

TESIS DE MAESTRIA

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

TEMA:

**ANALISIS DEL MODELO ECONOMICO Y SOCIAL
ECUATORIANO.**

De los años: 70s y 80s, en el marco de la globalización.

Autor: Francisco Guerra

Director: Carlos Larrea

Quito Abril del 2001.

INDICE

CAPITULO I. EL CONTEXTO SOCIOECONOMICO MUNDIAL Y LATINOAMERICANO

I.1.- En el ámbito mundial.	
A.- Características económicas.	2
B.- características ideológicas no científicas.	11
C- Características políticas.	19
D- Características Sociales.	25
E- Características ambientales.	27
I.2.- En Latinoamérica.	
1.2.1.- Los inicios de la Industrialización Latinoamericana.	31
1.2.2.- Aplicación de dos modelos económicos en América latina.	31
A.- La Escuela Estructuralista. Un modelo hacia adentro.	
A.1.- Antecedentes.	32
A.2.- Las Fases de la industrialización Latinoamericana: ISI e IOE.	34
B.- El Modelo Neoliberal. Un modelo hacia fuera.	
B.1.- Antecedentes.	36
B.2.- Neoliberalismo. Modelo estratégico de cambio de estructuras.	37
1.2.3.- El cambio Tecnológico y la crisis de la deuda.	
A.- Antecedentes.	39
B.- Exportación neta de capital de Latinoamérica.	40

CAPITULO II. LAS POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES ECUATORIANAS. En los años 70s

II.1. Generalidades.	46
II.2- El Período Desarrollista. Un modelo hacia adentro: 1972-1981	
II.2.1- Antecedentes.	47
II.2.2- La Nueva Estrategia de Desarrollo (ISI).	
A- El Nuevo Modelo Económico:	51
B- Bases económico-sociales del Nuevo Modelo.	53
C- Bases Financieras del Nuevo Modelo.	56
D- Bases Teóricas del Nuevo Modelo.	60
II.2.3- La Política Económica.	
A. Principales políticas Sectoriales.	
A.1.- La Política Sectorial Industrial.	64
A.2.- La Política Sectorial Agraria:	69
A.3.- La Política Sectorial Hidrocarburífera.	76

B. Las Políticas Globales:	
B.1.- La Política Global de: Precios, Remuneraciones y Empleo.	79
B.2.- La Política Global: Fiscal y Financiera.	81
B.3.- La Política Global Monetaria y Crediticia.	86
B.4. La Política Global Cambiaria y Arancelaria.	90
II.2.4.- La Política Social.	
A. Principales políticas Sociales.	
A.1- Educación.	93
A.2- Seguridad social.	97
A.3- Prestación de ciertos servicios públicos para el consumo: (electricidad, agua, combustibles, otros).	99
II.3.- Conclusión.	101

CAPITULO III.

LAS POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES ECUATORIANAS. En los años 80s

III.1- Generalidades.	
III.1.1- Reestructuración económica.	103
III.1.2. Cambios cuantitativos y cualitativos del Estado ecuatoriano.	
A.- Cambios cuantitativos de la función y dimensión del Estado	107
B.- Cambios cuantitativos de la función y dimensión del Estado.	108
III.2- La Década Perdida. 1982-1991.	
III.2.1- Antecedentes.	112
III.2.2- El inicio de la nueva estrategia de desarrollo	
A.- El Nuevo Modelo Económico.	116
A.1. Actitud cuantitativa del Estado ecuatoriano.	119
A.2. Actitud cualitativa del Estado ecuatoriano.	121
B.- Bases económico-sociales del nuevo modelo.	
B.1- Políticas de estabilización y Ajuste Estructural.	124
B.2- Política de promoción de exportaciones.	139
C.- Bases Financieras del Nuevo Modelo.	
C.1.- Acumulación de la empresa privada mediante: Subida constante de precios y bajas remuneraciones.	142
C.2.- Intervención estatal con la política fiscal para aumentar los ingresos.	143
C.3.- Los ingresos petroleros	144
C.4.- Inversión Extranjera Directa e Indirecta.	144
D.- Bases Teóricas del Nuevo Modelo.	
D.1- La Doctrina Neoclásica.	148
III.2.3- La Política Económica.	
A.- Principales Políticas Sectoriales.	
A.1.- La Política Industrial.	154
A.2.- La Política Agraria.	160
A.3.- La Política Hidrocarburífera.	167

B. Las Políticas Globales.	
B.1.- Política: de Precios y Remuneraciones.	170
B.2.- Política: Fiscal y Financiera.	178
B.3.- Política: Monetaria y Crediticia.	182
B.4- Política: Cambiaria y Arancelaria.	187
II.2.4. La Política social.	
A.- Principales políticas sociales.	
A.1.- Educación	195
A.2.- Seguridad Social.	199
A.3.- Prestación de ciertos servicios públicos para el consumo: (electricidad, agua, combustibles, otros).	200
III.3- Conclusión.	200
BIBLIOGRAFÍA	205

CAPITULO II.

LAS POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES ECUATORIANAS.

En los años 70s

II.1. Generalidades.

Para comprender las políticas económicas estatales, es necesario saber, que las funciones que cumple el Estado ecuatoriano –como el de cualquier Estado capitalista- son dos: a) la de **acumulación de capital** (de desarrollo de las fuerzas productivas) y b) la de **legitimación social** (de regulación de las relaciones sociales para la producción).¹⁶⁸ En la "acumulación de capital" el Estado cumple esta función mediante las políticas económicas¹⁶⁹ y las sociales.¹⁷⁰ Y en el de "legitimación social" mediante políticas asistenciales¹⁷¹ y de control social.¹⁷²

A la vez, las "políticas económicas" -según la clasificación realizada por James O'connor-¹⁷³ se subdividen en dos tipos de políticas: a) **sectoriales**: son las que tienen su ámbito de acción directamente en los sectores productivos apoyando su acumulación, como por ejemplo, política: petrolera, industrial, agropecuario etc., y b) **globales**: las mismas que tienen como fin apoyar tanto a la acumulación como a la redistribución,

¹⁶⁸ J.O'connor. Tomado de Pacheco Lucas. Las Políticas Económicas en el Ecuador. Pág. 133

¹⁶⁹ *POLÍTICA ECONÓMICA*: la política económica es la acción del Estado sobre el proceso económico tratando de encausar los intereses de las clases [y sectores] sociales en función de determinados objetivos económicos... Los objetivos básicos de la Política Económica son: el crecimiento económico y la redistribución económica. Pacheco Lucas. La Política.. Obra citada. Pág. 133.

¹⁷⁰ *POLÍTICA SOCIAL*: la política social es aquella, que tiene como finalidad primordial la redistribución económica y solo como función accesoria e indirecta busca el crecimiento económico. Se consideran como políticas sociales las acciones del Estado en materia de educación, seguridad social y en la prestación de ciertos servicios públicos para el consumo (electricidad, agua, gas, otros combustibles). Las políticas sociales están al servicio de la acumulación en la medida que hacen posible la reproducción de la fuerza de trabajo en cantidades y en condiciones de preparación, de manera que sirvan al capital. Pacheco Lucas. La Política Económica... Obra citada. Pág. 134

¹⁷¹ *POLÍTICAS ASISTENCIALES*: la política asistencial del Estado apoya la función de legitimación mediante acciones redistributivas exclusivamente. Comprende los servicios de salud que se prestan para los sectores más empobrecidos de la población y que por no tener ocupación permanentemente carecen de los servicios de seguridad social. Comprende todo el sistema de asistencia social para los llamados "descapitados" y las subvenciones y donativos eventuales para diversos grupos sociales comprendidos en lo que se ha dado en llamar los "marginados" (servicios de alfabetización por ejemplo). La política asistencial busca la legitimación por medios pacíficos. Pacheco Lucas. La Política Económica... Obra citada. Pág. 134 y 135.

¹⁷² *POLÍTICAS DE CONTROL SOCIAL*: La política de control social es la que tiene que ver con las funciones propiamente políticas de legitimación; se trata de las acciones estatales de, gobierno y policía, defensa y seguridad, organización política y justicia. Como puede suponerse la política de control social busca la legitimación por medios pacíficos y también mediante el uso de la fuerza. Y el uso de medios pacíficos o represivos por parte del Estado depende del grado de agudeza de los conflictos sociales. Pacheco Lucas. La Política Económica... Obra citada. Pág. 135.

como por ejemplo política: de precios y remuneraciones, fiscal y financiera, monetaria y crediticia, cambiaria y arancelaria. El análisis de estas políticas permitirán entender las "actitudes" frente a la economía y a la sociedad global que ensayan los sectores económico-sociales hegemónicos, a través del Estado, el modelo económico y social que adopta y la clase¹⁷⁴ y grupos beneficiarios.

II.2- El Período Desarrollista. Un modelo hacia adentro: 1972-1981¹⁷⁵

II.2.1- Antecedentes.

"El Ecuador en las primeras dos décadas de su existencia republicana sentó las bases para convertirse en el principal proveedor de cacao a nivel mundial; en especial para Gran Bretaña. En esa potencia dominante, el crecimiento económico mejoró el nivel de ingreso de sus habitantes y facilitó la demanda de productos foráneos como el cacao... Esta situación... consolidó las bases para su creciente inserción en la división internacional del trabajo como oferente de materias primas, en particular alimentos..."¹⁷⁶

La evolución histórica del sector externo del Ecuador, desde los inicios de la República (1830) está marcada por la inestabilidad, tanto para sus volúmenes de productos de exportación, como para sus precios; este fenómeno es propio de países agromineros, por las limitaciones que adolece la exportación de productos primarios, como por ejemplo: el *tiempo de producción*, que en el caso de la palma africana, el lapso de tiempo desde la siembra hasta la cosecha dura siete años. Son *productos Perecibles y de postre*¹⁷⁷ y con un

¹⁷³ Tomado de Pacheco Lucas. La Política Económica... Obra citada. Pág. 136

¹⁷⁴ CLASE SOCIAL: entendida como grupos humanos de dos tipos: Por un lado como dueños de los medios de producción y que utilizan (compran) Fuerza de Trabajo ajena y por otro trabajadores que entregan (venden) su Fuerza de Trabajo porque no tienen medios de producción. Los grupos que no caen en estas premisas son grupos medios.

¹⁷⁵ He dividido los periodos económicos, de acuerdo a: JACOME Luis y otros. **Políticas Macroeconómicas, Distribución y Pobreza en el Ecuador**. Quito. CORDES, Doc. de trabajo # 7. 1998.

¹⁷⁶ Acosta Alberto. **Breve Historia Económica del Ecuador**. Quito. Ed. Corporación Editora Nacional. 1995. Pág. 32

¹⁷⁷ En el caso del camarón debe ser vendido en 48 horas, y en el caso de productos como el banano, café cacao al ser el último plato en el ritual alimenticio, pueden ser excluidos de la dieta cuando los países industrializados tienen problemas económicos y además todos los productos alimenticios de manera general son consumidos en una dieta de alrededor de 2.500 calorías.

grado de saturación alimenticia que se refleja en la Ley de Engel,¹⁷⁸ Contienen poco *Valor agregado*¹⁷⁹, y tiene un bajo crecimiento (relativo a las manufacturas) de, *tecnología y productividad*,¹⁸⁰ entre otros.¹⁸¹ Todo esto traerá consecuencias funestas en el intercambio internacional, que se conoce como el “deterioro de los términos de intercambio”, que hace derrumbar la concepción teórica de las “ventajas comparativas de los clásicos de la economía, en particular, David Ricardo.

