

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
SEDE ECUADOR
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS POLÍTICOS
CONVOCATORIA 2012-2015**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE DOCTORADO EN CIENCIAS
SOCIALES CON ESPECIALIZACIÓN EN ESTUDIOS POLÍTICOS**

**LOS OPERADORES POLÍTICOS DE LA REVOLUCIÓN CIUDADANA
(2010-2013)**

PATRICIO STALIN TRUJILLO MONTALVO

OCTUBRE 2018

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
SEDE ECUADOR
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS POLÍTICOS
CONVOCATORIA 2012-2015**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE DOCTORADO EN CIENCIAS
SOCIALES CON ESPECIALIZACIÓN EN ESTUDIOS POLÍTICOS**

**LOS OPERADORES POLÍTICOS DE LA REVOLUCIÓN CIUDADANA
(2010-2013)**

PATRICIO STALIN TRUJILLO MONTALVO

**DIRECTOR DE TESIS: Dr. MANUEL ALCÁNTARA SAENZ
LECTORES: SANTIAGO ORTÍZ, EDISÓN HURTADO, ESTEBAN NICHOLLS
Y GABRIEL VOMMARO**

OCTUBRE 2018

DEDICATORIA

A mi padre, Alfredo, de quien guardo los más dulces recuerdos de un político.

Para mi familia, Catalina, Antonio y Emilio, por quienes estamos.

A mi madre, Yolanda, quien soportó a un político.

AGRADECIMIENTOS

A los operadores con quienes compartí el arte de entender, transformar y jugar con la política real.

A mi director de tesis Manuel Alcántara por su guía acertada y comentarios siempre propositivos. Por las discusiones amigables sobre política alrededor de un buen asado y vino.

A FLACSO-Ecuador que me permitió un adecuado espacio de reflexión y discusión teórica.

Al gobierno ecuatoriano que subvenció mi beca doctoral FLACSO 2012-2015 obtenida en concurso público.

ÍNDICE

Contenido	Páginas
RESUMEN	11
¿Ecuador, del Estado neoliberal al Estado del buen vivir?.....	12
¿Por qué investigar los operadores políticos de la Revolución Ciudadana?	15
CONTENIDO	20
CAPÍTULO I.....	22
INVESTIGAR OPERADORES POLÍTICOS: PROPUESTA METODOLÓGICA	22
1.1 Fuentes primarias.....	24
1.2 La propuesta: Etnografía política de eventos	24
1.3 Observación participante, observación reflexiva	27
1.4 Entrevistas y relatos etnográficos	28
1.5 La escritura etnográfica: mis datos <i>versus</i> tus datos.....	30
CAPÍTULO II.....	33
SOBRE OPERADORES Y OPERACIÓN POLÍTICA EN ECUADOR: ESTADO DEL ARTE.....	33
2.1 Etnografía y estudios políticos	35
2.2 El contexto de análisis de los operadores políticos	37
2.3 Operadores, trabajadores, armadores, <i>lobbistas</i> o <i>brokers</i> de la política	38
2.4 Los operadores y la acumulación de capital político.....	41
2.5 Los operadores políticos y el concepto calidad	43
2.6 Los operadores y sus campos de acción	45
2.7 Etnografía del trabajo político y sus prácticas.....	46
2.8 Etnografía del clientelismo	47
2.9 Las categorías <i>EMIC</i> para analizar operadores	49
CAPÍTULO III	52
OPERADORES POLÍTICOS DE LA REVOLUCIÓN CIUDADANA.....	52
3.1 Gustavo Larrea, el operador y el político	53
3.1.2 El congreso de los manteles.....	54
3.1.3 La Asamblea Constituyente 2008.....	55
3.1.4 De amigos a enemigos: conflictos y rupturas políticas	57

3.2 La elección presidencial 2009	60
3.2.1 Alianza PAIS (Patria Altiva I Soberana).....	61
RELATO ETNOGRÁFICO UNO: LA PRIMERA ETAPA DE CORREA Y LA REVOLUCIÓN CIUDADANA.....	63
RELATO ETNOGRÁFICO DOS: LA OPERACIÓN POLÍTICA EN EL CONGRESO DEL 2007	64
RELATO ETNOGRÁFICO TRES: LA SALIDA DE GUSTAVO LARREA.....	65
RELATO ETNOGRÁFICO CUATRO: EL 30-S.....	66
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA UNO: LOS ALIADOS SE ALEJAN DE PAÍS	66
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA DOS: LOS EVENTOS POLÍTICOS LUEGO DEL 30-S	67
CAPÍTULO IV	69
LAS Y LOS OPERADORES DEL MINISTERIO COORDINADOR DE LA POLÍTICA (MCP).....	69
4.1 El MCP, la secretaría de la Presidencia.....	69
4.2 Ricardo Patiño y el inicio de la operación política del MCP.....	71
4.3 La asonada policial del 30 de septiembre de 2010	73
4.4 Doris Soliz: trabajo político, planificación y operaciones quirúrgicas.....	75
4.4.1 Los operadores de Doris Soliz.....	76
4.4.2 Operación, planificación y trabajo político	79
4.4.3 Los operadores de la movilización social.....	80
4.4.4 El operador de los sindicatos	82
4.4.5 Los operadores del movimiento indígena.....	84
4.4.6 Los operadores y las alianzas para gobernar	86
4.5 Ana Beatriz Tola: la territorialización de la política	87
4.5.1 Los operadores de Betty Tola.....	88
4.5.2 Operadores y transiciones ministeriales	90
4.5.3 Operadores y trabajo territorial	91
4.6 María Soledad Buendía: estrategias electorales	93
4.6.1 El operador político de las elecciones	94
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA TRES: LA CAÍDA DE GUSTAVO LARREA	96
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA CUATRO: DORIS SOLIZ CARRIÓN	96
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA CINCO: BETTY TOLA.....	97
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA SEIS: SALIDAS DE MINISTRAS	99

CAPÍTULO V	101
LA OPERACIÓN POLÍTICA DESDE EL MCP: LA SECRETARIA DE LA PRESIDENCIA	101
5.1 El Consejo Sectorial de la Política (CSP).....	103
5.2 La Agenda Sectorial de la Política (ASP)	105
5.3 Las operaciones políticas quirúrgicas del MCP	106
5.4 MOAS, operación política y movilización social.....	108
5.5 La Coordinadora Nacional de Movimientos Sociales para la defensa de la democracia y el socialismo (CMS).....	109
5.5.1 La Coordinadora, movilización social y clientelismo	112
5.6 La operación política con el Movimiento Indígena.....	114
5.6.1 La operación política en la sierra centro.....	116
5.6.2 La alianza política con Mariano Curicama.....	118
5.6.3 La estrategia política en la región amazónica.....	120
5.6.4 El diálogo amazónico	121
5.6.5 El convenio de gobernabilidad con la Federación Shuar	121
5.7 CPT operación política en territorio y estrategia electoral	125
5.7.1 Los EPT de la Revolución Ciudadana.....	127
5.8 Estrategia territorial de campaña	132
5.8.1 La consulta y referéndum del 2011	132
5.8.2 El ganar perdiendo.....	134
5.8.3 Elecciones, alianzas y clivajes étnicos	138
5.9 La campaña perfecta: elecciones presidenciales y assembleístas 2013	140
5.9.1 El cuarto de guerra y las estrategias de campaña 2013	142
RELATO ETNOGRÁFICO CINCO: EL MCP, LA SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA	145
RELATO ETNOGRÁFICO SEIS: EL CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA	146
RELATO ETNOGRÁFICO SIETE: LAS AGENDAS DE LA COORDINADORA DE MOVIMIENTOS SOCIALES	146
RELATO ETNOGRÁFICO OCHO: LA COORDINADORA DE MOVIMIENTOS SOCIALES	148
RELATO ETNOGRÁFICO NUEVE: EL 1 DE MAYO.....	150
RELATO ETNOGRÁFICO DIEZ: LOS GABINETES SOCIALES	152
RELATO ETNOGRÁFICO ONCE: LA CONSULTA DE 2011	154

RELATO ETNOGRÁFICO DOCE: LOS GOBIERNOS COMUNITARIOS	156
RELATO ETNOGRÁFICO TRECE: LOS EPT Y LA CAMPAÑA EN TERRITORIO	158
RELATO ETNOGRÁFICO CATORCE: LA CAMPAÑA 2011	159
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA SIETE: MOVIMIENTO ALIANZA PAÍS	160
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA OCHO: EL CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA	161
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA NUEVE: MOVILIZACIÓN SOCIAL	163
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA DIEZ: LOS LAZOS DE LA COORDINADORA	163
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA ONCE: LOS EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES	164
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA DOCE: LAS MARCHAS Y CONTRA MARCHAS	165
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA TRECE: DIÁLOGO AMAZÓNICO	166
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA CATORCE: EL MCP Y LOS SHUAR.....	168
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA QUINCE: ELECCIONES ESPACIOS DE CONFLICTO	171
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA DIEZ Y SEIS: LAS ALIANZAS ELECTORALES	173
ENTREVISTA ETNOGRÁFICA DIEZ Y SIETE: SUCUMBÍOS LA OPERACIÓN ELECTORAL IDEAL	173
CONCLUSIONES.....	175
OPERADORES, CAPITAL POLÍTICO Y CALIDAD	175
BIBLIOGRAFÍA	180
Documentos y otras referencias utilizadas.	192
SIGLAS	192
FUENTES ELECTRÓNICAS.....	193
OTRAS FUENTES	193
ANEXO N.1	194
ANEXO N.2	197
ANEXO N.3	207
ANEXO N.4	224
ANEXO N.5	230
ANEXO N.6	238

Índice Gráficos

Gráfico 1 Histórico de votación de Rafael Correa y Alianza País (2006-2013)	17
Gráfico 2 Resultados elecciones Asamblea Constituyente 2007	57
Gráfico 3 Resultado consultas populares (2007-2011)	137
Gráfico 4 Disminución de la votación del movimiento Alianza País (2007 a 2011) en la sierra centro	137

Índice Tablas

Tabla 1 Informantes entrevistados	29
Tabla 2 Campos de acción y temporalidad	45
Tabla 3 Campos de operación política del MCP	46
Tabla 4 Ministra/os de la Política 2007-2013	70
Tabla 5 Equipo de operadores en la etapa de Soliz (2010-2011)	77
Tabla 6 Los operadores de Doris Soliz	78
Tabla 7 Operadores de Beatriz Tola (2012-2014)	89
Tabla 8 El operador político de Soledad Buendía	93
Tabla 9 Conformación del Consejo Sectorial de la Política del MCP	105
Tabla 10 Organizaciones de la Coordinadora de Movimientos Sociales	110
Tabla 11 Población en la Sierra Centro	117
Tabla 12 Red de Gobiernos Comunitarios Aliados al MCP	118
Tabla 13 Población en las provincias Amazónicas, Censo 2010	120
Tabla 14 Diálogos de dirigentes FICSH y miembros del Ejecutivo (2012)	122
Tabla 15 Resultado del diálogo político entre el MCP y consejos de gobierno nacionalidades amazónicas	123
Tabla 16 Roles y miembros del EPT	130
Tabla 17 Estrategia política en territorio, MCP	131
Tabla 18 Visitas puerta a puerta campaña movimiento Alianza País, 2011	134
Tabla 19 Resultado de votación consulta 2011. Provincias sierra centro	138
Tabla 20 Resultado de votación consulta 2011. Provincias amazónicas	138
Tabla 21 Grupo de provincias con alta, media y baja capacidad de arrastre	144
Tabla 22 Resultados de la operación política	179

Índice Fotos

Foto 1	58
Foto 2	124
Foto 3	124

Índice Ilustraciones

Ilustración 1 Comparación mapa electoral del Ecuador consultas (2007-2011)	17
Ilustración 2 Estrategia etnográfica para analizar a los operadores políticos	19
Ilustración 3 La estrategia EMIC	50
Ilustración 4 Operadores políticos de la Revolución Ciudadana	52
Ilustración 5 Resultados consulta Asamblea Constituyente	56
Ilustración 6 Mapa electoral elecciones 2009	60
Ilustración 7 Fases de un proyecto político	61
Ilustración 8 Estructura orgánica del MCP (2010)	69
Ilustración 9 Relación de fuerzas políticas en el MCP (Ricardo Patiño-Doris Soliz 2010-2013)	71
Ilustración 10 Estructura Ministerial y operadores de Doris Soliz (2010-2011)	77
Ilustración 11 Estructura Ministerial y operadores en la etapa de Beatriz Tola (2011-2012)	89
Ilustración 12 Estructura Ministerial y operadores en la etapa de Soledad Buendía (2012)	93
<i>Ilustración 13 Etapas de protesta social contra la Revolución Ciudadana 2010-2013</i>	102
Ilustración 14 Coyunturas y estrategias de las ministras entre 2010-2013	103
Ilustración 15 Consejo Sectorial de la Política	104
Ilustración 16 Espacios coordinación y operadores políticos de MOAS	107
Ilustración 17 Espacios coordinación CPT	107
Ilustración 18 Estructura de las Organizaciones en la Sierra Centro	119
Ilustración 19 La nueva estructura del MCP (2011-2012)	125
Ilustración 20 Funciones de la Coordinación Política Territorial	126
Ilustración 21 Conformación EPT	128
Ilustración 22 Mapa electoral consulta y referéndum 2011	134
Ilustración 23 Simulación de resultados Consulta 2011	136

RESUMEN

Esta tesis doctoral es el producto de varios años de investigación sobre la dinámica y compleja historia política del Ecuador. Delimitada entre el periodo 2010 a 2013, es una descripción inédita, etnográfica, de esa etapa de la Revolución Ciudadana, a la que Freidenberg (2012:130) reconoce como “la denominación política y mediática que Rafael Correa le ha dado al proyecto que impulsa para transformar Ecuador”; y, de sus operadores, a quienes se los analiza circunscritos a un determinado espacio ministerial y se los contextualiza a partir de trabajos y estrategias políticas realizadas en eventos que consolidaron en esta última década a un movimiento político y a su principal figura, un desconocido académico en el ambiente político del Ecuador (Conagan, 2011).

Para Santiago Ortiz (2011), Rafael Correa, un candidato joven y de alto carisma, junto a su movimiento Alianza País (Patria Altiva I Soberana) y bajo una simbólica bandera verde esperanza, logró generar en el país, nuevos sentidos de estética política, proponiendo un pacto que uniría a heterogéneas tendencias ciudadanas cansadas de un anterior modelo partidista desacreditado por los pocos logros sociales y continuos errores económicos.

Correa participó con este movimiento político y ganó tres elecciones presidenciales seguidas (2006, 2009, 2013) planteando en sus campañas electorales, un novedoso plan de gobierno alrededor de un proyecto denominado como buen vivir que posicionó como eje discursivo el bien común, la planificación y una propuesta utópica de Estado, interpeladora del modelo de desarrollo capitalista neoliberal implantado por gobiernos anteriores (Larrea, 2013; Ramírez, 2012; Cortéz, 2011).

La primera elección presidencial se celebró el 15 de octubre de 2006, en esa oportunidad compitieron 13 candidaturas que cubrían todo el arco ideológico, político y regional. Álvaro Novoa, líder del PRIAN ganó con un 26,83% de los votos y Rafael Correa quedó segundo con el 22,84%. Ambos compitieron en una segunda vuelta, realizada el 26 de noviembre, en la que Correa triunfó y fue electo por el 56,67% de los votos, luego de una intensa campaña donde incluyó a su familia, generando una imagen vinculada a su devoción como católico practicante, moderando su discurso mediático y mostrándose como un ciudadano de clase media que reiteraba su compromiso con la dolarización (Freidenberg, 2008:26).

El triunfo de Correa, en esa segunda vuelta del 2006 evidenció varios eventos *sui generis*, a) fue la primera vez en la historia política del Ecuador que un candidato presidencial triunfó sin el acompañamiento de listas de diputados por lo tanto, sin representantes ante el Congreso, y b) fue un candidato sin representación de partido político (Ramírez, 2010).

Esta elección también, de-construyó a una forma de democracia liberal implementada en Ecuador, sobre todo a sus instituciones (partidos políticos), puesto la denominada partidocracia fue cuestionada en su legitimidad y representación. Los ecuatorianos encontraron mayores posibilidades de respuestas a sus demandas a través de movimientos u organizaciones de la sociedad civil, vinculados a la defensa de la naturaleza, género, equidad, derechos humanos que a través de los partidos políticos o en el propio Estado (Ramírez, 2010).

La política y los políticos estaban devaluados, con un alto descrédito y poca popularidad, era la etapa histórica que evidenciaba el hastío por la política, por lo que el proyecto neoliberal cumplía con uno de sus principales objetivos, la despolitización de una gran porción de la población, sobre todo jóvenes de clase media (Zizek, 1998).

Fue en este panorama de cambio y crisis que se desarrolló la democracia ecuatoriana representada por líderes populistas de muy baja credibilidad, los mismos que se presentaban como inestables y muy poco sostenibles en el tiempo y fue en esa misma compleja etapa que el movimiento Alianza País apareció como una alternativa político-electoral (Freidenberg, 2007, 2008; De la Torre, 2012).

¿Ecuador, del Estado neoliberal al Estado del buen vivir?

Ecuador vivió entre 1995 y 2005 una profunda crisis de gobernabilidad, producto del descontento popular contra la implementación de un agresivo modelo de desarrollo de corte neoliberal, que se intentó implantar como la única propuesta de bienestar y progreso de la sociedad.

Siguiendo los lineamientos de una política internacional dibujada y administrada desde organismos internacionales como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional, se proponía desbaratar, achicar, reorganizar el Estado al que se lo imagina como poco eficiente y corrupto, contraponiendo el modelo ético y dinámico de la empresa privada; que tenía como fin controlar y privatizar todos los recursos estratégicos (North, *et al*: 2008). El Estado-nación, en esta etapa neoliberal fue

desconectado como referente para múltiples actores sociales, en especial de origen popular, permaneciendo únicamente dentro de un contexto formal, perdiendo su sustancia como articulador de las identificaciones particulares, vaciándose en su relación Estado-sociedad civil.

La propuesta política económica del neoliberalismo, permitió consolidar perspectivas que deslegitimaron al Estado, específicamente en su afán de liberar al capitalismo de todas las ataduras posibles, de la relación sociedad civil, política, despolitizándola a través de una ideología que negó a la ideología. Los políticos y su accionar estaban devaluados, generando un hastío entre la población por la política. El neoliberalismo como doctrina cumplía con uno de sus objetivos principales: la despolitización de una clase media que prefirió involucrarse en otras actividades, sobre todo empresariales y económicas¹.

El discurso neoliberal acomodó y legitimó tendencias, que desarticularon la forma del Estado regulador e intervencionista, para dar paso a una forma de Estado bajo el control del libre mercado. Al mismo tiempo, corporaciones controlaron los ámbitos del desarrollo y planificación, transformando poco a poco una forma de ver el progreso y bienestar (North *et al*: 2008). Al disminuir sustancialmente el rol del Estado, al que se lo presenta como anacrónico, no moderno, se traslada sus competencias al sector privado; se desregulariza y flexibiliza el mercado laboral, se recorta el gasto fiscal y, en general, se instaura un modelo que depende más de las políticas de corporaciones privadas, bancarias y empresariales², las mismas que representan intereses del bien particular en contraposición del bien común.

Como consecuencia de la implementación de estas políticas neoliberales en el Ecuador, emergieron y se consolidaron diversos actores contestatarios, relacionados a identidades adscriptivas, basadas en: género, edad, religión, etnia, regionales, etc. Curiosamente, para estas nuevas formas organizativas, el Estado dejó de ser el vehículo a través del cual los actores sociales participaban en los proyectos de acción política.

Los renovados actores se enfrentaron a nuevas esferas de representación dentro de formas alternativas de organización que sobrepasaron conceptualizaciones del Estado o de las sociedades post capitalistas, o post coloniales o post neoliberales.

¹ Ser político estaba muy devaluado y se relacionaba directamente a corrupción y a una pérdida de estatus social.

² Las instituciones del Estado son controladas por empresarios privados, quienes las administran o simplemente las eliminan, creando una percepción de abandono en la sociedad.

A partir del año 2006 y luego de más de tres décadas de promesas incumplidas, el neoliberalismo como propuesta político-ideológica fue perdiendo poco a poco legitimidad, ante una realidad social de evidente desigualdad, injusticia, pobreza y el poco o nulo mejoramiento de la calidad de vida de la población, a través de políticas construidas en relación a las leyes del mercado³.

Larrea (2011) considera que la Revolución Ciudadana, propuso una retoma del Estado, de su rol como administrador de la planificación pública y de la gobernabilidad política. La figura del Estado fue central como propiciador de bienestar para sus miembros, y es en esa relación que se construyó un plan de gobierno (político-electoral) al que se lo denominó como: Plan Nacional del Buen Vivir⁴.

Pero ¿Qué era el buen vivir? En el plan de gobierno de la Revolución Ciudadana (2009-2013⁵) se consideró que la responsabilidad del Estado se concentraría en asegurar el bienestar de todos sus miembros, mediante una planificación de políticas públicas que mejorarían las condiciones de vida y disminuirían la inequidad, mejorarían el empleo y el crecimiento económico redistribuyéndolo en toda la sociedad. El marco institucional debía relacionarse con la Constitución del 2008, donde se delineó una nueva forma de Estado, calificado como intercultural y plurinacional, que promovería una sociedad solidaria, incluyente, participativa, conjuntamente a los objetivos enmarcados en el buen vivir o *sumak kawsay*, y que conducirían a:

Mejorar la calidad de vida de la población, desarrollar sus capacidades y potencialidades; contar con un sistema económico que promueva la igualdad a través de la redistribución social y territorial de los beneficios del desarrollo; impulsar la participación efectiva de la ciudadanía en todos los ámbitos de interés público; establecer una convivencia armónica con la naturaleza; garantizar la soberanía nacional; promover la integración latinoamericana; y proteger y promover la diversidad cultural (Constitución del Ecuador, art 276).

Finalmente, la Constitución de 2008 promovería el desarrollo de acciones económicas, sociales y de políticas públicas, para el fortalecimiento de organizaciones ciudadanas

³ A partir del 2006, la política económica neoliberal, que considera al Estado ineficiente y por lo tanto a ser reemplazable por la empresa privada, es cuestionada

⁴ El Plan de Desarrollo conocido como Plan Nacional del Buen Vivir fue un documento construido en base a participación ciudadana, tuvo varios objetivos, los principales disminuir inequidad, pobreza y brechas sociales, mejorar las condiciones de vida de la población especialmente marginal y rural y en ese contexto se implementan planes y políticas públicas

⁵ http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Plan_Nacional_para_el_Buen_Vivir.pdf (Consultado, 11 abril 2016)

que apoyarían electoralmente a la Revolución Ciudadana y su propuesta de cambio político en el Ecuador.

¿Por qué investigar los operadores políticos de la Revolución Ciudadana?

Durante el periodo de septiembre del 2010 a febrero del 2013, analicé el proceso socio-político de la Revolución Ciudadana desde una visión *EMIC* (investigador-observador-participante), concentrándome en las estrategias desarrolladas por cierto grupo de funcionarios del Ministerio Coordinador de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados (en adelante MCP), conocidos en el *argot* político local como operadores políticos. Este ministerio adscrito a la Presidencia de la República, fue entre 2010 y 2013, quien coordinó, asesoró y operó la política del gobierno de la Revolución Ciudadana.

Convertido, por lo tanto, en un *insider* como también en un *outsider*, tuve la oportunidad de observar y etnografiar sobre el trabajo político, las operaciones quirúrgicas y estrategias desarrolladas por los operadores en la política nacional desde un primer plano. Esto me permitió ser testigo privilegiado de varios eventos y coyunturas que las describo y analizo en esta investigación. Por lo tanto, sistematizarlas y analizarlas desde una base empírica y como hechos de una praxis de la política ecuatoriana, son ya contribuciones que proponen ampliar la discusión académica sobre el fenómeno socio-político conocido como Revolución Ciudadana.

Pierson (2000) explica que existen momentos históricos de coyuntura que replantean o modifican el accionar de grupos sociales, movimientos y partidos políticos o de las sociedades en su conjunto. Los describe como cambios significativos en el accionar que generan la insurgencia de nuevos actores, produciendo tensiones internas que provocan la creación de renovadas percepciones y apreciaciones.

En la misma línea, Collier (1991) denomina a estos momentos históricos de cambio como escenarios de coyuntura crítica donde se evidencian momentos de quiebre y transformaciones del accionar político, como por ejemplo cambios en el *status quo*, derrocamiento de un régimen o transformaciones drásticas en la dirección política-económica.

La Revolución Ciudadana, en el periodo de tiempo que esta investigación analiza (2010-2013) se caracterizó por eventos de coyunturas políticas de alta conflictividad, movilización y protesta social realizadas por los partidos y movimientos

políticos de oposición, que cuestionaron, la forma y modelo de gobierno de Correa, su legitimidad y la estabilidad política del país.

Como parte de mi investigación *EMIC*, observé de forma participativa y entreviste a los *operadores políticos* del MCP, quienes actuaron en los eventos o coyunturas más representativas entre el periodo 2010-2013 y que son los elementos de análisis de la presente investigación etnográfica.

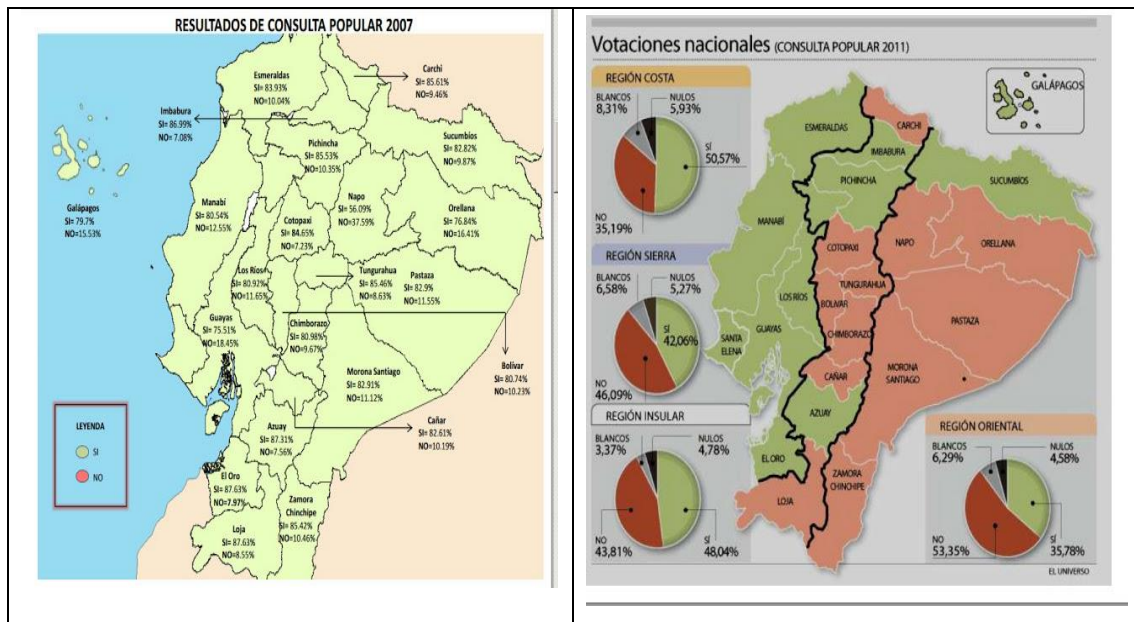
a) **30 de septiembre del 2010**, denominado por los medios locales como el 30-S, donde el ex presidente Rafael Correa permaneció retenido por un grupo de policías insubordinados, provocando la mayor crisis política en su periodo de gobierno.

b) **Movilizaciones indígenas, de movimientos sociales y de partidos políticos (2011-2013)**. La oposición política al gobierno de Correa, realizó movilizaciones y marchas en contra de las leyes de recursos hídricos y de tierras, enviados por el ejecutivo a la Asamblea Nacional, provocando alta conflictividad social y política.

c) **Pérdida de mayoría en la Asamblea Nacional (2011) y ruptura con aliados políticos**. En 2009 Rafael Correa ganó su segunda elección presidencial en una primera vuelta pero no logró una mayoría de asambleístas. Fueron necesarias alianzas con movimientos y partidos políticos afines, pero en el transcurso del tiempo fueron abandonándolo y convirtiéndose en oposición.

d) **Resultados negativos en la elección de consulta y referéndum popular (2011)**. En ese proceso electoral, el movimiento Alianza País, obtuvo un 53.97 %, casi 30 puntos menos en comparación con la consulta popular de 2007 (81.72%). A partir de este proceso electoral del 2011, dos regiones, sierra centro y Amazonía, se convirtieron en los espacios consolidados de oposición al gobierno de la Revolución Ciudadana.

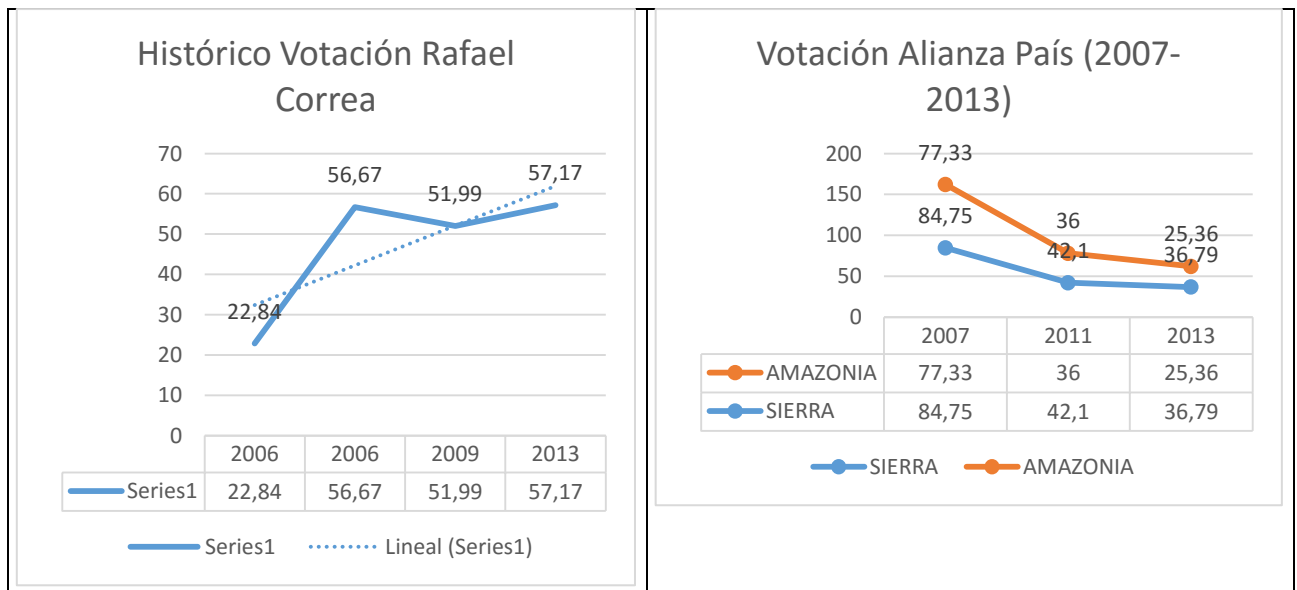
Ilustración 1 Comparación mapa electoral del Ecuador consultas (2007-2011)



Fuente: Diario El Universo, 2012

e) Elecciones para presidente y asambleístas 2013. Rafael Correa obtuvo un triunfo histórico logrando una elección perfecta. Había ganado su tercera elección presidencial y su segunda en una primera vuelta con un 57,8% de votos, además su movimiento obtendría 100 asambleístas a nivel nacional, consolidando por primera vez en la historia política del Ecuador una mayoría absoluta.

Gráfico 1 Histórico de votación de Rafael Correa y Alianza País (2006-2013)



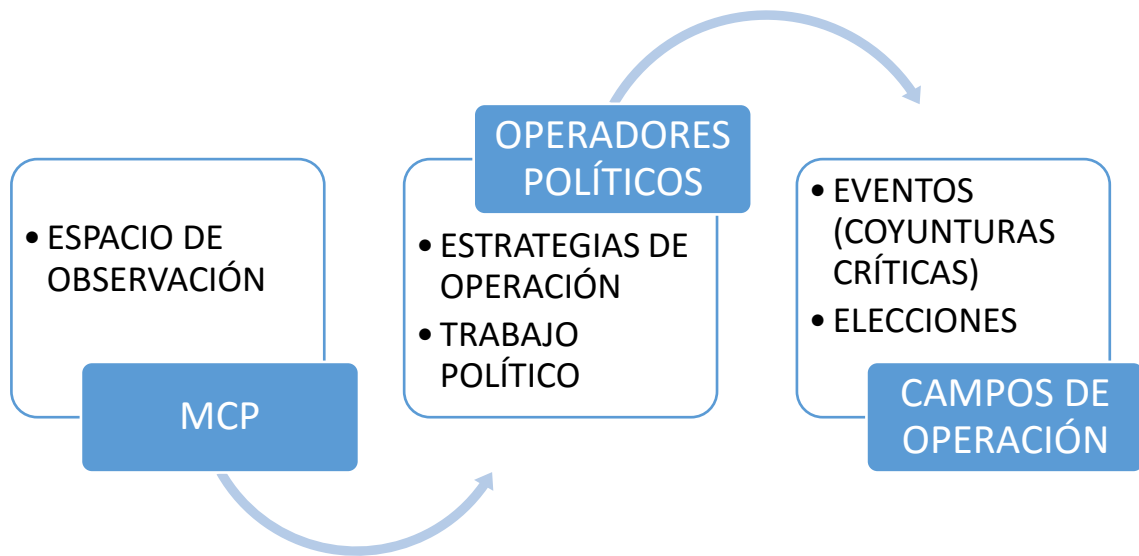
Fuente: CNE, 2011, 2013

Como observamos, uno de los eventos de coyuntura crítica más significativos para la Revolución Ciudadana fue lo electoral, puesto mientras su líder, Rafael Correa subía en su aceptación a nivel nacional y acumulaba capital político, su movimiento Alianza País, en cambio, sufría en el proceso electoral del 2011 una drástica caída en sus porcentajes de aceptación. En este contexto una primera pregunta de esta investigación se enmarcó en entender ¿Cuáles fueron los espacios institucionales de operación política del gobierno de la Revolución Ciudadana que enfrentaron las etapas de conflictividad social, política y electoral? Seguido a una segunda pregunta de investigación que se relacionó a analizar a los actores que enfrentaron esas etapas de coyuntura crítica desde el MCP ¿Cuál fue el papel de los operadores políticos en los contextos de los procesos electorales 2011 y 2013?

Para investigadores especializados sobre la Revolución Ciudadana, como Polga (2014) y Freidenberg (2013), los triunfos electorales de Correa (2006, 2007, 2008, 2009, 2011 y 2013) tuvieron relación con heterogéneos contextos como: a) un adecuado manejo económico que generó estabilidad, algo muypreciado por los ecuatorianos, b) una débil oposición, c) la capacidad de fortalecer espacios clientelares locales, y, d) resultados de procesos electorales con métodos favorables (D'Hont). A más de la estabilidad macroeconómica, se verían favorecidos por una adecuada relación entre planificación e implementación de políticas sociales, impulsadas gracias al uso focalizado de los recursos petroleros, sumados a un eficiente discurso de inclusión, a la par de una agresiva política de comunicación gubernamental, lo que logró fragmentar más aún a la oposición.

Esta investigación busca relacionar el ciclo político-electoral exitoso de la Revolución Ciudadana a un ingrediente extra: **operadores y operación política**. Para lograrlo propone contestar las preguntas de investigación planteadas, dentro de tres momentos etnográficos. Un primero espacial, donde se reconstruye un ministerio (MCP) y sus espacios de operación política. Un segundo que trata sobre los actores del MCP (operadores políticos) y finalmente, un tercer momento relacionado a describir los eventos de trabajo político y las estrategias quirúrgicas diseñadas desde el MCP para lograr éxitos políticos y electorales de la Revolución Ciudadana.

Ilustración 2 Estrategia etnográfica para analizar a los operadore políticos



Fuente: Autor, 2016

CONTENIDO

La tesis esta dividida en cinco capítulos y las conclusiones.

El capítulo I, discute la metodología que sustenta esta investigación doctoral. Propone la importancia del uso de la etnografía de eventos en estudios políticos y cómo esta técnica mediante observación participante y reflexiva, entrevistas y uso de fuentes primarias colaboran desde los estudios de caso a un entendimiento más procesual de la política y sobre todo de los actores que la conducen u operan.

El capítulo II, desarrolla el estado del arte de investigaciones sobre operadores y operación política en la región y en particular en Ecuador, visualizando el poco tratamiento dado desde la academia nacional e internacional, por lo que se resalta la pertinencia de investigar al Ministerio Coordinador de la Política y a sus actores denominados como operadores políticos, resalta la pertinencia de un estudio de caso representativo que analiza la realidad política del Ecuador entre el periodo 2010-2013.

El capítulo III, describe lo que denomino operación política en tiempos de la Revolución Ciudadana, situando el análisis en etapas marcadas por eventos y coyunturas conflictivas, donde grupos de operadores controlaron el accionar político, elaborando estrategias a nivel nacional, imponiendo formas características de trabajo político. Una primera, liderada por Gustavo Larrea y su grupo de operadores (2006-2009); y, una segunda vinculada a un ministerio, el MCP y a un ministro y tres ministras de la Política y su grupo de operadores (2010-2013).

El capítulo IV, describe la operación política realizada desde el MCP, el principal ministerio de la Revolución Ciudadana, entre 2010 y 2013. Analiza sobre la información de entrevistas etnográficas a sus ministros/as: Ricardo Patiño, Doris Soliz, Beatriz Tola, Soledad Buendía, sus operadores políticos y las estrategias de trabajo político desarrolladas.

Capítulo V, describe el trabajo político vinculado a operaciones políticas quirúrgicas realizado en coyunturas conflictivas, vinculadas a movilización social en apoyo al gobierno mediante alianzas con la Coordinadora de Movimientos Sociales (CMS) y con facciones del movimiento indígena. Describe la implementación de estrategias políticas, resaltando el rol que tuvo el MCP, contextualizándolo como un espacio ministerial de importante jerarquía en el gabinete presidencial.

Finalmente, en las conclusiones se plantea a los operadores del MCP y su trabajo político como un espacio de análisis etnográfico que describe éxitos alcanzados que acumularon capital político para la Revolución Ciudadana. Se plantea la necesidad de mayor investigación sobre la relación entre y política.

CAPÍTULO I

INVESTIGAR OPERADORES POLÍTICOS: PROPUESTA METODOLÓGICA

En Ecuador no existen estudios sobre operadores políticos, y pocos sobre instituciones o ministerios como espacios donde se consolidan estrategias políticas. Cabe indicar que el estudio de instituciones es una línea de investigación que interesa a varias tradiciones académicas, desde perspectivas epistemológicas diferentes, aunque complementarias⁶.

La antropología, por ejemplo, ha desarrollado estudios etnográficos sobre corporaciones globales (Wright, 1994; Garsten, 2003) e instituciones como *Sillycon Valley* (Collier y Ong, 2005; Garsten, 2003). Por otro lado, desde los estudios políticos, en cambio, está el neo institucionalismo (Funk y Figueroa, 2010), propuesta teórica que señala la importancia de analizar las instituciones en términos contextuales⁷.

En la misma línea, para Pierson y Skocpol (2008), el neo institucionalismo ha logrado acumular un extenso y preciso corpus de conocimiento, fundado en la perspectiva de la explicación causal, en ámbitos tales como las transiciones hacia la democracia, la relación entre política nacional e internacional, el auge y declive de los autoritarismos, el impacto de la identificación social en política, sobre movimientos sociales, sobre las revoluciones y la evolución de los Estados de bienestar.

Tampoco existe un debate sistémico sobre conceptos como política y específicamente realidad política que en esta investigación son usados no únicamente desde un sentido ideológico (Errejón, 2011; Schmit, 2009), sino también en relación al denominado campo (Bourdieu, 1991,1999) o espacio práctico donde actores juegan con el poder y, por lo tanto, con la política.

Esta investigación propone alentar una mayor discusión académica, tanto nacional como internacional, sobre la Revolución Ciudadana, propone etnografiar sus espacios y en particular a quienes participaron y actuaron como operadores políticos.

La etnografía, usada en estudios políticos, es cada vez más popular debido en un primer lugar a la flexibilidad metodológica que permite conjugar, tanto información cuantitativa como cualitativa, tanto en la escritura, como en el análisis; y, en un segundo

⁶ Sobre instituciones y política ver: North (1993), Knight (1992), Sanchez-Cuenca (1998).

⁷ El institucionalismo histórico analiza las configuraciones organizacionales, centrado en coyunturas críticas y procesos de largo plazo, estableciendo de este modo la comprensión de los fenómenos políticos a partir de contextos amplios y procesos que, por medio de su relación e interacción, reestructuran la política (Pierson y Skocpol, 2008: 7)

lugar, porque sus instrumentos de recolección de datos: observación, historias de vida, entrevistas, permiten profundizar estudios de caso.

Para teóricos como Gertz (1976), White (1971), Wolford (2011), Baiocchi, 2005, Clifford y Marcus (1986) y Auyero (2004, 2011, 2012), la etnografía permite interpretar y describir el mundo social en diversas dimensiones: étnicas, simbólicas, culturales, económicas, políticas. Es una herramienta que facilita, desde un primer plano, desde los autores, analizar espacios sociales convencionales y otros menos relacionados a eventos contingentes de subjetividades, a percepciones sociales sobre realidad y prácticas políticas (Lauren y Auyero, 2007; Goldman, 2003; Espinoza, 2013; Jackson, 2012).

Para recolectar, sistematizar y escribir los datos observados entre 2010 a 2013 esta investigación usó la denominada etnografía del *everyday life*, misma que propone el uso de fuentes primarias de archivo, entrevistas etnográficas y observación participante para describir eventos y analizar información empírica inédita transformándola en datos, convertidos en escritos etnográficos, relatos y narrativas sobre los operadores políticos.

El análisis etnográfico se reforzó con la denominada *grounded theory*⁸, que en resumen es una propuesta teórica-metodológica de análisis cualitativo, que ayuda a entender la elaboración de investigaciones, potenciando datos empíricos y su sistematización desde abajo (Gaete, 2014; Restrepo, 2013). La aplicación de este método no sólo abre la posibilidad para generar una teoría que esté en línea directa de correspondencia con los datos, sino que, además, permite al investigador examinar una gran variedad de datos y generar variables de análisis teórico (Jones, 2007).

⁸ Elaborado por dos sociólogos: Barney Glaser y Anselm Strauss y publicado en 1967 con el título de *The Discovery of Grounded Theory*. *Grounded theory* refers to theory that is developed inductively from a corpus of data, 'the discovery of theory from data systematically obtained from social research (Glaser and Strauss, 1967: 2) Glaser y Straus (1967), establecieron cuatro etapas en todo este proceso, ellas son: 1) comparar incidentes aplicables a cada categoría; 2) integrar categorías y sus propiedades; 3) delimitar la teoría, y 4) escribir la teoría. Para Hernández (2011:11) cada uno de los incidentes debe ser comparado con otro o comparado con las propiedades de una categoría.

1.1 Fuentes primarias

El uso de archivos del MCP⁹: Ministerio Coordinador de la Política, Coordinación de Actores Sociales y Políticos (2010-2013); Coordinación Política Territorial; Archivos del Proyecto de Pensamiento Político (2010-2013); Estrategia Política Amazónica (2011-2012); Estrategia Política Sierra Centro (2012); Agenda Sectorial de la Política (2010-2013); Informes de los Equipos Políticos Territoriales (2010-2012); Diagnósticos políticos, informes ministeriales, análisis de coyuntura y presentaciones a ministros de Estado y al presidente de la República; que se utilizaron como fuentes primarias y permitieron realizar una arqueología del MCP y de la Revolución Ciudadana, así como, reconstruir sus eventos dentro un espacio-tiempo determinado y ubicar a ciertos actores, a quienes denominaremos operadores políticos, dentro de varios campos de acción, trabajo y estrategias realizadas (Anexo N. 1).

1.2 La propuesta: Etnografía política de eventos

Esta investigación doctoral es una etnografía política del *everyday life*¹⁰ (Caughey, 1982) micro segmentada, sobre eventos de una etapa de la Revolución Ciudadana, y de las estrategias desarrolladas por sus operadores, actores especializados quienes actuaron en un determinado espacio, campo y tiempo de la política ecuatoriana. Se plantea como un estudio de caso inédito y toma como referente etnográfico a un espacio ministerial (al MCP), como el campo institucional donde operadores políticos actuaron de forma visible.

Giménez (2012:19) ve al estudio de caso como “un fenómeno (o unidad) espacialmente delimitado, observado en un solo punto del tiempo o a través de un determinado periodo de tiempo”. La relevancia de los casos se relacionan a cómo estos son definidos, pero sobre todo cómo se los analiza en sus contextos: históricos, sociales, políticos, espaciales. Existe un proceso de legitimación en los estudios de caso, puesto

La información obtenida en estos archivos son de carácter público por lo que pueden ser analizados y presentados en esta tesis doctoral amparados bajo la ley de transparencia a la información <http://www.fielweb.com:4080/LEY-ORGANICA-DE-TRANSPARENCIA-Y-ACCESO-A-LA-INFORMACION-PUBLICA.pdf> (Consultado 30 marzo, 2016)

¹⁰ La experiencia en Ecuador sobre etnografía del *everyday life* es nula. Entre 2007 y 2009 trabajé en mi tesis de maestría sobre cómo los pobladores de frontera norte del Ecuador (Putumayo) construyen su cotidianidad, su día a día, en relación a espacios de conflicto y violencia, una etnografía del *everyday life* de la gente que vive entre bordes imaginarios a los que llamamos fronteras (Trujillo, 2009). Es la misma propuesta metodológica que intento trasladarle a mis investigaciones de etnografía sobre los operadores políticos de la Revolución Ciudadana.

son siempre un fenómeno de la vida real donde actúan individuos, pequeños grupos, organizaciones, comunidades, naciones, decisiones de sujetos, etc.

Caughey (1982); Favero (2005) e Inglis (2005) proponen un debate sistemático sobre la relación conceptual de la etnografía del *everyday life*. El primero la define como: “The ordinary human life is not, as it seems, an obvious, natural, or simple phenomenon, but rather a problematic, complex process in need of exploration and explanation” (Caughey, 1982:222).

Favero propone a la etnografía del *everyday life* en sus estudios sobre la nueva clase media de la India, de su mundo simbólico, al que lo describe no únicamente como la selección o descripción de eventos simples o cotidianos, sino como:

The phantasm that allows linking of object, situations and people with larger narratives of cultural and social change, making available to the observer the understanding that social actors have the situation they have encountered (Favero, 2005:15).

Finalmente Inglis conceptualiza al *everyday life* como el espacio existencial de análisis donde recaen múltiples significados del entendimiento de la vida cotidiana:

Lies in the understanding of the meaning of everyday history, and focuses not simply on everyday existence and experiences, but life problems and the comprehension of them in a reflexive way that also acknowledges the historical dimension (Inglis, 2005:36).

La etnografía del *everyday life* permite introducirse en múltiples espacios investigativos, sean estos culturales, sociales o políticos, vinculados a eventos del día a día que generan contingencias (Auyero, 2004; Finnström, 2009; Jackson, 2012). Potencia a la observación participante convertida en observación reflexiva, conjuntamente con entrevistas semi-estructuradas y conversaciones informales, como herramientas de recolección de datos para etnografiar el mundo social o *life world* y sus eventos (Finnström, 2009).

El *everyday life*, en el sentido de esta investigación, es el que utiliza Jackson (2005), puesto no solo se refiere a lo cotidiano como lo habitual, repetitivo, usual, sino también a esa vida de todos los días en la que se produce la lucha por el ser, que no consiste en la realización de nuestra voluntad de ser, sino que es el resultado de una relación dinámica entre las circunstancias sobre las que se tiene poco control y nuestra capacidad de vivir esas circunstancias en una variedad de formas. No se refiere tan solo a la rutina, allí se suceden también eventos, ocasiones, acontecimientos en los que algo

vital está en juego y en riesgo, cuando algo memorable o trascendental es experimentado y donde cuestionamientos acerca de conductas correctas o incorrectas son sentidas como cuestiones de vida o muerte.

Varios ejemplos sobre el empleo del *everyday life* en estudios políticos, se encuentra en diversas investigaciones a nivel global, concentrándose en análisis de eventos y etnografías más allá del simple concepto de cotidianidad o de la rutina del día a día (Auyero, 2004; Seman y Curto, 2013).

Coleman (2007) analiza la relación entre cotidianidad social y democracia y como esta es influenciada por los medios de comunicación¹¹. Da Silva Catela (2003) propone comprender el complejo mundo de la protesta social en Argentina, específicamente a los denominados piquetes y piqueteros, espacios que los consideran, no sólo de protesta, sino como escenarios donde se construyen formas de re-significar la política y, sobre todo, la relación tiempo-trabajo desde la visión de los desocupados.

Otro ejemplo, es el estudio de Ghodsee (2010), quien analiza *everyday life* y emociones, relacionándolas como elementos que articulan el mundo de la vida (*life world*) de las personas, construye una etnografía de la nostalgia, de la memoria, de las diversas emociones que produjo la compleja transición política luego de la etapa comunista en países de Europa del Este. Su estudio de caso sobre Bulgaria describe la nostalgia que produjo en muchos pobladores el paso hacia un sistema político desconocido, con el cual no se identificaban, lo sentían como lejano, fuera de su memoria e historias personales. En la misma línea se encuentra Bayat (2010), quien describe desde el *everyday life* la cultura política de la calle, narra la activación política de la mujer en el mundo islámico¹².

Esta investigación doctoral se enfoca en eventos experimentados y narrados por operadores políticos que dan cuenta de acciones, decisiones, operaciones, que ante

¹¹ “In the everyday experience of most citizens, politics, in the formal sense of the term, is encountered only occasionally and peripherally. The rules of the political game strike most people as opaque and its main players appear to be remote and inaccessible. Politics is something one hears about from a safe domestic distance: not quite comprehensible news stories; prize-fight interviews; the relentless tedium of election campaigns; wars when it all goes wrong. For most people, the political is something to be tolerated, rumoured or avoided, but at the same time inevitable. In this sense, politics is stumbled upon rather than actively created” (Coleman, 2007:50).

¹² In everyday life, women in particular act as protagonists in initiating cosmopolitan exchange and association. In the mixed neighborhoods, women move easily between houses, chat, exchange gossip, lend or borrow things from neighbors. They participate in weddings, funerals, or religious festivals. Children of different confessional affiliations play together in the alleyways, teens befriend, and men may make neighborly visits (2010: 187)

determinadas circunstancias sobre las que se tuvieron poco o mucho control, causaron impactos en determinados momentos de la vida política del país.

El *everyday life* de un operador político, estaría vinculado no solo a su trabajo cotidiano sino también a sus espacios de contingencia (Finnström, 2009; Jackson, 2005; Goffman, 1956, 1974; Caughey, 1982; Favero, 2005, Inglis, 2005) Puesto los operadores como objeto de estudio, se mueven entre fronteras o campos de acción, de subjetividad y prácticas, donde eventos o espacios políticos aparentemente sin importancia e irrelevantes construyen formas del accionar político.

Son estos eventos que van más allá del concepto de cotidianidad que serían la traducción al castellano del *everyday life*, que aparecen en lugares no comunes, por donde se opera la política, y son, precisamente estos campos de análisis que observe, analice y describí sobre los operadores políticos de la Revolución Ciudadana entre 2010 a 2013.

1.3 Observación participante, observación reflexiva

White (1971) describe a la observación en especial la participante como una técnica cualitativa que permite, analizar sociedades, sus organizaciones y a sus actores. En su trabajo etnográfico en *Cornerville*, un barrio popular de inmigrantes italianos con altas tasas de desempleo y delincuencia, logró mimetizarse entre los diversos grupos sociales del barrio, pasar como un miembro más y lograr un análisis socio político del lugar de primera mano. Mediante el uso de observación participante se puede describir espacios del mundo social y por medio de la escritura etnográfica, generar narrativas para analizar la vida social de grupos, personajes y actores.

La observación etnográfica, permite obtener información cercana de eventos políticos que otras técnicas cualitativas (entrevista-historias de vida) y cuantitativas (encuestas) no las develarían en su totalidad. La observación participante permite introducir al investigador en el mundo privado de los actores, convirtiendo a la etnografía en un ejercicio de aprendizaje y de comunicación continua tanto del observado como del observador (White, 1971; Katz, 2005).

Varios estudios sobre la política y sus actores usan observación etnográfica, describen no solo prácticas sino también espacios de cotidianidad más subjetivos relacionados a emociones y sensaciones, aparentemente invisibles pero que también construyen la política cotidiana. Investigaciones por ejemplo de Tamayo (2007), Fasano

(2006), Auyero (2011) y Soprano (1999) usan observación etnográfica para analizar elecciones. Ferraudi (2006) y Quiros (2008) observan protestas sociales; Balbi (2007), Auyero (2004) y Ghodsee (2011) describen espacios más subjetivos de la política como el carisma, o la cotidianidad; finalmente, etnografías que observan la indignación como la de Rivero, et al (2013).

1.4 Entrevistas y relatos etnográficos

Las entrevistas etnográficas recolectan información específica de informantes claves en un tiempo relativamente corto, sirven para comprobar hipótesis que se mantenían inciertas. Bertaux (2005) considera que el límite metodológico de las entrevistas etnográficas, se relacionaría a lo que reconoce como el mismo limitante de las técnicas cualitativas, es decir el poder explicar la profundidad de la vida social mediante la selección de autores, puesto se podría cuestionar la representatividad de los mismos, su participación o sesgo en eventos y su valor como informantes.

La presente investigación utilizó entrevistas de corte etnográfica para reforzar la observación etnográfica de los eventos y de los actores, mediante una guía de preguntas cortas (preguntas control) que abordaron los temas de coyuntura crítica y los procesos electorales que el MCP tuvo que enfrentar entre 2010-2013: a) 30-S, b) elección de referéndum y consulta popular 2011, c) negociaciones políticas por pérdida de mayoría en la Asamblea Nacional, d) movilizaciones de la oposición, contramarchas, y finalmente e) elecciones presidenciales y de asambleístas 2013.

Las entrevistas etnográficas, se convirtieron en relatos etnográficos que facilitaron una fluida comunicación de los informantes sobre uno o varios eventos, logrando guiar la discusión hacia los temas requeridos y repreguntar al entrevistado o a otros informantes en diferentes temporalidades, manteniendo un control sobre la calidad de la información que se obtuvo.

La posterior sistematización de las entrevistas permitió analizar a los operadores políticos y sus relaciones estratégicas, tanto internas (MPC-gabinete) como externas (MCP-movimientos y actores sociales, étnicos y políticos).

Tabla 1 Informantes entrevistados¹³

	CARGOS OCUPADOS (2010-2013)	HISTORIA E IDENTIDAD POLITICA	GRUPOS DE PERTENENCIA
JM	MINISTRO	MOVIMIENTO DE IZQUIERDA REVOLUCIONARIO (MIR) MOVIMIENTO PACHAKUTIK	GUSTAVO LARREA LENIN MORENO
MO	ASESOR MINISTERIAL	MOVIMIENTO POPULAR DEMOCRÁTICO SINDICALISTA EXPERTO EN MOVILIZACIÓN SOCIAL	RICARDO PATIÑO MARÍA DUARTE DORIS SOLIZ
OB	VICEMINISTRO COORDINADOR MINISTERIO POLITICA ASESOR MINISTERIAL	MOVIMIENTO DE IZQUIERDA REVOLUCIONARIO (MIR)	DORIS SOLIZ
EA	SUB SECRETARIO COORDINADOR MINISTERIO POLÍTICA ASESOR MINISTERIAL	MOVIMIENTO DE IZQUIERDA REVOLUCIONARIO (MIR) COORDINADORA MOVIMIENTOS SOCIALES	DORIS SOLIZ
MOR	SUBSECRETARIO SECRETARÍA DE PUEBLOS SUBSECRETARIO COORDINADOR MINISTERIO POLÍTICA	MILITANTE FRENTE POPULAR COORDINADORA MOVIMIENTOS SOCIALES	DORIS SOLIZ
RC	VICEMINISTRO ASESOR MINISTERIAL	PACHAKUTIK COORDINADORA MOVIMIENTOS SOCIALES ACADÉMICO	DORIS SOLIZ
ART	MINISTRO VICEMINISTRO	POLÍTICO Y ACADÉMICO	DORIS SOLIZ
DZI	ASESORA MINISTERIAL COORDINADORA MINISTERIO POLÍTICA	MIITANTE ACCIÓN CRISTIANA DE JÓVENES JUBILEO 2000	BETTY TOLA RICARDO PATIÑO
AO	ASESOR MINISTERIAL	MOVIMIENTO DE IZQUIERDA REVOLUCIONARIO (MIR) ACADÉMICO	DORIS SOLIZ
PA	ASESOR MINISTERIAL	MILITANTE PARTIDO COMUNISTA	

Fuente: MCP, 2010-2013

¹³ La identidad de los informantes es reservada, se los designa por iniciales, de acuerdo al código de ética de la Asociación Antropológica Americana (AAA). http://sgpwe.izt.uam.mx/files/users/uami/lauv/codigo_de_etica_AAA_def.pdf (Consultado 30 marzo, 2016). Todos los informantes entrevistados fueron funcionarios públicos del denominado jerárquico superior (Ministros, Viceministros, sub secretarios, Asesores ministeriales) quienes actuaron entre 2010-2013, etapa de corte del estudio de esta tesis doctoral.

1.5 La escritura etnográfica: mis datos *versus* tus datos

Ragin (2007) propone vincular la importancia del dato en la metodología cualitativa con lo que denomina un diálogo entre ideas donde las pruebas empíricas colaboran en la construcción del dato, la validación de los mismos y sobre todo de las fuentes en un proceso relacional que construye un modelo de investigación social. Por lo tanto es fundamental para obtener datos de calidad el procesamiento que se vincula a lograr un adecuado análisis y posterior escritura. La etnografía como parte de una metodología que construye una teoría social es usada para dar sentido a los datos y a lo que se escribe.

El investigador social construye el dato, el hecho de escribir ya es un punto de partida para generar sentidos y realidades (Hutnik, 2000) y la escritura etnográfica ayuda a reproducir las realidades desde el punto de vista del investigador y los investigados (Capranzano, 1992).

Un texto etnográfico está íntimamente ligado a formas narrativas que construyen realidades y sentidos. La escritura etnográfica *per se* ya es un hecho que crea realidades, puesto al reconstruir historias, al dar voz a los entrevistados y observados se está realizando acciones que permiten presentar un mundo social particular, plasmado en un texto y compartido a una comunidad o a la sociedad en sí (Auyero, 2012; Hurtado, 2013; Soprano, 2008; Gaztañaga, 2012).

Gamson (1992) y White (1973) señalan que escribiendo etnografía se construyen narrativas de un mundo social, producidas en interrelación entre el autor, sus protagonistas y el ambiente que los recrea.

El etnógrafo interactúa entre dos mundos, denominados desde la Antropología social como *emic* y *etic*; son a la vez los espacios donde el investigador se convierte en *insider* y/o *outsider*. El uso de la etnografía como herramienta metodológica permite al investigador interactuar entre estos dos mundos, el del observador y el del observado; el investigador y el objeto de estudio.

Geertz (1976) considera que uno de los principales aportes de la etnografía, es precisamente la creación de conceptos como *emic-etic*, dentro-fuera (*insider-outsider*), observador-participante, primera persona-tercera persona, etc.; conceptos que permiten valorar en una dimensión dialógica los diversos puntos de vista y percepciones, tanto del investigador como del investigado, en su pertinencia en tanto fuente de datos de calidad.

Para Pike (1967:493), la dimensión *emic* se refiere al “punto de vista de los actores nativos”; “se refiere a sistemas lógico empíricos cuyas distinciones fenoménicas o cosas están hechas de contrastes y discriminaciones que los actores consideran significativas, con sentido, reales, verdaderas o apropiadas”. Este es el espacio de análisis de la etnografía, sin embargo existe una dimensión *etic* que es la que se relaciona al punto de vista del autor, es la parte que influye de su formación, de los sesgos y es fundamental en la toma de decisiones por determinada metodología o punto de vista del investigador¹⁴.

En los análisis etnográficos, la validez de la dimensión *emic* (punto de vista del observado), como la dimensión *etic* (punto de vista del observador), tienen relación con el denominado *insider* o el que actúa y observa desde dentro, así como del *outsider*, el que observa desde afuera. Harris (1964), considera que los investigadores sociales, como observadores participantes, nos movemos entre esas dimensiones y es difícil escapar, tanto de la visión *emic-insider* como de la *etic-outsider*. La etnografía permite navegar por estos dos mundos de la investigación, y lograr experimentar tanto como *insider* o como *outsider*.

Geertz (1976) considera que uno de los principales debates de la etnografía ha sido el empleo y la formulación de conceptos nativos que son cuestionados por la academia positivista occidental y que según estas tendencias no permiten una elaboración teórica. Clifford (1988), señala que ciertos aspectos de la etnografía y de investigaciones convencionales, mantienen procesos ocultos, donde los análisis de las personas observadas se describen desde una perspectiva occidental, disfrazándola de objetividad científica. Desde esta perspectiva, se hace hincapié en la construcción y el carácter negociado de la investigación etnográfica y la escritura de la misma, junto con su contexto político social, ligado al papel de los actores y del mismo investigador (Cuevas y Paredes, 2012).

El uso de la etnografía desde una perspectiva no científica *per se*, destaca el punto de vista del nativo como algo fundamental para entender a grupos y sociedades, sin embargo, aclara que el etnógrafo debe ser un observador objetivo. Esto último es

¹⁴ Dependen de distinciones fenoménicas consideradas adecuadas por la comunidad de los investigadores científicos. No pueden ser falsadas al no ajustarse a las ideas de los actores sobre lo significativo, real, con sentido o apropiado. Se verifican cuando varios investigadores coinciden usando operaciones similares. Se trata de un hábeas de predicciones cuyos fallos exigen reformular las probabilidades o toda la descripción (Pike, 1967:497).

criticado por Crapanzano (1992), quien afirma en cambio, que la famosa objetividad en la investigación científica no existe, argumentando que es importante tomar en cuenta el punto de vista y la reflexión del autor tanto en lo observado como en la posterior escritura etnográfica.

Sostiene finalmente que algunos etnógrafos tienden a confundir lo que ellos creen que el observado cree, con una forma de verdad, generalizando a todos en conjunto y tratando de separar al observador del punto de vista del observado, presentándolo como parte de un análisis objetivo y científico (McGee y Warms 2004:603). En este mismo contexto, Ragin (2007), señala que la investigación etnográfica implica a menudo un proceso de aclaración recíproca entre la imagen que tiene el investigador y el objeto de investigación.

Es lo que Balvi y Boivin (2008:3) resaltan del análisis etnográfico en los estudios políticos, vinculando las diversas y diferentes miradas de los actores locales, y cómo estos, por ejemplo, construyen espacios de reconocimiento político, estatus social, redes de poder, vinculados, por ejemplo, con clientelismos.

La etnografía permite dotar de contenido a esas abstracciones imprecisas, polisémicas y ambiguas, que son los conceptos de política, Estado gobierno. Sin por ello congelarlas tornándolas en nociones estáticas carentes de otra virtud que la de transmutar procesos sociales complejos en entidades reificadas. En efecto, en lugar de intentar atribuir a cada uno de esos términos un sentido preciso e inequívoco, el análisis etnográfico permite dotarlos de múltiples sentidos que, además, no resultan de la especulación teórico-normativa de quien escribe sino del examen detallado de sus usos por parte de actores socialmente situados (Balvi y Boivin, 2008).

CAPÍTULO II

SOBRE OPERADORES Y OPERACIÓN POLÍTICA EN ECUADOR: ESTADO DEL ARTE

En el medio político y periodístico se les conoce con el rimbombante nombre de “operadores políticos”. Su actividad no es nueva, los dictadores romanos se valían de estos cabilderos para obtener mayoría en el senado y así imponer su voluntad por encima de los intereses de sus gobernados. Abraham Lincoln no hubiera logrado abolir la esclavitud en los Estados Unidos de Norteamérica sin los valiosos servicios de “operadores políticos” que se encargaron de sumar votos a su propuesta en el Congreso (Rosete, 2013:3).

La historia política del Ecuador se ha caracterizado por la desconfianza y la inestabilidad, que han provocado continuas revueltas populares, las mismas que asolaron al país durante casi una década. Entre 1997 y 2006, en una de las etapas más conflictivas de la historia nacional, tres presidentes de la República, Abdalá Bucaram (1997), Jamil Mahuad (2000) y Lucio Gutiérrez (2005), vieron interrumpidos sus periodos presidenciales por varios medios constitucionales o no. A través de votaciones del congreso, mediante golpes militares o por levantamientos populares, creando una alta ilegitimidad, tanto de partidos como de líderes políticos (Ramírez, 2010).

