotización del dólar norteamericano que se asimilaría al sector exportador; el salario mínimo vital más las remuneraciones que correspondería a los trabajadores y la gasolina que se convertiría en el símbolo del Estado [para retirar ingresos de la población] ..." Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 108.

⁵²⁷ La política salarial mencionada genera dos efectos: la pérdida de la capacidad de compra de los sueldos y salarios y la reducción de su participación en el ingreso nacional. Marchán Cornelio (coordinador). Ecuador crisis, ajuste... Obra citada. Pág. 25.

⁵²⁸ Como las políticas de ajuste buscan la no intervención del Estado en las actividades económicas, el estilo de crecimiento que se busca implementar en el país depende, de una forma casi exclusiva, del comportamiento del sector privado y específicamente, del desenvolvimiento de sus actividades de inversión. A su vez, para que el sector productivo alcance un nuevo nivel de acumulación, se requiere de la creación de mecanismos capaces de provocar un incremento de los ingresos empresariales al igual que de fuentes de financiamiento interno y externo. Para obtener mayores excedentes, las políticas de [estabilización y] ajuste permitieron una disminución del salario real y un incremento de los precios, en tanto que, para el logro de fuentes de financiamiento, se elevaron las tasas de interés y se concedieron mayores ventajas a la inversión extranjera. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 100.

organismos internacionales de crédito, en particular el FMI y el Banco Mundial, cuyas políticas "sugeridas" serán causa de la *desnacionalización de la política económica*.

Los salarios bajos tanto del sector público como del privado y el alza constante de los precios, se apreciarán en detalle más adelante bajo el título "Precios y Remuneraciones", veamos inmediatamente la inversión extranjera.

C.3.- Los ingresos petroleros.

La venta del petróleo al exterior, siempre fue significativa, en promedio en los 80s, representó alrededor del 57% del total exportado.⁵²⁹ Esto hace que el impacto en las exportaciones de petróleo sea significativo en la variación del PIB, y en cuyo interior, incluida la refinación del petróleo, representaba en los años 80s, alrededor del 12%.

También es significativo en los ingresos fiscales, en donde hay que destacar, que es en el petróleo y sus derivados que se van a fijar todos los gobiernos, para que con el alza de sus precios, los ingresos sean más significativos.

"Como resumen de importancia del petróleo dentro de la economía ecuatoriana, podemos citar que en 1990 generó un 14% del Producto Interno Bruto, un 40% de las exportaciones y un 51% del presupuesto del gobierno."⁵³⁰

C.4.- Inversión extranjera Directa e Indirecta.

Además de la actitud interna del Estado ecuatoriano en búsqueda de financiamiento al nuevo modelo en ciernes, buscó financiamiento en el *exterior*, para lo cual se conceden mayores ventajas y apertura al capital extranjero en forma de capital directo e indirecto (más deuda). En cuanto a la *inversión extranjera directa*, se da una mayor apertura para su ingreso desde los inicios de los 80s, por ejemplo, se puede destacar que en 1983 con

⁵²⁹ A partir de 1973 las exportaciones de petróleo representaron cerca del 50% del total; para 1980 dicha relación alcanzó al 62% para luego mantenerse en la década de los ochenta en un promedio de 57% del total exportado. Incluso, en ciertos años en que los precios internacionales del crudo disminuyeron o que cayó su exportación (por ejemplo en 1987 por daños en el oleoducto generados por el terremoto) su participación en ningún caso fue inferior al 40%. DAVILA Osvaldo. *El Ecuador Sin Petróleo*. Cap. IV. Pág. 76. Folleto realizado por la Facultad de Ingeniería en Minas y Petróleos de la Universidad Central. 1998. Pág. 76.

Hurtado "...para dinamizar el mercado de capitales, se expidieron normas tendientes a facilitar y agilizar los trámites previstos para el registro de la inversión extranjera directa orientada a las actividades económicas en general; aprobándose, con el mismo propósito, el aumento del porcentaje de remisión de utilidades, desde un 20 por ciento, hasta el 30 por ciento de las utilidades netas comprobadas provenientes de la inversión extranjera y, hasta el 40 por ciento, cuando se trataba de empresas que exportaban, por lo menos, el 45 por ciento de su producción anual.⁵³¹

Con Febres Cordero se amplió el campo para la inversión extranjera al liberalizar su tratamiento y al realizar un acuerdo con el gobierno de Estados Unidos para la intervención en el país de la Corporación de Inversiones Privadas de Ultramar, OPIC.⁵³²

Con Rodrigo Borja para 1991 "Se puso en vigencia, en el territorio nacional, la Decisión 291 del Acuerdo de Cartagena y su Reglamento, que liberalizó el Régimen Común de Tratamiento a los capitales Extranjero para promover las inversiones extranjeras."⁵³³

Sin embargo y a pesar de los incentivos creados, la inversión extranjera directa nunca ingresó al país como se esperaba, al punto que se mantuvo por debajo del 1 por ciento del PIB.⁵³⁴

"Durante la crisis, cuando el servicio de la deuda y los bajos precios de exportación disminuyeron los ingresos del exterior, se produjo una caída de las inversiones públicas y una disminución de las inversiones privadas. Desde mediados de los años 1980, el

⁵³⁰ UMAÑA Quesada Alvaro. *El Petróleo ecuatoriano: clave para la transición hacia una economía sustentable*. Folleto realizado por la Facultad de Ingeniería en Minas y Petróleos de la Universidad Central. 1998. Pág. 76. Cap. V.

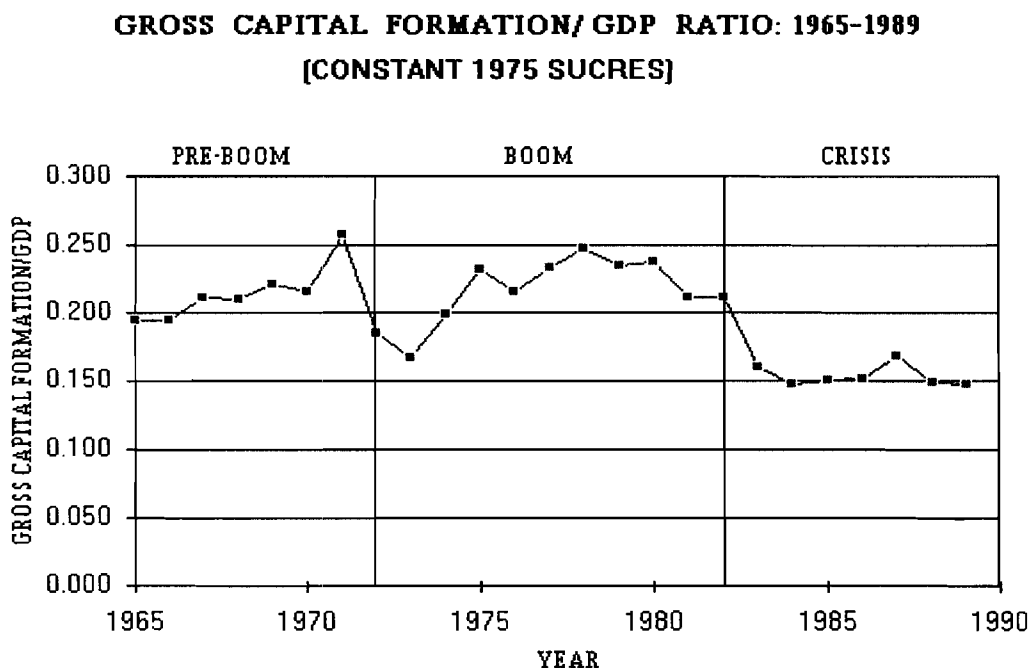
⁵³¹ Viteri Galo. *Las Políticas de Ajuste...* Obra citada. Pág. 19 y 20.

⁵³² "Para atraer capital extranjero se liberalizó su tratamiento y el gobierno firmó un acuerdo con la 'Overseas Private Investment Corporation' del gobierno de los Estados Unidos, para asegurar las inversiones contra el riesgo de nacionalización o expropiación. Este acuerdo fue el primero firmado por dicha entidad desde 1971. La difícil situación de balanza de pagos y de deuda externa hacía necesaria una renegociación de la deuda. Se procedió a renegociar toda la deuda en un proceso apoyado fuertemente por el FMI que culminó en un 'acuerdo de renegociación multianual' con la banca comercial y el Club de París... Estas acciones hicieron que Febres Cordero fuera cálidamente recibido en Washington en enero de 1986 por Ronald Reagan, quien lo exaltó como el modelo de líder necesario para introducir nuevas estrategias de desarrollo orientadas hacia el libre mercado en países en vías de desarrollo. Thoumi Francisco y Merilee Grindle. *La Política de la Economía del Ajuste...* Obra citada. Pág. 56 y 57.

⁵³³ Viteri Galo. *Las Políticas de Ajuste...* Obra citada. Pág. 81.

Estado intentó atraer la inversión extranjera mediante incentivos generosos. Sin embargo, estas medidas no tuvieron éxito, en vista de que la relación de inversión/PIB permaneció estacionaria a niveles bajos como lo demuestra el siguiente gráfico.

Gráfico #4



Fuente: Banco Central del Ecuador, Cuentas Nacionales 13 (1990).

Elaboración: Carlos Larrea⁵³⁵

En cuanto a la *inversión extranjera indirecta*, desde los años 70s, tanto el sector privado como el público se financiaban con créditos externos, y su acceso se complica desde inicios de los años 80s, "En 1980 y 1981, el endeudamiento externo se convierte en un serio problema ante el incremento de las tasas de interés internacionales⁵³⁶ que obligan al Ecuador a destinar el 72 y 77 por ciento de los nuevos préstamos externos concedidos al pago del servicio de la deuda, respectivamente."⁵³⁷

⁵³⁴ La inversión extranjera, en particular, se ha mantenido generalmente bajo el 1% del PIB, después de su gran pico en el período 1967-1975, cuando se estableció la exportación petrolera. Larrea Carlos. Ajuste Estructural, Distribución... Obra citada. Pág. 43.