En la cronología del sector externo ecuatoriano, desde los inicios de la República hasta 1982, pueden ser establecerse tres períodos, siempre en relación con la presencia determinante de un producto primario, pues las exportaciones nunca fueron diversificadas.¹⁸² "El primero fue el período del cacao que puede ser subdividido entre una fase de auge entre 1860 hasta 1920 aproximadamente, y una crisis subsiguiente de la cual el país no logró recuperarse hasta la Segunda Guerra Mundial cuando mejoraron los términos de intercambio, aunque no la producción del cacao. El segundo producto dominante de exportación era el banano que experimentó un auge entre 1948 y 1965, seguido por un período de estancamiento. Finalmente, el tercer período, el del petróleo, comenzó con una fase de auge de 1972 hasta 1982, seguida por una crisis que el país todavía debe superar... la evolución a largo plazo de las exportaciones fue el único

¹⁷⁸ *LA LEY DE ENGELS*: que en esencia manifiesta que la demanda de productos alimenticios no crece indefinidamente, pues mientras más alto es el ingreso per cápita de un individuo, gasta una proporción menor en alimentos.

¹⁷⁹ Esto es; poco capital y trabajo en relación a un producto manufacturado, por ejemplo el cacao natural frente a la pasta procesada de chocolate.

¹⁸⁰ A un par de zapatos se le puede incorporar: sonidos, luces de colores, frases llamativas apoyados en la electrónica, esto difícilmente se lo puede hacer con una naranja. Y, por otro lado, al no incrementar constantemente los beneficios de la manufactura se encuentra limitada su productividad.

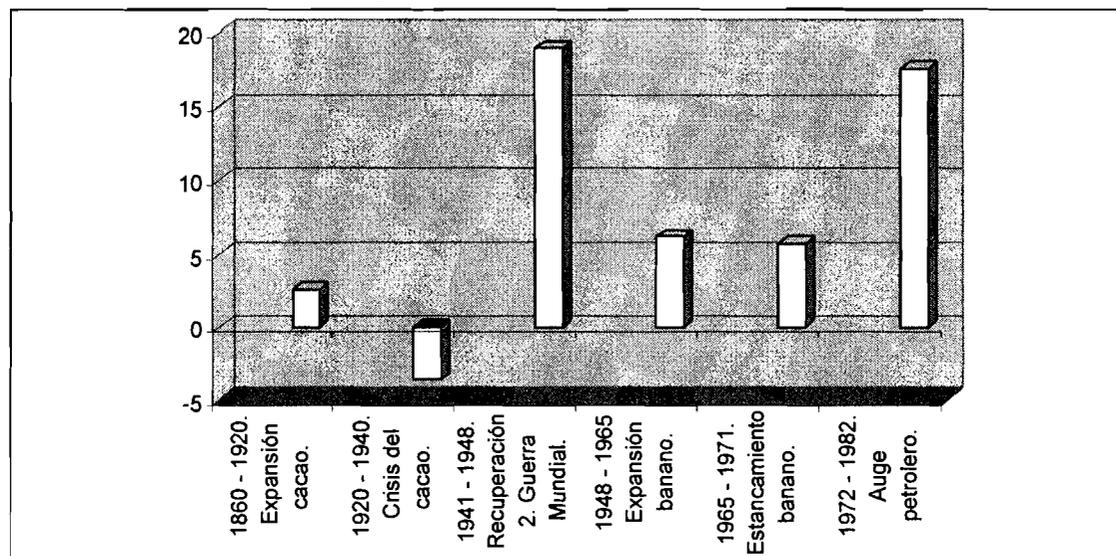
¹⁸¹ Por ejemplo: Vulnerabilidad que provoca el mono o bicultivo agrícola para exportación, actitud tradicional en la exportación Latinoamericana; Mercado internacional reducido; Fácil manipulación de la oferta, -desde las propias metrópolis-; dependencia para su compra, del crecimiento económico de los países industrializados (primero Inglaterra, luego los EE.UU), entre otras. En base de: Guerra Francisco. Desarrollo de la Ciencia Económica. Obra citada. Pág. 340 y 341.

¹⁸² Por ejemplo: en 1920, el cacao ocupaba el mayor porcentaje (71%) en las exportaciones ecuatorianas, para 1970, el mayor porcentaje lo tenían el banano, el café y el cacao (82%).

factor verdaderamente importante en la historia económica del país.¹⁸³ Fenómenos producidos, asociados siempre a un producto primario.

Gráfico# 1

"TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES ECUATORIANAS POR PERIODOS PRINCIPALES (%)*
(Exportaciones en U.S. dólares corrientes)



Fuentes: Carbo, *Historia Monetaria y Cambiaria del Ecuador desde la Epoca Colonial*; Banco Central del Ecuador, *Memoria del Gerente General*, (ediciones del 1963 y 1972); Banco Central del Ecuador, *Boletín* (ediciones 543-545 (1972) y 566 (1976)); Banco Central del Ecuador, *Cuentas Nacionales* 13 (1990). (*) Las tasas de crecimiento fueron calculadas utilizando regresiones exponenciales.

Elaboración: Carlos Larrea¹⁸⁴

El modelo de desarrollo seguido históricamente hasta 1965, tenía una base eminentemente agrícola¹⁸⁵, y se conoce como "modelo primario agroexportador" o "modelo de crecimiento hacia fuera", en particular por la dependencia económica del país en la evolución de las exportaciones agrícolas, basado en políticas económicas de corte preponderantemente liberal o librecambista.

¹⁸³ LARREA Carlos. Tesis de PHD. *El Espejismo del Desarrollo: Petróleo, Empleo y Pobreza en el Ecuador*. 1992. Cap. III. Cuadros. Pág. 3.

¹⁸⁴ En base a Carlos Larrea, Tesis... Obra citada. Cap. III. Cuadros. Pág. 5. Los datos son: 1860 - 1920 (expansión cacao): 2.6. 1920 - 1940 (crisis del cacao): -3.6. 1941 - 1948 (recuperación 2. Guerra Mundial) 18.9. 1948 - 1965 (expansión banano): 6.2. 1965 - 1971 (estancamiento banano): 5.7. 1972 - 1982 (auge petrolero): 17.6.. En el original se encuentran además, el porcentaje para los años 1982-1990.

¹⁸⁵ En consecuencia hasta 1965 la economía ecuatoriana tuvo una base de exportación eminentemente agrícola. Este sector aportó en 1970 el 26,4 % del PIB, absorbió el 56,5% de la población económicamente activa (PEA), y contribuyó con el 87% a las exportaciones del país. La industria, por el contrario, se caracterizó por su aporte débil y su base eminentemente artesanal. Esta absorbió el 16,9% el PIB en 1968 y ocupó el 15% de la PEA en 1962. Sin embargo, el subsector fabril apenas ocupaba el 2,4% de la PEA en 1964, siendo dominante el aporte artesanal al empleo del sector. LARREA Carlos. *Industria, Estructura Agraria y Migraciones Internas en el Ecuador: 1950-1982*. Folleto editado por FLACSO-Ecuador. Abril 1991. Pág. 7.

Las Relaciones Sociales dominantes fueron las precapitalistas, con la mayor parte de la actividad económica y de la mano de obra en la Sierra, proceso productivo que tuvo lugar mediante la regencia de Relaciones de producción precarias denominado "sistema hacienda",¹⁸⁶ que venían desde la colonia; en esta forma productiva prevalecía una distribución de tierras e ingresos altamente concentrada, uso extensivo de fuerza de trabajo y poca utilización de la tecnología. En la Costa, en cambio, en la producción de bienes destinados a la exportación, se produjo un cierto desarrollo de relaciones salariales.¹⁸⁷

La clase dominante ecuatoriana era la llamada oligarquía, la misma que a más de los terratenientes, estaba compuesta de grupos de comerciantes (vinculados al comercio exterior) y banqueros.

Hasta 1965 el Ecuador era uno de los países catalogado como "menor desarrollo relativo" de América Latina; su crecimiento económico ha sido lento, y ha dependido básicamente del excedente económico producido en la Rama Agrícola, el cual ha debido ser realizado en el mercado exterior; la disponibilidad de divisas, su monto y reinversión, ha dependido básicamente de las compras que puedan realizar los países consumidores –históricamente, Inglaterra en primer lugar y posteriormente los EE.UU-

¹⁸⁶ En especial serrana: huasipungueros, yanaperos, aparceros, partidarios, huasicamas. En base a Acosta Alberto. Breve Historia... Obra citada. Pág. 24.

¹⁸⁷ "El papel tradicional del Ecuador como exportador de productos agrícolas muy intensivo en el empleo de mano de obra - banano, café y cacao - es necesariamente un elemento clave en el análisis de la estructura de clases. La configuración social, tanto en la agricultura orientada hacia el mercado doméstico como la orientada hacia la exportación, fue organizada y transformada para suministrar mano de obra abundante y barata para el sector externo. Tanto los bajos salarios en el sector externo como el mantenimiento de las estructuras precapitalistas en la agricultura doméstica fueron funcionales para el proceso de acumulación... Las tres funciones principales cumplidas por el sector agrícola nacional con predominancia de relaciones no-capitalistas pueden ser identificadas de la siguiente manera: 1) El "suministro ilimitado de mano de obra" para el sector exportador en expansión, permitiendo a los productores el mantenimiento de los salarios a niveles casi de subsistencia. 2) La producción de alimentos básicos y bienes-salario a precios bajos que redujeron igualmente los costos de la mano de obra. 3) La asunción de los "costos indirectos" de la reproducción de la fuerza laboral, con respecto no solamente a la reproducción biológica de los trabajadores, sino también con respecto a los períodos improductivos de la vida. De este modo, los salarios podían cubrir únicamente los "costos inmediatos" de la reproducción de la fuerza laboral. La persistencia de relaciones de producción no-capitalistas y salarios bajos en el sector exportador resultaron, por lo tanto, funcionales para el proceso de acumulación. Por consiguiente, sólo una fracción de la población se benefició de la prosperidad económica del auge bananero. Desde las perspectivas políticas e ideológicas, las relaciones no-capitalistas contribuyeron también al mantenimiento del poder de los terratenientes." Larrea Carlos. Tesis. Obra citada. Capítulo I. Pág. 14 y 11

y el destino que a tales recursos le den los principales productores-exportadores ecuatorianos.¹⁸⁸

II.2.2- La Nueva Estrategia de Desarrollo. (ISI)

A.- *El Nuevo Modelo Económico.*

Existe antecedentes económicos y políticos ligados al campo internacional. El precedente económico inmediato del nuevo modelo de acumulación de capital (que se inicia desde mediados de los años 60s)¹⁸⁹, es la caída constante de los precios internacionales de los principales productos de exportación del país –banano, café y cacao- desde fines de los años 50s y la posterior disminución de su producción, con los consiguientes problemas sociales. Esto trae como consecuencia (nuevamente) una crisis del modelo de acumulación agroexportador vigente hasta este período.¹⁹⁰ Otro antecedente que cabe resaltar es el ejemplo a seguir, dado por los países latinoamericanos en cuanto a la industrialización, incluso desde los años 1930s como es el caso de Argentina Chile y Perú, que empezaron con una industria ligera como alimentos, vestido y calzado.