Ecuador, desde 1996, se caracterizó por una constante inestabilidad política complementada por una compleja crisis económica regional y mundial. Según De la Torre (2010, 2012) esta etapa histórica se relaciona a gobiernos de corte populistas muy inestables (Bucaram, Alarcón y Mahuad). El gobierno de Bucaram, por ejemplo, no pudo desarrollar ningún tipo de política relevante en ningún orden del Estado, duró únicamente seis meses. Bucaram, Alarcón, Mahuad y varios miembros de sus gobiernos, fueron acusados de corrupción, lo que ocasionó protestas sociales, siendo el pretexto para que las élites oligárquicas de poder organicen, gestionen y comanden sus respectivas salidas, renuncias o golpes de Estado.

Esta inestable etapa visualizó continuas confrontaciones, pactos y acuerdos políticos, conocidos popularmente como amarres¹⁵ que en el imaginario nacional fueron necesarios para sostener la gobernabilidad del país. Allí fueron visibles operadores políticos vinculados a diversos espacios de negociación entre el gobierno, la Asamblea, cortes de justicia, tribunales electorales, etc. Fueron individuos con alto capital político,

¹⁵ Forma coloquial para referirse a alianzas políticas.

ligados al Ministerio de Gobierno o a la Secretaría de Administración Pública. Bucaram tuvo sus operadores, los famosos turcos: José *Suso* Salem, Alfredo Adum y Miguel *Micky* Salem; Mahuad, a Jaime Durán, conocido como el mago de las encuestas, y Gutiérrez a sus familiares más cercanos: Gilmar Gutiérrez (hermano), Napoleón Villa (cuñado), Susana Gutiérrez (hermana) y Renán Borbúa (primo). Rafael Correa, también los ha tenido: Gustavo Larrea en la primera etapa de su gobierno (2007-2009), fue su principal operador; y, en su segunda etapa de gobierno (2010-2013), sus operadores más visibles fueron Ricardo Patiño, Vinicio Alvarado, Alexis Mera y Doris Soliz.

Sobre la Revolución Ciudadana en Ecuador, existe una elaborada discusión académica. Por ejemplo, en la biblioteca de FLACSO-Quito y de la Universidad Andina Simón Bolívar, dos de las universidades de post-grado, especializadas en ciencias sociales, existen registradas más 40 obras entre libros, ensayos, artículos, tesis doctorales y de maestría.

Para un investigador neófito sobre este proceso político en Ecuador hasta el 2013¹⁶, los trabajos más representativos serían los que han reunido a varios académicos de distintas tendencias. El libro titulado: Balance de la Revolución Ciudadana, de Mantilla y Mejía (2012), realiza un interesante intercambio de visiones de diversos académicos, ministros, ex ministros, a favor y en contra del proceso político. El siguiente año, bajo el título Correísmo al Desnudo, Álvarez (2013) coordina un trabajo que recopila artículos críticos sobre la Revolución Ciudadana.

Por otro lado, Rosero (2012) y Albán (2011), estudiantes de la maestría de estudios políticos de FLACSO-Quito, analizan la Revolución Ciudadana, relacionándola con espacios de populismo religioso o de construcción discursiva de identidades políticas. Otra tesis, la de Espinoza (2012), resalta el cambio que la Revolución Ciudadana dio a la política nacional, en un análisis que denomina desde la periferia. Curiosamente, ninguna de las obras analizadas describe o menciona operadores políticos.

Por el contrario, a la poca producción nacional sobre el tema de investigación de esta tesis, en la academia internacional existen varias referencias, como las realizadas por Joignant (2011), quien tomando el caso chileno, analiza asesores políticos, denominándolos como *technopols* y vinculándolos con cierta élite política que consolida relaciones entre ministros, diputados y presidentes. En esa misma línea, están

¹⁶ Año de corte para esta tesis doctoral.

los estudios de Hallerberg y Wehner (2013), quienes estudian élites políticas especializadas, analizan grupos selectos de expertos que proporcionan asesoramiento a gabinetes ministeriales y jefes de gobierno.

Finalmente Hurtado (2013) quien desde la etnografía política en colonias mexicanas, analiza el trabajo político y lo describe como las múltiples formas de operación clientelar que candidatos y sus asesores usan como estrategia para obtener votos.

Los anteriores autores, no mencionan la palabra o el concepto operador político, pero investigan campos de acción, por donde estos interactúan, como por ejemplo asesorías y estrategias políticas para presidentes, congresistas, asambleístas, ministros, etc.; son los espacios ideales, por donde se mueven y trabajan los operadores políticos.

2.1 Etnografía y estudios políticos

No importa cuán lejos pretendemos ir cuando insistimos en que la escritura antropológica es una actividad literaria, lo que nos diferencia de los teóricos y críticos literarios es que, en tanto etnógrafos, trabajamos con textos que construimos y no con hallazgos. Existen, como mínimo, tres tipos de textos: notas de campo, diarios de campo y registros de entrevistas y otras enunciaciones verbales (Balbi, 2007).

Moeran (2007) considera que el mundo social es un mundo de cosas a las cuales las diferentes culturas le damos un significado y les nombramos llenándolas de contenido, desde una particular forma de representarlo. Lo que denominamos realidad, es, entonces, un espacio construido (Goffman, 1956, 1989; Bateson, 1955), legitimado por formas sociales de reconocimiento (Barth, 1976; Bertaux, 2005). La política y sus actores, los políticos serían por lo tanto, cosas a las cuales damos nombres y sentidos como constructos socio-culturales (White, 1971; Gamson, 1992) Los políticos se convertirían en campos de análisis para las Ciencias Sociales, objetos de estudio, desde diversas lecturas y acercamientos académicos. Es en el sentido que los estudios etnográficos permiten analizar en diversos contextos sociales a actores y sus formas de hacer política.

¿Cómo analizar, entonces, los diversos significados de la política? Lo político como espacio discursivo (Laclau, 1996) y la política como el sentido práctico (Bourdieu, 1991), pueden ser interpretados desde varias tradiciones académicas y

corrientes teóricas. Desde la psicología, por ejemplo, se vincula a la política con la psiquis (Lacan, 1968), con la conducta de los seres humanos y de las masas (Freud, 1966; Le Bon, 2007). La sociología, en cambio, la relaciona con la construcción de instituciones y el Estado (White, 1971).

Foucault (1983), propone al Estado como un sistema de instituciones políticas construidas para controlar poblaciones desde el poder constituido como un orden moral. Trouillot, (2001), Barragán (2009) y Scott (1998) en cambio, como espacios de dominación, control y legibilidad; un espacio donde se legitiman poderes desde hegemonías; o como fronteras donde conceptos ligados a ciudadanía, identidad, legitimidad, representatividad, están mediados por la globalización y lo transnacional (Ong, 1999; Dass, 2008; Espinoza, 2013), o vista desde una economía moral, que legitima fronteras y ciudadanía estigmatizadas (Jansson, 2009; Trujillo 2009).

Clifford (1988), considera que uno de los mayores aportes, tanto conceptuales como metodológicos para los estudios sociales y políticos, han sido los proporcionados por la Antropología y especialmente por la etnografía, no sólo porque resaltan en los análisis la importancia de las relaciones entre cultura e identidad, sino porque revelan las relaciones prácticas entre cultura y política (Ingelhart, 1987; Escobar, 2001; Knott, 2013). El concepto de cultura política se convierte en un tema fundamental para comprender múltiples significados de conceptos, como Estado, ciudadanía, poder, representatividad y legitimidad, etc.; que relacionan a lo político y la política como ejes articuladores (normativos, ideológicos, identitarios) que constituyen sociedades y, sobre todo, formas de relacionamiento político entre los diversos grupos humanos (Tilly, 2007).

Desde la etnografía, por ejemplo, Ferrudi Curto (2011:114), profundiza el tema de la cultura política analizando elecciones de un barrio argentino y relacionándolo con la política de lo cotidiano: “el recuerdo del peronismo como estructura del sentir y su actualización como red política barrial asociada a los programas estatales resultaba el eje para comprender cómo unos y otros vivían la política”.

Otro investigador, Tamayo (2007) relaciona a la cultura política como el recurso movilizador que utilizan los grupos sociales en los eventos públicos y sobre sus preferencias electorales. El grado de inserción a proyectos políticos denota enfoques ideológicos, que son percibidos e interpretados. El análisis etnográfico en los estudios

políticos permite resaltar esas diversas miradas de actores y cómo éstos construyen espacios de reconocimiento político, estatus social y redes de poder.

2.2 El contexto de análisis de los operadores políticos

La política es una construcción social, donde dimensiones simbólicas y prácticas se conjugan. La política y los políticos se mueven en complejos espacios de percepciones binarios como: acción-deseo, objetividad-subjetividad ¿Qué o quién define a un político? O en el caso de esta investigación, ¿Quién define a los operadores; Quiénes son y cuáles son las formas de operar la política?

Podríamos comparar estudios empíricos sobre operadores relacionándolos a sus carreras políticas o también como lo propone esta investigación a sus eventos cotidianos como políticos, su *everyday life*.

Alcántara (2012) insiste en debatir la debilidad metodológica para definir a un político pero sobre todo a las razones por las que una persona ingresa a esta actividad o profesión. La definición de un político podría resumirse en el clásico concepto de Max Weber (1972), los políticos son todos aquellos que viven de la política o para la política, entendiéndola dentro de dos dimensiones: vocación y profesión.

Existen políticos profesionales que serían actores que se mueve dentro del sistema de partidos y de otras instituciones de la democracia representativa¹⁷. Su tipología se relaciona con: a) empresario-político, b) político-electo-activista y moral-organizador. Estos conceptos son variables analíticas, que delimitan las carreras o trayectorias de un político.

Los políticos pueden convertirse en objeto de estudio relacionados con; a) ¿Quién son y qué hacen? y; b) ¿Puede ser analizados y evaluados? Según el mismo autor, esto es posible y propone observar al político, analizar sus percepciones y su mundo cotidiano dentro de una relación temporal, que es fundamental para entender a

¹⁷ El “Proyecto Elites Parlamentarias Latinoamericanas” (PELA) tiene la finalidad de cubrir un vacío en el ámbito de los análisis de elites políticas. Si bien la investigación se centra y tiene como población objetivo las elites parlamentarias latinoamericanas, la contextualización teórica del problema y la evidencia empírica recopilada hasta el momento se insertan dentro de la más amplia preocupación teórico-metodológica por el análisis de los “políticos” como actores fundamentales de cualquier sistema político (Alcántara, 2012:4-6). En el PELA, investigadores de la Universidad de Salamanca, proponen entender a los políticos profesionales (diputados y asambleístas en Latino América) logrando proponer una primera definición y explorando sus percepciones y prácticas, alrededor de lo que denomina campo político espacio donde el político acumula capital.

los políticos, puesto permite analizarlos como procesos marcados por la historicidad de los espacios sociales donde el político convive: entrada, trayectoria y salida.

El tiempo configura la carrera y agenda del político y permite entenderlo alrededor de varios espacios, de micro poderes, percepciones y subjetividades vinculados por ejemplo a popularidad, carisma, liderazgo.

2.3 Operadores, trabajadores, armadores, *lobbistas* o *brokers* de la política

La falta de investigaciones sistemáticas han creado imágenes casi folclóricas de los operadores. La periodista Laura Di Marco¹⁸, afirma que todos los presidentes y jefes de gobiernos han tenido equipos de operadores¹⁹. En su artículo entrevista a Gustavo Martínez Pandiani²⁰, quien tomando el caso argentino, define a los operadores como los *brokers* o *lobbistas* del poder, agentes encargados “de aceitar el sistema de engranajes de la negociación política”, los describe “como extremadamente pragmáticos, abren puertas, identifican oportunidades, amortiguan golpes y tienen las mejores agendas de contactos del país” (Di Marco, 2007).

Los *lobbistas* son personas, grupos de personas o firmas especializadas que trabajan con políticos. Son muy cotizados en los ambientes de la Asamblea, Senado o Congreso. Podrían manejar las relaciones políticas de varios sectores, sobre todo de corporaciones económicas y otros grupos de poder. En Estados Unidos, por ejemplo, la Asociación Nacional de Rifle, tiene sus *lobbistas* en el Congreso para mantener su

¹⁸ Periodista argentina, escribe en el diario la Nación temas políticos vinculados a operación política y manejo de poder. Es autora de “La Campora” (2012), libro donde describe al movimiento de acción colectiva que apoya a Cristina Fernández, expresidenta de la República Argentina, y sus vínculos con el poder. Ver también, Los operadores políticos. Laura de Marco, Periódico La Nación, 29 de Julio, 2007. <http://www.lanacion.com.ar/929624-el-poder-en-las-sombras-como-mueven-las-fichas-los-operadores-politicos> (consultado julio 2013)

¹⁹ ...los kirchneristas identifican al bonaerense Carlos Kunkel como un "operador" de Cristina Fernández —fue él quien adelantó a los medios la candidatura presidencial de la esposa del Presidente—. Se dedica a tejer acuerdos con los sectores más progresistas de la provincia de Buenos Aires. También el secretario Oscar Parrilli y el ministro Aníbal Fernández entran en la figura del operador mediático, mientras que el "pingüino" Carlos Zanini es de los que "operan" temas puntuales —en su caso, los temas legales, le cuida la firma al Jefe de Estado— y cultiva una exposición pública cero”. En esa misma línea, estaría el reconocido ecuatoriano Jaime Durán, director de la firma de consultores políticos “Informe Confidencial”, quien los últimos años ha trabajado junto a Mauricio Macri, convirtiéndose en su principal operador político. Así también, Fabián Perehodnik, analista político y director de la consultora argentina Poliarquía, considera que el operador político "es aquél que tiene la capacidad de articular acuerdos políticos o políticas puntuales por sobre los roles institucionales. Maneja poder informal, pero con contacto con el formal" (La Nación, 2007).

²⁰ Información tomada del artículo: Los operadores políticos. Laura de Marco, Periódico La Nación, 29 de Julio, 2007. Gustavo Martínez Pandani politólogo y decano de Educación y Comunicación Social de la Universidad del Salvador (USAL), <http://www.lanacion.com.ar/929624-el-poder-en-las-sombras-como-mueven-las-fichas-los-operadores-politicos> (Consultado, 4 septiembre 2014)

injerencia política y poder en el gobierno. Soprano (2008), realiza investigaciones etnográficas de actores especializados en trabajo político y los relaciona con formas de identidad y sociabilidad política en la etapa peronista en Argentina. Los analiza dentro de las formas nativas del peronismo, donde se designaba a profesionales de la política que conducían redes ancladas territorialmente e integradas por una población que se definía o eran nominadas mediante categorías nativas. Se los conocían como punteros puesto su poder político estuvo relacionaba con la cantidad de electores de los padrones partidarios, municipal, provincial y nacional, que sumaban a sus redes y que movían a favor de una candidatura o de algún proceso electoral. En este sistema de clasificaciones nativas, los punteros tenían una jerarquía política superior a un miembro normal del partidario, lo que lo designaba como líder.

Coexistían así, dos formas de identidad y sociabilidad política: una igualitaria que comprendía a todos los miembros del partido, la otra, jerárquica, que diferenciaba entre estos individuos, quienes podían, además, reconocerse o ser nominados como profesionales de la política con participación permanente en esas redes; hombres y mujeres que hacían de una actividad cotidiana en diversos espacios sociales, y que componían el segmento políticamente activo de los setenta mil afiliados que manifestaba tener el Partido Justicialista en Misiones en 1999 (Soprano, 2008:121).

Si buscamos, curiosamente vía internet²¹, sobre operadores, tanto en la prensa nacional como internacional, podemos encontrar muchas referencias, de todo tipo y clase. Por ejemplo, se denomina *operadores judiciales* a quienes hacen prácticas las acciones legales o pactan en las cortes, *operadores de salud* a quienes operativizan las políticas públicas de salud, *operadores legislativos* a quienes generan acuerdos para controlar las votaciones en la Asamblea, influenciando en armar o desarmar mayorías legislativas. Otros ejemplos se pueden encontrar en varias referencias periodísticas,

²¹<http://132.248.9.195/ptd2013/noviembre/0704371/Index.html>,<http://132.248.9.195/ptd2012/junio/0681140/Index.html>,<http://132.248.9.195/pd2007/0609868/Index.html>,<http://www.proceso.com.mx/?p=339658>
<http://www.sinembargo.mx/23-04-2013/598232> <http://www.24-horas.mx/cita-pgr-a-involucrados-en-uso-electoral-de-sedesol/> <http://www.reporteindigo.com/reporte/mexico/calderon-sedesol-y-michoacan>
<http://www.sdpnoticias.com/nacional/2013/04/22/designacion-de-operadores-politicos-en-la-sedesol-debe-ser-explicada-por-robles-prd>, <http://aristeguinioticias.com/2004/mexico/otros-delegados-de-sedesol-federal-que-han-sido-cuadros-priistas/> <http://www.reporte.com.mx/nos-preocupa-perfil-politico-de-delegados-de-sedesol-cordero> <http://eleconomista.com.mx/sociedad/2013/05/01/ubican-operadores-priistas-sedesol-22-estados> <http://comunicacion.senado.gob.mx/index.php/periodo-ordinario/boletines/6727-lamenta-senador-garcia-cabeza-de-vaca-operacion-politica-de-delegados-de-sedesol-en-entidades-como-baja-california.html> <http://www.m-x.com.mx/2013-04-25/unos-23-delegados-de-la-sedesol-son-operadores-del-pri-afirman-senadores-del-pan-y-rd/>
https://www.youtube.com/watch?v=b_zfy9DGblk (Consultados mayo, 2013)

donde se relaciona a los operadores políticos con actores que realizan trabajo clientelar de los partidos tradicionales²², o con cuotas de poder en Ministerios, Secretarías de Gobernación, Asamblea y/o Congreso Nacional, y sobre todo, al control que estos mantienen en espacios claves de gobernabilidad y de poder.

Al realizar una sistematización de la literatura académica internacional sobre estudios políticos, podemos encontrar varias investigaciones etnográficas, realizadas en Argentina, Brasil y México, donde se observan, analizan y describen escenarios de trabajo político similares a los que realizan los operadores de nuestra investigación y que esta tesis doctoral analiza.

Estos estudios etnográficos han servido como fuentes comparativas y fueron sistematizados en las siguientes categorías; así: a) trabajo político y elecciones como maquinarias políticas: Hurtado (2013); Fasano (2006); Gastañaga (2008); Soprano (2012, 2008); Ferruadi (2011); Rosato (2003); b) trabajo y estrategias políticas relacionadas a movilización y protesta social: Vomanno y Quiros (2011); Tamayo (2007); Da Silva Catela (2003); Ferraudi (2006); Quiros (2006); Auyero (2004); Cura (2012); c) trabajo político y clientelismo: Auyero (2002); Quiros (2008); Manzano (2008); Gonzales de la Fuente (2007); Soprano (1999); y, d) trabajo político y capitalización de la obra pública: Quiros (2008); Gastañaga (2007, 2013).

Los estudios sobre operadores políticos son limitados en la academia ecuatoriana, no existen análisis sobre sus campos de acción, menos aún investigaciones que los caractericen como individuos que operan la política de un gobierno, partido o movimiento político, se convierte en un tema investigativo complejo, puesto que al no existir trabajos académicos que los conceptualicen de forma sistemática, es muy abstracto definirlos y compararlos, tanto su campo de acción, como en el que representan. En el imaginario de la cultura política del ecuatoriano, se los relaciona con la figura del hombre del maletín²³ actores quienes negocian y actuaban con la oposición en etapas o eventos conflictivos.

²² En el caso de Argentina con el partido Justicialista, Unidad Cívica Radical, Peronista; o en México con el PRI y PAN.

²³ La figura de los hombres de maletín, hombres de negro como figuras de asesores presidenciales que se presentan en películas de cine norteamericano.

2.4 Los operadores y la acumulación de capital político

Laura Di Marco²⁴ (2007), entrevista a varios analistas y expertos argentinos sobre el rol de los políticos y sus operadores. Todos coinciden que existe una relación cercana entre los políticos, los operadores, el poder y la acumulación de un capital político. El operador se caracteriza por entender exactamente en cada problema cuál es la ventaja relativa que se puede obtener, afirman.

En la misma entrevista, el profesor de periodismo de la Universidad de Buenos Aires (UBA), Alejandro Horowicz, afirma que el capital político de un operador pasa por lo que denomina proximidad al jefe (presidente), explica que negociar con el operador equivale casi a negociar con el jefe. El sueño de todo operador sería trabajar en un ministerio de alto poder y decisión como: Interior o la jefatura de Gabinete.

Para Bennister (2013) el concepto capital que se usa como concepto analítico en las ciencias sociales sería prestado desde la economía y tiene como característica, el aglutinar o sumar variables²⁵. Los operadores, por lo tanto, se constituyen por la suma o acumulación de varios capitales, sean estos sociales, económicos, políticos o simbólicos²⁶.

Pierre Bourdieu (2001) re-significa el concepto de estructura social en las sociedades modernas alrededor de lo que denomina capital, identificando varios tipos de capitales: económicos, políticos, culturales, sociales y simbólicos. Este concepto es fundamental para analizar las relaciones de poder que van más allá de entender únicamente al concepto capital como la capacidad de influir en las posibilidades objetivas, se lo debería analizar sobre todo como la capacidad de influir en las estructuras subjetivas, es decir, en la capacidad de definir las categorías a través de las cuales se clasifica, divide y ordena el mundo social.

El poder, su cercanía o no, determinan otro tipo de capital, el simbólico, entendido como “cualquier propiedad (cualquier tipo de capital, físico, económico,

²⁴ <http://www.lanacion.com.ar/929624-el-poder-en-las-sombras-como-mueven-las-fichas-los-operadores-politicos> (consultada, 20 mayo 2014)

²⁵ The notion of political capital is borrowed from the language of economics. It rests on a finance analogy and boils down to the idea that politicians gain, hoard, invest, lose or even squander the ‘credit’ gifted to them by the sum of their constituencies and stakeholders. Leaders’ political ‘stocks’ rise and fall, and unlike economic assets political capital tends to diminish over time as the burdens of accountability and inevitable disappointment outweigh a leader’s capacity to keep weaving believable narratives about themselves and their ability to bring about more desirable futures” (Bennister, 2013: 1)

²⁶ Political capital is common shorthand for the mixture of popular ‘credit’ a politician is given by electors, party elites, the media and capital markets, ver Bennister. Political capital of the dynamic of leadership.

cultural, social) cuando es percibida por agentes sociales cuyas categorías de percepción son de tal naturaleza que les permiten conocerla (distinguir) y reconocerla, conferirle algún valor” (Bourdieu, 1999:118). Joignant (2011) complementa el concepto de capital relacionándolo con la suma de varios otros capitales como, por ejemplo: sociales, económicos, culturales y sobre todo el político.

Alcántara (2012, 2013), considera que el capital simbólico que acumula un político es fundamental para su análisis puesto que lo construye y lo posiciona, por ejemplo, dentro de un proceso de militancia o de participación partidista. Los políticos capitalizan cosas, historias, acciones, percepciones, subjetividades, las mismas que influyen en sus trayectorias y vida política, construyendo un determinado capital político y formas de liderazgo que están relacionados a un *hard power* (poder duro por ejemplo de las armas) y un *soft power* (poder suave), que tiene que ver con aspectos más simbólicos, emotivos, subjetivos, culturales, etc.

El poder duro es también el espacio jurídico-normativo, espacio mandatorio con una alta capacidad para lograr o conseguir cosas tales como: reglamentos, leyes, sanciones, que en esta tesis se lo denomina campo práctico y se lo relaciona con operación política y resultados electorales.

El poder blando, en cambio, se juega en el campo de la persuasión, consentimiento, lealtad y está vinculado a lo moral y a la aprobación desde lo social, a lo que denominó campo de acción y se lo relaciona al trabajo de los operadores en coyunturas.

Fueron en esos campos de poder (duro y blando) donde la práctica del trabajo político se concretó, posibilitando también que un operador pueda ser medido por los éxitos o fracasos de su gestión.

Los operadores políticos del MCP fueron seleccionados por poseer un elevado capital político que los vinculaba favorablemente a realidades locales y que les permitió acumular reconocimiento y legitimidad en sus campos de acción. Tuvieron cierta investidura simbólica que provocó temor y miedo entre otros funcionarios del mismo gobierno²⁷, ese simbolismo se midió por la cercanía o no del poder, que fue el campo donde se reconoció su legitimidad.

²⁷ Ministros, Viceministros, gobernadores cumplían órdenes de los operadores del MCP, en lenguaje coloquial, recibían línea política, algo que se consideraba mandatorio y automático. Ser un operador del MCP tenía un alto peso simbólico por la cercanía con el presidente Correa.

La suma de capitales (político + simbólico) convierte al operador en un experto en estrategias y trabajos específicos y es allí, en su relación con el poder donde acumula capital político. El operador político del MCP se consolidó por la sumatoria de acciones desarrolladas durante su gestión y que podrían ser evaluadas como efectivas o no, ante diversos eventos, coyunturas o estrategias políticas. En nuestro estudio de caso, los capitales de los operadores políticos se relacionaron con los siguientes criterios observados: a) **poder** que se refiere a la cercanía o relación política con el ex presidente Correa (cuán cerca estuvo el operador del grupo de poder) y cuanto respeto y temor provocó, b) **experiencia con movimientos sociales** que se relaciona a la capacidad de lograr alianzas con diversos actores y movimientos sociales y políticos utilizando formas clientelares o no, c) **militancia** que se refiere a la pertenencia e identidad con el movimiento Alianza País, y d) **territorio** se refiere a la relación y manejo político con actores locales, a más del conocimiento de la cultura política del país.

2.5 Los operadores políticos y el concepto calidad

El concepto calidad relacionado con la política y políticos, es enormemente abstracto, por lo que es necesario realizar estudios de preferencia empíricos para lograr nuevas categorías y definiciones, el uso de este concepto en estudios sobre la política se lo da por su versatilidad al poder evaluar tanto cualitativa como cuantitativamente el accionar de los políticos, de los sistemas políticos y, por lo tanto, como es el caso de esta investigación a los operadores.

Fernández y Gonzáles (2012) afirman que calidad y liderazgo es una variable muy usada en mercadotecnia. El uso de este concepto en estudios políticos, se encuentra enmarcado hacia el marketing o estrategias electorales de comunicación e imagen de un candidato.

Existen diversas tendencias teóricas en disputa que demuestran lo complejo de operativizar conceptos como calidad y liderazgo en política (Fernández, 2004). Sin embargo, para Alcántara (2012) uno de los teóricos sobre la relación calidad y política, existe una cercana relación, entre acciones y resultados de los procesos políticos vinculados a la consolidación de instituciones como por ejemplo la democracia. Por lo que la calidad de las acciones de los políticos sumado al de instituciones a las que representan, son potenciales indicadores de eficiencia y consolidación democrática. Los conceptos de consolidación y calidad de la democracia se encuentran, por tanto,

íntimamente relacionados, y los estudios y factores utilizados para determinar las condiciones que favorecen la consolidación de la democracia resultan así de gran utilidad para el estudio de la calidad de ésta (Alcántara, 2011:11).

Blondel (2009) y Alcántara (2012), proponen dos criterios de análisis contrapuestos: uno subjetivo, que supone que la calidad, es potencialmente evaluable por los ciudadanos, la participación democrática puede ser mediante en elecciones, revocatorias de mandato, etc., y otro, opuesto y más objetivo, que propone que el análisis y la evaluación de la calidad, por ejemplo, de los políticos, podría tener vinculación directa con un rendimiento institucional, que puede a la vez, definir los niveles de calidad relacionados a espacios normativos como rendición de cuentas²⁸. Medir la variable calidad en política permitiría evaluar acciones, estrategias desarrolladas y finalmente los resultados (Mattozi y Merlo, 2007).

Martínez (2006) considera que el nivel educativo y la militancia son indicadores importantes para evaluar la calidad de un político²⁹, que puede ser un congresista, asambleísta, ministro, o, como en nuestro caso, un operador político. La relación entre calidad y formación académica acumulan el capital de un operador político. El concepto calidad permitiría medir dimensiones de un operador, relacionado a éxitos o fracasos de su operación política.

En el MCP la calidad del operador político se vinculó a los siguientes criterios observados, a) **academia** es decir niveles de formación y capacitación (formales o no) sobre política, b) **militancia** o la cercanía del movimiento Alianza País y sus autoridades, c) **equipo** y la importancia de consolidar grupos de asesores expertos, con las suficientes habilidades para responder eficazmente a coyunturas críticas, y, d) **experiencia o número de cargos políticos** es decir el historial en puestos políticos que el operador haya ocupado (historial político y experiencia).

²⁸ Los resultados ponen de manifiesto que la calidad importa ya que los elegidos tienden a ser diputados con mayor calidad cuando el sistema político genera situaciones favorables y los ciudadanos pueden emitir su voto teniendo en cuenta las características del candidato (Martínez, 2006: 175).

²⁹ Un gobierno, una ministra o diversos actores políticos pueden ser evaluados positiva o negativamente mediante la variable calidad, por ejemplo: medir positiva o negativamente la calidad de sus acciones, de sus proyectos, de su conocimiento, de las instituciones a las que representan, de sus asesores, expertos y operadores.

2.6 Los operadores y sus campos de acción

Los operadores políticos del MCP fueron visibles en dos campos, uno práctico relacionado a eventos o coyunturas críticas vinculadas a procesos electorales, alianzas políticas con movimientos y partidos, cuyo objetivo fue lograr triunfos electorales, generando, sobre todo en territorio, espacios de hegemonía, legitimidad social y apoyo ciudadano para la Revolución Ciudadana. El éxito del trabajo político de los operadores relacionado con procesos electorales, consistió en lograr una adecuada combinación entre planificación y política territorial con la militancia y una eficaz coordinación para la capitalización de la obra pública a favor del gobierno.

Tabla 2 Campos de acción y temporalidad

CAMPOS DE OPERACIÓN POLÍTICA	INDICADORES	TEMPORALIDAD
CAMPO PRÁCTICO	PROCESOS ELECTORALES	LARGO PLAZO MEDIANO PLAZO
CAMPO ACCIÓN	MOVILIZACIONES PROTESTA SOCIAL	CORTO PLAZO

Fuente: Autor, 2016

El otro campo lo denominamos como de acción y se relacionó al control (eficiente o no) de la movilización y conflictividad producto de etapas de alta confrontación social. El adecuado manejo de este campo de acción fue un indicador de evaluación en el gabinete de Correa, puesto tanto éxitos como fracasos del trabajo político para disminuir conflictividad social se medía por el éxito o fracaso de la gestión de las ministras y de sus equipos de operadores políticos.

Tabla 3 Campos de operación política del MCP

OPERADORES	CAMPOS DE OPERACIÓN	EVENTOS COYUNTURAS	CAPITAL POLÍTICO
MINISTRAS VICEMINISTOS	PRÁCTICO (C1) FORMACIÓN RELACIONES POLÍTICAS HEGEMONÍA PODER	PROCESOS ELECTORALES	PLANIFICACIÓN POLÍTICA (AGENDA SECTORIAL DE LA POLÍTICA-CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA) ALIANZAS POLÍTICAS ELECTORALES CUARTO DE GUERRA
SUB SECRETARIOS ASESORES MINISTERIALES	ACCIÓN (C2) TRABAJO POLÍTICO TEMPORALIDAD LIDERAZGO	PROTESTA Y MOVILIZACIÓN SOCIAL CONFLICTOS POLÍTICOS	RELACIONES CLIENTELARES MANEJO Y CONTROL DE TERRITORIO EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES CAPITALIZACIÓN OBRA PÚBLICA

Fuente: Autor, 2016

2.7 Etnografía del trabajo político y sus prácticas

La relación entre el campo de la etnografía y los conceptos de trabajo político son temas en los estudios políticos cada vez más analizados. Gastañaga (2011:136), en sus trabajos etnográficos en Argentina, explica lo que denomina prácticas políticas, observando las estrechas relaciones entre trabajo político, obra pública de un gobierno y la necesaria de capitalización política de la misma. Considera a las campañas proselitistas como los espacios de trabajo militante, donde actividades clientelares de capitalización política se desarrollan desde un local partidario o desde la calle. La noción de trabajo político generalmente aparece asociada al trabajo militante, es decir, al quehacer proselitista cuyo objetivo final es conseguir el voto a favor de un partido o de un político.

Auyero (2012:31) en otra interpretación, se refiere también al trabajo político como una forma de clientelismo y lo define como “el intercambio de favores por votos”, complementa su análisis destacando la importancia de la relación entre clientelismo y movilización social, puesto existe una compleja relación entre acción colectiva (movilización) y demandas sociales. La colaboración de actores sociales para la

movilización a favor de un gobierno o político se intercambia por ciertos favores como, puestos públicos, contratos, etc.

Tamayo (2007:221), estudia cierres de campaña y los describe como espacios etnográficos de condensación simbólica, de ritualización, donde se observa las múltiples dimensiones del trabajo político en relación a formas de expresión de la cultura política mexicana, plasmada en marchas, movilización y sobre todo en los actores que realizan ese trabajo. Se pregunta si ¿Las plazas votan? ¿Podrían influir en los resultados de una elección? ¿Cuáles son las múltiples razones para que grupos poblacionales asistan a una marcha? Concluye que las plazas sí votan, no numéricamente, pero sí influyendo en la dimensión simbólica de la política y del comportamiento colectivo del votante. Los actos de cierre de campaña son espacios de observación etnográfica, que generalmente no son analizados en todo su contexto o vistos únicamente como un evento mediático, olvidando lo simbólico “pero tal como fue definido por algunos cronistas el evento se convirtió en un espectáculo multimedia, que olvidó la esencia política para asumirse como un centro de diversiones” (Tamayo, 2007:224).

Da Silva Catela (2003: 125-127) etnografía las formas de protesta social o las prácticas de protesta como actividades y formas de organización elegidas por los grupos de desocupados en Argentina, agrupados bajo organizaciones de diversos tipos (sindicales y no sindicales) que cuestionan el orden de lo político. Plantea una etnografía de eventos donde trata de comprender el mundo de los piquetes y sobre todo sus formas de hacer política, permitiendo entender las revueltas, sus formas de indignaciones, los proyectos que los unen. En ese mundo de la protesta, resalta los pedidos que se asocian a prácticas de reclamos que persiguen soluciones puntuales a la falta de empleo, creación de puestos de trabajo, instalación de empresas, subsidios para desocupados, prórrogas del pago de impuestos.

2.8 Etnografía del clientelismo

Sin duda, la etnografía política ha aportado mucho en la comprensión global del concepto clientelismo, puesto lo considera como acciones ciudadanas validas dirigidas a influir, por ejemplo, en campos específicos del trabajo político o en los resultados de elecciones. Auyero (2012:31) define al clientelismo en Argentina como el intercambio de favores por votos, relacionando el trabajo político de ciertos actores para generan movilización social y se desarrolla sobre la base de una compleja relación entre acción

colectiva y demandas. En esa misma línea se articulan los trabajos de Hurtado (2013) en colonias mexicanas, define el trabajo político en relación con demandas y la operación clientelar que los políticos usan como estrategia para obtener votos.

Para Vommaro y Quirós (2011:68), el clientelismo tiene una estrecha vinculación con el trabajo político y de quienes lo realizan, denominándola como “la naturaleza y especificidad de la política popular”. Desde la etnografía, analizan dos barrios populares en la Argentina: uno en Florencio Varela, municipio del sur del Gran Buenos Aires, y otro en la ciudad de Santiago del Estero, provincia ubicada en la región noroeste de Argentina, describiendo dimensiones insuficientemente exploradas en las relaciones clientelares:

Nos enfocaremos en las experiencias y los vínculos cotidianos que algunos *referentes barriales*, pertenecientes a organizaciones partidarias y organizaciones de desocupados, establecen con la población local. En los universos que estudiamos, el término *referente barrial* es utilizado para denominar a los principales animadores de esas organizaciones territoriales. El *referente* tiene relación directa y cotidiana con los vecinos, al mismo tiempo que trabaja *con o para* algún candidato, figura política, línea partidaria o movimiento social, moviliza bases y recluta votantes” (Vommaro y Quirós: 2011:69).

Quirós (2008) hace etnografía de pedidos, reclamos, de demandas, y los analiza como parte de procesos que recrean la cotidianidad política, espacios donde las poblaciones se vinculan con diversos actores, como por ejemplo con el Estado, generando demandas clientelares, que a la vez construyen mecanismos políticos de cohesión social³⁰.

En la misma línea, Manzano (2008) y Gonzales de la Fuente (2007) desarrollan estudios sobre clientelismo político y participación tanto en Argentina, como en México. El clientelismo mexicano es visto como un espacio donde la identidad de clase social pesa mucho: “hasta para ser tranza hay límites de participación”. Identifican que las relaciones clasistas-clientelares, pueden medirse a partir de las acciones de

³⁰ Cotidianamente, en el marco de un campo de disputa política, referentes peronistas y dirigentes piqueteros definen, relacionamente y por oposición, sus modos de establecer vínculos con el Estado y demandar recursos. Es interesante que ambos se imputan mutuamente una misma acusación: la del facilismo. Dirigentes piqueteros denuncian que los punteros acaparan recursos “sin hacer nada”, esto es, por el mero hecho de estar alineados con la estructura política gobernante; militantes del PJ invalidan la acción de protesta como forma de obtener recursos: Así es muy fácil, ponés a toda la gente en la calle y conseguís lo que querés, me decía un referente barrial en una oportunidad. La acusación recíproca del facilismo es posible en la medida en que piqueteros y peronistas comparten algo fundamental: una valoración positiva del esfuerzo, del trabajo y, sobre todo, de la lucha (aunque, claro está, tienen distintas formas de concebirla y practicarla) (Quirós, 2008:118)

participación política de los ciudadanos: “dime cómo participas (políticamente) y te diré quién eres (o a qué clase social perteneces)”. Toman como concepto de análisis la denominada *tranza*, que la define como un comportamiento interclasista que se va a caracterizar por la correlación entre las propias modalidades de acción e interacción política y el grado de autonomía (o dependencia) socioeconómica del ciudadano participante: “no decimos que todos los mexicanos sean unos tranzas, hay casos de todo tipo de comportamiento político, sino que una vez que muchos de ellos deciden serlo, el avance va a estar limitado por su propio estatus socioeconómico” (De la Fuente, 2007:24).

Nos preguntaremos, por tanto, en primer lugar, de qué manera se participa y quién participa, para seguidamente, describir pormenorizadamente casos de participación política concretos recogidos principalmente en el municipio veracruzano de Xico y, complementariamente, en Jiquilpan de Juárez, Michoacán; todo ello con la pretensión de llegar a una categorización del comportamiento político de los ciudadanos (Gonzales de la Fuente, 2007:12).

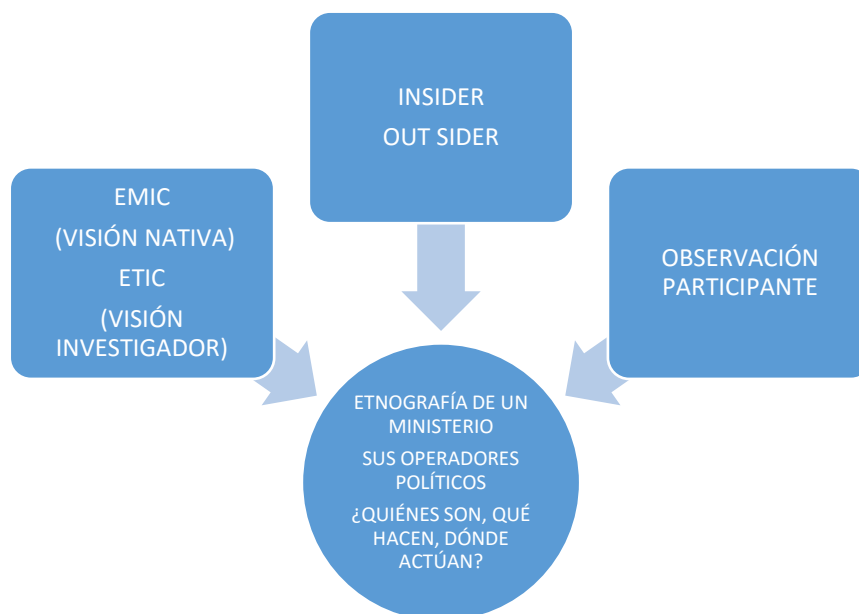
Los estudios etnográficos aportan en la reflexión sobre el comportamiento subjetivo del político que ayudan a entender las múltiples razones por las que los individuos o grupos nos vinculamos a la política, nos identificamos, generamos, lealtades, estatus, reconocimientos e identidades; por qué votamos o por qué no; por qué formamos parte de un partido, de un grupo social, etc. Aportan en el análisis académico para entender los micros espacios de poder que en última instancia configuran el campo político y a los políticos, sus partidos, sus líderes quienes no están fuera de contextos históricos, geopolíticos y mundiales, por lo tanto no son espacios aislados o invisibles que únicamente controlan el poder sino que forman parte del juego del poder.

2.9 Las categorías *EMIC* para analizar operadores

Esta investigación propone sobre la base de evidencias empíricas definir qué son, qué hacen, por qué y dónde actúan, los operadores políticos. En Argentina, por ejemplo, Di Marco (2012), considera que los operadores, están en todos los partidos o espacios políticos y detrás de todo candidato público. Afirma, que su arte es el manejo del secreto, su territorio, el poder informal, su clave, los contactos que manejan. Unos pueden exhibir un máster en el exterior y otros no terminaron la primaria. Algunos se mueven en el nivel más alto de la política, creen en un proyecto; otros pululan en el más

bajo, bordeando el filo de los negocios poco claros. Habitan las primeras, segundas y hasta las decimocuartas líneas de la política, juegan en las grandes ligas y también en las inferiores. Pero cualquiera sea su condición, todos comparten un mismo destino, construyen poder para otros³¹.

Ilustración 3 La estrategia *EMIC*



Fuente: Autor, 2016

Esta investigación plantea caracterizar a los operadores políticos mediante categorías *EMIC*, calidad, experiencia, liderazgo y territorio, que fueron encontradas en los análisis de los datos empíricos y que se relacionan a clasificaciones nativas (Soprano, 2008) que contribuyeron a acumular capital político entre los operadores.

1. Calidad: variable que propone un proceso medible (Fernández, 2012), determina la efectividad o no de la práctica o accionar político, del asesoramiento o toma de decisiones, del análisis y comprensión de estrategias políticas. Le permite analizar información de calidad para desarrollar estrategias electorales (potenciales alianzas, elegir candidatos adecuados, conocer a los rivales), ganar elecciones y enfrentar desde el discurso a la oposición (comunicación política). Se relaciona a la importancia del

³¹ <http://www.lanacion.com.ar/929624-el-poder-en-las-sombras-como-mueven-las-fichas-los-operadores-politicos> (consultada, 20 mayo 2014)

nivel académico o de formación política de un operador e implica la acumulación de academia, conocimientos y habilidades en planificación, movilización social y estrategia política. Alcántara (2012) considera que la variable calidad, permite medir o determinar la calidad del político y, por ende, de la democracia. Con esa relación, la calidad de los operadores políticos determinaría la calidad de las prácticas políticas de un ministro

2. Experiencia: visualiza la operación política en relación a temporalidad, es decir a los años de militancia y de participación política de un operador. Vincula temporalidad, es decir los lapsos de tiempo que ha logrado sobrevivir en su trayectoria política como operador.

3. Liderazgo: variable que determina las formas para coordinar espacios de planificación y coordinación política a nivel de espacios de decisión, como: buró político, presidencia, ministerios coordinados, consejo sectorial de la Política. Se relaciona a las habilidades para la conducción efectiva del Consejo Sectorial de la Política.

4. Territorio: vincula la importancia de entender la política local, mediante estrategias y capitalización del trabajo político que consolidarían espacios de coordinación política en territorio bajo la figura de los Equipos Políticos Territoriales (EPT) y su conducción.

CAPÍTULO III

OPERADORES POLÍTICOS DE LA REVOLUCIÓN CIUDADANA

Dos etapas revelan diferentes formas de operar la política en el periodo de la Revolución Ciudadana. La primera, 2006-2009 (que analiza este capítulo) estuvo liderada por Gustavo Larrea, uno de los fundadores del movimiento Alianza País (Anexo. N 2), quien entre los años señalados fuera Ministro de Gobierno³² y Ministro Coordinador de Seguridad Interna y Externa, dos de los cargos jerárquicos de importancia para la operación política dentro del gabinete de Rafael Correa.

Esta etapa de la Revolución Ciudadana (2007-2009) se caracterizó por la influencia y el trabajo político de Larrea, sobre todo relacionado a operaciones políticas que lograrían espacios de gobernabilidad mediante alianzas con líderes de partidos políticos de oposición, quienes controlaban otros poderes del Estado, como: Legislativo, Judicial y Electoral.

Ilustración 4 Operadores políticos de la Revolución Ciudadana



Fuente: Autor, 2016

La segunda, 2010-2013, que es la etapa de análisis y observación etnográfica de esta investigación, estuvo liderada por el Ministerio Coordinador de la Política (MCP), bajo

³² Posteriormente se lo denomina Ministerio del Interior.

la gestión de un ministro: Ricardo Patiño, y tres ministras: Doris Soliz, Ana Beatriz Tola y Soledad Buendía y varios operadores que acumularon capital político.

3.1 Gustavo Larrea, el operador y el político³³

Gustavo Larrea Cabrera³⁴, político profesional, candidato en varias elecciones y por varios movimientos y partidos políticos desde 1980. Larrea aparece como uno de los comandantes del Movimiento de Izquierda Revolucionario³⁵ (MIR), grupo de izquierda que en la década de los 70 y 80 del siglo pasado, se declaró subversivo, con mucha influencia de líderes y dirigentes del MIR de Chile, conformado por intelectuales de izquierda y de grupos masones. Posteriormente, entre la década de los 80-90 aparece como activista por la defensa de derechos humanos, siendo director de la Asociación Latinoamericana de Derechos Humanos (ALDHU).

Un experto en el *lobbying*, *camisetazos*³⁶, amarres y manejo de campañas. Fue electo diputado, en 1994, por la provincia de Pichincha militando el partido político Acción Patriótica Revolucionaria Ecuatoriana (APRE), junto a Frank Vargas Pazos, un general de la aviación que dirigió una rebelión militar, con la toma de una base aérea y el secuestro del ex presidente León Febres Cordero. Larrea fue también miembro del gabinete del ex presidente Abdala Bucaram.

En 2006, junto con Alberto Acosta³⁷ y otros políticos de su generación, fueron los ideólogos y fundadores del movimiento Alianza País y quienes invitaron a Rafael Correa para que sea candidato a la presidencia, proponiendo también como binomio

³³ La reconstrucción de este primer periodo se basa en entrevistas etnográficas a JM, quien fuera miembro del gabinete de Correa entre 2007-2009, amigo de Gustavo Larrea y parte de su grupo cercano, complementado con información de la prensa local:

<http://www.eluniverso.com/2009/08/08/1/1355/gustavo-larrea-cabrera-politico-mas-problemas-causo-regimen.html> (consultado 15 septiembre 2015).

<http://www.eluniverso.com/2007/01/12/0001/1220/F78CD67347CF4007A42A516F9BE8870D.html> (consultado 15 septiembre 2015).

³⁴ <http://www.planv.com.ec/historias/entrevistas/gustavo-larrea-el-hombre-que-cree-que-si-posible-ganarle-rafael-correa> (revisado 6 marzo 2016)

³⁵ <http://mir-ecuador.blogspot.com/p/historia-del-mir.html> (Consultado, 27 octubre 2015). Existieron varios grupos del MIR, una, formó la facción armada del grupo guerrillero Alfaro Vive Carajo (AVC), y otra vinculada con estudiantes de la Universidad Politécnica Nacional (Frente Revolucionario-FRE).

³⁶ Camisetazo: forma coloquial que se denomina al cambio frecuente de tendencias y partidos políticos.

³⁷ Alberto Acosta, economista, académico y político vinculado a grupos ecologistas. Ocupó cargos en el gabinete de Rafael Correa en la primera etapa de la Revolución Ciudadana (Ministro de Hidrocarburos, 2007). Luego fue designado presidente de la Asamblea Constituyente, siendo en 2009 separado, lo que provocó su renuncia al movimiento PAIS. A partir de su separación, se convierte en uno de los principales opositores del régimen de Correa, constituyendo el movimiento político “Montecristi Vive”.

vicepresidencial a Lenin Moreno³⁸, quien fuera amigo personal de Larrea y también ex miembro del MIR. Larrea aglutinó el apoyo de grupos ecologistas e indigenistas, consolidando una tendencia de movimientos ciudadanos que le permitieron acumular capital político y ser pieza importante del gabinete de Rafael Correa, además de agrupar a un grupo de asambleístas en el movimiento Alianza País y ministros que conformaban su círculo cercano.

En la etapa de Larrea, el MCP aparece como un ministerio marginal, a pesar de ser una importante estructura cercana a la presidencia de la República, la operación política estuvo caracterizada por enfrentamientos entre el ex presidente Correa y líderes de la oposición, que generaron coyunturas conflictivas las mismas fueron operadas con éxito y se las realizó desde el Ministerio de Gobierno donde era ministro.

Larrea fortaleció al novato gobierno de la Revolución Ciudadana realizando un adecuado manejo de relaciones políticas entre las diversas fuerzas del Congreso Nacional, que le permitió lograr alianzas con diputados de oposición y consolidar mayorías legislativas para dar paso a leyes necesarias, en las reformas del Estado y fundamentalmente en la nominación de autoridades de control. Operó tres eventos principales: la destitución de congresistas de oposición, evento conocido como el congreso de los manteles, la convocatoria a consulta para logra una Asamblea Constituyente y la elección de sus miembros.

3.1.2 El congreso de los manteles

El gobierno de Rafael Correa, en 2007, consolidó su primera operación política exitosa, en el denominado congreso de los manteles, designación mediática que le dio la prensa local a la destitución de 56 diputados electos en las elecciones del 2006 (Montúfar, 2012). Al destituirlos, Gustavo Larrea logró la conformación de una nueva mayoría en el Congreso, posecionando a los diputados alternos, estos afín a Correa, lo que permitió obtener la aprobación por parte del Congreso para la convocatoria a una consulta

³⁸ Lenin Moreno, al igual que Gustavo Larrea, fueron miembros de facciones del Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR). Moreno aparece en su juventud como miembro del Frente Revolucionario de Izquierda (FRE) junto al ex alcalde de Quito, Augusto Barrera http://ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=175893&umt=si_callan_mioses_una_historia_no_contada_que_se_vivio_en_ecuador_manera_intensa_y_dura_audio (Consultado, mayo 2015)

popular, y así cumplir con la principal oferta de campaña: una Asamblea Constituyente, que cambiaría la Constitución Política de Estado³⁹.

Montúfar (2012:13) afirma que la estrategia electoral del movimiento Alianza País fue no presentar candidaturas parlamentarias en el 2006, pero al posesionar los nuevos diputados y ganar para el gobierno una mayoría legislativa logró mantener el control de la política nacional. Toda esta operación, fue avalada al interior del Congreso por los partidos y movimientos (RED, Izquierda Democrática, Partico Roldosista Ecuatoriano, Partido Socialista, Movimiento Popular Democrático, Pachakutik, Nuevo País, ARE) que apoyaron la propuesta del gobierno de Correa con los cuales, los diputados principalizados conformaron, un bloque denominado como de dignidad.

Esta fue la operación política más exitosa de Larrea, donde demostró toda su capacidad de maniobra, olfato y estrategia política, que lo catapultó como el principal estratega y operador político de la Revolución Ciudadana y del ex presidente Rafael Correa, en su primera etapa de gobierno (2006-2009).

3.1.3 La Asamblea Constituyente 2008

Gustavo Larrea consolidó los espacios de apoyo y movilización a favor de lo actuado por el gobierno de Correa en el Congreso Nacional, apoyando la convocatoria a una consulta popular que legitimó la instalación de la Asamblea Constituyente.

El movimiento Alianza País y sus principales aliados hasta ese momento: Movimiento Popular Democrático (MPD), Unión Nacional de Educadores (UNE), Movimiento Plurinacional PACHAKUTIK, Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), Frente Unitario de Trabajadores (FUT), así como movimientos políticos más locales, Ruptura de los 25, Concertación, Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) se convirtieron en la base de apoyo electoral a la propuesta de consulta y posterior conformación de Asamblea.

³⁹ Amparados en la emergencia electoral y en la Ley Orgánica de Elecciones, una mayoría del Tribunal Supremo Electoral (TSE) destituyó y retiró los derechos políticos por un año a 57 diputados por haber sustituido al presidente de organismo del sufragio Jorge Acosta, y principalizar a su alterno Alejandro Cepeda. Los vocales Elsa Bucaram (PRE), René Mouge (ID), Hernán Ribadeneira (PS) y Jorge Acosta (inicialmente auspiciado por el PSP), dispusieron que la secretaría del TSE notifique mediante boleta esta Resolución al Comandante de Policía para que haga cumplir “de modo inmediato” las sanciones impuestas utilizando los medios legales necesarios. Además, se comunicó a los presidentes de la República, Corte Suprema, Tribunal Constitucional, Contralor del Estado, Procurador, director del Registro Civil y al ministro Fiscal para que dé inicio a la indagatoria planteada. Pocas horas después, el presidente del Congreso, Jorge Cevallos (PRIAN), indicó que no acataría la resolución adoptada por los cuatro vocales electorales sobre la destitución de los 57 diputados que apoyaron la sustitución de Acosta.

Con la de-constitución del Congreso Nacional y del Tribunal Constitucional, se dio paso para la inmediata integración de mayorías afines al Gobierno en ambos órganos y se dejó libre el camino para la realización de la Consulta Popular y la posterior Asamblea Constituyente de plenos poderes (Montúfar, 2012:14).

El panorama político fue halagador para Correa y su movimiento puesto los resultados electorales de la consulta popular realizada en 2007, fueron superiores frente a la votación obtenida por sus rivales políticos, agrupados alrededor de partidos tradicionales, en especial el principal opositor, Partido Social Cristiano⁴⁰. Luego de esa elección, Rafael Correa empezó a consolidarse como el líder indiscutible de la Revolución Ciudadana y del movimiento Alianza País.

El sí por la instalación de una Asamblea que redactase una nueva Constitución, obtuvo un 81,72% de los votos, en las elecciones del 15 de abril de 2007, configurando un nuevo mapa electoral en el Ecuador, posicionando actor político gravitante, la Revolución Ciudadana. El triunfo electoral por el sí consolidó más aun a Gustavo Larrea como el principal operador político del gobierno.

Ilustración 5 Resultados consulta Asamblea Constituyente



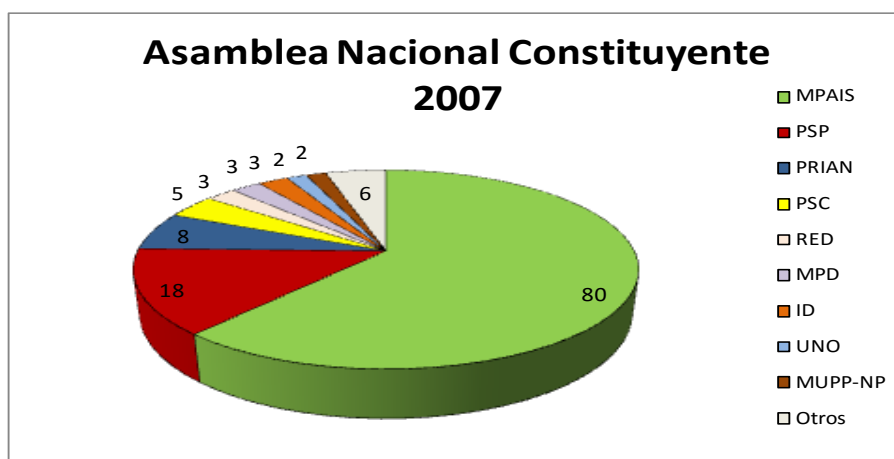
Fuente: MCP, 2011

⁴⁰ La Consulta tuvo lugar el 15 de abril de 2007 y en ella la propuesta de la Revolución Ciudadana obtuvo el 81.72 por ciento de los votos válidos. La propuesta de nueva Constituyente recibió un abrumador respaldo del electorado, el mismo que ratificó dicho apoyo al otorgar una amplia mayoría al movimiento Alianza País que logró el 61% de los escaños de la Asamblea. Con esa mayoría casi absoluta tuvieron carta blanca para redactar el texto de la nueva Constitución sin negociarla con ninguna de las otras fuerzas.

Las posteriores elecciones realizadas el 30 de septiembre de 2007, para elegir los Asambleístas Constituyentes, pusieron de manifiesto los límites de los partidos políticos puesto obtuvieron un reducido número de miembros constituyentes (Muñoz, 2009).

En estas elecciones, nuevamente fue Larrea quien acumuló éxitos con su operación política electoral. El movimiento Alianza País obtuvo una holgada mayoría, con 80 de los 130 miembros electos para la nueva Asamblea. La oposición ganó 50 puestos, permaneciendo como una minoría que agrupaba a heterogéneos líderes de partidos políticos tradicionales y movimientos ciudadanos cohesionados por un discurso contrario a Correa y a la propuesta de reformas constitucionales.

Gráfico 2 Resultados elecciones Asamblea Constituyente 2007



Fuente: MCP, 2011

3.1.4 De amigos a enemigos: conflictos y rupturas políticas

La Asamblea Constituyente fue el espacio de operación política donde se evidenciaron los múltiples grupos, facciones y tendencias del movimiento Alianza País, conformados sobre un heterogéneo campo de fuerzas y posiciones ideológicas antagónicas.

Foto 1



Fuente: La República⁴¹ (Asambleístas Constituyentes)

En la foto anterior, los líderes del movimiento Alianza País hasta ese momento histórico, Correa, Acosta, Rodríguez, Patiño expresando la cohesión de los Asambleístas Constituyentes y sus aliados. Imagen de un aparente pacto feliz, que duro poco, puesto que, al enfrentarse las diversas posiciones ideológicas, los acuerdos políticos internos fueron desarmándose. Para Ospina (2011), el discurso de Correa, por refundar el país, se transformó en una lucha política por controlar microespacios de poder, y consolidar posiciones ideológicas, de grupos históricamente enfrentados.

La propuesta de una nueva Constitución, tanto para grupos indígenas, como sindicatos, empresarios y ecologistas, que conformaban el movimiento Alianza País, fue el espacio de disputa de intereses grupales. Casi a un año de la instalación de la Asamblea Constituyente, Alberto Acosta, uno de los fundadores del movimiento, decidió renunciar a su cargo de presidente de la Asamblea, argumentando presiones del propio ex presidente Rafael Correa para la aprobación de articulados sin mayor discusión y participación ciudadana. La renuncia de Acosta provocó la principal coyuntura crítica en la etapa de operación de Gustavo Larrea.

Ramírez (2012) considera que el rompimiento fue a causa de dos posturas frente a las futuras explotaciones de recursos no renovables (petróleo y minería) que abarcaban una propuesta de consulta previa sostenida por asambleístas cercanos a Correa y otra denominada de consentimiento previo, defendida por grupos ecologistas, indígenas y el propio Acosta. Esta última posición fue descartada por Correa, lo que provocó la

⁴¹<http://www.larepublica.ec/blog/portada/2015/09/05/como-me-arrepiento-dice-correa-respecto-del-derecho-a-la-resistencia/> (consultado 6 de septiembre 2015)

separación de Acosta, evidenciando desde ese momento una ruptura entre el gobierno y un grupo importante de sus aliados⁴².

Posterior a este primer cisma, nuevas reformas legales como la propuesta de la denominada ley de aguas (ley de recursos hídricos), generó mayor malestar entre dirigentes indígenas agrupados en la Confederación Nacional de Indígenas del Ecuador (CONAIE), quienes convocaron a nuevas protestas que fueron radicalizadas por grupos amazónicos.

En septiembre de 2009, organizaciones de base de la nacionalidad Shuar provocaron la más grande paralización sucedida en el período presidencial de Correa, generando caos en la provincia oriental de Morona Santiago y enfrentamientos que terminaron en violencia y la muerte del profesor *Shuar* Bosco Wisuma, lo que generó una mayor tensión entre la dirigencia indígena y el gobierno.

Ospina (2011:23-24) considera que mientras las organizaciones sociales reclamaban participación en las instancias de toma de decisión sobre políticas públicas, el gobierno de Correa, argumentaba que los sujetos regulados no pueden ser parte de la regulación, por lo que las decisiones se concentraron en el jefe del ejecutivo, elegido en elecciones universales y por tanto representante de toda la sociedad.

Las diferencias políticas entre el gobierno y la oposición se vieron expresadas fuertemente en el debate de la denominada ley de aguas y de la ley de Educación Superior, pero también en la implementación efectiva del Estado plurinacional o en la consulta a las poblaciones afectadas por actividades extractivistas.

La separación de Alberto Acosta y la salida de grupos cercanos al movimiento indígena vinculados a la CONAIE y ecologistas (Acción Ecológica⁴³), configuraron una renovada oposición que inició un sistemático cuestionamiento a la elaboración de la nueva Constitución y al gobierno de Rafael Correa (Acosta, 2008). Con la salida de Gustavo Larrea como el principal operador político del gobierno de Correa, se generó una crisis interna en el movimiento Alianza País, puesto se desafiliaron asambleístas afines como Cesar Rodríguez, hasta ese momento jefe de bloque en la Asamblea y Betty

⁴² Alberto Acosta fue reemplazado por Fernando Cordero, un político de mucha experiencia quien finalizó con la nueva carta magna.

⁴³ Acción Ecológica es una fundación de tipo conservacionista-ecologista, que entre sus directoras y fundadoras esta Ana María Varea, esposa de Alberto Acosta. (www.accionecologica.org) (Consultado, 19 de Octubre, 2015)

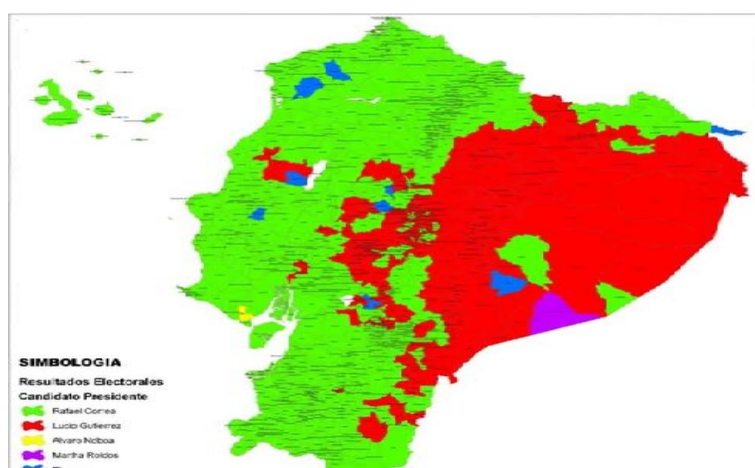
Amores, asambleísta vinculada a organizaciones sociales, los dos fundadores del movimiento Alianza País (Ospina, 2011).

3.2 La elección presidencial 2009

Rafael Correa, el 26 de abril de 2009 ganó su segunda elección presidencial y esta vez en una primera vuelta, con el 51,99 % de los votos. Sin embargo, sólo obtuvo 59 asambleístas. Correa consolidó su triunfo presidencial, pero no la mayoría en la Asamblea, siendo necesario alianzas con sectores afines que no siempre fueron satisfactorias⁴⁴. El mapa electoral de la Revolución Ciudadana se consolidaba en regiones de la costa donde el anterior voto populista estuvo ligado al empresario bananero Alvaro Novoa o al ex presidente Abdala Bucaram. Las regiones de la sierra centro y amazonia empiezan a consolidarse como los nuevos espacios de oposición al gobierno de Correa.

Ospina (2011) y Ortiz S (2011), consideran que esta tensa relación ejecutivo-Asamblea, también colaboró en la crisis del denominado 30-S, una rebelión policial que puso en peligro la estabilidad política del Ecuador y que se convirtió en la principal coyuntura crítica en la historia de la Revolución Ciudadana, puesto que transformó a futuro el accionar político, tanto del gobierno como de la oposición.