⁵³⁵ Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. IV. Cuadros. Pág. 4

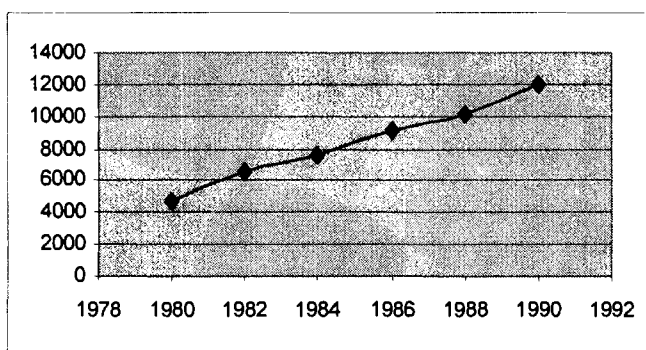
⁵³⁶ Es el caso de la tasa intercambiada de Londres (LIBOR) que subió de 8,2%, promedio entre 1976-1979, al 14,7% entre 1980-1981.

⁵³⁷ Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 78.

Los programas de estabilización y ajuste son realizados para restablecer la capacidad de pago al exterior y el acceso a nuevos créditos están condicionados a esta fórmula exterior que imponen los organismos internacionales,⁵³⁸ de esta particularidad no se van a escapar ningún gobierno precisamente por la dependencia que existe con el financiamiento externo para nuestro desarrollo, por esta razón, y una vez más, la deuda externa es un puntal de financiamiento del nuevo modelo como se aprecia en el siguiente gráfico, en donde en 1980 empieza con 4.652 millones de dólares, para alcanzar en 1990, alrededor de los 12.000 millones dólares.⁵³⁹ Como se aprecia en el siguiente gráfico:

Gráfico #5.

SALDO ACUMULADO DE LA DEUDA EXTERNA.⁵⁴⁰
En millones de dólares.



Fuente: En base a Ecuador: crisis, ajuste... Marchán Francisco (coordinador). Obra citada. Pág. 20 y Racines Francisco. Obra citada. Pág. 115.

Elaboración: el autor.

⁵³⁸ "... en tanto el país mantenía una economía cuyo crecimiento se fundamentaba en el financiamiento externo, ningún gobierno podía declarar el no pago de la deuda externa sin provocar una total destrucción del aparato productivo nacional y un aislamiento internacional. Esto obligó a que el gobierno [de Hurtado] buscara una renegociación de su deuda externa con la banca privada internacional, la misma que presionó para que se renegociara tanto la deuda pública como privada y se establezca un convenio stand-by con el FMI. Para ello, el país debía acatar los reglamentos que regían para este tipo de financiamiento: 1) Aplicar políticas económicas que, según el FMI, crearían 'condiciones previas' para efectuar el primer desembolso del crédito solicitado y 2) establecer metas cuantitativas trimestrales que condicionaban la entrega de los restantes desembolsos (Cabezas, 1991). De esta manera, el Ecuador se somete a una estricta disciplina económica para contar con ayuda financiera del FMI y pierde su autonomía respecto de las políticas económicas que se aplican. En otras palabras, en tanto el Ecuador requiere de financiamiento externo vía Fondo Monetario Internacional, ningún gobierno puede dar al Estado la capacidad real para conducir la economía." Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 85.

⁵³⁹ Esto significa que, durante una década, alrededor del 100% de las ventas externas sirvieron únicamente para superar inconveniencias coyunturales de la deuda, dejando intacto el monto adeudado al exterior. Así de una deuda externa de 7.800 millones de dólares, en 1982, se pasa a los 12.000 millones, es decir, se produce un incremento del 53,8% en 1990 (ILDIS-CEPLAES, 1991). Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 115.

⁵⁴⁰ En el original de Marchán, contiene también los indicadores de endeudamiento.

La relación entre el Gasto en servicio de la Deuda Externa con relación al PIB en 1981 era de 1.97, mientras que para 1990 era de 3,72% y, la relación entre el Gasto en Servicio de la deuda Externa y, el porcentaje en el presupuesto en 1981 era de 11,4% en tanto que para 1990, era de 26,6%.⁵⁴¹

La participación del capital financiero transnacional a través de los organismos multilaterales de crédito (FMI, BM, BID) con sus exigencias en los programas de estabilización y ajuste y las políticas de austeridad en el país van juntas, porque como se verá mas adelante bajo el subtítulo de "Políticas Sociales" tienen una relación directa, porque mientras disminuyen los servicios sociales por parte del Estado, aumenta para el servicio de la deuda.

Para inicios de los 80s, cuando se inicia la crisis de la deuda, la deuda externa ecuatoriana era alta, pues se encontraba "... alcanzando casi la mitad del PIB, o tres veces sus exportaciones. Por ello, el modelo entero de desarrollo, fomentado durante el auge petrolero, comenzó a desintegrarse cuando explotó la crisis... En 1989, la relación deuda/PIB había alcanzado el 123 %, más del doble del promedio latinoamericano... [en suma] A pesar del crecimiento de las exportaciones no-tradicionales, la capacidad adquisitiva de las exportaciones permanecía, a fines de los años 1980, por debajo de los niveles alcanzados en los años 1970. Además, las tasas de inversión doméstica siguieron siendo bajas y la inversión extranjera decrecía igualmente."⁵⁴²

D.- Bases Teóricas del Nuevo Modelo.

D.1.- La Doctrina Neoclásica.

En el ámbito mundial, desde la perspectiva teórica a favor del funcionamiento y/o recuperación del sistema capitalista, "La historia nos muestra tres grandes sistemas teóricos: el clásico (haciendo la correspondiente distinción entre Smith y Ricardo), el

⁵⁴¹ En base a: Acosta Alberto. Pobreza y Política Social en el contexto del ajuste... Obra citada. Cuadro 2.24.

⁵⁴² Larrea Carlos. Tesis. Obra citada. Cap. IV. Pág. 2 y Capítulo I. Pág. 2

neoclásico (diferenciando a Walrás-Escuela Austriaca de Marshall-Escuela de Cambridge) y el Keynesiano (considerando algunos aportes poskeynesianos)".⁵⁴³

Cabe destacar que cada sistema teórico, deviene tras de una historia de poder económico y político esencialmente difundido por las potencias dominantes en el ámbito mundial, ya que, el sistema capitalista, no sólo produce y reproduce mercancías sino además ideología, ésta entendida como el opuesto a la ciencia económica por estar vinculada a intereses económicos particulares.

Así, en un momento de desarrollo del sistema capitalista en el que se destaca el apareamiento histórico de los monopolios, resalta a la vez un viraje en la ciencia económica -situado alrededor de los años 1870s- ya que, de la *economía política* entendida como la ciencia que estudia los sistemas de producción, distribución, cambio y consumo, se pasa a la de *economía*,⁵⁴⁴ entendida como la "ciencia" que estudia la buena administración de bienes escasos frente a necesidades ilimitadas de los seres humanos.⁵⁴⁵ No es sólo un cambio de palabras, sino de principios económicosociales, pues del análisis objetivo del sistema de producción, resaltando la oferta de mercancías⁵⁴⁶ y basado en la Teoría del Valor Trabajo⁵⁴⁷, se pasaba al estudio subjetivo de la demanda resaltando al sistema de comercialización, basado en la Teoría del Valor de Uso⁵⁴⁸ de los bienes y servicios escasos.⁵⁴⁹ En suma: de una Teoría Objetiva a una

⁵⁴³ **GRAÑA** Alberto. **Metamorfosis de la Economía**. Primera edición. Piura-Perú. Ed. Fundación Friedrich Ebert. 1997. Pág. 31.

⁵⁴⁴ El historiador estadounidense Ben Seligman, en un escrito sobre la historia del pensamiento económico, escribe que Jevons "eliminó con éxito la palabra *política* de la economía política y *económico* no es una mera disputa sobre la terminología sin un acuerdo sobre principios fundamentales. Anikín A. Tomado de Guerra Francisco. Desarrollo de la Ciencia Económica. Obra citada. Pág. 282.

⁵⁴⁵ No es verdad que existen bienes escasos, sino bienes mal distribuidos y no es verdad que existen necesidades ilimitadas, sino como lo demuestra la Teoría a Escala Humana, las necesidades humanas son limitadas. Ver Guerra Francisco Desarrollo de la Ciencia económica. Págs. 394 y siguientes.

⁵⁴⁶ El concepto de mercancía es un concepto objetivo que cumple con tres condiciones básicas: ser útil, ser producto del trabajo humano y estar destinado al mercado.

⁵⁴⁷ Esta Teoría manifiesta que las mercancías tienen valor de acuerdo a la cantidad de trabajo requerida en su fabricación.

⁵⁴⁸ Esta Teoría manifiesta que las mercancías tienen valor por la intensidad de deseo que posee el consumidor y de acuerdo a la cantidad de mercancía que exista en el mercado.

⁵⁴⁹ El concepto de bienes y servicios escasos es un concepto subjetivo que cumple con tres condiciones: Ser útil, ser escaso y estar destinado al mercado. La diferencia esencial con del de mercancía, es el ser producto del trabajo humano, el mismo que trae profundas consecuencia teóricas.

Subjetiva del valor,⁵⁵⁰ centrada en conceptos de: la *utilidad marginal*,⁵⁵¹ el de equilibrio general estático⁵⁵², y la competencia perfecta,⁵⁵³ verdaderos divisorios entre la Teoría clásica y la Teoría neoclásica.

Esta Teoría neoclásica, posteriormente tiene un desarrollo particular y confuso, ya que si bien su origen gnoseológico, se encuentran en el liberalismo económico de la escuela clásica, en particular de Adam Smith, en su desarrollo histórico va acarreado en su doctrina, concepciones de varios autores y escuelas, por ejemplo: de la escuela subjetiva⁵⁵⁴ toma el subjetivismo para las determinaciones económicas y ve en la movilidad de los llamados factores de la producción, su racionalidad económica, en especial la formación de los precios y su distribución. Además, toma el enfoque de la

⁵⁵⁰ Esta revolución del pensamiento económico se produjo casi simultáneamente en tres fuentes y cabe destacar los nombres de Jevons, Menger y Walras. A estos tres hombres se los considera los creadores de tres diferentes escuelas de economía política: la escuela neoclásica (A. Marshall); la escuela austríaca (psicológica), y la de Lausana. Pero se trata de tres diferentes variantes de la tendencia subjetivista. Samuelson Tomado de Graña Alberto. *Metamorfosis de la Economía*. Obra citada. Pág. 80.