El antecedente político viene dado por el impulso internacional reformista dado por la "Alianza para el Progreso", concebida como ayuda para el desarrollo y, mayor control a los países latinoamericanos, pues en su filosofía se encuentra implícita, de manera general, la guerra fría; y, en particular, el temor a otra revolución de tendencia socialista, como la ocurrida en Cuba.¹⁹¹

¹⁸⁸ "Este carácter rentista de la plusvalía tuvo algunas consecuencias importantes. En vista de que había poca necesidad de reinversión de capital, la mayor parte de la plusvalía fue gastada en bienes de consumo de lujo, tanto en el Ecuador como en el extranjero. Como resultado, no se dieron ni una diversificación económica significativa, ni tampoco una expansión del mercado interno, limitando la diferenciación de clases, incluyendo la formación de una clase [sector] media." Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Pág.

¹⁸⁹ A partir de 1963 se profundiza en el Ecuador la conciencia acerca de la necesidad de la industrialización para, de esta manera, contrarrestar los efectos de las periódicas declinaciones en la actividad exportadora que provocaba profundos desajustes en la economía y en la sociedad. VILLALOBOS Fabio. **La Industrialización Ecuatoriana 1976-1983**. Primera edición. Quito. Ed. CIPAD. 1987. Pág. 30.

¹⁹⁰ Y es que, en ese fatídico 1961, los volúmenes de exportación de bananos y café disminuyeron en 5,8 y 19,5% respectivamente, y "la caída de los precios internacionales fue general para el cacao, café y banano, los cuales registraron los niveles más bajos durante los últimos 12 años". CUEVA Agustín. **La Crisis de los años 60**. En: **Ecuador Pasado y Presente**. Primera edición. Quito. Ed. Alberto Crespo Encalada. 1983. Pág. 227.

¹⁹¹ A estas condiciones se suma el hecho de que el capitalismo metropolitano empieza en la década de los sesenta a ejecutar una nueva estrategia de penetración económica y de control de los recursos naturales en todos los países del

Desde mediados de los 60s¹⁹² en adelante, el crecimiento económico y la acumulación, se encuentra fundamentalmente en la industria y sobre la base de la ampliación de las relaciones capitalistas¹⁹³, cuyo impulso más consistente se encuentra en los años 70s.¹⁹⁴

Ahora bien, el modelo de desarrollo industrial escogido fue el seguido por la mayoría de los países Latinoamericanos; esto es, la industrialización por la vía de la sustitución de importaciones (ISI) que, en el caso ecuatoriano, dadas las perspectivas que abrirían dentro del marco del Acuerdo de Cartagena [1969], iba de la mano con la expansión significativa de las exportaciones industriales a los mercados cubiertos por dicho acuerdo.¹⁹⁵

En el período 1965-1982, a pesar de que las políticas de desarrollo en el país no fueron homogéneas y que en el campo político existieron gobiernos civiles y militares, si existió una política consistente de ISI, como centro de las políticas de desarrollo.¹⁹⁶

mundo. Esta nueva estrategia, cuya plataforma política a nivel latinoamericano constituyó la Alianza para el Progreso, fue la que hizo posible que los consorcios transnacionales penetraran al Ecuador en busca de petróleo, elemento esencial para mantener en funcionamiento los medios de producción de los centros metropolitanos. Moncada José. La economía ecuatoriana en el siglo XX.... Obra citada. Pág. 107

¹⁹² "...es a partir de 1960 o más propiamente a partir de la segunda mitad de la década del sesenta, cuando en el Ecuador se produce el más rápido desarrollo capitalista y de integración de nuestra economía al mercado mundial, ya no solamente a través de una ampliación de las relaciones comerciales sino mediante el establecimiento y afirmación de una compleja y variada red de mecanismos tecnológicos, productivos, financieros, culturales, políticos... Las relaciones capitalistas de producción pasan a ser dominantes en cuanto se generaliza la propiedad privada [de los medios de producción] y el uso del dinero. Cobra impulso la utilización del trabajo asalariado en las ciudades y en el campo; se configura un mercado interno, se descomponen más aceleradamente que nunca ciertas formas precapitalistas de producción, se desarrollan de manera notable los instrumentos de trabajo...". Moncada José (coautor) La Consolidación del Capitalismo del Subdesarrollo en el Ecuador. En: **Ecuador Presente y Futuro**. Primera edición. Quito. Ed. El Conejo. 1983. Pág. 12 y 13.

¹⁹³ Esto es; las relaciones entre el capital y el trabajo.

¹⁹⁴ La expectativa general que generó la explotación petrolera fue grande y la industrialización se impulsa "... de forma tal, que si en los años cincuenta, el producto industrial no había superado nunca el 15% del producto total, en los sesenta, tiene significativos aumentos, hasta que en 1973 supera ya al producto agrícola, y en 1975, llega a constituir sin la menor duda, el producto sectorial de mayor participación en el producto interno bruto, con aproximadamente el 28% trayendo toda una serie de consecuencias sociales que implican procesos de esta naturaleza". Pacheco Lucas. La Política Económica en el Ecuador. Obra citada. Pág. 12.

¹⁹⁵ Villalobos Fabio. La Industrialización Ecuatoriana... Obra citada. Pág. 30. "El Grupo Andino emergió en el escenario internacional latinoamericano el 26 de mayo de 1969, cuando los plenipotenciarios de Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú suscribieron el Acuerdo de Cartagena o Acuerdo Subregional de Integración [no firmó Venezuela, la misma que se adhiere en 1973 y Chile se retira en 1976]... A fin de lograr un desarrollo equilibrado y armónico de los Países Miembros, el Grupo Andino estableció varios mecanismos en torno a los cuales hizo girar sus principales acciones. Dichos mecanismos fueron básicamente el Programa de Liberación automático e irrevocable de los intercambios intrasubregionales; arancel externo común que se adoptaría en forma progresiva; la p[rogramación industrial; conjunta que ejecutaría mediante programas sectoriales de desarrollo industrial; y la armonización de políticas económicas incluida la adopción de regímenes comunes distintos." **Secretaría General de la Comunidad Andina. 28 años de integración andina. Un recuento histórico**. Lima. 1977. Pág. 7 y 10.

¹⁹⁶ Las políticas de desarrollo, aplicadas durante el auge petrolero no fueron homogéneas. El Ecuador fue gobernado por dos dictaduras militares hasta 1979 y luego, de 1979 hasta 1982, por dos gobiernos elegidos democráticamente. El primer régimen militar, encabezado por el General Rodríguez Lara (1972-1976) [Gobierno Nacionalista Revolucionario] impulsó políticas de redistribución social moderada y prosiguió con la Reforma Agraria. Sin embargo, la fuerte oposición de las clases dominantes, incluyendo los industriales, debilitó estos intentos de reforma y culminó finalmente en otro golpe militar en 1976. Este segundo régimen militar era conservador y abandonó las

B- Bases económico-sociales del Nuevo Modelo.

Las políticas económicas a seguir -al menos en teoría- se expresan en los "Lineamientos Fundamentales del Plan Integral de Transformación y Desarrollo", realizado por el reformista Gobierno Nacionalista de las fuerzas Armadas, documento, que en una de las partes expresa: "introducir modificaciones en la estructura agraria, incrementar la producción y productividad agrícola y ampliar el mercado interno; expandir la infraestructura (transporte, comunicaciones, energía); defender las riquezas naturales; promover el crecimiento industrial, especialmente de las ramas orientadas a la producción de bienes de consumo masivo; integrar un sector estatal de la economía con el establecimiento de industrias básicas; orientar la inversión externa; controlar la transferencia de tecnología; diversificar el comercio exterior; impulsar la descentralización económica regional etc."¹⁹⁷

Para la aplicación y funcionamiento del nuevo modelo, se encuentran tres bases debidamente articuladas: 1) la participación activa del Estado para la aplicación de las Políticas ISI¹⁹⁸ 2) la Modernización Agrícola y 3) los consorcios transnacionales.

B. 1.- La participación activa del Estado en la economía y la sociedad: para poder aplicar las políticas sustitutivas de importaciones (ISI), la modernización agrícola y la regulación de las transnacionales, es fundamental la intervención del Estado capitalista que regule, planifique y coordine las políticas económicas dedicadas a favor del capital en

políticas de reforma. Los gobiernos civiles siguientes de Roldós (1979-1981) y Hurtado (1981-1984) tampoco implementaron políticas redistributivas de importancia. Sin embargo, a pesar de los cambios a nivel de las políticas sociales y otras, los gobiernos de turno desde mediados de los años 1960 hasta alrededor de 1982, siguieron una estrategia consistente de ISI como piedra angular de las políticas de desarrollo. Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Capítulo V. Cuadros. Pág. 1

¹⁹⁷ Tomado de Báez René. Ecuador... Obra citada. Pág. 49. "El primer gobierno militar definió tres prioridades económicas estratégicas principales: industrialización, modernización agrícola y diversificación de las exportaciones."

¹⁹⁸ Un detalle: " En la mayoría de países latinoamericanos, las políticas de la ISI fueron implementadas como respuesta a fuertes limitaciones externas, particularmente durante la Gran Depresión. Además, el avance del proceso muchas veces incluía nuevas adaptaciones para contrarrestar el efecto negativo de la escasez crónica de divisas. Contrariamente a este panorama, la ISI en el Ecuador se realizó durante un **export windfall** - las exportaciones corrientes decuplicaron a comienzos de los años setenta. El **windfall** externo no se generó únicamente gracias a las exportaciones de petróleo, sino también por el enorme alza de precios del cacao y café a fines de los años 1970. Además, el capital abundante y barato en los mercados internacionales contribuyó a generar un flujo sin precedente de recursos financieros extranjeros." Larrea Carlos. Tesis. Obra citada. Capítulo I. Pág. 13.

especial industrial. Es el Estado ecuatoriano en representación de los nuevos intereses de acumulación que promocionó e implantó una nueva estrategia de desarrollo en base de políticas económicas que permitan el desarrollo de relaciones salariales y la consolidación del sistema capitalista ecuatoriano.

La tradicional política de librecambio, inherente al modelo primario-exportador [y vigente hasta principios de los años 60s,] cede su lugar a una política proteccionista, especialmente para las actividades industriales... dicha protección [oficial al sector,] tenía el sentido de volver competitiva a la manufactura doméstica frente a la metropolitana y se instituye directamente a través de **subsidios** o indirectamente por la vía del **encarecimiento** -especialmente arancelario- de las importaciones¹⁹⁹

El Estado ecuatoriano fue la pieza clave para dirigir la nueva forma de acumular capital. Si anteriormente la integración del país al mercado mundial y la mayor parte de ingresos que percibía el Estado ecuatoriano venían de actividades relacionadas con la agroexportación - actividades que contaban con la participación directa de la oligarquía comercial y financiera- en este nuevo período la integración al mercado mundial y la mayor cantidad de ingresos que provendrán del petróleo y deuda externa estarán a cargo del "nuevo" Estado.²⁰⁰ Por otra parte el Estado ecuatoriano participará activamente en empresas de producción, comercialización, explotación y generación de Bienes y de servicios.

