

# ECUADOR **Debate**<sup>102</sup>

caap  
**40**  
años

Quito/Ecuador/Diciembre 2017

## **Liderazgos políticos y elecciones locales**

Parricidas, leales y traidores. La dramática transición ecuatoriana hacia el poscorreísmo

Conflictividad socio política:  
Julio-Octubre 2017

Liderazgo indígena tras la disolución de la Hacienda

Retorno de elites y disputa por el control del territorio entre residentes y campesinos en Torotoro, Bolivia

Provincia de Buenos Aires ¿La jefatura comunal como “techo de cristal” de los intendentes bonaerenses?

Carreras Políticas Femeninas en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Nueva organización electoral subnacional (OPLES) y su repercusión en las elecciones locales en México

Del Banco Comercial y Agrícola al Ingenio San Carlos (1925-1950)

La leyenda de la Revolución Nacional en Bolivia: las creencias colectivas, los recursos naturales y la labor de los intelectuales progresistas

El Estado extractivista y el Estado penal: el caso de Intag, Ecuador

# ECUADOR DEBATE 102

Quito-Ecuador • Diciembre 2017

ISSN 2528-7761 / ISBN 978-9942-963-39-0

---

PRESENTACIÓN	3/5
<b>COYUNTURA</b>	
• Parricidas, leales y traidores. La dramática transición ecuatoriana hacia el poscorreísmo <i>Felipe Burbano de Lara</i>	9/26
• Conflictividad socio política: julio-octubre 2017	27/32
<b>TEMA CENTRAL</b>	
• Liderazgo indígena tras la disolución de la Hacienda <i>Luis Alberto Tuaza Castro</i>	33/44
• Retorno de élites y disputa por el control del territorio entre residentes y campesinos en Torotoro, Bolivia <i>J. Fernando Galindo</i>	45/66
• Provincia de Buenos Aires ¿La jefatura comunal como “techo de cristal” de los intendentes bonaerenses? <i>Santiago C. Leiras</i>	67/81
• Carreras Políticas Femeninas en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito <i>Paola Campaña Terán</i>	83/103
• Nueva organización electoral subnacional (OPLES) y su repercusión en las elecciones locales en México <i>Pablo Vargas González</i>	105/122
<b>DEBATE AGRARIO-RURAL</b>	
• Del Banco Comercial y Agrícola al Ingenio San Carlos (1925-1950) <i>Rafael Guerrero Burgos</i>	123/136
<b>ANALISIS</b>	
• La leyenda de la Revolución Nacional en Bolivia: las creencias colectivas, los recursos naturales y la labor de los intelectuales progresistas <i>Felipe Mansilla</i>	137/154
• El Estado extractivista y el Estado penal: el caso de Intag, Ecuador <i>Lindsay Shade; Darwin Javier Ramírez; Susana Carino Castro</i>	135/173

## RESEÑAS

- Historia de la Revolución Rusa 175/178
- Populism. A very short introduction 179/181
- La planificación estatal en el interjuego entre desarrollo y democracia 183/185
- La Fanesca. Antropología de la culinaria ritual ecuatoriana 187/188

# LA PLANIFICACIÓN ESTATAL EN EL INTERJUEGO ENTRE DESARROLLO Y DEMOCRACIA

**Patricio Moncayo**

Quito, FLACSO-Ecuador, 2017, 356 pp.

*Liisa North\**

Los aportes del texto de Patricio Moncayo son varios. Primero: son muy pocos los estudios de la historia y funcionamiento de las instituciones en el Ecuador. Este libro empieza a llenar ese vacío: nos ofrece una historia detallada y unas interpretaciones agudas del funcionamiento de una institución importante –la Junta Nacional de Planificación (JUNAPLA)–, más tarde Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE). La Junta fue establecida en 1954 y disuelta a fines de los noventa. El trabajo de Moncayo cubre una parte de esta trayectoria –analiza los años claves de la historia de JUNAPLA/CONADE, que van desde 1967 hasta 1984.

Segundo, la investigación enfoca y esclarece dos periodos de transición política importante en la historia ecuatoriana del siglo veinte: estos son el régimen reformista militar de la década del primer boom petrolero de los setenta, una dictadura que trató de construir capacidad estatal para resolver los problemas fundamentales del país, y el primer gobierno de la transición democrática de los ochenta que tuvo que enfrentar la crisis de la economía petrolera, en el contexto de la deuda externa y de las fuerzas desatadas por el neoliberalismo global.

El gobierno militar, especialmente entre los años 1972 y 1976, bajo el liderazgo del General Rodríguez Lara, impulsó propuestas para reformar y modernizar, a través de la planificación estatal, una planificación inspirada en buena parte por el pensamiento de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL); posteriormente, el gobierno democrático que siguió al régimen militar, abandonó la planificación centralizada, acosado por la multiplicidad de fuerzas políticas y sociales que se activaron con la vuelta a la democracia.