⁵⁵¹ Donde se maximizan las ganancias individuales (los ingresos de los consumidores y las utilidades de los empresarios), y por tanto se asegura la paz y satisfacción social. "Al negar la existencia de clases sociales y sustituirlas por átomos maximizadores, la formalización analítica otorga centralidad casi absoluta al proceso de formación de los precios. Por ello la teoría de los precios es el *locus* donde se toman las decisiones relevantes y donde se determina óptimamente la distribución (remuneración al trabajo y al capital). Graña Alberto. *Metamorfosis*. Obra citada. Pág. 133.

⁵⁵² Un mercado está en equilibrio cuando no existe sobrante de demanda, es decir, cuando las cantidades ofertadas y demandadas son iguales. Consecuentemente, para determinar el equilibrio general (walrasiano) sería necesario que las demandas excedentarias sean simultáneamente nulas, en todos los mercados considerados y particularmente en los externos. Graña Alberto. *Metamorfosis de la Economía*. Obra citada. Pág. 64.

⁵⁵³ Este supuesto, implica a su vez la libre y perfecta movilidad de factores (trabajo y capital), la homogeneidad de las unidades económicas, la perfecta información de cada uno de los agentes económicos (productores y consumidores intervinientes están informados de precios, [tecnología] etc.), la existencia de imperfecciones en el mercado (monopolios y oligopolios son una excepción y no la regla) y de externalidades, etcétera... El modelo neoclásico <<suponía siempre pleno empleo de la mano de obra y de todos los demás recursos productivos. Debe ser así. no sólo porque la competencia entre los insumos por su empleo y la competencia de los productores por su uso proporcionaría empleo para todos los insumos, sino también porque, dado un pleno empleo, habrá siempre una demanda de bienes y servicios para sostenerlo, pues -tal como lo estableció el economista Jean-Bautiste Say y lo repitieron otros- la oferta de bienes crea una demanda igual a la oferta.>> Tomado de: Graña Alberto. *Metamorfosis*... Obra citada. Pág. 64 y 153.

⁵⁵⁴ Que expresa que la ciencia económica "... estudia la actividad humana resultante del dato fáctico de la existencia de medios limitados (escasez de medios) frente a necesidades ilimitadas, cuya satisfacción es el fin de esa actividad humana... La teoría subjetivista del valor ha tenido su propio desarrollo. Nació ligada a premisas utilitaristas, Jevons, profesor de lógica y de economía política en el colegio de Owen en Manchester, afirmó que <<el valor depende enteramente de la utilidad>>, inspirándose abiertamente en Bentham. Al mismo tiempo Menger y los austríacos, quienes desarrollaron la escuela de la utilidad marginal con menor vinculación directa de la filosofía, concibieron en cualquier caso la utilidad como racionalidad de la conducta humana en sentido hedonístico. En aquella época se acuñó el concepto de *homo economicus*. Posteriormente se intentó despojar de cualquier significado hedonístico la conducta del sujeto económico, empleando a veces otros vocablos (como <<ofelinidad>> en Pareto) y admitiendo la posibilidad de combinaciones diversas (curvas de indiferencia), para llegar finalmente a la <<teoría de las opciones>>... De cualquier forma, incluso con las sucesivas evoluciones y transformaciones, y tanto en la formulación paretiana de la interdependencia general como en la más reciente formulación neopositivista, la base ideológica de tal planteamiento ha sido siempre el subjetivismo idealista. PESENTI A. **Manual de Economía Política I**. Madrid Ed. AKAL. 1979. Pág. 20 y 21.

economía política vulgar, en especial de Juan Bautista Say como la Ley de Mercados y de David Hume la Teoría cuantitativa del dinero⁵⁵⁵.

El neoliberalismo clásico aparece en Alemania en los años 30s, con el nombre de "Economía Social de Mercado"⁵⁵⁶ y es Walter Eucken quien hereda las concepciones neoliberales de los panegiristas de los monopolios y oligopolios⁵⁵⁷ en especial de Von Stackelbert y deviene en el fundador de la corriente alemana del neoliberalismo.

El Neoliberalismo moderno el que resalta en la esfera internacional en los años 70s, -el de la era de las Transnacionales- también conocido como Neomonetarista, es respaldado teóricamente por la llamada *Escuela de Chicago* conocida así por la existencia del respaldo académico de un grupo de economistas que pertenecen al departamento de economía de dicha universidad estadounidense, entre los que resalta: Milton Friedman, Frank Knight, Arnold Harbergerr, George Stigler, entre otros.⁵⁵⁸

Este neoliberalismo moderno en el ámbito mundial va a resaltar con el triunfo político de M. Thatcher en Inglaterra y R. Reagan en los Estados Unidos y consolida la supremacía del neoliberalismo en el plano político, del paradigma neoclásico en el campo de la teoría económica y, en general, en la aplicación de las políticas de

⁵⁵⁵ En base de: Torres Félix. Lugar y papel del neoliberalismo en la historia de las doctrinas económicas... Obra citada. Pág. 255

⁵⁵⁶ La economía social de mercado... privilegia la asignación de recursos a través del mecanismo de mercado y reconoce el rol que cumple el Estado en la Economía y en la Sociedad a través de un ordenamiento jurídico que establece regulaciones, sanciones y correctivos a la competencia, en especial cuando evidencia la existencia de monopolios y oligopolios...**"MARTINEZ Patricio. Precondiciones Económicas para el Establecimiento de la Economía Social de Mercado en el Ecuador.** Quito. Ed. Fundación Hanns Seidel. 1992. Pág. 3

⁵⁵⁷ Como las creadas por el inglés Piero Sraffa en su libro "La Ley de los Rendimientos en Condiciones de Competencia" en 1926 y por el Alemán Heinrich Stackelbert con sus libros: "Formas de Mercado y Equilibrio en 1934 y "Problemas de la Concurrencia Imperfecta" en 1948 (A diferencia del economista Alfred Marshall, quien manifiesta que el sistema de precios lo determina el libre movimiento de los factores de la producción, de aquí en adelante con Sraffa y sus seguidores, son las relaciones entre *consumidores* y *productores* en principio al libre juego de la oferta y demanda, basado a su vez en las *preferencias* y *gustos* particulares de los consumidores los que determinan el sistema de precios.) En 1933 Joan Robinson continúa la tradición teórica dejada por Sraffa con su obra "Teoría de la Competencia Imperfecta" y en Estados Unidos en este mismo año Edward Chamberlin edita su obra "Teoría de la Competencia Monopólica" (En esta obra aparece la introducción y cuantificación de la *calidad* en la determinación del precio). En base de: Torres Félix. Lugar y papel del neoliberalismo en la historia de las doctrinas económicas... Obra citada. Pág. 255 en adelante.

⁵⁵⁸ Tomado de Guerra Francisco. Desarrollo de la Ciencia Económica. Obra citada. Págs. 350 y siguientes

estabilización y ajuste estructural, particularmente impulsado para los países subdesarrollados, desde las instituciones de crédito multilateral y regional.⁵⁵⁹

"La teoría neoclásica usa para los países de bajos ingresos los mismos presupuestos que para los países más ricos. En este sentido afirma: <<que el progreso técnico y el crecimiento avanzarán óptima y tranquila si el gobierno adopta medidas apropiadas, entre las cuales se encuentra no incurrir en gastos estatales deficitarios, la educación de sus ciudadanos, a la apertura del comercio exterior con el resto del mundo, otorgar a los empresarios privados la libertad para seguir el camino que crean más rentable y abrir el país a la empresa privada extranjera, permitiendo en general que las fuerzas de mercado ejerzan sus beneficiosos efectos mientras el gobierno se limita a actividades relacionadas con los monopolios, los asuntos exteriores y los bienes públicos.>>".⁵⁶⁰

Una particularidad del nuevo modelo propuesto es el resaltar la conveniencia de las *ventajas comparativas* de los países en el comercio exterior y el impulso al modelo exportador, sobre la base de dos políticas: tasas de aranceles bajos y tasa de cambio real, los economistas académicos que lo impulsan, toman como ejemplo a los países del sudeste asiáticos, como si ellos pudieron desarrollarse y convertirse en "superexportadores" sobre la base del libre mercado y la no-intervención estatal, que en la realidad y como se explicó anteriormente no fue de esta manera.⁵⁶¹

"El nuevo enfoque se propone para el corto plazo, aminorar el déficit fiscal y reducir el tamaño del gasto público; aplicar una política monetaria estricta para contener la inflación; y hacer regir una tasa de interés real positiva y un tipo de cambio real 'adecuado'.

⁵⁵⁹ Graña Alberto. *Metamorfosis...* Obra citada. Pág. 211.

⁵⁶⁰ Tomado de: Graña Alberto. *Metamorfosis...* Obra citada. Pág. 153 y 154.

⁵⁶¹ No existe evidencia empírica en cuanto a que los países en desarrollo que han tenido éxito en el empeño de incrementar rápidamente sus exportaciones lo hayan conseguido merced en lo fundamental a la aplicación de un arancel bajo y parejo y un tipo de cambio alto y estable. No es ésa la experiencia de las naciones del Sudeste asiático, Corea y Taiwán, las dos mayores, utilizaron políticas arancelarias diferenciadas y concentraron sus esfuerzos en

A su vez, los objetivos de este modelo en el mediano plazo son:

- Transformar las exportaciones en el motor del crecimiento;
- Liberalizar el comercio [y en general la economía al] exterior;
- Maximizar el uso de mercado [el sistema de precios como asignador de recursos, incluso con la fuerza de trabajo] y atenuar las regulaciones estatales.
- Concentrar la inversión en el sector privado [nacional o extranjero] y comprimir la presencia del sector estatal, [privatizando las empresas públicas y] promover una estructura de precios sin 'distorciones'.