B.2.- La Modernización Agrícola: bajo este nuevo discurso, los nuevos administradores estatales tendrán tres propósitos: realizar la *Reforma Agraria* con el objetivo de desconcentrar la tierra, que según el Censo Agropecuario realizado en 1954 reflejaba un Coeficiente de Gini del orden del 0,86²⁰¹. Que los Terratenientes sean

¹⁹⁹ Báez René. Ecuador, ¿Genocidio... Obra citada. Pág. 24. El resaltado es del autor.

²⁰⁰ En efecto, el régimen Nacionalista y Revolucionario, instaurado precisamente para administrar la riqueza petrolera, al tiempo que expresaba el debilitamiento relativo de los grupos agroexportador y terrateniente, representó también el fenómeno de la creciente gravitación económico-política de las fracciones burguesas modernizantes -específicamente de su segmento industrial- cuyos intereses buscará representar. Báez René. Ecuador. ¿Genocidio económico... Obra citada. Pág. 50.

²⁰¹ Significa que el 86% de las tierras cultivables están en pocas manos.

empresarios agrícolas, para lo cual se ayuda en forma directa a los terratenientes que deseen volverse empresarios y busquen cambiar sus relaciones económico-sociales, junto con sus instrumentos de trabajo expresados en tecnología, y objetos de trabajo como los productos intermedios, provenientes del extranjero.²⁰² Y en general el desarrollo de las *relaciones salariales* en el país.

B.3.- Los consorcios transnacionales: en el transcurso de este proceso, desde los años 60s y en especial 70s, se aprecia la presencia de la **inversión extranjera directa**, particularmente de conocidos consorcios transnacionales en especial estadounidenses, al punto que para inicios de la década siguiente (los 80s) se podía afirmar que "...casi no hay rama de actividad económica del país en la cual no intervengan conocidos consorcios internacionales..."²⁰³.

Estas transnacionales vienen a participar en el país cuando el sistema capitalista mundial se encuentra históricamente en un nuevo proceso de desarrollo: el de la *Globalización de la Economía*, uno de cuyos principales pilares constituyen precisamente las transnacionales productivas, que vinieron a imponer su tecnología, equipos y procesos, que suelen ser obsoletas en los países de origen y, en general, a utilizar tecnología intensiva en capital, en desmedro de la fuerza de trabajo. En general ingresan con fuerza en Latinoamérica ya que se suma el problema del financiamiento industrial propio, que no llegaba al 40%

²⁰² Se advierte la acción de una política inducida, por la cual se promueve la apertura de la llamada "vía reaccionaria" del desarrollo del capitalismo ecuatoriano, mediante la que determinados grupos dirigentes hegemónicos de raigambre bonapartista, presionan por la superación de relaciones precapitalistas de orden semifeudal en el país, utilizando el aparato estatal.

²⁰³ Tales los casos de la industria de tabaco (Philips Morris)... de los productos diversos derivados del petróleo (Texaco); de la fabricación de productos de caucho (General Tire International y General Tire and Rubber Co.)... [algo similar ocurre] En otras actividades, como la fabricación de otros productos químicos... de origen alemán (Grunenthal CMBH, Shering A.E.) y Suizo (Ciba Geiby)... [el ahorro externo] está también presente en la industria alimenticia... Nestlé S.A., Bumble Bee, Fleishman INC.... En la producción de vacunas, medicamentos para animales, insecticidas, herbicidas, fertilizantes, la influencia del capital extranjero también es muy grande, a través de empresas tales como The Dow Chemical Co., Ptzier Corporation, Schering, Grunental, Ciba Geiby, Abbot Laboratories, Consito International. Finalmente, el manejo comercial de casi todos los insumos agrícolas, productos agropecuarios 'agroquímicos', camiones y vehículos de servicio, están bajo el control de firmas mixtas o extranjeras, como Comercial Kywi S. (Baset S.A.), Morisaenz S.A. (Caribinvest Ltda... Hoetch Eteco (trans American Chemical Limited), Juan H. Kruger S.A. (United Chemicals)... [entre otros, como en: financieras, bancos, medios de difusión

Se debe tomar en cuenta que para esta época la inversión extranjera en la industria ingresa con facilidad, no por la falta de capital nacional²⁰⁴ sino básicamente por las necesidades tecnológicas, "...necesidades que emanan de un especial perfil de la demanda originada en una desigual distribución del ingreso y en la marcada dependencia cultural hacia los países centrales".²⁰⁵ Este fenómeno sucede porque "En el marco de un análisis dinámico se puede colegir, consiguientemente, que la distribución del ingreso es la que en última instancia orienta la actividad productiva del país..."²⁰⁶

C.- Bases Financieras del Nuevo Modelo.

El Estado ecuatoriano se vio favorecido para cumplir este rol en el país -de desarrollo del capitalismo ecuatoriano con base industrial y modernización agrícola- por tres razones financieras básicas:

C.1.- Ingresos por exportación de petróleo: en 1967 la transnacional Texaco Gulf Oil confirma la existencia de petróleo en el Oriente ecuatoriano, la misma que ingresa a la extracción y exportación de petróleo en 1972, determinando en los años 70s, un apreciable incremento de la riqueza nacional, convirtiéndose en el principal generador de divisas e ingresos fiscales. Si para 1973 las exportaciones de petróleo, frente a las exportaciones totales del país, representaron cerca del 50%; para 1981, dicha relación fue cercana al 68%. más aún cuando el sector externo estaba estancado desde la crisis bananera de 1965.²⁰⁷

etc.]. **MONCADA** José. **Capitalismo, Burguesía y crisis en el Ecuador**. Primera edición. Quito. Ed. I.I.E. U.C del Ecuador. 1983. Pág. 26, 27 Y 28.

²⁰⁴ Si en 1972 la inversión extranjera (anual) en el país era de 5 millones de dólares, para 1980 fue de 89 millones y cuyo mayor porcentaje fue a la industria. En base de: **MONCADA** José. La consolidación del Capitalismo del Subdesarrollo en el Ecuador. En: **Ecuador. Presente y Futuro**. Primera edición. Quito. Ed. El Conejo. 1983. Pág. 22. E ILDIS Tomado de Moncada José. La Economía Ecuatoriana en el Siglo XX. Obra citada. Pág. 105.

²⁰⁵ **VELASCO** Fernando. **Ecuador: Subdesarrollo y Dependencia**. Segunda edición. Quito. Ed. Corporación Editora Nacional. 1990. Pág. 175

²⁰⁶ Si la demanda real se origina en el sector de altos ingresos, la capacidad de producción de bienes para atender esta demanda real tiene también que incrementarse pero, por supuesto, más rápidamente que la capacidad de producción de los bienes demandados por los estratos de población de bajos ingresos". **MONCADA** José. **EL Desarrollo Económico y la Distribución del Ingreso en el Caso Ecuatoriano**. Folleto editado por el I.I.E.U.C. del Ecuador. 1973. Pág. 6

²⁰⁷ El inicio de las exportaciones de petróleo, seguido por el fuerte incremento de los precios del petróleo en 1974, invirtió la situación de manera apreciable. De hecho, la capacidad adquisitiva de las exportaciones per cápita casi cuadruplicó en el transcurso de sólo tres años. Después de este gran salto, el crecimiento fue muy moderado hasta 1982, cuando las condiciones externas comenzaron a deteriorarse. Sin embargo, durante el período de 1972 -1982, el Ecuador experimentó una solvencia exterior sostenida, con una capacidad adquisitiva de exportación per cápita aproximadamente cuatro veces

C.2.- Términos de Intercambio Favorables: que se realizaron para los principales productos de exportación, como el café y el cacao que subieron apreciablemente para fines de los 70s, pero en especial para el petróleo, que se incrementaron de US\$ 2.37 por barril en 1972 a US\$ 13.90 en 1974 y a US\$ 35.22 para 1980.

Este fenómeno fue esencial porque si el 96% del total de exportaciones estaba compuesto de: "productos de agroexportación y sus elaborados", de "Productos de pesca" y de "Petróleo y sus derivados", los volúmenes de exportación en los productos tradicionales de agroexportación y los de pesca se incrementaron levemente entre 1973-1982 crecimiento que no fue suficiente como para cubrir el descenso de ingresos que vendrían como producto del decrecimiento registrado en los volúmenes de exportación de petróleo en este período, en el que incrementó su volumen solamente en 1972 y 1973.²⁰⁸

En general, los términos de intercambio fueron 2.5 veces más favorables en 1980 que en 1972. Por otro lado "... durante el período de 1972 -1982, el Ecuador experimentó una solvencia exterior sostenida, con una capacidad adquisitiva de exportación per cápita aproximadamente cuatro veces superior a la [registrada durante la] fase pre-petrolera. Esta afluencia inusualmente perdurable de divisas, creó circunstancias particulares para la adopción de medidas de desarrollo en este período."²⁰⁹

C.3.- Inversión extranjera indirecta: esto es; crédito externo²¹⁰, que se establece con bajas tasas de interés, facilitado por la cantidad de petrodólares que ingresaban a la banca

superior a la fase pre-petrolera. Esta afluencia inusualmente perdurable de divisas creó circunstancias particulares para la adopción de medidas de desarrollo en este período." Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. IV. Pág. 1

²⁰⁸ Los volúmenes de exportación incrementaron fuertemente en 1972 y 1973 con el inicio de las exportaciones de petróleo. Estancaron poco después y hasta experimentaron una leve caída hasta 1982. En otras palabras, después de que se incluyó el petróleo, los volúmenes de exportación no crecieron durante el auge petrolero... los volúmenes de exportación de petróleo tuvieron una tendencia claramente decreciente de 1973 hasta 1982. De hecho, la producción se mantuvo en un nivel constante y en vista de que el consumo interno [de combustible] se disparó, aumentando por el factor tres entre 1972 y 1982, se redujeron los volúmenes de exportación disponibles. Por otro lado, las agroexportaciones tradicionales incrementaron moderadamente [2,6%], y a pesar de que las exportaciones de nuevos productos de pesca crecieron rápidamente [17,8%], no alcanzaron volúmenes significativos. Como resultado, la expansión de las exportaciones no-petroleras no era suficiente para compensar la reducción de los volúmenes del petróleo [-3,5% desde 1973-1982]. Larrea Carlos. Tesis. Obra citada. Cap. 4.1. Cuadros. Pág. 4

²⁰⁹ Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cuadros. Cap. IV.. Págs. 1 y 2

²¹⁰ "...de manera que el saldo de la deuda creció de 12% del PIB a 42% del PIB entre 1975 y 1981" Jácome Luis y otros. Políticas Macroeconómicas. Obra citada. Pág. 6

internacional -en particular de los países árabes- y por la necesidad de los países industrializados de entregar liquidez a los países del llamado tercer mundo, para ver realizadas sus mercancías.²¹¹ Es la época de los problemas económico-sociales de los países desarrollados que se estudió con anterioridad, expresados en el descenso en la rentabilidad y productividad de la fuerza de trabajo industrial de los 70s.