Tercero, la originalidad del libro se basa tanto en la lectura cuidadosa de documentos –de las actas de la JUNAPLA y del CONADE– como en la investigación original con los actores de los dramas de la época estudiada; en otras palabras, el trabajo en los archivos es enriquecido por la información e interpretaciones derivadas de unas 45 entrevistas con los actores de los juegos políticos analizados. Los entrevistados incluyen ex-presidentes y políticos, técnicos, profesionales, y exfuncionarios de la JUNAPLA y CONADE, personas con quienes al autor trabajó desde 1972 hasta 1994.

El libro es también una fuente rica de informaciones sobre las distintas inclina-

ciones ideológicas de los técnicos de la JUNAPLA/CONADE, entre ellos se encontraban marxistas, cristianos progresistas, cepalinos, liberales; además de la discusión de las distintas perspectivas ideológicas, el libro presenta material sobre los orígenes y redes sociales de los técnicos y profesionales de la JUNAPLA, y analiza sus posiciones frente a políticas públicas específicas.

Impresionan los orígenes sociales urbanos y de clase media hacia arriba, de los técnicos en un país que seguía siendo, en los 70 del pasado Siglo, predominantemente rural y campesino. Este hecho tiende a explicar, en parte, la incapacidad del gobierno militar para avanzar con la reforma agraria profunda que el país necesitaba; el carácter urbano de los miembros de JUNAPLA/CONADE también tuvo que ver con la idea de fortalecer la tendencia de los planificadores para encontrar, en la industrialización, la resolución de los problemas que ellos identificaron como “subdesarrollo”.

En resumen, estamos frente a un trabajo sobre una institución importante, durante una época de transición clave en la historia del país, contenida en un estudio basado en investigación de profundidad, original, extensiva y coherente. Además, el análisis de la JUNAPLA/CONADE se sitúa en los debates de la época sobre la naturaleza del desarrollo, especialmente el pensamiento y acción de la CEPAL. Es un libro importante que aporta a la historia política y económica del Ecuador, a la documentación y al análisis.

Comentando un elemento específico, en el análisis, existe una tensión en la interpretación de Moncayo entre de-

terminaciones estructurales de los procesos económicos y políticos por un lado, versus los impactos de las decisiones y acciones de los individuos por otro lado. De ahí que entre los propósitos del libro estarían expresándose el deseo de resaltar la agencia humana, el impacto e importancia de las decisiones, comportamientos, y acciones de las personas involucradas en la planificación. Sin embargo, en el capítulo titulado “¿Quién ganó la partida: el Plan o el petróleo?”, con referencia al Plan Integral de Transformación y Desarrollo (PITD) de 1972, Moncayo concluye:

Si bien la economía y la sociedad experimentaron un crecimiento espectacular, dicho desarrollo no se encuadró en los lineamientos del Plan, sino en muy escasa medida. La mejora respondió más al dinamismo que desencadenó el petróleo que a la acción planificada del Gobierno... (p. 227).

Los deseos de reformar, de modernizar y desarrollar –de los militares y de los civiles– no pudieron sobreponerse sobre los procesos sociales, políticos, y económicos fundamentales, o, en otras palabras, las determinaciones estructurales se impusieron, de una manera u otra, y los individuos quedaron supeditados por fuerzas mayores, nacionales e internacionales.

Vale señalar que, la actualidad de los debates políticos de ese entonces, descritos por Patricio Moncayo, tanto de la época del boom de los setenta como de la época de crisis en los ochenta. De hecho, casi cincuenta años más tarde, los problemas del siglo pasado siguen presentes, aunque con otras dimensiones; en particular, se destacan la dependencia en la exportación de productos prima-

rios, las crisis producidas por las bajas repentinas y repetidas en los precios del petróleo, y los resultados relativamente pobres de los esfuerzos de promover la diversificación económica. Y, vale mencionar, lo inadecuada y limitada de todas las acciones de reforma agraria en los 1970 y hasta hoy día; mientras tanto, las verdaderas reformas tributarias se lograron concretar recién, durante el gobierno de Alianza País.

El libro nos ayuda a entender, tanto los esfuerzos de reforma que se intenta-

ron en los setenta, como lo difícil de los procesos de transformación. Por ello, se necesitan más investigaciones y publicaciones sobre las instituciones fundamentales del Ecuador –entre ellas, las fuerza armadas, la Iglesia, el sistema escolar, etcétera.

Espero que el libro de Moncayo inspire a los profesores y alumnos de los posgrados, de las universidades ecuatorianas, a pensar en más tesis sobre las instituciones histórica y contemporáneamente importantes del país.