Los partidarios de estas medidas se declaran abiertamente contrarios a la sustitución de importaciones; los tipos de cambio subvaluados; los niveles arancelarios altos y diferenciados y las modalidades de protección no arancelaria; las tasas de interés real negativas; los precios administrados y artificialmente bajos para los alimentos u otros bienes de consumo popular; los reajustes salariales obligatorios; las exenciones tributarias o/y arancelarias los controles y/o subsidios para el logro de efectos redistributivos; el desplazamiento de recursos al sector público, etc."⁵⁶² Esta es, la "nueva" concepción neoliberal del desarrollo, la misma que no toma en cuenta que en la realidad mundial es que "Vivimos en un mundo de competencia imperfecta, en el cual todos los países, y en particular los desarrollados, aplican importantes barreras arancelarias y no arancelarias y subvencionan sus exportaciones."⁵⁶³ Además, que los países subdesarrollados exportan productos primarios en mercados saturados, con ofertas que superan la demanda y en general que nos encontramos en la "era de la

determinadas actividades, elegidas al margen del mercado, aparte de que ambos países el proceso contó con un resuelto apoyo estatal. Bitar Sergio. El Nuevo Enfoque Liberalizador-privatizador... Obra citada. Pág. 50.

⁵⁶² BITAR Sergio El nuevo enfoque liberalizador-privatizador. Obra citada. Pág. 45. Las viñetas son del autor.

⁵⁶³ GONZALEZ Norberto. Una Política Económica para el Desarrollo Revista CEPAL. No. 34. Obra citada. Pág. 14.

informática", la misma que con la ciencia y tecnología actual, hace pedazos las relativas "ventajas comparativas" que pudieran tener los mencionados países.⁵⁶⁴

III.2.3- La Política Económica.

A- Principales políticas Sectoriales.

A.1.- La Política Sectorial Industrial.

El nuevo modelo económico de promoción de exportaciones, y liberalización de importaciones, exige que paulatinamente que sean las fuerzas del mercado –oferta y demanda- las que regulen la economía –de manera particular, la producción de mercancías y la distribución de la riqueza- sobre la base de la libertad de precios de las mercancías.

Esta forma de concebir el desarrollo no es compatible con el modelo económico anterior de sustitución de importaciones y de ayuda y protección a las industrias.⁵⁶⁵ Este cambio de modelo en la sociedad ecuatoriana, hará readecuarse a las industrias a las nuevas condiciones económicas, sociales y políticas. internas y externas del país.⁵⁶⁶

⁵⁶⁴ En definitiva, el ideario neoliberal preconizaba la reposición de una "nueva y saludable desigualdad, aprehendida como un valor positivo para dinamizar la acumulación privada y el crecimiento económico. Por ello se juzgó vital quebrar el poder del sindicalismo y, en general, del movimiento obrero, con sus presiones igualitarias sobre los salarios y el Estado. *En síntesis, la ortodoxia neoliberal, originaria montó y agitó una agenda con tres banderas decisivas.* a) Promover un máximo de crecimiento económico de libre mercado y del lucro del capital privado; b) abatir el costo de la fuerza de trabajo; y c) cercenar el gasto público social. *Se trata de tres insignias que persisten hasta ahora (con matices). En consecuencia, si bien dicho cuerpo doctrinario posteriormente tuvo cambios, evolucionó, también mantuvo (y sostiene) ciertas ideas-fuerza permanentes...*" EZCURRA Ana María. **El Neoliberalismo frente a la Pobreza Mundial.** Quito. Ed. ABYA-YALA. 1998. Pág. 37.

⁵⁶⁵ En cuanto a la denominada industrialización sustitutiva, variante crucial respecto del modelo agroexportador, que según las expectativas de los setenta debía impulsar un proceso de autonomización e intensiva acumulación, los factores arriba mencionados [deuda externa y caída de los precios de los productos de exportación] terminan por desnudar una realidad de enormes contradicciones. En efecto, a la altura de los años ochenta, aparece inocultable la realidad del agotamiento de las líneas de sustitución, así como la impotencia del sector para reproducirse autógenamente. El cuadro se presentó más sombrío por el bloqueo a las manufacturas ecuatorianas derivados de las prohibiciones y restricciones impuestas por socios andinos en el marco de sus propias crisis. Similares efectos de estancamiento y regresión son factibles de discernir para el resto de sectores económicos. Báez René. Ecuador. *¿genocidio económico...* Obra citada. Pág. 74.

⁵⁶⁶ En primer lugar, el libre juego de las fuerzas del mercado, lo que significa eliminar cualquier tipo de control sobre los precios de los bienes y servicios, el tipo de cambio, las tasas de interés, etc. salvo curiosa excepción de los salarios. En segundo lugar, una mayor apertura hacia el exterior mediante la rebaja de aranceles, la liberalización de importaciones y la eliminación de restricciones al comercio exterior. Un elemento compensador sería un tipo de cambio 'realista' o en ascenso. En este esquema la industrialización pierde la preponderancia que tenía en épocas pasadas y pasa a convertirse en un peso para el desarrollo. En consecuencia debe ser redimensionada a partir de las necesidades de la economía internacional y de las disponibilidades internas de recursos. Y, en tercer lugar, otro de los ejes esenciales de estos programas es el logro del equilibrio económico en las cuentas básicas de la República. Marchán Cornelio (coordinador). Ecuador crisis, ajuste... Obra citada. Pág. 10

informática", la misma que con la ciencia y tecnología actual, hace pedazos las relativas "ventajas comparativas" que pudieran tener los mencionados países.⁵⁶⁴

III.2.3- La Política Económica.

A- Principales políticas Sectoriales.

A.1.- La Política Sectorial Industrial.

El nuevo modelo económico de promoción de exportaciones, y liberalización de importaciones, exige que paulatinamente que sean las fuerzas del mercado –oferta y demanda- las que regulen la economía –de manera particular, la producción de mercancías y la distribución de la riqueza- sobre la base de la libertad de precios de las mercancías.

Esta forma de concebir el desarrollo no es compatible con el modelo económico anterior de sustitución de importaciones y de ayuda y protección a las industrias.⁵⁶⁵ Este cambio de modelo en la sociedad ecuatoriana, hará readecuarse a las industrias a las nuevas condiciones económicas, sociales y políticas. internas y externas del país.⁵⁶⁶

⁵⁶⁴ En definitiva, el ideario neoliberal preconizaba la reposición de una "nueva y saludable desigualdad, aprehendida como un valor positivo para dinamizar la acumulación privada y el crecimiento económico. Por ello se juzgó vital quebrar el poder del sindicalismo y, en general, del movimiento obrero, con sus presiones igualitarias sobre los salarios y el Estado. *En síntesis, la ortodoxia neoliberal, originaria montó y agitó una agenda con tres banderas decisivas.* a) Promover un máximo de crecimiento económico de libre mercado y del lucro del capital privado; b) abatir el costo de la fuerza de trabajo; y c) cercenar el gasto público social. *Se trata de tres insignias que persisten hasta ahora (con matices). En consecuencia, si bien dicho cuerpo doctrinario posteriormente tuvo cambios, evolucionó, también mantuvo (y sostiene) ciertas ideas-fuerza permanentes...*" **EZCURRA Ana María. El Neoliberalismo frente a la Pobreza Mundial.** Quito. Ed. ABYA-YALA. 1998. Pág. 37.

⁵⁶⁵ En cuanto a la denominada industrialización sustitutiva, variante crucial respecto del modelo agroexportador, que según las expectativas de los setenta debía impulsar un proceso de autonomización e intensiva acumulación, los factores arriba mencionados [deuda externa y caída de los precios de los productos de exportación] terminan por desnudar una realidad de enormes contradicciones. En efecto, a la altura de los años ochenta, aparece inocultable la realidad del agotamiento de las líneas de sustitución, así como la impotencia del sector para reproducirse autógenamente. El cuadro se presentó más sombrío por el bloqueo a las manufacturas ecuatorianas derivados de las prohibiciones y restricciones impuestas por socios andinos en el marco de sus propias crisis. Similares efectos de estancamiento y regresión son factibles de discernir para el resto de sectores económicos. Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 74.

⁵⁶⁶ En primer lugar, el libre juego de las fuerzas del mercado, lo que significa eliminar cualquier tipo de control sobre los precios de los bienes y servicios, el tipo de cambio, las tasas de interés, etc. salvo curiosa excepción de los salarios. En segundo lugar, una mayor apertura hacia el exterior mediante la rebaja de aranceles, la liberalización de importaciones y la eliminación de restricciones al comercio exterior. Un elemento compensador sería un tipo de cambio 'realista' o en ascenso. En este esquema la industrialización pierde la preponderancia que tenía en épocas pasadas y pasa a convertirse en un peso para el desarrollo. En consecuencia debe ser redimensionada a partir de las necesidades de la economía internacional y de las disponibilidades internas de recursos. Y, en tercer lugar, otro de los ejes esenciales de estos programas es el logro del equilibrio económico en las cuentas básicas de la República. Marchán Cornelio (coordinador). Ecuador crisis, ajuste... Obra citada. Pág. 10

Pero la base en que se sustentaba las industrias, de créditos subsidiados, protección arancelaria, bajos impuestos, -entre otros-, harán difícil el aglutinamiento de la clase dominante en un proyecto único, más aún, cuando los sectores de industrias protegidas se concentran en la Sierra y el nuevo modelo en el que se impulsa las exportaciones y las actividades ligadas a ella, en la Costa, agudizarán el conflicto regional⁵⁶⁷ creando fuertes dificultades en el campo político, al punto de llegar a ceder en la velocidad de su implementación, en el camino hacia el modelo neoliberal, como ocurre de manera particular en el régimen de Febres Cordero.⁵⁶⁸

Por otro lado, las nuevas fuerzas económico-sociales en el poder, empujan a la *Estabilización* y al *Ajuste estructural* y eso implica el retiro de: exoneraciones tributarias, obras de infraestructura y subsidios a mercancías usadas como materias primas o insumos, utilizadas por las industrias sustitutivas, -gasolina, electricidad entre otras- las mismas que sumadas a la liberalización y alza constante de la tasa de cambio, van a encarecer las mercancías manufacturadas.