"Con tasas de interés menores a las nacionales, sin necesidad de explicación respecto del rubro de inversión del dinero y con un tipo de cambio fijo, se indujo a los sectores privado y público a contraer empréstitos en moneda extranjera (Abril Ojeda, 1985).

[Tabla # 1]

**Deuda Externa. Saldos de fin de año
(Millones de Dólares)**

Año	Sector público	Sector privado	Total
1970	229.3	12.2	241.5
1971	248.0	12.8	260.5
1972	324.6	19.3	343.9
1973	366.2	14.2	380.4
1974	377.2	32.8	410.0
1975	456.5	56.2	512.7
1976	635.8	57.3	693.1
1977	1173.8	89.9	1263.7
1978	2478.4	456.2	2974.6
1979	2847.8	706.3	3554.1
1980	3530.0	1121.5	4651.5
1981	4415.9	1452.3	5868.2
1982	4557.3	1629.5	6185.8

Fuente y elaboración. María del Rosario Arcos. El agotamiento del modelo de desarrollo ecuatoriano y el problema del endeudamiento externo. 'Cuestiones económicas'. BCE (15). Quito. Enero de 1990."²¹²

²¹¹ Es decir, la banca privada [en este período] no hace más que acudir en socorro de la crisis industrial que se manifiesta en los países desarrollados. La apertura de mercados a que se han dedicado gran parte de esta industria necesita por tanto una contrapartida financiera. No basta con querer vender automóviles en Ecuador o Zaire sino, además, es necesario que estos países dispongan de los recursos financieros para hacer estas compras. Sucede que en diversos artículos el mercado central tiende a saturarse y es necesario entonces, buscar nuevos mercados en el exterior. Aquí se manifiesta claramente la profunda unidad entre el capital financiero y el capital industrial[mundial]. **URRIOLA** Rafael. **Crisis: FMI y Neo-liberalismo**. Primera edición. Quito. Ed. CEPLAES. 1984. Pág. 17.

²¹² Tomado de: De la Estabilización Monetaria al Ajuste Estructural. En: **Ajuste Estructural en los Andes. Impactos Sociales y Desarrollo**. Ed. CECI-ANDES. Primera Edición. Quito 1993. Pág. 76 y 77.

Esta inversión extranjera indirecta va a ser fundamental para ampliar el gasto público y apoyar la creación de infraestructura y servicios sociales, esto es; el llamado "Estado benefactor"²¹³ ecuatoriano en especial desde mediados de los años 70s,²¹⁴ cuando los ingresos empezaron a escasear debido al estancamiento de las exportaciones petroleras.

Por otro lado, a nivel privado, ante los incentivos a la importación de bienes de capital e intermedios, los industriales manufactureros y agrícolas tuvieron una dependencia estructural de divisas, pues conforme crecía la manufactura aumentaba su requerimiento.²¹⁵ Al inicio se pudo mantener este desnivel debido a que con precios de intercambio favorable las balanzas comerciales fueron positivas durante la mayor parte de los años implicados. Pero luego, para los 80s, aparecerá el problema escondido entre exportaciones estancadas e importaciones crecientes.²¹⁶

En suma: con estos tres pilares se produjo un gran crecimiento económico que llegó a ser uno de los más altos del mundo (un promedio de 9% anual), se facilitó subsidios a bienes y servicios y se expandió los servicios sociales como educación, salud y seguridad social;²¹⁷ se expandió el gasto público y se realizó la construcción de importantes obras

²¹³ Es decir bajo el paradigma modernizador del Estado, vigente en los años 70, se terminó por crear y consolidar una maraña burocrática que ofrece servicios sociales (no importa su calidad) a una serie de "beneficiarios" seleccionados en muchos casos subjetivamente. Al finalizar la década, el "Estado benefactor" comenzó a sentir los síntomas de su crecimiento desordenado y luego, cuando alguna cura (racionalidad) se intentó aplicar, llegó la crisis económica y con ella la pobreza fiscal. **MARCHÁN** Cornelio. (coordinador). **ECUADOR Crisis, ajuste y política social en los años 80**. Primera edición. Quito. Impreso por Gráficas Araujo. 1992. Pág. 7

²¹⁴ "Como resultado de esta política la deuda externa ecuatoriana que en 1976 ascendía a 693 millones de dólares se incrementa a 3 554 millones en 1979; es decir, se quintuplica en el breve lapso de tres años. ... En ese mismo período, aparte de los tradicionales prestamistas del Ecuador –Banco Mundial, AID, BID- aparece una serie de nuevos acreedores de la banca privada internacional: Loeb-Rhodes, Wells Fargo, Royal Bank, Bank of América, First National City Bank, American Express, Morgan Bank, entre otros. Báez René. Ecuador ¿Genocidio económico... Obra citada. Pág. 53.

²¹⁵ "Ante la disponibilidad de divisas y los generosos esquemas de incentivos establecidos por el Estado, se realizó una industrialización con altos requerimientos de importación. De hecho, los bienes intermedios y de capital importados para la industria, aumentaron, como proporción del valor agregado de los productos manufacturados, de aproximadamente 45 % entre 1969-70 a casi 60% en 1980; y ... más del 50% de todos los insumos intermedios utilizados por el sector manufacturero fueron importados en 1978..." De La Torre, "Macroeconomic Aspects of a Petroleum Boom," 192. Carlos Larrea tesis. Obra citada.

²¹⁶ En términos macroeconómicos simples, la bonanza petrolera aumentó el ingreso, pero la absorción total en la economía (consumo e inversión privados más gasto público) aumentaron aún más, de manera que la absorción total excedió al valor de la producción del país, requiriendo un creciente flujo positivo de recursos externos que llevó a un endeudamiento externo muy rápido. **THOUMI** Francisco y Merilee Grindle. **La Política de la Economía del Ajuste. La actual experiencia ecuatoriana**. Ed. FLACSO. Quito. 1992. Pág. 30.

²¹⁷ "Como resultado, en un intervalo de 8 años, los niveles de gasto en educación, salud y seguridad social casi se duplican". Jácome Luis y otros. Pág. 31.

de infraestructura: vial, hidroelectricidad, entre otras; además, se dinamiza el desarrollo del aparato productivo y se consolida un Estado regulador y promotor de la ISI y la modernización agrícola.²¹⁸

D.- Bases Teóricas del Nuevo Modelo.

El Estado capitalista va a cumplir el rol que le corresponde al modelo industrial en ciernes (el de sustitución de importaciones) y la modernización agrícola, empujando la acumulación y el crecimiento económico, apoyando la expansión del mercado nacional²¹⁹ en especial de manufacturas y, dinamizando variables fundamentales como el ahorro y la inversión. Para ello va a redistribuir alrededor del 80% de los ingresos petroleros bajo una concepción teórica, básicamente elaborada en la CEPAL, -bajo el liderazgo de Prebisch-²²⁰ configurando así un modelo económico proteccionista y subsidiado,

La mencionada concepción considera, que el progreso técnico realizado en las manufacturas de los países desarrollados, es causa constante de *tasas de productividad* más elevadas con relación a la causada en la producción de productos primarios. Este fenómeno, que como efecto debiera causar, la constante baja relativa de sus bienes manufacturados, no ocurre así, porque existen condiciones económico-sociales específicas en los países industrializados que empujan al alza, como por ejemplo, el poder de sus

²¹⁸ Igualmente cabe resaltar el hecho de que el ingreso per cápita de la población se incrementó de [200 dólares anuales en 1960, a] 269 dólares en 1970 a 1668 dólares en 1981; de igual manera crecieron las exportaciones de 235 millones de dólares en 1970 a 2,527 millones en 1981 y las importaciones de 250 millones en 1970 a 2.353 millones en 1981; mientras que en el mismo período el endeudamiento externo dio un salto de 241.5 millones de dólares en 1970 a 5,8886.1 millones en 1981. ACOSTA Alberto. **Pobreza y Política Social en el contexto del Ajuste. Análisis Macroeconómico: el Caso del Ecuador.** Noviembre de 1992. Copias obtenidas en FLACSO. Pág. 2

²¹⁹ Pero naturalmente este "crecimiento hacia adentro" o expansión del mercado nacional, no fue un hecho repentino ni violento sino parte de un proceso histórico. El crecimiento industrial que empezó tímidamente en tales años, [fines de los 50s] sólo fue posible cuando nuevamente repuntaron las exportaciones, cuando se habían formado ya los capitales mercantiles en una magnitud apreciable, y cuando los principales centros urbanos, fundamentalmente Quito y Guayaquil, habían dado albergue a miles de trabajadores migrantes que expandieron la oferta de nuevos brazos para el desarrollo de la actividad fabril. MONCADA José. **La Economía Ecuatoriana en el siglo XX. Algunos Elementos Relativos a la Génesis, Apropiación y Utilización del Excedente Económico.** Primera edición. Quito. 1980. Pág. 46.

²²⁰ El primer texto de Prebisch corresponde a los años cuarenta, luego de la crisis de balanza de pagos de los años treinta, y refleja un proceso en marcha. Sobre esta base se diseñó un papel promotor del Estado en la economía, para reemplazar o complementar al sector privado en aquellas actividades en las cuales no ingresaba o lo hacía parcialmente. Ugarteche Oscar. **El Falso Dilema –América Latina en la Economía Global.** Obra citada. Pág. 31. Para 1949, la CEPAL elabora un documento denominado *Estudio Económico sobre América Latina*, considerado el mejor texto, en donde se exponen los argumentos de la contradicción económico-social causada entre, el centro y la periferia.

sindicatos que siempre están dispuestos a mantener y/o elevar sus salarios y el poder de sus oligopolios como para que no disminuyan sus ganancias, estos "agentes de producción" hacen que no bajen los precios en proporción al incremento de la productividad. Al trasladar este fenómeno al campo internacional, su efecto es, el constante *deterioro de los Términos de Intercambio*, problema que se consolida con una oferta siempre abundante, no sólo de productos primarios sino, de mano de obra, fenómenos sumados a la baja productividad, terminan impidiendo el ahorro, la acumulación y la difusión del progreso técnico a nivel mundial.

Si el progreso técnico, causa un efecto centrípeto, de desarrollo al centro y, centrífugo a la periferia, es necesario una política de industrialización, para elevar la productividad y como consecuencia el ahorro interno.²²¹

Por estas razones el modelo también es conocido como "industrial-proteccionista", estructuralista o Neokeynesiano.