Ilustración 6 Mapa electoral elecciones 2009



Fuente: MCP, 2011

⁴⁴ Lo más grave es que no se permite siquiera voces críticas dentro del propio bloque oficial, tal como se manifestó en los días previos del 30 de septiembre, cuando el Presidente amenazó con la muerte cruzada, que implicaba nuevas elecciones, en una clara demostración de intolerancia hacia las posiciones diferentes (Ortiz S, 2011:32)

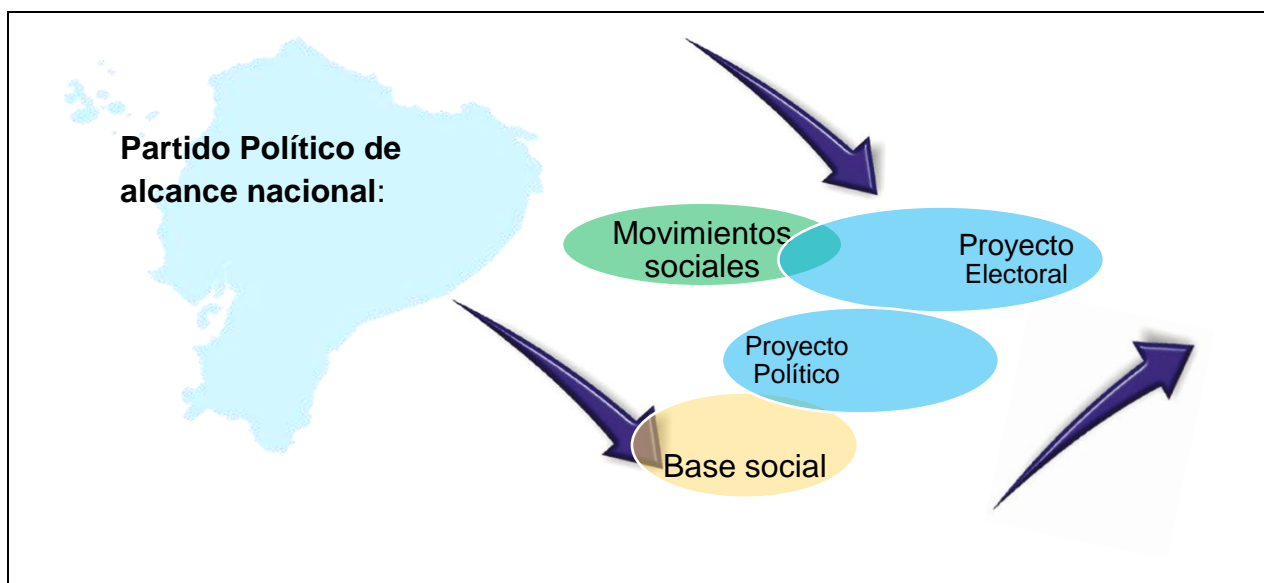
3.2.1 Alianza PAIS (Patria Altiva I Soberana)

La crisis de gobernabilidad democrática, que experimentó Ecuador, entre las décadas de 1990 y 2000, desbarataron el sistema de partidos políticos, los mismos que no solo perdieron apoyo popular sino legitimidad y representatividad (Freidenberg, 2012). De esta etapa de crisis, nace el movimiento Alianza País, sobre la base que articula a un diverso grupo de movimientos ciudadanos, que no desean la conformación de un partido político. Ramos y Páez (2010) consideran que el movimiento es construido como una federación compleja de intereses, grupos y tendencias, que fácilmente puede ser desestructurado porque se mantiene en torno a una única figura, la del ex presidente Rafael Correa.

Alianza País y su proyecto la Revolucion Ciudadana posicionan un discurso político, que se contrapone a lo que denomina partidocracia, es decir, el poder de los partidos tradicionales que habían gobernado Ecuador.

Para los teóricos de la democracia (Tarrow, 2014) y, sobre todo, de la calidad de la misma (Alcántara, 2013), la presencia de un sistema de partidos políticos consolidado y de la fortaleza de los mismos, hacen que las reglas y la participación democrática sean más coherentes y efectivas. Las relaciones para el éxito de un proyecto político se basan en una relación virtuosa entre la legitimidad que generan las bases sociales y el apoyo a un proyecto político mediante exitos en procesos electorales.

Ilustración 7 Fases de un proyecto político



Fuente: Autor, 2016

A pesar de los éxitos electorales, los resultados de los procesos, especialmente del 2009 y 2011, revelaron la falta de una estructura de base sólida del movimiento Alianza País. El movimiento no había podido generar una sólida relación política con su base social, ni burocrática, menos aún de movimientos sociales. No había logrado, por lo tanto, construirse como un proyecto político que se propondría como proyecto electoral, donde la población no solo votaría por una figura sino por un programa de gobierno.

Sin una estructura partidista sólida, el movimiento Alianza País se consolidó bajo el capital político de Rafael Correa, una figura hiper concentradora de poder, que invisibilizó a otros posibles actores políticos y no permitió generar nuevos cuadros que releven a los actuales líderes y menos aún proponer discusiones internas, que democraticen y medien las diversas posiciones ideológicas de las facciones.

Correa fue la figura omnipresente que siempre tomó las decisiones, mientras sus ministros fueron operadores de la política que él resolvía. Un ejemplo de ello fue la actuación del frente político que no pudo negociar ciertas leyes con sus propios compañeros de partido, peor con las demás fuerzas parlamentarias o los actores sociales involucrados. La mayor parte de los cuadros de Alianza País cumplieron funciones de gobierno y el movimiento se erigió como un espacio de disputa electoral, sin estructura ni espacios de debate o decisiones colectivas (Ortiz S, 2011:32).

Ese espacio de coordinación política lo concentró el Ministerio de la Política. Larrea fue separado del gabinete del ex presidente Correa en diciembre del 2010, cuando se lo involucró en acciones políticas no esclarecidas, realizadas en la frontera colombo-ecuatoriana con grupos irregulares. Correa afirmó que desconocía lo actuado por Larrea en la frontera, lo que provocó la pérdida de su confianza⁴⁵ y la cesación de su cargo como ministro.

⁴⁵ <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/111156-gustavo-larrea-se-vio-con-reyes-en-campamento-de-farc-en-angostura/>. <http://www.eluniverso.com/2011/02/12/1/1355/correa-gustavo-larrea-paso-ser-grupo-farc-estadista.html>. [http://lahora.com.ec/index.php/noticias/show/689277/-1/Viceministro de Defensa%3A 'Uribe pidi%C3%B3 que Gustavo Larrea sea miembro para la Comisi%C3%B3n Humanitaria con las FARC'.html](http://lahora.com.ec/index.php/noticias/show/689277/-1/Viceministro%20de%20Defensa%3A%20'Uribe%20pidi%C3%B3%20que%20Gustavo%20Larrea%20sea%20miembro%20para%20la%20Comisi%C3%B3n%20Humanitaria%20con%20las%20FARC'.html). <http://www.elcomercio.com/actualidad/politica/rostros-que-ya-no-regimen.html>. (consultado, 10 marzo 2016)

RELATO ETNOGRÁFICO UNO: LA PRIMERA ETAPA DE CORREA Y LA REVOLUCIÓN CIUDADANA

Rafael Correa Delgado, llega a ser electo presidente del Ecuador con poca experiencia política. Era un profesor de una universidad de élite que nunca había participado en elecciones como candidato. Había sido ministro de economía del gobierno de Alfredo Palacio y fue en ese espacio que se visualizó como un actor de alcance nacional, Correa fue un verdadero out sider. Desde el inicio de la primera campaña, en 2006, Gustavo Larrea fue quien controló muchos espacios de la operación y estrategia política, Juan nos cuenta que fue tesorero de una parte de esa campaña tanto en la primera como segunda vuelta en 2006. Si.... salía plata de varios frentes nos dice. En la primera fase de la campaña no fue así, insiste, pocos dimos aportes esa vez. Pero en la segunda vuelta, con fuertes indicios de que ganábamos, todos querían meter plata. Nosotros fuimos quienes manejamos la campaña y la estrategia política. De hecho, Gustavo, yo y otros compas presentamos a Correa a Lenin, y lo propusimos como candidato a vicepresidente. Recuerda que había también la posibilidad de una alianza con el movimiento indígena y de poner a Lucho (Luis) Macas o algún histórico de la CONAIE como binomio. En esta primera etapa, Correa tenía total confianza en Gustavo, era como su maestro y, además, era él quien controlaba todo lo político, relación con partidos, congreso, movimientos sociales. Fue en la etapa en la que concentrábamos todo el poder, ingresábamos al despacho de Correa sin cita, siempre estábamos cerca de él, planificando y asesorando las acciones. Gustavo se ganó más confianza y poder con lo que hizo con el congreso, se bajó los diputados y así sacamos la Constituyente, es un maestro para el muñequero, formar, romper y crear otras alianzas. Él (Gustavo Larrea) fue el político experto en esa etapa de la Revolución. Eso, por supuesto, generaba tensión con los otros grupos cercanos a Correa, sobre todo los Patiño (Ricardo y Raúl); de todas maneras, con ellos la relación era buena. En esa etapa, ni aparecían los Alvarado (Fernando y Vinicio), y Mera (Alexis) siempre estuvo en palacio, pero a oscuras. Recuerdo que les conocí a los Alvarado en un gabinete itinerante en Coca (Francisco de Orellana) en la Amazonía, tipos interesantes, súper inteligentes, tranquilos... Vinicio, en especial, buen tipo; el otro hermano no era muy visible. Fueron parte clave de la estrategia comunicacional en la campaña, ellos ya tenían experiencia, habían manejado campañas con los Social Cristianos y con Bucaram. Recuerdo, yo era ministro y nos encontramos en el aeropuerto, de regreso. El

Vinicio (Alvarado) no tenía efectivo y no era popular; recuerdo, le preste 200 dólares. Me los devolvió enviando una carta de agradecimiento. Con Gustavo, Lenin, Cesar Rodríguez, Alberto Acosta, éramos el grupo poderoso, pero eso fue cambiando rápidamente. En 2009 ya empezaron a cercarnos, Gustavo cometió varios errores y las negociaciones con las FARC fueron cosas que le debilitaron perdiendo la confianza de Correa. Un día llegábamos al Palacio y, al entrar al despacho, vimos en la mesa a Mera y a los dos Alvarado. Nunca más pudimos ingresar, creo fue la última vez que yo fui al Palacio. Nos cercaron y Gustavo salió muy mal. Terminó peleado con Correa y con Lenin también. Le acusaban de haber ocultado información sobre las negociaciones que, desde Ecuador y Venezuela, se trataba con la guerrilla para la liberación de varios militares, en especial la de Ingrid Betancourt. Así es la política, un día estás arriba con las mieles del poder, y al otro, estás afuera. Yo también salí al poco tiempo. La relación con Correa ya no era amigable, y el nuevo grupo cercano, todos guayacos, por un lado, Ricardo Patiño, por otro, los ñaños (hermanos) Alvarado, y por otro más, Mera nos tenían mucho recelo y desconfianza. Terminaron botándonos, así que salimos y se acabó la Revolución. Curiosamente, la salida del Gustavo coincide con el fortalecimiento de Vinicio y Fernando Alvarado, Alexis Mera, Ricardo Patiño y Doris Soliz, gente que marcó el inicio de otra etapa para la Revolución Ciudadana (2010-2013) (Diario de campo, agosto 2014. Entrevista a JM).

RELATO ETNOGRÁFICO DOS: LA OPERACIÓN POLÍTICA EN EL CONGRESO DEL 2007

PAIS no tenía mayoría en el Congreso, Correa llegó a la presidencia sin diputados, no se lanzaron listas y las alianzas con partidos que apoyaban en ese momento no fueron suficientes. Fue una operación compleja pero fácil. Gustavo había estado en el Congreso, recuerda que él fue diputado con el General Vargas en la época de Bucaram, sabía como funciona ese mundillo, sabe como manejar diputados, hacer alianzas o desacerlas, ese era y es la forma de hacer política. El Congreso es un espacio de intereses y donde si demuestras poder puedes controlarlo. Había diputados que no querían ningún tipo de pactos o amarres, Gustavo organizó a cierto grupo cercano de vocales del Tribunal Supremo Electoral, y mediante una resolución del mismo, provocó una declaratoria donde les quitaba los derechos políticos, así fue como descalificarón a varios diputados que estaban en contra de la nueva Constitución, no recuerdo cuantos fueron pero en una jugada magistral, subió o les principalizó a los

suplentes con quienes sí teníamos pactos, de esa forma cuando los diputados principales quisieron reaccionar ya estaban sin su puesto, se tenía mayoría para disolver el congreso y llamar a las elecciones de la Constituyente, empezar una nueva campaña con mucha legitimidad y popularidad puesto se cumplía con la principal oferta de campaña, acabar con la partidocracia en especial la de los Social Cristianos. Esa operación tan exitosa nos catapultó como el principal grupo cercano de Correa y a Gustavo como su principal asesor político, fue algunos años el operador y asesor político de Rafael Correa (Diario de campo, enero 2013. Entrevista a JM).

RELATO ETNOGRÁFICO TRES: LA SALIDA DE GUSTAVO LARREA

Gustavo era visto como una piedra en el zapato de grupos guayacos que pugnaban por ingresar a espacios más protagónicos y cercanos a Correa. Le saltó el escándalo con las FARC y la intención de liberar a secuestrados en especial a Ingrid Betancourt, eso le alejó de Correa porque lo vio como traición, además de comandar una imagen internacional que producía celos entre los otros grupos cercanos a Correa o sea al poder. La otra escena fue la decisión arbitraria de Correa de la consulta, esa imposición además provocó la más grande bronca política interna que haya conocido Correa y su gobierno desde su posesión en enero de 2007. Se había ido Alberto Acosta, y con la salida de Gustavo Larrea, le siguieron los de Ruptura de los 25, liderados por María Paula Romo quien lideraba un importante grupo de aliados de la Asamblea, municipio y ministerios, también Gustavo Darquea, Fernando Vega, ex asambleístas constituyentes y Betty Amores. Todos ellos formaban parte del denominado círculo de izquierda de PAIS y que evidenciaba los múltiples conflictos internos, constantes broncas de los distintos grupos, que configuraba la conocida heterogeneidad del movimiento, el nulo debate democrático interno y la alta y horizontal autoridad presidencial. La salida de Gustavo y de su grupo cercano, se dio también por la iniciativa del presidente a convocar una consulta popular de temas que creíamos no eran tan importantes para desgastar una consulta. Significó un posterior reacomodo del tablero político nacional y que nuevas tendencias vinculadas sobre todo a grupos de guayaquileños controlen los espacios cercanos al Presidente así como la operación y asesoría política (Diario de campo, enero 2013. Entrevista a JM).

RELATO ETNOGRÁFICO CUATRO: EL 30-S

Estábamos en palacio, eran como las 9 de la mañana, nuestra seguridad nos informa que había problemas en el Regimiento Quito...no teníamos información de nada, Doris no sabía que decir, había prensa abajo en el patio del palacio, yo le aconsejaba que no de declaraciones sin conocer la situación, nos decían que el presidente estaba retenido por policías sublevados. Patiño estaba con otros ministros tratando de averiguar algo, decidió salir e ir caminando hacia el regimiento Quito, en minutos sabíamos que la situación era complicada... se habían tomado el aeropuerto y había información de movimiento extraños en cuarteles... todo era especulación...a la final... nos informaron que al presidente no le dejaban salir. Yo estaba con Ricardo (Patiño) en el palacio... ya supimos que al Presidente le tenían retenido y decidimos ir hacia el regimiento Quito, desde el centro caminamos y vimos mucha gente tratando de organizarse y de ir a rescatarlo, no había organizaciones sociales, todo era espontáneo y desorganizado, llegamos al cuartel y policías nos recibieron a palazos...nos rompieron la madre...salimos corriendo pero no sabíamos a donde... todo era caos... ahí fue que le dije a Ricardo...vez lo necesario que es para un proyecto político las organizaciones sociales... son la base de la movilización, hay que armar una coordinadora. Llegamos a la Mariana de Jesús, vimos mucha gente desconcertada, los policías parecían como locos, nos recibieron a palo y bomba lacrimógena, al Ricardo le rompieron la cabeza a mí me tumbaron al suelo y me patearon, todo fue tan confuso, recuerdo que logramos salir y ponernos a salvo. Yo fui al cuartel con la Alexandra Ocles, estaba en la agenda de ese día hablar con los policías sobre la ley... Alex era ministra de la Secretaría de Pueblos y yo estaba a cargo de la relación con organizaciones desde el Ministerio de la Política, cuando llegamos al cuartel todo estaba confuso, gente molesta, gritando, la seguridad de Alex no le permitió ingresar, yo entre y vi a la guardia presidencial, fui hacia allá y empezaron a lanzar gases, todos tratamos de cubrir al presidente que estaba con muletas, una bomba reventó casi en su cabeza, todo fue caótico, mucho gas, al rato solo nos vimos junto al presidente dos guardias de seguridad y Mario Latorre (Diario de campo, enero 2012. Entrevista a ART).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA UNO: LOS ALIADOS SE ALEJAN DE PAÍS

El primer grupo en alejarse de PAIS fue la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONIAE) y su brazo político Pachakutik, convirtiéndose rápidamente en

los contradictores del gobierno. La CONAIE rompió relaciones con el gobierno el 13 de mayo de 2008, entre otras cosas por afirmaciones de Correa que fueron interpretadas como racistas y la oposición a ciertos aspectos de su política económica. Posteriormente, el 4 de septiembre de 2008, la CONAIE manifestó que no estaba satisfecha porque el proyecto de constitución no iba más allá de la de 1998. La luna de miel con la CONAIE duro poco, rápidamente salieron las contradicciones de parte de la dirigencia que se alejó del proyecto y se convirtió en uno de los principales cuestionadores del gobierno. La división de las tendencias se hizo más visible, se dividieron los que apoyaban a Acosta y los que apoyaban a Correa. A la salida de Acosta y otros asambleístas cercanos a la CONAIE, se sumaron otros aliados coyunturales, como el Movimiento Popular Democrático (MPD), la Unión Nacional de Educadores (UNE), así como varios movimientos sociales agrupados en la denominada Coordinadora de Movimientos Sociales, insatisfechos por la no inclusión de sus propuestas en la nueva Constitución. Cruz. (2012:16) considera que el proyecto de la Constitución del 2008 no recogió adecuadamente las propuestas planteadas por la CONAIE en torno a nuevos derechos de las nacionalidades y pueblos indígenas del Ecuador, razón por la cual un sector de su dirigencia decide separarse de la alianza política que mantenían con la Revolución Ciudadana (Diario de campo, mayo 2012. Entrevista a JM).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA DOS: LOS EVENTOS POLÍTICOS LUEGO DEL 30-S

Luego del 30-S, Doris, definió como línea principal el fortalecimiento de la relación estratégica y política con organizaciones sociales como prioridad, no existe proyecto político sin base social, menos aún propuesta de gobierno, nosotros sabemos eso, así se le había botado a Bucaram, a Mahuad y Lucio. Doris me delegó armar la estrategia política alrededor de la Coordinación General de Actores Sociales y Políticos (conocida como MOAS), en esa coordinación estaba OB, un militante de mucha experiencia política muy maniobrero, que conocía mucho de alianzas con diversos grupos, la prioridad era consolidar el trabajo político del ministerio para generar los espacios de alianzas con la Coordinadora de Movimientos Sociales (CMS) y líderes de organizaciones indígenas tanto de la sierra Miguel Lluco, Ricardo Ulcuango, Mariano Curicama, Blanca Guamangate y en la Amazonía Antonio Vargas, Tito Puenchir, que eran líderes históricos del movimiento indígena que apoyaban al gobierno de Correa y

se enfrentaban a los dirigentes que en ese momento estaban en la cúpula de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE) (Diario de campo, mayo 2013. Entrevista a ART).

CAPÍTULO IV

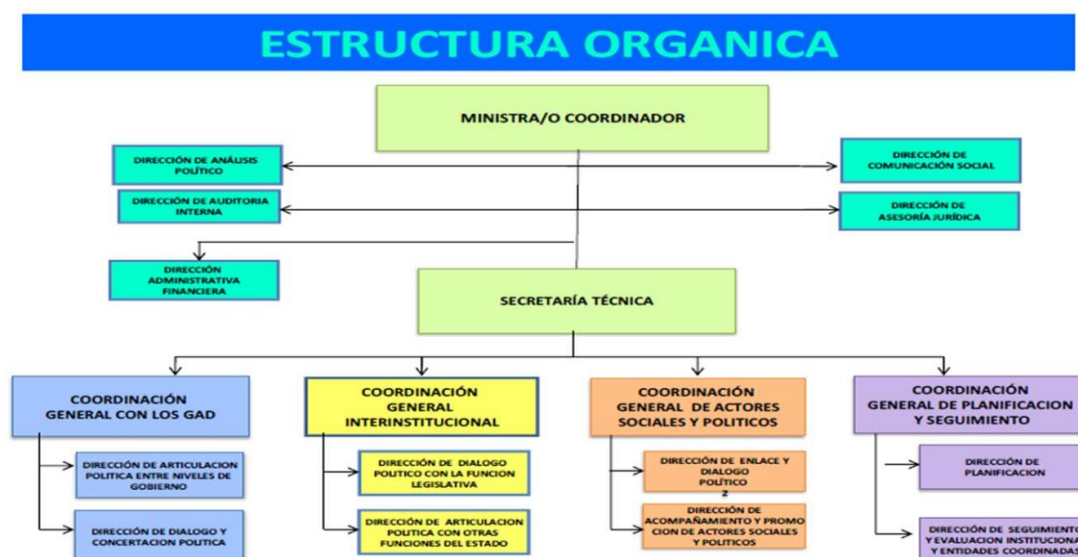
LAS Y LOS OPERADORES DEL MINISTERIO COORDINADOR DE LA POLÍTICA (MCP)

Los operadores políticos del MCP realizaron trabajo y estrategias en varios campos de acción y eventos políticos, como coordinación y planificación de agendas políticas, desarrollo de estrategias electorales y movilización social mediante la realización de marchas y contra marchas. No sólo fueron Ministros o Ministras, fueron un selecto grupo de viceministros, subsecretarios, coordinadores y asesores de despachos ministeriales que mantuvieron sus contratos formales con esos rangos laborales pero que se desarrollaron en ámbitos superiores al asesoramiento político.

4.1 El MCP, la secretaría de la Presidencia

El Ministerio Coordinador de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados (MCP) conocido como la secretaría de la Presidencia, fue la institución asesora más cercana al ex presidente Rafael Correa, entre 2010-2013 y parte principal del buró político.

Ilustración 8 Estructura orgánica del MCP (2010)



Fuente: MCP, 2010

El MCP, tuvo una compleja estructura (Ilustración N. 8) y varios espacios de operación política: a) Coordinación General Interinstitucional, b) Coordinación General con Gobiernos Autónomos Descentralizados, c) Coordinación General de Actores Sociales y Políticos.

Entre el periodo (2007-2013), un ministro (Ricardo Patiño) y tres ministras mujeres (Doris Soliz, Beatriz Tola y Soledad Buendía) fueron posesionados con el cargo de Ministro/a Coordinador/a de la Política, puesto ministerial que en el momento de estudio de esta investigación, representaba el peldaño de más alta jerarquía en el gabinete presidencial de la Revolución Ciudadana.

Sin embargo, el de mayor inestabilidad, puesto que fuera el espacio de control político y de poder más cercano al presidente, por lo tanto, apetecido por las múltiples tendencias, facciones y grupos de poder en el gabinete de Correa⁴⁶. Los relatos etnográficos, recolectados en esta investigación, evidencian que las Ministras y los Ministros del MCP, sin un adecuado equipo de operadores o asesores, simplemente fueron relevados⁴⁷. Sus operadores fueron quienes acumularon capital y controlaron espacios territoriales de la política nacional.

Tabla 4 Ministra/os de la Política 2007-2013

Ministra/o	Año de Gestión	Historia y participación política anterior a movimiento PAIS	Formación Académica
Ricardo Patiño	9 diciembre 2007-20 enero 2010	MOVIMIENTO IZQUIERDA CRISTIANO	ECONOMISTA
Doris Soliz	enero 2010- agosto 2011	MPD/PACHAKUTIK	SOCIÓLOGA
Beatriz Tola	agosto 2011- agosto 2012 noviembre 2012-marzo 2014	PACHAKUTIK/MOVIMIENTO DE MUJERES	INGENIERA
Soledad Buendía	agosto 2012- noviembre 2012	LIBERACIÓN NACIONAL-AVC	POLITÓLOGA

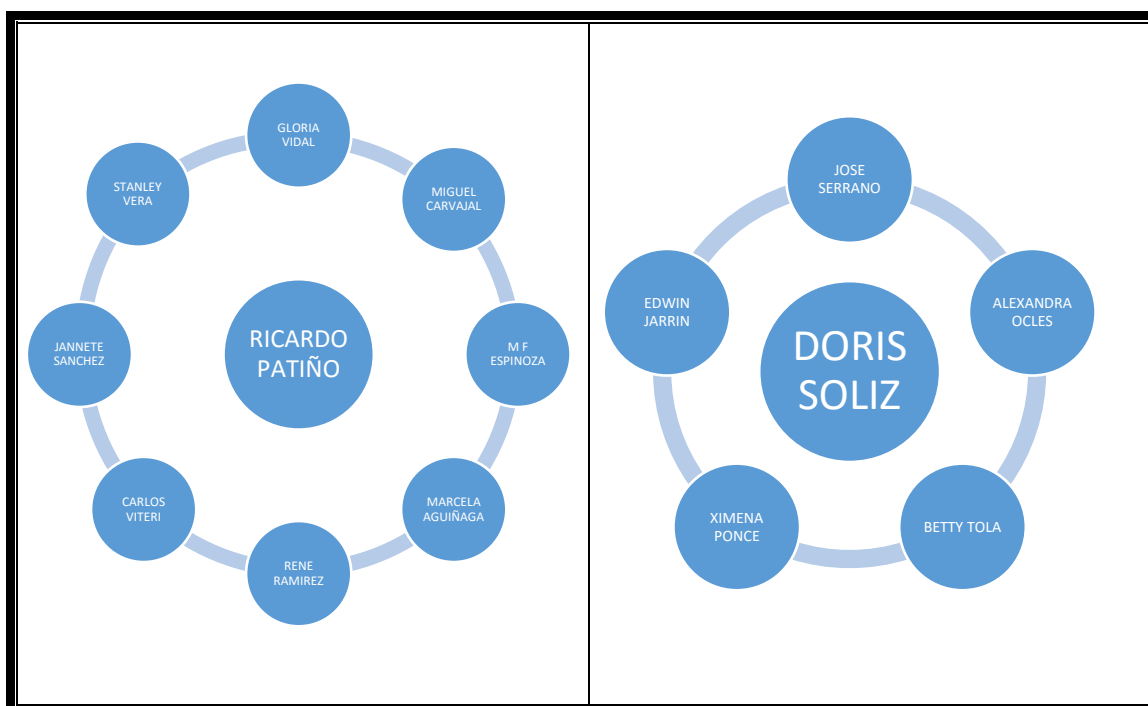
Fuente: MCP, 2013

⁴⁶ El presidente Rafael Correa quiere en su gabinete buenos técnicos políticos y buenos políticos técnicos <http://www.telegrafo.com.ec/politica/item/vinicio-alvarado-regresa-a-reforzar-el-frente-politico.html> (Consultado 25 marzo 2014).

⁴⁷ Entrevista a MO, operador político del MCP, febrero 2013.

Posterior a la salida de Larrea como principal asesor político del ex presidente Correa, dos facciones del movimiento se disputaron el control del MCP y de sus espacios de operación política. Por un lado, la de Ricardo Patiño, amigo cercano del ex presidente Correa; y por otro, la de Doris Soliz, quien aglutinaba parte de la denominada izquierda serrana.

Ilustración 9 Relación de fuerzas políticas en el MCP (Ricardo Patiño-Doris Soliz 2010-2013)



Fuente: MCP, 2013

4.2 Ricardo Patiño y el inicio de la operación política del MCP

Ricardo Patiño Aroca⁴⁸, guayaquileño, entre diciembre 2007 y enero 2010, fue ministro de Economía (2007), ministro del Litoral (2007) y Ministro Coordinador de la Política. Amigo personal del ex presidente Correa, representaba a la tendencia política de la Revolución Ciudadana vinculada a movimientos sociales agrupados en la izquierda cristiana de la costa, cercano a la Asociación de Jóvenes Cristianos (ACJ)⁴⁹ y del proyecto Jubileo 2000, con este habían trabajado en el canje de deuda externa ecuatoriana para invertirla en proyectos de desarrollo social en áreas marginales de la

⁴⁸ Ver: gobierno de Rafael Correa, innovación, eficiencia y credibilidad entrevista de Marta Harnecker al canciller Ricardo Patiño, agosto 2010 (<http://www.rebellion.org/docs/110843.pdf>)

⁴⁹ www.acjecuador.org

ciudad de Guayaquil, estos espacios se convirtieron en su principal base social y electoral⁵⁰. Realizó sus estudios de economía en México, en la década de 1980, luchó junto a la guerrilla del movimiento Sandinista en Nicaragua. Fue un político muy hábil que conocía el trabajo político de base y junto a su hermano Raúl formaron muchas organizaciones en Guayaquil. Los Patiño tuvieron una sólida base social y con ello en el gobierno de Correa lograron movilizar personas que apoyaron al movimiento Alianza País en sus participaciones electorales en la región costa.

Patiño al ser un político militante de la izquierda cristiana en Guayaquil, tuvo una cercanía política con ex presidente Gustavo Noboa, su hermano Raúl fue Ministro de Inclusión Social en ese gobierno. Fueron conocidos como los *gustavinos*, una importante facción política que financió parte de la campaña presidencial de Correa.

Ricardo Patiño tuvo una gestión muy cuestionada como ministro del MCP⁵¹. Se lo relacionó con grabaciones ilegales a opositores⁵², realizadas por sus operadores y con chantajes a diversos actores políticos, que en el argot popular fueron denominadas como los *pativideos*⁵³. Intentó fortalecer la relación del gobierno con los movimientos sociales, misma que había sido rota luego de la Asamblea Constituyente, sin embargo, sus operadores no lograron ese objetivo, tampoco pudo cambiar la imagen de una institución que hacía política espiando a sus opositores. Como consecuencia, el MCP continuó como un espacio sin mucha influencia política interna (dentro del gabinete de Rafael Correa) y afuera (con bases sociales).

Luego de altibajos y enfrentamientos con grupos de oposición y sobre todo con la prensa, fue retirado de la conducción del MCP, a su salida fue nombrado Ministro de Relaciones Exteriores, desde donde impuso su versión de la política local en una clara confrontación con Doris Soliz.

⁵⁰ <http://www.planv.com.ec/historias/politica/el-circulo-del-buen-vivir/pagina/0/1> (Consultado, 5 abril, 2015)

⁵¹ Patiño se rodeó de demasiados asesores españoles y eso lo debilitó. Curiosamente esos asesores como Decio Machado una vez que Patiño salió del MCP, se fueron alineando con grupos de la oposición. “En la agenda de Patiño hay un nombre español: José María ‘Txema’ Guijarro. Él reemplaza al también español Decio Machado, quien asesoró al Palacio de Carondelet y a la Cancillería, en gestión de Fander Falconí. Al igual que su antecesor, Guijarro es miembro del Centro de Estudios Políticos y Sociales (CEPS) de España. Según el Ministerio, Guijarro no es asesor de Patiño, sino que trabaja en la Unidad de Análisis Político de la Cancillería” <http://www.elcomercio.com/actualidad/politica/quienes-cubren-ausencias-de-patino.html>. Sobre la relación con otros asesores y grupos de especialistas españoles ver: <http://edicionimpresa.elcomercio.com/es/3021060085add43e-223f-44a4-aca6-0c34d8031d14> (Consultado, enero 2015)

⁵² <http://www.nodo50.org/opcion/179/politica.html> (consultada, septiembre 2015)

⁵³ <http://www.planv.com.ec/historias/politica/del-circulo-son-intocables> (consultado, septiembre 2015)

4.3 La asonada policial del 30 de septiembre de 2010

En octubre, 2010, Doris Soliz Carrión, Ministra Coordinadora de la Política, pronunciaba un discurso en la primera reunión de la autodenominada Coordinadora Nacional de Movimientos Sociales por Defensa de la Democracia y el Socialismo. Repetía insistentemente que los episodios del 30 de septiembre dejaron una dolorosa lección, pero que permitieron repensar la situación política de la Revolución Ciudadana, recomendando radicalizarla mediante alianzas estratégicas con los movimientos indígenas y sociales⁵⁴.

El 30 de septiembre del 2010 (30-S), el ex presidente Rafael Correa, fue obligado a permanecer en las instalaciones del Regimiento de Policía, Quito N.1, manteniéndolo aislado con un pequeño grupo de seguridad y miembros de su gabinete, sin poder salir por varias horas. En la noche, grupos combinados de élite del ejército ecuatoriano y de la policía iniciaron el rescate que terminó con su liberación, pero el enfrentamiento armado provocó la muerte de civiles y militares. En un país imaginado como ingobernable por décadas, la imagen de un mundo al revés y caótico nunca estuvo tan cerca. Parecía que este evento sería el inicio de una nueva etapa de desestabilización frente a una sociedad con falta de liderazgo.

El 30-S develó la nula capacidad de respuesta organizada y movilización popular que el gobierno de la Revolución Ciudadana tuvo para legitimar o deslegitimar confrontaciones políticas. Fue evidente que el gabinete no tuvo capacidad de controlar la situación, ni tomar decisiones, ni dar un mensaje claro a la población. Aquí se expresó el vacío que provocó el secuestro del presidente, pues, en su ausencia, el gabinete perdió el rumbo. Fue el evento político más complejo convirtiéndose en la mayor coyuntura crítica (Funk, 2010; Collier, 1991) para la Revolución Ciudadana, puesto se evidenciaron escenarios de quiebre político que conformaron un post 30-S.

A partir de este evento crítico el MCP tomó un nuevo rol y se reconfiguró su accionar político. Para Ortiz (2011:29), el liderazgo de Correa fue la principal fortaleza y la mayor debilidad de la llamada Revolución Ciudadana, puesto que concentra las decisiones estratégicas del gobierno, es el eje de la conducción de Alianza País sobre la base de su alta popularidad durante los últimos años.

⁵⁴ Ministerio Coordinador de la Política (2012) Análisis de la relación entre MCP-GAD y organizaciones sociales post 30-septiembre. Quito: Dirección de Pensamiento Político.

En los sucesos del 30-S, los complotados están conscientes de esa realidad, puesto el asesinato de Correa dejaría un vacío en el vértice de la pirámide del poder: en la dirección del ejecutivo, del movimiento político y de la corriente que él encabeza. Con ello se habría echado por los suelos la gobernabilidad del país y a la propia Constitución, identificada por la oposición como una creación de Correa. Habría ocurrido entonces un golpe maestro, pues con un solo tiro se botaría por la borda la Carta Constitucional y todo lo actuado por la Revolución Ciudadana (Ortiz, 2011).

Para el ex presidente Rafael Correa, el 30-S fue el hecho político más duro en su mandato presidencial, no sólo porque desnudaba fallas en su seguridad personal (pudo ser asesinado), sino por el inadecuado manejo comunicacional y la deficiente información política:

Si Correa asistió al Regimiento Quito, es porque jamás fue prevenido por el sistema de inteligencia de lo que realmente se iba a producir en el lugar. Su estilo ha sido afrontar directamente los problemas, mucho más en un país donde el corporativismo ha generado una cultura política donde el único interlocutor válido es el Presidente de la República, ni siquiera sus ministros (Ramos y Páez, 2011:7)

Este confuso evento histórico, producto de una protesta salarial de ciertos miembros de la Policía Nacional (Ramos y Páez, 2010), desnudó complejos intereses y juegos de poder de ciertas élites, convirtiéndose en la principal coyuntura crítica para la Revolución Ciudadana, además de un suceso político poco estudiado y esclarecido⁵⁵.

El hecho político fue transmitido en vivo por la televisión, quedando en la retina de los ecuatorianos, quizás las más bizarras escenas de la historia contemporánea nacional: por un lado, policías perseguían a civiles, disparando a mansalva, golpeando a ancianos y personas desarmadas⁵⁶.

Por otro lado, población civil desorganizada que trataba de liberar a un presidente constitucional de la República, retenido a la fuerza por quienes juraron lealtad a su investidura como Comandante en jefe de las Fuerzas Armadas. Mientras

⁵⁵ Cómo muchos otros hechos políticos de la historia nacional: revuelta popular y militar que produce el cambio de gobierno de Mahuad, revuelta popular y caída de Bucaram con apoyo del Congreso Nacional, caída de Gutiérrez y los eventos en CIESPAL (Hurtado, 2005), entre los más recientes.

⁵⁶ “Hemos observado que de acuerdo a la lógica de los conspiradores, el Presidente Correa termina siendo el responsable de lo acontecido. En un manejo lingüístico perverso, se disfraza semánticamente de huelga, motín, asonada, sublevación, a un acto conspirativo, desestabilizador, anti-ciudadano, antidemocrático y anti-republicano” (cfr Páez y Ramos, El magnicidio perfecto: 2010)

otros grupos, de la misma sociedad civil, intentaban tomarse las sedes de las funciones del Estado (Ortiz S, 2011).

En la investigación realizada por Alexei Páez y Mario Ramos (2010), se considera que el 30-S fue un golpe de Estado en red, pre-moderno, posmoderno y transgénico. Según los autores, esto implicó la combinación de las más arcaicas tradiciones de la cultura política nacional y de las élites excluyentes, ciertos poderes regionales y corporaciones tanto institucionales como sociales, que mantienen una orientación pretoriana, esto es la voluntad de aplicar la extorsión, chantaje y violencia, como instrumento fundamental de la acción política. En la nueva modalidad golpista antes descrita por Páez y Ramos, no era necesario identificar una cabeza (concentración) visible, sino desplegar acciones coordinadas en red, que fue lo que sucedió. La ausencia de una dirección identificable permitió diluir responsabilidades y significados del golpe.

4.4 Doris Soliz: trabajo político, planificación y operaciones quirúrgicas

Doris Soliz Carrión (2010-2011), política profesional, ex militante del Movimiento Popular Democrático (MPD), organización política de la cual su padre fue uno de los fundadores en la ciudad de Cuenca. El MPD fue un partido político de tendencia maoísta que se focalizó en el control político de la educación estatal, mediante una asociación de tipo gremial a nivel nacional, la Unión Nacional de Educadores (UNE) y sus anexos universitarios, Federación de Estudiantes Universitarios del Ecuador (FEUE) y colegiales Federación de Estudiante Secundarios del Ecuador (FESE).

La historia política de Soliz se relaciona a organizaciones sociales vinculadas a instituciones de cooperación internacional, que financiaron a organizaciones no gubernamentales (ONG) de desarrollo y movimiento de mujeres por la lucha reivindicativa de la equidad de género. Soliz fue una de las fundadoras de la principal ONG del sur del Ecuador, conocida como Servicio Alternativo para el Desarrollo del Sur (SENDAS)⁵⁷. Participó políticamente con varios partidos, en el año 2000, fue electa concejala y vicealcaldesa de la ciudad de Cuenca, por el MPD. Mientras que en 2003, en el gobierno de ex presidente Lucio Gutierrez, fue parte de su gabinete como Ministra

⁵⁷http://www.radioequidad.com/index.php?option=com_content&view=article&id=74:nin&catid=1:ultimas&Itemid=18 (Consultado, 5 abril, 2015)

de Turismo, con el respaldo del movimiento plurinacional *Pachakutik*⁵⁸. Soliz, en el gobierno de la Revolución Ciudadana, fue Ministra Coordinadora de Patrimonio (2007-2009), Ministra Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana (2009-2010) y Ministra Coordinadora de la Política hasta 2011, siendo el cargo de más alta jerarquía que ocupó. Posterior al MCP, fue designada como Ministra Coordinadora de Desarrollo Social (2012) y, finalmente, Ministra de Inclusión Social (2013).

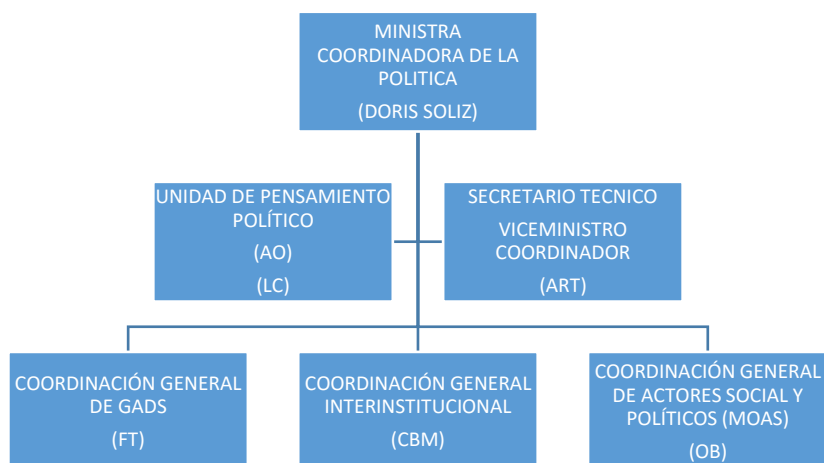
4.4.1 Los operadores de Doris Soliz

Soliz enfrentó varios eventos o coyunturas críticas de alta conflictividad y politización social (30-S y consulta popular del 2011) que condicionaron el accionar y la agenda política, tanto del movimiento Alianza País, como del gobierno de Correa, por lo que priorizó el trabajo político de sus operadores, quienes fueron escogidos por su nivel de formación, militancia, experiencia en movilización social, y conocimiento de la oposición política. Logró reorganizar al MCP frente a una agenda de la oposición cada vez más consolidada alrededor de movilización social contra de las políticas del gobierno y de un bloque de partidos y movimientos en la Asamblea.

En su administración se realizó la reforma de la estructura orgánica funcional del MCP y la organizó en varios espacios de operación política (Ilustración N.10). Una, más teórico-conceptual, que estaba vinculada a lo que denominaron los *think tanks* del MCP; la Dirección de Pensamiento Político, y otra más estratégica y de trabajo político que agrupaba a las coordinaciones del MCP: a) Coordinación General con Gobiernos Autónomos Descentralizados (espacio de coordinación con gobiernos municipales), b) Coordinación General Institucional (Asamblea y otras instituciones del Estado), c) Coordinación General de Actores Sociales y Políticos (MOAS).

⁵⁸<http://www.inclusion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/03/CURRICULUM-DORIS-SOLIZ.pdf> (Consultado, 5 abril, 2015)

Ilustración 10 Estructura Ministerial y operadores de Doris Soliz (2010-2011)



Fuente: MCP, 2010-2011

Soliz consolidó al MCP como una estructura de operación política, pero también como un espacio generador de estrategias y de planificación consolidando la Agenda Sectorial de la Política (ASP), mediante su viceministerio que fuera el espacio de coordinación de todas las estructuras del ministerio, de generar espacios de gobernabilidad con el gabinete (alianzas con ministros) así como presidir el Consejo Sectorial de la Política (CSP), que fuera el espacio de planificación, análisis y coordinación política más importante en esa etapa del gobierno de Correa.

Tabla 5 Equipo de operadores en la etapa de Soliz (2010-2011)

VICEMINISTERIO	SUBSECRETARIOS	ASESORES	CAMPO DE OPERACIÓN
ART	OB	MO	Coordinadora de movimientos sociales
EV	EA	EY VJ	Movimiento Indígena

Fuente: Autor, 2016

Al consolidar un nuevo rol e institucionalidad al MCP, se convirtió en la ministra con mayor influencia y peso político en el gobierno de Correa. Mantuvo una alta movilidad de su equipo de operadores. Entre su periodo de administración (2010-2011), tuvo dos Viceministros, varios coordinadores con rango de subsecretarios y varios asesores en su

despacho, encargados de la operación y trabajo político con movimientos sociales y grupos indígenas de oposición.

Soliz combinó un acumulado de trabajo político relacionado con calidad conjugando nivel académico con militancia, consolidando equipos de operadores sólidos en su periodo de gestión. En la selección de sus operadores (tanto en su viceministerio, como en sus coordinaciones-subsecretarios) se priorizó formación académica superior (conocimiento de la política nacional e internacional), ligado a un histórico de militancia en movimientos sociales y partidos políticos vinculados a la izquierda ecuatoriana. De los operadores que actuaron en su periodo, entre 2010-2011, tanto en su viceministerio, en sus coordinaciones-subsecretarías, como en sus espacios de asesores, un alto porcentaje tuvo formación académica superior, ligado a militancia en movimientos y partidos de izquierda. Los operadores políticos de Soliz conjugaron: a) alto nivel académico, b) alta capacidad de relacionamiento con movimientos sociales, c) alto conocimiento de la oposición política; y, d) finalmente, alta capacidad para planificación y desarrollo de estrategias de tipo clientelar para lograr alianzas políticas.

Tabla 6 Los operadores de Doris Soliz

DORIS SOLIZ (enero 2010-2011 agosto)	Capital Político	Período de Operación
ART Viceministro	Académico	Julio 2010-Julio 2011
OB Coordinador MOAS	Militancia. Político profesional	Junio 2010-Marzo 2011
MO Asesor MOAS	Sindicalista. Experto Movimientos Sociales	Marzo 2009- Febrero 2013
RC Viceministro SPSSC	Académico	Enero 2010-Agosto 2011
EA Coordinador MOAS	Experto en planificación	Abril 2011-Agosto 2012
PA Gerente Proyecto MOAS	Militancia en juventudes	Febrero 2011-Agosto 2012
MOR Coordinador MOAS	Experto en procesos de participación ciudadana	Febrero 2011-Febrero 2013
AO Asesor Ministerial Unidad de Pensamiento Político	Académico. Experto en Interculturalidad	Junio 2010-Agosto 2012
EY Asesor MOAS	Experto en pueblos indígenas de la Sierra	Junio 2010-Agosto 2012

VJ Asesor MOAS	Experto en nacionalidades de la Amazonía	Junio 2010- Agosto 2012
----------------	--	-------------------------

Fuente: Autor, 2016

4.4.2 Operación, planificación y trabajo político

Soliz potenció la planificación, operación y el trabajo político, ligado a consolidar una base ciudadana organizada que legitime una masa social movilizadora a favor de las políticas del gobierno. Formalizó alianzas políticas con organizaciones sociales y logró bloquear movilizaciones de la oposición, realizando contra-marchas. Recuperó los espacios de alianzas y diálogo político con líderes del movimiento indígena, que le permitió al MCP enfrentar a la oposición política en varios campos tradicionales de enfrentamiento: plazas, calles y elecciones.

ART fue su principal operador. Como viceministro del MCP entre julio del 2010 a julio de 2011, fue el único que tuvo el aval y confianza en su selección por parte del presidente Correa, por lo que participó en el denominado pequeño buró, coordinó la ASP y dirigió la CSP. Acumuló tanto poder que fue visto como una amenaza para la Ministra Soliz, quien le retiró la confianza, renunciando al cargo en 2011. Fue el viceministro Coordinador de la Política, más visible. Un académico, politólogo y antropólogo social, especialista en políticas públicas con una visión de Estado plurinacional e interculturalidad. Vinculado a organizaciones nacionales e internacionales para la protección de derechos humanos, desarrollo sustentable y pueblos indígenas en aislamiento. Había ocupado varios cargos jerárquicos anteriores, fue ministro Coordinador de Patrimonio y viceministro de la Secretaría Nacional del Migrante.

De origen guayaquileño, lo que le permitió ingresar a los círculos más cercanos de Rafael Correa. Estuvo encargado de la coordinación de los espacios de operación y política, tanto del lado estratégico (planificación política) como de la dirección de pensamiento político, unidad que tuvo mucho poder en la etapa de Soliz. Desde el viceministerio, se encargaba de presentar al presidente Correa y a los ministros miembros del Consejo Sectorial de la Política los análisis políticos de coyuntura y conflictividad a nivel nacional. Además, de la construcción de la Agenda Sectorial de la Política y de su puesta en marcha bajo la articulación de los Equipos Políticos

Territoriales (EPT). Fue en su etapa de viceministro, el enlace directo con presidencia, Asamblea y movimiento Alianza País.

ART coordinó las estructuras del ministerio, que generaron espacios de gobernabilidad con el ex presidente Correa y realizó alianzas con ministros afines a Soliz para fortalecerla tanto en la Asamblea y en el denominado buró político como en el gabinete ministerial. Participó en dos de las coyunturas críticas más relevantes para la Revolución Ciudadana entre 2010-2011: a) 30-S, una sublevación policial que pudo desestabilizar al gobierno de Correa y que marcaría la agenda política posterior de la Revolución Ciudadana; y, b) estrategia política para las elecciones de consulta popular y referéndum del 2011.

Luego de su salida no se nombró un viceministro con su peso político, ni simbólico, ni con la calidad del mismo⁵⁹. Posterior al viceministerio fue la denominada Coordinación Política Territorial (CPT) la que toma la posta del control de la operación política del MCP.

4.4.3 Los operadores de la movilización social

Los operados del MCP elaboraron diversas estrategias políticas para generar alianzas con organizaciones sociales (sindicalistas, transportistas, agrarias) y con el movimiento indígena. Lograron el apoyo para organizar movilizaciones a favor de la Revolución Ciudadana y por primera en la historia política del país, contramarchas a la oposición.

La estructura encargada de esa operación fue la Coordinador General de Actores Sociales y Políticos, conocida como MOAS, la que acumuló un selecto número de operadores que fueron seleccionados por su alto capital político, mismo que se vinculaba: a) cercanía con organizaciones y movimientos sociales locales, b) capacidad de provocar movilización social, y finalmente, c) manejo de espacios simbólicos, redes de poder y la cultura política local. MOAS coordinaba al viceministerio de la Secretaría de Pueblos, que fuera a la vez la institución encargada de ejecutar la estrategia política para la consolidación de la Coordinadora de Movimientos Sociales (CMS).

OB fue el coordinador de MOAS entre agosto 2010 a marzo del 2011. Un político profesional, vinculado al Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR), participó como candidato a elecciones populares locales por varios movimientos y partidos políticos pero sin éxito. Fue muy cercano por su relación con el MIR a Gustavo

⁵⁹ En palabras coloquiales el Viceministerio fue congelado.

Larrea pero luego se distancio y encontró su nicho político con Soliz. Hijo de un tradicional político de la provincia de Chimborazo, quien fuera diputado y presidente del Congreso Nacional, lo que le permitió ingresar en espacios estratégicos locales y proponer alianzas con líderes del movimiento indígena de Chimborazo (MICH), en especial con el Prefecto Mariano Curicama. Con la finalidad de debilitar a las estructuras de la CONAIE en esa provincia.

Como operador de Doris Soliz fue director de plurinacionalidad en la Secretaria de Pueblos y Movimientos Sociales y posteriormente coordinador en el MCP, con grado de subsecretario. Encargado de la conformación, fortalecimiento y puesta en marcha de la Coordinadora de Movimientos Sociales. Estuvo en el 30-S entre el grupo de funcionarios que permaneció junto con el presidente Correa.

Soliz le retiró la confianza y fue relevado de la coordinación de MOAS en marzo del 2011, su nueva función fue como Viceministro de Gobernabilidad en el Ministerio del Interior, encargado de la implementación de la estrategia de gobernabilidad territorial en coordinación con las gobernaciones a nivel nacional. Su cargo estuvo bajo la coordinación del MCP.

EA, ingresa como coordinador de MOAS entre marzo del 2011 a agosto 2012. Político también vinculado al Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) y al movimiento Alfaro Vive Carajo (AVC). Un experto en planificación de proyectos nacionales e internacionales de turismo sostenible con organizaciones indígenas de la amazonia. Soliz le invita al MCP para que consolide la CMS y establezca nexos con otros ministerios del gobierno, estuvo encargado de la primera movilización del 1 de mayo del 2011, del primer gabinete de organizaciones sociales con el presidente Correa y de la firma de convenios y alianzas estratégicas con líderes de nacionalidades indígenas de la amazonia.

Desde MOAS, trabajó en diversas formas de relación clientelar, entre el MCP, el gobierno y las organizaciones sociales aliadas, donde la CMS, fue la más visible, puesto que sus líderes participaron directamente con el presidente Correa y sus ministros, en el Palacio de Carondelet, en espacios de diálogo y acuerdos políticos, que se denominaron gabinetes sectoriales con las organizaciones sociales.

A cambio de respaldo social a favor del gobierno, se planificaba de forma participativa políticas públicas a favor de las redes que conformaban la CMS. Esa forma de integración política fue una de las principales demandas de las organizaciones

sociales por años. EA operó los gabinetes sociales, la consolidación de la CMS en movilizaciones sociales y su visualización política electoral como interlocutora entre una amplia base social y el gobierno, en el denominado Frente de Organizaciones Sociales por el sí, que apoyo los procesos electorales de consulta popular del 2011 y las elecciones presidenciales y de asambleístas en 2013.

OB y EA, fueron en la etapa de Soliz, quienes mayor visualización tuvieron. Otro de los coordinadores de MOAS con importancia en su capital político fue MOR, operador cercano a Soliz, quien colaboró en la corta gestión de la ministra Buendía, retomando la agenda de diálogos políticos entre la CMS y el gobierno.

4.4.4 El operador de los sindicatos

MO fue el principal operador político del MCP y del gobierno de la Revolución Ciudadana entre 2010 y 2013. Fue visible en MOAS como interlocutor con los diversos grupos sociales agrupados en las denominadas: Coordinadoras de Movimientos Sociales, tanto de la que se expresaba a favor como de la que estuvo en contra del gobierno. MO fue el principal asesor ministerial de Soliz, y en el MCP operó las diversas alianzas políticas con líderes de organizaciones sociales, tanto sindicales como campesinas, quienes apoyaron movilizaciones y contramarchas en favor del gobierno.

Un experto sindicalista, analista y activista político, vinculado a la organización de movimientos sociales a nivel nacional e internacional. Su formación política y militancia temprana se relaciona con el MPD, posteriormente se vincula a la social democracia. Fue el asesor y operador con más alta calidad entre los operadores del MCP. Conjuntamente con MOAS, coordinó la estrategia política para realizar varias marchas y movilizaciones a favor del gobierno. Fue el operador de más alto capital político y lo utilizó para legitimar sus acciones, tanto en apoyo en la calles para el gobierno, como en selección de candidatos en alianzas con organizaciones sociales en territorio, que fueron bases para las elecciones 2013. Decidió muchos de los nombres que serían propuestos como candidatos para la elección a la asamblea en 2013.

Su cercanía con líderes de organizaciones sociales le permitió consolidar un capital político. Aunque no fue nombrado como viceministro ni subsecretario, operó las relaciones políticas con las organizaciones sociales aliadas al gobierno y fue el ideólogo de la movilización social entre 2010-2013.

Fue el único operador de Ricardo Patiño que se mantuvo en la transición del MCP, lo que generaba desconfianza entre los operadores de Doris Soliz. Pero por su alto nivel de relacionamiento con organizaciones sociales, en especial transportistas y sindicalistas, a más de la cercanía a personales del grupo del ex presidente Correa, se convirtió en el principal operador de Soliz en relación a la Coordinadora de Movimientos Sociales por la Democracia (CMS) y todo lo vinculado a movilización social. Fue el ideólogo, estratega de las alianzas para conformar las redes de organizaciones que conformarían la CMS y su operación a nivel nacional, además fue el estratega y operador de pactos con transportistas y organizador de marchas y contramarchas durante 2010 y 2013.

MO fue un operador político muy cotizado entre las ministras y ministros de la Revolución Ciudadana, trabajó con Ricardo Patiño y fue su hombre de confianza, el vínculo con los movimientos sociales, en especial una gran porción de sindicalistas y transportistas organizados fue fuerte, su capital político. Trabajó como asesor político para ministros como: Ricardo Patiño, María Duarte, Richard Espinoza y Doris Soliz, miembros del gabinete y del círculo político cercano de Rafael Correa. Fue un operador político pragmático con un conocimiento estratégico de las diversas prácticas políticas, para MO la política es un arte de pocos escrúpulos y es en esos espacios que se ha manejado, pero además es un operador pragmático porque a pesar de su formación política en el MPD no está sobrecargado de discurso ideologizado que enfrenta amigos-revolucionarios y enemigos-todos los otros, tan cotidiano en miembros del buró político de Alianza País y de ciertos ministros auto identificados como la izquierda revolucionaria del gobierno.

MO, controló las organizaciones y su poder de movilización, en especial sindicales y de transportistas, por lo que generaba temor, respeto, pero a la vez envidia de otros operadores que compiten por controlar el mismo espacio. La importancia de la movilización social, pararla o activarla, en la primera etapa de la revolución ciudadana fue vital para legitimar el proyecto político por lo que el control de las organizaciones sociales fue fundamental, fue ese uno de los espacios en los que se movieron los operadores políticos y que definió el éxito o fracaso de los y las ministras de la política del régimen de Rafael Correa.

MO fue el principal enlace entre el MCP y organizaciones sociales. Fue quien estructuró desde MOAS, luego del 30-S, el debut político de la CMS, logrando exitosas movilizaciones sociales en la ciudad de Quito. Actuó entre 2010-2013, tanto en el MCP,

en el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social y en el Ministerio de Trabajo, como el vínculo entre organizaciones sindicales de trabajadores, de transportistas y el gobierno. Fue el principal asesor e interlocutor del gobierno de Correa con los diversos grupos sociales agrupados en las denominadas Coordinadoras de Movimientos Sociales, tanto a favor como en contra del gobierno.

4.4.5 Los operadores del movimiento indígena

El movimiento indígena del Ecuador y su facción más mediática, la CONAIE aglutinaban luchas reivindicativas históricas frente una forma de Estado neoliberal. La constitución política del 2008 acogió la mayoría de las aspiraciones de sus lucha política, por lo que el discurso de ciertos líderes de la CONAIE fuera incoherente frente a las demandas de sus bases, produciendo; a) confusión política ideológica, los grandes hitos que conformaron la agenda y el discurso político emblemático de la CONAIE, se desgastó porque el Estado había cubierto estas demandas; b) falta de un proyecto político indígena que recoja las aspiraciones de las bases, c) desgaste de las autoridades indígenas, lo que conlleva a la sensación de una organización indígena quebrada, d) interlocución por otros intermediarios (gobiernos locales, ONG's, assembleístas de oposición al régimen, grupos hegemónicos, etc), f) acuerdos con la derecha ecuatoriana como parte sus alianzas políticas.

Tradicionalmente, las manifestaciones sociales más contundentes fueron las huelga de campesinos, indígenas y trabajadores, que mezclaban paralizaciones con toma de carreteras, bloqueo al ingreso de ciudades y ocupación simbólicas de iglesias y espacios públicos, comandados por líderes del movimientos indígenas y sociales apoyados por sindicatos, organizaciones barriales y movimientos ciudadanos, fueron estos espacios donde los operadores también operaron, mediante selectivos trabajos políticos que lograron posicionar estrategias que competían con las históricas demandas de lucha política de partidos de oposición como el MPD o *Pachakutik* sobre todo en manifestaciones contra el gobierno.

Soliz como Ministra del MCP, planteó desarrollar una estrategia de acercamiento a varios líderes históricos de la ECUARUNARI, la filial de la sierra de la CONAIE, como Alberto Yumbai, Mariano Curicama, Miguel Lluco, Blanca Guamangate, Leónidas Iza, Carlos Vimos, quienes mantenían discrepancias con Marlon Santi y Lourdes Tibán, quienes lideraban la CONAIE entre 2010-2012.

Soliz, delega a EY trabajar en un acuerdo político con Mariano Curicama, Prefecto de Chimborazo y uno de los líderes históricos de la CONAIE. Lograr una alianza política con Curicama y sus facciones regionales deslegitimaría el peso de la CONAIE y de otros líderes indígenas de oposición en la principal provincia de indígenas *Kichwa* del Ecuador.

EY, técnico especialista de la Dirección de Enlace y Diálogo Político del MCP (septiembre 2010-septiembre 2012), intelectual y líder indígena *Kichwa Puruhá*, ex presidente del Movimiento Indígena de Chimborazo (MICH). Formado por Monseñor Leónidas Proaño en la lucha política del movimiento indígena por la tierra y derechos lingüísticos-culturales, encargado del proyecto de gobiernos comunitarios del MCP, que configuraba alianzas políticas con organizaciones de segundo grado con la finalidad de coordinar política pública intercultural en la sierra ecuatoriana con ministerios del área social, con énfasis en las provincias de mayor presencia de indígenas *Kichwa*: Imbabura, Cotopaxi, Chimborazo, Bolívar y Cañar. Fue el operador que consolidó los nexos y alianzas con líderes del movimiento indígena de la sierra. Por otro lado, otra de las operaciones quirúrgicas del MCP fue articular alianzas con dirigentes de las nacionalidades amazónicas, para lo cual se delega a otro líder indígena la operación del denominado diálogo amazónico.

En 2009 la propuesta de ley de recursos hídricos, conocida como ley de aguas enviada por el ex presidente Correa a la Asamblea Nacional, había generado mucho malestar entre los dirigentes de la CONAIE, quienes para oponerse a la misma convocaron paralizaciones. Las protestas fueron radicalizadas por organizaciones de base de la nacionalidad *Shuar*, quienes provocaron la más grande paralización en la región oriental sur⁶⁰ del país. Las manifestaciones se tornaron violentas y hubo varios enfrentamientos armados entre *Shuar* y fuerzas policiales. Como producto de esto hubo varios policías heridos y el profesor *Shuar*, Bosco Wisuma fue asesinado, lo que generó aún más tensión entre la dirigencia indígena y el gobierno, por lo que el diálogo político entre los operadores del MCP y dirigentes de nacionalidad *Shuar* fue prioritario.

VJ, asesor de la Coordinación General de Actores Sociales y Políticos (septiembre 2010-Febrero 2014), intelectual y líder indígena *Shuar*, hijo de uno de los más representativos guerreros de esa nacionalidad. Realizó sus estudios de post grado

⁶⁰ <http://www.eltiempo.com.ec/noticias-cuenca/24790-gobierno-espera-fin-de-paralizacion-indigena/>
(Consultado, 29 Octubre, 2015)

en la Unión Soviética y fue uno de los más importantes dirigentes de la Federación Interprovincial de Centros *Shuar* (FISCH). Formó parte de los operadores de MCP y estuvo encargado desde noviembre del 2010 a enero del 2013, de la construcción de espacios de diálogo político con los Consejos de Gobierno de las Nacionalidades de la Amazonia, con la finalidad de lograr espacios de gobernabilidad y alianzas políticas con las bases y dirigentes de pueblos y nacionalidades indígenas. Encargado del diseño y ejecución de la estrategia política que consolidaría alianzas políticas con consejos de gobierno de las 10 nacionalidades amazónicas y de la firma de acuerdos políticos entre el MCP y las nacionalidades *Shuar*, *Waorani*, *Kichwa* de la amazonia.

4.4.6 Los operadores y las alianzas para gobernar

La Secretaría de Pueblos, Participación Ciudadana y Movimientos Sociales (SPPC), fue el ministerio ejecutor, coordinado por el MCP, encargado de la movilización social en el gobierno de la Revolución Ciudadana, entre el período 2010-2013. Desde el MCP se elaboraban las estrategias políticas, sea con la CMS, como con el movimiento indígena. La coordinación de la CMS se la realizó en espacios interinstitucionales donde la Secretaría de Pueblos fuera el ministerio ejecutor encargado de mantener la relación entre los movimientos sociales, diálogo político y acciones de movilización ciudadana en apoyo al régimen. Además de lograr una política de alianzas con los espacios más conflictivos y visibles de oposición, la CONAIE y, sobre todo, de su filial serrana la ECUARUNARI.

Soliz necesitaba lograr acercamientos políticos con líderes de la CONAIE y del movimiento indígena y visualizarse como una hábil negociadora frente al ex presidente Correa. Propone a RC, en ese momento Viceministro de la Secretaría de Pueblos, operar un acuerdo político con Augusto Barrera, quien era Alcalde de Quito y muy cercano a líderes de la CONAIE, para que sea él quien articule un potencial acuerdo político con el movimiento indígena.

RC, fue viceministro de la Secretaria de Pueblos entre febrero del 2011 a agosto del 2011. Político y académico, antropólogo experto en movimientos sociales y participación ciudadana. Vinculado al movimiento Plurinacional *Pachakutik*, del cual participo como militante activo, al igual que Augusto Barrera, quien fuera la cabeza visible del grupo de izquierda quiteño cercano al Foro Urbano y que agrupaba a varios ministros y asambleístas de la Revolución Ciudadana. Al lograr una alianza política con

Barrera, Soliz mantuvo mayores espacios de maniobra política y sobre todo se visualizó como ministra del progresismo en el Ecuador. RC, operó la reunión política y empezó un sostenido trabajo político con Humberto Cholango, presidente de la ECUARUNARI y quien estaba dispuesto a diferencia de otros líderes de la CONAIE a empezar un diálogo abierto con el gobierno de Correa.

La primera reunión fue en la casa de los Alcaldes, en el centro de Quito, allí una delegación de la ECUARUNARI, Barrera, Soliz y varios operadores del MCP empezaron el primer acercamiento con la dirigencia indígena, trazando una hoja de ruta que tenía como finalidad de llegar a una reunión con el presidente Correa. Esto los posicionaba como interlocutores directos. Sin embargo, meses después Correa decidió cambiar a Soliz y puso Betty Tola, curiosamente del mismo grupo de Augusto, como ministra de la Política. Tola fue la que continuó con el diálogo político con Humberto Cholango y otros líderes del movimiento indígena.