La industria sustitutiva tenía problemas, los efectos de la enfermedad holandesa de los 70s, "... afectaron las 'capas internas de la industria, es decir, las fases intermedias de la producción', conduciendo a una 'industrialización con pocos enlaces nacionales inter-

⁵⁶⁷ Por ejemplo, en el mayor auge de implementación del modelo neoliberal con Febres Cordero se manifiesta: "Como hemos visto, grupos económicos con intereses muy diversos se habían acostumbrado, con el correr del tiempo, a recibir privilegios y protección del Estado a través de crédito subsidiado, una estructura arancelaria diseñada para beneficiar industrias específicas y firmas individuales, bajos impuestos directos y una diversidad de otras medidas. El experimento neoliberal significaba la reducción y eventual desaparición de esos privilegios, y un aumento en la vulnerabilidad del sector privado a cambios en el entorno económico internacional. La coalición [política] formada alrededor de una ideología vaga se disolvió rápidamente, cuando fue obvio que las medidas tomadas generaban costos altos para algunos grupos, y beneficiaban a otros. En particular, muchas de las medidas tomadas por el gobierno beneficiaban sustancialmente a los exportadores que formaban el corazón de la elite económica guayaquileña y perjudicaban las industrias sustitutivas de importaciones localizadas principalmente en Quito. Las diferencias regionales en las estructuras de la producción y las subsecuentes diferencias en intereses de política económica llevaron a que surgieran rápidamente conflictos dentro de los grupos de derecha sobre la naturaleza y beneficiarios de las políticas. Thoumi Francisco y Merilee Grindle. *La Política de la Economía del Ajuste...* Obra citada. Pág. 60.

⁵⁶⁸ "Como la mayor parte de los subsidios y exoneraciones tributarias concedidas durante el auge petrolero beneficiaron desproporcionadamente a las elites industriales y agroexportadoras, no fue sorprendente que el gobierno conservador de León Febres Cordero (1984-1988) combinó el fuerte apoyo retórico a las políticas neoliberales con una dilación práctica de su implementación. No sólo los subsidios para el petróleo y el trigo se conservaron casi intactos a fines de la administración conservadora, sino también la protección arancelaria y no-arancelaria de la manufactura doméstica. Para completar el panorama, en 1987 el déficit del sector público alcanzó su nivel más alto de la década. En su conjunto, la experiencia heterodoxa de Febres Cordero se pareció a la de los viejos regímenes populistas, mostrándose contraria a una implementación comprensiva de las recetas del FMI."

industriales (de producción).⁵⁶⁹ Adicionalmente, y, como consecuencia de la competencia de bienes importados, [en los 80s] muchas veces de contrabando, se produjo una caída en la producción artesanal de bienes de consumo básico, en algunos casos no protegidos. Los enlaces internos preexistentes se debilitaron también. Hasta los artesanos otavaleños tradicionales sustituyeron la lana nacional como materia prima por fibras sintéticas importadas y más baratas".⁵⁷⁰

Estos fenómenos afectaron a las medianas y en especial las pequeñas empresas⁵⁷¹, esto es; las empresas que no pudieron traspasar los nuevos costos a los productos finales, y su quiebra hizo que se incrementara la concentración y centralización de capital en las grandes empresas.⁵⁷² Antes de llegar a mediados de los 80s, ya se aprecia una alta monopolización de la industria, al estudiar la estructura de mercados y la propiedad del capital, por ejemplo: de las 200 empresas más grandes que equivalen a alrededor del 2% del total de empresas, concentraban alrededor del 21 % del patrimonio y el 56 % del total nacional del capital. Y, a la vez, las 50 empresas más grandes en el país, concentraban alrededor del 21% del patrimonio y el 57 % de las utilidades del país.⁵⁷³ Ahora, cabe destacar los beneficios dados a cambio al sector industrial, como por ejemplo: precios altos a sus mercancías, salarios bajos, sucretización de sus deudas, y en general permitirles una mayor acumulación.⁵⁷⁴

⁵⁶⁹ De La Torre, "Macroeconomic Aspects of a Petroleum Boom," 190-191.

⁵⁷⁰ Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. VIII.1. Cuadros. Pág. 15.

⁵⁷¹ "Mientras tanto en el período de un año (entre septiembre de 1984 y agosto de 1985) fueron disueltas o liquidadas 2.338 empresas (22,4% del total de empresas controladas por la superintendencia). Este fenómeno demuestra como se produce el proceso de centralización del capital..." CEDIS. Los grupos monopólicos... Obra citada. Pág. 46.

⁵⁷² Por ejemplo: en 1985 "... la fijación del nuevo tipo de cambio libre del Banco Central a 97,50 sucres con relación al tipo de cambio oficial (fijado en 66,50 sucres) generó un beneficio adicional a los exportadores de 31 sucres por dólar lo que significó aproximadamente 10.000 millones de sucres. Por otro lado, la elevación del tipo de cambio y la supresión de la prohibición de importar ciertos productos perjudicó a aquellas industrias que no tenían la posibilidad de trasladar el incremento de los costos al precio del producto final, y lo que se buscó en el fondo fue concentrar el capital en las empresas de mayor poder económico, debilitando y/o absorbiendo a las pequeñas e incluso medianas empresas. Viteri Galo. Las Políticas de Ajuste... Obra citada. Pág. 18.

⁵⁷³ En base a CEDIS. Los grupos monopólicos... Obra citada. Pág. 46.

⁵⁷⁴ Por último, la salida que se ha dado a la crisis ecuatoriana determina la orientación de las políticas económicas hacia la obtención de mayores beneficios empresariales a fin de responder las obligaciones de la deuda externa y acumular recursos que permitan transformar toso el sistema económico construido desde 1950. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 81.

Además, cabe destacar, que en el incremento de las exportaciones del nuevo modelo económico-social, en vigencia, el caso exitoso está en los "productos vegetales" y el rubro de "pescados y mariscos", en especial el camarón, productos que finalmente son primarios y en donde no ha tenido cabida la industrialización.⁵⁷⁵

En el modelo anterior la manufactura fue el sector más favorecido, tuvo un crecimiento de su producción per cápita sostenido desde mediados de los años 1960, cuando la industrialización de sustitución de las importaciones (ISI) comenzó a aplicarse.

"Durante el auge, el crecimiento se aceleró. Sin embargo, esta expansión fue revertida dramáticamente en los años 1980, demostrando la alta vulnerabilidad del sector ante la crisis. La construcción, aunque menos impresionante, siguió un camino similar. En este caso, la crisis golpeó hasta más fuerte...

Para resumir, se puede afirmar que el crecimiento económico, experimentado durante el auge, fue extremadamente rápido, aunque su distribución por sectores fue desigual.

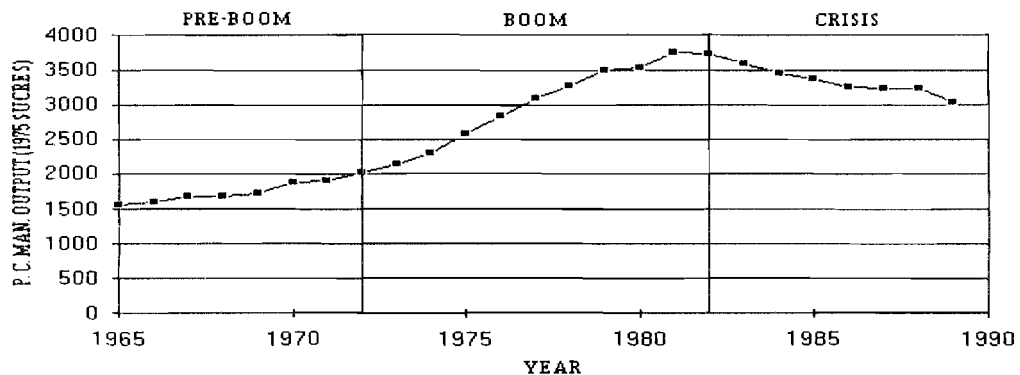
Mientras que los sectores urbanos, especialmente la manufactura, expandieron dramáticamente, la agricultura permaneció virtualmente estancada. Por otro lado, los sectores más golpeados por la crisis fueron la manufactura y la construcción, mientras que la agricultura pareció recuperarse... como se aprecia en el siguiente gráfico."⁵⁷⁶

Gráfico #6

⁵⁷⁵ En el caso ecuatoriano, el desarrollo del sector exportador ha tenido lugar por el lado de productos primarios, principalmente 'no tradicionales'. Este ha logrado un crecimiento del 77,4% con relación al volumen de ingresos obtenidos en 1978, destacándose los rubros 'pescados y mariscos' y 'productos vegetales en bruto' (Buitelaar y Fuentes, 1990). Es decir que, a pesar de que las políticas de ajuste han modificado la estructura de las exportaciones, este cambio no ha logrado incorporar al sector industrial. Si consideramos que este tipo de especialización tiene ritmos de crecimiento muy por debajo del crecimiento medio del comercio mundial, que los términos de intercambio de estos productos han mostrado una tendencia negativa y que los productos de mayor dinamismo pueden catalogarse como suntuarios, no es posible esperar, salvo coyuntura específica, ritmos elevados de crecimiento de la economía ecuatoriana. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 107.

⁵⁷⁶ Larrea Carlos. Tesis.. Obra citada. Cap. IV.2. Págs. 5 y 6

**PER CAPITA MANUFACTURING OUTPUT: 1965-1989
(1975 SUCRET)**



Fuente: Larrea Carlos. Tesis.. Obra citada. Cap. IV.2. Pág. 6

Elaboración: Carlos Larrea

"En cuanto a los niveles de utilización de capacidad instalada, se aprecia una tendencia decreciente. En 1989 se utilizó apenas el 67.5% por ciento de la capacidad instalada de la industria manufacturera y el siguiente año se utilizó 67.4 por ciento de esa capacidad."⁵⁷⁷ La industria de la construcción se agudiza por los montos que deja de destinar el Estado, el mismo que decrece en el 5, 7 por ciento en este período.⁵⁷⁸

Las fuentes de crecimiento del sector manufacturero pueden ser vistas en tres fases de tiempo: "Las tres fases tienen rasgos diferentes. Durante el período pre-petrolero, la sustitución de las importaciones tenía cierta importancia, a pesar de que la expansión de la demanda resultaba dominante. Durante los años del auge, no es sorprendente que la sustitución real de las importaciones estaba casi en cero, mientras que la expansión doméstica era prácticamente la única fuente de crecimiento. Finalmente, durante la crisis, se dio un cambio de la estructura sectorial, provocando un verdadero proceso de sustitución de las importaciones y aumentando la participación de la expansión de las

⁵⁷⁷ Acosta Alberto. Pobreza y Política Social en el contexto del ajuste... Obra citada. Pág. 14

⁵⁷⁸ Si se analiza el monto de recursos designados en términos reales por parte del Estado para la actividad de la construcción, a través de su Presupuesto General, se evidencia un decrecimiento promedio del orden del 5.7 por ciento anual entre 1980 y 1991. Acosta Alberto. Pobreza y Política Social en el contexto del ajuste... Obra citada. Pág. 43.

exportaciones para enfrentar la grave escasez de divisas. La expansión de las exportaciones, aunque limitada, tuvo una participación estable en el crecimiento sectorial, y terminó incrementando a la final.

