

ECUADOR

Debate₁₀₆

Quito/Ecuador/Abril 2019

Consulta previa libre e informada

Los frutos de la dispersión. Elecciones locales y balance del poder político en el Ecuador post-progresista

A río revuelto, ganancia de varios pescadores

Conflictividad socio política: Noviembre-Diciembre 2018/Enero-Febrero 2019

Conflictos Sociales y Consulta Previa, Libre e Informada

La participación de los pueblos indígenas y tribales en medidas administrativas con impacto en el territorio: un modelo para armar

La consulta a debate ¿Garantía de derechos o mecanismo de despojo?

La articulación Estado-empresa en Ecuador: la “socialización de la política pública minera” como trampa al Convenio 169 de la OIT.

El derecho a la consulta previa y su aplicación en el Perú. 30 años después del Convenio 169 –OIT

Una consulta inconsulta. El caso del TIPNIS. Bolivia

Transformaciones rurales en la era neoliberal. Dominio global del agro-negocio

Elecciones, Descentralización y Autonomía local: tensiones en el progresismo ecuatoriano

Ley de Fomento Productivo y Flexibilidad Laboral. Articulaciones neoliberales



ECUADOR **Debate**

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga (+), Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga (+), Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez Parga. 1982-1991
Editor: Hernán Ibarra Crespo
Asistente General: Margarita Guachamín

REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© **ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR**

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 51

ECUADOR: US\$. 21

EJEMPLAR SUELTO EXTERIOR: US\$. 17

EJEMPLAR SUELTO ECUADOR: US\$. 7

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Gisela Calderón/Magenta

ARMADO E IMPRESIÓN

Edwin Navarrete, Taller de Diseño Gráfico

ISSN: 2528-7761

ISBN número 106: 978-9942-963-47-5

ECUADOR DEBATE 106

Quito-Ecuador • Abril 2019

ISSN 2528-7761 / ISBN 978-9942-963-47-5

PRESENTACIÓN 3/7

COYUNTURA

- Los frutos de la dispersión. Elecciones locales y balance del poder político en el Ecuador post progresista 9/16
Pablo Ospina
- A río revuelto, ganancia de varios pescadores 17/34
Katuska King y Pablo Samaniego
- Conflictividad socio política: Noviembre-Diciembre 2018 / Enero-Febrero 2019 35/40

TEMA CENTRAL

- Conflictos Sociales y Consulta Previa, Libre e Informada 41/55
Edwar Vargas Araujo
- La participación de los pueblos indígenas y tribales en medidas administrativas con impacto en el territorio: un modelo para armar 57/73
Diana Milena Murcia Riaño
- La consulta a debate ¿Garantía de derechos o mecanismo de despojo? 75/92
Raymundo Espinoza Hernández
- La articulación Estado-empresa en Ecuador: la “socialización de la política pública minera” como trampa al Convenio 169 de la OIT 93/110
María Luiza de Castro Muniz
- El derecho a la consulta previa y su aplicación en el Perú. 30 años después del Convenio 169 –OIT 111/127
Luis Hallazi
- Una consulta inconsulta. El caso del TIPNIS. Bolivia 129/140
Alberto Acosta, Shanon Biggs, Fátima Monasterio y Enrique Viale

DEBATE AGRARIO-RURAL

- Transformaciones rurales en la era neoliberal. Dominio global del agro-negocio 141/154
Cristóbal Kay

ANÁLISIS

- Elecciones, Descentralización y Autonomía local:
tensiones en el progresismo ecuatoriano 155/172
Víctor Hugo Torres D.
- Ley de Fomento Productivo y Flexibilidad Laboral.
Articulaciones neoliberales 173/185
Raúl Harari

RESEÑAS

- Ciudad y Arquitectura 187/189
- Says who? The struggle for authority in a market-based society 190/193
- 50 años de Radio Nacional Huanuni junto a las luchas
de los trabajadores mineros 194/197

Conflictividad socio política

Noviembre - Diciembre 2018 / Enero - Febrero 2019

El incremento de la conflictividad expresa el aumento de la participación de las organizaciones de la sociedad civil y el sector laboral privado. Permanecen con menor incidencia los conflictos campesino indígenas y se van tornando importantes aquellos conflictos urbano barriales. El rechazo a la política estatal es un importante componente de la conflictividad, protagonizado en las provincias de Pichincha y Guayas.

Frecuencia y número de conflictos

Se evidencia un importante aumento de los conflictos respecto al período anterior, pasando de 213 a 318; se modifica la tendencia que se había observado en períodos anteriores, que oscilaba entre 200 a 250 conflictos registrados. Noviembre (2018) y Enero (2019) registran el mayor porcentaje de conflictos, representando el 28.93% y el 34.59% respectivamente.