4.5 Ana Beatriz Tola: la territorialización de la política

Beatriz (Betty) Tola fue designada como Ministra de la Política (2011-2013) por recomendación de Doris Soliz. Tola pertenecía a grupos sociales vinculados al movimiento pro derecho de niñez y de mujeres, además de una cercanía política al movimiento Plurinacional *Pachakutik*, en especial con líderes históricos de la CONAIE, agrupación que aglutinaba a la mayoría de movimientos indígenas en oposición al gobierno. Fue muy cercana, también a la Coordinadora Nacional Campesina Eloy Alfaro (CNC), y al movimiento social urbano Mujeres por la Vida, por lo que esa relación con movimientos sociales fue estratégica en su designación.

De origen cuencano, al igual que Soliz, había trabajado en la misma organización no gubernamental SENDAS, compartiendo espacios académicos y de militancia cercanos, tanto a los movimientos pro equidad de género como de derechos de la niñez e infancia. Tola tuvo dos periodos como Ministra de la Política (2011-2012 y 2012-2014), en su administración privilegió el trabajo político en territorio⁶¹, fortaleciendo la Coordinación Política Territorial (CPT) donde colocó sus principales operadores políticos con miras para fortalecer estrategias electorales.

⁶¹ Ver: VOTO Y TERRITORIO: Etnografía urgente sobre los cambios en los patrones electorales contemporáneos (2011). Estudio realizado desde el Decanato General de Investigación bajo la coordinación de Jaques Ramírez.

En Ecuador no existe mucha información académica sobre la importancia de la relación territorialización, política y votos. La única referencia encontrada fue un estudio realizado por el Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN), esta investigación de corte etnográfico denominado, voto y territorio, analizó las nuevas formas y tendencias políticas en el Ecuador, luego de la consulta de 2011.

Tola, en su segundo período, estuvo encargada del traspaso del MCP a la actual Secretaría Nacional de Gestión de la Política y de la estrategia de campaña para las elecciones de gobiernos seccionales de 2014. Tola enfrentó dos coyunturas: a) la denominada marcha por la vida organizada por la CONAIE, y b) la selección de candidatos para asambleístas 2013. La pérdida electoral en Quito en febrero del 2014, a decir del presidente Correa (23 febrero 2014), se atribuyó a la poca calidad de los operadores políticos, tanto de la Secretaría de la Política como del movimiento Alianza País, debido, según el mismo Correa, a su sectarismo, razón por la cual no lograron diseñar alianzas con otros movimientos, ni una adecuada campaña, menos aún una sensata estrategia política.

4.5.1 Los operadores de Betty Tola

La imagen del progresismo dentro del gobierno y del gabinete de Correa⁶² se concentró en pocos grupos políticos y movimientos sociales que representaban a una tendencia auto identificada como de izquierda muy activa entre los años 80 y 90 del siglo pasado, principalmente, en regiones de la sierra, enfrentados con los grupos catalogados como de derecha, más vinculados a sectores empresariales y comerciales de la costa. Agruparon a varios ministros del frente social, político y de planificación, que fue la delegación del ex presidente Correa para la izquierda serrana, y lo económico y productivo, para los grupos de la Costa. Tola, a diferencia de Soliz, organizó su equipo de operadores alrededor de su círculo más cercano, sin importar formación académica, pero dando un gran valor a la confianza y lealtad.

⁶² Alfaro Vive Carajo (AVC), Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR), Partido Socialista Frente Amplio (PS) y Juventudes Comunistas del Ecuador (JCE)

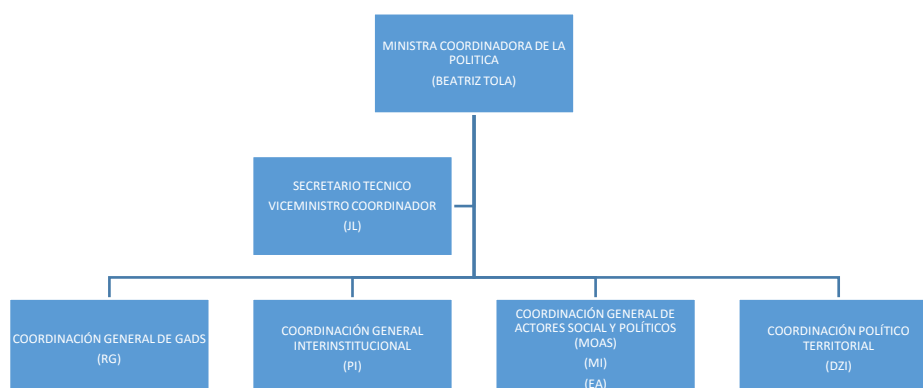
Tabla 7 Operadores de Beatriz Tola (2012-2014)

BEATRIZ TOLA (agosto 2011- agosto 2012. Noviembre 2012- marzo 2014)	Capital Político	Período de Operación
JL Viceministro-Coordinador Político Territorial	Ex guerrillero.	Agosto 2011-Agosto 2012
DZ Coordinadora Política Territorial	Militante de la izquierda cristiana. Dirigente de la Asociación Cristiana de Jóvenes (ACJ)	Agosto 2011-Agosto 2012
MI Coordinador MOAS	Perteneciente al grupo cercano de Augusto Barrera y a organizaciones campesinas de la Costa (UPOCAM)	Agosto 2011-Agosto 2012

Fuente: Autor, 2016

El capital político de sus operadores se relacionó a la militancia de izquierda revolucionaria y la cercanía a organizaciones sociales, donde fortalecieron alianzas y acuerdos con sus grupos cercanos: Foro Urbano, CNC-Eloy Alfaro, Coordinadora de Mujeres y líderes de *Pachakútik*. A diferencia de Soliz, el Consejo Sectorial de la Política fue muy débil en la administración de Tola. Los operadores de Tola fueron acusados de pertenecer a grupos sectarios y excluyentes que debilitaron a la CMS y no permitieron alianzas políticas más amplias, teniendo muchos problemas en la coordinación interministerial⁶³.

Ilustración 11 Estructura Ministerial y operadores en la etapa de Beatriz Tola (2011-2012)



Fuente: MCP, 2012

⁶³ <http://www.metroecuador.com.ec/noticias/correa-anuncia-reestructuracion-a-partido-y-gabinete-tras-reveses-electorales/AzUnbz---6ahE43hMKXdr/> (Consultado, 31 marzo, 2016)

4.5.2 Operadores y transiciones ministeriales

El ritual de transición de un equipo de Ministras a otro, es un curioso proceso de posicionamiento de fuerzas y poder. A pesar de autodenominarse de la misma línea política, tanto Soliz como Tola mantuvieron divergencias, lo que generó a la final una sutil ruptura. La operación política revela formas particulares del trabajo político. Los operadores de Tola no continuaron con las estrategias planteadas en la anterior administración, en especial a la vinculada con la CMS a la que denominaron clientelar y lejana de sus intereses políticos de lo consideraban debía ser la Revolución Ciudadana. Tola llegó al MCP sostenida por organizaciones sociales cercanas a su grupo político y fueron a ellos a quienes posicionaron como interlocutores, generando tensiones con los antiguos aliados mucho más cercanos a Soliz. El cambio de ministras y de sus equipos nunca fue ni amable ni ordenado, ni en una transición amistosa, parecía más bien el cambio de equipos de gobiernos diferentes.

Varios roces entre operadores de los dos equipos se visibilizaron con la salida de Soledad Buendía, una de las fuertes operadoras de Soliz en la Asamblea, a quien los equipos de Tola cerraron su accionar y trabajo político. Curiosamente, Buendía sería nombrada Ministra de la Política a la salida de Tola un año después, teniendo su revancha contra los operadores de Tola que se mantuvieron esa transición.

Tola, como Ministra de la Política, se presentó como una abierta militante de izquierda, poniendo en su discurso mucho peso al diálogo y participación de las organizaciones sociales y en especial a las que habían participado en luchas políticas contra los gobiernos neoliberales. Para consolidar sus espacios de gobernabilidad, tanto en el gabinete como en su propuesta de operación política, estrechó lazos con la ministra de la Secretaría de Pueblos y el ministro de la Secretaría de Transparencia, dos políticos cercanos al movimiento guerrillero Alfaro Vive Carajo y del cual uno de sus principales operadores fue comandante.

JL, fue nombrado como viceministro entre enero del 2012 a junio 2012. Un ex comandante del grupo guerrillero Alfaro Vive Carajo (AVC), a quien se lo encargó de la relación política interministerial, en especial con la Secretaría de Pueblos, puesto que esa cartera de Estado, al ser una entidad ejecutora, mantenía presupuestos destinados a fortalecer organizaciones sociales y a patrocinar la movilización social a favor de las políticas del gobierno. Con poca experiencia en la gestión pública, su paso por el viceministerio fue problemática por lo que fue nombrado como asesor político de Tola,

encargado de la coordinación política territorial (CPT) y de la estrategia para seleccionar candidatos para las elecciones de assembleístas en el 2013.

JL fue el encargado de mantener aliados a líderes de AVC y apoyar la propuesta de operación política de la Ministra Tola, en relación a movilización social y a la estrategia de campaña.

4.5.3 Operadores y trabajo territorial

Tola, enfrentó etapas de coyuntura y conflictividad vinculadas a movilización social, a las que debería dar respuestas. Los EPT se convirtieron en espacios de articulación y coordinación interinstitucional que planteaban capitalizar políticas públicas en territorio, con la finalidad de consolidar espacios electorales, en especial en regiones donde la oposición estaba mucho más consolidada. La misión de los Equipos Políticos Territoriales fue la de crear condiciones para la articulación eficaz de las acciones públicas del conjunto de instituciones gubernamentales y llegar de una manera coherente al Territorio” (MCP, 2011).

Para consolidar los EPT, delegó su coordinación y conformación a su principal asesora política, DZI, quien asumió la Coordinación Política Territorial (CPT), una estructura fantasma dentro del organigrama del MCP, puesto que no fue aprobado en la nueva estructura propuesta por la anterior ministra Soliz. Sin embargo, operaría como la coordinación más importante, por el control que mantenía sobre un importante número de operadores en territorio.

DZI, política, militante montubia-manabita, vinculada a la izquierda cristiana, dirigente de la Asociación Cristiana de Jóvenes (ACJ), de la coordinadora de Mujeres y de la Coordinadora Nacional Campesina CNC-Eloy Alfaro. Por su militancia de izquierda cristiana cercana a Ricardo Patiño y al proyecto Jubileo 2000.

En la primera etapa de la Revolución Ciudadana, ocupa varios cargos en la administración pública de su provincia Manabí como Jefa Política del cantón Portoviejo. Beatriz Tola le integra a su equipo siendo Ministra de la secretaria del Migrante, luego pasa a ser su principal asesora política y Coordinadora Política Territorial del MCP, encargada de la relación con el Viceministro de Gobernabilidad, los EPT, las estrategias políticas, sierra centro, Amazonia, costa y de la relación política con los gobernadores a nivel nacional.

La CPT centralizaba y operativizaba la información política que se obtenía de los EPT, la misma que era distribuida a la ministra y al presidente de la República. Estuvo encargada, conjuntamente con MOAS, de continuar con el fortalecimiento de las estrategias políticas, tanto en sierra centro como en Amazonía, y del diálogo político con dirigentes de la CONAIE. Los operadores de la CTP tuvieron altos cargos en el MCP⁶⁴ y fueron los encargados de operar la política local, coordinando el denominado Consejo Sectorial de la Política en territorio y las agendas políticas territoriales.

Las coordinaciones que concentraron los principales operadores políticos de la ministra Tola, privilegiando, por un lado, movilización social fue MOAS, a través de la Coordinadora de Movimientos Sociales y alianzas con organizaciones indígenas, y la capitalización de la obra pública del gobierno, a través de la CPT, mediante el fortalecimiento del trabajo político en territorio, por intermedio de los EPT.

A casi un año de su designación el presidente de la República solicitó su dimisión, acusando a dos de sus operadores de pactar votos en la Asamblea para aprobar leyes sin su consentimiento⁶⁵. Puesto sus operadores responsables de la firma-acuerdo entre la Asamblea y un grupo de militares designados como héroes de guerra, habrían hecho un acuerdo que no fue puesto en consideración del Presidente lo que le costó la renuncia en su primer periodo.

Soledad Buendía le sucedió luego de su primera etapa, posteriormente Viviana Bonilla en su segunda etapa como ministra del MCP. La última luego de una exitosa campaña electoral en el 2014 para la alcaldía de Guayaquil, logrando por primera vez en casi 12 años pelear el espacio político al alcade Jaime Nebot.

⁶⁴ Miembros del denominado “jerárquico superior del despacho del ministerio”. Actuaban como asesores ministeriales o subsecretarios. La Coordinación Política Territorial controló un amplio equipo de operadores conformado por delegados de las 24 provincias, con cargo de directores, y 9 delegados zonales, con cargo de coordinadores. Fueron seleccionados cumpliendo ciertos requisitos: Capital político local, altos niveles de relaciones políticas, conocimiento de la realidad política nacional y de la provincia, formación académica y relaciones con movimientos sociales locales.

⁶⁵http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=179397&u_mt=betty_tola_dejf3_ministerio_de_coordinacif3n_poledtica_por_problemas_con_ley_de_he9roes2c_asegurf3_mandatario. (Consultado 5 de marzo, 2015). En una rueda de prensa Rafael Correa acusó al viceministro del MCP de haber firmado (julio 2012) un acta de compromiso, sin su consentimiento, con militares retirados, que se encontraban protestando en el centro de la ciudad, sin, en la misma semana el coordinador para la asamblea de la mismo MCP, operaba el paso de la una Ley que favorecía económicamente a héroes y heroínas del conflicto armado del Cenepa (1994), de igual forma, sin el conocimiento del Presidente. Correa acusó a Tola de mantener operadores políticos de poca calidad que habían generado conflictos que le tocaba arreglar a él, por lo que pedía su renuncia.

4.6 María Soledad Buendía: estrategias electorales

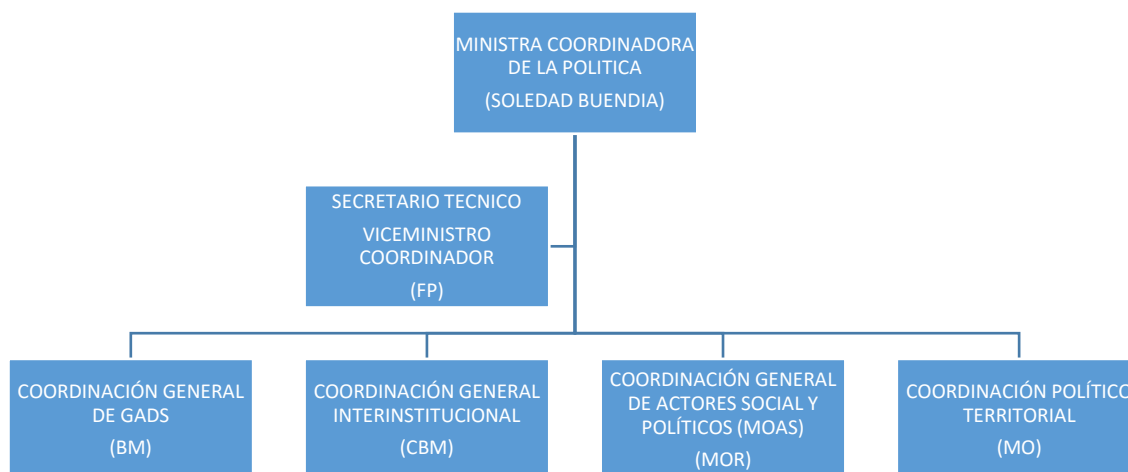
Buendía fue la encargada de la selección de candidatos para la elección de asambleístas, conjuntamente del diseño de la estrategia política para la campaña del 2013. Tuvo un operador visible en sus tres meses de gestión, MO, quien desde 2010 se había convertido en el principal operador político del MCP y del gobierno de la Revolución Ciudadana. Permaneció tres meses (septiembre 2012-noviembre 2012) como Ministra del MCP, en ese tiempo recibió el respaldo de Soliz, quien, a más del apoyo político, envió a sus principales operadores para que fortalezcan su administración.

Tabla 8 El operador político de Soledad Buendía

SOLEDAD BUENDIA (Agosto 2012-noviembre 2012)	Capital Político	Período de Operación
MO Coordinador Político Territorial	Sindicalista, experto en movilizaciones, organizaciones sociales y estrategias políticas.	Septiembre 2012-noviembre 2012

Fuente: MCP, 2012

Ilustración 12 Estructura Ministerial y operadores en la etapa de Soledad Buendía (2012)



Fuente: MCP, 2012

4.6.1 El operador político de las elecciones

MO fue su principal operador, controló todas las acciones políticas del MCP y fue el encargado de la selección de candidatos para la elección de asambleístas del 2013, cumpliendo una agenda de alianzas con movimientos locales y regionales. Fue el enlace entre la CMS, Doris Soliz, Presidencia y movimiento Alianza País.

Buendía utilizó el MCP como un espacio donde se visualizó frente al presidente Correa, para lograr ser candidata a la Asamblea. Una vez logrado ese objetivo, renunció como Ministra e inicio su campaña para Asambleísta. El trabajo logrado por su operador había cumplido la misión encomendada: colocar nombres de asambleístas cercanos a Soliz e incluir su propio nombre. Buendía sería electa Asambleísta por la provincia de Pichincha en 2013. A la salida de Buendía, fue nombrada nuevamente como ministra del MCP, Beatriz Tola, quien finalizó con la estrategia de campaña para las elecciones 2013, la misma que había sido ya validada por el presidente Correa. Fue militante del movimiento Alianza País y esposa de un ministro. Nuevamente, la ex ministra Soliz es quien recomienda su designación al ex presidente Correa, con la finalidad de mantener su cuota de injerencia y poder en el gabinete.

Para fortalecer la gestión de Buendía, quien no tenía experiencia anterior como ministra, Soliz delegó a sus principales operadores⁶⁶ para que la apoyen, en especial en su operación política en la Asamblea, espacio que se convirtió en su fuerte, tomando en cuenta que el gobierno no tenía mayoría legislativa en esa etapa política y necesitaba de pactos y alianzas con asambleístas de diversos bandos. Buendía mantuvo estrechos vínculos con el movimiento Alfaro Vive Carajo⁶⁷ (AVC), conformado por ex guerrilleros que habían luchado contra el gobierno del ex presidente León Febres Cordero y que ocupaban puestos políticos como parte de una alianza política de apoyo al gobierno de Correa.

Enfrentó dos coyunturas, la primera vinculada a la coordinación de la selección de candidaturas para asambleístas, y posteriormente, el desarrollo y presentación de la estrategia política para las elecciones del 2013 al presidente Correa. Coordinó la

⁶⁶ Buendía fue Directora de enlace y diálogo con la Asamblea durante la gestión de Soliz como ministra del MCP. A Buendía se le acusó de ser una operadora o agente del MCP y “espiar” a los asambleístas: http://www.elcomercio.com.ec/politica/Ministerio-Politica-agentes-Asamblea_0_570543114.html (Consultado, 10 Octubre, 2014) <http://unalistanegra.blogspot.com/2011/10/el-ministerio-de-la-politica-tiene.html> (Consultado, 5 abril, 2015)

⁶⁷ Su esposo fue hermano del máximo líder del grupo guerrillero AVC y su cuñada (otra líder de AVC), en ese momento (2012) fue ministra de la Secretaría de Pueblos, espacio coordinado por el MCP.

relación política con el bloque de la Asamblea nacional y el movimiento Alianza País. Finalmente, participó como miembro del buró político en la designación del candidato a binomio de Correa. La convención del movimiento Alianza País se llevó a cabo en el estadio del club deportivo Aucas, localizado en el sur de la ciudad de Quito, allí Rafael Correa como presidente del partido presentó a su binomio para vicepresidente, recayendo en Jorge Glas, su amigo personal, quien había estado encargado del ministerio de sectores estratégicos. Nominación que no fue muy bien recibida por una parte de la militancia puesto no existieron elecciones primarias internas, menos aún consultas a las bases.

La imposición de Glas como candidato marco una nueva etapa en Revolución Ciudadana y su trasmutación hacia el denominado Correísmo, donde se fortaleció la imagen única y absoluta del ex presidente Correa sobre cualquier decisión de la directiva del movimiento y la militancia.

Buendía, en noviembre de 2012, fue postulada como candidata a asambleísta por la provincia de Pichincha, renunciando a su cargo de ministra y ganando posteriormente una curúl en las elecciones del 2013.

Betty Tola, fue nombrada, nuevamente, como Ministra de la Política. En este segundo periodo fue la encargada de finalizar la estrategia de campaña presidencial y de asambleístas del 2013, que había sido ya aprobada por Correa y lograr el traspaso del MCP a la actual Secretaría Nacional de Gestión de la Política.

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA TRES: LA CAÍDA DE GUSTAVO LARREA

Cuando cae Larrea dos nuevos grupos se disputaron el control de los ministerios del área política de la Revolución Ciudadana. Por un lado, Ricardo Patiño, muy cercano al presidente Correa y por el otro lado Doris Soliz quien agrupaba al denominado grupo de “izquierda cuencana” del gobierno. Se podía ver claramente quien estaba con quien, en los gabinetes, ahí eran los espacios de manejo, amarre y arreglos políticos. Las diversas tendencias y afinidad. Por ejemplo, tenías con Ricardo Patiño: Janeth Sánchez ministra coordinadora de desarrollo social, María Fernanda Espinosa, ministra coordinadora de patrimonio, Marcela Aguiñaga, ministra de ambiente, Carlos Viteri, ministro amazonia, Stanley Vera, ministro de agricultura, Rene Ramírez, ministro secretario de planificación, Miguel Carvajal, ministro de defensa, Gloria Vidal, ministra educación. Doris en cambio estaba en un ascenso importante e intentando armar su grupo, en esa época se unían a: Alexandra Ocles, ministra secretaria de pueblos, Beatriz Tola, ministra secretaria del migrante, Ximena Ponce, ministra de inclusión social, Edwin Jarrín, ministro secretario de transparencia, José Serrano, ministro del interior y el presidente de la Asamblea Cordero (Diario de campo, agosto 2012. Entrevista a ART).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA CUATRO: DORIS SOLIZ CARRIÓN

Doris había tenido una subida vertiginosa en el gobierno, sus relaciones con otros ministros cuencanos y sobre todo con el “Corcho” Cordero que era el presidente de la Asamblea, le daban un plus político, recuerdo que en ese tiempo PAIS había perdido la mayoría y se tenía asambleístas en oposición consolidada, no había como pasar una ley sin pactar. Doris, me llamó, ella es súper hábil y logró pasar de Ministra de Pueblos a Ministra de la Política, en ese momento el puesto más apetecido y de mayor poder en el gabinete, sobre todo por la cercanía con el presidente y porque llegabas a formar parte del pequeño buró, ese era el puesto más poderoso de la Revolución, puesto que había perdido Patiño por una serie de desaciertos de sus operadores políticos.

Doris tuvo mucha influencia como Ministra en las decisiones políticas del Presidente y un alto poder en el gabinete, Doris tenía en su agenda política la consolidación de la Agenda Sectorial de la Política y mantuvo activo el Consejo Sectorial de la Política, los espacios de coordinación y planificación política más importantes del gobierno de la

revolución ciudadana en esa etapa. Consolidó la institucionalidad a nivel del ejecutivo central y territorial, y logramos junto a los equipos de asesores políticos, el apoyo y articulación de movimientos sociales de base para movilizaciones a favor del gobierno, como en alianzas de gobernabilidad realizadas con líderes de pueblos y nacionalidades indígenas.

Recuerda que el objetivo de las marcha fue visualizar, por primera vez, la capacidad de movilización social, local y territorial, en respaldo del gobierno. Se peleó ese campo de la política, que fuera la forma tradicional de protesta y visibilización, que caracterizada a la oposición política en el Ecuador. De esta forma, el simbolismo de la política se “jugó” en las calles y fue allí donde Rafael Correa acumuló capital político y posicionó una “agenda” pre-establecida a la oposición. Tanto partidos políticos, como movimientos sociales y dirigentes de nacionalidades indígenas de oposición tuvieron que acomodarse a la agenda política del gobierno”. La coyuntura en 2010 fue calentar las calles y por lo tanto las movilizaciones organizadas por el gobierno fueron los espacios de disputa por hegemonía y representatividad, entre la CMS, frente a otras coordinadoras, posicionadas por la oposición como los representantes de la sociedad civil. El discurso de la oposición por años en el Ecuador se centró en una lucha anti-imperialista, de mejora de condiciones laborales, de inversión pública, etc. La agenda política del gobierno de Correa cubría todas estas expectativas, logrando posicionar su discurso político sobre históricas demandas de lucha política de partidos de oposición como el MPD o Pachakutik.

Dirigía el Consejo Sectorial de la Política y a todos los ministerios coordinados, además fui quién operó la gobernabilidad de Doris en el gabinete, empecé la relación de apoyo y alianza estratégica tanto con Alvarado (Vinicio) como con Mera (Alexis), con eso tenías asegurado aliados en el gabinete y dentro del Palacio de Gobierno, vital para sobrevivir en esos espacios, si no estás cerca del poder no estás simplemente, yo me reunía con ellos todas las semanas y con Rafael (Correa) igual, con ellos discutíamos coyuntura política y el presidente daba línea (Diario de campo, noviembre 2013. Entrevista a ART).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA CINCO: BETTY TOLA

Betty tenía una buena relación con Doris, cuando salió del MCP, recomendo al presidente para que sea Ministra de la Política, así pensaba que mantenía su couta de

poder en el MCP. Doris ya le había invitado a formar parte del Sectorial de la Política cuando era Ministra de la Secretaría del Migrante, no fue gran sorpresa entonces que le propongan como Ministra. Betty pertenece a un grupo muy cerrado, perteneciente a una tendencia de la izquierda que se adaptado y sobrevivido a todos lo cambios políticos posteriores. Fueron parte ideológica del Movimiento Indígena, todos fueron Pachakutik que era el brazo político de la CONAIE, en la época de Gutierrez, también participaron en su gobierno, y cuando llegó el tiempo de tomar el poder se unieron a PAIS y eligieron (así hacen ellos) a Augusto Barrera como quién frenteaban la tendencia, así fue como llegó a ser Alcalde y Betty tenía todo el apoyo del grupo, que a la vez era muy cercana al denominado Foro Urbano, que alineaba a varios Ministros de la tendencia cercana a ellos.

Betty llegó al MCP con un capital político relacionado a movilización social, habían vendido muy bien la propuesta de ser la tendencia más cercana a movimientos sociales históricos, además de una relación más directa que Doris con el Movimiento Indígena, una ala de Pachakutik, ese manejo político lo delegó a JL, a quien designa como Viceministro, además por la relación que JL tenía con Alfaro Vive Carajo el movimiento de ex guerrilleros que había realizado una alianza con PAIS y mantenía como cuota política el control del la Secretaría de Pueblos, en donde una ex camarada de JL era la Ministra. Betty estaba clara de no meterse en tantos frentes como lo hizo Doris, por lo que priorizó la gestión territorial, un poco menos a la Coordinadora de Movimientos Sociales y la relación con el Movimiento Indígena, a la postre eso era lo que Correa le habría pedido, con esa consigan entramos al MCP.

Las alianzas son fundamentales en la política, debes saber con quién trabajas y para quien. El nombramiento de Betty como Ministra de la Política no fue tan sorprendente, pero sí dejó a algunos con varias interrogantes, sobre todo porque el Presidente le nombra si no había tenido antes una participación activa en gabinete. Betty era subsecretaria de MIES, una subsecretaria zonal sin mucho impacto político, que luego fue Ministra de la Secretaria del Migrante, precisamente por ser del Austro, así que el nombramiento fue más bien por el grupo al que Betty pertenecía y por su historia política con los movimientos sociales, a diferencia de Doris que no tenía un grupo o movimiento social de pertenencia, Betty era cercana a Augusto Barrera, alcalde de Quito y a varios asambleístas como Virgilio Hernández, a Ximena Ponce, es decir al grupo más de izquierda serrano del gobierno, quienes habían sobrevivido a la

Constituyente y eran algo así como el balance de los grupos costeños, además de varias organizaciones sociales, con ese capital político es que va donde el Presidente. Además, la tendencia de izquierda se veía en ese momento reforzada por el vicepresidente Lenin Moreno. Betty sin embargo no tenía un acercamiento tan directo con AVC que tenía dos ministerios del Sectorial de la Política, la Secretaría de Pueblo y Transparencia, es ahí donde ingresa JL como su principal operador al que lo nombra su Viceministro, puesto fue comandante del AVC de la ministra de Pueblos y pariente del ministro de Transparencia, fue una jugaba de gobernabilidad y alianzas. JL no fue muy eficiente ni en las alianzas políticas, no pudo controlar a la SPPC ni en la administración del viceministerio.

Uno de los principales problemas, para consolidar la propuesta política de la Revolución Ciudadana hasta 2013, fue el poco entendimiento de las dinámicas políticas locales. La obra pública no era capitalizada ni adecuadamente utilizada a favor del proyecto político, ni para generar legitimidad de un proyecto político, menos aún para relacionar las obras con potencial apoyo electoral. La gobernanza en territorio era muy compleja, por lo que era necesario tender una línea política única y esa era desde el MCP. Los assembleístas provinciales estaban en disputa con los gobernadores por sus distintos espacios de poder y reparto de direcciones ministeriales. Con los EPT se recopilaba amplia información que nos permitía entender los micros-espacios de poder, eso fue fundamental para comprender las dinámicas políticas locales. En cada región, provincia, cantón y parroquia se juegan agendas particulares, que son controladas por grupos de poder ligados a una historia política de caciquismos. Estos “caciques locales” fueron quienes controlaban todo el poder, mantenían poca coordinación con PAIS y estaban muy cercanos a micro grupos de poder conformados por: assembleístas provinciales, gobernadores y directores provinciales de los distintos ministerios que formaban el ejecutivo en territorio (Diario de campo, abril 2013. Entrevista a DZI).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA SEIS: SALIDAS DE MINISTRAS

Betty Tola había salido por errores de sus asesores, habían operado solos en la Asamblea y eso entre otras cosas le costo el puesto. El Presidente le sacó no en muy buenos terminos y encargó a José Serrano, el ministro del Interior, el MCP. José Serrano me llamó y enseguida empezamos a operar nuevamente desde el Ministerio, Doris me llamó al día siguiente y me consultó sobre posibles nombres de Ministro o

Ministra para dar al Presidente. Una semana después, me volvió a llamar y me dijo, que te parece la María Soledad Buendía para Ministra del MCP, bueno yo le dije que ella la conocía más, era su operadora en la Asamblea cuando Doris fue Ministra del MCP, lo que le recomende fue la renuncia del esposo de Soledad que era Ministro de Transparencia, no se veía muy bien marido y mujer de ministros. Me encargó que empiece la transición y que sea su principal nexo entre el MCP, Soliz, presidencia y AP, nos encontramos nuevamente en la posesión de Soledad en el Palacio, así fue como regresamos al MCP. Soledad tenía claro que quería, visibilizarse ante el Presidente y luego ser candidata a la Asamblea, eso opere yo, que sea ministra y que sea luego candidata.

Doris Soliz envió a todos sus operadores para apoyar la gestión de Soledad, conociendo que no tenía mucha experiencia, ni capital político. Más bien era el cuadro de Doris para actuar en la elección de candidatos para la Asamblea. A Tola le habían criticado mucho la estrategia de elección de candidatos de PAIS, puesto estaba poniendo a los de su grupo. Soledad tenía como mandato la selección de candidatos para Asambleístas y volver a potenciar a la Coordinadora de Movimientos Sociales como la base de movilización para fortalecer la campaña presidencial del 2013 (Diario de campo, noviembre 2012. Entrevista a MO).

CAPÍTULO V

LA OPERACIÓN POLÍTICA DESDE EL MCP: LA SECRETARIA DE LA PRESIDENCIA

La operación política desde un ministerio es un tema poco analizado desde los estudios políticos en Ecuador. Menos aún su dinámica, tampoco sobre las personas que operaron políticamente las instituciones, quienes, finalmente, fueron los que actuaron dentro de un determinado momento histórico y en campos concretos de la praxis política.

El MCP, fue la estructura entre 2010 y 2013 que mayor poder concentró en el gobierno de la Revolución Ciudadana. Coordinaba directamente acciones de varios ministerios, de otras funciones del Estado, de Gobiernos Autónomos Descentralizados, al movimiento Alianza País, organizaciones sociales, movimientos y partidos políticos aliados, por intermedio del Consejo Sectorial de la Política (CSP).

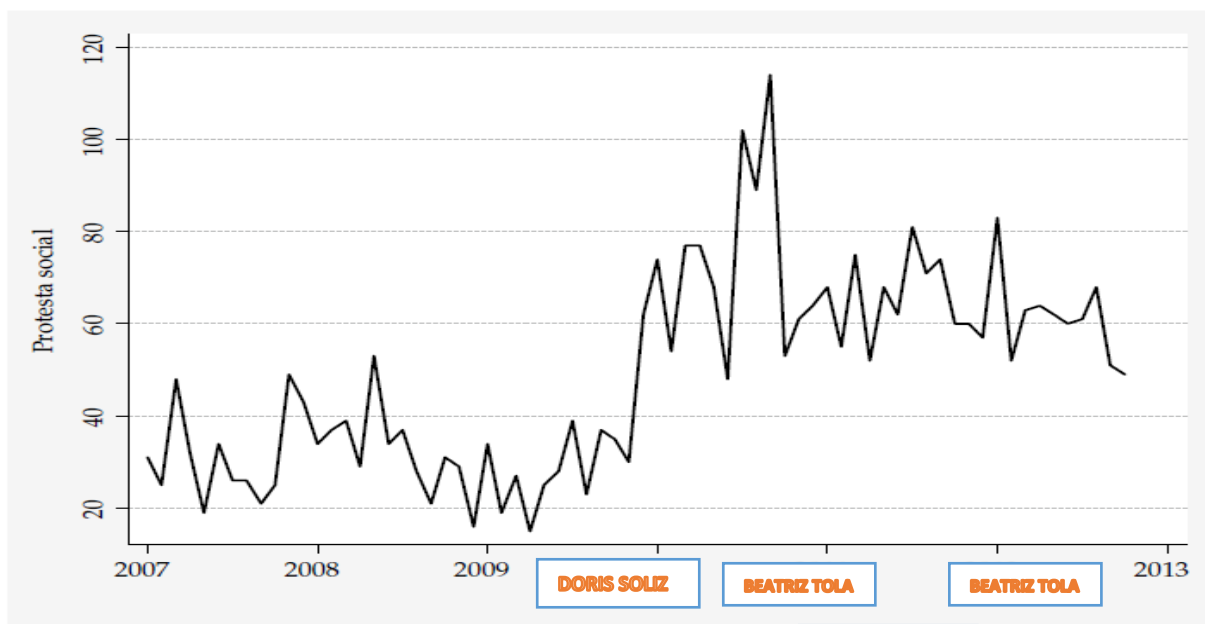
Existe sólo una referencia de tipo académico, la tesis doctoral⁶⁸ de Andrés Ortiz Lemos (2013:192), en esta investigación se menciona al MCP describiéndolo como “el frente político ideológico del ejecutivo”... “su trabajo se extiende más allá de la coordinación de los ministerios sectoriales, hacia las organizaciones de la sociedad civil”. Lo define como un experimento de “ingenierías de relacionamiento construidas desde los ministerios y secretarías de Estado, específicamente: Secretaría de los Pueblos y Movimientos Sociales, Ministerio Coordinador de la Política, y SENPLADES”, y como “un espacio ministerial donde se programaban estrategias para cooptar, fracturar y dividir, organizaciones de estudiantes y movimientos sociales históricos, describiendo el caso de la Federación de Estudiantes Universitarios del Ecuador (FEUE) y de indígenas vinculados a la Confederación de Nacionalidades Indígenas de Ecuador (CONAIE)”.

Polga (2013) considera que a pesar de los éxitos electorales obtenidos por el movimiento Alianza País, entre 2007 y 2013, que logró una hegemonía situacional, el gobierno de Correa tuvo que afrontar varias coyunturas complejas, que no permitieron una consolidación definitiva, del proyecto político de la Revolución Ciudadana.

⁶⁸ Cfr: La sociedad civil ecuatoriana en el laberinto de la Revolución Ciudadana. SERIE: Tesis Doctoral Autor(a): Ortiz Lemos Andrés, Fecha de edición: 2013-12-31.

Ilustración 13 Etapas de protesta social contra la Revolución Ciudadana 2010-2013

Figura 1: Protesta social por mes (enero 2007-enero 2013)



Fuente: Centro Andino de Acción Popular (CAAP); elaboración

SOLEDAD BUENDIA

Fuente: Polga, 2013

Entre 2010 y 2013, como lo demuestra el gráfico anterior, se presentan los picos más altos de conflictividad y protesta social desde el inicio de la Revolución Ciudadana. Varias movilizaciones protagonizadas por movimientos sociales en contra de las políticas del gobierno, fueron organizadas como plataformas de lucha social. Precisamente en estos espacios de conflicto y tensión fue donde los operadores políticos del MCP actuaron.

Ilustración 14 Coyunturas y estrategias de las ministras entre 2010-2013



Fuente: MCP, 2013

El caso del MCP, fue *sui generis*. La Revolución Ciudadana estuvo anclada a un movimiento político con una estructura débil y descoordinada, sobre todo en territorio, por lo que la operación política fue delegada, por mandato presidencial⁶⁹, a un ministerio (MCP), una institución del ejecutivo que sería el encargado de la gestión, operación y trabajo político del gobierno.

5.1 El Consejo Sectorial de la Política (CSP)

El MCP, se convirtió en el espacio de coordinación interministerial más importante del gobierno de la Revolución Ciudadana y del buró político de Correa, por lo tanto, en el encargado de delinear estrategias, operación, análisis y evaluación de la política nacional⁷⁰. Su principal estructura de operación y trabajo político fue el viceministerio,

⁶⁹ “Función Institucional: El Ministerio de Coordinación de la Política fue creado mediante decreto ejecutivo No. 117-A de 15 de febrero de 2007 adscrito a la Presidencia de la República. A través del Decreto Ejecutivo 980 del 25 de marzo de 2008 se decreta que esta cartera de estado funcionará de forma desconcentrada y para el cumplimiento de sus fines institucionales gozará de autonomía administrativa financiera” (MCP, 2009).

⁷⁰ Visión: El Ministerio de Coordinación de la Política contará con un modelo de gestión de calidad, basado en sistemas de información y comunicación que posibiliten la coordinación de los procesos interinstitucionales de gobierno para generar labores de asistencia, servicios técnicos y apoyo logístico

espacio que agrupaba tanto al lado estratégico (planificación política), como el ideológico agrupado en la denominada dirección de pensamiento político. Aglutinó mucho poder puesto presidía el Consejo Sectorial de la Política, encargado además de presentar al ex presidente Correa los análisis políticos de coyuntura y conflictividad a nivel nacional.

El CSP fue el organismo asesor más cercano a la Presidencia de la República, y estuvo encargado de generar los espacios de planificación, análisis y coordinación adecuados para fortalecer el gobierno de Rafael Correa (2009-2013). Reunía a los principales ministros del sector de la política, quienes tenían la misión de aprobar la denominada Agenda Sectorial de la Política (ASP), un documento oficial de planificación política que guiaría la Revolución Ciudadana entre el período 2010-2013, con especial énfasis en consolidar políticamente territorio, generar hegemonía política mediante triunfos electorales.

Ilustración 15 Consejo Sectorial de la Política



Fuente: MCP, 2011

para producir la cartera de productos institucionales demandados por los procesos gobernantes, agregadores de valor y por ellos mismos. Misión: El Ministerio de Coordinación de la Política es la institución encargada de coordinar los procesos interinstitucionales del gobierno para construir el poder político democrático y vincular a todos los ámbitos de los poderes del Estado, para que, desde la participación directa y territorial de la organización ciudadana, cohesionar para el ejercicio del buen gobierno y el desarrollo desde lo local a lo regional y nacional (MCP, 2009).

5.2 La Agenda Sectorial de la Política (ASP)

La ASP delineó la planificación y coordinación política de varios ministerios. El 30 de Noviembre de 2010, fue presentada como la hoja de ruta política y estratégica, planteando siete ejes de la denominada, Nueva Política. Este documento fue definido como la hoja de ruta donde se delineó los puntos centrales del accionar político del gobierno de la Revolución Ciudadana para el período 2010-2013.

El énfasis prioritario se centró en conectar a las políticas del gobierno con territorio mediante dos estrategias: a) la capitalización política de la obra pública mediante los Equipos Políticos Territoriales (EPT); y, b) crear una base de movilización social facilitando la consolidación de la Coordinadora Nacional de Movimientos Sociales por la Democracia y el Socialismo (CMS).

Tabla 9 Conformación del Consejo Sectorial de la Política del MCP

	<ul style="list-style-type: none"> • Ministerio de Coordinación de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados, • Viceministerio de Gobernabilidad del Ministerio del Interior, • Secretaría de los Pueblos Participación Ciudadana y Movimientos Sociales (SPPC), • Instituto de Eco-desarrollo de la Región Amazónica. ECORAE, • Secretaría Nacional de Transparencia, • Secretaría de Comunicación, SECOM • Ministerio de Justicia, • Secretaría Nacional de Planificación (SENPLADES)
<p>ROLES DEL CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Construir la estrategia política de la revolución ciudadana a nivel territorial en el marco del Plan Nacional del Buen Vivir. • Acompañar y dotar de direccionamiento político en el desarrollo de los Gabinetes Territoriales. • Preparar y presentar el análisis de coyuntura en los Gabinetes de forma permanente. • Brindar al Gobernador/a apoyo técnico político en forma permanente. • Diseñar, implementar y evaluar la Estrategia Política Territorial y las Agendas de Acción Política Provinciales. • Apoyar los procesos de Evaluación Política de la gestión del Ejecutivo en el territorio. • Acompañar y dar seguimiento a los compromisos del Gabinete Zonal. • Formular estrategias políticas en torno a los conflictos socio ambientales y políticos
<p>MCP COMPETENCIAS DECRETO 117, REGISTRO OFICIAL N. 33. 05-03-07</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinar, concertar, proponer y articular las políticas y acciones intersectoriales de: <ul style="list-style-type: none"> Ministerio de Gobierno y Policía Secretaría General de la Administración Pública y Comunicación Secretaría General Jurídica de la Presidencia de la República Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Secretaría de los Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana Ministerio del Litoral Instituto de Eco-desarrollo para la Región Amazónica del Ecuador Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. • Ejecutar programas y proyectos en el campo de acción que corresponde a su coordinación institucional. • Monitorear y Evaluar la aplicabilidad de las políticas sectoriales y la gestión de la agenda sectorial. • Establecer mecanismos de coordinación interinstitucional con el ejecutivo y otros poderes del estado.
<p>MCP OBJETIVOS ESTRATEGICOS</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la institucionalidad del gobierno, mediante acciones de coordinación Política y social, con los diferentes frentes de acción ciudadana, considerada como un elemento coadyuvante al desarrollo de la competitividad, sostenibilidad y equidad de los servicios que demanda la ciudadanía. • Promover la Coordinación Política del Estado, para alcanzar estándares de productividad de los servicios, a bajos costos y de calidad, que garantice la presencia sostenida y ascendente del gobierno.

- Alcanzar la competitividad del Ministerio de Gobierno y Policía, Secretaría General de la Administración Pública y Comunicación, Secretaría General Jurídica de la Presidencia de la República, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.
- Establecer un sistema de seguimiento y evaluación a la gestión del Gobierno Nacional
- Impulsar la modernización de la política de Estado, orientada a la reactivación los principios democráticos, con énfasis en la calidad, y generación de valor agregado orientado al mantenimiento de la soberanía nacional.
- Desarrollar factores institucionales, que garanticen la libertad de acción, en las cuales se sustente la soberanía nacional.
- Actualizar permanentemente el marco institucional, jurídico, político de acuerdo al entorno nacional.
- Establecer mecanismos de coordinación interinstitucional con entidades públicas y privadas, internas y externas, relacionadas con el convivir político internacional y nacional, fortaleciendo los espacios de diálogo entre el gobierno nacional con gobiernos extranjeros y sus mandantes a nivel nacional, regional y local, para la ejecución de: planes, programas y proyectos, orientados al mejoramiento de la prestación de los servicios públicos.

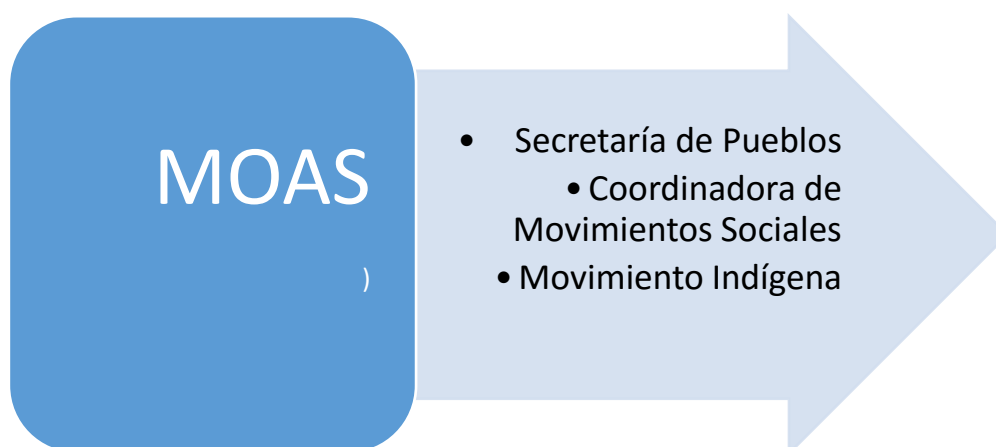
Fuente: Agenda Sectorial de la Política. MCP, 2011

5.3 Las operaciones políticas quirúrgicas del MCP

MCP desarrolló estrategias para fortalecer y cohesionar la presencia política de la Revolución Ciudadana, alrededor de dos niveles de operación y trabajo político: a) organización, movilización social y capitalización política de la obra pública en territorio y, b) general alianzas y estrategias para ganar elecciones.

Para enfrentarlas, sus operadores elaboraron estrategias políticas puntuales, a las que por su precisión y objetivo estratégico las denominaron como quirúrgicas. La primera vinculada a la consolidación de la Coordinadora de Movimientos Sociales (CMS), una confederación de organizaciones sociales que expresaban su apoyo político y de movilización hacia el gobierno; y, la segunda, vinculada a alianzas políticas con los líderes del movimiento indígena por medio de la estrategia política sierra centro y la estrategia política amazónica. A estas dos operaciones se las articuló desde la Coordinación General de Actores Sociales y Políticos (MOAS) y estuvieron dirigidas, por un lado, a movilizar gente a favor del gobierno, crear una base social electoral, y por otro, mediante un sostenido trabajo político y clientelar, desmovilizar a la oposición.

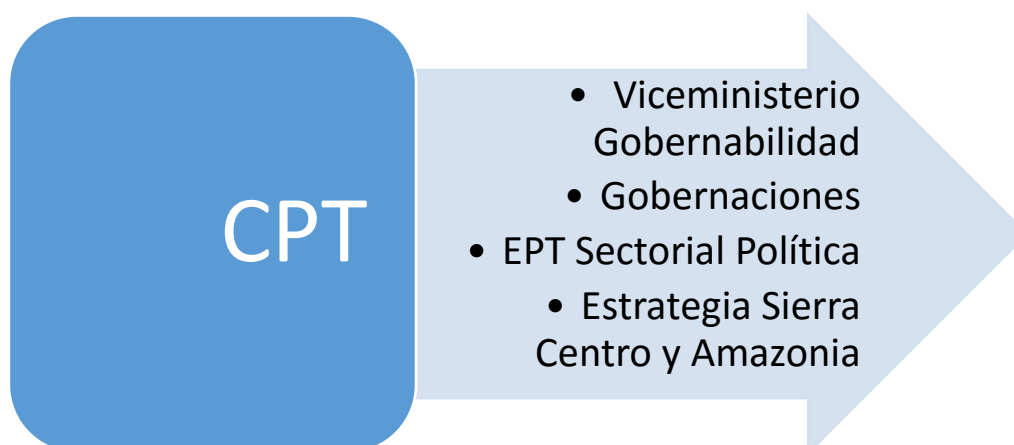
Ilustración 16 Espacios coordinación y operadores políticos de MOAS



Fuente: MCP, 2012

La segunda estrategia estuvo dirigida a ganar elecciones (consulta popular y referéndum 2011 y presidenciales 2013) para la consolidar una hegemonía política de la Revolución Ciudadana. La Coordinación Política Territorial (CPT) fue quien coordinó este espacio de operación política.

Ilustración 17 Espacios coordinación CPT



Fuente: MCP, 2012

La CPT se convirtió en el principal espacio estratégico de operación política, sobre todo por el control directo que ejercía a la Dirección de Pensamiento Político, encargada de administrar información de coyuntura política, en territorio al coordinar las

gobiernaciones provinciales y a los EPT a nivel nacional, quienes tuvieron las siguientes funciones:

1. Los Equipos Políticos Territoriales interpretan y analizan el proceso político en el Territorio, formulan estrategias políticas y proponen escenarios de actuación inmediata; actúan en la prevención de conflictos y proponen escenarios de equilibrios dinámicos.
2. Los Equipos Políticos Territoriales conceden direccionamiento político a la gestión del Gobierno, garantizando la acción coherente y promueven el “conjunto de reciprocidades” entre la sociedad y el Estado en escala nacional.
3. Los Equipos Políticos Territoriales producen la política en sus diferentes ciclos: información, análisis, síntesis, formulación y ejecución de estrategias en el territorio. En fin todo lo que implica tomar decisiones en escenarios con distintos niveles de complejidad.
4. Los Equipos Políticos Territoriales proveen de información política calificada a los gabinetes territoriales del Ejecutivo en forma de análisis político de coyuntura e interpretación política de la situación de la inversión pública en el territorio.
5. Los Equipos Políticos Territoriales son un medio para desconcentrar la actividad política y en consecuencia facilitar el procesamiento del conflicto social desde los espacios más cercanos a la gente y sus problemas.

5.4 MOAS, operación política y movilización social

A lo largo de la historia política nacional, las marchas fueron los escenarios donde se evidenció la capacidad movilizadora de un régimen, así como los espacios de demostración de fuerzas y legitimidad política de un partido o de un movimiento social. La movilización ciudadana en Ecuador, durante años fue la forma de respuesta popular frente a etapas de crisis políticas o económicas que generaban conflictos sociales.

Ramírez (2009) analiza el caso ecuatoriano, y sugiere que la movilización fue la expresión de las organizaciones sociales frente al Estado. Tanto movimientos sociales como étnicos, fueron los que en diversas etapas de confrontación y conflicto se movilizaron en contra de la privatización de los recursos naturales y sectores

estratégicos (petróleo, eléctricas, etc.), imposibilitando el desarrollo de una lógica neoliberal totalizante, entre las décadas de los 80 y 90 del siglo pasado.

Ospina (2011:24) afirma que entre las organizaciones sociales y el gobierno existe un distanciamiento político que no puede reducirse a la influencia positiva o no del gobierno. El distanciamiento no se limita al corporativismo estatal de las organizaciones sociales, sino también a la política de promoción de la minería y a la hostilidad gubernamental frente a la movilización social independiente, lo que llevó a acusar de terrorismo y sabotaje a una gran cantidad de dirigentes sociales, incluidos a la dirigencia de la CONAIE y la ECUARUNARI.

Entre 2010 y 2011, las movilizaciones tanto de oposición como las organizadas por el gobierno fueron los espacios de representatividad y legitimidad en el imaginario de la ciudadanía, en un campo tradicional de disputa, las calles y plazas Ospina, 2008, 2011; Unda, 2009, 2011). Las movilizaciones se convirtieron en los espacios de presión hacia el régimen, el apoyo o no hacia el gobierno desde las organizaciones sociales, por lo que el control de marchas y contra marchas fue fundamental para legitimar a la Revolución Ciudadana frente a la sociedad nacional.

5.5 La Coordinadora Nacional de Movimientos Sociales para la defensa de la democracia y el socialismo (CMS)

Las marchas se transformaron en espacios donde, tanto gobierno como oposición, competían por consolidar un campo de legitimidad política. Sin embargo, el parar movilizaciones, tener la capacidad de hacer contra marchas fue otro de los campos estratégicos de operación política, y allí fue donde alianzas estratégicas con transportistas (transporte pesado, transporte urbano e interprovincial y taxistas formales o no) se convirtieron en el espacio de mayor operación, un tipo de trabajo político invisible que logró frenar paralizaciones de un grupo corporativo de mucho poder. Los transportistas, dialogaron directamente con el ex presidente Correa.

Entre 2010 a 2013 varias marchas de protesta y de apoyo al gobierno de Correa confluyeron en las calles de Quito, visualizando la capacidad de movilización, tanto para la oposición como del gobierno de la Revolución Ciudadana. Las principales, fueron: el 15 de octubre 2010; 1 de mayo 2011; Marcha por la vida en junio 2011; Conmemoración de un año del 30-S. En todas estas movilizaciones la CMS fue visible

demostrado una capacidad movilizadora a favor del gobierno y agrupando líderes de organizaciones sociales que enfrentaron a sus ex compañeros en las calles (Anexo, N.3).

La CMS se organizó a través de redes, las mismas que fueron articuladas a las políticas públicas del gobierno, coordinadas y planificadas bajo un sistema de gabinetes sectoriales presidido por el presidente de la República y sus ministros.

La coordinadora logró algunos hitos entre estos la conformación de varias redes de organizaciones. La red agraria que coordinaría la política agraria, con base a acuerdos políticos de alcance estratégico establecidos con nueve organizaciones rurales de incidencia política y alcance nacional. La coordinadora Nacional de Estudiantes Universitarios que agrupó 10 federaciones de estudiantes universitarios (FEUE) de las universidades públicas del país. La red de Maestros y Maestras por la Revolución Educativa, que agrupó a organizaciones en dieciséis provincias del país y que proponía una estrategia orientada al desmantelamiento de la UNE. La red de organizaciones indígenas de segundo grado que se propuso como una fuerza de incidencia política hacia la dirigencia de la ECUARUNARI, establecimiento alianzas políticas de alcance estratégico. La red de trabajadores del sector público, conformada por los sindicatos de las empresas públicas amparados por el código del trabajo. La red de Auxiliares Educativos, como un actor que se proyectó convertirse en el sindicato numéricamente más importante del país con aproximadamente 30.000 trabajadores agrupados en una organización nacional y 24 organizaciones provinciales. Finalmente la estrategia de diálogo con las federaciones regionales de las nacionalidades amazónicas, estableciendo pre-acuerdos con ocho de las federaciones *Kichwa* y *Shuar*.

Tabla 10 Organizaciones de la Coordinadora de Movimientos Sociales

	ORGANIZACIONES	OBJETIVOS
RED AGRARIA Y PESQUERA	FENACLE	Encaminada a Impulsar un proceso que contribuya el desarrollo social, económico y político del agro; garantizando la soberanía alimentaria, asociatividad, productividad y en fortalecimiento organizacional
	CNC ELOY ALFARO	
	ASOMAIZ	
	CORMOLIT	
	FENACOPEC	
	PUEBLO MONTUBIO	
RED DE SINDICATOS	ENLACE	Busca impulsar un proceso de renovación

PÚBLICOS	OSUMTRANSA	integral que garantice la conformación de un movimiento sindical democrático, plural e incluyente, que se sintonice con la necesidad de desarrollo, en cumplimiento del Plan Nacional del Buen Vivir, acorde con la propuesta productiva y política del gobierno
	CTE	
	CNT	
	FEDLEC	
	FETSAE	
RED DE MUJERES	MUJERES POR LA VIDA	Se busca consolidar este espacio como interlocutor legítimo, en sintonía con la propuesta política-estratégica del Estado, representante y portavoz de la propuesta de las mujeres ecuatorianas para la construcción de políticas públicas. Desarrolla su actividad en la búsqueda de integrar una dinámica social, que permita integrar los temas ciudadanos, de género y productivos de la mujer en su espacio de vida (urbano y rural) y como parte de un proceso de fortalecimiento de este escenario.
	COORDINADORA POLÍTICA DE MUJERES	
	COORDINADORA PLAZA GRANDE	
RED DE GOBIERNOS COMUNITARIOS	ORGANIZACIÓN PESILLO IMBABURA	Potencia alianzas con organizaciones comunitarias de segundo grado (OSG) y líderes de pueblos y nacionalidades a nivel nacional.
	GOBIERNO COMUNITARIO DE ALAUSÍ	
	GOBIERNO COMUNITARIO PÍLLARO	
	GOBIERNO COMUNITARIO DE CAÑAR	
RED DE INFORMALES	RECICLADORES	Busca incorporar a trabajadores de este sector, para que puedan transformar desde el espacio organizativo, productivo, social y económico su realidad, integrándolos en procesos asociativos y de generación de valor, que les permita comercializar directamente sus productos y/o servicios
	VOCEADORES DE PERIÓDICOS	
	TRABAJADORAS DOMÉSTICAS	
RED DE LA COMUNIDAD EDUCATIVA	RED DE MAESTROS POR LA REVOLUCIÓN CIUDADANA	Busca proponer un espacio organizativo desde el escenario de una democracia amplia y propositiva para mejorar la calidad de la educación, a través de integrar a todos los sujetos que participan de este proceso (educandos, educadores, auxiliares educativos y padres de familia), lo cual permitirá un salto cualitativo del sistema educativo general, transformándolo en un modelo basado en la tecnología, la investigación y el plan general de desarrollo del país. En este espacio actúan la Red de Maestros por la revolución educativa y los trabajadores auxiliares de la educación.
	RED DE AUXILIARES EDUCATIVOS	
	COORDINADORA DE PADRES DE FAMILIA	
RED DE ECONOMÍA	CÁMARA BOLIVARIANA DE ECONOMÍA	Busca impulsar una estrategia participativa de

SOLIDARIA	SOLIDARIA	economía solidaria que genere ingresos y empleo en amplios sectores de la sociedad para defender el Proyecto Estratégico sociales y productivos de la Revolución Ciudadana
	ASOCIACIÓN DE PEQUEÑOS PRODUCTORES AGRÍCOLAS	
	RED TIERRA Y CANASTA	
RED DE JÓVENES POR EL BUEN VIVIR	FEUE QUITO	A través de construir el sujeto político juvenil, se busca impulsar su participación política y ciudadana, consolidando sus organizaciones y afianzando sus nuevos liderazgos universitarios y secundarios.
	CORPORACIÓN DE REYES Y REINAS LATINAS DEL ECUADOR	
	CORPORACIÓN UTOPIA	
	LOS ÑIETAS	
	FESE	
	SUR DEL CIELO	
	BIG CLAIN	

Fuente: MCP, 2011

5.5.1 La Coordinadora, movilización social y clientelismo

La constitución o salida a luz pública de la Coordinadora de Movimientos Sociales por la Defensa de la Democracia y el Socialismo, fue la realización en las calles de Quito de una marcha a la que denominaron por la defensa de la democracia y la revolución ciudadana. Además la propuesta de la realización del tercer encuentro nacional de movimientos sociales que se realizó en la ciudad de Manta.

MOAS articulaba una ambiciosa propuesta política, que consistía en coordinar gabinetes sectoriales entre las redes de la CMS, el presidente de la República y los ministerios sectoriales, logrando generar mesas de diálogo directas, entre los representantes de la CMS y ministros de Estado alrededor de políticas públicas. El ex presidente Correa acordó con el Colectivo de Organizaciones Sociales de la CMS que apoyaron el sí en la consulta popular, realizar gabinetes de trabajo, con el propósito de promover la participación ciudadana y de construir mecanismos de articulación entre los ministerios y secretarías de Estado y las organizaciones sociales. Con el objetivo de avanzar en acuerdos programáticos y operativos, que impulsen y fortalecer la democracia participativa, consolidando el proceso de la revolución ciudadana. Desde esa perspectiva se construyó la estrategia de la campaña del gobierno, para la consulta popular del 2011. Un primer punto fue consolidar como una fortaleza la articulación de la movilización social relacionándola al denominado Frente Ciudadano por el sí, que

fue el espacio de movilización territorial vinculado a la Coordinadora de Movimientos Sociales.

La agenda política del gobierno estuvo marcada por acciones realizadas por la oposición. En una lógica de acción-reacción, la estrategia política de los operadores del MCP se definía confrontando el anuncio de marchas y movilizaciones. Los parques y plazas en Quito fueron los lugares de encuentro de la política nacional. Tanto El Ejido como el Arbolito, han sido los espacios simbólicos de concentración e inicio de marchas históricas. Fueron esos lugares los que reunieron el 1 de mayo del 2011 a las dos coordinadoras. Todos los marchantes se conocían, habían luchado juntos en la década de los ochenta y noventa, y hoy estaban separados por una avenida y por la apuesta política de apoyo o no a un régimen.

¿Influyen las movilizaciones o marchas en el imaginario ciudadano? ¿Podrían influir en los resultados de una elección? ¿Cuáles son las múltiples razones para que grupos poblacionales asistan a una marcha? ¿La movilización social da votos? Tamayo (2007) estudia en México los cierres de campaña realizados en plazas y calles, los describe como espacios de condensación simbólica, de ritualización, donde una particular cultura política se expresa, afirmando que las plazas sí votan, no numéricamente, pero sí en una dimensión simbólica de la política⁷¹. Al igual que las plazas no votan numéricamente, las marchas ni las manifestaciones tampoco, pero se transforman en articuladores simbólicos de la política; la movilización social, para los operadores del MCP, fueron espacios generadores de legitimidad y representación política.

El 1 de mayo de 2011 fue la primera ocasión en la historia política del Ecuador en la que dos Coordinadoras marchaban en el día simbólico de los trabajadores. Los operadores del MCP, lograron dividir a la principal organización sindical, el Frente Unitario de Trabajadores (FUT).

⁷¹ Para Tamayo (2007:220), las plazas no votan numéricamente; en cambio sí reflejan la dimensión cultural de la política. Sin embargo, la cultura no es solamente un aditamento de la lucha política. Representa, ante todo, la esencia de la confrontación. Por medio de ella podemos conocer el verdadero sentido del comportamiento colectivo. No debe extrañar, entonces, que la cultura política no se defina únicamente por las tendencias del voto de los ciudadanos, la forma en que sus representantes hacen lobby para impulsar alguna iniciativa de ley en el Congreso, o el organigrama de las instituciones del Estado, sino por la forma en que se conduce la ciudadanía en los asuntos públicos. La cultura política se advierte también en los recursos que utilizan los grupos sociales para movilizarse en función de proyectos políticos alternativos; en la forma en que se comportan colectivamente en los eventos públicos en relación con sus preferencias electorales; en el grado de inserción a proyectos políticos que denotan y connotan enfoques ideológicos, es decir, en la manera en que esos proyectos ideológicos son percibidos (lo que se denota) e interpretados.

La agenda política entre gobierno y oposición, se enfrentaba en marchas y contramarchas. Sí la oposición posicionaba una coordinadora como representante de la ciudadanía en contra del gobierno, la respuesta era crear otra coordinadora a favor de las políticas del gobierno. Sí la oposición posicionaba una marcha de rechazo, el gobierno demostraba su capacidad de movilización a su favor. Fue una etapa política donde plazas y calles fueron los espacios simbólicos, tanto para la oposición política, como para el gobierno demostrar su legitimidad mediante la capacidad movilizadora.

5.6 La operación política con el movimiento indígena

El movimiento indígena (MI) en Ecuador, logró consolidar un eficiente discurso de reconocimiento generando sentidos de representación en un amplio espacio de la sociedad nacional. A partir del levantamiento de 1990, esta representación se trasladó al campo de la política nacional (Ramírez, 2011; Zamosc, 2005).

Por años el discurso del movimiento indígena se centró en posicionar una lucha anti-imperialista, de mejora de condiciones laborales y de inversión pública en educación, salud y producción. Tradicionalmente, las manifestaciones sociales más contundentes en Ecuador fueron paralizaciones o las denominadas acciones de hecho, tomas de carreteras y espacios estratégicos de movilización que fueron lideradas por movimientos sociales, en alianza estratégica con el movimiento indígena y las fuerzas armadas. Hace solo 20 años, el Ecuador era imaginado como un Estado mono nacional, en donde co-existían únicamente dispersos grupos indígenas de la sierra, costa y amazonia en un proceso de homogenización hacia un indio o ciudadano genérico. Es el levantamiento de 1990 que inicia con una fuerte necesidad de discutir sobre un Estado plurinacional, en donde coexistan múltiples identidades y ciudadanías.

