

Revista Latinoamericana de Política Comparada

ISSN: 1390-4248 • enero 2011 • Volumen N°. 4





**Revista
Latinoamericana
de Política
Comparada**

Volumen 4, Enero 2011

ISSN: 1390 - 4248

www.politicacomparada.com

info@politicacomparada.com

La Revista Latinoamericana de Política Comparada es una publicación semestral del Centro Latinoamericano de Estudios Políticos – CELAEP. Las opiniones vertidas en sus páginas son de exclusiva responsabilidad de sus autores. El CELAEP y la Revista como tal, así como las instituciones de la cual forman parte los respectivos autores, no asumen responsabilidad por los criterios vertidos en la misma.

Editor de la Revista

Sebastián Mantilla Baca, CELAEP (EC)

Asistente Editorial

Carolina Contreras

Consejo de Redacción

Javier Oliva-Posada, UNAM (MX)

Daniel Zovatto, IDEA (CR)

Simón Pachano, FLACSO (EC)

Andrés Mejía, IDS (UK)

Fernando Tuesta, PUCP (PE)

Flavia Freidenberg, Universidad de Salamanca (ES)

Consejo Editorial Internacional

Klaus Bodemer, CEISAL / Universidad de Hamburgo (ALE)

John Carey, Dartmouth University (USA)

Josep M. Colomer, CSIC, (ES)

Richard S. Conley, University of Florida – Gainesville (USA)

Olivier Dabène, Sciences Po (FR)

David Held, London School of Economics and Social Sciences (UK)

Scott Mainwaring, Notre Dame University (USA)

Cynthia McClintock, George Washington University (USA)

María Victoria Murillo, Columbia University (USA)

Dieter Nohlen, Universidad de Heidelberg (ALE)

Guillermo O'Donnell, Notre Dame University (USA)

Aníbal Pérez-Liñán, Universidad de Pittsburgh (USA)

Adam Przeworski, New York University (USA)

David Recondo, CERI / Sciences Po (FR)

David Scott Palmer, Boston University (USA)

Arturo Valenzuela, Georgetown University (USA)

Laurence Whitehead, Oxford University (UK)

Esta revista es una publicación del Centro Latinoamericano Estudios Políticos, CELAEP



**Centro Latinoamericano
de Estudios Políticos**

Av. 12 de octubre N24-562 y Cordero
Edif. World Trade Center, Torre B,
Mezanine, 05-B

Telefax. (583-2) 256 6985

P.O. BOX 17-07-9651

Quito, ECUADOR

Web: www.celaep.org

e-mail: revista@celaep.org

Índice

Editorial 5-7

PARTE 1:
PERSPECTIVAS TEÓRICAS

La medición de la democracia: enmarcando un debate necesario 11-21
Gerardo Munck

PARTE 2:
ANÁLISIS LEGISLATIVO Y SISTEMAS POLÍTICOS

El rol de las comisiones permanentes en las legislaturas de América Latina: un test del modelo informativo de éxito legislativo 25-48
Ernesto Calvo
Iñaki Sagarzazu

Soluciones parlamentarias a las crisis presidenciales en Ecuador 49-73
Andrés Mejía Acosta
John Polga-Hecimovich

¿Qué tanta política nacional discute un congreso? Una comparación de las agendas de las plenarias y comisiones posterior a la Constitución de 1991 75-98
Mónica Pachón
Margarita Ramírez

Accountability horizontal en el legislativo brasileño: mecanismos legales y actividades políticas	99-128
Luzia Helena Herrmann de Oliveira	

PARTE 3:

RESEÑAS BIBLIOGRÁFICAS:

Reseña: Juicio político al presidente y nueva inestabilidad política en América Latina	131-132
María Eugenia Bonilla	

Reseña: Introducción a la investigación comparada	133-135
Martha Liliana Gutiérrez	

Reseña: Las élites parlamentarias en Colombia en el contexto de los países vecinos de la región andina 1990 - 2005	136-138
Hugo Guerra	

Reseña: Discutir a Alfonsín Carolina Contreras	139
---	------------

DAVID ROLL (Autor)

Las élites parlamentarias en Colombia, en el contexto de los países vecinos de la región andina 1990-2005.

Universidad Nacional de Colombia (Bogotá, Colombia).

Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales Instituto Unidad de Investigaciones Jurídico-Sociales Gerardo Molina-UNIJUS. 228 páginas.

Comentario de: **Hugo Guerra Urrego**

Politólogo. Estudiante de Máster en Estudios Latinoamericanos

Instituto de Iberoamérica – Universidad de Salamanca



En el mundo entero las identidades partidistas y los cuerpos parlamentarios se han redefinido durante la última década. En América Latina ese proceso ha tenido su propia dinámica, y en la región andina en particular parece existir una singularidad común detectable, los cambios en la composición, organización e interacción de las élites parlamentarias parecen demarcar el futuro de las democracias de la región. El libro del Profesor David Roll presenta un importante intento para entender éste y otros aspectos relacionados con los procesos mismos de reorganización parlamentaria y partidista, así como de las distintas tentativas de orientarlos desde la ingeniería institucional, ante los escasos de estudios que involucren a estos países andinos en una perspectiva comparada expresamente formulada.