Tabla #10

**FUENTES DE CRECIMIENTO EN EL SECTOR MANUFACTURERO:
1965-1989 (porcentajes)**

Período	Expansión demanda	Sustitución importaciones	Expansión exportaciones	Total
1965-72	84.6	7.8	7.6	100.0
1973-82	93.0	0.8	6.2	100.0
1982-89	8.8	70.5	20.8	100.0

Fuentes: 1965-82: Banco Mundial, Ecuador: *An Agenda for Recovery and Sustained Growth*; 1982-89: el autor calculó las cifras estimadas a partir de las cuentas nacionales.⁵⁷⁹

Elaboración: Carlos Larrea.

De acuerdo a los datos detallados, la sustitución de importaciones durante el auge sólo se dio en cierta medida en los siguientes subsectores: química, minerales básicos, maquinaria y transporte. Se hicieron nuevas inversiones, expandiendo la gama de la industria doméstica a bienes de consumo duraderos y a algunos productos intermedios. Sin embargo, en subsectores más tradicionales, la participación de los bienes importados en el mercado doméstico se mantuvo constante y hasta incrementó.⁵⁸⁰ ⁵⁸¹

Ahora: cabe destacar que "La elevación del margen de ganancias empresariales tiene su justificativo en la medida en que éstas se destinan, en un buen porcentaje a la adquisición de maquinaria y equipo. Es decir, a incrementar la formación bruta de capital fijo o inversión. Sin embargo de los cuadros estadísticos pertinentes, se observa que la formación bruta de capital como porcentaje del excedente bruto de explotación ha tendido a la baja, al caer de 39, 55% en 1978 al 24,89% en 1990. De igual manera, en

⁵⁷⁹ Los cálculos se realizaron en base a datos de la producción manufacturera bruta que aumentó ligeramente en el período, a pesar de que se produjo una reducción del valor agregado.

⁵⁸⁰ Véase Vos, *Industrialización, Empleo y Necesidades Básicas en el Ecuador*; Banco Mundial, *Ecuador: An Agenda for Recovery and Sustained Growth*.

⁵⁸¹ Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. V. Cuadros. Pág. 14

la mayoría de los años considerados, la productividad del capital no se ha incrementado sino que, en varias ocasiones, ha tenido signo negativo...."⁵⁸²

En suma, los efectos de las políticas de Estabilización y Ajuste han sido negativos para la mediana y pequeña industria "... Adicionalmente esta tendencia se profundiza en vista de la fuerte dependencia que acusa el país frente a los ingresos externos – petroleros, concretamente- y a causa de la débil y tecnológicamente atrasada base industrial interna, que sitúa al Ecuador en desventaja para producir con eficiencia, a bajos costos y mantener la competitividad externa."⁵⁸³

A.2.- La Política Sectorial Agraria.

Para los años 80s, ya no se puede decir que la sociedad ecuatoriana es predominantemente agrícola, debido a la variación existente entre la zona urbana y rural; este cambio está directamente relacionado con el desarrollo del sistema capitalista en el país y en particular en el campo, empujado por el Estado a través de las Reformas Agrarias y en general a sus políticas de desarrollo rural, cuyo resultado se aprecia en la siguiente tabla.

Tabla #11

PARTICIPACION RELATIVA DE LA POBLACION SEGÚN ZONA.

	1980	1990
P. TOTAL		
Urbana	47,1	54,7
Rural	52,9	54,7
P.E.A		
Urbana	51,4	57,1
Rural	48,6	42,9

Fuente: BRETON Victor.⁵⁸⁴

Elaboración: Bretton Victor. Obra citada.

⁵⁸² Esto nos indica que el incremento de ganancias no está logrando una transformación del aparato productivo industrial y que esos excedentes o se están al ahorro, y por tanto, a funciones especulativas, o se están dirigiendo al consumo. Con esto nos ubicaríamos nuevamente en una situación de desacumulación que, a largo plazo, provocaría una nueva crisis. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 103.

⁵⁸³ Acosta Alberto. Pobreza y Política Social en el contexto del ajuste... Obra citada. Pág. 29 y 6.

En efecto, como se indicó anteriormente, la primera Ley de Reforma Agraria que se expide en 1964 pretendía abolir las *relaciones sociales* precapitalistas -que lo consigue con relativo éxito⁵⁸⁵ - incluida la estructura de la tenencia de la tierra, la misma que fue un completo fracaso desde el punto de vista económico- social,⁵⁸⁶ que termina en los años 70s, con un coeficiente de Gini de alrededor del 0,80.

Para 1973 se expide la segunda Ley de Reforma Agraria, entre cuyos objetivos fundamentales, estaba el desarrollo de las *fuerzas productivas* y cierto énfasis en la estructura de la tenencia de la tierra, prioridad estructural que a partir de 1974 y como resultado de la oposición de las clases dominantes cambia a "incentivos a la producción y modernización agrícola."⁵⁸⁷

"Posteriormente, la Ley de Fomento Agropecuario (1979), así como el Reglamento General para la aplicación de la Ley de Reforma Agraria (1982) y el discutido proyecto del Código Agrario (1982), consagran definitivamente un modelo de agricultura empresarial capitalista, enterrando 'ad kalendas grecas' la Reforma Agraria y, a lo más, suplantándola por el Desarrollo Rural, la 'panacea' de moda para los campesinos."⁵⁸⁸

⁵⁸⁴ **Capitalismo, Reforma Agraria y Organización Comunal en los Andes. Una introducción al caso ecuatoriano.** Primera edición. Lleida-España. Ed. Univesidad de Lleida. 1997. Pág. 36

⁵⁸⁵ Relativo en el sentido que las relaciones salariales eran escasas y temporales, y porque las estrategias de la mayoría de la población campesina minifundista "...para reproducir lo que podríamos calificar como 'modo de vida campesino' suelen pasar, en efecto, por el mantenimiento de un pedazo de tierra y por el reconocimiento de la comunidad como un punto de referencia y de identidad fundamental. Un caso bien representativo sería el del campesino-minifundista que aporta su trabajo cuando la agricultura comercial así lo requiere y que, paralelamente, mantiene su pequeña explotación como garantía extrema que le permite reproducir la fuerza de trabajo familiar el resto del año. Esta óptica es evidentemente rentable desde la óptica del gran capital, pues le ahorra el pago del tiempo restante o, en su caso, de un seguro de desempleo (Cf. Bennhold-Tohmsen 1988). Breton Víctor. Capitalismo, Reforma Agraria y Organización Comunal en los Andes... Obra citada. Pág. 23.

⁵⁸⁶ Partiendo del análisis y estudio de lo sucedido en la provincia de Chimborazo [antes de la expedición de la segunda Reforma Agraria, Luis Fernando Botero] señala que solo el 2.8% servía para cultivo; el 17% para pastos; el 61,4% para bosques y el 18,5% no ofrecía ninguna utilidad. "La Reforma Agraria por tanto, no entregó las mejores tierras ni a los indígenas ni a los campesinos. Además los predios adjudicados fueron tan pequeños que el minifundio se convirtió en la constante para la mayoría de los agricultores. Estos minifundios como buscaba el artículo 76 de la Ley, no permitieron el empleo de la capacidad de la familia campesina, la generación de un excedente agropecuario comercializable y la obtención de un nivel de ingresos compatible con las necesidades vitales de la familia..."

NOVILLO Nathalia y otros. La Ley de Desarrollo Agrario. Revista *Ecuador Debate*, No 46 1999. Pág. 227.

⁵⁸⁷ De La Torre, "Macroeconomic Aspects of a Petroleum Boom,"193. Tomado de Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. V. Cuadros. Pág. 15.

⁵⁸⁸ Martínez Luciano. Capitalismo Agrario Crisis e Impacto Social. Obra citada. Pág. 45

El Desarrollo Rural Integral es ejecutado por el Estado a través del Programa Nacional de Desarrollo Rural (PRONADER)⁵⁸⁹ y es un modelo de desarrollo rural, diseñado a mediados de los años 80s, que privilegia al mercado y la inserción de los campesinos productores en él⁵⁹⁰, toma muy en cuenta la productividad, la misma que pretende ser alcanzada con tecnología intensiva en capital e insumos⁵⁹¹ y así elevar la rentabilidad y por ende la "calidad de vida" de las familias campesinas.⁵⁹² Además, inserta variables de género y sostenibilidad ecológica, categorías que empiezan a ser tomadas en cuenta, al menos en el discurso.

Un estudio realizado en 1993 demuestra la "panacea" del Desarrollo Rural Integral en sus proyectos, "Los datos son más que contundentes: los campesinos pobres constituyen el 60% de los hogares, el 63% de las personas, el 60% de las fincas y ocupan el 42% de la superficie total. Un programa de desarrollo rural necesariamente debe dar prioridad a estos campesinos que tienen una parcela pequeña pero que se ven obligados a vender su fuerza de trabajo ya sea en mercados agrarios o extra-agrarios dentro y fuera de la

⁵⁸⁹ Los programas incluyen a diez provincias siete de la Sierra y tres de la Costa y no existen programas para la Amazonía y abarcan a alrededor de 23.000 familias y 70.700 has. Por esta razón se considera que el Desarrollo Rural tiene una población objeto restringida, esto es: sólo a una parte del sector rural.