El movimiento indígena, emergió con una propuesta política que visibilizó una sociedad diferente a la planteada por un Estado de corte colonial, logrando agrupar bajo el signo étnico-cultural y político, la propuesta de la Confederación de Organizaciones Indígenas del Ecuador (CONAIE), organización que se consolidó bajo un fuerte proceso organizativo sobre todo en la región sierra. Mayorga (2011:23) sugiere un escenario similar de exclusión política de los movimientos sociales y étnicos en Bolivia, puesto “en el discurso gubernamental se sostiene una discutible tesis acerca del protagonismo excluyente de los movimientos sociales en el proceso político de toma de decisiones y la irrelevancia del sistema de partidos”.

La CONAIE es la suma de una serie de organizaciones indígenas con representación nacional, integradas en estructuras organizativas que comprenden desde los cabildos comunitarios, organizaciones de segundo y tercer grado hasta organizaciones regionales de vinculación internacional. Sin duda, el discurso de la CONAIE se convirtió en un referente de la lucha popular en el Ecuador (Ramírez, 2011; Zamosc, 2005).

El discurso que se trasladó de reivindicaciones étnico-culturales al campo de la política, donde el movimiento indígena se reinventa como una alternativa electoral, logrando en momentos políticos de coyuntura, alianzas poco convencionales como con: taxistas, militares, partidos políticos de derecha, ONG's internacionales, demostrando un cambio significativo de su discurso original de reivindicaciones hacia derechos colectivos y lo plurinacionalidad, hacia propuestas políticas electores de carácter más coyuntural como movimiento y partido político. La CONAIE como nuevo sujeto político progresivamente pasó a ocupar el vacío que dejó el movimiento obrero-sindical en el escenario electoral del Ecuador (Zamosc, 2005:212-213). La década de los 80's, del siglo pasado, quedó en la memoria social como una década pérdida. Una profunda crisis económica sumada a la agresiva implementación de un proyecto neoliberal tanto en Ecuador como en América Latina, generaron espacios de conflicto y disputa entre diversos actores sociales (Ramírez, 2011).

El libre-mercado fue la bandera civilizatoria, fue la propuesta política y económica donde sectores financieros vinculados a los gobiernos de turno y la banca lograron grandes ganancias, pero generaron poca redistribución legitimando desigualdad social y pobreza. En ese complejo escenario social, a finales de los 80's, la CONAIE se constituyó como la principal organización indígena del país⁷², aglutinando a una intelectualidad de izquierda mestiza y una dirigencia indígena formada en la lucha por la tierra y por el reconocimiento.

El levantamiento indígena de 1990, marcó un antes y un después de la sociedad ecuatoriana, hizo visible ante la sociedad nacional profundos conflictos étnicos. Mostró no solamente la existencia de un Ecuador desconocido para la mayoría de una sociedad urbana, con pueblos olvidados y excluidos, sino que además planteó serios

⁷² En 1972 surge la ECUARUNARI (Confederación de Pueblos de la Nacionalidad *Kichwa* del Ecuador) en la sierra, en 1980 la CONFENIAE (Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana) en la Amazonía, y a comienzos de los ochenta se conforma el Consejo de Coordinación de las Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONACNIE) que devendría en 1986 en la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE).

cuestionamientos al modelo de gobernabilidad excluyente y racista que conformaba el Estado mono nacional heredado de la colonia. La conmoción social que causó el levantamiento de 1990, reformuló la dinámica socio política en el Ecuador, en esa coyuntura, la CONAIE planteó un Estado plurinacional que reconozca a los diversos pueblos y nacionalidades que cohabitan el Ecuador, caso muy similar al construido en Bolivia por el movimiento indígena (Mayorga, 2011).

Zamosc (2005:213) describe a la CONAIE como un actor político consolidada sobre la base de un discurso que aglutinó sentidos en otros movimientos sociales y en organismos internacionales alrededor de la defensa de los recursos naturales y la biodiversidad, género y exclusión. Pero sobre todo, consolidando un discurso anti imperialista y anti globalización⁷³ que rebasó reivindicaciones particulares, posibilitando la integración de las demandas de otros sectores, como por ejemplo los sindicatos petroleros, campesinos, sectores de las barriadas pobres de las grandes ciudades, ecologistas, etc.

Esta nueva etapa proyecta a la CONAIE como el actor político subalterno que se convirtió en el portavoz de toda una sociedad nacional, lo que resultó un contra sentido puesto los indígenas son una minoría étnica en el contexto nacional. Este desfase, provocó una serie de reveses dentro su participación política y su posterior alejamiento a la propuesta original como movimiento que se concentraba en contribuir a la construcción de un nuevo modelo de Estado que demandaba la plurinacionalidad e interculturalidad.

5.6.1 La operación política en la sierra centro

Una de las características que grafica la dinámica política en la Sierra Central del Ecuador, ha sido el sistemático abandono del Estado, que se profundizó en la etapa neoliberal configurando una región pobre y excluida. La presencia de organizaciones internacionales de cooperación (ONG) fueron ocupando los espacios abandonados por el Estado, a la vez que caciques locales controlaban la política regional, legitimando y

⁷³ Luis Macas, al ser electo en el 2002 como diputado nacional, expresó la necesidad de fortalecer: a) Parlamentos indígenas-populares: que consiste en “Construir un poder autónomo conformando los parlamentos indígenas- populares, para contrarrestar la crisis política que vive el país”, b) Ratificar la lucha contra el TLC y Plan Colombia: seguir la lucha contra el modelo neoliberal y sus planes, como son el Tratado de Libre Comercio (TLC) y el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA).

naturalizando el clientelismo y caciquismo, que formaron modelos de poderes casi autónomos (Cruz, 2012).

La sierra centro tiene una extensión aproximada de 18.444 Km²; es una región conformada por cuatro provincias: Cotopaxi (7 cantones; 33 parroquias), Tungurahua (9 cantones; 44 parroquias), Chimborazo (10 cantones; 45 parroquias), y Bolívar (7 cantones; 19 parroquias). Con una población estimada en 1'589.269 habitantes, de las cuales 569.333 (35.82%) habitan en la zona urbana, mientras que 1'019.936 (64.18%) de la población se encuentra asentada en las zonas rurales donde habita el 27% de población que se auto-adscribe como indígena (INEC, 2011).

Entre 2010-2013, operadores del MCP empezaron acercamientos y diálogos políticos con dirigentes de la CONAIE además de propiciar alianzas políticas con diferentes líderes indígenas pertenecientes a organizaciones provinciales que mantenía distancia con la cúpula indígena. Soliz ejecutó otra de sus operaciones quirúrgicas al realizar una alianza política estratégica con Augusto Barrera, alcalde de Quito y líder de una de facciones del movimiento Alianza País con mayor relación con líderes del movimiento *Pachakutik* y de la ECUARUNARI en especial con Humberto Cholango, en este momento presidente de la CONAIE.

Tabla 11 Población en la Sierra Centro

PROVINCIA	POBLACIÓN TOTAL	INDÍGENA	MESTIZA	URBANA	RURAL
COTOPAXI	409.206	22.1%	72.1%	153.241	255.965
TUNGURAHUA	504.583	12.4%	82.1%	205.546	299.037
CHIMBORAZO	458.581	38%	58.4%	187.119	271.462
BOLIVAR	183.641	24.4%	69.6%	57.539	126.102

Fuente: INEC, 2011

A pesar del imaginario académico-urbano que idealiza una alta población indígena y comunidades cerradas (Zamosc, 2005), la sierra centro es una región con un porcentaje mayoritario de población mestiza y un acelerado proceso de urbanización con altos niveles de conflictividad social debido a la mala distribución, acaparamiento y uso inadecuado de los recursos naturales, en especial tierra y agua.

5.6.2 La alianza política con Mariano Curicama

Soliz fue una ministra de la política que curiosamente no pertenecía a organizaciones sociales, por lo que alianzas con grupos cercanos al movimiento indígena, en especial a la CONAIE, fueron fundamentales, sobre todo, por la alta confrontación que mantenía el gobierno con líderes indígenas. Ricardo Patiño, como canciller, había logrado una exitosa operación política al lograr que Ricardo Ulcualgo, quien lideraba una facción de la ECUARUNAI, sea nombrado como embajador del Ecuador en Bolivia. La eficiente operación política de Patiño generó fricciones con Soliz y le hizo perder peso en su estrategia de diálogo con el movimiento indígena ante el ex presidente Correa.

El trabajo político de Soliz y sus operadores se consolidó cuando el MCP logró una importante alianza con Mariano Curicama, líder indígena y Prefecto de la provincia de Chimborazo y con la federación de la nacionalidad *Shuar* en la región amazónica.

Entre 2010 a 2012 se trabajó en la formación de los denominados gobiernos comunitarios, estructurados dentro de la red de la Coordinadora de Movimientos Sociales. Los gobiernos comunitarios se plantearon como una alternativa política a las organizaciones de base que conformaban la CONAIE, las mismas que surgieron en la década de los 80 del siglo pasado, patrocinadas por organizaciones internacionales de cooperación.

Tabla 12 Red de Gobiernos Comunitarios Aliados al MCP

RED DE GOBIERNOS COMUNITARIOS	ORGANIZACIÓN PESILLO IMBABURA	Potencia alianzas con organizaciones comunitarias de segundo grado (OSG) y líderes de pueblos y nacionalidades a nivel nacional, sobre la base de potenciar política pública intercultural, mejora de economía familiar y acceso a créditos.
	GOBIERNO COMUNITARIO DE ALAUSÍ	
	GOBIERNO COMIUNITARIO PÍLLARO	
	GOBIERNO COMUNITARIO DE CAÑAR	

Fuente: MCP, 2012

Proponen fortalecer las estructuras políticas de las comunidades *Kichwas* relacionadas con organizaciones de primer y segundo grado (OSG) y convertirlas en gobiernos comunitarios, que, a la vez, se convertirían en interlocutoras entre las bases del movimiento indígena y el Estado.

La CONAIE tiene una estructura piramidal que se basa sobre organizaciones denominadas como de tercer, segundo y primer grado. Esta forma de organización política no escapa de disputas y conflictos internos, entre las aspiraciones y demandas de las organizaciones de base y los líderes nacionales.

Ilustración 18 Estructura de las Organizaciones en la Sierra Centro



Fuente: MCP, 2011

A la propuesta de EY desde el MCP se plegaron las bases del movimiento indígena de Chimborazo (MICH), logrando acuerdos y alianzas que fueron destacados como un triunfo político por la ministra Soliz, puesto logró romper con el esquema anterior de intermediación de organizaciones regionales como la ECUARUNARI o la CONAIE, frente al Estado.

La agenda de la CONAIE (Oviedo, 2014) definida como un proyecto político del movimiento indígena en el Ecuador, mantenía las siguientes demandas como parte de su plataforma de lucha por derechos y reivindicación: a) reconocimiento de la identidad intercultural y plurinacional; b) tierras y territorios; c) educación bilingüe; y, c) salud intercultural. Todas estas propuestas fueron reconocidas en la Constitución del 2008, y se encontraban en proceso de ser implementadas como políticas públicas.

Los conflictos internos fueron aprovechados para lograr alianzas políticas con Mariano Curicama, Prefecto de Chimborazo, acepte protagonizar un acuerdo público entre la regional del movimiento *Pachakutik* que lideraba y el MCP, logrando una alianza política que se transformaría en la más representativa para al gobierno de Correa y el movimiento indígena, acordando, entre 2011 y 2013: a) evitar el apoyo a

movilizaciones convocadas por diversos actores sociales contra el gobierno de Correa; y, b) generar alianzas políticas para las elecciones del 2013.

5.6.3 La estrategia política en la región amazónica

La región amazónica del Ecuador, se presenta en muchos imaginarios (urbanos, Estatales e internacionales) como un espacio territorial de alta biodiversidad biológica y cultural, donde se cristalizan múltiples conflictos, pero, sobre todo, donde habitan nacionalidades indígenas que defienden sus territorios⁷⁴ (Trujillo, 2001).

Esta región constituye el área geográfica más grande del Ecuador, ocupa casi la mitad del territorio nacional con una superficie de 131.137 Km², con una población campesina autoidentificada como mestiza en casi todas las provincias; únicamente en las provincias de Napo y Morona Santiago la población se autodefine mayoritariamente como indígena, como se puede observar en la tabla siguiente.

Tabla 13 Población en las provincias Amazónicas, Censo 2010

PROVINCIA	Indígena	% en relación al total	Afro-descendiente	Negro/a	Mulato/a	Montubio/a	Mestizo/a	Blanco/a	Otro/a	Total
Morona Santiago	71.538	48,35%	1.081	184	580	329	68.905	4.566	757	147.940
Napo	58.845	56,74%	846	184	654	606	39.515	2.824	223	103.697
Pastaza	33.399	39,79%	574	151	506	346	46.383	2.448	126	83.933
Zamora Chinchipe	14.219	15,56%	802	233	286	210	73.397	1.909	320	91.376
Sucumbíos	23.684	13,42%	4.281	2269	3.801	1.682	132.354	8.015	386	176.472
Orellana	43.329	31,76%	2.619	1663	2.430	1.647	78.390	5.998	320	136.396
Total	245.014	33,11%	10.203	4684	8.257	4.820	438.944	25.760	2.132	739.814
Porcentaje	33,1%		1,4%	0,6%	1,1%	0,7%	59,3%	3,5%	0,3%	100%

Fuente: MCP, Estrategia Política Amazónica, 2012

⁷⁴ Esta región evidencia la inequidad social que el proyecto neoliberal propuso como modelo económico, legitimando la extracción y la colonización de la zona, transformando esta ecología de bosques húmedos tropicales a zonas rurales y luego a urbanas.

5.6.4 El diálogo amazónico

El diálogo es visto por las poblaciones amazónicas como un medio hacia la participación, expresión y reconocimiento público de sus derechos. Las históricas demandas de la población amazónica fueron obtenidas mediante enfrentamientos con el Estado, donde el diálogo fue la forma para solucionar los conflictos, producto de la poca demanda y atención de los gobiernos (Trujillo, 2009).

Con la propuesta de diálogo amazónico, el MCP logró cuatro hitos históricos que cambiaron la relación del gobierno con las organizaciones amazónicas, generando un golpe de efecto simbólico que debilitó el discurso de unidad de los dirigentes de la CONAIE, lo que permitió a la vez lograr movilización y el apoyo de una gran parte de la población indígena amazónica hacia las políticas públicas ejecutadas en la región y desmovilizarlos ante eventuales anuncios de marchas y nuevas paralizaciones en contra del gobierno.

- ✓ En septiembre de 2011 se firma el convenio de cooperación y gobernabilidad con la Federación *Shuar* de Morona (FICSH)
- ✓ En octubre del 2011 se firma un acuerdo de gobernabilidad con la Confederación de Pueblos y Nacionalidades de la Amazonía (CONFENAIE)
- ✓ En marzo de 2012 se firma el convenio de cooperación y gobernabilidad con la nacionalidad *Shuar* de Zamora (FEPNASH)
- ✓ En agosto del 2012 se firma un convenio de cooperación y gobernabilidad con 8 federaciones de la Nacionalidad *Kichwa* de Napo
- ✓ En septiembre de 2012 se plantea la firma del convenio de cooperación con la Nacionalidad *Waorani*

Para los presidentes de los Consejos de Gobierno de las Nacionalidades Amazónicas del Ecuador (CONFENAIE), los dirigentes de la CONAIE, Marlon Santi y Lourdes Tibán, no los representaban, evidenciando las tensiones que existían al interior del movimiento indígena del Ecuador.

5.6.5 El convenio de gobernabilidad con la Federación Shuar

El 12 de agosto del 2011, en la casona de la Ronda del Ministerio del MCP, en la ciudad de Quito, dirigentes de la Federación Interprovincial de Centros Shuar (FICSH)

entregaron al Viceministro del MCP, una propuesta de diálogo político, que incluía coordinación de políticas públicas interculturales y el fortalecimiento de sus estructuras y organizaciones de base. Este sería el primer encuentro formal luego de casi dos años de tensiones entre el gobierno y la FICSH, marcado por una serie de paralizaciones contra el gobierno conducida por sus líderes. Días después, el 18 de agosto, una comisión de alto nivel del MCP asistió a una invitación de la dirigencia de la FICSH, iniciando formalmente un acuerdo político que permitió, el 26 de agosto del 2011, la firma de un convenio marco de gobernabilidad y el inicio de una etapa de alianza políticas entre la FICSH y el MCP⁷⁵.

Tabla 14 Diálogos de dirigentes FICSH y miembros del Ejecutivo (2012)

FICSH	Cargo-Representación	Gobierno de la Revolución Ciudadana
Francisco Shiky	Presidente de la Federación	Viceministro MCP
Galo Puenchir:	Vicepresidente de la Federación	Viceministro Gobernabilidad
Felipe Tsenkush:	Asesor de la Federación	Viceministro MIES
Gonzalo Mankash:	Dirigente medios de comunicación	Subsecretario MCP
José Ankuash:	Técnico en proyectos	Subsecretario de SENPLADES
Gilberto Papue:	Dirigente de salud	Viceministro Salud
Gonzalo Juank:	Dirigente de trabajo	Subsecretario MRL
Raúl Ayui:	Dirigente de tierras	Subsecretario de Tierras
José Ayui	Dirigente de Educación	Subsecretario de Educación Intercultural

Fuente: MCP, 2012

La reunión de diálogo entre la Federación Shuar y miembros de varios ministerios del gobierno fue coordinada por el MCP, como ministerio encargado de planificar acciones en territorio para consolidar la estrategia de diálogo amazónico, que tenía como

⁷⁵ <http://www.politica.gob.ec/el-gobierno-nacional-y-la-dirigencia-shuar-mantienen-una-relacion-politica-basada-en-el-dialogo-y-en-la-democracia/> <http://www.elcomercio.com/actualidad/politica/shuar-descartan-acuerdo-politico-regimen.html> <http://www.eluniverso.com/2011/09/10/1/1355/shuar-anteponen-ahora-dialogo-conflicto-regimen.html> (Consultado, 31 de marzo 2016)

finalidad lograr acuerdos de gobernabilidad con todas las nacionalidades de la región amazónica y posicionar entre los medios locales, regionales y nacionales el apoyo de las organizaciones indígenas amazónicas a las propuestas del gobierno.

Tabla 15 Resultado del diálogo político entre el MCP y consejos de gobierno nacionalidades amazónicas

Nacionalidad	Ubicación Geográfica	Organización	Representante	Acuerdos
S H U A R	Toda Amazonía	FICSH	Francisco Shiki	Acuerdo firmado
	Morona Santiago	NASHE	Manuel Maichi	Acuerdo con ECORAE
	Zamora Chinchipe	FSH-ZCH	Washington Tiwi	Acuerdo Firmado
	Pastaza	NASH-P	José Chamico	Acuerdo Firmado
	Orellana	FCUNAE	Blanca Grefa	Existe pre-acuerdo
	Sucumbíos	FOISE	Paco Chuji	Oposición
K I C H W A	Pastaza	SARAYACU	José Gualinga	Oposición
	Pastaza	OPIP	Alfredo Viteri	Existe pre-acuerdo
	Pastaza	San Jacinto	Antonio Vargas	Existe pre-acuerdo
	Napo	COKIN	Juan Miguel Chimbo	Acuerdo Firmado
	Napo	CONAKINO	Sharimiat Shiguango	Oposición
	SIONA	Sucumbíos		
SECOYA	Sucumbíos	OISE	Javier Piaguaje	Existe pre-acuerdo
COFÁN	Sucumbíos	FEINCE	Robinson Yumbo	Existe pre-acuerdo
WAORANI	Orellana, Pastaza	NAWE	Kawetipe Yeti	Acuerdo Firmado
SHIWIAR	Pastaza	NASHIE	Alfredo Gualinga	Existe pre-acuerdo
SÁPARA	Pastaza	NASE	Basilio Mukushiwa	Existe pre-acuerdo
ACHUAR	Pastaza, Morona	NAE	Milton Calleras	Oposición
ANDOA	Pastaza	NAPE	Alexandra Proaño	Existe apertura diálogo

Fuente: MCP, 2012

Foto 2



Fuente: MCP, 2012 (Fransisco Shiky, presidente FISCH)

Foto 3

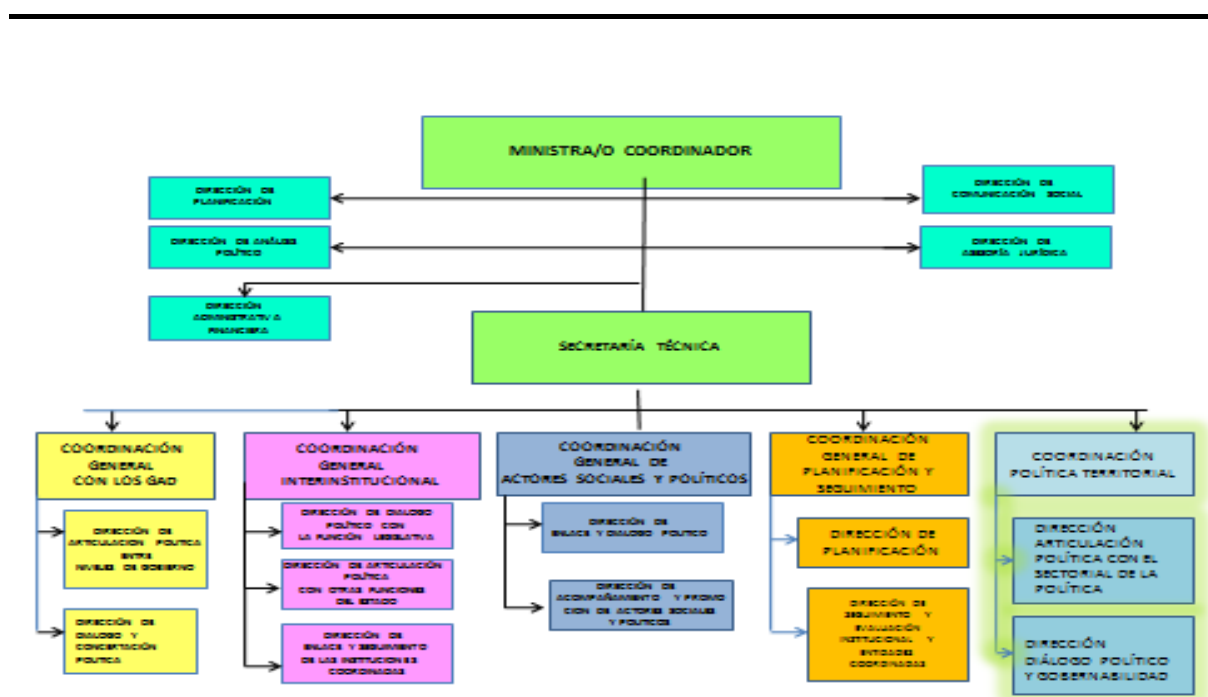


Fuente: MCP, 2012 (Operadores políticos en Sucúa)

5.7 CPT operación política en territorio y estrategia electoral

Para consolidar los espacios de articulación territorial se diseñó anexar una nueva estructura al MCP, una coordinación a la que se denominó Coordinación Política Territorial (CPT), encargada de la articulación de los Equipos Políticos Territoriales (ETP), que reunirían a un número importante de operadores a nivel nacional, lo que a la postre generaría el control político del territorio.

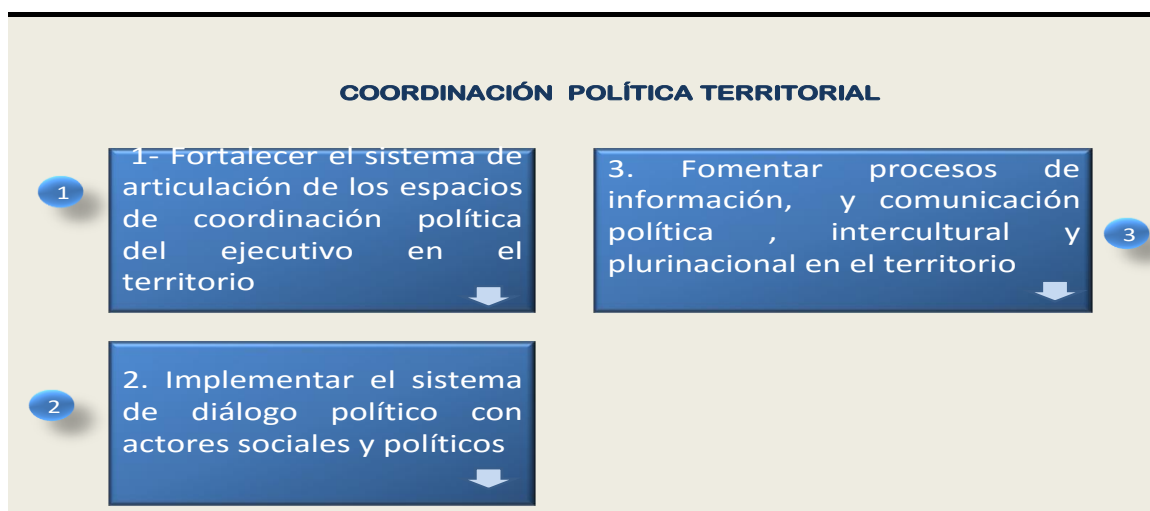
Ilustración 19 La nueva estructura del MCP (2011-2012)



Fuente: MCP, 2012

Un documento desarrollado por la Coordinación Política Territorial, entre 2010 y 2011 y presentado a la Ministra de la Política y al Presidente de la República, describe las razones técnicas y políticas, para la generación y consolidación de espacios de coordinación política en territorio, en esta se detalla sus funciones y sus espacios de coordinación.

Ilustración 20 Funciones de la Coordinación Política Territorial



Fuente: MCP, 2012

La CPT fue una estructura institucional desplegada en todas las provincias del país, sus operadores tuvieron la misión de consolidar los EPT para capitalizar la obra pública del gobierno y acumular información política local que ayude a ganar elecciones. El territorio se convirtió en el espacio de disputa política entre el gobierno y la oposición, puesto el control territorial fue relacionado con la consolidación de poder político y por lo tanto hegemonía de la Revolución Ciudadana⁷⁶.

El trabajo político de los EPT se vinculó a la efectiva capitalización de una abundante obra pública que en varios años de gobierno de la Revolución Ciudadana se había implementado a lo largo de todo el territorio nacional. La obra pública debía ser capitalizada, transferida y concretada en votos.

No existe mucha información sobre la existencia de estrategias políticas vinculadas a consolidar EPT, en otros países y contextos gubernamentales. Tampoco una reflexión académica sistemática sobre los mismos. Las pocas referencias se concentran en tres ejemplos que podríamos considerarles similares a los desarrollados por la Revolución Ciudadana. Por un lado, el gobierno argentino formó equipos políticos desde el Ministerio de Desarrollo Social (MDS), y su Subsecretaría de Organización y Capacitación Popular con la función de: acompañar a organizaciones sociales y territoriales. Definen a estos equipos como:

⁷⁶ La información fue recopilada en el Sistema de Información Político (SIPO), sistema informático que sistematizaba y analizaba la coyuntura política territorial.

Los Equipos Territoriales para la Institucionalidad Popular, se componen de técnicos que acompañan a Organizaciones Sociales en el fortalecimiento legal, para la generación y/o regularización de personas jurídicas; contable, para regularización de balances adeudados y formación en administración interna; comunicacional, en el acompañamiento de la confección del mensaje y el material de presentación institucional, herramientas de comunicación interna y en territorio; y social, en la formación de bancos de recursos locales o temáticos (MDS, 2012).

Otro ejemplo fue el desarrollado en la República de Venezuela, donde los equipos políticos aparecen como una estructura orgánica en los estatutos del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), y tienen la finalidad de coordinar la organización territorial tanto de las estructuras partidistas como de la eficacia de las políticas del gobierno:

Organización Territorial: Artículo 4. El Partido se organiza territorialmente en: La dirección Política Nacional, las Regiones Socialistas, los Equipos Políticos Estadales Socialistas, los Equipos Políticos Municipales Socialistas, los Equipos Políticos, Parroquiales Socialistas, los Equipos Políticos Comunales Socialistas, las Patrullas Socialistas Territoriales y cualquier otra que establezca la Dirección Política Nacional” (PSUV, 2012)

Finalmente, está el caso Mexicano, donde equipos políticos son coordinados desde la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), ministerio que controla el poder político, sobre todo por los montos de dinero público y su uso clientelar en territorio⁷⁷.

5.7.1 Los EPT de la Revolución Ciudadana⁷⁸

Los EPT estaban encargados de orientar, organizar y planificar las acciones y actividades a nivel territorial dentro de cada provincia, capacitar y coordinar a los distintos actores, mantener la información estratégica al día a través de encuestas que permitan una evaluación permanente de la campaña y ajuste de la estrategia

⁷⁷ <http://www.sdnoticias.com/nacional/2013/04/22/designacion-de-operadores-politicos-en-la-sedesol-debe-ser-explicada-por-robles-prd> <http://aristeguinoticias.com/2004/mexico/otros-delegados-de-sedesol-federal-que-han-sido-cuadros-priistas/> <http://www.reporte.com.mx/nos-preocupa-perfil-politico-de-delegados-de-sedesol-cordero> <http://eleconomista.com.mx/sociedad/2013/05/01/ubican-operadores-priistas-sedesol-22-estados>.

⁷⁸ “La creación de los Equipos Políticos Territoriales se sustenta en el Acuerdo N0 MCP-DM.001. de la REFORMA INTEGRAL AL ESTATUTO ORGÁNICO DE GESTIÓN ORGANIZACIONAL POR PROCESOS: PROCESOS HABILITANTES: 3.1.2 Dirección de Análisis Político Numeral 6: “Estructurar un sistema de articulación de los Equipos Políticos Territoriales con el propósito de cumplir las metas políticas del Gobierno Nacional.” Numeral 7: “Organizar y dirigir el Sistema de Información Política Territorial, monitorear toda la información”. Numeral 8: “Monitorear los impactos políticos de la acción del gobierno en el territorio nacional, con el propósito de prevenir los riesgos políticos, promover alianzas y acuerdos en los diferentes niveles del Gobierno” (MCP, 2011)

de ser necesario. El EPT mantenía coordinación con las autoridades nacionales de acuerdo a sus distintos roles. La misión fundamental de los EPT es la de crear condiciones para la articulación eficaz de las acciones públicas del conjunto de instituciones gubernamentales y llegar de una manera coherente al Territorio (MCP, 2011).

Las estrategias políticas desarrolladas por diversos actores, partidos y movimientos en Ecuador, han sido el resultado de múltiples alianzas por consolidar poder⁷⁹. En el caso ecuatoriano, la puesta en marcha de los EPT y una estrategia política territorial, implicó entender la compleja realidad social y cultural de los territorios, obteniendo información de calidad, para lograr una planificación política adecuada. Estas acciones de coordinación, conjuntas entre el consejo sectorial de la política y los gabinetes provinciales permitiría como meta “el posicionamiento de la política del gobierno en territorio” (MCP, 2012) (Anexo, N.3).

Ilustración 21 Conformación EPT



Fuente: MCP, 2011

A este equipo de operadores se debían sumar los representantes de los otros ministerios y secretarías que conformaban los EPT del consejo sectorial en territorio, llegando a 43

⁷⁹ Poder que se establece entre representaciones discursivas y consolidación de hegemonías que, dependiendo del momento histórico, han transformado el imaginario de “la política” y “lo político” y con ello el orden social establecido. La política es fundamental para relacionarnos como seres humanos, es el nexa vital que nos construye como sociedades.

operadores a nivel zonal y 113 a nivel provincial, todos con la misión de coordinar territorio y presidir gabinetes provinciales dentro de los distintos niveles de gobierno (zonal, provincial, cantonal y parroquial), con el propósito de: “acercar el gobierno a la gente para procesar de manera democrática el conjunto de demandas y reivindicaciones de los grupos sociales secularmente excluidos” (ASP, 2011: 30-31).

El territorio se convirtió en el espacio de disputa política para la Revolución Ciudadana, entendiendo que, aunque ganar en provincias pequeñas no representaba votos multitudinarios, el control territorial se relacionaba con la consolidación de un proyecto político que debía ser visto por una gran parte de la población como algo tangible y beneficioso que consolide una masa electoral a nivel local y nacional (Braga, 2011; Trujillo, 2013b).

Gastañaga (2013:136) resalta que una de las vías para consolidar la relación política y territorio en el caso Argentina, fue por medio de lo que denomina trabajo político de la obra pública de un gobierno, y, sobre todo, de la necesidad de su capitalización política. Los EPT dentro de la estrategia territorial del MCP, vincularon los mismos conceptos de capitalización y trabajo político que desarrolla Gastañaga, para lograr mediante la capitalización de la obra pública un apoyo popular sostenido y votos en las elecciones que permitan tener una base electoral que consoliden espacios de legitimidad, hegemonía y poder local. La puesta en marcha de una estrategia política territorial, implicó también realizar un ejercicio para comprender la cultura política de los ecuatorianos en territorios.

Los EPT fueron estructuras institucionales de planificación y capitalización política, definidos como espacios en que: “interpretan y analizan el proceso político en el territorio, formulan estrategias políticas y proponen escenarios de actuación inmediata; actúan en la prevención de conflictos y proponen escenarios de “equilibrios dinámicos” (MCP, 2011). La abundante obra pública desarrollada por el gobierno entre 2010-2013, llegó a zonas lejanas, infraestructura que debía ser capitalizada, proponiendo mediante trabajo político al proyecto de la Revolución Ciudadana como una alternativa de gobierno eficiente, una propuesta electoral⁸⁰. Tuvieron la misión de influir en los imaginarios ciudadanos y en la política tradicional, vinculando: a) falta de planificación; b), clientelismo; y, c) poca efectividad de la política pública (ASP, 2011).

⁸⁰ Con la finalidad de ganar elecciones, generando alta representación y legitimación política en todas las regiones y provincias del Ecuador, pero sobre todo en provincias de la sierra centro y a la amazonia, espacios consolidados por la oposición política.

1. Mejorar la calidad de la política en el territorio articulando la acción del Estado, coordinando los diferentes niveles de gobierno y conservando “canales abiertos” para el diálogo político y la construcción de acuerdos y alianzas con los diferentes actores socio políticos para alcanzar las metas del Buen Vivir.
2. Interpretar desde la visión democrática del gobierno las demandas sociales y políticas de los diversos grupos humanos, procesarlas eficazmente y formular estrategias incluyentes en el territorio.
3. Crear condiciones para el fortalecimiento de las organizaciones políticas democráticas en el territorio y procurar la creación de acuerdos estratégicos para alcanzar las metas políticas construidas socialmente.
4. Producir pensamiento político para la nueva práctica política y organizar el sistema de información, los procesos de análisis, síntesis y planificación política que le permitan al Gobierno de la Revolución Ciudadana alcanzar las metas políticas que se propone en el territorio

Al capitalizar espacios de planificación y coordinación adecuados, la Revolución Ciudadana a través del MCP logró entre 2010-2013, una presencia sólida del gobierno en territorio, que mediante el trabajo político de sus operadores debía transferirse a una base social que legitimara el proyecto político.

Tabla 16 Roles y miembros del EPT

EPT PROVINCIAL	ROLES DE LOS MIEMBROS
MCP	Apoyar el direccionamiento Político para el desarrollo de los Gabinetes Provinciales Preparar y presentar el análisis de coyuntura en los gabinetes de forma permanente. Brindar al Gobernador/a apoyo técnico político en forma permanente. Asesorar en las estrategias para la implementación de los mecanismos de participación ciudadana que debe impulsar el Ejecutivo en el Territorio.
VICEMINISTERIO DE GOBERNABILIDAD- GOBERNADORES	Convocar, presidir, dar seguimiento al desarrollo del Gabinete interno. Coordinar las diferentes fases de los gabinetes y garantizar se atiendan todos los temas de carácter técnico y operativo. Instaurar procesos de sistematización, seguimiento y evaluación de los Gabinetes Internos. Implementación de la Política comunicacional y la Difusión de los Gabinetes Provinciales. Elaborar el mapeo de conflictos sociales, en coordinación con SPP y MCP. Mantener una coordinación permanente con los Jefes Políticos para atender las

	alertas tempranas.
SECRETARÍA DE PUEBLOS (SPPC)	Diseñar el mapeo de conflictos sociales en las provincias en coordinación con SPPC y MCP y confeccionar el análisis político Informar sobre la agenda política entre el gobierno y la sociedad y el conjunto de nexos que articulan las políticas públicas con las organizaciones, pueblos, nacionalidades y ciudadanía en la provincia.
SENPLADES	Diseñar un esquema de información para conocer el programa o proyecto, el lugar dónde se ejecuta y el avance en su ejecución. Consolidar la información de avance de la inversión pública en escala provincial y de los proyectos estratégicos locales. Informar del avance de los proyectos estratégicos, nacionales y de inversión provincial. Proporcionar información sobre las transferencias realizadas desde el ejecutivo a los GADS.
SECOM	Construir la estrategia comunicacional, acorde a la orientación de contenido político de los Gabinetes Provinciales. Apoyar la construcción de una estrategia provincial de comunicación. Levantamiento de información, como insumo para la elaboración de productos comunicacionales
SECRETARÍA DE TRANSPARENCIA	Presentar el estado de situación y avances de la ejecución de la política de transparencia y anticorrupción
ECORAE	Acercamiento a los actores estratégicos y sociales de la Región Amazónica. Presentar conjuntamente con el MCP y SPPC el análisis político de la Región Amazónica.

Fuente: MCP, 2011

Tabla 17 Estrategia política en territorio, MCP

INFORMACIÓN POLÍTICA	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Desarrollar un estudio sostenido sobre la realidad política nacional información canalizada por las coordinaciones zonales del MCP y los EPT. ✓ Una elaborada estrategia de construcción de nuevos discursos, con nuevos actores (jóvenes) que deslegitimen los caciques tradicionales y la historia clientelar en la amazonia y en la Sierra Central. ✓ Estrategias de comunicación política intercultural ✓ Mapeo de los actores de Alianza PAIS.
GESTIÓN EN TERRITORIO	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Implementar y sostener una intensa capitalización política, mediante las Agendas Políticas Zonales. ✓ Trabajo de gestión política, coordinación con ejecutivos desconcentrado y actores sociales y políticos. ✓ Evaluación de gobernadores y directores provinciales del ejecutivo. ✓ Trabajo político con Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's)
COORDINACIÓN Y CAPITALIZACIÓN EPT SECTORIAL DE LA POLÍTICA	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Trabajo de diálogo con autoridades GADS y actores sociales. (ECORAE, SPPC, MICSE, MRNR, MCDS). Estrategia política con juntas parroquiales alrededor de los Proyectos Estratégicos Nacionales (PEN).

Fuente: MCP, 2012

5.8 Estrategia territorial de campaña

Desde el MCP se organizó una estrategia electoral que vinculaba capitalización y trabajo político alrededor de los EPT que fueron los espacios de coordinación en cada provincia de la estrategia política del gobierno, articulando a los gobernadores como jefes de campaña y enlaces entre el MCP y el movimiento Alianza País. Fue la primera vez que estas estructuras de operación política se convirtieron en los ejes de articulación a escala territorial de todas las instancias de gobierno que participarían tanto en la campaña de consulta y referéndum del 2011, como en la presidencial y de asambleístas del 2013.

En la elección del 2011 se propuso vincular la operación política con la necesidad de que la obra pública del gobierno sea convertida en votos. Los EPT provinciales contaron con planes de acciones y cronogramas de trabajo diario conjuntamente con el Frente de Ciudadano por el sí, Foros varios Foros Ciudadanos, las agendas de autoridades locales del movimiento Alianza País y las agendas ministeriales de inauguración de obra pública. Con esta coordinación política se logró adecuados espacios de trabajo político en territorio.

5.8.1 La consulta y referéndum del 2011

Pocos meses luego del 30-S, en Enero del 2011, el ex presidente Rafael Correa decide convocar a una consulta popular y referéndum para reformar la Constitución⁸¹, elección que mediría, en un primer lugar, su aceptación, legitimidad y respaldo popular; y, en segundo lugar, su capital político⁸², relacionado a la capacidad de fortalecer una hegemonía electoral alrededor de la Revolución Ciudadana.

Con el objetivo de reforzar la imagen de apoyo ciudadano hacia el gobierno de Correa, la estrategia política de campaña vinculó a la CMS como la representante de bases ciudadanas y de movilización en apoyo a la consulta popular de 2011 y de las futuras elecciones presidenciales del 2013. De esta forma, el simbolismo de la política se jugó en las calles y fue allí donde los operadores de la Revolución Ciudadana, a través del denominado *Frente Ciudadano por el Sí*, acumularon capital político,

⁸¹ Ospina (2011:7) relata que luego de algunas semanas de versiones y contra-versiones, el 17 de enero de 2011 el presidente entregó para la consideración de la Corte Constitucional cinco preguntas de referéndum (que implican la aprobación de textos legales que modifican la Constitución), y cinco preguntas de consulta (que no incluyen textos legales sino la obligación de su tratamiento por el poder legislativo). La fecha de la consulta fue para el sábado 7 de mayo.

⁸² Para Ospina (2011) la confianza en la palabra del presidente fue su principal capital político.

posicionando una agenda pre-establecida a la oposición, que mezcló movilización social y voto electoral.

El escenario político para el movimiento Alianza País, en 2011 se presentó complicado. Por un lado, fue la primera vez en su historia política que participó en unas elecciones dividido y sin el apoyo mayoritario al que estaba acostumbrado. Por otro, el movimiento Alianza País, enfrentó a una oposición mucho más cohesionada, alrededor de una campaña común por el no al gobierno y no a la consulta popular.

Cabe anotar, además, que el tipo de elección (consulta y referéndum) y sobre todo las preguntas consultadas no generaron mayor interés en la población. Montúfar (2012) considera que las preguntas controversiales fueron las relacionadas al referéndum, puesto pretendían una reforma constitucional y legal, se refieren a la forma de combatir la inseguridad. Para Montúfar, Correa propuso modificar las garantías constitucionales del plazo de la prisión preventiva para evitar que los sospechosos puedan ser liberados antes de su sentencia, el plazo en la Constitución de 2008, como en la de 1998, era de un año, estas fueron las que la oposición enfrentó con mayor coordinación.

Ospina (2011:7), en cambio, considera que las preguntas más controversiales fueron las relacionadas con el poder judicial y la forma en la que se pretendía la selección de los magistrados de la nueva Corte de Justicia: “la forma de designación de las más altas autoridades de la justicia, retirándolas de manos del llamado quinto poder, el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS)”.

Fue también la primera vez que el MCP y sus operadores políticos enfrentaban en una elección a la oposición consolidada y en dos campos: uno de trabajo político, y otro de estrategia de una campaña, donde se debía obtener resultados electorales positivos, puesto se ponía a prueba o evaluaba el trabajo y estrategia desarrollada desde el Consejo Sectorial de la Política y en particular del MCP.

Los operadores del MCP articularon una estrategia electoral que mediría en las calles, mediante movilizaciones sociales a favor del sí, la consulta y por ende las propuestas del gobierno, en oposición a la campaña por el no. Los EPT a nivel territorial desarrollaron el denominado *toc toc*, que consistió en la visita puerta a puerta de 400.000 hogares a nivel nacional, para entregar propaganda de las obras del gobierno con la finalidad de socializar los beneficios del sí y de la importancia del apoyo ciudadano al gobierno de la Revolución Ciudadana.

Tabla 18 Visitas puerta a puerta campaña movimiento Alianza País, 2011

REGIÓN	# CASAS VISITADAS	ESTIMADO VOTANTES CONTACTADOS
AMAZONIA	37,526	112,578
SIERRA CENTRO	48,869	146,607
COSTA	275,318	825,954
RESTO SIERRA	56,448	169,344

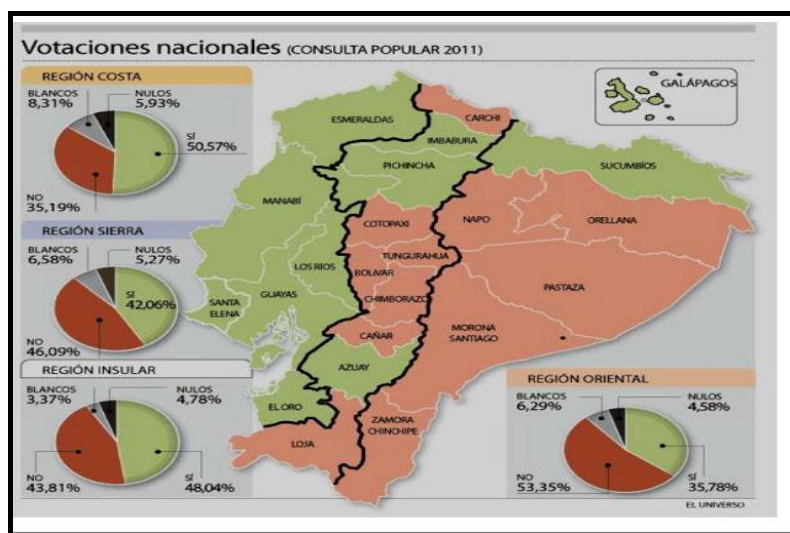
Fuente: MCP, 2012

Se esperaba que esta estrategia del *toc toc* (información puerta a puerta) tenga una amplia cobertura de acción para los temas de la consulta, y a la vez facilitaría capitalizar una votación a favor del sí.

5.8.2 El ganar perdiendo

Los resultados de la elección del 2011 revelaron que la estrategia política de la oposición fue mucho más eficiente, sobre todo en espacios territoriales donde los operadores del MCP no lograron descifrar las relaciones políticas locales.

Ilustración 22 Mapa electoral consulta y referéndum 2011



Fuente: El Universo, 2011

Los resultados revelaron un mapa electoral que consolidaba a la oposición del gobierno de Correa en regiones de la sierra centro y amazonia, graficando además, un nuevo escenario electoral para el movimiento Alianza País localizado en regiones de la costa.

El triunfo del no en zonas urbanas y la consolidación de la oposición en regiones pobres y de alta exclusión social, como sierra centro y Amazonía, graficaban la poca eficiencia de la estrategia de campaña para llegar a segmentos poblacionales donde el gobierno tuvo una alta inversión social, pero poca capitalización política.

Para Ospina (2011), Unda (2011), De la Torre (2013) y Acosta (2013), el decrecimiento de la votación del movimiento Alianza País, entre 2007 y 2011, significaba directamente un menor apoyo electoral a la Revolución Ciudadana, relacionando los resultados electorales con una oposición que ganaba terreno y se fortalecía, sobre todo en espacios rurales, campesinos e indígenas.

Los resultados también dibujaron un Ecuador dividido electoralmente y, sobre todo, un movimiento Alianza País débil, descoordinado, perdiendo sistemáticamente representatividad política sobre todo en ciudades de la sierra, que fueron las bases del apoyo electoral en las elecciones de 2006, 2007 y 2008.

Los estudios de opinión contratados por el gobierno, aseguraban un amplio margen de ganancia para el sí. Sin embargo, los resultados oficiales fueron diferentes, poniendo en el entredicho ante el presidente Correa la eficiencia del trabajo político de la ministra Soliz, el análisis de sus asesores como del diseño de la estrategia de campaña desarrollada por sus operadores políticos⁸³.

⁸³ Análisis Político de la Consulta Popular del 7 de Mayo del 2011 elaborado por el Ministerio de Coordinación de la política, Dirección de Pensamiento Político (2012)

Ilustración 23 Simulación de resultados Consulta 2011



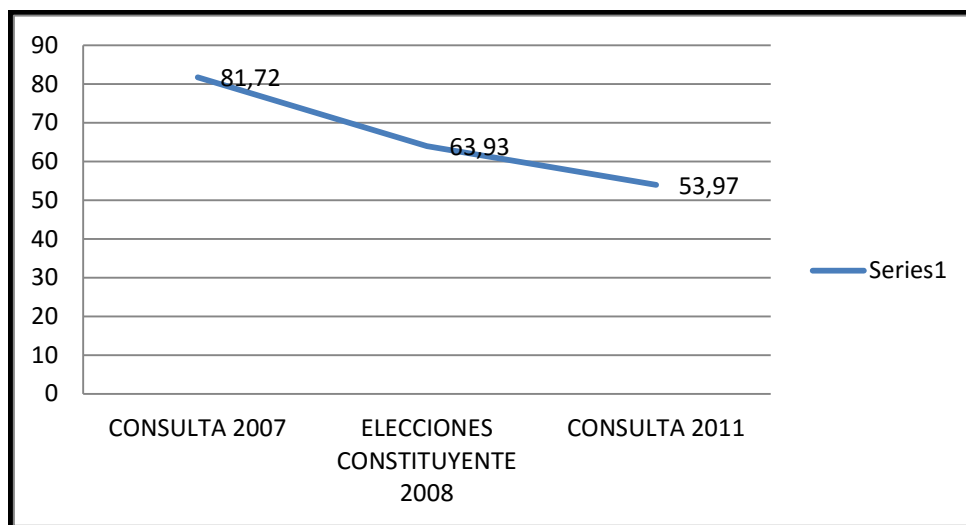
Fuente: MCP, 2011. OPE, 2011

Los resultados obtenidos en la consulta popular y referéndum del 2011, no fueron los esperados. A pesar de una estrenada operación política dirigida desde el MCP, la coordinación de los EPT y de toda la maquinaria política del ejecutivo, los porcentajes en las diferentes preguntas revelaban un nuevo triunfo electoral del gobierno, pero con un corto margen entre el sí y el no, agrupando a una oposición⁸⁴ que veía en cambio en los resultados un triunfo político, puesto el no había ganado en muchas provincias donde se cohesionaba una oposición contra el gobierno⁸⁵.

⁸⁴ Reunida en los siguientes sectores: Partido Social Cristiano (PSC), Partido Sociedad Patriótica (PSC), Pachakutik-CONAIE, MPD-UNE, Ruptura de los 25, Montecristi Vive.

⁸⁵ <http://www.explored.com.ec/noticias-ecuador/sorpresas-tras-el-resultado-oficial-de-la-consulta-popular-474276.html> (Consultado, enero 2014)

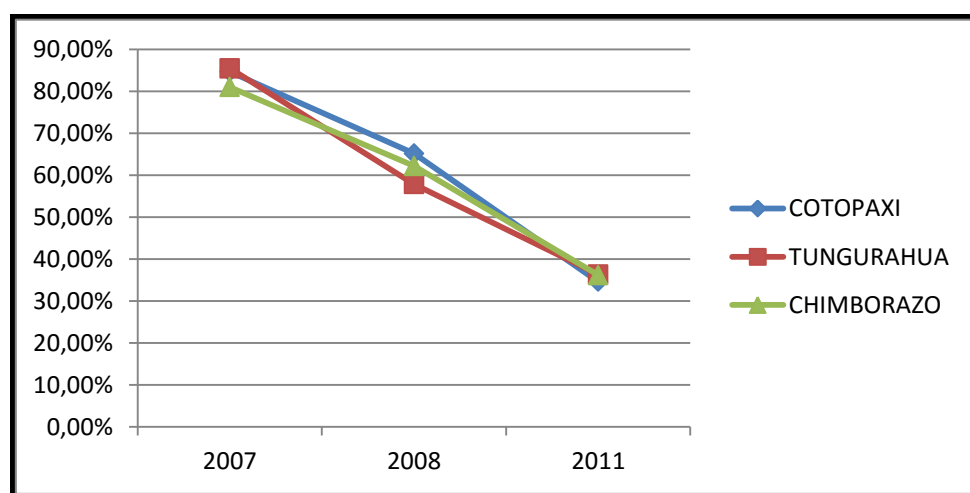
Gráfico 3 Resultado consultas populares (2007-2011)



Fuente. CNE, 2012

Como se observa en el gráfico anterior, la elección del 2011, fue donde el movimiento Alianza País obtuvo la menor cantidad de votos. Perdía casi 10 puntos porcentuales comparado con las elecciones del 2008, y más de 27 puntos, comparándola con los anteriores procesos de consultas y referéndum desde 2007. En las provincias de la sierra centro fue donde la disminución en votación se tornó evidente.

Gráfico 4 Disminución de la votación del movimiento Alianza País (2007 a 2011) en la sierra centro



Fuente: CNE, 2012

El triunfo del no se focalizó en zonas urbanas y de clase media, en ciudades como: Ambato, Riobamba, Guaranda, Latacunga, que se convertían en los nuevos espacios de

la oposición, contra el gobierno de Correa y su maquinaria política (Ospina, 2011; Unda, 2011).

Tabla 19 Resultado de votación consulta 2011. Provincias sierra centro

	SI %	NO%	URBANO % NO	RURAL% NO
Cotopaxi	34,31	51,14	49,7	48
Tungurahua	35,63	54,25	57,1	51,9
Chimborazo	35,97	47,85	48,5	42,2
Bolívar	29,34	53,49	56,1	50,2

Fuente: CNE, 2012

Por otro lado, en las provincias amazónicas como: Morona Santiago, Zamora, Napo, Orellana y Pastaza, los resultados a favor del NO fueron mayores en poblaciones rurales que en las urbanas. El sí ganó sólo en una provincia amazónica: Sucumbíos, donde la estrategia de operación política funcionó.

Tabla 20 Resultado de votación consulta 2011. Provincias amazónicas

	SI %	NO%	URBANO % NO	RURAL% NO
Sucumbíos	44,59	42,16	47,3	41,8
Orellana	38,44	49,65	52,8	45
Napo	34,54	55,82	54,4	59,4
Pastaza	34,27	55,47	55,3	55,8
Morona Santiago	28,29	61,73	58,3	59,6
Zamora	34,56	55,25	56,9	54,2
Chinchi				

Fuente: CNE, 2012. MCP, 2011

5.8.3 Elecciones, alianzas y clivajes étnicos

Los resultados no esperados de la consulta popular del 2011, se transformaron en nuevos espacios de coyuntura negativa, que provocaron una reorganización de la estrategia política del MCP y del movimiento Alianza País, puesto revelaron, una vez más, la frágil relación con movimientos sociales, el débil trabajo político y la poca capitalización de la obra pública.

Dos regiones con características particulares por una fuerte presencia de comunidades indígenas (sierra centro y Amazonía), se convertían en los polos más visibles de la oposición. Ospina (2011) atribuye la pérdida sostenida en sierra centro y

Amazonía al poco apoyo que el gobierno de Correa mantenía con líderes históricos de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), quienes, por el contrario, agrupados en la Coordinadora Plurinacional, apoyaron la propuesta del no a la consulta, liderados por Alberto Acosta del movimiento Montecristi Vive, en coalición con partidos tradicionales de oposición como, Partido Sociedad Patriótica (PSP) de Lucio Gutiérrez, Movimiento Popular Democrático (MPD) y Partido Social Cristiano (PSC).

El clivaje⁸⁶ étnico pesó en los resultados electorales del 2011 (Unda y Ellis, 2011), por lo que desde el MCP, se propuso desarrollar dos estrategias políticas con la finalidad de iniciar acercamientos y diálogos políticos con líderes, tanto de *Pachakutik*, de CONAIE, CONFENIAIE, como de ECUARUNARI, organizaciones indígenas que mantenían una oposición radical al gobierno de Correa.

En 1972 surge la ECUARUNARI (Confederación de Pueblos de la Nacionalidad Kichwa del Ecuador) en la sierra, en 1980 la CONFENIAIE (Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana) en la Amazonía, y a comienzos de los ochenta se conforma el Consejo de Coordinación de las Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONACNIE) que devendría en 1986 en la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE). Al cerrar la década de los ochenta la CONAIE se constituye en la principal organización indígena del país, y cuenta con una intelectualidad indígena y una dirigencia autónoma formada en la lucha por la tierra y por el reconocimiento.

El levantamiento indígena de 1990 hizo visible ante la sociedad nacional un proceso organizativo de larga data. Mostró no solamente la existencia de un Ecuador profundo, con pueblos olvidados y excluidos, sino que además planteó serios cuestionamientos al modelo de gobernabilidad excluyente y racista que conforma el estado mono nacional planteando por primera vez un estado plurinacional que

⁸⁶ “Clivajes son líneas de ruptura, existen cuatro líneas de división críticas o clivajes (clase, religión, etnia y cultura) para las sociedades contemporáneas. Para que una división estructural se transforme en clivaje, es necesario que dicha división sea profunda y visible por los individuos, es decir que sea sentida por los actores. De esta manera la división cumple su misión de configurar los lineamientos entre dos grupos o campos opuestos que se han institucionalizado con el tiempo. El clivaje constituye entonces una división observable que se transforma en la toma de conciencia de los actores de que ellos mismos se encuentran dentro y son parte del conflicto” “Tomando los orígenes históricos de los partidos políticos se los tipifica según tres líneas divisorias: nacionalismo versus separatismo, confesional versus laico, urbano versus agrario” (Lipset y Rokkan, 2001:245-246)

reconozca a los diversos pueblos y nacionalidades que cohabitan el Ecuador (Van Cott, 2004; Lalander y Ospina, 2012).

5.9 La campaña perfecta: elecciones presidenciales y assembleístas 2013

El campo electoral fue donde los operadores del MCP acumularon capital y consolidaron una propuesta política de cambio social que identificó a la Revolución Ciudadana⁸⁷. Los continuos triunfos electorales entre 2006 y 2013, legitimaron esa propuesta política pero a la vez evidenciaron varios eventos *sui generis* de operación política.

En su primera elección, Rafael Correa ganó con un 56,6% de votos en una segunda vuelta, sin listas de diputados. En su segunda participación (2009), luego de la Constituyente, Correa volvió a triunfar esta vez en una primera vuelta. El triunfo electoral del 2013 fue el más significativo, puesto rompió, de-constituyó y re-significó varios *clivajes*, que, en el Ecuador antes de esa elección, eran imaginados como inamovibles, tanto para el análisis político, como para las estrategias electorales⁸⁸ (Friedenberg, 2008, 2012; Pachano, 2007).

En el caso ecuatoriano se creía fundamental: a) mantener un denominado balance regional (Presidente costa, Vicepresidente sierra y/o viceversa), b) las alianzas étnicas, en especial de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), c) alianzas con líderes de partidos y movimientos políticos tradicionales en territorio.

El movimiento Alianza País, con dos candidatos de la región costa, sin alianzas nacionales con líderes de partidos tradicionales y dirigentes indígenas⁸⁹, ganaría la elección presidencial en primera vuelta y conseguiría un triunfo histórico en 23 de las 24 provincias, obteniendo una mayoría absoluta de assembleístas (100) con representación en todas las 24 provincias, consolidando a la Revolución Ciudadana

⁸⁷ Entre 2006 y 2013, se llevaron a cabo 9 elecciones entre consultas populares, referéndum, presidenciales y seccionales (Trujillo, 2016).

⁸⁸ Potenciales alianzas, selección de candidatos, estrategias para las elecciones.

⁸⁹ Existieron alianzas regionales como el caso del Prefecto Mariano Curicamac, en la provincia de Chimborazo (Trujillo, 2013b).

como un proyecto político y electoral que por primera vez en la historia del Ecuador, tuvo un alcance nacional, regional y local⁹⁰ (Anexo, N.4).

El análisis de este proceso develó que ciertos acuerdos con dirigentes indígenas no alteraron el escenario electoral, puesto que la población indígena a la que representan, era una minoría en el mapa étnico y electoral del Ecuador (7,3%), por lo tanto, no existe un peso decisivo en la votación a nivel nacional. El ex presidente Rafael Correa obtuvo una votación de 4.918.482 (57.17%), frente a su inmediato seguidor, el candidato Guillermo Lasso, que obtuvo una votación de 1.951.202 (22.68%), y Alberto Acosta, el candidato autoidentificado como de la verdadera izquierda y con el apoyo de ciertos dirigentes indígenas, obtuvo 280.539 votos (3.26%) a nivel nacional (CNE, 2013). El éxito del trabajo y operación política se midió en los resultados electorales, puesto los candidatos triunfadores fueron seleccionados por los operadores del MCP, manteniendo un balance entre políticos tanto del movimiento de gobierno, alianzas con movimientos locales y representantes de organizaciones sociales miembros de la CMS, aliadas al gobierno (Anexo, N.5).

Los procesos electorales evidencian estas alianzas donde se conjugan trabajo político y clientelar. La estrategia electoral del MCP para las elecciones del 2013 se concentró en legitimar una forma de democracia participativa directa⁹¹, que se logró mediante la participación y triunfos en sucesivos procesos electorales. La hegemonía política se vinculó con ganar elecciones lo que motivó las estrategias políticas de los operadores del MCP.

¿Para qué realizar estrategias políticas en regiones donde la población electoral es baja? La población electoral, tanto de la región Amazónica como de la Sierra Centro, se compara con dos parroquias del cantón Guayaquil⁹². El ex presidente Correa pudo haber ganado las elecciones presidenciales en el 2013 únicamente con la votación de la

⁹⁰ La amplia ventaja de Correa en las elecciones del 2013 frente a sus opositores consolidó un triunfo inobjetable, deslegitimando cualquier duda de la oposición sobre su popularidad y aparente hegemonía de la Revolución Ciudadana.

⁹¹ Rafael Correa en su discurso de posesión, como presidente de la República reelecto, en mayo de 2013, resaltó lo que considera la inauguración de una nueva época política en el Ecuador: “el paso de una democracia formal hacia una democracia real o participativa directa, que se basa en la legitimidad que produce las elecciones.

⁹² En el peso electoral la Amazonía y sierra centro, representarían a la población electoral de la parroquia Febres Cordero y Letamendi del Cantón Guayaquil, con más de 730.000 electores (CNE, 2014).

región costa, sumado al apoyo histórico en las principales ciudades de la sierra⁹³. Por lo tanto, no eran vitales las otras regiones para un triunfo electoral y hasta se podría dejar ese espacio a una oposición minoritaria. Lo que guió el fortalecimiento de una estrategia política en regiones de poco interés electoral se relaciona a lo que Max Weber (1996) denomina legitimidad política. Para la Revolución Ciudadana, legitimidad política implicó la necesidad de visualizar un apoyo electoral que se convierta en espacios de representación a nivel nacional que a la vez legitimen su propuesta política, debilitando la operación política y las acciones discursivas de la oposición al lograr una alta votación por el candidato presidente pero sobre todo una mayoría de asambleístas que posibilitarían el control de la Asamblea Nacional sin intermediar alianzas ni pactos con otros movimientos ni partidos políticos.

5.9.1 El cuarto de guerra y las estrategias de campaña 2013

Cuarto de guerra se denominó al espacio de coordinación de la estrategia de campaña política para presidente y asambleístas en 2013. Estuvo conformado por miembros de la empresa de consultores políticos llamada, Instituto y que fuera dirigida en ese momento, por Ricardo Amado Castillo, consultor venezolano quien coordinaba al equipo de operadores del MCP, junto con asesores de la presidencia y de la secretaria de la administración pública. Tuvo el objetivo de centralizar y analizar la información política que privilegió la calidad del dato político generada por los EPT, logrando desarrollar análisis territoriales que ayudaron a la toma de decisiones para potenciales perfiles de candidaturas para asambleístas.

La estrategia de campaña fue presentada por Soledad Buendía, ministra del MCP, al denominado pequeño buró que lo conformaban, el ex presidente Correa, el secretario del movimiento Alianza País, Galo Mora, el secretario de la Administración Pública, Vinicio Alvarado y el secretario de la presidencia, Alexis Mera, para su aprobación. La estrategia política desarrollada por el MCP propuso como objetivo político para la campaña 2013 lograr una mayoría absoluta en la Asamblea Nacional que permitiría la consolidación de la hegemonía nivel nacional, regional y local, de la Revolución Ciudadana.

⁹³ Sobre índices de aprobación del ex presidente Rafael Correa, ver: Perfiles de Opinión (www.perfilesdeopinion-com) y CEDATOS (www.cedatos.com.ec). Los porcentajes son desde el 60% al 85% proponiéndolo como el presidente de Latinoamérica mejor evaluado.

La legitimidad política únicamente se lograría con un triunfo contundente en la Asamblea Nacional. Como candidato, Rafael Correa mantuvo una aceptación electoral alta, no era un problema para él llegar a la presidencia, no así para muchos de los candidatos para asambleístas del movimiento Alianza País. Muchos candidatos fueron propuestos para reelección, en la opinión ciudadana se les visualizaba como políticos desgastados que no contaban con un apoyo ciudadano, puesto en los candidatos propuestos no se evidenció un recambio generacional ni la propuesta de nuevas caras en la política local. La estrategia de campaña desarrollada en el cuarto de guerra propuso una matriz de análisis político que sumaba la información política territorial con datos de las encuestas⁹⁴ a nivel nacional, logrando generar un modelo de proyección electoral compuesta de los siguientes indicadores:

1. La tendencia histórica de los procesos electorales para Presidente de 2006 y 2009 y para Asambleístas Provinciales de 2007 y 2009
2. Los índices de aprobación de los Asambleístas a julio de 2012
3. La opinión pública sobre la labor del Presidente a julio de 2012
4. La relación de los GAD y el Ejecutivo a julio de 2012

La transferencia de votos del ex presidente Correa a los candidatos a Asamblea, se midió por un modelo que arrojaba datos que fueron clasificados en categorías de aceptación, tanto de la labor como de la imagen del presidente y de los potenciales candidatos; así: muy favorables, favorables, poco favorables y desfavorables. A estas categorías, de aceptación o no aceptación, se cruzó con la información cualitativa que se tenía sobre la oposición, ordenándola como: atomizada, dividida, poco consolidada y consolidada. Este conjunto de variables se manejó como hipótesis de trabajo y permitieron desarrollar un modelo que caracterizaba las condiciones políticas y electorales en cada una de las provincias, pero a la vez, la capacidad de predecir la potencial transferencia de votos del presidente hacia los candidatos para asambleístas, especialmente en regiones donde el movimiento Alianza País era débil y la oposición estaba consolidada. El modelo de transferencia se definía como:

La potencialidad de fortalecer la intención de voto por la lista de MPAIS capitalizando la intención de voto presidencial y la evaluación institucional de la gestión del Presidente, categorizando

⁹⁴ Encuestas realizadas por la Secretaría de Administración Pública que contrató a Santiago Pérez, consultor político y a la empresa encuestadora Opinión Pública Ecuador (OP).

las provincias según la capacidad de transferir la popularidad e intención de voto del presidente y aquellas donde no parezca factible. Donde no luzca factible, se debe considerar renovar los cuadros políticos y la realización de acuerdos y alianzas. La imagen del presidente y su transferencia de votos será la única plataforma de campaña⁹⁵ (MCP, 2012).

