

# Revista Latinoamericana de Política Comparada

ISSN: 1390 - 4248 • Julio 2011 • Volumen N°. 5



# Índice

**Editorial** ..... 5-7

## PARTE I

### PERSPECTIVAS TEORICAS

**El sistema presidencial mexicano en perspectiva comparada** ..... 11-28

Laurence Whitehead

## PARTE 2

### CALIDAD DE LA DEMOCRACIA

**Measuring Success in Democratic Governance** ..... 31-66

Scott Mainwaring

Timothy R. Scully

Jorge Vargas-Cullell

**La calidad de la democracia y el estudio comparado de la democratización** ..... 67-94

Jorge Vargas-Cullell

**Calidad de la democracia: fortalezas y debilidades en América Latina** ..... 95-123

Daniel Levine

José Enrique Molina

*Accountability*, diseño institucional y calidad de la democracia . . . . . 125-154  
Marcus André Melo

PARTE 3

RESENAS BIBLIOGRAFICAS

**Reseña: Legislativo brasileiro en perspectiva comparada . . . . . 157-159**  
Mariana Batista da Silva

**Reseña: El semipresidencialismo en los países de lengua portuguesa . . . . . 160-161**  
Ivan Chaves Jucá



**PARTE 3**

---

**RESENAS BIBLIOGRAFICAS**

Magna Inácio y Lúcio Rennó (Editores)  
**Legislativo Brasileiro em Perspectiva Comparada**  
Belo Horizonte: Editora UFMG, 2009, 479 pp.

*Comentario de:* Mariana Batista da Silva  
M.A y estudiante de PHD en Ciencia Política por la  
Universidad Federal de Pernambuco.

---

**P**or un largo tiempo el Legislativo brasileño fue escasamente estudiado, siendo denominado como la “tierra incógnita”. El funcionamiento interno de las Casas Legislativas, los determinantes del comportamiento de los legisladores y su relación con el poder Ejecutivo no se constituían en cuestiones centrales de debate. Aún así, este escenario cambió radicalmente con el expresivo desarrollo de los estudios legislativos en la década de 1990, tornándose, actualmente, en el área más difundida en la Ciencia Política brasileña.

Dentro este contexto de ampliación sustancial del conocimiento en el área, el libro organizado por Magna Inácio y Lúcio Rennó, se dedica a la importante tarea de rescatar en un volumen único los principales argumentos del debate y apuntar las principales vías de desarrollo para el área a partir de una perspectiva comparada. Valiéndose de las colaboraciones de 24 de los más importantes investigadores del área, la obra busca contribuir para el debate resaltando la importancia del análisis sistémico y del enfoque comparativo. En sus

más de 400 páginas, se discuten las variaciones institucionales entre los países y entre las unidades subnacionales, con el objetivo de consolidar y avanzar en el conocimiento de la institución básica del sistema democrático.

Para esto, el libro está compuesto por seis secciones. La primera sección se dedica a la introducción del abordaje comparativo en los estudios legislativos. El artículo de Inácio y Rennó realiza una evaluación de la producción reciente sobre el Legislativo brasileño, con base en la investigación bibliográfica, apuntando hacia las principales sub-áreas, la evolución temporal del desarrollo del área y las formas de publicación. El segundo artículo de esta sección introductoria, de autoría de Morgenstern y Negry, introduce el abordaje comparativo en los estudios legislativos cuestionando la aplicabilidad de los modelos estadounidenses y la construcción de teorías comparativas generales. A partir de una estrategia de descomposición de las teorías en componentes más reducidos, los autores argumentan que algunos modelos son muy útiles en





el contexto estadounidense, pero su aplicación en una tarea comparativa debe apuntar a los presupuestos que orientan su operacionalización.

La segunda sección, "Poder Legislativo: contextos y variaciones institucionales" comienza con el artículo de Cheibub y Elkins. Los autores cuestionan la presunta dicotomía y la homogeneidad de los sistemas presidenciales y parlamentaristas, dejando clara la hibridización de la Constitución brasileña. Los autores argumentan que la tipología clásica debe ser vista con algún escepticismo, siendo las relaciones Ejecutivo-Legislativo mejores vistas como multidimensionales. En el segundo artículo, Limongi y Figueiredo critican la tesis de la agenda dual en la cual el Ejecutivo formularía la agenda y posteriormente buscaría apoyo para su aprobación. Los autores argumentan acerca de una agenda de la mayoría, que sería compartida, en oposición a una agenda personal del presidente. En el último artículo de la sección, Amorim Neto vuelve al concepto clásico de democracia consensual, aplicándolo al caso brasileño y resaltando algunas especificidades del caso. Según el autor, el Brasil es claramente un caso de democracia consensual en el concepto de Lijphart, sin embargo otras medidas de democracia de consenso referentes al proceso legislativo también deben ser consideradas.