⁵⁹⁰ Uno de los argumentos más utilizados es que los campesinos también pueden ser empresarios y por lo mismo se habla abiertamente de la micro-empresa campesina. Aún aceptando que existe esa potencialidad, no se considera en cambio la lógica propia de esas unidades productivas que para llegar a ser empresarios pueden elegir otros caminos y no necesariamente aquellos por los que han transitado las grandes empresas capitalistas. Si el desarrollo rural se centra en buscar la inserción de los campesinos en el mercado, habría que discutir de cuál mercado se trata: si del interno o del externo. Recientes trabajos muestran que los campesinos tendrían 'ventajas comparativas' para insertarse con éxito en el mercado interno, dejando el ámbito del mercado externo para los grandes empresarios, pues los pequeños productores no podrán competir con éxito, ni en calidad ni cantidad, con productores avanzados tecnológicamente de otros países. En este esfuerzo es importante el rol del Estado, con apoyo en crédito, precios, insumos, para subsidiar más al productor que al consumidor. MARTINEZ Luciano y Alex BARRIL. **Desafíos del Desarrollo Rural frente a la Modernización Económica**. Primera edición. Ed. IICA. Quito. 1995. Pág. 99

⁵⁹¹ "El acceso a la tecnología moderna, es uno de los indicadores del grado de modernización de la agricultura. En las áreas del PRONADER, las fincas que tienen algún acceso a la tecnología constituyen el 62,8% del total, dato que demuestra un importante grado de difusión entre los productores aunque en una forma muy desigual y heterogénea... La tecnología en las áreas del PRONADER, por lo visto, está concentrada en los cultivos más mercantiles orientados al consumo interno: arroz en la costa y papas en la sierra. En el resto de los cultivos tanto para la exportación como para el consumo interno, el nivel tecnológico disminuye sensiblemente. Globalmente, el nivel de utilización de tecnología por los campesinos es bajo, desigualmente distribuido entre las fincas y entre las áreas." Martínez Luciano y Alex Barril. **Desafíos del Desarrollo Rural frente a la Modernización Económica**. Obra citada. Pág. 49 y 50

⁵⁹² "Visto de esta manera, implícita o explícitamente, el modelo supone que los objetivos de los productores de subsistencia deben ser orientados al máximo de los ingresos, al igual que los objetivos de los productores empresariales, y que a ambos productores los mueve una misma lógica de comportamiento. (...) Esto bajo el supuesto de que la acumulación de capital se distribuirá equitativamente a través de las fuerzas económicas y alcanzará para todos". (Volke y Sepúlveda 1987. 62-63). Tomado de: Breton Víctor. **Capitalismo, Reforma Agraria y Organización Comunal en los Andes...** Obra citada. Pág. 18.

agrícolas, que como es el caso del trigo y la cebada, hicieron caer su nivel de producción.⁵⁹⁵ En cuanto a las exportaciones, debería darse el efecto de la enfermedad holandesa para los productos de exportación tradicionales, en particular por la sobrevaloración del sucre, pero no fue así ya que se impulsaba a las exportaciones debido al subsidio Estatal a los exportadores y a que, los precios en el mercado externo eran altos.⁵⁹⁶

En 1982, para el cumplimiento del Programa de Estabilización Económica y social de Hurtado, se empieza a retirar el subsidio a productos agrícolas de consumo masivo como es el trigo y a establecer precios mínimos de sustentación para el productor de productos como el arroz, trigo, maíz, aceite de palma entre otros.⁵⁹⁷

Las políticas económicas de Febres Cordero intentan reestructurar el sector agrario para lo cual, al inicio de su gestión, elimina el control de precios para la mayoría de mercancías⁵⁹⁸ "Esta nueva política de precios propendió a dar incentivos a la producción agropecuaria mediante el otorgamiento de precios reales y oportunos al sector. Para tal

Aquí, los campesinos todavía siguen en la agricultura en la medida en que disponen de tierras de buena calidad' (Martínez 1995b, 130)." Tomado de: Bretón Víctor. Capitalismo, Reforma Agraria y... Obra citada. Pág. 36.

⁵⁹⁵ "... los efectos sectoriales del Dutch Disease [enfermedad holandesa] en la agricultura fueron más complejos. La mayor parte de la agricultura en competencia con las importaciones simplemente se desmoronó. Esto sucedió especialmente con el trigo y la cebada que experimentaron una caída de producción de aproximadamente dos tercios. Otros granos quedaron también afectados por los efectos de sustitución de demanda, generados por la importación y el subsidio al trigo y la cebada. En el caso de la leche, los controles de importación y una distribución de leche en polvo importada con metas sociales, evitó que se produzcan tantos efectos negativos potenciales de una competencia extranjera por lo demás abierta. La expansión global de las importaciones de alimentos fue impresionante. Subió del 13 por ciento del consumo total de alimentos en 1972 al 26 por ciento en 1982 (Véase Vos, "Ecuador: Windfall Gains, Unbalanced Growth and Stabilization," 207)" Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. VIII.1. Cuadros. Pág. 16.

⁵⁹⁶ "Los efectos negativos del Dutch Disease previstos para las exportaciones tradicionales agrícolas no se materializaron debido a una serie de factores... Los exportadores nacionales de banano, especialmente la Exportadora Bananera Noboa (EBN) - la empresa líder del grupo económico más poderoso del Ecuador - se beneficiaron ampliamente con subsidios petroleros y fletes subsidiados para una flota mercante de propiedad del Estado. Además, los cambios en los costos comparativos internacionales de la producción bananera - relacionados con los aranceles de exportación impuestos por los exportadores centroamericanos, así como aumentos de salario y control de plagas en esos países - determinaron un mejoramiento de la posición comparativa del Ecuador a pesar de la sobrevaloración de la tasa de cambio. Sin embargo, hay que indicar que la consolidación de la posición ecuatoriana en el mercado bananero internacional se hizo a un costo social muy alto. El cambio técnico hacia tecnologías más intensivas en el uso de capital, introducidas por la Standard Fruit y otras compañías después de 1975, resultó en la pérdida de un tercio de los puestos de trabajo de la actividad bananera. El cambio fue probablemente la respuesta de las compañías de exportación bananera a los efectos desfavorables del incremento de los costos laborales en dólares, causado por la sobrevaloración del tipo de cambio (Véase Larrea, Espinosa y Sylva, **El Banano en el Ecuador**)." Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. VIII.1. Cuadros. Pág. 16.

⁵⁹⁷ Asimismo se estableció una lista de bienes sujetos a precios mínimos de sustentación para el productor de los siguientes productos: arroz en cáscara, caña de azúcar, cebada, leche a nivel de finca, trigo, maíz duro, grano de soya, algodón en rama desmotado y semilla de algodón para uso industrial, palmiste, aceite de pescado semirefinado y aceite rojo de palma. Viteri Galo. Las Políticas de Ajuste... Obra citada. Pág. 15.

⁵⁹⁸ Excepto para la sal, azúcar procesada, leche, productos farmacéuticos, cajas de cartón para exportación y cemento.

efecto se estableció una lista de 18 productos agrícolas, a la que se agregó el camarón, que quedaron sujetos a control y a la fijación oficial de precios mínimos de sustentación a nivel del productor".⁵⁹⁹ Posteriormente (en 1985) eleva los precios de varios productos agrícolas que se encontraban congelados.⁶⁰⁰

Con Rodrigo Borja en la implementación del Plan de Emergencia elimina el subsidio al trigo importado y fija precios mínimos al productor y restituyó el control de 16 productos de la canasta básica de mayor demanda. "Adicionalmente, se fijaron precios mínimos de garantía a los productores y valores mínimos de banano, café y cacao, con el objetivo de racionalizar los incentivos a los exportadores... [Posteriormente en 1990] Asimismo con el fin de incrementar la producción se estableció una política de liberalización de precios de los artículos sujetos a fijación y control oficial, quedando únicamente un reducido grupo de productos básicos dentro del régimen señalado."⁶⁰¹

De esta manera, si "...la producción agrícola per cápita se mantuvo casi estancada, manifestando una tendencia estacionaria de largo plazo desde mediados de los años 1960 hasta comienzos de los 1980. Este rendimiento deficiente afectó tanto la producción agrícola doméstica como también la que está orientada hacia la exportación. Durante la crisis, paradójicamente, la producción agrícola comenzó a crecer a tasas relativamente altas en los dos subsectores, es decir el doméstico y el que se orienta hacia la exportación"⁶⁰² [éste último en particular por la tendencia a una tasa de cambio real, que se mantiene hasta finalizar el período]..."⁶⁰³ como se aprecia en el siguiente gráfico:

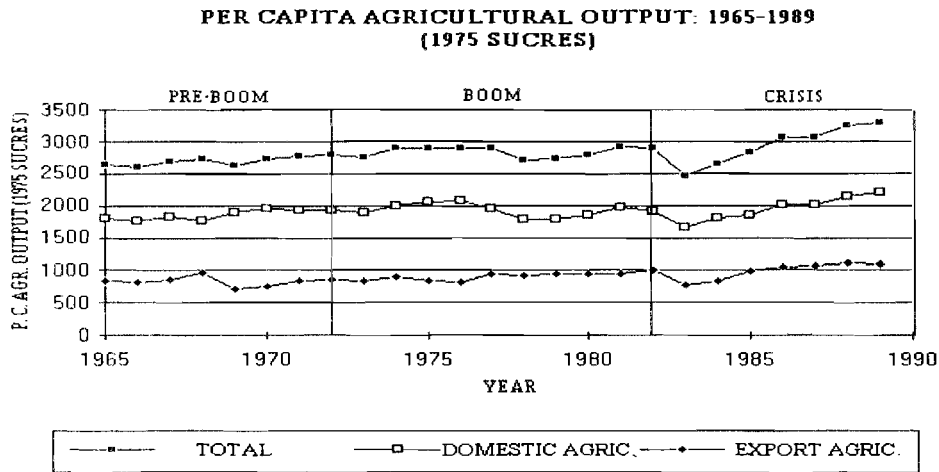
⁵⁹⁹ Viteri Galo. Las Políticas de Ajuste... Obra citada. Pág. 29.

⁶⁰⁰ "Para incentivar la producción agrícola se incrementaron los precios de 18 productos agrícolas que habían permanecido congelados por largo tiempo..." Viteri Galo. Las Políticas de Ajuste... Obra citada. Pág. 35.

⁶⁰¹ Viteri Galo. Las Políticas de Ajuste. Obra citada. Pág. 59 y 69.

⁶⁰² Las tasas de crecimiento agrícola del período 1982-1989 pueden ser sobrestimadas en la tabla 2 debido a la alta influencia de años atípicos sobre los resultados de la regresión. En 1983 y 1984, la producción agrícola se redujo

Gráfico #7.



Fuente: Larrea Carlos. Tesis. Obra citada.. Cap. IV.2. Págs. 5.

Elaboración: Carlos Larrea.