El modelo desarrollado permitió elaborar indicadores que construían una tipología política de las provincias; así:

Tabla 21 Grupo de provincias con alta, media y baja capacidad de arrastre

GRUPO	INTENCIÓN DE VOTO PRESIDENTE	INTENCIÓN DE VOTO ASAMBLEÍSTAS	PROVINCIAS
1	Alta	Alta	Sta. Elena, El Oro
2	Alta	Media	Imbabura, Manabí Carchi
3	Alta	Baja	-
4	Media	Media	Los Ríos, Orellana, Esmeraldas
5	Media	Baja	Sucumbíos, Cotopaxi, Morona, Cañar, Chimborazo, Tungurahua
6	Baja	Media	Loja
7	Baja	Baja	Bolívar, Pastaza, Zamora, Napo, Santo Domingo

Fuente: MCP, 2013

Curiosamente, como podemos observar, las provincias donde la intención de voto por el presidente y de los potenciales candidatos a la Asamblea fue más débil, se encuentra localizado en provincias de la sierra centro y la Amazonía, por lo que era necesario buscar nuevos nombres para los futuros candidatos y lograr alianzas que permitan mejorar la votación del movimiento Alianza País.

El modelo también pudo detectar provincias de mayor aceptación y posibilidad de éxito electoral en donde el arrastre del presidente influía en la votación, pero también la imagen positiva de los candidatos. En este modelo positivo, era muy importante mejorar la imagen del candidato o candidata a asambleísta (Anexo, N.6).

⁹⁵ Estrategia política de la campaña 2013. Informe al Presidente de la República. MCP, 2012.

RELATO ETNOGRÁFICO CINCO: EL MCP, LA SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA

En los primeros años de gobierno el MCP funcionaba en una casa colonial, discreta, sin señalética ni numeración definida, ubicada en la esquina entre la calle García Moreno y Sucre, en el centro de la ciudad Quito, albergó desde 2008 a operadores políticos muy dispares y sin orientación institucional, pocos metros en dirección norte en el denominado pasaje Amador, otro grupo de oficinas, igualmente escondidas y misteriosas, concentraban a otras direcciones y coordinaciones del Ministerio de la Política. Conocida como la “secretaria de la Presidencia” un despacho cercano al del Presidente, fue ocupado por Ministro o la Ministra de la Política. El MCP, tuvo como objetivo estructurar un proyecto hegemónico que consolide éxitos electorales para PAIS por lo que era prioritario coordinar ministerios de alta inversión social (capitalización política), centralizar información política del país y desarrollar estrategias de comunicación política. Doris (Soliz) apenas asumió el ministerio decidió mejorar las condiciones laborales, trabajar en mejores espacios, antes había sido ministro Ricardo Patiño, quien caracterizó su gestión por tener muchos asesores y varios de ellos españoles, a los que les fuimos sacando poco a poco, fue ahí que cambio la sede del MCP, de esa casona vieja y concentrar sus equipos de subsecretarios y coordinadores en el actual edificio MAGDA y en la casa vieja de Ronda que estaba siendo restaurada, fue como sacar a la luz al Ministerio, la anterior versión del MCP de Ricardo Patiño parecía más una película de espías, la nueva imagen del ministerio iba siendo construida como la secretaria de la presidencia donde se hace política, como el espacio de operación política, el espacio de relacionamiento con la sociedad civil y los movimientos sociales, la base para construir el poder popular. Ante una coyuntura politizada de más de 15 años en Ecuador necesitábamos una estructura que se concentre en desactivar esa coyuntura que era día a día y que se reflejaba en marchas, movilizaciones, protestas de grupos opositores, además se requería de una institución nexo entre el gobierno, sociedad civil y los movimientos sociales, Lula recomendó a Correa que cree un organismo de ese estilo, él lo había hecho en Brasil y así salió el MCP, desde la Secretaria de la Presidencia. PAIS nunca se pudo consolidar como partido ni como movimiento, siempre fue una estructura amorfa de muchas tendencias, grupos que representan intereses y eso se veía en la política, había el grupo de los Patiño, el grupo de Doris, el grupo de los Alvarado, el grupo de Acosta, el de Larrea y en territorio miles más, así no controlas ni haces política. Patiño recomendó

al Presidente de fortalecer el Ministerio de la Política que tenía un perfil bajo y desde ese espacio crear base social, ahí ingresa el interés de trabajar con movimientos sociales y trabajar en construir el famoso poder popular y el sujeto político de la Revolución Ciudadana. Además de crear un ente que medie con Asamblea y otras instituciones como con la oposición (Diario de campo, mayo 2014. Entrevista ART).

RELATO ETNOGRÁFICO SEIS: EL CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA

El Consejo Sectorial de la Política, fue el principal espacio coordinado por el MCP, encargado de posibilitar el trabajo y operación política, coordinar y elegir gobernadores provinciales, evaluar directores provinciales, generar estrategias políticas para capitalizar la obra pública a favor del gobierno, del análisis y debate de coyuntura político. Estaba presidido por la Ministra de la Política o su Viceministro. Reunía a los principales ministros del sectorial de la Política, El Consejo Sectorial de la Política estuvo conformado por: Doris Soliz Carrión (Ministra de Coordinación de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados), Gustavo Jalkh Roben (Ministro del Interior), José Serrano Salgado (Ministro de Justicia, Derechos Humanos y Cultos), Alexandra Ocles Padilla (Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana), Juan Sebastián Roldán (Secretario Nacional de Transparencia de Gestión), Fernando Alvarado Espinel (Secretario Nacional de Comunicación), Alexis Mera Giler (Secretario Jurídica de la Presidencia), René Ramírez Gallegos (Secretario Nacional de Planificación y Desarrollo), Vinicio Alvarado Espinel (Secretario General de la Administración Pública), Carlos Viteri Gualinga (Secretario Ejecutivo del Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazónico). Todos esos ministerios y ministros fueron espacios de coordinación desde el MCP, por eso en esa etapa, fue el principal espacio donde se hacía la política del gobierno. Nosotros (Doris y yo) trabajábamos directo con el Presidente, yo mismo me reunía dos o tres veces a la semana, todo se hacía con la venia de él (Diario de campo, mayo 2014. Entrevista ART).

RELATO ETNOGRÁFICO SIETE: LAS AGENDAS DE LA COORDINADORA DE MOVIMIENTOS SOCIALES

La Coordinadora se constituyó bajo cuatro Agendas: Política, Organizativa, Programática, de Representación y Discurso. La agenda política tenía como objetivo

posicionar a la Coordinadora como el interlocutor legítimo y orgánico de los actores sociales organizados con el Estado, representante y portavoz de la propuesta ciudadana en la construcción de políticas públicas y actor fundamental en la estrategia de gobernabilidad, tenía las siguientes líneas de acción: a) legitimación de la interlocución: generada desde la dinámica propia de alianzas de las organizaciones sociales articuladas en la Coordinadora y apalancada mediante acuerdos con otros actores sociales y políticos nacionales e internacionales, b) legitimación en el escenario internacional: correspondiente con los procesos de integración regional y global y constituida en torno a un eje de políticas soberanas en temas de comercio, producción, finanzas; así como la nueva institucionalidad y orientaciones de la arquitectura diplomática regional (ALBA, TCP; UNASUR, entre otros), y c) representación: constituida por una estrategia de inclusión de las posiciones, intereses y demandas de los actores sociales a nivel nacional y local, así como de la ciudadanía en toda su diversidad. La agenda organizativa tenía por objetivo constituir a la Coordinadora como un actor social de nuevo tipo, en sintonía con el nuevo marco constitucional e institucional mediante un nuevo horizonte de relaciones con el Gobierno Nacional, incluyendo las siguientes líneas estratégicas de Acción: a) Red de redes: Se plantea generar 7 redes nacionales. Red sindical sector público y privado, Red agraria, (productores medianos, pequeños, indígenas), Red de mujeres, Red de Organizaciones de segundo grado y Gobiernos comunitarios, Red de maestros, Red de trabajadores informales, b) organicidad: basada en una propuesta de dirección colectiva y estructuras de carácter sectorial que representen los intereses y objetivos de cada uno de los actores del proceso, c) dirección colectiva: constituida por los dirigentes de nivel nacional y representantes de las redes sectoriales, d) operatividad: se propone una estructura basada en colectivos estratégicos que tracen las líneas políticas de cada sector, e) vocerías: colectiva y por sector; y, f) formación y capacitación: redes constituidas y fortalecidas mediante un sólido programa de capacitación y formación política, que garantice una representación consistente y se exprese en una potente capacidad de movilización, oportuna y masiva. La agenda programática, tenía por objetivo establecer grandes acuerdos nacionales que posibiliten, mediante la construcción de alianzas, tanto la gobernabilidad como la implementación del modelo del Buen Vivir, con las siguientes líneas estratégicas de acción: a) acuerdos y alianzas: diseño y ejecución de una estrategia de diálogo

permanente con actores y sectores sociales – movimiento y organizaciones - a nivel nacional, regional y local, b) agendas Sociales de Política pública: generación de propuestas y participación permanente y efectiva en el diseño integral de políticas públicas a través de los espacios de participación definidos en la Constitución, c) movilización: diseño de una estrategia de movilización oportuna y eficiente de los actores sociales articulados a la Coordinadora en defensa de la democracia, d) plurinacionalidad e interculturalidad: transversalización de estos ejes en el programa de la Coordinadora; y, e) articulación del programa de la Coordinadora a los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir: Finalmente, la agenda para la construcción del discurso y la representación, que tenía como objetivo visibilizar a la Coordinadora como un gran espacio de encuentro de todas las organizaciones e interlocutor legítimo entre éstas y el Gobierno Nacional. Las líneas estratégicas de Acción fueron. a) construcción del discurso: generación de espacios de debate y propuesta para la sistematización y difusión de posiciones políticas, aportes y demandas de los actores sociales y de la Coordinadora frente a la ciudadanía y el Gobierno Nacional; y, b) visibilización o diseño de una estrategia de posicionamiento comunicacional de la Coordinadora como organización y de sus voceros con el objetivo de visibilizar el apoyo ciudadano a la gestión de Gobierno y, a la vez, neutralizar los efectos de las estrategias mediáticas de la oposición. La Coordinadora de Movimientos Sociales para la defensa de la democracia y el socialismo (CMS), agrupó a un variado número de organizaciones sociales aliadas al gobierno de Correa. Fue la propuesta desde el MCP para contrarrestar estrategias políticas que agrupaban, en cambio, a organizaciones sociales y partidos políticos de oposición, representados por CONAIE, MPD, UNE, movimientos ecologistas y partidos políticos de izquierda, quienes fueron antiguos aliados del gobierno de Correa, agrupados en la denominada Coordinadora de Movimientos Sociales (Diario de campo, enero 2013. Entrevista a MO).

RELATO ETNOGRÁFICO OCHO: LA COORDINADORA DE MOVIMIENTOS SOCIALES

El objetivo del MCP fue organizar una gran base ciudadana de apoyo al gobierno, esto se logró en coordinación con la Secretaría de Pueblos, el ministerio coordinado con quienes se desarrolló la constitución de la Coordinadora Nacional de Movimientos Sociales por la Democracia y el Socialismo, la misma que integró a organizaciones y movimientos sociales de todo el país, y que se articulaban en defensa del régimen

democrático, del gobierno nacional y en rechazo a los intentos de golpe de Estado. En esa línea se establecieron diálogos y acuerdos con organizaciones gremiales de la salud, trabajadores eléctricos, de la CNT, OSUMTRANSA, entre otros; así como con organizaciones campesinas, la cuales se han integrado en la Red Agraria. La Revolución Ciudadana es, por naturaleza y vocación, profundamente democrática. El establecimiento de alianzas estratégicas con los movimientos y organizaciones del campo popular son fundamentales para la defensa de la democracia, la lucha contra la corrupción, la defensa de la soberanía, la perfectibilidad de las leyes, entre otros procesos de transformación liderados por el Gobierno Nacional. Es precisamente en estos escenarios en los cuales se va tejiendo la nueva relación Gobierno, sociedad, movimientos sociales y populares, una de cuyas expresiones más altas constituyó la movilización popular del 30 de septiembre, en defensa del orden democrático y de derechos del Ecuador y de rechazo al intento de golpe de estado. Frente a los eventos de esa fecha, las organizaciones sociales, de manera autónoma y autodeterminada, deciden articularse en un espacio común para defender el régimen democrático y establecen la: “Coordinadora Nacional de Movimientos Sociales por la Democracia y el Socialismo” que convoca en su seno a cientos de organizaciones del campo y la ciudad: trabajadores, campesinos, universitarios, organizaciones de mujeres, de maestros, de estudiantes, toda la diversidad de actores sociales. Dos líneas de acción marcan la agenda de esta Coordinadora Nacional: Un proceso de movilización permanente en defensa del régimen democrático y de rechazo a las conspiraciones golpistas y una agenda de diálogo directo con el Ejecutivo, y con todas las funciones del Estado, con el objetivo de avanzar en la construcción de agendas conjuntas en orden a procesar demandas específicas y, el establecimiento de una gran Alianza Política Estratégica para consolidar y profundizar los proyectos de cambio impulsados desde el Gobierno Nacional. A la luz de este proceso, toma fuerza el establecimiento de los Consejos Ciudadanos Sectoriales, como espacios de participación y diálogo directo de las organizaciones sociales con los Ministerios y el Ejecutivo. Espacio de participación que, al igual que otros previstos en la Constitución vigente y en la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, funciona como un canal permanente de interlocución entre el Gobierno y permite el ejercicio protagónico de la participación ciudadana. Estas instancias y otras, señaladas en la Constitución y la Ley, como por ejemplo la Asamblea Plurinacional e Intercultural del Buen Vivir, Las Asambleas, los

Cabildos Populares, configuran el establecimiento de un sistema de participación que garantiza el diálogo fluido, sostenido y permanente entre el Gobierno y los movimientos sociales y populares. De acuerdo con lo anterior, el futuro de la Revolución Ciudadana no se construye solamente con base en el capital electoral, sino sobre todo, se funda en su capacidad de integrar, como ya lo ha hecho, las aspiraciones y demandas del conjunto la sociedad ecuatoriana, y de sus mismos actores sociales, en la gestión del Gobierno y en el proyecto de cambio a favor de los excluidos y de los más pobres. Allí reside el sentido profundo de la Alianza con el movimiento popular y el futuro esta Revolución. La CMS aglutinó a líderes de colectivos y organizaciones sociales, movimientos sindicales, estudiantiles, pueblos y nacionalidades que públicamente expresaban el apoyo al régimen. Se planteó un pacto político y social y se realizó alrededor de la de articulación de políticas públicas. La Coordinadora tenía como objetivo demostrar movilización social, generar marchas fue visualice, por primera vez, la capacidad de movilización social, local y territorial, en respaldo del gobierno. Se peleó ese campo de la política, que fuera la forma tradicional de protesta y visibilización, que caracterizaba a la oposición política en el Ecuador. La importancia de la consolidación de la CMS se relacionaba a lograr articular base social de la Revolución Ciudadana. Recordemos que el discurso de la oposición por años en el Ecuador se centró en una lucha anti-imperialista, de mejora de condiciones laborales, de inversión pública, etc. La agenda política del gobierno de Correa cubría todas estas expectativas, logrando posicionar su discurso político sobre históricas demandas de lucha política de partidos de oposición como el MPD o Pachakutik y de movimientos sociales articulados a esos partidos de la oposición. Tanto partidos políticos, como movimientos sociales y dirigentes de nacionalidades indígenas de oposición tuvieron que acomodarse a la agenda política del gobierno. Resalta la importancia de la consolidación de la CMS en lograr articular base social y el denominado sujeto político de la Revolución Ciudadana (Diario de Campo, enero 2012. Entrevistas, OB, ART, MO, EA, MOR).

RELATO ETNOGRÁFICO NUEVE: EL 1 DE MAYO

El 1 de mayo de 2011, Coordinadora de Movimientos Sociales realizaba una marcha en el día simbólico de los trabajadores. Aglutinando sindicatos, movimientos sociales, de género, transportistas, campesinos, indígenas, afros y de montubios afines al gobierno

se movilizaron en las calles de Quito respaldando las políticas públicas del gobierno. Fue un hecho histórico, puesto se confrontaba el espacio simbólico a las autodenominadas organizaciones sociales históricas, antes aliadas del gobierno y en ese momento en oposición como: FUT, UNE, CONAIE, CEOLS, CETUC, quienes se habían convertido en los voceros de la oposición política al gobierno y de la consulta popular. Las marchas visualizan la capacidad movilizadora y de apoyo de ciudadanía. Por otro lado, La agenda política del gobierno antes de la consulta popular estuvo marcada por acciones realizadas por oposición. En una lógica de acción-reacción, la estrategia política de los operadores se consolidó confrontando anuncio de marchas y movilizaciones. Si la oposición posicionaba una coordinadora como representante de la ciudadanía en contra del gobierno, la respuesta era crear una coordinadora a favor de las políticas del gobierno, si la oposición posicionaba una marcha de rechazo, el gobierno demostraba que también tenía capacidad de movilización. Fue una pelea política en el campo de la calle, en el espacio simbólico que la oposición había jugado por décadas en la vida política nacional. La Coordinadora de Movimientos sociales para la defensa de la democracia (CMS) fue la propuesta para contrarrestar a la Coordinadora de Movimientos Sociales que agrupaba a partidos políticos y grupos sociales de oposición. La movilización ciudadana en Ecuador durante años fue la forma de expresión popular ante procesos de crisis económicos y conflictos sociales.

El 1 de mayo de 2011 desde el parque Arbolito, se iba conformando la cabeza de la marcha que la oposición había denominada “del gobierno”, comandado por Marcelo Solorzano dirigente sindical de la empresa eléctrica Quito, junto a Rodrigo Collaguazo del Seguro Social Campesino, los dos, voceros de la Coordinadora de Movimientos Sociales, sumados a estos, líderes indígenas de la sierra norte, la provincia de Chimborazo, representantes de la Amazonia y finalmente dirigentes transportistas vinculados a taxis ejecutivos, los nuevos movimientos sociales que llegaban organizados, con banderas y sus familias, para por primera vez marchar en el día de los trabajadores. Desde el Ejido en cambio, una multitud de banderas rojas, iniciaban la marcha hacia el centro de Quito, a la cabeza los dirigentes del FUT, José Chávez acompañado de dirigentes de la CEOLS, de la UNE, Juventud Revolucionaria del Ecuador, CONAIE, ECUARUNARI todos con consignas contra el gobierno de Correa y de la consulta popular. Las dos marchas se cruzarían al ingreso de centro histórico, momentos de tensión ante eventuales enfrentamientos, piquetes policiales resguardaban

las calles y evitaban que los grupos se enfrenten, finalmente las dos marchas llegarían a llenar las plazas de Quito. Al día siguiente, los voceros de las dos marchas se declararían triunfadores (Diario de campo, mayo 2012. Observación Parque Arbolito).

RELATO ETNOGRÁFICO DIEZ: LOS GABINETES SOCIALES

La nueva Constitución promueve una sociedad más solidaria, incluyente, participativa, que persigue objetivos comunes que nos direccionan al buen vivir o sumak kawsay, esto implica acciones económicas, sociales y políticas diferentes, en donde las organizaciones y movimientos sociales se consoliden como actores sociales y políticos que se articulan a la realidad del país. Los gabinetes de trabajo, propuestos por el presidente, fueron espacios idóneos que permitían promover la participación ciudadana y construir mecanismos de articulación entre el Ejecutivo y las organizaciones sociales, para avanzar en acuerdos programáticos, que impulsen y fortalezcan la democracia participativa, consolidando el proceso de la Revolución Ciudadana. Los movimientos sociales son parte fundamental en la construcción de un estado verdaderamente democrático y participativo. Este hecho histórico realizado el 14 de julio en el Palacio de Carondelet, fue un nuevo mecanismo de relación transparente entre el Ejecutivo y los movimientos sociales, para sintonizar la oferta del gobierno con las necesidades de la sociedad civil, a través de gabinetes cuatrimestrales y mesas sectoriales e intersectoriales de trabajo. Se conformaron 8 mesas sectoriales de trabajo en torno a grandes temas que fueron planteados por las organizaciones sociales: políticas laborales; justicia, seguridad y género; economía social y solidaria; revolución agraria; revolución de la salud, educación y vivienda; políticas para jóvenes, políticas para pueblos y nacionalidades y políticas de cultura, ambiente y patrimonio. En ese momento estaban conformados 10 Consejos Ciudadanos Sectoriales (MIES; MINISTERIO COORDINADOR DE PATRIMONIO, MINISTERIO DE CULTURA, SENAGUA, ECORAE, MAGAP, SECRETARIA DE PUEBLOS, MINISTERIO DE LA POLÍTICA, MINISTERIO DEL INTERIOR, SECRETARIA DE TRANSPARENCIA) que estaban conformados por actores de la sociedad civil organizados por movimientos y organizaciones sociales con representación a nivel nacional. Participaron dirigentes agrupados en la coordinadora de movimientos sociales: ENLACE, CNC-Eloy Alfaro, CONFEUNASSC, Cámara Bolivariana, CTE, FEI, Mujeres por la Vida, FEUE-Quito, FEUE-Cuenca, Llactacaru, Diabluma,

*FENACLE, FETSAE, Trabajadores de la Salud, Red de Maestros por la Revolución Educativa, Organización de Auxiliares de Educación, FEDELEC, CNT, ENSOMOBIO, UNATEC, CORMOLIT, Centro de Investigación de la Familia Negra. El acuerdo de trabajo planteado entre el ejecutivo y las organizaciones sociales fue vincular las propuestas programáticas de las mesas sectoriales de trabajo con los Consejos Ciudadanos Sectoriales, los mismos que deberán conformarse en todos los ministerios, como espacios de participación para desarrollar las propuestas de políticas pública planteadas por el régimen y evaluar los avances en el próximo gabinete que se llevara a cabo en cuatro meses. La mesa de revolución de la justicia, género y seguridad plantea incrementar la transparencia en la gestión pública, acceso a la justicia efectiva, condiciones institucionales y legales para el ejercicio de la convivencia en la diversidad de la sociedad, ejercicio de derechos de pueblos y nacionalidades a través de la acción del ejecutivo, aumento de la capacidad de acción política y organizativa del poder ciudadano para el cambio e incremento de la seguridad ciudadana. La mesa de economía social y solidaria busca impulsar una estrategia participativa de economía solidaria que genere ingresos y empleo en amplios sectores de la sociedad para defender los proyectos estratégicos de la Revolución Ciudadana. Construcción de una gran empresa de comercialización, de carácter mixto: pública-solidaria, ligada al mercado nacional, al ALBA, y a otros mercados regionales. La mesa de la red agraria propone la implementación efectiva de políticas públicas orientadas a favorecer la agricultura, ganadería y pesca, artesanal, familiar, asociativa y comunitaria, para el acceso y control de los factores de la producción, extracción y comercialización de alimentos: agua, tierra, semillas, artes y maquinarias agrícolas y de pesca. Solicitan impulsar créditos y mercados, para contribuir al fortalecimiento de la Soberanía Alimentaria y el *sumak- kawsay* (Buen Vivir). La mesa de la red Educativa busca que se firmen los contratos colectivos para los maestros, celeridad en procesos de jubilación, y acceso a créditos del BIESS, en el sector de salud y educación. Instauración inmediata de los Consejos Ciudadanos Sectoriales. La mesa de la red laboral y de sectores estratégicos plantea definir una política salarial que impulse el empleo y promocióne alianzas entre empresas, sindicatos y el Estado, como eje de la construcción del proyecto político laboral y el adecuado establecimiento de sistemas de mediación de conflictos, clasificación de obreros y servidores ajustados a los parámetros del decreto ejecutivo 225 con participación de los actores y construcción*

del Consejo Ciudadano Sectorial del MICSE. La mesa de la Red de Pueblos y Nacionalidades plantea construir un Estado intercultural y plurinacional CNI-Ley DD-CC, instaurar un decreto ejecutivo del decenio de desarrollo Afrodescendientes, cambio del Estado monocultural a uno plurinacional y generar espacios para la participación de pueblos y nacionalidades en la sociedad (Plan Plurinacional Para Eliminar La Discriminación Racial- decreto N° 60). La mesa de Cultura, Ambiente y Patrimonio busca la aplicación de políticas públicas más claras para la Reversión de la matriz energética, ante el cambio climático dando prioridad al proyecto Yasuní-ITT. Plantean una aplicación efectiva de políticas públicas para mejorar la calidad ambiental e impulsar la reforestación productiva y de conservación, y a la disminución de la deforestación y democratizar con la ciudadanía sobre el acceso a bienes culturales y de patrimonio en el territorio. La mesa de jóvenes planteó las siguientes plataformas políticas: productividad y empleo; organización y fortalecimiento; salud, educación; justicia; medio ambiente; empleo y productividad; educación y justicia. Estas propuestas serán canalizadas a través de la denominada mesa interministerial de la juventud, que se propuso fortalecer con organizaciones juveniles articuladas, desde la Secretaria de Pueblos, el MCP y el Ministerio de Inclusión Económica y Social. Para impulsar apoyo técnico, inclusión de representantes juveniles en la mesa de generación de reglamento de voluntariado y promover espacios públicos seguros para realizar manifestaciones culturales (Diario de campo, febrero 2012. Entrevista EA).

RELATO ETNOGRÁFICO ONCE: LA CONSULTA DE 2011

La convocatoria a la consulta popular se convirtió en un enfrentamiento de fuerzas, un complejo proceso de lucha electoral que dependiendo de los resultados, demostraría la legitimada y cuán consolidado o no, estaba el proyecto de la Revolución Ciudadana. El modelo de democracia que se planteaba en esa etapa debía ser legitimada en las urnas y en las calles, era un enfrentamiento con la oposición por legitimidad y estrategias de poder. Aún más, la forma en la que el presidente obligó a operar la consulta, provocó la mayor ruptura política en PAIS, sería la primera vez que el movimiento perdía su mayoría en la Asamblea, participaba sin sus antiguos aliados políticos y enfrentaba a una oposición cada vez más cohesionada.

Una vez aprobadas las preguntas, tanto por la Corte Constitucional, como posteriormente por el Consejo Nacional Electoral (CNE), la campaña del gobierno y de la oposición, inició en mayo del 2011.

Las preguntas para el referéndum fueron: 1. Con la finalidad de mejorar la seguridad ciudadana, ¿está usted de acuerdo en que la correspondiente ley cambie los plazos razonables para la caducidad de la prisión preventiva, enmendando la Constitución de la República como lo establece el Anexo 1. 2. Con la finalidad de evitar la impunidad y garantizar la comparecencia a los juicios penales de las personas procesadas, ¿está usted de acuerdo que las medidas sustitutivas a la prisión preventiva se apliquen únicamente para los delitos menos graves, enmendando la Constitución de la República como lo establece el Anexo 2. 3. Con la finalidad de evitar conflicto de intereses, ¿está usted de acuerdo con prohibir que las instituciones del sistema financiero privado, así como las empresas de comunicación privadas de carácter nacional, sus directores y principales accionistas, sean dueños o tengan participación accionaria fuera del ámbito financiero o comunicacional, respectivamente, enmendando la Constitución como lo establece el Anexo 3. 4. Con la finalidad de superar la crisis de la Función Judicial, ¿está usted de acuerdo en sustituir el Pleno del Consejo de la Judicatura por una Comisión Técnica compuesta por tres delegados designados, uno por el Presidente de la República, uno por la Asamblea Nacional y uno por la Función de Transparencia y Control Social, para que durante un período de 18 meses asuma todas y cada una de las funciones del Consejo de la Judicatura y pueda reestructurar el sistema judicial, enmendando la Constitución como lo establece el Anexo 4 -5. Con la finalidad de tener una más eficiente administración del sistema de justicia, ¿está usted de acuerdo en modificar la composición del Consejo de la Judicatura, enmendando la Constitución y reformando el Código Orgánico de la Función Judicial como lo establece el Anexo 5.

Y para la consulta popular fueron: 1. Con la finalidad de combatir la corrupción, ¿Está usted de acuerdo que sea delito el enriquecimiento privado no justificado? 2. Con la finalidad de evitar que los juegos de azar con fines de lucro se conviertan en un problema social, especialmente en los segmentos más vulnerables de la población, ¿Está usted de acuerdo en prohibir en su respectiva jurisdicción cantonal los negocios dedicados a juegos de azar, tales como casinos y salas de juego? 3. Con la finalidad de evitar la muerte de un animal por simple diversión, ¿Está usted de acuerdo en prohibir, en su respectiva jurisdicción cantonal, los espectáculos públicos donde se mate animales? 4. Con la finalidad de evitar los excesos en los medios de comunicación, ¿Está usted de acuerdo que se dicte una ley de comunicación que cree un Consejo de Regulación que norme la difusión de contenidos en la televisión, radio y publicaciones de prensa escrita, que contengan mensajes de violencia, explícitamente sexuales

o discriminatorios; y que establezca los criterios de responsabilidad ulterior de los comunicadores o los medios emisores? 5. Con la finalidad de evitar la explotación laboral, ¿Está usted de acuerdo que la no afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social de trabajadores en relación de dependencia sea considerada delito? (Diario de campo, mayo 2012. Entrevista a JM, ART, OB).

RELATO ETNOGRÁFICO DOCE: LOS GOBIERNOS COMUNITARIOS

La comunidad es la unidad familiar base de los Kichwa Andinos. Alrededor de gobiernos comunitarios sería la esencia política de la organización indígena en la Sierra ecuatoriana. Las comunidades de las zonas andinas son denominaciones otorgadas por el Ministerio de Agricultura como reconocimiento del Estado, a partir de la primera reforma agraria. Históricamente su estructura estuvo definida como ayllus que fueron conjuntos de familias asentadas en lugares estratégicos. Las razones de ruptura de esta forma original de organización fueron: a) El problema del acceso a la tierra, b) La migración de familias, c) presencia de ONG, d) imposición de programas de antiguo estado neoliberal por ejemplo: la revolución verde. Los factores antes mencionados producen la constitución de nuevas estructuras organizativas diferentes al ayllu Kichwa, tales como: asociaciones y cooperativas agrícolas, que a la final según nuestro entrevistado generaron sobre todo en sierra centro, la direccionalidad de las comunas a las ONG y sus agendas políticas, con el complemento de la división comunitaria por la presencia de diversos cultos religiosos con sus diversos intereses. A partir de la década de 60 y 70, viene desarrollándose diferentes niveles de organizaciones comunales denominadas como de primer, segundo, tercer, cuarto y quinto grados. El inicio de estas organizaciones se relacionaba a bases sindicalistas o por otro lado de adoctrinamiento promovido desde la iglesia católica, quienes apoyaron en la formación de dirigentes a través de la catequesis, en muchas comunidades de la sierra. Al pasar el tiempo, los líderes indígenas fueron tomando sus propias iniciativas de liderazgo en sus organizaciones; proceso mediante el cual desaparecían normas tradicionales en las comunidades indígenas; las formaciones religiosas, la capacitación con ideologías fuera de la realidad de las comunidades, introdujeron otras formas de pensar y de actuar en los dirigentes, los amautas, caciques, gobernadores, alcaldes, varayucs, fueron cambiados y denominados como presidentes, vicepresidentes y secretarios de las comunas; todo esto se da debido a que

el pensamiento de la iglesia católica y las instituciones gubernamentales era que, los “indios debían salir de la ignorancia, de la idolatría, de la superstición y ser civilizados y cristianizados.

Las organizaciones de primer grado denominadas de base, cuando las condiciones no eran favorables a sus requerimientos de necesidades y pasado un tiempo de acercamientos y conversaciones con las autoridades cantonales o provinciales transferían su reclamo a la organización de segundo grado o directamente a la organización de tercer grado, estas a su vez realizaban intermediación con los organismos con los que estaban en contacto las comunidades y se entraba en un proceso de incremento de las presiones, posteriormente estos procesos eran llevados al nivel de los reclamos u amenazas de paralizaciones o movilizaciones. Esta lógica de intervención hacía que los reclamos de las organizaciones Indígenas y campesinas al Estado se transformen en procesos políticos de negociación que en muchos de los casos eran tensos. Las organizaciones de segundo y tercer grado se transformaron en actores políticos frente al Estado porque intentaban tener incidencia en este, en este proceso entraron en un proceso de negociación de espacios de poder. El respaldo de las bases, evidentemente estaba mediatizado por las demandas que estas organizaciones de base tenían y la poca o nula respuesta de las instancias encargadas de solventar sus requerimientos, en este proceso muchos de los líderes empezaron actuar de forma separada de las bases y en muchos de los casos las demandas de las comunidades por requerimientos quedaron de lado y se centraron en la búsqueda de espacios al interior del Estado. El pueblo Kichwa, especialmente en la sierra está organizado en grupos familiares unidos por comunas. La autoridad comunal la tiene el cabildo compuesto por miembros, seleccionados por la comunidad mediante elecciones directas; actúa como un gobierno comunitario que regula la convivencia entre las familias y vigila el cumplimiento de sus obligaciones relativas al pago de aportes para obras y servicios de la comunidad, a turnos de trabajo comunitario y asistencia a reuniones colectivas. El cabildo interviene en problemas internos de las familias, pero siempre a pedido de un familiar de los involucrados. En este grupo la fuerza de la comunidad es quizá más grande que la del cabildo que funciona en forma muy restringida (Diario de campo, marzo 2012. Entrevista a EY).

RELATO ETNOGRÁFICO TRECE: LOS EPT Y LA CAMPAÑA EN TERRITORIO

Doris Soliz consolidó al MCP, como un amplio espacio de coordinación donde varios asesores y operadores políticos diseñaron una propuesta de campaña y de acción territorial alrededor de dos estrategias: a) operación, trabajo político y capitalización de la obra pública alrededor de los EPT; y, b) operación, trabajo político y movilización social sobre la base de la Coordinadora de Movimientos Sociales. Los EPT, intentaron consolidar los espacios para capitalizar la obra pública del gobierno, en dos niveles: a) Coordinando la acción política de las gobernaciones provinciales, alcaldes y prefectos electos y la Secretaría de Pueblos y Participación Ciudadana (SPPC), que fuera el ministerio encargado de la vinculación del ejecutivo con la ciudadanía y los movimientos sociales en territorio. La meta de la estrategia de campaña fue lograr que gane el SI en las 24 provincias del país, con un mínimo del 60% de apoyo, articulando una novedosa estrategia alrededor del trabajo político de los EPT a nivel nacional. Cada EPT tenía un jefe de campaña (Gobernador) que además se encargaba de ser el enlace entre lo provincial y lo nacional tanto dentro del gobierno como con AP provincial y la SPPC debía articular y coordinar con las organizaciones y movimientos sociales. Las autoridades electas de AP en lo local deben asumir un rol preponderante en las vocerías. La otra estrategia fue la que denominamos el toc toc. Estaba a cargo de la Secretaria de Pueblos que fuera la mano ejecutora del MCP, recuerda que como ministerio coordinador el MCP no manejaba fondos. El toc toc consistía en potenciar la coordinación territorial, mediante visitas puerta a puerta, eso lo diseñó Ralph Murphy, que fue traído por Doris, era un conocido estratega político para campañas electorales, lo contratamos desde el MCP para diseñar una parte de estrategia política de la campaña. Recuerdo las reuniones en las salas del MCP, ahí nos reuníamos en el primer “cuarto de guerra” donde varios de los operadores políticos lo escuchábamos. Murphy es un viejo zorro, sabe muy bien vender sus productos y convenció muy fácil a Doris, yo la verdad nunca tuve confianza en él, me parecía muy disperso y poco conocedor de la realidad local. ¿Conocen a sus políticos? ¿Cuántas veces han hablado con sus alcaldes, assembleístas o prefectos? ¿Conocen sus voces?, decía. En política la comunicación es fundamental, se debe conocer todo de los políticos y de los votantes, su accionar, sus planes de gobierno, repetía en su exposición. La estrategia planteada por Murphy fue visitar puerta a puerta la mayor cantidad de hogares en las tres regiones y explicar a los votantes sobre

la consulta y la propuesta del gobierno. Para lograr este objetivo se encargó a la Secretaría de Pueblos, el ministerio con mayor presencia en territorio, para que ejecutase la estrategia puerta a puerta, a la que se le llamo el toc toc (Diario de campo, diciembre 2013. Entrevista a EA, MOR).

RELATO ETNOGRÁFICO CATORCE: LA CAMPAÑA 2011

La estrategia de la oposición fue más eficiente. Primero un trabajo con las bases de Pachakutik y Sociedad Patriótica, quienes aprovecharon la ineficiente promoción y comunicación política sobre la labor del gobierno, en especial en las provincias de la Sierra Centro y Amazonía; y, en un segundo lugar, un éxito mediático en la estrategia de comunicación política, al capitalizar los conflictos sobre minería y petróleo en contra del gobierno a quien se lo acusó de extractivista, anti-ecologista y autoritario. La campaña de la oposición por el NO, en general, fue mucho más atractiva y eficiente, concuerdan todos los entrevistados. Utilizaron diversas fuentes de información alternativa: radios comunitarias, campaña puerta a puerta que iban tras de las nuestras y sobre todo una eficiente campaña de desinformación (rumores, chismes, miedo) logrando consolidar un discurso que deslegitimaba la propuesta del gobierno a base de supuestos y de la generación de temor entre las poblaciones. Ante esto, la estrategia de campaña de PAIS y de sus aliados fue débil, no logrando deslegitimar al discurso de la oposición. Por el contrario las agendas propias de sus líderes en territorio, evidenció los conflictos internos, las “broncas” entre assembleístas, gobernadores y los directivos de PAIS, presentándose ante la población de forma incoherente, inconexa y sin dirección. La oposición finalmente, consolidó al NO alrededor de un discurso de conflictividad que ha caracterizado a la Sierra Centro y Amazonía: agua, tierra, petróleo, minería, proyectos estratégicos, la mayoría localizados en territorios de pueblos y nacionalidades. Todo este discurso eficiente, logró agrupar estratégicamente a todos quienes estaban en contra de la propuesta del gobierno nacional, liderados por autoridades provinciales y cantonales, quienes con un eficiente manejo del discurso del miedo puerta a puerta lograron desconfigurar la inversión pública del gobierno y capitalizarlas para sí mismo. La campaña de la oposición fue eficiente al utilizar recorridos permanentes por todas las regiones fortaleciendo alianzas con grupos ecologistas, organizaciones cercanas a la CONAIE y autoridades locales de oposición, reactivando sus bases y manteniendo un discurso de

oposición. La estrategia política de PAIS, las vocerías y coordinación de campaña mediada por la Coordinadora de Movimientos Sociales a nivel local no funcionaron. La debilidad expresada en la imposibilidad de sintonizar una base social contribuyó a que el discurso de la coordinadora no consolide sentidos entre la población y menos aún se conviertan en voceros o representantes de los mismos ante un cambio político y menos aún logren construir el tan soñado “sujeto político” de la Revolución Ciudadana como base social, electoral y de movilización para sostener el proyecto político. Además del fortalecimiento de los partidos y movimientos de oposición que trasladaban a la Sierra Centro y Amazonía, sus espacios de hegemonía política (Diario de campo, enero 2013. Entrevista a EA, VJ).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA SIETE: MOVIMIENTO ALIANZA PAÍS

El movimiento PAIS, aparece como una estructura débil y sin estructura, sin presencia orgánica en territorio y con grupos heterogéneos desbordados con lo que denominábamos agendas propias. Al no existir un partido consolidado que fuera la estructura de control político como por ejemplo lo han sido, en México, (PRI, PAN), Argentina (Partido Peronista), Brasil (PT), Bolivia (MNR, MIR, ADN y posteriormente el MAS) donde partidos tradicionales de alta organicidad controlan lo político tanto en espacios centrales como en territorio. Entre 2010 y 2013 y luego de la salida de Gustavo Larrea, se delega las acciones políticas al MCP que se convierte en el espacio más apetecido por los diversos y heterogéneos grupos del movimiento PAIS que se peleaban entre lo político y lo social, recuerda que lo económico no estaba en disputa, siempre estuvo con grupos de la Costa. Entrar en el MCP era estar cerca del Presidente, formar parte del buró es decir estar cerca del poder y eso a todos nos gusta. Existían dos espacios denominados como buró, uno ampliado en donde asistían varios ministros, asambleístas y miembros de AP (movimiento PAIS), que se reunía periódicamente con el Presidente y definía aspectos fundamentales políticos, económicos y otros. Otro espacio denominado pequeño buro, estaba conformado por el Presidente de la República, Ministra de la Política, Secretario del Movimiento País y Secretario de la Administración Pública, ese era el espacio más cercano al Presidente y de donde se decidía todo lo político, desde ese espacio el MCP tenía una función principal que tenía que ver con el desarrollo de diversas estrategias políticas concentrado en expertos, a quienes se les delegaba la operación política del gobierno y

que fuera ejecutado y coordinado, desde el MCP (Diario de campo, enero 2013. Entrevista a ART).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA OCHO: EL CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA

El Consejo Sectorial de la Política coordinó lo que se denominó en esta etapa de la Revolución, como la “Agenda de la Nueva Política de la Revolución Ciudadana” o también conocida como la “Agenda Sectorial de la Política”. Fueron siete hitos que garantizan el buen vivir para la sociedad ecuatoriana y que serían aplicados por los ministerios de Coordinación de la Política, de Justicia, de Gobierno y Policía, las Secretaría de Pueblos y Movimientos Sociales, de Transparencia de Gestión, la Secretaría Nacional de Comunicación, la Secretaría Jurídica de la Presidencia de la República y el Ecorae. La nueva Política se caracterizó por reafirmar el compromiso con la Constitución, las cinco revoluciones del Plan de Gobierno, el Plan Nacional para el Buen vivir y la ética del bien común: 1.- Una nueva institucionalidad constitucional: Para cumplir con este objetivo se trabajó en las siguientes acciones: aplicar, monitorear y coordinar la agenda legislativa para el cambio a través de un sistema de coordinación institucional. También se institucionaliza un Comité Político de Seguimiento. Además, se implementará la consulta pre legislativa para canalizar las aspiraciones indígenas y se crea el Registro de Organizaciones sociales. También se realiza un seguimiento de la elección de las autoridades de control y se contribuirá al funcionamiento de la Función de Transparencia. 2.- Gestión política efectiva en el territorio: Se trabajó en la consolidación de los gabinetes provinciales, de los equipos políticos territoriales y de las coordinaciones con los gobiernos locales. También se institucionalizará un sistema de evaluación de la acción de los representantes del Gobierno en el territorio. Con esa lógica se trabajará en un programa de evaluación y capacitación para los representantes del Gobierno. La Secretaría de Pueblos y la Senplades se impulsarán los Consejos Ciudadanos Sectoriales, también se culminará el proceso de desconcentración del Estado. 3.- Gestión pública transparente: Se trabajó en la aplicación del Plan Nacional Anticorrupción, se implementarán los sistemas de control de procesos de contratación, investigación y seguimiento de denuncias. También se incentivará la participación ciudadana en los procesos de prevención, transparencia y combate a la corrupción mediante un sistema de rendición de cuentas; se impulsarán las veedurías sociales y se mejorarán los procesos en las entidades

públicas. En estas actividades se potenciará la acción de la Secretaría Nacional de Transparencia de Gestión. 4.- Justicia y participación política: se reguló la aplicación de la justicia indígena, se creó un sistema único de justicia y rendición de cuentas, se buscó la implementación de un Código para la Función Judicial, se resolverá la institucionalidad de la Policía Judicial. En coordinación con la Secretaría de Pueblos y el Ecorae, se buscará la participación en la construcción de las circunscripciones territoriales indígenas y afroecuatorianas. Otra acción será la creación de las escuelas ciudadanas locales y programas de formación y pensamiento político. 5.- Agenda política intercultural y plurinacional: Una de las principales acciones fue aplicar las políticas interculturales en todas las instituciones. La Secretaría de Pueblos y la Secretaría Nacional de Comunicación trabajó en la aplicación del Plan Nacional contra el Racismo. Se implementó el Plan Estratégico Amazónico, en coordinación con el ECORAE y se propiciará la conformación de las Circunscripciones Territoriales Indígenas y Afroecuatorianas. También se culminará el proceso de redistribución de tierras. La Secretaría de Pueblos avanzó en la democratización de los medios de comunicación hacia las comunidades locales. 6.- Agendas para la igualdad: El Ministerio de Coordinación de la Política impulsó la creación y aprobación de la Ley de Igualdad, se implementarán los Consejos Nacionales de Igualdad y se implementarán las agendas nacionales para la igualdad de cada consejo. 7.- Capitalización política en organización ciudadana: Se avanzó en la conformación de procesos de organización ciudadana territorializada. También se estructuró programas de capacitación y educación política ciudadana de base. Además, se definió una agenda política y hoja de ruta de alianzas nacionales y locales y se estructurará un programa de pensamiento y análisis político. La construcción de ciudadanía y del poder popular fueron los puntales de la Agenda de la Nueva Política. Para ello se implementó programas vinculados a construcción de ciudadanía y divulgación del pensamiento político de la revolución ciudadana. Con ese objetivo se diseñarán programas integrales de radio y televisión que promuevan la igualdad y participación ciudadana, se impulso además, escuelas de formación de ciudadanos para el buen vivir. También se trabajó en documentos impresos de difusión del nuevo pensamiento político. Otro programa fue la Red de Gobiernos Locales Autónomos en el que se trabajará en la coordinación de la gestión gubernamental, en un programa de coordinadores políticos regionales, entre otras acciones. Finalmente, un programa que

incluía transparencia, igualdad y justicia social. Ello incluía la campaña nacional denominada “Entidades para el Buen Vivir” (Diario de campo, enero 2013. Entrevista a ART).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA NUEVE: MOVILIZACIÓN SOCIAL

El MCP ejecutó varias acciones que demostraron su capacidad de operación política, logrando la consolidación por ejemplo de la Coordinadora de Movimientos Sociales, a favor del gobierno lo que implicaba por primera vez en la historia base social organizada se movilice a favor del gobierno. Esto es parte de lo que un gobierno debe hacer, tener legitimidad política y crear espacios para generar que la política salga a las calles. Además, se priorizó alianzas políticas con líderes indígenas pertenecientes a organizaciones provinciales distanciadas de la CONAIE, entre ellos Mariano Curicama, Prefecto de Chimborazo, Mario Conejo Alcalde de Otavalo, estableciendo además estrategias de diálogo político con nacionalidades de la Amazonía. Enfrentar a la oposición (tanto sindical como indígena) en las calles mediante movilizaciones de apoyo al gobierno, fueron operaciones quirúrgicas puesto el resultado de las mismas desequilibro a la oposición. La oposición por primera vez tuvo que enfrentar a una Coordinadora y a otros líderes indígenas que en sus discursos apoyaban al régimen. MOAS, agrupó a los principales operadores de Soliz, quienes tuvieron cargos como subsecretarios y asesores de despacho, bajo la coordinación del Viceministerio del MCP (Diario de campo, enero 2013. Entrevista a JM).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA DIEZ: LOS LAZOS DE LA COORDINADORA

La CMS se estructuró y delineó, como el espacio ciudadano encargado de las vocerías de apoyo hacia las políticas del gobierno; así, como el espacio de movilización social más representativo. La realización de marchas y contramarchas demostrarían la capacidad de organización del gobierno y de sus aliados. Sin base social no puede existir proyecto político puesto las movilizaciones fueron donde la actuación de los operadores políticos se hizo más evidente, puesto que trabajaron aglutinando a un gran conglomerado de organizaciones y personas en apoyo a las políticas del gobierno. La CMS provocó que la movilización sea vista como hecho político inédito, puesto fue la primera vez en la historia de las cuatro últimas décadas en Ecuador, que la movilización social no fue convocada para “echar un presidente”, sino para apoyarlo.

La CMS y las organizaciones que apoyaban estaban claramente identificadas para posicionar actores y movimientos sociales que legitimen el apoyo ciudadano, frente a los espacios de movilización social de la oposición vinculados al Frente Unitario de Trabajadores, Unión Nacional de Educadores y Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador. El gobierno debía demostrar una fuerza movilizadora contestataria, democrática que enfrente en las calles a la Coordinadora Plurinacional y a los movimientos cercanos a la CONAIE y a la derecha tradicional. Ningún proyecto político puede sostenerse sin apoyo ni movilización popular, los sindicatos, los movimientos sociales deben ser visualizados y alinearse en apoyo al gobierno, para eso es la Coordinadora y su visualización en las calles disputando la política con la oposición (Diario de campo, noviembre 2012. Entrevista a OB, MO).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA ONCE: LOS EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES

La puesta en marcha de una “Estrategia Política en Territorio” implicaba entender la compleja “realidad social y cultural” de los territorios, obtener información de calidad que permitiría luego “operar la política”. Se elaboró diversos estudios de corte cualitativo-etnográfico y cuantitativo (encuestas, grupos focales) coordinados por los delegados del MCP (con rango de directores provinciales) con la finalidad de obtener una detallada información política sobre todo el Ecuador, lo que implicaba “conocer” a detalle todos los actores provinciales y su accionar. La información facilitó conocer los juegos de poder y las dinámicas políticas locales, fundamentales para el diseño adecuado de la estrategia política desarrollada para las elecciones del 2013.

Los EPT coordinaban las acciones políticas del gobierno mediante la consolidación de: información política, gestión y capitalización política en territorio: “El objetivo de los EPT, es mejorar la calidad de la política en el territorio articulando la acción del Estado, coordinando los diferentes niveles de gobierno y conservando “canales abiertos” para el diálogo político y la construcción de acuerdos y alianzas con los diferentes actores socio políticos para alcanzar las metas del Buen Vivir” (MCP, 2011).

La CPT coordinó con sus operadores la elaboración de diversos estudios de corte cualitativo-etnográfico y cuantitativo (encuestas, grupos focales). Los delegados del MCP (con rango de directores provinciales) desarrollaban análisis territoriales con la finalidad de obtener una detallada información política sobre la realidad política del

Ecuador y sus particularidades lo que implicaba “conocer” a detalle todos los actores provinciales y su accionar (oposición, aliados, etc.) Los diagnósticos, como parte de las agendas políticas provinciales desarrollados a nivel local, facilitaron la interpretación de complejos juegos de poder, dinámicas políticas locales y caciquismos, aspectos fundamentales para la implementación y diseño de futuras estrategias políticas. La articulación y coordinación en territorio fue parte del trabajo político de los operadores de la CPT (Diario de campo, julio 2012. Entrevista a DZI, AO).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA DOCE: LAS MARCHAS Y CONTRA MARCHAS

Realizar una marcha mucho más grande y potente frente a las realizadas por la oposición, directamente no endosaba votos, pero sí generaba en el imaginario de la ciudadanía, un apoyo popular hacia la revolución ciudadana, por lo que se necesitaban visualizar y construir como realidad discursiva, que desde sectores de la oposición eran planteados como clientelares.

Desde el Arbolito, se iba conformando la cabeza de la marcha que la oposición había denominada del gobierno, comandado por Marcelo Solorzano dirigente sindical de la empresa eléctrica Quito, junto a Rodrigo Collaguazo del Seguro Social Campesino, los dos, voceros de la Coordinadora de Movimientos Sociales, sumados a estos, líderes indígenas de la sierra norte, la provincia de Chimborazo, representantes de la Amazonia y finalmente dirigentes transportistas vinculados a taxis ejecutivos, los nuevos movimientos sociales que llegaban organizados, con banderas y sus familias, para por primera vez marchar en el día de los trabajadores. Desde el Ejido en cambio, una multitud de banderas rojas, iniciaban la marcha hacia el centro de Quito, a la cabeza los dirigentes del FUT, José Chávez acompañado de dirigentes de la CEOLS, de la UNE, Juventud Revolucionaria del Ecuador, CONAIE, ECUARUNARI todos con consignas contra el gobierno de Correa y de la consulta popular. Las dos marchas se cruzarían al ingreso de centro histórico, momentos de tensión ante eventuales enfrentamientos, piquetes policiales resguardaban las calles y evitaban que los grupos se enfrenten, finalmente las dos marchas llegarían a llenar las plazas de Quito. Al día siguiente, los voceros de las dos marchas se declararían triunfadores (Diario de camp, mayo 2012. Entrevista a JM, MO, ART).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA TRECE: DIÁLOGO AMAZÓNICO

La propuesta de diálogo amazónico consolidó acuerdos políticos para construir una estrategia de alianzas entre las nacionalidades y el Estado. Se propuso consolidar los espacios de dialogo en Morona Santiago e iniciar un sostenido proceso en Zamora, para luego pasar a Napo. Los puntos que se trabajaron fueron: 1. Política Pública e Inversión: Principales programas y proyectos de política pública para la amazonia (vialidad, salud, educación, productividad, desarrollo agrícola-legalización de tierras, telecomunicaciones y electricidad, inclusión social, vivienda). Territorialización de inversión (ej MIES) y articulación con GADs y sectores sociales articuladas a los planes de desarrollo local, 2. Gestión de los excedentes y utilidades de la explotación de recursos estratégicos (12% y modelo de gestión del Ecuador Estratégico).3, Análisis del proyecto de ley de la CTEA, Planes de vida y CTIs, ley 010 y otros de interés de la amazonia. Análisis constitucional y legal sobre el proceso de regionalización a nivel nacional.4, Diálogo político con autoridades locales (GADS) de la región amazónica, 5.Potenciar mediante los EPT's la política pública intercultural.6, Las bases exigen un recambio de la propuesta política de sus dirigentes nacionales, exigen se cambie de discurso y se dialogue con el gobierno.

La Propuesta de nacionalidades amazónicas: 1.Tierras y Territorios: Legalización. Solución de conflictos territoriales.2, CTIs: para nacionalidades y organizaciones interesadas.3, Plan de Buen Vivir (Planes de vida): Impulsar y generar el desarrollo económico, educación, salud, vivienda, etc.4, Recursos Naturales No Renovables: Consulta previa. Participar en los beneficios que esos proyectos reporten y recibir indemnizaciones por los perjuicios sociales, culturales y ambientales que les causen. Art. 57, numeral 7 de la Constitución (Reforma de la Ley de ECORAE).5, Biodiversidad y Medio Ambiente: Conservar, promover y proteger. Utilización sustentable.6, Derechos Colectivos: Mantener, promover y desarrollar.7, Participación en Gestión Pública: En la definición de políticas públicas que les conciernen. Asuntos de interés público.

La Propuesta de los grupos campesinos y mestizos rurales y urbanos, se relacionó.1, Políticas públicas que mejore las condiciones de producción de sus fincas.2, Mejoramiento de los servicios básicos.3, Crédito productivo.4, Proyectos de economía popular y solidaria.5, Mejoramiento vial.

La estrategia de diálogo amazónico desarrollada por el MCP eEntre julio y diciembre del 2012, el MCP, se desarrolló una estrategia de diálogo político con dirigentes de las 10 nacionalidades Amazónicas, logrando la firma de convenios de cooperación y coordinación política que consolidaban las políticas públicas interculturales en la región y que posicionaban a las organizaciones regionales como las interlocutoras de las acciones políticas del gobierno de la Revolución Ciudadana y de las organizaciones de base de los pueblos y nacionalidades amazónicas. La Federación Interprovincial de Centros Shuar del Ecuador (FICSH) se convirtió en el “anclaje” para iniciar un sistemático proceso de diálogo y coordinación política, convirtiéndose en la primera organización de carácter regional que firmaba un convenio con el gobierno de la Revolución Ciudadana, rompiendo con el denominado “candado de Baños” que obligaba mediante resolución del consejo de gobierno de la CONAIE (Mayo 2010), a que ninguna organización indígena del Ecuador afiliada a la CONAIE podría establecer negociaciones o espacios de coordinación con el gobierno nacional, a quien se le acusaba de “traicionar” al movimiento indígena debido a la implementación de proyectos de extracción minera y petrolera en la amazonia ecuatoriana. Las nacionalidades amazónicas tienen formas y lógicas locales para comprender la política muy vinculada a formas rituales propias de su tradición cultural, expresiones simbólicas relacionadas a sus prácticas cotidianas y son necesarias para entender el funcionamiento de las relaciones políticas entre las organizaciones.

El 12 de agosto muy por la mañana, cuando el reloj señalaba las 06:30 dirigentes de la Federación Shuar (FICSH) arriban a la ciudad de Quito en dos taxis, la noche anterior luego de una salida sorpresiva de la ciudad de Sucúa, el Presidente de la FICSH y su consejo de Gobierno en pleno se reunían para decidir los puntos que plantearían en la mesa de negociación con el Gobierno Nacional. A la salida de la Federación 50 guardias “Arutam” resguardaban la sede ante un incesante rumor que miembros de la asociación de Chiguaza, cercanos a la ala opositora de la FICSH se tomarían la sede, secuestrarían al presidente y lo destituirían por su intento de iniciar el diálogo con el gobierno de Rafael Correa. A las 20:00 del día 11 de agosto dos taxis se paran fuera de la sede de la FISCH y los dirigentes se embarcan hacia Quito, cerca de las 22:00 entre el puente del Pastaza en el camino a Puyo son interceptados por dos camionetas que los obligan a disminuir la velocidad, sin embargo, la dirigencia de la FICSH no se detiene, acelera y logra cruzar el puente y avanzar a la ciudad de Puyo. Estos fueron

los comentarios al llegar a Quito...para el Shuar la guerra es parte de la vida....y es bien fácil cuando no se tiene protección que los enemigos lo maten... el Shuar siempre está atento” (Diario de campo, agosto 2012. Entrevista a EY).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA CATORCE: EL MCP Y LOS SHUAR

Los encuentros entre operadores del MCP y de la FICSH. En la casona de la Ronda, desde la 09:00 horas varios Viceministros, Subsecretarios de Estado y asesores esperaban la llegada de los miembros de la Federación Shuar, era la primera reunión formal luego de la paralización del 30 de septiembre del 2010 donde murió el profesor Bosko Wisuma y por lo tanto la primera vez que oficialmente miembros del ejecutivo se reunían. La llegada del presidente de la FICSH se dio a las 09:30, el ingreso uno a uno de los miembros y su posterior ubicación en lado izquierda de la sala configuró dos espacios bien demarcados entre la FICSH y los representantes del gobierno. Las palabras de bienvenida se mezclaron con la invitación a un desayuno de trabajo, sin embargo, el ambiente no dejó de ser tenso y una evidente desconfianza se sentía en el ambiente. Los miembros del consejo de gobierno vestían de forma normal, no llevaban ningún tipo de atuendo o símbolo Shuar, todos con chompas de color “kaki”, pantalones tipo “casimir” y zapatos deportivos, era la moda de vestir que implementaron los “misioneros” en los 70’s y que luego se convirtieron en la forma de vestir de los profesores Shuar que se graduaron en los colegios normalistas de Bomboiza. Francisco Shiky, el presidente de la FICSH, fue el primero que habló explicando el duro reto que ha tomado la nueva directiva de la FICSH al iniciar el diálogo con el gobierno y lo complejo y conflictivo si los acuerdos no se cumplen o no tiene efectos positivos. La palabra es uno de las características de los Shuar, son grandes oradores y pueden hablar por horas, luego de Francisco hizo su intervención el vicepresidente Galo Puenchir, quien en tono más elevado recordaba la historia guerrera de los Shuar y la necesidad de llegar a acuerdos: “hemos perdido mucho tiempo entre discusiones y peleas... y nuestra gente sigue pobre y olvidada... ya es hora de parar eso... por eso iniciamos este diálogo...esperamos que el gobierno no nos falle puesto si lo hace ya no podremos regresar a nuestras comunidades...ellos nos verán como mentirosos”.... De la misma manera cada miembro del consejo de gobierno hacia su intervención explicando la importancia del convenio y del inicio del diálogo, una vez que todos los miembros habían intervenido, la Ministra Coordinadora

de la Política llegaba a la sala de reuniones y daba la bienvenida oficial a nombre del Presidente de la República a los miembros de la FICSH y explicaba: “El objeto del presente Convenio Marco de Coordinación y Cooperación es realizar un proceso constructivo de diálogo con representantes de los organismos del Estado Ecuatoriano y la Federación Interprovincial de Centros Shuar en aras de la paz y convivencia social armónica del pueblo ecuatoriano por la implementación del Estado Plurinacional”. La presencia temporal de la Ministra relajó el ambiente, bastó unos minutos y un escueto saludo para que los miembros de la FICSH se aseguren que la “reunión era seria”, se discutía en un mismo horizonte simbólico y de poder, un presidente de la Federación Shuar, una ministra representante del Presidente de la República convertía la discusión en un espacio donde lo político se jugaba en el mismo “campo”, de igual a igual. Una vez en el mismo “campo” la discusión se centró sobre los puntos que conformarán el convenio marco de cooperación y gobernabilidad, así como la agenda a definir y el sitio donde se realizará la firma. La propuesta Sucúa la capital de la nacionalidad Shuar y el centro de oposición política del movimiento Pachakutik los últimos años desde 2009. De hecho, el nombre “Pachakutek o Pachakuik” fue propuesto desde la FICSH. Una delegación del MCP iría a Sucúa a coordinar y organizar todo para la firma del convenio con la presencia de Ministros de Estado.

El 18 de agosto del 2011, es la primera vez en dos años que delegados del gobierno de la Revolución Ciudadana son recibidos por miembros del consejo de Gobierno de la FICSH. El edificio de la FICSH es una construcción amplia, de construcción mixta que evidencia poco mantenimiento, puesto en los últimos tres años las “donaciones” de las ONG’s nacionales e internacionales han sido reducidas. Ingresar a la sede de la FICSH produce sensaciones encontradas, entre emoción y temor, subiendo las gradas observamos las instalaciones de la famosa “radio Arutam” uno de los iconos de la federación Shuar, la pionera en la implementación de radios comunitarias a nivel nacional, a un lado de la pared un mapa gigante firmado con autoría de la fundación “Pachamama” señalaba que la XI ronda petrolera impactará a todo el territorio Shuar, Achuar y Shiwiar. Se abre la puerta, la secretaria una mujer joven con atuendo Shuar nos recibe y nos pide que pasemos. A diferencia de la reunión en Quito, el presidente y vicepresidente de la FICSH tienen corona de plumas (tawasamba en legua Shuar) que los identifica como “jefes con autoridad y prestigio”, y los otros miembros llevan diferentes collares con símbolos de la FICSH y del pueblo Shuar y “huipalas de

Pachakutik". La bandera de Pachakutik, el partido político del movimiento indígena ecuatoriano estaba presente en varios sitios de la oficina. Francisco Shiky habla: "Bienvenidos hermanos... ustedes son las primeras autoridades del gobierno que entrar en dos años a la casa de la FICSH y también de Pachacutik, desde aquí nació el nombre y el movimiento". Sentado en un escritorio que lo imagina como "presidente" dirige la reunión y con su voz pausada señala la importancia del diálogo con el gobierno y la necesidad de la implementación de políticas públicas. Todos son maestros, formados en los sistemas de educación salesianos, por lo que su discurso va muy "apegado" a fortalecer los sistemas de educación bilingüe intercultural que dio tanta fama a la FICSH entre la década de los 80's, convirtiéndola en pionera en el desarrollo de la educación intercultural. Al igual que en reuniones anteriores los discursos de cada miembro del consejo fueron las partes centrales de la reunión, discursos largos, repetitivos y agotadores, pero que permitían cada vez lograr un acercamiento definitivo a la firma del acuerdo. Nos decían entre broma... "cuando un Shuar habla lo puede hacer por horas y todos debemos atender... así eran los mayores...a ellos se les atendía... y con la palabra enseñaban". La reunión en Quito había logrado generar la suficiente confianza entre los miembros del consejo, por lo que luego de deliberar por más de una semana con sus bases, la decisión de la firma era definitiva y no "tenía regreso". "Los Shuar decidimos iniciar el diálogo con el gobierno, aunque eso nos cueste nuestras vidas" repetían cada uno de los miembros del consejo. Relataban que para quienes no están de acuerdo con este acercamiento es una "traición que la FICSH ha hecho hacia el pueblo Shuar" y que no se quedarán así no más... "Los Shuar somos expertos en los golpes de Estado...aquí también botamos presidentes como en Quito... si no cumplen con las bases... con lo ofrecido...arman un grupo... se toman la sede y secuestran a todos y obligan a renunciar... por lo que ustedes deben cumplir con lo que vamos a firmar... es la última oportunidad... somos una nueva dirigencia abierta al diálogo... esperando mejorar la vida de los centros y asociaciones." Tanto la agenda como el manejo de los espacios fue decidido por la FICSH, logrando que el 26 de Agosto se firme el convenio marco de gobernabilidad que permitió la apertura al diálogo político, la participación política y la coordinación de políticas públicas interculturales en: Salud, Educación, Conflictos de Tierras, Electrificación solar, Conectividad, por un monto superior de siete millones de dólares mismos que estaban paralizados por la falta de acuerdos y diálogo en la provincia de

Morona Santiago. La FISCH se convertiría en la base de la coordinación de todos los proyectos de Estado que se desarrollen en el territorio de la nacional Shuar, contraponiendo mesas de diálogo en territorio donde se “planifique participativamente” los proyectos y los fondos a invertir (Diario de campo, agosto 2012. Entrevista a EY).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA QUINCE: ELECCIONES ESPACIOS DE CONFLICTO

La elección del 2011 fue compleja, los resultados sorprendieron a todos. Si comparamos con la consulta de 2007, donde PAIS tuvo un triunfo indiscutible, logrando un alto porcentaje de apoyo electoral (81,72%) y en todas las provincias del país, los resultados del 2011 no fueron muy halagadores, de hecho, si analizamos la evolución de resultados de las tres elecciones a consultas y referéndums entre 2007 y 2011 se puede observar un sistemático decrecimiento en el apoyo electoral hacia la propuesta política de la Revolución Ciudadana. Curiosamente, la información oficial basada en encuestas y estudios de opinión manejados por el gobierno daban un amplio triunfo al SI (sobre 20 puntos) en todas las preguntas y a nivel nacional. Los resultados fueron sorprendidos y revelaron algo que sospechábamos pero no podíamos decirlo, la descoordinación existe entre el movimiento PAIS, el frente político y los estrategias de la campaña, no se maneja información política adecuada y la lectura y análisis de los mismos fue de poca calidad, el resultado fue desastroso para Doris y todo el Consejo Sectorial de la Política.