Los ejes teóricos de este modelo son cuatro:

D.1.- El proteccionismo y el subsidio: sustentado "...en el análisis de Prebisch, según el cual la demanda de bienes importados de los países latinoamericanos crecía mucho más rápidamente que su ingreso real, tendencia sin contrapartida en la demanda de los centros por las exportaciones primarias de la región, con las consecuentes presiones sobre la balanza de pagos de los países atrasados. En tales condiciones la protección arancelaria aparecía como una política necesaria para los países como los latinoamericanos que, con los incipientes niveles de sus industrias, se encontraban en una manifiesta incapacidad para competir con sus similares extranjeros".²²²

²²¹ Más tarde, a fines del decenio, la CEPAL incorporó a su lucha por la industrialización y por la programación económica la idea de integración entre países. Pasó a proponer y a colaborar en la formación de 'mercados comunes' latinoamericanos: la ALALC y el Mercado Común Centromericano. No es difícil percibir que tras estos esfuerzos se mantiene la misma idea de la estrechez del mercado —la búsqueda de la ansiada escala para las inversiones— la noción política de que a través de 'bloques' tal vez fuese más fácil contraponerse a los intereses del centro." **CARDOSO** Fernando. "La originalidad de la copia", Revista CEPAL Segundo semestre de 1977. Pág. 27.

²²² Báez René. Ecuador. ¿genocidio... Obra citada. Pág. 22

Por esta razón se manifiesta que, Prebisch partía de dos supuestos: que la base productiva sería ampliada, sobre la base de la acumulación interna de capital, apoyada con la protección estatal y realizada en las industrias nacionales y, además, el Estado compensaría las deficiencias existentes en la industria nacional especialmente con ayuda en forma de subsidios.

D.2.- El Desarrollismo: "...la estrategia cepalina no era otra cosa que, desde un eje industrial [protegido] a constituirse por etapas, nuestros países (al menos los más evolucionados) consolidaran proyectos de capitalismo nacional autónomo."²²³

Esto significa que, como lo explica Paúl Singer "... el problema del no-desarrollo no se plantea como un fenómeno histórico. Es entendido y analizado exclusivamente como un caso de *crecimiento retardado*. De ahí, incluso la expresión 'subdesarrollo' que implica la idea de que fatalmente, la economía siempre se desarrolla y que solamente algunas economías se desarrollan más rápido y otras más despacio..."²²⁴

Existe otra visión del desarrollo y es la que, un país es subdesarrollado, precisamente como fruto de las relaciones históricas de dependencia y subordinación económica y política, por tanto le es imposible "desarrollarse" en estas condiciones internacionales²²⁵, sumados a los problemas estructurales económico y sociales que hacen sostener esta dependencia, por la unión de intereses de los sectores dominantes con el extranjero, los países subdesarrollados terminan siendo "enanos", esto es; sin posibilidades de desarrollo.²²⁶

²²³ BAEZ René. Ecuador. *¿genocidio económico o vía democrática?* Quito. Ed. Corporación Editora Nacional. 1992. Pág. 24

²²⁴ Bález René. Ecuador. *¿genocidio...* Obra citada. Pág. 23

²²⁵ Entre los conceptos "desarrollo" y "sistema capitalista" se produjo tal confusión que se llegó a suponer que para lograr el desarrollo en los países de la periferia es necesario repetir la fase evolutiva de las economías de los países centrales. Sin embargo, es evidente que el proceso capitalista, supuso desde sus comienzos una relación de las economías centrales entre ellas y otra respecto a las periféricas; muchas economías "subdesarrolladas" -como es el caso de las latinoamericanas- se incorporan al sistema capitalista desde los comienzos de la formación de las colonias y luego de los estados nacionales y en él permanecen a lo largo de todo su transcurso histórico, pero no debe olvidarse que lo hacen como economías periféricas. **Cardoso Fernando y Enzo Faletto. Dependencia y Desarrollo en América Latina.** Ed. Siglo XXI. México. 1978. Pág. 31.

²²⁶ Por consiguiente, al considerar la "situación de dependencia" en el análisis del desarrollo latinoamericano, lo que se pretende poner de manifiesto es que el modo de integración de las economías nacionales al mercado internacional supone formas definidas y distintas de interrelación de los grupos sociales de cada país, entre sí y con los grupos, externos... La dependencia encuentra así no sólo "expresión" interna sino también su verdadero carácter como modo

D.3.- El desarrollo de relaciones capitalistas a través de reformas: plantea un modelo de modernización empresarial, tanto Urbana como Rural, sobre la base de relaciones de producción capitalistas. Con la Reforma Agraria se intentaba vulnerar la propiedad privada de los terratenientes, no para cambiar su estructura sino para desconcentrarlas y así elevar la producción y productividad y expandir el mercado interno al monetizar el pago de la fuerza de trabajo²²⁷. Además con esta Reforma, se esperaba sustentar a la producción industrial con productos agrícolas industriales.

D.4.- Políticas económicas para expandir el mercado nacional: "En el ámbito de la política fiscal, el modelo consideraba que era inevitable una expansión del gasto público por exigencia de las reformas de un rol protagónico del Estado en el desarrollo económico. Preconizó armas tributarias orientadas a aumentar los impuestos directos y contraer los indirectos. Los déficit presupuestarios –sostenía- tendrían un carácter transitorio, mientras se consolidaba la nueva estrategia... La política monetaria, consideraba la CEPAL, debía estar en función de la demanda de crédito. La brecha entre ahorro e inversión podría ser resuelta mediante la expansión de los medio de pago, así como sus excesos de estos medios tenían que ser reajustados con medidas convencionales (encaje bancario, redescuento, límites de cartera). Postulaba una tasa de interés fija, y participaba también de la conveniencia de tasas preferenciales. Obviamente en materia cambiaria la definición del estructuralismo era favorecer la industrialización, con tipos de cambio que permitieran las importaciones a bajo costo, de maquinaria, repuestos e insumos requeridos por el sector manufacturero".²²⁸

determinado de relaciones estructurales: un tipo específico de relación entre las clases y grupos que implica una situación de dominio que conlleva estructuralmente la vinculación con el exterior. Cardoso Fernando y Enzo Faletto. Obra citada. Pág. 29

²²⁷ Esta reforma agraria en ningún caso supone cuestionar la esencia de la propiedad privada de la tierra, lo que se propone es afectar las formas de propiedad: de formas concentradas se busca implantar formas desconcentradas de propiedad de la tierra. Pacheco Lucas. La Política Económica en el Ecuador. Obra citada. Pág. 115.

²²⁸ René Báez. Ecuador. ¿Genocidio... Obra citada. Pág. 24

II.2.3- La Política Económica.

A.- Principales políticas Sectoriales.

A.1. La Política Sectorial: Industrial.

El modelo industrial-proteccionista va a favorecer al capital *bancario*, que crece desmesuradamente, al *comercial* en particular al vinculado al comercio exterior, también al *agroexportador*, pero como se manifestó anteriormente, el sector más beneficiado del modelo en vigencia en este período es el *capital industrial*, y el sector social que corresponde, la Burguesía Industrial naciente en el país,²²⁹ para quien el Estado capitalista ecuatoriano desde fines de los 50s,²³⁰ crea un conjunto de instituciones destinadas a favorecer su desarrollo.²³¹

El Estado ecuatoriano por medio de su política económica industrial, estimuló la acumulación de capital por medio de: Protección arancelaria, incentivos tributarios, créditos subsidiados, subvenciones a la producción y al consumo, entre otros.²³² Y, para dar mayor seguridad a la inversión, crea importantes obras de infraestructura –en electricidad y carreteras-, invierte en áreas estratégicas para el sector secundario, como es

²²⁹ "... la selección de una estrategia de desarrollo no era esencialmente técnica. Estuvo fuertemente afectada por la estructura del poder político y los intereses de las clases dominantes. La racionalidad en última instancia del proceso de toma de decisión radica en la estructura sociopolítica. En vista de que las estrategias alternativas de desarrollo técnicamente viables carecieron de factibilidad política, todo análisis de los orígenes de las políticas de desarrollo implementadas debe incluir elementos sociopolíticos." Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Pág.

²³⁰ La primera ley de promoción industrial fue aprobada en 1957. "La Ley de Fomento Industrial, expedida en 1957 fue modificada en 1962, 1964, 1970, 1971 y 1973 'con el fin de incrementar los incentivos o para circunscribir mejor la orientación que se quería dar al desarrollo industrial' (informe COFIEC). En 1962 se creó CENDES para que cumpla determinadas funciones de asistencia técnica y promoción industrial. En 1964 y 1965 se establecieron en Quito y Guayaquil centros de formación empresarial. En 1967 se creó el Servicio de Capacitación Profesional (SECAP). En 1965 se dictaron la Ley de Normalización de Pesas y Medidas y una Reforma a la Ley de Aranceles revisando las tarifas arancelarias para proteger mejor a las industrias. [en 1969 se establecen las la bolsa de valores entre otras]. Moncada José. La Economía Ecuatoriana en el siglo XX... Obra citada. Pág. 58.

²³¹ Entre 1965 y 1972, la tasa de crecimiento anual per cápita de la manufactura alcanzó el 3.6% mientras que el PIB per cápita aumentó en un 2.3%. Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. III. Pág. 12.

²³² Así el Estado entrega "... a los capitalistas, abundantes créditos, exonerarlos del pago de impuestos, otorgarles subsidios y garantías, ofrecerles facilidades y precios bajos de la energía y de los combustibles, reducidas tasas portuarias, bajos tipos de interés; y, por supuesto, a través de ejercer un adecuado control del movimiento sindical, estableciendo un 'clima de confianza' propicio para el desenvolvimiento de las actividades de los capitalistas". Moncada José. La Economía ecuatoriana 1960-1983. Obra citada. Pág. 26.

el cemento y la refinación del petróleo.²³³ Y entrega subsidios generosos en derivados del petróleo, electricidad y servicios públicos, abaratando los costos de producción.

El sector industrial con mayor seguridad de ganancia, ya desde los años 60s experimenta un notable incremento de sus actividades fabriles²³⁴, la misma que se incrementa en los 70s en que "El gasto público y las transferencias de recursos del sector gubernamental al privado a través del crédito, los subsidios, la política de atracción al capital extranjero, las exenciones tributarias, contribuyeron a alimentar significativamente el proceso de acumulación del capital, originar una nueva expansión y diversificación de la producción así como modificar muy levemente la distribución del ingreso a favor de las capas medias, lo que influyó nuevamente sobre el proceso de reproducción de dicha acumulación..."²³⁵

Sin embargo y a pesar de la ayuda estatal ecuatoriana, en la realidad económica "El modelo industrializador-proteccionista que se aplicó, consolidó una estructura industrial altamente dependiente de tecnología, materias primas y bienes de capital."²³⁶ Con esta estructura industrial se creó un gran problema de sustentación porque una economía que no

²³³ "Además, los subsidios generosos para los precios de derivados del petróleo, energía, servicios públicos, el trigo y la leche importados, favorecieron la industrialización reduciendo los costos y expandiendo el mercado. Finalmente, una sobrevaloración de las tasas de cambio redujo el costo de los insumos y bienes de capital importados, con lo que se dio una reducción todavía más grande de los costos. Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. V. Cuadros. Pág. 2.