Pero a pesar de este crecimiento en los dos subsectores agrícolas, en donde, entre el período de 1982 y 1988 el sector agropecuario creció a tasas de alrededor del 6%, se debe tomar en cuenta que gracias a las políticas liberales ha crecido un indicador macroeconómico de medición y que como contraparte, decreció la "calidad de vida" de la mayoría de la población en particular del sector rural en donde el porcentaje de pobres es mayor que en el sector urbano, pobreza que afecta a la mayoría de productores, mas aún cuando históricamente han sido afectados, en los términos de intercambio agrícola, tanto al interior como al exterior del país.⁶⁰⁴

considerablemente por las inundaciones de 1983. La tasa alternativa de crecimiento estimada para la producción agrícola per cápita para el período de 1982-1989, basada en los años extremos del período, corresponde a 1.8%.

⁶⁰³ Larrea Carlos. Tesis. Obra citada.. Cap. IV.2. Págs. 2 y 5.

⁶⁰⁴ "La mayoría de los habitantes del sector rural se encuentra en una situación más grave que los del sector urbano pues, diariamente enfrentan una doble problemática. Por un lado, se encuentran inmersos dentro de una condición de vendedores de fuerza de trabajo y, al mismo tiempo, de consumidores de bienes y servicios producidos en el mercado capitalista y por otro de productores... La generalización de las migraciones rurales como forma de subsistencia enfrenta a los campesinos a las mismas condiciones que el sector urbano: salarios bajos, pérdida de poder adquisitivo, inestabilidad de empleo, entre otras. En lo que se refiere a su papel de productores, al no estar dentro de una estructura oligopólica, se encuentran limitados en el manejo de los precios de sus productos en el mercado y, por el contrario, se ven sometidos a este tipo de empresas al adquirir sus insumos... Así, de la relación que se establece entre variación del costo de producción y el precio del producto a nivel de chacra, se puede constatar que la estrategia de los pequeños productores consiste en tratar de trasladar los gastos monetarios que han tenido en el proceso productivo y disminuir los beneficios que pueden percibir." Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 112.

Así, mientras el 40% por ciento de la población urbana vive por debajo de la pobreza absoluta, el 65 por ciento de la población rural está por debajo de ese límite, de acuerdo a la información proporcionada por UNICEF para el período 1980-1988.⁶⁰⁵

A.3.- La Política Sectorial Hidrocarburífera.

Como sabemos, el modelo desarrollista ecuatoriano sobre la base del desarrollo industrial de los años 70s, estuvo condicionado por el dinamismo del sector externo, en que resalta los altos precios pagados por el hidrocarburo. Pero en los años 80s el entorno internacional, cambia negativamente la evolución de las exportaciones "...y las ventas internacionales del hidrocarburo cayeron, tanto en volúmenes como en precios, a lo largo de los años 80s, originando un desequilibrio en la balanza de pagos, que inicialmente fue compensado por el endeudamiento externo."⁶⁰⁶

Posteriormente, se complica el financiamiento del modelo, por el crecimiento de la deuda y la elevación de las tasas internacionales de interés, los mismos que condujeron a una situación insostenible. El problema se hace mayor, porque al igual que en los años 70s, los años 80s también dependen del crecimiento económico del país, principalmente de las actividades ligadas al sector hidrocarburífero, tanto por la generación de divisas⁶⁰⁷, cuanto por los ingresos fiscales que en su mayoría dependen de ésta actividad.⁶⁰⁸

"En el período 1980-1984, el comercio de exportación se volvió más dependiente de las ventas de petróleo (67 por ciento de las exportaciones), al no poder el país colocar sus productos no tradicionales por la desarticulación del mercado andino, que constituía el

⁶⁰⁵ Acosta Alberto. Pobreza y Política Social en el Contexto del Ajuste... Obra citada. Pág. 44-45.

⁶⁰⁶ Larrea Carlos. Industria, Estructura Agraria... Obra citada. Pág. 8.

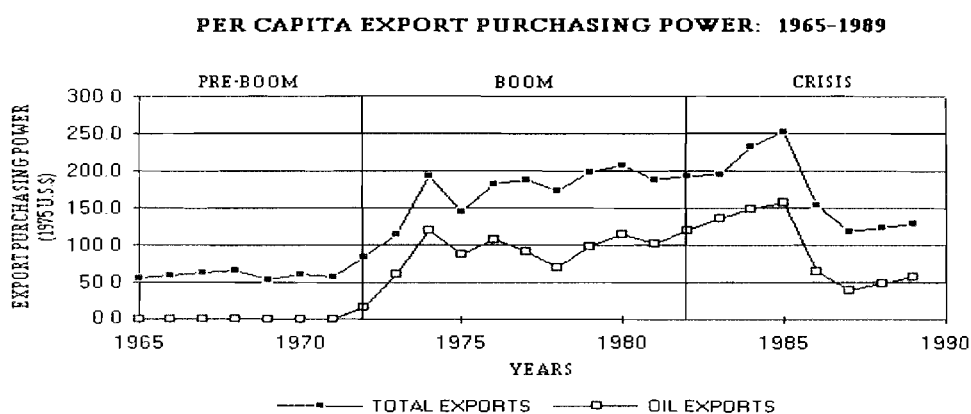
⁶⁰⁷ Para 1992, alrededor de dos tercios del total de las importaciones, se financiaban con exportaciones de petróleo.

⁶⁰⁸ En los años 80 más del 45% de los ingresos ordinarios del presupuesto fueron provistos por la explotación y exportación directa de petróleo y por el incremento de precios de los hidrocarburos. En el último año, el petróleo proveyó el 50% de los ingresos totales. Dávila Osvaldo. El Ecuador Sin Petróleo. Obra citada. Pág. 75. "En 1985 los ingresos generados por el petróleo constituían el 16 por ciento del PIB ecuatoriano; 34 por ciento del Fondo Nacional de Participación; 44 por ciento del Presupuesto General del Estado; 59 por ciento de los ingresos de INECEL; 68 por ciento de los ingresos del BEDE; 69 por ciento de las exportaciones globales y el 98 por ciento de los ingresos de

principal destino de las exportaciones industriales, y por la fuerte contracción de la demanda en los países industrializados".⁶⁰⁹

"Como parte de la respuesta inicial a las nuevas condiciones externas adversas, se aumentó la producción petrolera [a pesar de la negativa de la OPEP] hasta alcanzar la capacidad instalada completa del oleoducto. Sin embargo, la expansión resultante de las exportaciones sólo fue temporal. Después de 1985, la capacidad adquisitiva de exportación per cápita cayó aproximadamente en un 50% y luego permaneció por debajo de la cifra de 1974. De esta manera, la situación a fines de los años 1980, caracterizada por la combinación de una caída de las exportaciones y el incremento vertiginoso de la deuda externa, se convirtió en el contexto externo más desfavorable desde la Gran Depresión."⁶¹⁰ como se aprecia en el siguiente gráfico.

Gráfico #8



Fuente: Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. IV. Pág. 2

Elaboración: Carlos Larrea.

CEPE". GORDILLO José. *Cuadernos NUEVA* #9. Petróleo lo que hay que Saber. Obra citada. Pág. 49. También participan: las Fuerzas Armadas, Universidades, FONAPAR, BEV, INNFA, entre otras.

⁶⁰⁹ Marchán Cornelio (coordinador). Ecuador: crisis, ajuste... Obra citada. Pág. 17

"Al contrario, los volúmenes de exportación experimentaron un crecimiento significativo durante la crisis. Tal como explicamos, la producción de petróleo fue aumentada hasta alcanzar la capacidad completa del oleoducto, incluyendo nuevas instalaciones adicionales de bombeo, mientras que se estancó la demanda interna.⁶¹¹⁶¹² Cabe destacar que para después de mediados de la década de los 80s la economía ecuatoriana ingresa en una mayor depresión debido a la significativa caída de los precios internacionales que para mediados de 1986 estaban por debajo de 10 dólares por barril y por otro lado; por el terremoto del 5 de marzo de 1987. "La caída en las exportaciones fue enorme. En 1987, el volumen de la producción de petróleo fue solamente 58,2% de la del año anterior y, las exportaciones, a pesar de una recuperación en los precios internacionales, llegaron solamente el 34,4% del nivel obtenido en 1985."⁶¹³ "EL PIB se recuperaría en 1988 debido al reinicio de la actividad petrolera que estuvo severamente restringida durante varios meses en el año anterior."⁶¹⁴ En cuanto a la política hacia el capital extranjero, fue de mayor apertura, en los primeros años de los 80s, por su parte, la política petrolera se canaliza a través del Plan Nacional de Desarrollo, en el que se resalta una mayor participación de CEPE en la actividad Hidrocarburífera y la nueva Ley de hidrocarburos, que contiene "... el Régimen de Contratación de Prestación de Servicios, que busca la inversión foránea en la exploración de hidrocarburos, en la cual los riesgos son de exclusiva responsabilidad del capital internacional. En caso de encontrarse petróleo en volúmenes rentables, el Estado, por medio de CEPE mantiene el patrimonio de los hidrocarburos descubiertos, debiendo cancelar a la compañía extranjera por sus servicios, ya sea en especie y/o

⁶¹⁰ Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. IV. Pág. 2

⁶¹¹ Con el sistema de bombeo mejorado, la capacidad del oleoducto aumentó de 250.000 barriles por día a 400.000. Véase Alberto Acosta, Vjekoslav Darlic y Guillermo Granja, **Estadísticas Energéticas del Ecuador** (Quito: ILDIS, 1989) 2-15 y 2-18.

⁶¹² Larrea Carlos. Ajuste Estructural, Distribución del Ingreso... Obra citada. Pág. 43.

⁶¹³ Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 63 y 64.

⁶¹⁴ Acosta Alberto. Pobreza y Política Social... Obra citada. Pág. 4

divisas. En Junio de 1983 CEPE convoca a licitación especial internacional para los contratos de prestación de servicios para la exploración y explotación de hidrocarburos".⁶¹⁵ Política de apertura al capital extranjero que es seguida por los sucesivos gobiernos.

⁶¹⁵ SANDOVAL Fabián. "El Desarrollo Petrolero en el Ecuador". Cuadernos NUEVA #9. Petróleo lo que hay que Saber. Quito. 1987. Pág. 30