NÚMERO DE CONFLICTOS POR MES		
noviembre 2018 - febrero 2019		
FECHA	NÚMERO	PORCENTAJE
Noviembre / 2018	92	28.93
Diciembre / 2018	65	20.44
Enero / 2019	110	34.59
Febrero / 2019	51	16.04
TOTAL	318	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI – CAAP

Sujeto del conflicto

En lo referente a los sujetos de la conflictividad del presente cuatrimestre, es notorio observar el protagonismo de los *grupos locales* (de 46 a 90), los *gremios* (de 32 a 53), los *grupos heterogéneos* (de 43 a 61), y los *trabajadores* que suben de 35 a 42.

SUJETO DEL CONFLICTO		
noviembre 2018 - febrero 2019		
SUJETO DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Gremios	53	16.67
Empresas	1	0.31
Organizaciones barriales	8	2.52
Estudiantes	6	1.89
Trabajadores	42	13.21
Campesinos	7	2.20
Indígenas	18	5.66
Grupos locales	90	28.30
Grupos heterogéneos	61	19.18
Cámaras de la producción	1	0.31
Partidos políticos	18	5.66
Universidades	11	3.46
Secundaria	1	0.31
Instituciones educativas	1	0.31
TOTAL	318	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI – CAAP

Cabe destacar el aumento de la conflictividad de los *indígenas* (de 3 a 18), así como de los *campesinos* (de 3 a 7). Podemos anotar un declive de la conflictividad de los *partidos políticos* pasando de 27 a 18 en el actual período.

Género del conflicto

Siguiendo la tendencia del cuatrimestre anterior, una preeminencia del sector de las *organizaciones de la so-*

GÉNERO DEL CONFLICTO		
noviembre 2018 - febrero 2019		
GÉNERO DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Campe­sino	7	2.20
Indígena	18	5.66
Cívico regional	8	2.52
Urbano barrial	29	9.12
Laboral público	8	2.52
Laboral privado	79	24.84
Político partidista	9	2.83
Político legislativo	9	2.83
Organizaciones de la sociedad civil	131	41.19
Instituciones educativas	20	6.29
TOTAL	318	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI – CAAP

ciudad civil (131), así como un aumento considerable en lo que respecta al sector *urbano barrial* pasado de 15 a 29 en el cuatrimestre actual; datos que se correlacionan con demandas de *grupos locales*, como se pudo apreciar en el cuadro anterior.

El sector *laboral privado* registra un aumento de la frecuencia de la conflictividad pasando de 54 a 79 en el cuatrimestre actual. Esta tendencia se puede relacionar al sector *gremios y trabajadores* como se observa en el cuadro de *sujetos del conflicto*. Según los datos de conflictividad del CAAP, esto responde a un *rechazo a la política estatal*, conflictos *laborales y salariales*. En el cua-

EVOLUCIÓN DE LOS CONFLICTOS LABORAL PÚBLICO/PRIVADO vinculado con gremios y trabajadores			
	Marzo/Junio 2018	Julio/Octubre 2018	Nov. 2018 / Enero 2019
Laboral público	7	8	8
Laboral privado	44	54	79
Gremios	21	32	53
Trabajadores	30	35	42

Fuente: Ecuador Debate.
Elaboración: UI – CAAP

dro anterior mostramos la evolución de los tres últimos cuatrimestres relacionados a dicha conflictividad.

El conflicto *laboral público*, no registra variaciones en relación al período anterior (8). Por otro lado podemos destacar el aumento de la conflictividad *indígena* que pasó de 1.41% a 5.66%, al igual que del sector *campe­sino* que pasa de 3 a 7 en el período actual.

Objeto del conflicto

El objeto de la conflictividad en este cuatrimestre se relaciona con el *rechazo a la política estatal* (37.11%). Se puede observar una disminución en lo

OBJETO DEL CONFLICTO		
Noviembre 2018 - Febrero 2019		
OBJETO DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Salariales	7	2.20
Laborales	27	8.49
Financiamiento	40	12.58
Rechazo política estatal	118	37.11
Denuncias de corrupción	20	6.29
Otros	106	33.33
TOTAL	318	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI – CAAP

que respecta al *financiamiento* pasando de 15.96% a 12.58%, esta tendencia se constata de igual manera en lo que refiere a *denuncias de corrupción* pasando de 12.68% a 6.29% en el cuatrimestre actual.