Luego de los resultados de las elecciones del 2011, se conformó un nuevo mapa electoral en Ecuador que graficaba una sostenida y preocupante pérdida en dos regiones: Amazonía y Sierra Centro, las que se convertían, en los espacios más visibles de la oposición, pero además, revelaba una sistemática pérdida en la votación, de un segmento poblacional urbano de clase media. A esto hay que sumarle que las preguntas de la consulta fueron en extremo confusas, lo que se intentaba en ese momento de alta movilización es ganar una elección y generar un ambiente de legitimidad del proyecto político, se ganó pero no con los márgenes que se había planificado.

Los resultados de las elecciones en la consulta y referéndum popular revelaron escenarios contradictorios: En la región Sierra se perdió 10 puntos en comparación de la última elección, de 52,86% a 42,10%; en la región Costa, 6 puntos porcentuales, de

56,08% a 50,39%; y, finalmente, en la región de la Amazonía, se perdió en 5 de 6 provincias, a pesar de que se subía en votación en relación a otros procesos.

La votación del gobierno había crecido en provincias de la Costa ganando en cantones que antes no lo había hecho, como fue el caso de Chone, Portoviejo en la provincia de Manabí, Machala en El Oro y sobre todo en Guayaquil, fortín del Partido Social Cristiano. Sin embargo, un marcado revés frente a la clase media serrana localizada en: Quito, Cuenca, Loja, Riobamba, Ambato, ciudades donde se mantenía altos porcentajes de apoyo en anteriores elecciones, conformarían un novedoso mapa electoral que debería ser entendido como parte de una compleja articulación de fuerzas desde la oposición.

El triunfo del NO, en especial, en las provincias de la sierra centro y Amazonía, develó un consecutivo proceso de errores de estrategia, como de lectura de encuestas y análisis político, tanto de los operadores, los asesores nacionales e internacionales, como de los dirigentes del movimiento PAIS. Además, no se puede negar que hubo un eficiente trabajo político por parte de Sociedad Patriótica y de Pachakutik, en especial en la Amazonía, con diferentes líderes de pueblos y nacionalidades con quienes tenían afinidad y buena sintonía en territorio. Sucumbíos, sin embargo, fue sintomática, sirvió como ejemplo de trabajo político coordinado, puesto la provincia donde se articuló tanto a autoridades electas, miembros del ejecutivo, como de líderes locales de PAIS y movimientos sociales bajo el control de operadores del MCP.

Las denominadas “agendas propias” y micro espacios de poder se presentaban como una constante en todas las provincias donde la votación había sido menor. Los desencuentros y peleas entre gobernadores, assembleístas y dirigentes de PAIS conformaron espacios de disputa de poder. Los grupos configuraban espacios por visualizar ante el presidente a autoridades y líderes locales provocando que la estrategia política delineada desde Quito, no fuera acatada en territorios, generando descoordinación y una desacertada campaña.

A nivel regional, los resultados obtenidos en la consulta advertían que, a pesar de ganar en todas las preguntas, los porcentajes de la votación decrecían comparados con procesos anteriores, en especial en las denominadas regiones sensibles con alta población rural, pobre e indígena, como Sierra Centro y Amazonía, donde se perdía en 5 de 6 provincias (Diario de campo, mayo 2103. Entrevista a ART, OB, MO).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA DIEZ Y SEIS: LAS ALIANZAS ELECTORALES

El impacto político de una alianza entre gobierno y movimiento indígenas, no podría ser medido únicamente por votos, debería ser medida por los acuerdos y los potenciales espacios activos de participación y diálogo político que generaban un imaginario de democracia. El movimiento Indígena ha tenido siempre una alta movilización, ha botado presidentes, al tener a la CONAIE, la principal organización del movimiento Indígena en contra, la posibilidad de conflicto siempre estuvo latente, por lo que era necesario mantener estrategias para evitar movilizaciones que generen inestabilidad en provincias y potencialmente puedan llegar a Quito. Doris muy hábilmente inicia acercamientos con líderes que estaban en contra de los dirigentes de la CONAIE y que tenían peso local, ya con Augusto Barrera se inició diálogos con Cholango, presidente de la ECUARUNARI, que era la principal filial de la CONAIE en la sierra, nosotros desde el MCP empezamos contactos con Luis Contento, vicepresidente de le ECUARUNARI, fueron diálogos cerrados en las salas del MCP, intentando abrir a un diálogo político más formal, sobre política pública por ejemplo la incidencia del movimiento en nombramientos de jueces o fiscales indígenas. Desde MOAS se articuló dos estrategias de diálogo político con dirigentes de Pachakutik de Chimborazo, al cerrar una alianza con Mariano Curicama, prefecto de Chimborazo, la capacidad de movilización del movimiento Indígena se desinfló, a eso súmale que se había firmado un convenio político con los Shuar en la amazonia, el intento de movilizar gente hacia Quito quedo muy golpeado (Diario de campo, febrero 2013. Entrevista a OB).

ENTREVISTA ETNOGRÁFICA DIEZ Y SIETE: SUCUMBÍOS LA OPERACIÓN ELECTORAL IDEAL

El caso de la provincia de Sucumbíos en la consulta del 2011 fue graficante, una candidata de alta evaluación, con una imagen positiva sobre su gestión como gobernadora y un EPT provincial trabajando en coordinación con el movimiento PAIS, con los movimientos sociales aliados, logrando una adecuada operación política y como resultado el éxito en las elecciones. Por el contrario provincias con una alta descoordinación, con severos conflictos internos entre las directivas de PAIS y una débil gestión de los representantes del ejecutivo complicaban la proyección de una ganancia electoral. En la amazonia provincias como: Orellana, Napo, Pastaza, Morona Santiago, Zamora Chinchipe se las categorizó como provincias dentro de un

modelo desfavorable, donde únicamente el arrastre del presidente y su capital político serían las bases para un potencial éxito electoral, los candidatos sin ayuda del candidato presidente perdían, por lo que él debería conducir la campaña, realizando constantes recorridos en territorio, capitalizando la política pública, deslegitimando al oposición, posicionando sus candidatos y motivando a los electorados que voten por la lista 35 de Alianza País, las figuras de los candidatos a asambleístas se las dibujaba como imágenes secundarias.

En sierra centro recomendamos un recambio en los candidatos y la apuesta por líderes locales nuevos con una alta imagen. El ejemplo de Cotopaxi fue graficante, fue la provincia “fortín” de la oposición y la región desde donde provienen una gran base de la actual dirigencia de la CONAIE, el reto de ganar se convertiría en la prueba del éxito del modelo político sugerido. En esta provincia se necesitaba subir 15 puntos porcentuales para obtener 2 asambleístas, sin embargo, era un espacio donde el movimiento PAIS no tenía una aprobación aceptable y en la consulta popular la oposición ganó ampliamente. El reto sería seducir a una amplia población urbana que no había votado ni por el Presidente ni por el movimiento. La elección de Ramiro Vela fue la “jugada magistral” que cambio el escenario electoral, puesto era una figura renovada, militante de izquierda, ex gobernador de la provincia, con una alta imagen y aceptación entre poblaciones urbanas y rurales, competía en el mismo campo simbólico y de lo político, con los candidatos de oposición agrupados en dos movimientos: la Alianza de las Izquierdas y Pachakutik, aún más su figura se imaginaba como más querida-legítima entre una gran población campesina puesto representaba a las juntas de agua, organizaciones rurales que históricamente habían sido la base social y de movilización de la CONAIE en la sierra centro. Los resultados demostraron que el arrastre del presidente sumado al arrastre de un político de calidad hacia imparable a los candidatos de la revolución ciudadana (Diario de campo, junio 2011. Entrevista a MO).

CONCLUSIONES

OPERADORES, CAPITAL POLÍTICO Y CALIDAD

Los ministros o las ministras son los que están cerca del presidente, ese es su espacio estratégico, no operan directamente la política, son sus asesores, consejeros y sobre todo sus operadores los que diseñan, presentan, convencen y la ejecutan. Con esta frase MO termina su entrevista, este asesor político del MCP fue el más visible operador entre 2010 y 2013. La eficiencia y poder de las ministra del MCP se relacionó directamente con la habilidad política y calidad de sus operadores y asesores.

La política, entonces, se convierte en un espacio de construcción social, donde afloran eventos tanto objetivos como subjetivos, constituyendo formas características de realidad política y poder (Bouza-Brey, 1991) que configuran, crean, construyen al político y a la política y los trasladan a un mundo relacional de percepciones y conceptos, como: popularidad, poder, carisma, liderazgo, ética, eficiencia (Goffman, 1971; Gamson, 1992). Lo que consideramos realidad política podría no serlo para otro grupo de personas. Para Laclau y Mouffe (2000), la realidad política está plasmada discursivamente entre juegos de poder relacionados con una particular identidad y un *ethos* político.

La presente investigación doctoral concluye con algunas contribuciones en el campo metodológico como en el campo del análisis de la política y en especial de la operación política en Ecuador, al presentar un estudio etnográfico de caso sobre los denominados operadores políticos.

La primera, se relaciona a la recolección, sistematización y escritura de datos. Siendo esta una investigación inédita tiene la virtud de presentar valiosos datos pero a la vez la debilidad de una consistencia teórica que tiene un fin al debatir la existencia no solo de la etnografía densa (Geertz, 1973) sino también la etnografía de eventos del día a día (Jackson, 2012).

Por otro lado, el uso de metodologías cualitativas como etnografía política de eventos y la denominada *grounded theory* posibilitaron la sistematización de la gran cantidad de datos primarios obtenidos en los archivos del MCP y que fueron las bases comparativas empíricas al no tener referencias bibliográficas ni teóricas sobre operadores políticos para poder comparar investigaciones similares o contrapuestas.

La observación reflexiva sobre los operadores y de las estrategias que elaboraron en eventos políticos de coyunturas permitió describirlos y analizarlos dentro de campos de acción poco estudiados en el país, caracterizándolos dentro de coyunturas específicas y un característico trabajo político, relacionado a movilización social y estrategias electorales, convirtiéndose esto en un primer aporte académico de esta tesis.

Un segundo aporte, se relaciona al uso en contextos tanto empíricos como analíticos de los conceptos capital político y calidad, mismos que son decisivos para entender el trabajo de un operador político. Estos podrían convertirse en potenciales indicadores de evaluación que al ser medidos en relaciones duales, tanto al éxito como al fracaso, la eficiencia o no del trabajo político de un operador. En nuestro estudio de caso, la eficiencia y el éxito de un operador se relaciona a superar eventos y coyunturas conflictivas logrando generar estabilidad en el mundo político.

En ese sentido, de las tres ministras observadas en el periodo de 2010 a 2013 en el MCP, Soliz fue la ministra del MCP que conformó un selecto grupo de operadores que controlaron tanto el campo práctico como el de acción de manera eficiente, puesto lograron debilitar las movilizaciones de la oposición mediante las denominadas contra marchas, realizadas por la CMS aliada al gobierno. Conjuntamente con el debilitamiento de la movilización de la oposición lograron abrir espacios de diálogo y negociación con líderes del movimiento indígena bajando las tensiones generadas por protestas ante la ley de tierra y de agua.

Por otro lado y en forma comparativa, Beatriz Tola y su equipo de operadores tuvieron problemas para estabilizar la protesta social y los pedidos clientelares de los grupos aliados y de oposición, de hecho Tola fue cesada en su cargo de ministra por dos ocasiones y el ex presidente Correa acusó a sus operadores de cometer errores políticos imperdonables.

Buendía, con una estrategia adecuada logró capitalizar, en su corto periodo de gestión, tanto el trabajo político acumulado por los equipos de operadores de Soliz como por los de Tola, logrando presentar al ex presidente Correa, la estrategia política para las elecciones 2013, en coordinación tanto con el CSP y la Secretaria de la Administración Pública, lo que a la final le permitió acumular capital político y catapultarse como candidata a asambleísta y ganar un curúl en 2013.

Un tercer aporte propone discutir la relación entre realidad política y resultados electorales. El estudio de caso analizado en esta tesis, el MCP, grafica la forma en la

que una institución del gobierno de la Revolución Ciudadana, operó una determinada realidad política, en todos sus contextos: trabajo político, capitalización territorial de la obra pública y estrategias electorales. Los resultados de esta investigación revelan que la operación política puede ser evaluada en relación a procesos electorales, los resultados de elecciones, revelarían cuán eficiente, popular, exitoso o no es un candidato, o, como en el caso de esta investigación, cuán eficientes o no fueron los operadores políticos para conseguir resultados positivos.

Las elecciones presidenciales y de asambleístas en el 2013 demostraron que el éxito de un triunfo electoral se relacionaría a varios indicadores como: calidad del candidato, carisma, discurso y propuesta de gobierno etc; a todos los anteriores esta tesis propone sumar una adecuada operación política y sobre todo operadores con alto capital político. Por lo tanto, en la selección del ministro o de la ministra del MCP, la de sus equipos de operadores y expertos, la variable calidad permitió a los operadores consolidar un determinado capital político relacionado a la efectividad lograda por resultados positivos al controlar coyunturas conflictivas y ganar elecciones.

Los procesos electorales, al final son uno de los campos visibles de evaluación de los operadores políticos, relacionándolos con una dimensión temporal, puesto el desarrollo de la ecuación (resultados electorales + tiempo + operadores políticos) permiten análisis procesuales históricos vinculados, por ejemplo, a las etapas de coyuntura, conflictividad social, trabajo político, elecciones, donde el operador actuó. Ganar o perder una elección, mide la efectividad o no de las acciones de los operadores proyectadas en un modelo tiempo-espacio.

La Revolución Ciudadana ha sido el movimiento político que en la última década logró aglutinar diversas tendencias y facciones políticas legitimándose alrededor de triunfos electorales y de la figura carismática de Correa, un político que ha liderado la mayor transformación y cambio social⁹⁶ en Ecuador, conjuntamente con la mayor politización de la sociedad ecuatoriana en décadas. La forma de enfrentar la política por parte de Correa ha generado una sociedad politizada, proclives a la polarización y a la confrontación, lo que a la vez ha provoca esencialismos y la perdida sistemática del diálogo político (Trujillo, 2016).

⁹⁶ <http://www.andes.info.ec/es/noticias/reduccion-pobreza-crecimiento-economico-logros-sociales-ejes-informe-nacion-presidente>. <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/13-millones-de-ecuatorianos-salieron-de-la-pobreza-en-los-ultimos-ocho-anos/> <http://www.andes.info.ec/es/noticias/ecuador-redujo-tasa-pobreza-multidimensional-165-seis-anos.html> Revisado 03-03-2016.

Finalmente, mientras concluyó esta tesis doctoral (2017), han pasado ya más de cuatro años de una agitada vida política de la Revolución Ciudadana, todo lo analizado a partir de 2013, el corte de la tesis, por lo tanto, ya es histórico.

Luego de una operación política casi perfecta, que colaboró con un irrefutable triunfo del movimiento Alianza País en la elección presidencial de mayo del 2013, el MCP ingresó en una nueva etapa donde fue desmantelado y organizado alrededor de una nueva estructura denominada como Secretaría Nacional de Gestión de la Política (SNGP).

A partir de esa fecha, la operación política fue debilitada y la estructura estratégica de control territorial (CPT-EPT) que aglutinó a los operadores políticos del MCP redefinida. Curiosamente, la elección de autoridades seccionales del 2014 se convirtió en la pérdida electoral más compleja para la Revolución Ciudadana y el inicio de una desordenada etapa política para el gobierno de Correa, repleta de conflictividad y enfrentamientos con diversos actores.

El fracaso electoral en 22 de las 23 capitales provinciales debilitó la supuesta hegemonía del gobierno de Correa y lo trasladó hacia una nueva realidad política: existe una forma de política cuando Correa es candidato y otra diferente cuando no lo es. De la misma forma, movimiento Alianza País continuó como una estructura débil y descoordinada, la imagen hiper presidencial de Correa anulaba la posibilidad de sucesión.

Utilizando la propuesta metodológica desarrollada en esta tesis doctoral, para medir la efectividad y calidad de un operador político, podríamos comparar, los resultados de la operación en las elecciones del 2013 y 2014, y medir la efectividad de los mismos. La hipótesis de esta investigación doctoral, que propone la importancia de la calidad y el capital político, sería demostrable. En menos de un año, la importancia que se dio a la política y a los operadores estuvo en el entredicho. Nuevas etapas de conflicto social posicionaron nuevamente a las movilizaciones en las calles como el campo de lucha por la legitimidad, tanto a la oposición como al gobierno.

La operación política y los operadores con alto capital político y calidad, sí importan. Y en la tercera etapa (2013-2017) de la Revolución Ciudadana, parecería que es lo que menos interés ha tomado para el presidente Correa y su gabinete. Esta investigación doctoral no concluye, propone, más bien, abrir muchos más espacios de investigación que sobre la metodología utilizada y sobre los resultados expuestos,

iniciar una profunda discusión académica para entender a la Revolución Ciudadana, el proceso socio-político más importante en la historia contemporánea del país, así como sus complejas facciones internas, con posiciones ideológicas y de subjetividades. Es decir, a las personas que han operado, transformado la realidad política del Ecuador en estos últimos 10 años.

Tabla 22 Resultados de la operación política

MINISTRA	TIPO DE OPERADORES	INDICADORES	RESULTADOS
DORIS SOLIZ	ALTO CAPITAL ALTA CALIDAD	POTENCIA LA CALIDAD TRABAJO POLITICO MILITANCIA ESPACIOS CLIENTELARES CON ORGANIZACIONES SOCIALES ALTA FORMACION EXPERIENCIA POLITICA	EXITOS ELECTORALES INSTITUCIONALIDAD DEL MCP APOYO POLÍTICO DEL PRESIDENTE CORREA 2010-2013 CONTROLA LA POLITICA NACIONAL
BEATRIZ TOLA	MEDIO CAPITAL BAJA CALIDAD	POTENCIA LA LEALTAD MILITANCIA POTENCIA SUS GRUPOS SOCIALES CERCANOS NO IMPORTA LA FORMACIÓN	ES REMOVIDA DEL CARGO DEL MINISTRA DEL MCP EN DOS OCASIONES
SOLEDAD BUENDIA	MEDIO CAPITAL ALTA CALIDAD	CALIDAD ALIANZAS CON DORIS SOLIZ	ES NOMBRADA ASAMBLEISTA Y GANA LAS ELECCIONES

Fuente: Autor, 2016

BIBLIOGRAFÍA

- Acosta, Alberto (2008) *Entre el quiebre y la realidad: Constitución 2008*. Quito: Abya Yala
- Albán Gallo, Eduardo (2011) *Discurso y construcción de identidad política en la Revolución Ciudadana*. Quito: FLACSO-Sede Ecuador (Tesis Maestría)
- Alcántara Manuel & Flavia Freidenberg (2001) *Partidos políticos de América Latina. Países andinos*. Salamanca: Universidad de Salamanca, Ediciones Universidad
- Alcántara, Manuel (2013) *Calidad de los políticos y calidad de la política*. México: Biblioteca Jurídica-Universidad de México
- Alcántara, Manuel (2012) *El oficio del Político*. Madrid: Tecnos
- Alcántara, Manuel (2006) *Políticos y política en América Latina*. Madrid: Siglo XXI-Fundación Carolina
- Alvarez, Freddy (ed) (2013) *Correísmo al desnudo*. Quito: Editorial Montecriste Vive.
- Auyero, Javier (2002) Clientelismo político en Argentina: doble vida y negación colectiva. *Perfiles latinoamericanos* (20) México: FLACSO
- Auyero, Javier (2004) *Vidas beligerantes. Dos mujeres argentinas, dos protestas y la búsqueda de reconocimiento*. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes
- Auyero, Javier (2004) When Everyday Life, Routine Politics and Protest Meet. *Theory and Society* 33 (3-4), pp. 417-441
- Auyero, Javier (2011) Patients of the State, An Ethnographic Account of Poor People's Waiting. *Latin American Research Review*, 46 (1) New York: Latin American Studies Association
- Auyero Javier (2012) Los sinuosos caminos de la etnografía política. *Revista Pléyade*, (10), pp. 15-36
- Baiocchi, Gianpaolo (2005) *Militants and Citizens: The Politics of Participatory Democracy in Porto Alegre*. Stanford: Stanford University Press
- Balbi, Fernando Alberto (2007) *La dudosa magia del carisma. Explicaciones totalizadoras y perspectiva etnográfica en los estudios sobre el peronismo*. Buenos Aires: Taurus
- Balbi Alberto & Mauricio Boivin (2008) La perspectiva etnográfica en los estudios sobre política, Estado y gobierno. *Cuadernos de Antropología Social*, (27), pp.7-17
- Barragán, Rosana (2009) Hegemonías y Ejemonías: las relaciones entre el estado central y las regiones (Bolivia, 1825-1952), *Íconos*, (34), pp. 39-61

Bateson, Gregori (1955) *A theory of play and fantasy. Steps to an ecology of mind*. New York: Ballantine

Bayat, Asef (2010) *Life as Politics, How Ordinary People Change the Middle East*. Amsterdam: Amsterdam University Press

Bertaux, Daniel (2005) *La obtención de relatos de vida*. Barcelona: Paidós

Bennister, Mark & Paul T'Hart & Ben Worthy (2013) Political Capital and The Dynamics of Leadership (Disponinle en: SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2510241> or <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.251024>)

Bourdieu, Pierre (1991) Language & Simbolic Power, *Harvard University Press*, pp. 105-171

Bourdieu, Pierre (1999) *Razones prácticas. Sobre la teoría de la acción*. Barcelona: Anagrama

Bouza-Brey, Luis (1991) *Una teoría del poder y de los sistemas políticos*. Buenos Aire: Revista de Estudios Políticos

Braga, María de Souza (2012) Organización, territorio y sistema partidario: difusión territorial de la organización delos partidos y sus potenciales impactos sobre la estructura del sistema partidario en Brasil. *Revista América Latina Hoy*. Universidad de Salamanca

Blondel, Jean (2010) A Plea for a Genuine Micro-political Analysis in Political Science. *Government and Opposition*, 45 (4), pp. 553–593

Blondel Jean & Jean-Louis Thiébaud (2009) *Types of personal relationships among leaders, their parties and the citizens of these parties*. London: Routledge

Burawoy, Michael (1988) The Extended Case Method, *Sociological Theory*, (16), pp. 4-36

Capranzano, Vincent (1992) *Hermes's dilemma and Hamlet's desire*. Cambridge: Harvard University Press

Caughey, John (1982) The Ethnography of Everyday Life: Theories and Methods for American Culture Studies *American Quarterly*, 34 (3), pp. 222-243

Coleman, Stephen (2007) Mediated Politics and Everyday Life. *International Journal of Communication*, pp. 49-60

Collier, Ruth & David Collier (1991) *Shaping the political arena. Critical juncture, the labor movement, and regime dynamics in Latin America*. New Jersey: Princeton University Press

Collier Stephen & Ong Aiwa (2005) *Global Assemblages: Technology, Politics and Ethics as Anthropological Problems*. Malden: Blackwell

Conaghan, Catherin (2011) Ecuador: Rafael Correa and the Citizens' revolution. En: *The resurgence of Latin American left*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press

Cortez, David (2011) *La construcción social del "bue vivir" (sumak kawsay) en Ecuador*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar

Cruz Rodríguez, Edwin (2012) Redefiniendo la Nación: Luchas indígenas y Estado Plurinacional en Ecuador. Universidad Nacional de Colombia. *Nómadas: Revista Crítica de Ciencias Sociales y Jurídicas*, Bogotá

Cuevas, Hernán & Juan Pablo Paredes (2012) La ciencia política y el campo de los estudios cualitativos interpretativos de la política. *Revista Pléyade* (10), pp.1-14

Cura, Felisa (2012) Organizaciones sociales, Estado y políticas: un estudio etnográfico sobre el proceso de conformación de un bachillerato popular en el área metropolitana de Buenos Aires. *Virajes*, 14 (1), enero - junio, pp. 95 - 116

Clifford, James (1988) On Ethnographic authority. En: James Clifford, *The Predicament of Culture: twentieth-century ethnography, literature and art*. Cambridge: Harvard University Press

Clifford, James & George Marcus (1986) *Writing Cultures: The Poetics and Politics of Ethnography*. Berkeley: University of California Press

Da Silva Catela, Luzmila (2003) *Nos vemos en el piquete, protestas, violencia y memoria en el noroeste argentino*, Buenos Aires: Fundación Antorchas

Deborah Pool (2008) El estado y sus márgenes. Etnografías comparadas, en *Cuadernos de Antropología Social*, (27), pp. 19-52

De la Torre Carlos (2010) Rafael Correa un populista del Siglo XXI. *Documento* 33, pp. 2-12

De la Torre Carlos (2012) *El tecnopopulismo de Rafael Correa ¿Es compatible el carisma con la tecnocracia?* Lexington: University of Kentucky

Di Marco, Laura (2012) *La Campora. Historia secreta de los herederos de Néstor y Cristina Kirchner*. Buenos Aires: Editorial Sur Americana

Errejón Galván, Iñigo (2011) ¿Qué es el análisis político? Una propuesta desde la teoría del discurso y la hegemonía. *Revista estudiantil latinoamericana de Ciencias Sociales*, México: FLACSO-México

Escobar, Arturo & Sonia Álvarez & Evenina Dagnino (2001) *Cultura política y política cultural*. Bogotá: Taurus

Espinosa, Alejandra (2011) *Correa y la revolución ciudadana una mirada desde la periferia*, Flacso, Quito (Tesis Maestría)

Espinosa, Nicolás (2013) Regiones insurrectas. Etnografía de la identidad política y la construcción territorial de los llanos del Yari, Colombia. *Boletín de Antropología. Universidad de Antioquia*, 28 (45), pp. 154-180

Fasano, Patricia (2006) *De boca en boca: el chisme de la trama social de la pobreza*. Antropofagia: Buenos Aires

Fernández Fernando & Llebrez González (2012) Humanismo, participación y ciudadanía cívica. Elementos para una democracia de calidad. *Revista Española de Ciencia Política*.30, pp. 31-53

Fernández, Santiago Delgado (2004) Sobre el concepto y el estudio del liderazgo político. Una propuesta de síntesis, *Psicología Política*, (29), pp. 7-29

Ferraudi Curto, María Cecilia (2011) *¿Estás nervioso? Las elecciones desde una villa del Gran Buenos Aires*. Buenos Aires: Athenea digital

Ferraudi Curto & María Cecilia (2006) Pero entonces, ¿qué es política? Reflexiones después de la etnografía en una organización piquetera. *Revista electrónica del Instituto de Altos Estudios Sociales de la Universidad Nacional de General San Martín*. 1 (2) (Disponible en: http://www.idaes.edu.ar/papelesdetrabajo/paginas/Documentos/02_11_Informe%20Cecilia%20Ferraudi.pdf)

Finnström, Sverker (2009) *Living with bad surroundings. War, History and Everyday Moments in Northern Uganda*. London: Duke University Press

Foucault, Michel (1983) *Microfísica del Poder*. Madrid: La Piqueta

Funk Robert & Pedro Figueroa (2010) Coyunturas críticas de un desastre: El caso del 27F. *Revista Chilena de Administración Pública*. 15(16), pp. 69- 93

Freidenberg, Flavia (2007) *La revolución ciudadana, viejas prácticas políticas y el nuevo sistema de partidos ecuatoriano: cuando lo que se institucionaliza es el sentimiento antipartidista*. Salamanca: Instituto de Iberoamérica-Universidad de Salamanca

Freidenberg, Flavia (2008) *El Flautista de Hammelin: liderazgo y populismo en la democracia ecuatoriana*. Salamanca: Instituto Interuniversitario de Iberoamérica Universidad de Salamanca

Freidenberg, Flavia (2012) Ecuador 2011: Revolución Ciudadana, estabilidad presidencial y personalismo político. *Revista de ciencia política*. 32 (1), pp. 129 – 150

Freidenberg, Flavia (2013) *Las claves del éxito de la revolución ciudadana*. Mexico: Fundación Alternativa

Freud, Sigmund (1966) *Sicología de las masas y el análisis del yo*. Madrid: Paidós

Gaete Quezada, Ricardo (2014) Reflexiones sobre las bases y procedimientos de la Teoría Fundamentada. *Ciencia, Docencia y Tecnología*, (48), pp. 149 – 172

Gaeta, Rodolfo (1985) Ontología estratificada y teoría de conjuntos [En línea] *Revista de Filosofía y Teoría Política* (25) (Disponible en: Memoria Académica: http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.1261/pr.1261.pdf)

Gamson, William (1992) *Talking Politics*. Cambridge: Cambridge University Press

Garsten, Christina (2003) The cosmopolitan organization – an essay on corporate accountability. *Global Networks*. 3(3), pp. 355-370

Gaztañaga, Julieta (2007) *Un puente desde un solo lado. Etnografía del proceso social de producción de consenso en torno a la construcción del puente Victoria-Rosario*. Buenos Aires: Antropofagia

Gaztañaga, Julieta (2008) ¿Qué es el trabajo político? Notas etnográficas acerca de militantes y profesionales de la política. *Cuadernos de Antropología Social* (27), pp. 133–153

Gaztañaga, Julieta (2013) Trabajo político: hacia una teoría etnográfica desde las relaciones causales y la importancia de las acciones. *Alteridades*. 23(46) México, pp. 111-126

Geertz, Clifford (1976) *From the native's point of view. On the nature of anthropological understanding*. London: Paidós

Clifford Geertz (1973) *La descripción densa: hacia una teoría interpretativa de la cultura*. En: La interpretación de las culturas. Barcelona: Gedisa

Giménez, Gilberto (2012) El problema de la generalización en los estudios de caso. *Cultura y representaciones*, 7 (13), pp. 40-62

González De la Fuente, Iñigo (2007) *Quien no tranza, no avanza: una aproximación etnográfica al clientelismo político*. México: Fondo de Cultura Económica

Goffman, Erving (1989) On Fieldwork. *Journal of Contemporary Ethnography*. 18 (2), pp. 123-132

Goffman, Erwin (1971). *Frame analysis*. Cambridge: Harvard University Press

Goffman, Erwin (1956) *Presentation of self in everyday life*. New York: Doubleday

Goldman, Marcio (2003). Os tambores dos mortos e os tambores dos vivos. Etnografía, antropología e política em Ilhéus, *Revista de Antropología*, 46 (2), pp.423-444

Glaser, Barney & Anseim Strauss (1967) *The Discovery of Grounded Theory. Strategies for Qualitative Research*. New York: Hawthorne-Aldine

Ghodsee, Kristen (2011) *Lost in Transition. Ethnographies of Everyday Life after Communism*. London: Duke University Press

Hallerberg, Mark & Joachim Wehner (2013) *The Technical Competence of Economic Policy-Makers in Developed Democracies*. London: Duke University Press

Harris, Marvin (1964) *The nature of cultural things*. New York: Random House

Hernández, José Gregorio (2011) *Teoría Fundamentada*, Puerto Ordaz: Universidad de Zulia

Huertas Sánchez, Antonia & María Manzano Arjona (2002) *Teoría de Conjuntos*. Salamanca: Universidad de Salamanca

Hurtado, Edison (2005) Lo que pasó en Ciespal. Apuntes etnográficos sobre el poder, los medios y los sin-sentidos de la violencia (Dossier). *Íconos* (23), pp. 65-84

Hurtado, Edison (2013) *El Trabajo político: Hacia una sociología de las prácticas políticas en contextos de marginalidad urbana*. (Ponencia FLACSO-Ecuador)

Hurtado, Edison (2013) *El trabajo político. Prácticas políticas e intermediación de demandas urbanas en colonias populares de Tlalpan, Ciudad de México, 2009-2012*. México: COLMEX (Tesis doctoral)

Ingelhart, Ronald (1987) *Cultura Política y Democracia estable*. Michigan: Universidad de Michigan

Inglis, David (2005) *Culture and Everyday Life*. New York: Routledge

Jackson, Michael (2005) *Existential anthropology: Events, exigencies, and effects. Methodology and history in anthropology*. New York: Oxford-Berghahn

Jackson, Michael (2012) *Lifeworlds: Essays in Existential Anthropology*. New York: Oxford-Berghahn

Jones, Daniel & Manzalli, Hernán & Pecheny, Mario (2007) La teoría fundamentada: su aplicación en una investigación sobre vida cotidiana con VIH/SIDA y con hepatitis C. En: Kornblit, Ana, *Metodologías cualitativas en Ciencias Sociales. Modelos y procedimientos de análisis*. Buenos Aires: Ediciones Biblio

Joignant Alfredo (2012) Habitus, campo y capital. Elementos para una teoría general del capital político. *Revista Mexicana de Sociología*. 74 (4), pp.587-618

Joignant Alfredo (2011) The Politics of Technopols: Resources, Political Competence and Collective Leadership in Chile, 1990–2010. *Journal of Latin American Studies* 43(3), pp 517-546

Knight, Jack (1992) *Institutions and Social Conflict*. Cambridge: Cambridge University Press

Knott, Eleanor (2013) *Generating data: studying identity politics through political ethnography in Ukraine and Moldova*. London: London School of Economics and Political Science

Laclau, Ernesto (1996) *Emancipación y diferencia*. Buenos Aires: Espasa Calpe

Laclau, Ernesto (2003) Identidad y hegemonía: el rol de la universalidad en la construcción de lógicas políticas. En: Judith Butler, Ernesto Laclau y Slavoj Žižek, *Contingencia, Hegemonía y Universalidad. Diálogos contemporáneos de la izquierda*, Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica pp. 49-95

Lalander, Rickard & Ospina Pablo (2012) Movimiento indígena y revolución ciudadana en Ecuador. *Cuestiones Políticas*, (28), pp.13-50

Lacan, Jacques (1968). *La equivocación del sujeto supuesto saber*. Paris: Paidós

Larrea, Ana María (2013) *Modo de desarrollo, organización territorial y cambio constituyente en el Ecuador*. Quito: SENPLADES

Lauren, Matthew Mahler & Javier Auyero (2007) *New Perspectives in Political Ethnography*, New York: Springer

Le Bon, Gustave (2007) *Psicología de las masas. Último reducto* (Disponible en: www.ultimoreducto.com)

Lipset, Seymour Martin & Rokkan, Stein (2001) Cleavage Structures, Party Systems, and Voter Alignments. En Peter Mair (ed.) *The West European Party System* Oxford: Oxford University Press, pp. 91-111

Manzano, Virginia (2008) Etnografía de la gestión colectiva de políticas estatales en organizaciones de desocupados de la matanza, Gran Buenos Aires. *Revista Runa* (28)

Martínez Rosón, María del Mar (2006) La carrera parlamentaria: ¿La calidad importa? En: Manuel Alcántara. *Políticos y política en América Latina.*, Madrid: Siglo XXI-Fundación Carolina, pp. 175-213

Mattozzi y Merlo (2007) The Transparency of Politics and the Quality of Politicians, *The American Economic Review*, 97 (2), pp. 311-315

Ministerio Coordinador de la Política (2011) *Análisis Político de la Consulta Popular del 7 de Mayo del 2011*. Quito: Dirección de Pensamiento Político

Ministerio Coordinador de la Política (2012) *Análisis de la relación entre MCP-GAD y organizaciones sociales post 30-septiembre*. Quito: Dirección de Pensamiento Político.

- Montúfar César (2012) *La dictadura plebiscitaria: Neoconstitucionalismo y construcción de un nuevo Régimen Político El Ecuador a inicios del Siglo XXI*. Quito: Universidad Simón Bolívar (Informe de Investigación)
- Moskop, Wynne Walker (1996) Prudence as a Paradigm for Political Leaders. *Political Psychology*, 17 (4), pp. 619-642
- Moeran, Brian (2005) *The Business of Ethnography. Strategic Exchanges, People and Organization*. London: Berg Publishers
- Muñoz Jaramillo, Francisco (2009) *La coyuntura de cambio en Ecuador. Estado y régimen político y constitucional*. Paris: IRG.
- North, Douglass (1993) *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico*. México: Fondo de Cultura Económica
- Noon, Mike & Delbrige, Rick (1993) *News from behind my Hand: Gossip in Organizations*. Stockholm: Stockholm University
- Okely, Judith & Helen Callaway (1992) *Anthropology and Autobiography*. London: Routledge
- Ong, Aihwa (1999) *Ecologies of Expertise: Assembling Flows, Managing Citizenship*. In: Global Assanblages, London
- Ortiz, Santiago (2011) 30-S: La vulnerabilidad del liderazgo de la Revolución Ciudadana y de la Institucionalidad en Ecuador. *Iconos*, (39), pp. 25-34
- Ortiz, Andrés (2014) *La sociedad civil ecuatoriana en el laberinto de la Revolución Ciudadana*. Quito: FLACSO
- Ospina, Pablo (2009) *El proyecto político de la Revolución Ciudadana: líneas maestras*. Quito: Universidad Andina
- Ospina Pablo (2011) Ecuador: ¿intento de golpe o motín policial? *Revista Nueva Sociedad* (231), enero-febrero, pp.15-27
- Oviedo, Atawalpa, et al (2014) *Bifurcación del Buen Vivir y el Sumak Kawsay*, Quito: FLACSO
- Pachano, Simón (2007) La trama de Penélope. *Ágora Democrática-International*, pp. 13-37
- Pierson, Paul & Skocpol, Theda (2008) El institucionalismo histórico en la ciencia política contemporánea. *Revista Uruguaya de Ciencia Política* 17 (1), pp. 7-38
- Pierson, Paul (2000) Increasing Returns, Path Dependence, and the Study of Politics. *The American Political Science Review*. 94(2) Washington: The American Political Science Association

Pike, Kenneth (1967) *Language in relation to a unified theory of the structure of human behavior*. Netherlands: Mouton & Co

Polga, John (2014) ¿Hacia una superación del cleavage regional? La nacionalización de los partidos políticos ecuatorianos desde el retorno a la democracia. Overcoming the Regional Cleavage? Political Party Nationalization in Ecuador since the Return to Democracy. *America Latina Hoy* (67), pp. 91-118

Polga, John (2013) Ecuador: estabilidad institucional y la Consolidación de poder de Rafael Correa. Ecuador: Institutional Stability and the Consolidation of Rafael Correa's Power. *Revista de ciencia Política* 33(1), pp. 135 – 160

PSUV (2012) *Reglamento de funcionamiento del Partido Socialista Unido de Venezuela*. Caracas: Gobierno de Venezuela

Queirolo Palmas, Luca (2008) *Etnografía de un mundo clandestino. Vida y política de la calle entre los jóvenes latinos en Italia. Otras naciones: Jóvenes, transnacionalismo y exclusión*. Quito: FLACSO-Ecuador

Quirós, Julieta (2008) Piqueteros y peronistas en la lucha del Gran Buenos Aires. Por una visión no instrumental de la política popular. *Cuadernos de Antropología Social* (27), pp. 113–131

Quirós, Julieta (2006) *Cruzando la Sarmiento. Una etnografía sobre piqueteros en la trama social del sur del Gran Buenos Aires*. Buenos Aires: Centro de Antropología Social, Instituto de Desarrollo Económico y Social; Editorial Antropofagia

Ragin, Charles (2007) *La construcción de la investigación social*. Bogotá: Universidad de los Andes

Ramírez, Franklin (2012) Balance de la consulta popular 2011. *Revista Tendencias*, Quito

Ramírez, Franklin (2010) Desencuentros, convergencias, polarización (y viceversa). El gobierno ecuatoriano y los movimientos sociales. *Revista Nueva Sociedad*, (227), pp.83-101

Ramírez, Jacques (2011) *Voto y Territorio: Etnografía urgente sobre los cambios en los patrones electorales contemporáneos*. Quito: Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN)

Ramírez, René (2012) *Socialismo y Sumak Kawsay* Quito: SENPLADES

Ramos, Mario & Páez Alexei (2010) *El magnicidio perfecto: Análisis de la crisis del 30 de septiembre del 2010*. Quito: Centro Andino de Estudios Estratégicos-CENAE

Restrepo-Ochoa, David (2013) La Teoría Fundamentada como metodología para la integración del análisis procesual y estructural en la investigación de las Representaciones Sociales. *Revista CES Psicología*, 6(1), pp. 122-133

Rivas, Cristina (2010) *La educación como elemento de calidad de los políticos latinoamericanos*. Salamanca: Universidad de Salamanca

Rosato, Ana (2003) “Líderes y candidatos: las elecciones ‘internas’ en un partido político”. En A. Rosato y F. Balbi (eds.), *Representaciones sociales y procesos políticos. Estudios desde la antropología social*. Buenos Aires: Editorial Antropofagia - Centro de Antropología Social del Instituto de Desarrollo Económico y Social, pp. 61-80

Rosero Cartagena, Shura Koniev (2012) *Las representaciones religiosas en el populismo: Velasco Ibarra, Abdalá Bucaram, Rafael Correa*. Quito: FLACSO-Sede Ecuador (Tesis Maestría)

Rosete Chávez, Manuel (2013) *El operador*. México: Revista Política

Sánchez –Cuenca, Ignacio (1998) Institutional commitments and democracy. *European Journal of Sociology*. 39(1), pp. 78-109

Semán, Pablo & Cecilia Ferradi-Curto (2013) La politicidad de los sectores populares desde la etnografía: ¿más acá del dualismo? *Revista Laboratorio* 15 (25), pp.151-165

Soprano, German (2008) Doña Silvia. Análisis de redes políticas en el peronismo de la provincia de misiones durante una campaña electoral municipal. *Revista Andes*, pp. 119-155

Soprano, Germán (2012) Etnografía y política (entre Brasil y Argentina). Nota crítica sobre: El porqué de los que van. Peronistas y piqueteros en el Gran Buenos Aires (una antropología de la política vivida) de Julieta Quirós. Buenos Aires, *Antropofagia*, 5(10), pp. 263-268

Scott, James (1998) *Seeing Like a State: How Certain Schemes to Improve the Human Condition Have Failed*. New Haven: Conn

Schmitt, Carl (2009) *El concepto de lo político*. Buenos Aires: Alianza Editorial

Scheufele, Dietram (1999) Framing as a theory of media effects. *Journal of Communication*; 49(4), p.103–22

Spradley, James (1979) *The Ethnographic Interview*. New York: Hold, Rinehart and Winston

Snow DA & Benford RD (2000) *Clarifying the relationship between framing and ideology in the study of social movements* (Unpublished)

Tamayo, Sergio (2007) Las plazas sí votan. Etnografía política comparada de los cierres de campaña electoral, 2000-2006. *Sociológica*, 22 (65), septiembre-diciembre, pp. 217-249

Torsello, Davide (2011) *The ethnography of corruption: research themes in political anthropology*. Göteborg: Department of Political Science University of Gothenburg

Tilly, Charles (2007) Afterword: Political Ethnography as Art and Science. En Joseph, Thiébaud (eds.) *Political Leadership, Parties and Citizens. The personalization of leadership*. Londres: Routledge, pp. 30-48

Trouillot, Michel-Rolph (2001) La antropología del Estado en la era de la globalización', Encuentros cercanos de tipo engañoso. *Current Anthropology*, 42 (1), pp.125-138

Trujillo, Patricio (2009) *Looking at the other side: everyday life of the Ecuadorian in the Putumayo border*. Quito: FIAAM

Trujillo, Patricio (2013). *¿Cómo se ganó las elecciones en el 2013? Etnografía a la operación política de la revolución ciudadana*, Quito: FLACSO (monografía)

Trujillo, Patricio (2016) *La Revolución Ciudadana en Ecuador: entre Rafael Correa y el Correísmo*. IV congreso internacional de Ciencias Políticas. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana-Asociación Colombiana de Ciencias Políticas

Unda, Mario (2009) ¿Giro a la derecha? Entre la crisis y las elecciones. La derechización del gobierno y el peligro de derechización de la izquierda radical. *Revista Política y Sociedad* (Disponible en: <https://unidadesiporelcambio.wordpress.com/tag/revolucion-ciudadana/page/2/>)

Unda, Mario (2011) Una vez más sobre la relación entre el gobierno de correa y los movimientos sociales. *Revista virtual, Línea de Fuego* (Disponible www.lineadefuego.com)

Unda, Mario (2007) Hacia la segunda fase de la “revolución ciudadana” Reflexiones después de las elecciones del 26 de abril, *Revista Política y Sociedad* ((Disponible en: <https://unidadesiporelcambio.wordpress.com>)

Unda, Mario & Ellis Bethania (2011) Los conflictos de la Revolución Ciudadana. *Rebelión* (Disponible en: www.rebelión.org)

Van Cott, Donna Lee (2004) Los movimientos indígenas y sus logros: la representación y el reconocimiento jurídico en los Andes. *América Latina Hoy*, (36), pp. 141-159

Vommaro Gabriel & Julieta Quirós (2011) Usted vino por su propia decisión: repensar el clientelismo en clave etnográfica. *Revista Desacatos*. (36), mayo-agosto, pp. 65-84

Wanderley, Fernanda (2009) Prácticas estatales y el ejercicio de la ciudadanía: encuentro de la población con la burocracia. *Íconos* (34), pp. 67-79

Wolford, Wendy (2011) La importancia de la etnografía: acerca de la movilización y el desarrollo social en el noreste de Brasil. En: Javier Auyero y Rodrigo Hobert, (ed) *Acción e interpretación en la sociología cualitativa norteamericana*. Quito: Flacso-Ecuador, EPC-Ediciones

Whyte, William Foote (1971) *La sociedad de las esquinas*. México: Editorial Diana

Weber, Max (1972) *La política como vocación. El político y el científico*. México: Taurus

Wright, Susan (1994) *Culture in anthropology and organizational studies. The Anthropology of Organizations*. London: Routledge (E-book)

Zamosc, León (2005) *El movimiento indígena ecuatoriano: de la política de la influencia a la política del poder*. Quito: Abya Yala

Žižek, Slavoj & Jameson, Fredric (1998). Estudios Culturales. En: Reflexiones sobre el multiculturalismo. Buenos Aires: Paidós, pp. 137-188

Documentos y otras referencias utilizadas.

Agenda Sectorial de la Política 2010-2013. Ministerio Coordinador de la Política, 2010

Plan Nacional del Buen Vivir, 2007-2013, Senplades

Ministerio Coordinador de la Política. Archivo de la Coordinación General de Actores Sociales y Políticos (2010-2013)

Ministerio Coordinador de la Política, Estrategia Política Sierra Centro, 2011-2012

Ministerio Coordinador de la Política. Archivo de la Coordinación Política Territorial, Agendas Políticas Provinciales e Informes semanales y mensuales de los Equipos Políticos Territoriales, 2011-2012

Ministerio Coordinador de la Política. Estrategia política Amazónica, 2011-2013.

Ministerio Coordinador de la Política. Estrategia de diálogo político con pueblos y Nacionalidades de la Amazonia, 2011-2013

Ministerio Coordinador de la Política. Diseño de los Equipos Políticos Territoriales (EPT's), 2011

Ministerio Coordinador de la Política. Presentación de la Estrategia política de campaña 2013 al Presidente de la República, Noviembre, 2012

SIGLAS

MCP: Ministerio Coordinador de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados

ASP: Agenda Sectorial de la Política

CSP: Consejo Sectorial de la Política

EPT: Equipos Políticos Territoriales

CONAIE: Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador

CONFENIAE: Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonia Ecuatoriana

ECUARUNARI: Ecuador *Runakunapak Rikcharimuy*-Movimiento de los Indígenas del Ecuador

FICSH: Federación Interprovincial de Centros Shuar

RAE: Región Amazónica Ecuatoriana

GAD: Gobiernos Autónomos Descentralizados

CNE: Consejo Nacional Electoral

CC: Corte Constitucional

PSUV: Partido Socialista Unido de Venezuela

FLACSO: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

UASB: Universidad Andina Simón Bolívar.

FUENTES ELECTRÓNICAS

www.elcomercio.com

www.eluniverso.com

www.eltelegrafo.com

www.lanacion.com

www.planificacion.gob.ec

www.politica.gob.ec

OTRAS FUENTES

II seminario de reflexión sobre investigación: Metodologías cualitativas en las ciencias sociales, Investigación en Ciencias sociales. Metodologías cualitativas. FLACSO, mayo 2014

ANEXO N.1

Documentos de archivos y fuentes primarias, MCP (2010-2013)

DOCUMENTO	ARCHIVO	TEMÁTICA	AÑO	FORMATO	OBSERVACIONES
CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA	MCP- VICEMINISTERIO	PRESENTACIÓN PRESIDENTE	2011	POWER POINT	INFORME PARA MINISTRA Y PRESIDENTE
AGENDA SECTORIAL DE LA POLÍTICA	MCP- DESPACHO	PLANIFICACIÓN POLÍTICA 2010-2013 ECUADOR	2010	PDF	AGENDA PRESENTADA PRESIDENTE
PROGRAMA DE EVALUACIÓN POLÍTICA	CPT	GESTIÓN NACIONAL EN TERRITORIO	2013	POWER POINT	PRESENTACIÓN ESTRATEGIA EVALUACIÓN POLÍTICA LOCAL
GOBIERNOS COMUNITARIOS TERRITORIALES	MOAS	ORGANIZACIONES DE SEGUNDO GRADO	2010	POWER POINT	PRESENTACIÓN ESTRATEGIA SIERRA CENTRO
ACUERDO MINISTERIAL OO1	MCP- DESPACHO	REFORMA MCP	2010	PDF	REFORMA INTEGRAL ESTATUTO MCP
INFORME A LA MINISTRA DE LA POLÍTICA SOBRE REUNIÓN CON CMS	MOAS	PLANIFICACIÓN AGENDA POLÍTICA CON CMS	2010	WORD	HOJA DE RUTA PARA AGENDA POLÍTICA
INFORME MINISTRA POLÍTICA	MOAS	DECLARATORIA DE CONFORMACIÓN DE LA CMS	2010	WORD	PUNTOS DE AGENDA POLÍTICA
INFORME MINISTRA POLÍTICA	MOAS	DISEÑO DE UN MODELO POLÍTICO DE DIÁLOGO CON ORGANIZACIONES SOCIALES	2011	WORD	METODOLOGÍA Y ABORDAJE TEÓRICO
INFORME MINISTRA POLÍTICA	MOAS	TERCER ENCUENTRO NACIONAL DE MOVIMIENTOS SOCIALES	2011	WORD	SISTEMATIZACIÓN MESAS DE TRABAJO CMS-MCP
INFORME MINISTRA POLÍTICA	MOAS	ESTRATEGIA POLÍTICA CON ORGANIZACIONES SOCIALES	2011	WORD	DISEÑO DE REDES DE ORGANIZACIONES SOCIALES

INFORME MINISTRA POLÍTICA	CPT	EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES,	2011	WORD	CONCEPTUALIZACIÓN DE LA POLÍTICA TERRITORIAL
PRESENTACIÓN PRESIDENTE	CPT	SISTEMA DE COORDINACIÓN POLÍTICA EN TERRITORIO	2012	POWER POINT	PRESENTACIÓN SENPLADES-MCP
PRESENTACIÓN CSP	UPP-CPT	INFORMES SEMANALES DE ANÁLISIS DE COYUNTURA	2012	POWER POINT	PRESENTADOS AL CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA
INFORME MINISTRA POLÍTICA	MOAS	FRENTE CIUDADANO POR EL SI	2012	POWER POINT	PRESENTACIÓN MINISTRA
INFORME MINISTRA	CPT	EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES, ESTRATEGIA EN TERRITORIO	2011	WORD	PRESENTACIÓN MINISTRA DE L POLÍTICA
CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA	CPT	ESTRATEGIA CONSULTA EN TERRITORIO	2011	POWER POINT	PRESENTACIÓN MINISTROS Y PRESIDENTE
CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA	UPP	ENCUESTAS SOBRE LAS PREGUNTAS DE LA CONSULTA	2011	POWER POINT	PRESENTACIÓN MINISTROS
CONSEJO SECTORIAL DE LA POLÍTICA	UPP	ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS CONSULTA POPULAR	2011	POWER POINT	ANÁLISIS DE NUEVO MAPA ELECTORAL
PRESENTACIÓN PRESIDENTE	MCP-DESPACHO	ESTRATEGIA DE CAMPAÑA CONSULTA POPULAR	2011	POWER POINT	PRESENTACIÓN BURÓ PAIS
PRESENTACIÓN MINISTRA	MCP-DESPACHO	TRACK CONSULTA POPULAR 7 DE MAYO	2011	WORD	ANÁLISIS DE ENCUESTA CONSULTA 2011
PRESENTACIÓN SECTORIAL DE LA POLÍTICA	MCP-CPT	ESPACIOS DE COORDINACIÓN EJECUTIVO-TERRITORIO	2011	POWER POINT	PRESENTACIÓN MINISTRA
PRESENTACIÓN MINISTRA	MOAS	PRESENTACIÓN DE LOS RESULTADOS CONSULTA 2011	2012	POWER POINT	ANÁLISIS TERRITORIAL
PRESENTACIÓN	MOAS	ANÁLISIS POST	2011	WORD	REDEFINICIÓN

MINISTRA		CONSULTA			ESTRATEGIA EPT
PRESENTACIÓN MINISTRA	MOAS-UPP	MAPA RESULTADOS CONSULTA POPULAR	2012	POWER POINT	ANÁLISIS DE RESULTADOS 2011
PRESENTACIÓN PRESIDENTE	MOAS	INFORME GABINETE CON CMS	2012	POWER POINT	COMPROMISOS MINISTROS Y REDES CMS
PRESENTACIÓN MINISTRA	CPT	ESTRATEGIA POLÍTICA SIERRA CENTRO	2012	POWER POINT	PRESENTACIÓN MINISTRA Y MINISTROS
PRESENTACIÓN MINISTRA	CPT	ESTRATEGIA POLÍTICA AMAZONÍA	2012	POWER POINT	PRESENTACIÓN MINISTRA Y MINISTROS
PRESENTACIÓN MINISTRA	CPT	DIÁLOGO AMAZÓNICO	2012	POWER POINT	PRESENTACIÓN MINISTRA Y MINISTROS
PRESENTACIÓN MINISTRA	CPT	CONFLICTOS EN LA REGIÓN AMAZÓNICA	2012	POWER POINT	PRESENTACIÓN MCP
PRESENTACIÓN COORDINACIÓN CPT	CPT	DIAGNÓSTICO SOBRE CONFLICTIVIDAD EN LA AMAZONÍA	2012	WORD	INFORME INTERNOS CPT
PRESENTACIÓN PRESIDENTE	MCP-DESPACHO	ESTRATEGIA ELECCIÓN CANDIDATOS ASAMBLEA	2013	POWER POINT	PRESENTACIÓN BURÓ PAIS
PRESENTACIÓN PRESIDENTE	MCP-DESPACHO	ANÁLISIS RESULTADO ELECCIONES 2013	2013	POWER POINT	PRESENTACIÓN BURO POLÍTICO MOVIMIENTO PAIS
PRESENTACIÓN MINISTRA	MCP-CPT	COORDINACIÓN POLÍTICA TERRITORIAL	2012	POWER POINT	ANÁLISIS DE COORDINACIÓN POLÍTICA TERRITORIAL
PRESENTACIÓN CONSEJO SECTORIAL	MCP-DESPACHO	ANÁLISIS POLÍTICO PROVINCIAL	2012 2013	POWER POINT	HOJA DE RUTA ESTRATEGIA TERRITORIO

Fuente: MCP, 2013

ANEXO N.2

Análisis de la relación entre MCP-GAD y organizaciones sociales post 30-septiembre

Resumen Ejecutivo:

Luego del 30-S se dibuja un nuevo escenario político, sobre todo respecto al relacionamiento entre el MCP-GADS y las organizaciones sociales. Evidencia de esto son las dos reuniones provocadas por el MCP y algunos dirigentes, donde se generaron acuerdos de carácter político. El primer hecho importante es la constitución de la Coordinadora Nacional por la Democracia y el Socialismo, el otro, los compromisos a los que se llegaron en una siguiente reunión, entre las organizaciones y el Ejecutivo.

Este documento tiene tres partes principales: la primera es una breve descripción del contexto de relación política entre organizaciones sociales y el Gobierno, específicamente con el MCP-GAD. La segunda es una breve descripción de la posición de los actores antagónicos durante el 30-S y, en la tercera parte se analiza la nueva relación entre MCP y organizaciones sociales post 30-S.

Las tres partes contienen un análisis elaborado en base a información recogida a partir de entrevistas realizadas a actores políticos y sociales, así como las sistematizaciones de los talleres realizados en el MCP-GADs.

Contexto previo:

Las relaciones entre el Gobierno y algunas organizaciones sociales antes del 30-S se encontraban debilitadas y agotadas. En general estos alejamientos estuvieron relacionados, principalmente, con la elaboración de normativas, leyes y sus vetos (evaluación para profesores, discusión de leyes de Agua y Minería; LOES, Mandato 8, Ley de Servicio Público) que afectaban intereses particulares de las organizaciones. En el seno de la Asamblea Nacional, los sectores sociales que tienen correas de transmisión política como CONAIE-PK y UNE-MPD / FENOCIN-PS-FA la oposición/alianza se hizo más evidente en el momento de las votaciones.

En el discurso del Gobierno se ha venido privilegiando la institucionalización de espacios de participación por sobre las formas organizativas tradicionales. Esto, hasta cierto punto, no ha

permitido la construcción programática del Proyecto Nacional desde y con las organizaciones. En este sentido, se ha desconocido el carácter autónomo de los movimientos y organizaciones sociales. Lo que ha llevado, a su vez, a una polarización entre el grupo del “nosotros” vs. “ellos”. La estrategia política se ha basado más en diálogos puntuales, que en la construcción programática, ampliando la brecha entre ambos bandos, en lugar de buscar generar alianzas y consensos con esos “otros” en un esfuerzo de construcción hegemónica. (Talleres MCP-GADS)

En el caso del MCP, esto último está relacionado con el campo trazado desde el discurso institucional y concretizado en la praxis. A más Estado, parece haber menos espacios de decisión para las organizaciones y movimientos sociales. Sin embargo, lo sucedido el 30 de septiembre cambia varios aspectos del escenario político. En lo que concierne a la relación entre Gobierno, organizaciones de la sociedad civil y movimientos sociales, se puede decir que han surgido nuevas posibilidades para construir puentes de diálogo y de participación.

El 30-S: posición de actores sociales antagónicos relevantes en el conflicto:

Durante el 30 de septiembre, a pesar de que varios actores sociales y políticos expresaron su apoyo a la sublevación policial, no se llegó a dar una agregación de agendas de oposición consolidada y con la fuerza suficiente para derrocar al Presidente de la República⁹⁷. Más bien, desde cada espacio se expresaron declaraciones que dejaron ver demandas relacionadas a temas específicos, sobre todo, a leyes aprobadas y/o en discusión.

Los dirigentes de la **CONAIE**, en rueda de prensa, expresaron que el Movimiento Indígena no iba a defender a Correa ni a sumarse a la protesta policial. Explicaron que como CONAIE se mantendrían firmes y en reuniones permanentes con sus bases, con miras a implementar el Parlamento Plurinacional para discutir los intereses del Movimiento Indígena.

La posición de la **POLICÍA NACIONAL**, frente a la **Ley de Servicio Público**, fue de rechazo. En esta se les quita las bonificaciones por medallas y ascensos, a favor de mejores salarios. La norma "prohíbe expresamente los beneficios salariales por ascensos dentro de la fuerza y deroga pagos en efectivo por 6 mil dólares a los suboficiales a punto de dejar la fuerza". A esto se debe anotar que existen otros factores que causaron malestar en las fuerzas policiales, como las denuncias de la Comisión de la Verdad en torno a los 400 miembros policiales acusados de violaciones de los derechos humanos. El caso Restrepo, caso Paúl Guanuña, caso

⁹⁷ Esto, de todas maneras, no excluye la figura de un intento de golpe de estado, que en este caso se expresó en red y desde varias facciones de las FFAA, diferente al golpe tradicional.

Alfaro Vive Carajo, caso Fybeca, que son algunos de los más sonados y que evidencian problemas de procedimiento excesivo del uso de la fuerza.

Por otro lado, en los medios no se evidenció declaraciones desde la **CONFEDERACIÓN DE SERVIDORES PÚBLICOS**, como tal. Sin embargo, la posición del **FRENTE REVOLUCIONARIO DE IZQUIERDA UNIDA (FRIU)** y de la **FEUE Nacional** (exceptuando la de Pichincha) dijo que: “Se solidariza con la acción de la Policía Nacional y el Ejército, ya que estas medidas que adopta el gobierno de Correa son el reflejo del autoritarismo y prepotencia que afectan a todo el país. FEUE llama a comenzar jornadas de movilización a nivel nacional por las medidas anti populares adoptadas por el gobierno de Correa, exigir la libertad del preso político Marcelo Rivera presidente nacional de FEUE.”

En cuanto al **MPD**, actor político vinculado estrechamente con la **Unión de Educadores del Ecuador UNE** y con un importante poder de convocatoria y movilización en varios sectores, se sumó a los intentos de desestabilización, aprovechando esta situación para incitar el levantamiento de otros sectores como de algunos estudiantes, maestros, servidores públicos.

Por su lado, **Pachakutik** como miembro de la oposición, se sumó al respaldo de la insurrección policial y el jefe de bloque en la Asamblea, Cléver Jiménez, convocó al movimiento indígena, movimientos sociales, organizaciones políticas democráticas a constituir un solo frente nacional para exigir la salida del Presidente Correa, responsabilizándolo de violentar los derechos de los servidores públicos y de la sociedad en su conjunto. Sin embargo, este partido político que tiene mayor injerencia en la Sierra por ser del movimiento indígena, no tiene fuerza a nivel nacional. Incluso, en las movilizaciones a favor del gobierno nacional en la zona 5 (específicamente Guayas), militantes de Pachakutik se sumaron a estas iniciativas.

Hechos post 30 de septiembre (actores y contexto):

El día lunes 4 de octubre de 2010, pocos días después del intento de golpe de estado, se reunieron movimientos sociales, organizaciones sociales y funcionarios del MCP para constituir la Coordinadora Nacional por la Democracia y la Revolución (CNDS). Este espacio pretende ser “amplio e incluyente, democrático y horizontal, con plena participación de movimientos sociales de carácter nacional, regional, provincial y local, con un criterio social y político y con plena autonomía, que busca la profundización de la democracia y la transformación social con plena participación del Pueblo.” (Manifiesto de la Coord. Nacional por la Democracia y el Socialismo al País, 2010)

Este es un espacio de deliberación conformado por varias organizaciones de la sociedad civil y los movimientos sociales, en respuesta a lo sucedido el 30-S; su posición es de apoyo a la democracia y al proceso de la Revolución Ciudadana. Entre sus principales objetivos están i) sancionar lo sucedido el 30 de septiembre, sin dejar de analizar y reflexionar sobre el nuevo escenario que se presenta; ii) el fortalecimiento y la profundización de la participación social en el proceso de la Revolución Ciudadana, con miras a su radicalización; iii) convocar y realizar una movilización nacional de apoyo al proyecto de cambio. En suma, como consta en el Manifiesto: “(...) nos convocamos a construir una agenda económica, intercultural, política y social, siendo interlocutores directos frente al Estado y como entes generadores de movilización social”. (Manifiesto de la Coord. Nacional por la Democracia y el Socialismo al País, 2010.)