En el contexto sub-andino integrado por Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, dada la complejidad propia de cada una de estas repúblicas, donde conviven múltiples sociedades regionales y etnicidades, se reitera con mayor razón la imposibilidad de

hablar de la existencia de una élite parlamentaria como un cuerpo unitario que se corresponde con una clase económicamente dominante, pues allí precisamente los procesos de cambio político han sido el resultado de los enfrentamientos entre los diversos sectores de origen social heterogéneo que la componen por imponer su hegemonía, y de las prácticas de negociación y articulación que se establecen entre ellas, en donde sus intereses se combinan y entrecruzan, según la correlación de fuerzas existentes, reproduciendo un nuevo conjunto de fines económicos, políticos, culturales y morales.

En su conjunto el libro propone, a partir de experiencias involucradas por un profundo proceso de investigación precedente, dar cuenta de los procesos de cambio y reorganización experimentados por la élite parlamentaria colombiana durante la década del noventa. Suponiendo la aplicación de una perspectiva comparada que, en la observación de las similitudes y diferencias evidentes respecto a los fenómenos correspondientes involucrados en países socioe-

conómicamente afines, –Ecuador, Perú y Venezuela–, implique la ubicación del suceso y sus variaciones, tanto en el contexto andino como en el marco latinoamericano. Resaltando que la condición privilegiada que las élites parlamentarias andinas ocupan en la sociedad, no puede ser reducida a una simple lectura en la que se les identifica con la clase política y con la clase económicamente dominante.

El libro se estructura en tres capítulos nacionales, (Ecuador, Venezuela y Perú), que a su vez se componen de cinco apartados en los que se desarrollan varios instrumentos teóricos metodológicos de análisis que integran una dimensión cuantitativa como cualitativa. En el primer apartado de cada uno de los tres capítulos nacionales se señalan las características institucionales del Congreso Nacional y se indica la composición de esta instancia de representación durante los períodos legislativos de la década de los noventas. En el segundo apartado se describe el origen social y las características de las élites parlamentarias, para lo cual se analizan aspectos como el nivel educativo y la profesión del padre, la existencia de familiares vinculados a la política, la edad, el género, la escolaridad y el nivel de ingresos de los parlamentarios.

En el tercer apartado, se analiza el grado de profesionalización de la élite parlamentaria del respectivo país y los sectores que pretenden representar. En consecuencia se estudian aspectos como el inicio de la actividad política y de la militancia en partidos políticos, la trayectoria política en otros car-

gos de elección popular, la experiencia como diputado y la compatibilidad del ejercicio del cargo con otras actividades remuneradas. El cuarto apartado presenta una caracterización de la estructuración ideológica de la élite parlamentaria, para lo cual se analiza su ubicación ideológica en la escala de izquierda a derecha y su grado de religiosidad, y se describen las opiniones y percepciones de los parlamentarios respecto a la democracia, los partidos políticos, las instituciones, los problemas del país y la gestión del Estado. Posteriormente en el quinto apartado de cada capítulo nacional se efectúa una comparación con las élites parlamentarias colombianas.

La parte final del libro plantea unas conclusiones preliminares sobre la subregión andina, con las que se pretende avanzar hacia una caracterización más amplia de las tendencias registradas por las élites parlamentarias del mundo andino, reforzando la idea de que los cambios en el comportamiento de las élites parlamentarias andinas se convierte en un importante elemento de análisis que posibilita el entendimiento de los procesos de cambio político en los que están inmersos los países de la región andina, lo cual a su vez permite contribuir en la reflexión sobre qué diseños institucionales son los más adecuados a las condiciones que se avencinan en pos de lograr la estabilidad que requiere la región.

De hecho el autor resalta el hecho de que las élites parlamentarias de cada uno de los países estudiados presentan más similitudes que diferencias. Las similitudes se dan





por un proceso de transformaciones análogas en aspectos referentes a su composición, características y atribuciones, como consecuencia de los diferentes procesos de reforma constitucional que fueron efectuados en sus respectivos contextos político-institucionales y que modificaron las condiciones de la competencia política y del funcionamiento del congreso como institución. En tanto que las diferencias existentes entre las élites parlamentarias están dadas por las particularidades propias de los respectivos procesos políticos en los que se encuentran inmersas, algo que no es nuevo pero que

refuerza el hecho de estudiar las élites parlamentarias de manera comparada.

En su conjunto, este libro representa un esfuerzo comparativo llevado al ámbito colombiano, que sin duda alguna, persuade con muchas de las conclusiones a las que se llega, pero también –y de hecho es el gran aporte– invita a presentar nuevos y mejores argumentos, respecto de la pertinencia del estudio de las élites en la conducción de los procesos sociales en el mundo andino con el fin de establecer tendencias explicativas del comportamiento de las democracias de la región.