La tercera sección, "Legislativo y Ejecutivo", empieza con el artículo de Saiegh sobre los determinantes de las tazas de suceso legislativo del Ejecutivo. El autor

busca posibilitar la comparación del rendimiento de los jefes del Ejecutivo en todo el mundo, argumentando que esta debe ser vista como una consecuencia de las diferencias de incertidumbre y no de poder, claramente introduciendo el rol determinante del contexto sobre los resultados observados. Montero y Sáez se dedican a la explicación del suceso legislativo de los presidentes latinoamericanos, argumentando acerca del poder explicativo del "índice de poder institucional legislativo". Por último, Pereira, Power y Raile se dedican a explicar el escándalo del "mensalão", que ocurrió en Brasil durante el gobierno de Lula. Los autores cuestionan por qué un presidente con una amplia mayoría recurrió a propinas ilegales para garantizar el apoyo legislativo, argumentando la importancia de las elecciones de gobierno de la coalición para tal resultado.

Las "Elecciones Legislativas" son el tema de la cuarta sección. Rennó presenta el concepto de "contextos electorales complejos" para analizar, a partir de los resultados de un estudio de panel, cómo el ambiente político condiciona el impacto de los atajos cognitivos sobre el comportamiento del elector. Deposato se dedica al tema de la comunicación política, explorando la información arrojada por las elecciones brasileñas. El autor argumenta que el sistema de representación brasileño dificulta la provisión de información sustancial. Marengo analiza los modelos de voto para el Legislativo federal brasileño explorando sus aspectos como la participación electo-

ral, los impactos de la migración partidaria y el potencial de responsabilización de los representantes. Por último, Avelino y Biderman analizan el impacto electoral de la realización de obras en la votación municipal, discutiendo la capacidad de los candidatos de alegar los créditos por estas acciones.

La quinta sección se dedica a los “Partidos y comportamiento electoral”, empezando con el artículo de Alemán sobre las redes políticas que derivan de los vínculos de apoyo. El autor apunta la coautoría de proyectos como una manera alternativa de evaluar la cohesión de los partidos, la que también proporciona elementos para la identificación de las preferencias de los legisladores. Inácio analiza la cuestión de la gobernanza de las coaliciones multipartidaria brasileñas, explorando los problemas de coordinación, delegación y pérdidas de agencia dentro del poder Ejecutivo. Según la autora, las pérdidas de agencia por parte del Ejecutivo son contingentes frente a factores como: el tipo de coalición, condiciones políticas de los autores en el proceso decisorio, llegando a la conclusión de que el Brasil presenta un ambiente de negociación más complejo.

La última sección del libro habla sobre la “Competencia Política y Legislativos Subnacionales”. Lodola analiza las ambiciones políticas y los cursos de carrera, explorando el contexto de federalismo para comparar las unidades subnacionales argentinas y brasileñas. El autor argumenta que los factores institucionales crean incentivos dis-

tintos en Brasil y en Argentina, estimulando así largas carreras en el primer caso, pero no en el segundo. Grohman también habla sobre la comparación entre las unidades subnacionales en Brasil y Argentina, sin embargo, enfocado en las figuras institucionales de las Casas y en las relaciones que guardan éstas con el poder Ejecutivo, explorando aspectos como los poderes constitucionalmente fijados y la organización interna de los Legislativos.

La discusión sobre el poder Legislativo se ha vuelto cada vez más amplia y compleja con la difusión reciente de trabajos sobre el tema. Los artículos analizados, cada uno en su tema específico, combinados presentan una contribución general expresando la importancia del enfoque comparativo para la mejor comprensión del Legislativo en contextos variados, no solamente el brasileño. El resultado: una referencia obligatoria para todos los estudiosos de la institución central de los sistemas democráticos.