²³⁴ "...empiezan a instalarse en el país plantas industriales de mayor tamaño y complejidad tecnológica como CABLEC (Fabricación de conductores eléctrico), SI CAFÉ (café soluble), Industria Cartonera Ecuatoriana (Cajas de cartón), Ecuatorian Rubber Co. (llantas para vehículos), Plywood Ecuatoriana S.A. (madera contrachapada), CEDOSA (aceites hidrogenados), TUGALT (tubos con costuras), ECASA (refrigeradoras y cocinas), Fertilizantes Ecuatorianos S.A., Papelería Nacional C.A. (papel kraft), Cristalería del Ecuador (envases de vidrio), ANDEC, (hierro estructural), Unión Carbide Ecuatoriana (pilas eléctricas)... Estos y muchos otros proyectos hicieron nuevamente posible diversificar y socializar la producción, aumentar la población asalariada y la productividad del trabajo. La instalación de las citadas empresas hizo posible la adopción de procesos tecnológicos tales como el recubrimiento y trefilado de hacer, la deshidratación de café, la elaboración de cartón, la vulcanización del caucho, el secado y prensado de la madera, la hidrogenación de aceites, el soldado y ensamblaje de acero, la oxidación y formulación de productos químicos, el tratamiento del bagazo de la caña de azúcar, el fundido de minerales; la laminación del hierro, el corte y templado de acero, entre otros. Mondada José. La Economía Ecuatoriana en el siglo XX... Obra citada. Pág. 59.

²³⁵ Tal conjunto de hechos contribuye a explicar que a partir precisamente de 1972, nuevas y más complejas actividades industriales, y en las que el capital extranjero desempeña un papel de primer orden, se instalan y empiecen a operar en el país. Son los casos de las empresas Royal Electrónica (producción de calculadoras mediante el estampado de circuitos y ensamblaje), Electroecuatoriana (tableros y ascensores), Hidromecánica Naval (harina y aceite de pescado), OSRAM del Ecuador (bombillos eléctricos), IEPESA (afeitadoras eléctricas), FISA (perfiles de aluminio), INDAGO (brocas helicoidales), ALAMBREC (alambres galvanizados), EANAUSA (vidrio plano), ENKATOR (fibras nylon y poliéster), INSKRAEMEC (herramientas electromecánicas), Square Andina (aparatos de corte y seccionamientos), ADAMS Andina (papeles especiales), TUBASEC (tubería a presión de cemento-asbesto). Monada José. La Economía Ecuatoriana en el siglo XX... Obra citada. Pág. 69

²³⁶ Marchán Cornelio (Cordinador). Ecuador: Crisis, Ajuste... Obra citada. Pág. 2.

desarrolle bienes de capital no posee el "...polo dinámico que impulsa necesariamente un desarrollo autosostenido de esa economía."²³⁷

Este fenómeno sucedió porque si las mercancías de bienes de consumo estuvieron protegidas por bienes arancelarios y no arancelarios, "...los aranceles sobre bienes de capital y un gran número de bienes intermedios fueron reducidos en 1974, y su importación se fomentó con otros incentivos. Por esa razón, pueden ser considerados como bienes transables. La producción manufacturera se expandió excesivamente. En los años setenta alcanzó las más altas tasas de crecimiento en América Latina²³⁸... Este crecimiento rápido paradójicamente no produjo ninguna diversificación significativa o consolidación de los enlaces internos. Al contrario, la expansión se limitó casi exclusivamente a los bienes de consumo finales, es decir los subsectores protegidos. Además, la sustitución de importaciones fue mínima y sólo correspondió a menos de un por ciento del crecimiento sectorial, mientras que la expansión de la demanda correspondió al 93 por ciento. En otras palabras, el crecimiento de la manufactura fue una respuesta meramente 'horizontal' al efecto que tuvo el auge sobre la expansión de la demanda, sin sustitución de las importaciones."²³⁹ La dependencia hacia las importaciones extranjeras fue tan alta que "Se dio el caso, durante 1972-1978, que por cada punto de crecimiento del producto, fueron necesarias importaciones 1.23 veces mayores...."²⁴⁰

Pero si el crecimiento del sector manufacturero fue alto, el rendimiento sectorial fue débil, pues no hubo una diversificación apreciable de la manufactura, en donde el patrón era la producción de bienes de consumo acabados, sin un desarrollo de bienes intermedios y de capital y además sin significativos enlaces internacionales y sin utilizar toda su capacidad

²³⁷ Velasco Fernando. La Dependencia el Imperialismo... Obra citada. Pág. 27

²³⁸ Véase Alain De Janvry, Elisabeth Sadoulet y André Fargeix, "Politically Feasible and Equitable Adjustment: Some Alternatives for Ecuador," **World Development** vol. 19, no.11 (1991).

²³⁹ Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. VIII.1. Pág. 14 y 15.

²⁴⁰ En efecto, como resultado de la carencia de selectividad en el otorgamiento de estímulos a favor del crecimiento industrial, así como a la indiscriminada entrada de capitales foráneos, en el país se fue conformando una estructura

instalada, por ello se manifiesta que: "La manufactura moderna del Ecuador se desarrolló casi como un enclave".

A pesar del crédito subsidiado y de la vigencia del Certificado de Abono tributario (CAT), durante los años setenta las exportaciones de manufacturas se limitaron a productos basados en la abundancia de recursos naturales en los que el país tiene una gran ventaja comparativa y a algunos productos exportados a Colombia y Venezuela bajo preferencias arancelarias otorgadas por el Grupo Andino. En 1977 el 22,3% de las exportaciones se clasificaron como manufacturas, sin embargo el 90,4% de ellas fueron alimentos, tabaco y madera.²⁴¹

Por otro lado, la madre de las industrias capitalistas son las ciudades, ahí se encuentran los servicios básicos, el mercado y la fuerza de trabajo libre, en el caso del Ecuador la industria se concentra en las ciudades de Quito, Guayaquil y Cuenca así como la demanda social.

En el caso de los países del Sudeste Asiático, en particular Taiwán y Corea del Sur²⁴², industrias como la textil, alimentos, bebidas, ropa, calzado y manufacturas ligeras (madera, papel, pieles), alcanzaron un alto grado de integración, abasteciendo al mercado interno. En estos países asiáticos²⁴³ la sustentación del modelo ISI era la mayoría de la población con la capacidad de consumo de productos manufacturados vitales. El Estado actúa siendo promotor del desarrollo económico, con visión de mediano y largo plazo, programación que les permitió ir superando las etapas de

manufacturera altamente dependiente del abastecimiento de insumos y bienes de capital importados. Monada José. La Economía Ecuatoriana en el siglo XX... Obra citada. Pág. 109.

²⁴¹ Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La política económica del Ajsute... Obra citada. Pág. 28.

²⁴² Las políticas del Este asiático no son simplemente orientadas a la exportación. Es una política nacional formulada en un contexto global, la demanda nacional es tomada para ser parte de una demanda global. GORE Charles. Methodological Nationalism and The Misunderstanding of East Asian Industrialization. En Revista UNCTAD. Discussion Papers No 111 Enero 1966. Pág. 40.

²⁴³ En Taiwán en los años 40s, 50s, la estrategia de desarrollo a seguir fue el ISI Primario; en esta época se constituyeron compañías nacionales, y en general empresas medianas y pequeñas, las mismas que atendían fundamentalmente al mercado interno. "Se adoptó un tipo de cambio múltiple, así como un control estricto de las importaciones que provenían del exterior" como por ejemplo: Alimentos, bebidas, ropa, zapatos, maderas y manufacturas ligeras: papel, madera, pieles. Tomado de: GUERRA Francisco: **La Industrialización en los Países del Sudeste Asiático**. Trabajo de investigación. FLACSO. 1999

industrialización, pero además "...con la formulación de planes de desarrollo con la participación del sector privado, con metas precisas, premios y **castigos**,"²⁴⁴ al punto que en un momento determinado el Estado les quitó la protección cuando apreció que podían competir.

En el caso ecuatoriano, las manufacturas estaban orientadas hacia la satisfacción de la demanda doméstica de quienes tenían altos y medios ingresos, esto es; la clase dueña del capital, los sectores medios urbanos²⁴⁵ y los trabajadores sindicalizados, por su parte, la visión capitalista de los industriales ha sido cortoplacista, puesto que, se acostumbraron a obtener excedentes fáciles y por medio de políticas económicas emitidas por los administradores estatales "que les representaban", les llegaba varias concesiones como: protección alta e indiscriminada, créditos subsidiados, tipos de cambio sobrevalorados, entre otras, lo que dio lugar a una industria sobredimensionada, ineficiente, oligopolística e intensiva en el uso de capital²⁴⁶

Cabe anotar que esta fracción de la clase dominante –la burguesía industrial- no es homogénea, tiene una base débil como sector dominante, y responde a una serie de intereses contrapuestos frente al acceso del excedente económico generado en el país, porque proviene de la más variada matriz económica y social, esto le impidió formar un proyecto coherente, unitario y "nacional", de desarrollo económico y social. Esta es la particularidad de la nueva burguesía industrial en el Ecuador, los grupos industriales nacen

²⁴⁴ UGARTECHE Oscar. Tomado de Guerra Francisco. Obra citada. Pág. 3. El resaltado es del autor.

²⁴⁵ "...tal como subraya Conaghan. Esto era verdad hasta para las ramas del supuesto consumo de masas, como textiles y alimentos procesados. De esta manera, la expansión del mercado doméstico, sobre el cual operaba el proceso de ISI se restringió a las clases urbanas medias y altas y la pequeña fracción sindicalizada de la clase trabajadora urbana". Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Capítulo III. Pág. 21

²⁴⁶ Con respecto a la tecnología, la eficiencia y las estructuras oligopolistas, citaré algunas conclusiones del Banco Mundial y de Conaghan: Las altas tasas de protección efectiva alentaron el establecimiento de empresas que no aprovechan la dotación de recursos naturales del país y que son ineficientes desde el punto de vista económico... Es así, que la industria contribuyó sólo mínimamente a incorporar las masas marginalizadas mediante la creación de puestos de trabajo. La intensidad del uso de capital por parte de la industria ecuatoriana en sí restringió la expansión del mercado. En gran medida, los industriales fueron capaces de compensar la pequeña base de consumidores por la falta de competencia y el poder que esto significaba para el control de los precios. Las políticas comerciales proteccionistas mantuvieron los monopolios y oligopolios en algunas industrias. ... Analizando veintinueve categorías, tres empresas o menos capturaron el 50 por ciento de las ventas en todas las categorías de productos a excepción de cinco (Conaghan, **Restructuring Domination**, 51. Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. V. Cuadros. Pág. 15

de una matriz oligárquica, esto es; de la diversificación interna de los grupos dominantes tradicionales, los mismos que ,se benefician en bloque en este período.²⁴⁷

En suma, en este período el sector industrial; fue el más importante de la economía relegando al agropecuario que históricamente fue el sector líder de la economía ecuatoriana.

A.2.- La Política Sectorial Agraria:

Como se manifestó, antes de la década de los 60s el Ecuador era considerado como una de las economías agrícolas más atrasadas de América Latina, en el referido período, la mayoría de la población rural vivía al nivel de la subsistencia, mientras que las actividades primarias de producción y exportación de Banano, Café y Cacao constituían la mayor fuente de ingresos para el Estado y empleo asalariado en el país.