Realizando una correlación de variables (*género y objeto del conflicto*), las *organi-*

GÉNERO DEL CONFLICTO - OBJETO DEL CONFLICTO Noviembre 2018 - febrero 2019							
Objeto del conflicto							
Género del conflicto	Salariales	Laborales	Financiamiento	Rechazo política estatal	Denuncias de corrupción	Otros	Total
Campesino	0	0	1	6	0	0	7
Indígena	0	0	0	11	0	7	18
Cívico regional	0	0	4	1	0	3	8
Urbano barrial	0	0	10	4	0	15	29
Laboral público	2	4	0	2	0	0	8
Laboral privado	5	23	5	41	2	3	79
Político partidista	0	0	0	0	0	9	9
Político legislativo	0	0	0	0	7	2	9
Organizaciones de la sociedad civil	0	0	15	44	11	61	131
Instituciones educativas	0	0	5	9	0	6	20
Total	7	27	40	118	20	106	318

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
 Elaboración: UI - CAAP

zaciones de la sociedad civil y laboral privado, mantienen su presencia relacionada al rechazo de la política estatal. En lo que corresponde a financiamiento se puede constatar la presencia de organizaciones de la sociedad civil y urbano barrial.

Intervención estatal

En relación al cuatrimestre anterior, la intervención del *municipio* en la resolución de conflictos, mantiene la misma tendencia, pasando de 32 a 41. La intervención municipal, según los datos del CAAP, está direccionada a lo *laboral privado* y a lo *urbano barrial*.

La intervención de la *policía* en la resolución de conflictos, mantiene una tendencia similar al período anterior pasando de 26 a 29, dicha intervención se relaciona con las *organizaciones de la sociedad civil* y *laboral privado*. Podemos observar que la intervención *judicial* (21 a 35), los *ministerios* (19 a 29) y la *Asamblea Nacional* (14 a 18),

INTERVENCIÓN ESTATAL		
Noviembre 2018 - Febrero 2019		
INTERVENCIÓN ESTATAL	NÚMERO	PORCENTAJE
Policía	34	10.69
Ministerios	29	9.12
Presidente	5	1.57
Asamblea Nacional	18	5.66
Municipio	41	12.89
Gobierno provincial	12	3.77
Gobierno cantonal	2	0.63
Judicial	35	11.01
SENESCYT	1	0.31
Consejo Nacional Electoral	2	0.63
SRI	5	1.57
Otros	134	42.14
TOTAL	318	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
 Elaboración: UI - CAAP

registran un importante aumento en relación al período anterior; este último relacionado a lo *político legislativo* (CAAP, 2019).

Intensidad del conflicto

Sobre los repertorios de la conflictividad o sus formas de manifestación, hay que destacar que las *protestas*, mantienen el porcentaje más alto con el 45.91%. Se registra un aumento en la frecuencia pasando de 117 a 146, en el actual período. Cabe señalar que di-

INTENSIDAD DEL CONFLICTO		
Noviembre 2018 - Febrero 2019		
INTENSIDAD DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Bloqueos	41	12.89
Paros/huelgas	3	0.94
Tomas	3	0.94
Protestas	146	45.91
Marchas	60	18.87
Desalojos	2	0.63
Amenazas	28	8.81
Detenciones	5	1.57
Heridos/muertos	7	2.20
Suspensión	2	0.63
Juicios	21	6.60
TOTAL	318	100.00
Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo Elaboración: UI - CAAP		

chas protestas son protagonizadas por las *organizaciones de la sociedad civil* (67), por el sector *laboral privado* (31) y *urbano barrial* (19) (CAAP, 2019).

Cabe destacar los repertorios de acción que se han intensificado como: *bloqueos* (de 22 a 41), *marchas* (de 26 a 60) y de *amenazas* (18 a 28), registrándose todas estas por el sector *laboral privado*. Los *juicios*, han sido otra manifestación del conflicto pasando de 8 a 21, en el actual período.

Desenlace del conflicto

Los conflictos *no resueltos*, es la frecuencia más elevada (de 139 a 206),

manteniendo la misma tendencia que el cuatrimestre anterior; revelando poca capacidad de gobernabilidad en los conflictos y sus efectos o desenlaces. Los actores sociales con mayor

DESENLAJE DEL CONFLICTO		
Noviembre 2018 - Febrero 2019		
DESENLAJE DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Negociación	46	14.47
Positivo	31	9.75
Rechazo	16	5.03
Represión	4	1.26
No resolución	206	64.78
Aplazamiento resolución	15	4.72
TOTAL	318	100.00
Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo Elaboración: UI - CAAP		

número de demandas que no fueron resueltas, pertenecen a las *organizaciones de la sociedad civil* (58 a 93) y *laboral privado* (32 a 44) (CAAP, 2019).