Un segundo hecho importante, que surge como acuerdo concreto entre el MCP-GAD y la CNDS, es la reunión ampliada entre la CNDS y representantes del Ejecutivo con miras a actualizar la Agenda de la Revolución Ciudadana con los aportes y demandas de la sociedad civil. En dicha reunión, encabezada por la Ministra Soliz (MCP-GAD) realizada el 13 de octubre de 2010, se llegó a varios acuerdos en base a las demandas presentadas por las organizaciones y a las respuestas dadas por las y los ministros participantes. Además de los acuerdos concretos, es relevante resaltar elementos del discurso de la Ministra Coordinadora de la Política y de representantes del ejecutivo, que tienden nuevos puentes de relacionamiento.

Elementos discursivos de la Ministra Soliz y otros representantes del ejecutivo (ministras de Coordinación de Desarrollo Social, Inclusión Económica y Social, Vivienda, Agricultura, Salud, Educación, Trabajo, de Pueblos y Participación Social, Presidente Banco Central):

- a) Voluntad política para iniciar una **nueva etapa de diálogo** entre el ejecutivo y las organizaciones sociales que apoyan la Revolución Ciudadana (RC) para actualizar su agenda y establecer **nuevas prioridades en el proceso**.
- b) Lo ocurrido el 30 de septiembre es una alerta para consolidar los procesos de cambio.
- c) La Revolución Ciudadana necesita de la participación crítica y propositiva de las organizaciones sociales para lograr sus metas y superar crisis.
- d) Es una decisión del Gobierno priorizar la Revolución Agraria, la Economía Popular y Solidaria y la Agenda de Equidad de Género.

Discursos de representantes de organizaciones y movimientos sociales convocados por la CNDS (trabajadores, mujeres sectores y barrios urbanos, estudiantes universitarios, red de maestros, campesinos e indígenas):

Es importante anotar las demandas y los elementos discursivos presentados por las organizaciones, en el marco de esta reunión, para comprender el sentido de los acuerdos políticos, así como los límites políticos reales que la Revolución Ciudadana ha marcado en los últimos meses de Gobierno.

Se identifica cinco tipos de interlocutores entre los participantes:

- i) Trabajadores organizados en sindicatos y gremios del sector público, quienes exigen una depuración de los Ministerios que permita avanzar en los cambios y demandan la protección de sus conquistas laborales;
- ii) Miembros de organizaciones que trabajan en torno a temas vinculados a territorios y problemáticas urbanas (servicios básicos, vivienda, empleo, salud, seguridad social, participación, sobre todo veedurías en procesos de adquisición);
- iii) Interlocutores cuyas demandas se relacionan con problemáticas rurales, en torno al acceso a tierra y otros medios de producción, procesos de comercialización, capacitación, créditos y en torno a la extracción de recursos naturales (minería y agua);
- iv) Estudiantes universitarios que solicitan rectificación de Ley de Educación Superior en relación al cogobierno, y
- v) Jubilados, defensa a sus derechos y a la Seguridad Social (pensiones).

A continuación se presenta el detalle de las demandas y temas expresados por algunas organizaciones frente a los representantes del ejecutivo:

Presidente del Comité de Empresa Eléctrica- Red de Trabajadores

- a) Necesidad de abrir canales de diálogo desde el Gobierno hacia las organizaciones sociales; un canal con el Presidente de la República.
- b) Rechazo a la tecnocracia y a la burocracia corrupta y de oposición que constantemente bloquea y entorpece los cambios propiciados por el Gobierno. (Analizar el caso de entrega de

urea del MAGAP; Director de RRHH del MSP (PSP); Directores Provinciales de Educación (MPD))

c) Impulso y fortalecimiento de la relación orgánica y política entre OSC y el Gobierno en el proceso de cambio.

d) Lograr un acuerdo basado en la confianza mutua.

Representante de CONFEUNASSC-CNC

a) Este encuentro significa el inicio de un nuevo proceso de diálogo por la Democracia, el Sumak Kawsay y la Paz, el diálogo como un derecho de las OSC, que sea en torno a los temas económicos y sociales, que sea intercultural y plurinacional y que se dé con todos los poderes del Estado y con los GADS.

b) Identificación de enemigos: PSP, MG, PRIAN, MPD, EEUU.

c) Énfasis en el carácter político de aquella reunión.

d) Importancia de la Ley de Economía Popular y Solidaria (EPS).

e) El reto no es llegar a acuerdos, sino cumplirlos.

Representante de ASUTRANSA, Presidente de la Confederación de Trabajadores del Ecuador (CTE):

a) Es necesario diálogo directo, pero esto no es viable sin la depuración de los Ministerios donde hay funcionarios que boicotean los procesos desde adentro.

b) Rechazo a la posición del Gobierno frente a los trabajadores, sobre todo en cuanto a la eliminación de Contratos Colectivos recogido en el Mandato 8 y normativas del Min. Relaciones Laborales.

c) Apertura en la Discusión de la nueva Ley de Salud;

d) Solicitan transparencia en la utilización de fondos.

a) Rechazan el Mandato 8 del Min. Relaciones Laborales porque elimina luchas históricas de los trabajadores.

b) Apoyo al Gobierno.

Representante de Movimiento Mujeres por la Vida

a) Implementar veedurías para la salud;

b) Radicalizar el apoyo para el desarrollo de la Economía Popular y Solidaria (EPS);

c) Mejorar el sistema de Seguridad Social para que sea más equitativo;

d) Vivienda: priorizar al sector poblacional con menos oportunidades.

Presidente de la FEUE Pichincha:

- a) Solicita revisión de la LOES, específicamente sobre el tema del cogobierno Universitario.
- b) Crear puentes para vincular a la colectividad con los universitarios para la devolución del conocimiento a la sociedad.

Representante de los barrios y sectores urbanos de Quito:

- a) Establecimiento de mesas y de consejos participativos para deliberar sobre temas de vivienda, salud y empleo.
- b) Instalar procesos de presupuestos participativos;
- c) Conformar una mesa para el tema del acceso al suelo, incluyendo la vivienda y espacios públicos.

Red de Maestros por la Revolución Educativa:

-Se denunció al MPD como responsable de encubrir delitos de profesores, frente a esto se pide la reapertura de todos los casos que se cerraron sin su debido proceso legal.

Representante de la FEI:

- a) Brinda el apoyo al Gobierno pero llama la atención sobre los problemas de la tierra;

Representante de la FENOCIN:

- a) Demanda que los Ministerios no se han apropiado del proceso intercultural, no existen un trato justo;
- b) Falta fortalecimiento organizativo, que vaya más allá de un proceso de simple socialización de las propuestas de ley.

Representante de la FENACLE:

- a) Es necesario un nuevo modelo de organización sindical por rama y trabajo para evitar la explotación, sobre todo en florícolas y bananeros;
- b) Crear un Comité de Crisis para vigilar la democracia
- c) Retomar el debate de la Ley de Agua.

Análisis:

Como se señaló anteriormente, los temas ejes de conflicto están relacionados con el problema del reconocimiento que conlleva a un vacío de diálogo en torno a los temas centrales de cambio.

En cuanto al tema del reconocimiento es necesario repensar el sentido de la participación en los nuevos mecanismos y espacios previstos en la Ley. Ligados a estos procesos, están los

temas de interés de las organizaciones: acceso a tierra, agua, vivienda, seguridad social, créditos, educación, salud y fortalecimiento organizativo.

Uno de los retos de las CNDS será evitar la particularización de su lucha el momento en que entren y se adapten a las estructuras institucionalizadas de participación sectoriales. A la postre, esto podría debilitar a las organizaciones, permitiendo otra vez que el Gobierno pierda este vínculo tan valioso con la realidad y con la proyección a una transformación impulsada por el poder popular. Para lograr esto se requiere un proceso de concertación política donde uno de los mecanismos que habría que retomar son las mesas de negociación y de difusión de información. Ambos, recursos fundamentales para la acción colectiva y que podrían trabajarse, aunque a una escala muy reducida, en los Consejos de Igualdad.

Principales acuerdos entre representantes del Ejecutivo y OSC:

Tras las intervenciones de representantes de organizaciones sociales y del Ejecutivo, la Ministra Soliz planteó al pleno una lista de acuerdos en un ejercicio de síntesis de la participación de los presentes.

1. Trabajar unidos y construir el **Poder Popular**
2. Elaborar y presentar a la CNDS la Nueva Agenda programática en la que se incluyan las demandas sociales y un sistema de seguimiento al mismo.
3. Conformar de manera inmediata los Consejos Ciudadanos Sectoriales, durante los meses de octubre y noviembre para incluir sus presupuestos en la planificación anual del 2011.
4. Activar los Consejos de Igualdad.
5. Fortalecer las organizaciones sociales con apoyo de la SPPC.
6. Depuración de la burocracia corrupta y capacitación de servidores públicos en temas de participación (previsto en la Ley de Participación)
7. Priorización de la Revolución Agraria y la Economía Popular y Solidaria
8. Priorizar política sindical en el marco del Min. de Relaciones Laborales
9. Apoyo a las Redes de Maestros y Asociaciones estudiantiles
10. Afinar la política social y ampliar la cobertura del Seguro Social para las mujeres trabajadoras domésticas
11. Constituir un Comité de Crisis con el MCP y la CNDS

Los anteriores son acuerdos y compromisos institucionales y societales, es decir, en algunos casos los temas están en la cancha del Gobierno y en otros en la cancha de la sociedad civil.

Sin embargo, todos los puntos mencionados requieren de un trabajo en conjunto, entre organizaciones sociales e instituciones públicas para ponerlos en marcha.

Específicamente, en lo que se refiere a la construcción del **Poder Popular** es necesario darle sentido y contenido suficiente para enriquecer la construcción programática en conjunto con las organizaciones sociales. **Se recomienda trabajar este concepto.**

En cuanto al compromiso de conformación de los **Consejos Sectoriales y los Consejos de Igualdad**, éstas son estructuras institucionales cuyo proceso de creación debe emanar de la iniciativa de los Ministerios sectoriales que los diseñen y ejecuten con una metodología participativa y que cuente con un fuerte componente ideológico que fortalezca las posibilidades democráticas alternativas (democracia participativa, comunitaria y directa). El reto está en ir más allá de los nombres o términos elegidos para penetrar e incidir en las formas de relacionamiento internas en estos mecanismos.

En cuanto al **fortalecimiento organizacional** habría que evitar duplicar esfuerzos y encontrar una metodología eficiente que coordine las actividades de todas las instituciones, por ejemplo aprovechar la creación de los Consejos como espacios para el fortalecimiento de las organizaciones. Esto podría evitar el agotamiento de las organizaciones participantes, quienes han recibido muchas capacitaciones y lo que están esperando es ver resultados concretos. También habría que tomar en cuenta la posibilidad de incluir a miembros de las organizaciones y movimientos sociales, como líderes de los procesos participativos en estos espacios institucionalizados, con miras formar cuadros que el día de mañana formen parte del proceso amplio histórico de cambio.

En cuanto a la priorización de la **Revolución Agraria y de la Economía Popular y Solidaria** es importante incluirlos y posicionarlos en el discurso del MCP-GADS, así como en otros espacios institucionales como la Asamblea Nacional, los Gabinetes Sectoriales e Itinerantes y en los GADs. La problemática agraria (acceso a tierra, producción y soberanía alimentaria) ha sido el eje central de las organizaciones y movimientos sociales históricos, por esta razón el tratamiento de estas leyes representa una oportunidad para recomponer el sistema de alianzas entre las distintas fuerzas políticas y sociales de la izquierda (*nosotros*); defender el conjunto de las reformas planteadas frente a sectores que vean recortados sus privilegios, ofreciendo frente al discurso de éstos un hilo argumental plausible y compacto; y fortalecer los espacios asociativos de participación para que sirvan de canales de interlocución durante y

después de la aprobación de las leyes. No olvidar que la Consulta Pre-legislativa podría ser una oportunidad para legitimar procesos participativos y asociativos.

En cuanto al apoyo a la **Red de Maestros por la Revolución Educativa** es importante fortalecer y ampliar esta organización, toda vez que uno de las dificultades actuales es la inexistencia de interlocutores que representen a los trabajadores del sector público. Específicamente en educación es importante profundizar este trabajo en los territorios toda vez que muchas Direcciones Provinciales están en manos del MPD.

En cuanto al trabajo con los estudiantes, específicamente con la **FEUE** Pichincha, no hay que olvidar que la demanda principal de este actor fue la rectificación de la **LOES** en el artículo sobre el co-gobierno.

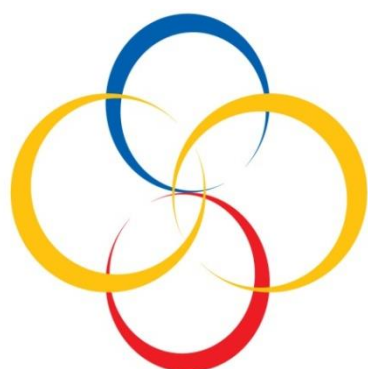
Por último, sobre la constitución del **Comité de Crisis** para vigilar la Democracia, podría ser un espacio estratégico para la construcción programática que no esté institucionalizado para que no pierda flexibilidad y adaptabilidad a los procesos y tiempos políticos.

Conclusiones:

La constitución de la CNDS plantea la discusión de temas amplios que no se reducen a demandas particulares. La respuesta de los representantes del Ejecutivo construye un discurso nuevo de mayor apertura por parte de las instituciones de cara la CNDS. Sin embargo, su énfasis está en la creación de mecanismos de participación que estarían ubicados dentro de los propios ministerios, cuya efectiva constitución dependerá, en gran medida, de la voluntad política de los ministros y, en menor medida, de la voluntad de las organizaciones.

En este sentido, uno de los retos de la CNDS será cohesionar a sus miembros y potenciar su capacidad propositiva y de “lucha” en el marco de estas estructuras institucionales. Lo anterior es necesario para superar los discursos, tanto del Ejecutivo como de las organizaciones, para pasar a un momento de reconocimiento y diálogo. Más allá de los Consejos Sectoriales, se necesita de un marco de negociación programático entre el gobierno y las organizaciones sociales, con miras a organizar y consolidar base popular positiva para el proyecto.

COORDINACION POLITICA TERRITORIAL



**Ministerio
de Coordinación de la Política
y Gobiernos Autónomos
Descentralizados**

LOS EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES

CONCEPTUALIZACION DE LA ESTRATEGIA POLÍTICA TERRITORIAL

(hacia un Estado Unitario Regionalizado)

La comprensión de la cuestión del estado nacional su construcción y la consolidación de la democracia, desde el factor territorial es un tema central del proceso político ecuatoriano. Proceso político que es dinamizado por la presencia de alianza país en el escenario público y la apropiación de dos conceptos que permanecían en manos de los grupos dominantes, autonomía y descentralización atravesados en su versión neoliberal, convertidas en las grandes herramientas para “achicar” la presencia del Estado, controlar la economía y la política.

El enfoque de la descentralización y autonomías regionales que impone la nueva Constitución alienta el desarrollo económico local, propone un oxigenante sistema de representación política y construcción de una ciudadanía deliberante, para alterar las

viejas estructuras de un Estado y economía marcados por dinámicas de concentración y centralización, con el propósito de superar las dinámicas que reproducen el “modelo” de territorios con mayores oportunidades de inversión y empleo, mayores capacidades de cohesión social y alta representación política.

El carácter de un modelo de “desarrollo” concentrado y centralizado, solo puede ser superado por un enfoque de descentralización democrático que va acompañado de procesos de participación ciudadana, planificación y presupuestación participativa. El verbo descentralizar implica romper los viejos modelos de desarrollo excluyentes y acceder a mejores niveles de inversión pública, crecimiento económico, representación social y política en el marco de una ciudadanía activa.

Dos corrientes han sido evidentes en el debate sobre la descentralización en las últimas décadas y que aún se expresan en una correlación de fuerzas diferente en el Ecuador.

¿Cuáles son esas fuerzas estructurales que le dan sentido y usos al proceso de descentralización?

La derecha política y económica expresada en la corriente neoliberal y su propuesta de reestructuración del Estado, del sistema productivo y del sistema político capitalista. Para esta corriente la descentralización fue parte de la reestructuración estratégica del Estado, una política con la que se pretendió reducir el gasto público (reducción del tamaño del Estado), privatizar las empresas estatales, legitimar el alza de los impuestos al consumo, fragmentar la fuerza laboral, encapsular la conflictividad social a escala local, degradar el espacio público, desprestigiar la política (despolitizar a la sociedad), pulverizar aún más las representaciones políticas y defender la ideología de “sálvese quien pueda y cada cual paga su propia pobreza”.

El problema es “el Estado” según los neoliberales, porque captura demasiado recursos en su poder e interviene asignando recursos en el mercado y gasta más de lo que recauda. Si el Estado es el problema, la estrategia es atacar al Estado y para ello contaron con dos instrumentos, privatizar las empresa estatales (productivas, financieras, de servicios), las que quedaron someterles a las regla del mercado. El otro gran instrumento de la estrategia de “achicamiento del Estado” fue la descentralización para reconstruir la arquitectura institucional del “Estado mínimo”.

La descentralización neoliberal sirvió para legitimar las privatizaciones (para capturar ingentes recursos); subir impuestos al consumo de los ciudadanos y “proteger los impuestos a la renta, al capital y las ganancias”.

La aplicación de esta estrategia generó una enorme fragmentación de la representación política (se impulsaron movimientos locales pero se evitó la

consolidación de grandes corrientes nacionales). El discurso de la autonomía (en el neoliberalismo), es la autonomía de entidades territoriales ricas, de los “territorios con poder”, que se desprenden o desentienden de los “territorios pobres” (ruptura total con el principio de la solidaridad territorial, social y política); otro resultado es la pérdida de la solidaridad, la idea es la misma “sálvese quien pueda”. Las entidades territoriales con mayores capacidades se pueden desprender del resto del país, sin embargo exigen rentas según su aporte y población, lejos de todo principio de igualdad política.

“Otras” descentralización es posible (corriente ciudadana) que conjuga al conjunto de “fuerzas socio políticas” de la transformación y el cambio político, cuyo propósito es hacer de la descentralización, la gran herramienta para superar los problemas acumulados de la exclusión social. Es la oportunidad de “socializar la política” (o re-politizar la sociedad). La descentralización es pensada como el mecanismo para “romper” el viejo Estado excluyente y concentrador, superar las brechas de acceso a las decisiones políticas y acelerar los procesos de “acumulación real de poder” mediante procesos de mejoramiento de las “capacidades de gobierno”. Apertura de los mapas políticos desde el territorio mediante la activación de la socialización del poder político y del poder administrativo. La socialización del poder político, es parte del discurso de la “nueva política” que asume esa nueva subjetividad en la construcción de la democracia, la política y la organización ciudadana incluyente.

En el centro de este proceso está la apropiación social de la política por las diversas “comunidades humanas”, por la gente, por el pueblo. En la perspectiva de la “socialización del poder”, que no es otra cosa que politizar los grandes problemas de los grupos sociales excluidos; la socialización de la administración pública es otro punto estratégico de la democracia participativa.

Este enfoque de descentralización solo puede alcanzar la fuerza suficiente desde la participación social y ciudadana (ver Ley Orgánica de Participación) para, entre otros propósitos, formular el “plan de desarrollo territorial” (ver código de planificación), controlar y ejecutar proyectos de desarrollo territorial en las diversas escalas, entre otros temas. Es muy profunda esta vocación de socialización del poder administrativo y del poder en el marco de la nueva política, practicada desde la ciudadanía, sin restricciones, que abre el cauce hacia el acceso de los “bienes políticos estratégicos”, salud, educación, cultura, justicia, agua potable, saneamiento básico. Son bienes políticos (básicos) que finalmente van determinando la calidad del buen vivir de las personas y de los diversos colectivos humanos.

“Los eternamente perdedores son hoy los ganadores” (en la política y por la vía electoral), quizás es una expresión del cambio de época y una oportunidad para romper el cerco de las estructuras de inequidad que condenan a millones de

ecuatorianas y ecuatorianos a vivir en condiciones desventajosas para el desarrollo humano. Los bienes políticos estratégicos “valorados” de los excluidos tienen que ver no solamente con los “recursos materiales” sino también con “otros valores” como la integración, el reconocimiento, la cultura, el conocimiento y el acceso. En estas condiciones la descentralización es la posibilidad de acceder a “servicios y recursos” estimados como “estratégicos o valiosos” (bienes políticos estratégicos) por los sectores socialmente excluidos.

En lo social y económico la descentralización puede ser una herramienta para acercar el poder a la gente, al territorio, por lo tanto es preciso desarrollar capacidades en las sociedades e instituciones locales para descentralizar las competencias constitucionalmente establecidas, esto es, romper los “modelos de desarrollo de enclave” altamente concentrados y los restringidos espacios de participación.

La “descentralización democrática” en marcha (para diferenciarla de la descentralización neoliberal) evita la competencia por recursos financieros, tradicionalmente transferidos a los territorios con mayor representación política (territorios con mayor poder). A cambio fortalece un fondo y establece un modelo de asignación basado en principios de equidad.

La descentralización democrática busca la equidad territorial y superar esta fase de concentración y centralización del poder político y económico en las mismas entidades territoriales que han construido su poder desde que se inició la República. El peso de la inversión sigue concentrado en los mismos espacios geográficos.

La descentralización democrática tiene como propósito la equidad y por lo tanto una nueva forma de asignación de recursos (económicos, sociales, políticos y simbólicos), aquí entra en juego el presupuesto y la planificación participativa para que cada localidad determine sus prioridades y su propia modalidad de alcanzar el buen vivir.

¿Desarrollo o Buen Vivir?

Se asignan recursos a cada territorio según criterios y prioridades socialmente consensuados, expresados en planes de desarrollo y presupuestos participativos en las jurisdicciones territoriales. Mirado así, la descentralización es un medio para fortalecer lo público y acceder a la equidad, es pasar de la lucha por la pobreza a la lucha por la equidad, superar la idea de medición de la pobreza por los ingresos que impide trabajar la equidad y pensarla como un problema de la democracia. Pasar de una política para pobres a una política de integración social en la diversidad, como contenido de la política de descentralización.

Está en el debate la representación política de los territorios, no solamente por factores de población y territorio, sino también por inversión pública y privada,

situación en la que es necesario hacer un cruce de inversión con el mapa de la representación política en el territorio nacional. Se trata de construir regímenes nacionales equitativos en su capacidad de representar al conjunto de la nación en asuntos de la nación (el rol que en otras latitudes cumplió la denominada burguesía industrial). Quizás la descentralización puede ayudarnos a resolver estos grandes problemas.

MARCO INSTITUCIONAL DE LOS EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES

La creación de los Equipos Políticos Territoriales se sustenta en el Acuerdo No MCP-DM.001. de la REFORMA INTEGRAL AL ESTATUTO ORGANICO DE GESTION ORGANIZACIONAL POR PROCESOS:

PROCESOS HABILITANTES: 3.1.2 Dirección de Análisis Político Numeral 6: **“Estructurar un sistema de articulación de los Equipos Políticos Territoriales con el propósito de cumplir las metas políticas del Gobierno Nacional.”**

Numeral 7: **“Organizar y dirigir el Sistema de Información Política Territorial, monitorear toda la información”.**

Numeral 8: **“Monitorear los impactos políticos de la acción del gobierno en el territorio nacional, con el propósito de prevenir los riesgos políticos, promover alianzas y acuerdos en los diferentes niveles del Gobierno”.**

¿QUÈ SON LOS EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES?

- Son instancias de producción política del Gobierno que le proveen de coherencia a la gestión pública y de unidad al Estado en el territorio.
- Operativamente son unidades estratégicas cerradas (están solamente para sus integrantes) que procesan la política en el territorio, realizan análisis, diseñan estrategias, las ejecutan, evalúan y reprograman.
- Son niveles de coordinación política del Ejecutivo para una intervención articulada y sinérgica en el territorio.

- Los Equipos Políticos Territoriales son mecanismos institucionales para facilitar el acceso a la política de los diversos grupos sociales y al procesamiento democrático de las demandas, reivindicaciones y propuestas, creando condiciones adecuadas para el diálogo y la búsqueda de acuerdos plenamente satisfactorios para los actores involucrados.

PROPÓSITO DE LOS EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES

El conjunto de Equipos Políticos Territoriales constituye uno de los grandes instrumentos estratégicos para articular la acción política del Gobierno en el Territorio.

6. La misión fundamental de los Equipos Políticos Territoriales es la de crear condiciones para la articulación eficaz de las acciones públicas del conjunto de instituciones gubernamentales y llegar de una manera coherente al Territorio.
7. Los Equipos Políticos Territoriales interpretan y analizan el proceso político en el Territorio, formulan estrategias políticas y proponen escenarios de actuación inmediata; actúan en la prevención de conflictos y proponen escenarios de “equilibrios dinámicos”.
8. Los Equipos Políticos Territoriales conceden direccionamiento político a la gestión del Gobierno, garantizando la acción coherente y promueven el “conjunto de reciprocidades” entre la sociedad y el Estado en escala nacional.
9. Los Equipos Políticos Territoriales producen la política en sus diferentes ciclos: información, análisis, síntesis, formulación y ejecución de estrategias en el territorio. En fin todo lo que implica tomar decisiones en escenarios con distintos niveles de complejidad.
10. Los Equipos Políticos Territoriales proveen de información política calificada a los gabinetes territoriales del Ejecutivo en forma de análisis político de coyuntura e interpretación política de la situación de la “inversión” pública en el territorio.

11. Los Equipos Políticos Territoriales son un medio para desconcentrar la actividad política y en consecuencia facilitar el procesamiento del “conflicto social” desde los espacios más cercanos a la gente y sus problemas.
12. Los Equipos Políticos Territoriales son el medio para alcanzar la gobernabilidad democrática del sistema político ecuatoriano desde la base territorial.

PRINCIPIOS DE LOS EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES

1. Resolver los problemas cooperando, observando las palabras claves: Democracia, participación y solidaridad.
2. Facilitar el acceso a la política de los excluidos, reconociendo la diversidad de reivindicaciones e intereses.
3. Responsabilidad política compartida y trabajo en equipo.
4. Complementariedad institucional para la eficacia política.

EL EQUIPO POLÍTICO ZONAL

SECTORIAL DE LA POLÍTICA EN LA ZONA

OBJETIVOS

5. Mejorar la calidad de la política en el territorio articulando la acción del Estado, coordinando los diferentes niveles de gobierno y conservando “canales abiertos” para el diálogo político y la construcción de acuerdos y alianzas con los diferentes actores socio políticos para alcanzar las metas del Buen Vivir.
6. Interpretar desde la visión democrática del Gobierno las demandas sociales y políticas de los diversos grupos humanos, procesarlas eficazmente y formular estrategias incluyentes en el territorio.

7. Crear condiciones para el fortalecimiento de las organizaciones políticas democráticas en el territorio y procurar la creación de acuerdos estratégicos para alcanzar las metas políticas construidas socialmente.
8. Producir pensamiento político para la nueva práctica política. Para ello se organizará el sistema de información, los procesos de análisis, síntesis y planificación política que le permitan al Gobierno de la revolución ciudadana alcanzar las metas políticas que se propone en el Territorio.

ROLES DEL EQUIPO POLITICO ZONAL

EL MINISTERIO DE COORDINACIÓN DE LA POLÍTICA COORDINA, CONVOCA Y PRESIDE

- Informar sobre los procesos de coordinación interinstitucional del Sectorial de la Política y con los demás poderes del Estado a nivel Zonal.
- Presentar el Informe Político del período (entre reuniones)
- Presentar el análisis de coyuntura al Gabinete Zonal (incluye estudios de impacto político de los gabinetes zonales en coordinación con: analista de conflictos y coordinador Zonal de la SPPC; ECORAE en las PROVINCIAS AMAZÒNICAS).
- Informar sobre el proceso de formulación, alimentación y uso del sistema nacional de información política.
- Hacer seguimiento al proceso de “evaluación política de la gestión de Gobierno en el territorio”.
- Facilitar los procesos de los gabinetes territoriales del Ejecutivo y evaluar políticamente su impacto.
- Conocer la propuesta de Estrategia Política para el Territorio que presenta el Ministerio de Coordinación de la Política y validarlo.
- Informar sobre los procesos de fortalecimiento de las relaciones con la sociedad organizada y los actores políticos mediante procesos de información y capacitación políticas.

ROL DEL MINISTERIO DEL INTERIOR: GOBERNADORES Y ANALISTAS DE CONFLICTOS SOCIALES

- Presentar “informe de conflictos socio políticos” y análisis a nivel zonal.
- Informar sobre la aplicación en la Zona de las políticas y estrategias de seguridad interna.
- Proponer políticas de seguridad ciudadana con enfoques integrales, de participación y corresponsabilidad.

ROL DE LA SECRETARÍA DE LOS PUEBLOS

- Informar sobre la agenda política entre el gobierno y la sociedad y el conjunto de nexos que articulan las políticas públicas con las organizaciones, pueblos, nacionalidades y ciudadanía.
- Explicar los procesos de fortalecimiento socio organizativo, políticos y culturales de la ciudadanía y su participación en la Zona, así como de las capacidades socio organizativas de la sociedad civil.
- Cooperar en la realización de análisis político, en especial con el mapa de organizaciones sociales, sus articulaciones y potenciales conflictos sociales, en coordinación con MIN INTERIOR y MCP.
- Desplegar programas de formación y capacitación ciudadana.
- Seguimiento de los procesos sociales en las áreas de los proyectos estratégicos nacionales y regionales.

ROL DE SENPLADES

- Presentar el informe de inversión de los proyectos de impacto nacional y Zonal.
- Presentar la Agenda Zonal, avances.

ROL DEL MINISTERIO DE JUSTICIA

- Informar sobre los procesos de implementación de políticas para transformar el sector justicia.

- Presentar informes sobre la creación de herramientas técnicas y normas para el diseño e implementación de políticas con enfoque de derechos humanos.

ROL DE LA SECOM-MCP.-

- Diseñar e implementar estrategias de comunicación política.
- Impulsar un sistema de comunicación para informar y posicionar nuevas agendas
- Desplegar un programa de capacitación en comunicación política.
- Informar sobre los avances en el desarrollo de medios alternativos e incorporación del sistema estatal de comunicación e información.

ROL DE LA SECRETARIA DE TRANSPARECIA

- Presentar el estado de situación y avances de la ejecución de la política de transparencia y anticorrupción
- Informar sobre los procesos de promoción de una administración gubernamental transparente y de reducción de la impunidad de los casos de corrupción.
- Hacer conocer sobre los procesos de participación ciudadana en la prevención, transparencia y combate a la corrupción, así como los mecanismos de rendición de cuentas de las entidades del sector público.

ROL DEL ECORAE (en las provincias amazónicas)

- Acercamiento a los actores estratégicos y sociales de la Región Amazónica.
- Presentar conjuntamente con el MCP y SPPC el análisis político de la Región Amazónica.
- Informar sobre el proceso de reestructuración institucional, el nuevo esquema conceptual y estratégico en concordancia con la nueva Constitución.

ROL DEL PLAN ECUADOR (En la Zona 1)

- Presentar el estado situacional de la Frontera Norte

EQUIPOS POLÍTICOS PROVINCIALES

SECTORIAL DE LA POLÍTICA EN LA PROVINCIA

OBJETIVOS

9. Mejorar la calidad de la política en el territorio articulando la acción del Estado, coordinando los diferentes niveles de gobierno y conservando “canales abiertos” para el diálogo político y la construcción de acuerdos y alianzas con los diferentes actores socio políticos para alcanzar las metas del Buen Vivir.
10. Interpretar desde la visión democrática del Gobierno las demandas sociales y políticas de los diversos grupos humanos, procesarlas eficazmente y formular estrategias incluyentes en el territorio.
11. Crear condiciones para el fortalecimiento de las organizaciones políticas democráticas en el territorio y procurar la creación de acuerdos estratégicos para alcanzar las metas políticas construidas socialmente.
12. Producir pensamiento político para la nueva práctica política y organizar el sistema de información, los procesos de análisis, síntesis y planificación política que le permitan al Gobierno de la revolución ciudadana alcanzar las metas políticas que se propone en el Territorio.

ROLES DEL EQUIPO POLITICO PROVINCIAL

EL MINISTERIO DEL INTERIOR COORDINA, CONVOCA Y PRESIDE

GOBERNADORES-AS, JEFE POLÍTICO (de la capital provincial) Y ANALISTAS DE CONFLICTOS SOCIALES

- Convocar, presidir, dar seguimiento al desarrollo del Gabinete interno.
- Coordinar las diferentes fases de los gabinetes y garantizar se atiendan todos los temas de carácter técnico y operativo.

- Instaurar procesos de sistematización, seguimiento y evaluación de los Gabinetes Internos.
- Implementación de la Política comunicacional y la Difusión de los Gabinetes Provinciales.
- Elaborar el mapeo de conflictos sociales, en coordinación con SPP y MCP.
- Mantener una coordinación permanente con los Jefes Políticos para atender las alertas tempranas.

ROL DEL MINISTERIO DE COORDINACIÓN DE LA POLÍTICA

- Apoyar el direccionamiento Político para el desarrollo de los Gabinetes Provinciales
- Preparar y presentar el análisis de coyuntura en los gabinetes de forma permanente.
- Brindar al Gobernador/a apoyo técnico político en forma permanente.
- Asesorar en las estrategias para la implementación de los mecanismos de participación ciudadana que debe impulsar el Ejecutivo en el Territorio.
- Realizar una identificación de nudos críticos a través de un diagnóstico comunitario.
- Incorporar el sistema de indicadores políticos.
- Evaluar las necesidades estratégicas de la comunidad y presenta al gabinete interno.

ROL DE LA SECRETARÍA DE LOS PUEBLOS

- Diseñar el mapeo de conflictos sociales en las provincias en coordinación con SPP y MCP y confeccionar el análisis político
- Informar sobre la agenda política entre el gobierno y la sociedad y el conjunto de nexos que articulan las políticas públicas con las organizaciones, pueblos, nacionalidades y ciudadanía en la provincia.
- Comunicar sobre los procesos de fortalecimiento socio organizativo, políticos y culturales de la ciudadanía y su participación en la provincia, así como de las capacidades socio organizativas de la sociedad civil.
- Desplegar programas de formación y capacitación ciudadana.

ROL DE SENPLADES

- Diseñar un esquema de información para conocer el programa o proyecto, el lugar dónde se ejecuta y el avance en su ejecución.
- Consolidar la información de avance de la inversión pública en escala provincial y de los proyectos estratégicos locales.
- Informar del avance de los proyectos estratégicos, nacionales y de inversión provincial.
- Proporcionar información sobre las transferencias realizadas desde el ejecutivo a los GADS.

ROL DE LA SECOM

- Construir la estrategia comunicacional, acorde a la orientación de contenido político de los Gabinetes Provinciales.
- Apoyar la construcción de una estrategia provincial de comunicación.
- Levantamiento de información, como insumo para la elaboración de productos comunicacionales.

ROL DE SECRETARIA DE TRANSPARENCIA

- Presentar el estado de situación y avances de la ejecución de la política de transparencia y anticorrupción

ROL DE ECORAE

- Acercamiento a los actores estratégicos y sociales de la Región Amazónica.
- Presentar conjuntamente con el MCP y SPPC el análisis político de la Región Amazónica.

EQUIPOS POLÍTICOS CANTONALES Y PARROQUIALES

(EN PROCESO DE DEFINICIÓN)

Se constituyen bajo la línea del Consejo Sectorial de la Política en el territorio y para ello en lo Cantonal y Parroquial se opta por la “delegación”.

- Solo pueden existir “delegados” en representación de las instituciones coordinadas.
- Integrantes de los EP-Cantonales: 5 o 7
- Jefe Político, convoca y coordina en el Cantón,
- Analista de Conflictos (Min Interior)
- Delegado MCP –GAD
- Delegado de la Secretaría de los Pueblos
- Delegado – SENPLADES
- Delegado ECORAE (en las provincias amazónicas)
- **El Teniente Político convoca y coordina en la parroquia Rural.**

ROL: Recopilar, organizar y presentar informes de la implementación de los diferentes planes, programas y proyectos generados desde las direcciones provinciales en el territorio.

Apoyar en la implementación, difusión y logística de los Gabinetes Internos.

ROL DEL EQUIPO POLITICO TERRITORIAL FRENTE A LOS GABINETES DEL EJECUTIVO

- Direccionamiento Técnico Político para el desarrollo de los Gabinetes Provinciales
- Preparar y presentar el análisis de coyuntura en los gabinetes de forma permanente.
- Brindar al Gobernador/a apoyo técnico político en forma permanente.
- Asesorar en las estrategias para la implementación de los mecanismos de participación ciudadana que debe impulsar el Ejecutivo en el Territorio.
- Realizar una identificación de nudos críticos a través de un diagnóstico comunitario.
- Incorporar el sistema de indicadores políticos.

- Evaluar las necesidades estratégicas de la comunidad y presentarlos al gabinete interno.
- Seguimiento, evaluación y retroalimentación a los Gabinetes Provinciales.
- Informar sobre el avance de la gestión y presentar reportes periódicos en los gabinetes que den cuenta de la aplicación de las políticas públicas en el territorio, de la ejecución de los planes, programas y proyectos gubernamentales.
- Construir la estrategia comunicacional, de acuerdo a la orientación de contenido político de los Gabinetes Provinciales.
- Levantamiento de información, como insumo para la elaboración de productos comunicacionales.

ROL DE LOS EQUIPOS POLÍTICOS TERRITORIALES FRENTE A LOS “ENCUENTROS CIUDADANOS”

- Coordinar la implementación del Encuentro con los representantes del Ejecutivo en el Territorio.
- Elaborar la agenda para el desarrollo del Encuentro Ciudadano.
- Facilitar el desarrollo de los Encuentros Ciudadanos.
- Dotar de contenido político a los Encuentros Ciudadanos y procurar su capitalización política.
- Identificar a las organizaciones sociales a quienes se invitará a participar en las mesas.
- Realizar el seguimiento a compromisos adoptados en los Encuentros Ciudadanos
- Evaluar el Encuentro Ciudadano.
- Levantamiento de información para la elaboración de productos comunicacionales.

CIRCUITOS POLITICOS TERRITORIALES

- Reformular funcionamiento de los Equipos Políticos a nivel Cantonal.
- Se construye los CPT- Circuitos Políticos Territoriales, para agrupar los cantones bajo ejes transversales y realidades similares.

EQUIPO POLÍTICO DEL

DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

CONFORMACION

- Ministerio de Coordinación de la Política
- MINISTERIO DEL INTERIOR : Jefe Político, Analista de Conflictos, 6 tenientes políticos)
- SECRETARÍA DE LOS PUEBLOS (Delegado de la Ministra)
- SENPLADES (Delegado Ministro)
- MIN JUSTICIA (delegado Ministro)
- SECRETARIA DE TRANSPARENCIA (Delegado)
- SECOM (Delegado del Secretario)
- ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (Delegado)

ESTRATEGIAS:

DIALOGO POLÍTICO

- Contar en los territorios con espacios de coordinación interinstitucional, de diálogo, de concertación y articulación del quehacer público, con el fin de lograr la optimización en la prestación y provisión de bienes y servicios propios del Ejecutivo en los territorios que respondan necesidades reales.

ARTICULAR AL GOBIERNO

- Profundizar el trabajo conjunto de las subsecretarías zonales con las gobernaciones para la implementación coherente de la agenda de Ejecutivo tanto en las provincias como en las zonas de planificación.

COORDINAR ACCIONES PÚBLICAS

- Conformar espacios de coordinación del Ejecutivo en los territorios, uno para cada escala Zonal-Provincial- Cantonal –Parroquial y/o Comunal

PARTICIPACION

- Los espacios propuestos son espacios exclusivos de coordinación del Ejecutivo, sin embargo también son espacios a los cuales podrán acudir los representantes de los GADs, la Ciudadanía y los gerentes de las entidades de financiamiento en las ocasiones que se requiera.

- Apoyar la realización de los gabinetes territoriales.
- Definir estrategias de gestión política con actores sociales locales.

COMUNICACIÓN, DIFUSION E INFORMACION

- Implementar los equipos de comunicación política en los territorios

FORMACION Y CAPACITACION

- Con prioridad a funcionarios públicos del sectorial de la política.

ALIANZAS ESTRATEGICAS

- Apoyo a organizaciones sociales y políticas

Coordinación Política Territorial

ANEXO N.4



Listado del asambleístas ecuatorianos electos el 17 de Febrero del 2013:

Provincia	Circunscripción	Organización Política	Nombre de asambleísta	
Nacional				
		Alianza PAIS	Gabriela Rivadeneira (1)	
			Fernando Cordero (2)	
			Marcela Aguiñaga (3)	
			Iván Hurtado (4)	
			Marllely Vásconez (5)	
			Miguel Carvajal (6)	
			Carlos Viteri (7)	
			Irina Cabezas (8)	
		CREO	Mae Montaña	
			Patricio Donoso	
		PSC	Cynthia Viteri	
		PSP	Gilmar Gutiérrez	
		MPD – Pachakutik	Lourdes Tibán	
		PRE	Abdalá Bucaram	
		SUMA	Ramiro Aguilar	
Pichincha	Circunscripción 3	Alianza PAIS	María Augusta calle (9)	
			Soledad Buendía (10)	
			Fausto Terán Sarzosa (11)	
		CREO	Diego Salgado	
	Circunscripción 1	Alianza PAIS	Francisco Velasco	

			(12)	
			Fernando Bustamante (13)	
			Ximena Ponce León (14)	
		CREO	Andrés Páez	
	Circunscripción 2	Alianza PAIS	Virgilio Hernández (15)	
			Paola Pabón (16)	
			Fausto Cayambe (17)	
			María José Carrión (18)	
		CREO	Wilson Chicaiza	
	Circunscripción 4	Alianza PAIS	Mauricio Proaño (19)	
			Esthela Acero (20)	
			Nelson Serrano (21)	
Guayas	Circunscripción 1	Alianza PAIS	Raúl Patiño (22)	
			Gina Godoy (23)	
			Bairon Valle (24)	
			Adriana de la Cruz (25)	
		PSC-Madera de Guerrero	Henry Cucalón	
	Circunscripción 2	Alianza PAIS	María Alejandra Vicuña (26)	
			Guadalupe Salazar (27)	
			Alberto Jesús Arias (28)	
		PSC-Madera de Guerrero	María Cristina Kronfle	
			Daniel Cuellar Araujo	
	Circunscripción 3	Alianza PAIS	Juan Carlos Cassinelli (29)	
			Nicolás Issa Wagner (30)	
			Alexandra Arce Plus (31)	

		PSC-Madera de Guerrero	Cristina Reyes	
	Circunscripción 4	Alianza PAIS	Denisse Robles (32)	
			Gastón Gagliardo (33)	
			Verónica Guevara (34)	
			Angel Rivero (35)	
			Liuba Cuesta (36)	
Manabí	Circunscripción 1	Alianza PAIS	Lídice Larrea (37)	
			Ricardo Zambrano (38)	
		Avanza	Gozoso Andrade	
		CREO	Leonardo Viteri	
	Circunscripción 2	Alianza PAIS	Félix Alcívar (39)	
			Verónica Rodríguez (40)	
			Carlos Bergmann (41)	
			José Félix Veliz (42)	
			Teresa Benavides (43)	
Esmeraldas		Alianza PAIS	Lenin Lara (44)	
			Esperanza Galván (45)	
			Gabriel Rivera (46)	
		CREO	Ramiro Tenelema	
El Oro		Alianza PAIS	Galo Borja (47)	
			Montgomery Sánchez (48)	
			Rocío Valarezo (49)	
			Edgar Córdova (50)	
		PSC	Franco Romero	
Los Ríos		Alianza PAIS	Omar Juez (51)	
			Pamela Falconí (52)	
			Marcia Arregui (53)	

			José Zapata (54)	
			Lautaro Saenz de Viteri (55)	
		PSP	Galo Lara	
Loja		Alianza PAIS	Miryam González (56)	
			Richard Farfán (57)	
		CREO	Raúl Auquilla	
		ARE	José Bolívar Castillo	
Cañar		Alianza PAIS	Raúl Abad (58)	
			Paulina Padrón (59)	
		Avanza	Bayron Pacheco	
Chimborazo		Alianza PAIS	Mauro Andino (60)	
			Rosa Elvira Muñoz (61)	
		PSP	Paco Fierro	
		CREO	José Ricardo Moncayo	
Bolívar		Alianza PAIS	Fabián Solano (62)	
		PSP	Luis Tapia	
		MPD-Pachakutik	Ramses Torres	
Tungurahua		Alianza PAIS	Alexis Sánchez (63)	
			Betty Carrillo (64)	
			Betty Maricela Jerez (65)	
		CREO	Luis Fernando Torres	
Cotopaxi		Alianza PAIS	Ramiro Vela (66)	
			Gilberto Guamangate (67)	
			Rocío Albán Torres (68)	
		Pachakutik	César Umaginga Guamán	
Imbabura		Alianza PAIS	Richard Calderón (69)	
			Marisol Pañafiel (70)	
			Agustín Delgado	

			(71)	
		Avanza	Antonio Posso Salgado	
Carchi		Alianza PAIS	Ulises de la Cruz (72)	
			Carlos Velasco (73)	
		IDC	René Yandún Pozo	
Zamora		MPD – Pachakutik	Clever Jimenez	
		Alianza PAIS	Zobeida Gudiño (74)	
Morona		MPD – Pachakutik	Pepe Luis Acacho	
		Alianza PAIS	Vethowen Chica (75)	
Pastaza		Avanza	Germán Ledesma	
		Alianza PAIS	Oscar Alfonso Ledesma (76)	
Napo		PSP	César Solórzano	
		Alianza PAIS	Gina Sanmiguel (77)	
Sucumbíos		Alianza PAIS	Nancy Morocho (78)	
			Plácido Aguilar (79)	
		PSP	Heriberto Bustos	
Orellana		Alianza PAIS	Alberto Zambrano (80)	
		MPD – Pachakutik	Magali Orellana	
Galápagos		Alianza PAIS	Ángel Vilema (81)	
		Avanza	Fanny Uribe	
Sto.Domingo		Alianza PAIS	Johanna Cedeño (82)	
			William Garzón (83)	
			Mary Verduga (84)	
		CREO	Miguel Angel Moreta	
Santa Elena		Alianza PAIS	Vanessa Fajardo	

			(85)	
			Noralma Zambrano (86)	
		MPCG	Daniel Cisneros	
Azuay		Alianza PAIS	Rosana Alvarado (87)	
			Oswaldo Larriva (88)	
			Diago Vintimilla (89)	
			Maríangel Muñoz (90)	
			Liliana Guzmán (91)	

ANEXO N.5

BURÓ POLÍTICO:

“BALANCE DE ELECCIONES GENERALES DE ECUADOR (17.02.2013) Y PERSPECTIVAS POLÍTICAS”

FECHA: 27.02.2013

2.-ANÁLISIS POLÍTICO

ANÁLISIS POLÍTICO GENERAL

1. El **círculo virtuoso de los resultados de la campaña electoral** fue la **ARTICULACIÓN** de: resultados evidentes de la política pública, estabilidad económica y redistributiva, una clara propuesta programática, el carisma y liderazgo de RCD, la fuerza de la comunicación política, la organización y la activación territorial de APAIS, la capacidad de contacto con el pueblo, y sobre todo el trabajo en equipo.
2. Se ratifica que **APAÍS es la primera fuerza política del Ecuador** en adherentes, en militancia, y sobre todo, en representación política.
3. El CNE, pese a **condiciones adversas iniciales** (firmas falsas por ejemplo), sale con una **imagen muy fortalecida** luego de las Elecciones Generales. Se logró **neutralizar** los discursos que intentaban posicionar el **fraude electoral**.

CREACIÓN DE CONDICIONES

- **Punto de partida:** correlación de fuerzas FAVORABLE como resultado de 6 AÑOS DE TRABAJO.
- **Reorganización del sistema de partidos:** pecado original en su nacimiento
 - Ilegitimidad ética y debilitamiento político de los partidos tradicionales y de la oposición por la falsificación de firmas.
- **Método de distribución de escaños:** D'Hont para concentrar la representación política.
- **Sistema electoral favorable:** campaña corta, control de la intervención de medios de comunicación en la campaña y distritos electorales.
- **Hegemonía en la conducción de la agenda pública:** BDH, logros gubernamentales, capacidad de modificar los temas de la oposición.

ANÁLISIS DE LA OPOSICIÓN

- Se evidencia **la incapacidad de la oposición de estructurar una posición común**; se mantiene una primacía de los intereses particulares.
- Guillermo Lasso (CREO) tuvo el segundo lugar (22.29% según los datos ingresado por el CNE); la **derecha que representa a grupos empresariales y banqueros tradicionales fueron derrotadas una vez más**; ni siquiera alcanzaron la votación de 2009, que fue de 28,24%.
- Existe una **modificación de fuerzas que conforman la oposición**: PRIAN prácticamente desaparece al igual que el PRE, PSP decrece significativamente (aunque mantiene presencia en Napo).

ANÁLISIS DE LA OPOSICIÓN

- Es relevante la **derrota del PSC a nivel nacional**, pero de manera particular en Guayaquil. La ciudadanía Guayaquileña busca otro modelo de desarrollo, al servicio de las mayorías, asumiendo la propuesta de la RC.
- Es importante relevar que en Guayas se ha consolidado la RC (se pasó de un 44.62% en el 2009 a un 62.8% en las actuales elecciones); incremento muy representativo.
- **PK y, en especial, MPD no alcanzaron ni siquiera su porcentaje histórico**. El movimiento político **Ruptura de los 25** no logró sacar ni un solo asambleísta, su propuesta no logró impactar en la sociedad.

3.-PERSPECTIVAS/ NUEVOS RETOS

PROGRAMÁTICO: ÉNFASIS

- El desarrollo de una **economía eficiente que se sustente en el cambio de la matriz productiva y la democratización de los activos productivos**, cerrando brechas socio-económicas.
- Ampliación de las **alianzas programáticas y estratégicas**; como la planteada al Movimiento Indígena.

RELACIÓN EJECUTIVO-LEGISLATIVO

- **Agenda Legislativa:** leyes que quedaron **represadas** y, en segundo lugar, **nuevas leyes** que se requieren para concretar los objetivos del nuevo Plan para el Buen Vivir.
- **Espacios de diálogo Ejecutivo-Legislativo:** sostener y fortalecer los espacios de procesamiento conjunto (iniciativa)
- El compromiso de este proceso es que la **aprobación de las leyes sea con la ciudadanía**; en las encuestas la ciudadanía pide **ser escuchada por la Asamblea**.
- Definición de mecanismos de **control político**.

Autoridades de la A.N.

- **Presidente/a**
- **Primer Vicepresidente/a**
- **Segundo Vicepresidente/a**
- **Primer Vocal**
- **Segundo Vocal**
- **Tercer Vocal; y**
- **Cuarto Vocal**

- **Secretario/a**
- **Prosecretario/a**

CONSEJO DE
ADMINISTRACIÓN DE LA
LEGISLATURA (CAL)
Art.13 LOFL

Art. 10 LOFL, las autoridades se eligen por mayoría absoluta de miembros de la AN.

- Los vocales serán elegidos de entre asambleístas pertenecientes a diferentes bancadas legislativas ((10% de los miembros AN).
- En caso de no existir suficientes bancadas, éstas podrán nominar a cualquier integrante de la AN que no forme parte de una bancada legislativa ya representada por el CAL.

GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS

- Consolidar los GAD de APAÍS con **un modelo de gestión política** que sea coherente con las propuestas y apuestas políticas e ideológicas del proyecto de la R.C
- Enfrentar **próximas elecciones a nivel local** con claros objetivos políticos territoriales, cubriendo todo el país, pero con apuestas estratégicas de **ampliación** (Guayaquil, por ejemplo) y **continuidad** en otros.

MOVIMIENTO APAIS

- Dar continuidad a la activación de todas las estructuras (brigadas, CRC, comités, etc.).
- Preparar a las estructuras para las elecciones 2014 que requerirá mayor despliegue y coordinación.
- Formación Política permanente de los cuadros del Movimiento APAIS.
- Continuidad de los proyectos que han dado resultado: Control Electoral, Todo todito 35, entre otras.

Taller Estrategias Electorales

Situación en Provincias

Quito, 24 de septiembre de 2012

Objetivo: Evaluar el potencial electoral de los candidatos para la Asamblea Nacional, en territorio

Metodología

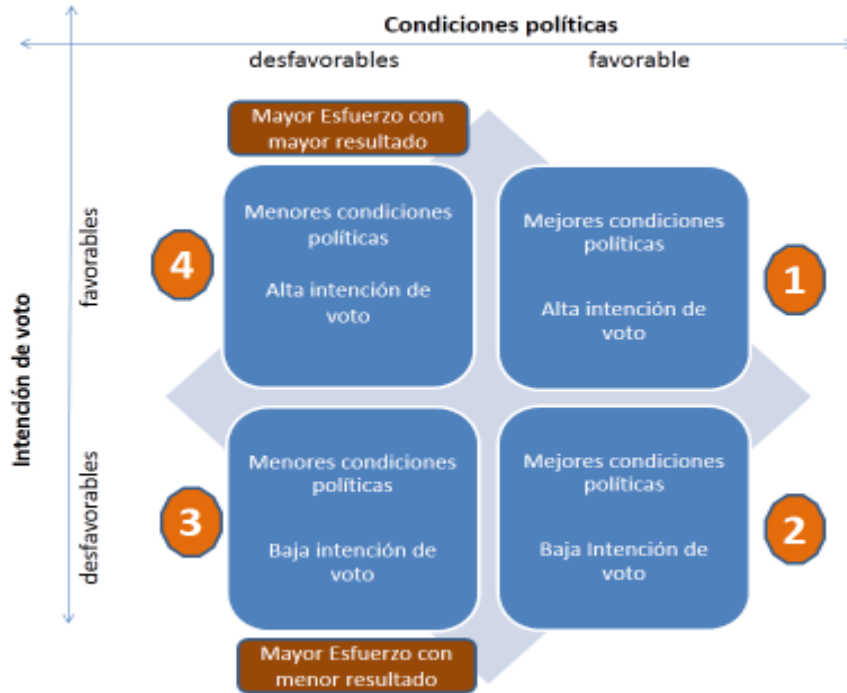
Se parte de una Matriz de Análisis Provincial, compuesta de la siguiente información:

1. La tendencia histórica de los procesos electorales para Presidente de 2006 y 2009 y para Asambleístas Provinciales de 2007 y 2009
2. Los índices de aprobación de los Asambleístas de julio de 2012
3. La opinión pública sobre la labor del Presidente de julio de 2012
4. La relación de los GAD y el Ejecutivo de julio de 2012

Los datos de toda esta información son clasificados como muy favorables, favorables, poco favorables y desfavorables.

5. La situación interna de MPAIS, a su vez, es agrupada según se encuentre fortalecida, poco fortalecida, débil y muy débil.
6. Finalmente, la situación de la oposición se ordena como atomizada, dividida, poco consolidada y consolidada.

El conjunto de estas variables nos permiten caracterizar las condiciones políticas provinciales



Clasificación política de las provincias

4. Alta intención de voto y menores condiciones políticas	1. Alta intención de voto y mejores condiciones políticas
Esmeraldas Carchi Guayas Bolívar Santa Elena Galápagos Azuay	Imbabura Pichincha Manabí Los Ríos El Oro Sucumbíos
3. Baja intención de voto y bajas condiciones políticas	2. Baja intención de voto y mejores condiciones políticas
Cotopaxi, Tungurahua Loja Orellana Napo Zamora Pastaza Morona	Santo Domingo Chimborazo Cañar

ANEXO N.6

Modelos de selección política de candidatos a Asambleístas 2013

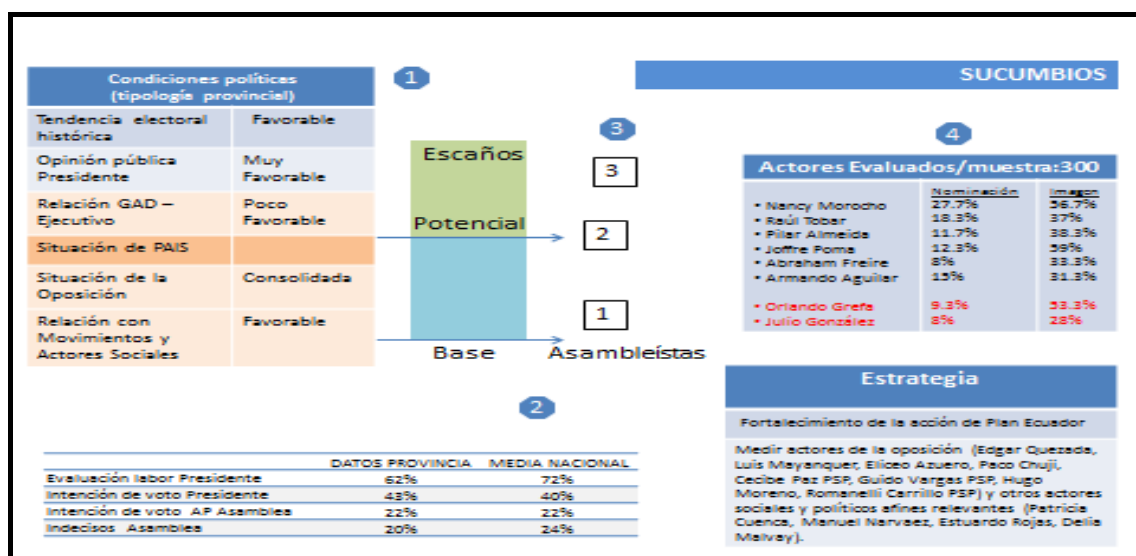
a) **Modelo Favorable: Sucumbíos.** Según datos de las encuestas, conjuntamente con la información política de los EPT a julio del 2012, en esta provincia se debía subir 10 puntos porcentuales para obtener dos Asambleístas. Los resultados fueron los siguientes:

Modelo Sucumbíos

Categoría	% Intención	Objetivo %	N. Asambleístas	Resultados CNE, 2013
Movimiento País	21.74%	31,5%	Potencial Dos	32,69%: Se obtuvo dos Asambleístas
Indecisos	19.75%			
PSP	11.04%		Potencial Uno	24,10%: Obtuvo un Asambleísta

Fuente: MCP, 2012. CNE, 2013

Modelo de proyección Sucumbíos



Fuente: MCP, 2012.

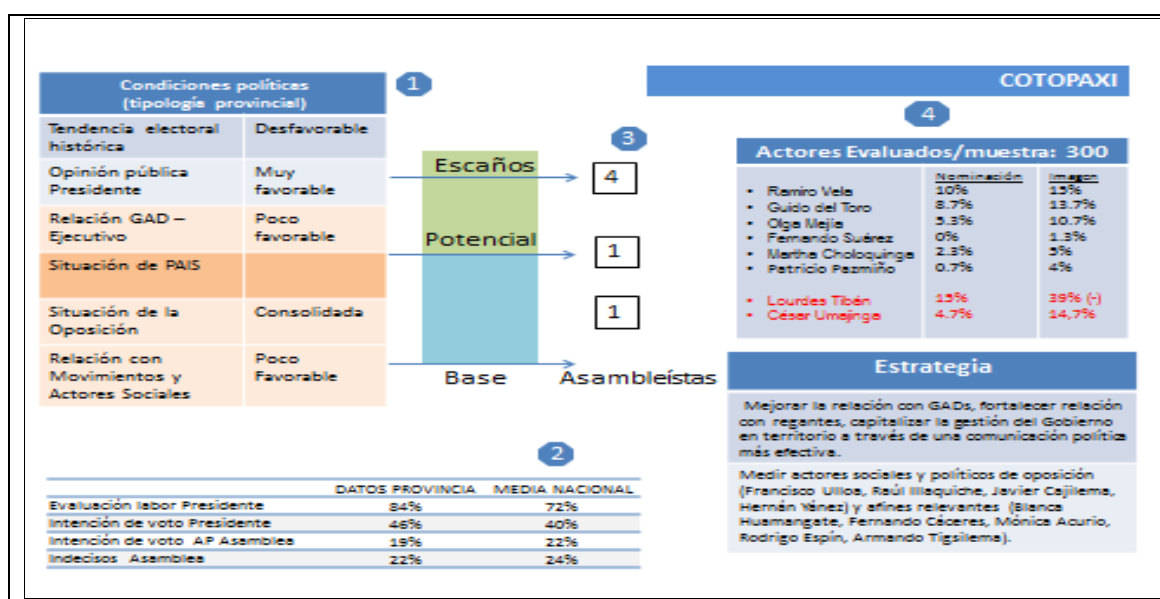
Modelo Cotopaxi

Categoría	% Intención	Objetivo %	N. Asambleístas	Resultados, CNE 2013
Movimiento País	19.4%	33.74%	Potenciales Dos	40,69%: se logra tres asambleístas

Indecisos	22 %			
Pachakutik	20.6%		Seguro Uno, Potencial dos	13,18%: obtiene un asambleísta
PSP	4.04%			
Otros	37%			

Fuente: MCPGAD, 2012. CNE, 2013

Modelo de elección electora provincia de Cotopaxi



Fuente: MCP, 2012

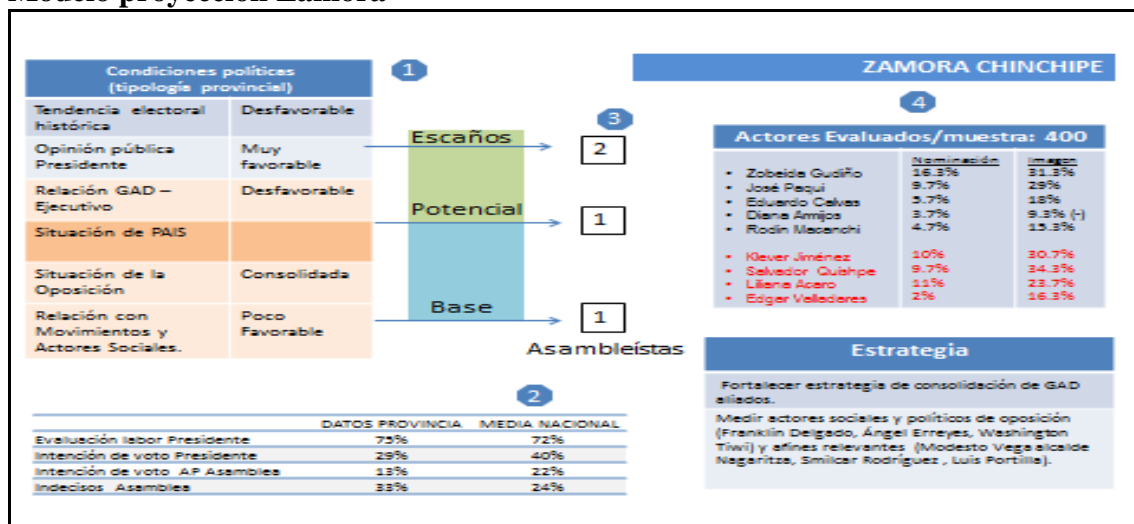
b) Modelo Desfavorable: Zamora Chinchipe. En esta provincia, la oposición se encontraba consolidada, existían diversos conflictos internos por el control de la dirección provincial del movimiento Alianza País y el nombramiento de los potenciales candidatos se había convertido en un campo de lucha entre la asambleísta Zobeida Gudiño, que proponía su reelección, y el gobernador José Paqui, que posicionaba su figura como alternativa para derrotar a la oposición. La provincia de Zamora Chinchipe fue base de la oposición, sobre todo por el discurso anti minero. Con ese escenario adverso, cualquier candidato del movimiento Alianza País debía lograr subir 10 puntos porcentuales para optar por la reelección de la asambleísta o a su vez un cupo nuevo.

Modelo Zamora

Categoría	% Intención	Objetivo %	N. Asambleístas	Resultados, CNE 2013
Movimiento País	13.09%	23.09 %	Posible Uno	20.75%: Se logra la reelección de la asambleísta
Indecisos	32.89 %			
Pachakutik-Unidad de las Izquierdas	15%		Uno seguro	28.63%: logran reelegir un asambleísta
PSP	4.7%			
Otros	42.28%			

Fuente: MCP, 2012. CNE, 2013

Modelo proyección Zamora



Fuente: MCP, 2012