Si la primera transformación en la estructura económico-social que experimentó el país fue la ISI desde mediados de los años 60s, (consolidada en los 70s), la segunda fue, la expansión de las relaciones de producción capitalistas en la agricultura con la disolución de la hacienda precapitalista –en especial de la Sierra- y sus formas precarias de trabajo, en particular, luego de la Reforma Agraria de 1964, la misma que estaba destinada a democratizar el uso y acceso de las tierras y, el ingreso, cuya concentración era una de las mas altas de América Latina.

Estas reformas en la estructura productiva destinadas a la monetización del trabajo agrícola, darían la posibilidad de compra de manufacturas y, por lo tanto, de poder ampliar el mercado interno para un mejor desarrollo de la industria, además se crearían productos agrícolas que sean de apoyo a la industria. Con el mismo objetivo se crea la Segunda Ley

²⁴⁷ El surgimiento de un nuevo modelo de desarrollo se encuentra –como se indicó- desde los años 50s y "...tuvo como protagonistas fundamentales a determinados estratos de la oligarquía agro-exportadora –caso de las industrias procesadoras de caña de azúcar, cacao y café- a ciertos estamentos de la burguesía importadora –caso de la fabricación de textiles, refrigeradoras, cocinas, llantas, televisores- y a ciertas figuras de la clase terrateniente que canalizaron parte de los excedentes generados en la actividad agropecuaria hacia el sector fabril, en especial a la agroindustria...-caso de las industrias conserveras, la pasteurización de la leche y la elaboración de productos lácteos, la extracción y refinación de aceite de palma africana- a ellos se sumaron figuras emergentes que hicieron fortuna gracias a la concertación de contratos

de Reforma Agraria en 1973.²⁴⁸ El siguiente gráfico muestra la concentración de la tierra antes y después de la Reforma Agraria.

Tabla# 2

**"DISTRIBUCION DE PROPIEDADES AGRICOLAS POR TAMAÑO
1954 Y 1974**

TAMAÑO PROPIEDADES (Hectáreas)	1954				1974			
	PROPIEDADES		AREA		PROPIEDADES		AREA	
	(miles)	%	1000s Ha.	%	(miles)	%	1000s Ha	%
Menos de 1	92.4	26.8	46.0	0.8	144.7	29.3	78.1	1.1
1 a 4.99	159.3	46.3	386.2	6.4	198.4	40.2	468.2	6.8
5 a 9.99	36.2	10.5	271.5	4.5	52.9	10.7	364.7	5.3
10 a 19.99	21.4	6.2	294.3	4.9	38.6	7.8	520.4	7.6
20 a 49.99	19.4	5.6	591.5	9.9	35.6	7.2	1087.3	15.9
50 a 99.99	8.3	2.4	547.2	9.1	14.2	2.9	897.1	13.1
100 a 499.9	5.8	1.7	1156.3	19.3	7.9	1.6	1416.3	20.7
500 a 999.9	0.7	0.2	464.7	7.7	0.8	0.2	507.1	7.4
1000 y más	0.7	0.2	2242.0	37.4	0.8	0.2	1511.5	22.1
TOTAL	344.2	100.0	5999.7	100.0	493.9	100.0	6850.7	100.0
COEFICIENTE GINI.	0.86				0.82			

Fuentes: INEC, *Censos Agropecuarios* (1954 y 1974).

Elaboración: Carlos Larrea²⁴⁹

Pero como se aprecia en el coeficiente de Gini, la Reforma Agraria no dio resultado y, es que, la Reforma no tenía la fuerza política y social de las mayorías, como para eliminar la concentración de la tierra, sino, solamente para repartir las tierras marginales, por esta

de construcción con el Estado, y ciertos grupos financieros." Moncada José. *La economía ecuatoriana en el siglo XX...* Obra citada. Pág. 47.

²⁴⁸ La principal de las reformas preconizadas fue la agraria, sustentada en el principio de desconcentrar la propiedad territorial, favorecer un uso presente de la tierra y eliminar formas anacrónicas de explotación de los campesinos. El objetivo que se debía cumplir con estas reformas era –como se dijo– la ampliación del mercado interno para los bienes industriales producidos localmente, así como incrementar la producción de alimentos y materias primas para sustentar el proceso industrial. Cabe recordar que las reformas agrarias de inspiración cepalina, no suponían un cuestionamiento esencial del principio de propiedad de la tierra; la propuesta se limitaba a una afectación de las formas de propiedad. Concretamente, la subdivisión de las grandes propiedades y, más específicamente, el reparto de terrenos marginales a través de expropiaciones que a menudo coincidían con el propio interés de los latifundistas. Báez René. *Ecuador. ¿genocidio...* Obra citada. Pág. 24 y 25.

²⁴⁹ Larrea Carlos. *Tesis...* Obra citada. Capítulo III. Pág. 16

razón, son los terratenientes dueños de las propiedades grandes, que acaparan la mayor parte de las tierras de buena calidad, esto es: **suelos sin erosión y con irrigación.**²⁵⁰

Este fenómeno se suma al problema agrario de los minifundios creados como contrapartida de la eliminación de las formas precarias de producción "Esta frustración de la reforma agraria dejaría pues, intactos los problemas de super-explotación de los trabajadores del campo, el raquitismo del mercado interno, el éxodo campesino, etc. Es decir, el marco más general del atraso y subdesarrollo del país."²⁵¹ Porque "Fuera de la eliminación del trabajo precario, no cambiaron esencialmente las condiciones estructurales bajo las cuales funcionaba el sector agrario (concentración de la tierra y los demás recursos naturales) y las modificaciones que se produjeron en la estructura agraria de ninguna manera apuntan hacia una perspectiva capitalista 'pura'. Así por ejemplo, [para fines de los 70s] los campesinos conforman todavía la mayoría de la mano de obra agrícola y de la población rural, mientras la proletarización es un fenómeno más bien restringido y desigual."²⁵²

Este fenómeno sucedió a pesar del énfasis puesto por el Estado en la Reforma Agraria desde los primeros años de los 70s. Luego, en particular a partir de 1974, existe una fuerte oposición del sector terrateniente²⁵³ y en general de la clase dominante, hecho que obliga a cambiar el espíritu de la Reforma Agraria: de cambios estructurales, por, "incentivos a la producción y modernización agrícola."²⁵⁴

²⁵⁰ El programa de reforma agraria implementado en este período logró muy poco la reducción de las grandes desigualdades en la distribución de la tierra y la mejora en el acceso a insumos modernos, mientras que los subsidios sobre los alimentos afectaron a los ingresos de los campesinos. Jácome Luis y otros. Obra citada. Pág. 8

²⁵¹ Báez René. Ecuador. ¿Genocidio económico... Obra citada. Pág. 47

²⁵² MARTINEZ Luciano. Capitalismo Agrario Crisis e Impacto Social. En: **Ecuador Presente y Futuro**. Primera edición. Quito. Ed. El Conejo. 1983. Pág. 40

²⁵³ En octubre de 1973, se dictó la segunda ley de reforma agraria, una de cuyas cláusulas fijaba el plazo a los grandes propietarios, hasta diciembre de 1975, a fin que alcanzaran un nivel de productividad conforme a las potencialidades que ofrecían los predios. A la promulgación de esta segunda ley, los latifundistas replicaron paralizando la explotación de considerables porciones de tierra susceptibles de ser afectadas por las disposiciones de la ley, disminuyendo con ello la producción y lanzando la desocupación a vastos contingentes de población campesina, los cuales, al trasladarse masivamente a las ciudades, intensificaron el problema de la concentración urbana, fenómeno iniciado ya en la década del 50. Pacheco Lucas. La Política Económica en el Ecuador. Obra citada. Pág. 147.

²⁵⁴ En síntesis se archivó el proyecto nacionalista (de "transformación y desarrollo"; de "cambios de estructuras"; de "redención de grupos marginados"), que fuera expresado en la "Filosofía y Plan de Acción del Gobierno Revolucionario y Nacionalista de las Fuerzas Armadas" propuesto en 1972, y se abrió paso a una política de conciliación con todos los estratos de la burguesía. Lo único que se mantuvo del proyecto inicial, fue el apoyo del

Los mecanismos más importantes que se aplicaron como políticas de desarrollo para la modernización agrícola beneficiaron sobre todo a los "dueños de las unidades productivas agropecuarias mayores de 100 hectáreas", mediante tres formas: a)- *entrega de créditos subsidiados*:²⁵⁵ los mismos que, con tasas de interés más bajas que para otros sectores, se destinaron hacia otras actividades, mas aún tomando en cuenta que el Estado fue incapaz de realizar el control y el seguimiento a los créditos otorgados. b)- *exenciones arancelarias*: para la importación de bienes de capital y bienes intermedios, especialmente maquinaria y productos químicos.²⁵⁶ y c)- *asistencia técnica*: como se aprecia en la siguiente tabla:

Tabla #2

**"UNIDADES PRODUCTIVAS AGROPECUARIAS RECEPTORAS
DE AYUDA TECNICA: 1974**

Tamaño	% Unidades con Asistencia Técnica	% Unidades sin Asistencia Técnica	Total (%)
0-1	4.8	95.2	100.0
1-5	6.7	93.3	100.0
5-20	8.1	91.9	100.0
20-100	11.6	88.4	100.0
más de 100	32.4	67.6	100.0
TOTAL	7.6	92.4	100.0

Fuente: Vos, *Producción, Empleo y Tecnología*. 'De acuerdo a Vos, estas cifras son representativas para todo el período del auge petrolero...'

Elaboración: Carlos Larrea."²⁵⁷

Estado al sector industrial y en alguna medida, la política de vigorización del Estado, esta última cuestión, debido especialmente a la serie de presiones y contradicciones en el interior de las Fuerzas Armadas. Pacheco Lucas. La Política Económica en el Ecuador. Obra citada. Pág. 155.

²⁵⁵ Se otorgaron créditos subsidiados para la agricultura con tasas reales de interés negativas en cantidades considerables. La proporción de crédito bruto con relación a la producción agrícola subió de aproximadamente 15 por ciento antes del auge a 25 o 30 por ciento a fines de los años setenta. No hay consistencia entre las cantidades de crédito agrícola y las tasas de crecimiento decepcionantes del sector - 2.7 por ciento anual entre 1972 y 1982. Asumiendo una relación de capital-output de 3, una inversión productiva del 20 por ciento de la producción agrícola hubiera dado tasas de crecimiento de aproximadamente 6 por ciento anual. Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. V. Cuadros. Pág. 15.

²⁵⁶ "... esta misma política ha afectado a los grupos campesinos más pobres que no cuentan con las bases estructurales suficientes (tierra, capital, infraestructura, etc.), para captar los recursos que el Estado ha destinado al sector agrario." Martínez Luciano. Capitalismo Agrario... Obra citada. Pág. 64.

²⁵⁷ Adicionalmente, varios programas relacionados a productos [y proyectos de apoyo al campesinado] proveyeron asistencia y apoyo técnico para grupos particulares de campesinos. Los programas de desarrollo regional y rural conformaron igualmente una parte importante de las políticas públicas. Además, el Estado creó dos empresas de mercadeo agrícola (ENAC y EMPROVIT), estableció programas para la transferencia de tecnología e invirtió en irrigación y carreteras. Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. V. Cuadros. Pág. 18 y 15