La frecuencia de los conflictos cuya resolución ha sido *negociada*, aumentó en relación al cuatrimestre anterior (de 32 a 46). Las demandas o conflictos que se resolvieron de manera *positiva*, representan el 9.75%, mismo que se concentra en el sector *indígena*. El *aplazamiento* de los conflictos disminuyó de 6.10% a 4.72%.

Número de conflictos por región

Al igual que el cuatrimestre anterior, el mayor número de conflictos se registra en la Sierra (225). En la Costa, se registra un incremento de la conflictividad, pasando de 84 a 91, en el actual período, representando la segunda región con mayor número de conflictos. Tanto en la Amazonía como en la Re-

NÚMERO DE CONFLICTOS POR REGIÓN		
Noviembre 2018 - Febrero 2019		
REGIÓN	NÚMERO	PORCENTAJE
Costa	91	28.62
Sierra	225	70.75
Amazonia	2	0.63
Insular	0	0.00
TOTAL	318	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
 Elaboración: UI - CAAP

gión Insular la frecuencia de los conflictos ha disminuido.

Realizando una correlación entre *género del conflicto y región*, tanto en la Sierra como en la Costa, se observa que los conflictos se han centrado tanto en *organizaciones de la sociedad civil* representando 94 y 37 respectivamente, como en el ámbito *laboral privado* (53 y 26), mostrando un importante número de conflictos de estos sectores en la Sierra y una disminución en la Costa respecto al período anterior. Se concentra un importante número de conflictos en la Sierra y en la Costa relacionado a lo *urbano barrial*.

GÉNERO DEL CONFLICTO – REGIÓN					
Noviembre 2018 - Febrero 2019					
Género del conflicto	Región				Total
	Costa	Sierra	Amazonia	Galápagos	
Campesino	3	4	0	0	7
Indígena	1	16	1	0	18
Cívico regional	2	5	1	0	8
Urbano barrial	13	16	0	0	29
Laboral público	0	8	0	0	8
Laboral privado	26	53	0	0	79
Político partidista	6	3	0	0	9
Político legislativo	0	9	0	0	9
Organizaciones de la sociedad civil	37	94	0	0	131
Instituciones educativas	3	17	0	0	20
Total	91	225	2	0	318

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
 Elaboración: UI - CAAP

Los conflictos han mostrado un impacto significativo a nivel *nacional* pasando de 66 a 119, concentrándose en el ámbito *organización de la sociedad civil y laboral privado*. El impacto a nivel cantonal (58), se correlaciona con el ámbito de las *organizaciones de la sociedad civil y laboral privado* (CAAP, 2019).

IMPACTO DEL CONFLICTO		
Noviembre 2018 - Febrero 2019		
IMPACTO DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Local	77	24.21
Cantonal	58	18.24
Provincial	54	16.98
Regional	8	2.52
Nacional	119	37.42
Internacional	2	0.63
TOTAL	318	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
 Elaboración: UI - CAAP

Cabe resaltar un significativo aumento de la conflictividad en lo *local*, pasando de 41 a 77, en el actual período.

Conflicto por provincia

Las variaciones provinciales de la conflictividad, observan una disminución de la conflictividad en Pichincha 42.72% a 40.88% y en Guayas de 29.58% a 25.16% en el cuatrimestre actual. La provincia del Azuay, por otro lado, registra un importante aumento pasando de 10 a 52, relacionados al *ámbito laboral privado*,

NÚMERO DE CONFLICTOS POR PROVINCIA		
Noviembre 2018 - Febrero 2019		
PROVINCIA	NÚMERO	PORCENTAJE
Azuay	52	16.35
Bolívar	1	0.31
Cañar	6	1.89
Carchi	7	2.20
Cotopaxi	7	2.20
El Oro	2	0.63
Esmeraldas	4	1.26
Guayas	80	25.16
Imbabura	8	2.52
Manabí	5	1.57
Morona Santiago	1	0.31
Pichincha	130	40.88
Tungurahua	12	3.77
Sucumbíos	1	0.31
Santo Domingo de los Tsáchilas	2	0.63
TOTAL	318	100.00
Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo		
Elaboración: UI - CAAP		

organizaciones de la sociedad civil e instituciones educativas.

Tanto en Guayas, como en Pichincha se concentra la conflictividad en el ámbito *laboral privado, urbano barrial y de las organizaciones de la sociedad civil*. En la provincias de Cotopaxi, Carchi y Tungurahua, se registra un aumento de la conflictividad en comparación al cuatrimestre anterior. En Cotopaxi y Tungurahua esta se relaciona con el sector *indígena* y en Carchi, con el sector *laboral privado*.