

# ECUADOR Debate<sub>106</sub>

Quito/Ecuador/Abril 2019

## Consulta previa libre e informada

Los frutos de la dispersión. Elecciones locales y balance del poder político en el Ecuador post-progresista

A río revuelto, ganancia de varios pescadores

Conflictividad socio política: Noviembre-Diciembre 2018/Enero-Febrero 2019

Conflictos Sociales y Consulta Previa, Libre e Informada

La participación de los pueblos indígenas y tribales en medidas administrativas con impacto en el territorio: un modelo para armar

La consulta a debate ¿Garantía de derechos o mecanismo de despojo?

La articulación Estado-empresa en Ecuador: la “socialización de la política pública minera” como trampa al Convenio 169 de la OIT.

El derecho a la consulta previa y su aplicación en el Perú. 30 años después del Convenio 169 –OIT

Una consulta inconsulta. El caso del TIPNIS. Bolivia

Transformaciones rurales en la era neoliberal. Dominio global del agro-negocio

Elecciones, Descentralización y Autonomía local: tensiones en el progresismo ecuatoriano

Ley de Fomento Productivo y Flexibilidad Laboral. Articulaciones neoliberales



# ECUADOR **Debate**

## **CONSEJO EDITORIAL**

José Sánchez-Parga (+), Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga (+), Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez Parga. 1982-1991  
**Editor:** Hernán Ibarra Crespo  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

## **REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES**

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© **ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR**

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## **SUSCRIPCIONES**

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 51

ECUADOR: US\$. 21

EJEMPLAR SUELTO EXTERIOR: US\$. 17

EJEMPLAR SUELTO ECUADOR: US\$. 7

## **ECUADOR DEBATE**

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

## **PORTADA**

Gisela Calderón/Magenta

## **ARMADO E IMPRESIÓN**

Edwin Navarrete, Taller de Diseño Gráfico

ISSN: 2528-7761

ISBN número 106: 978-9942-963-47-5

# ECUADOR DEBATE 106

Quito-Ecuador • Abril 2019

ISSN 2528-7761 / ISBN 978-9942-963-47-5

PRESENTACIÓN 3/7

## COYUNTURA

- Los frutos de la dispersión. Elecciones locales y balance del poder político en el Ecuador post progresista 9/16  
*Pablo Ospina*
- A río revuelto, ganancia de varios pescadores 17/34  
*Katuska King y Pablo Samaniego*
- Conflictividad socio política: Noviembre-Diciembre 2018 / Enero-Febrero 2019 35/40

## TEMA CENTRAL

- Conflictos Sociales y Consulta Previa, Libre e Informada 41/55  
*Edwar Vargas Araujo*
- La participación de los pueblos indígenas y tribales en medidas administrativas con impacto en el territorio: un modelo para armar 57/73  
*Diana Milena Murcia Riaño*
- La consulta a debate ¿Garantía de derechos o mecanismo de despojo? 75/92  
*Raymundo Espinoza Hernández*
- La articulación Estado-empresa en Ecuador: la “socialización de la política pública minera” como trampa al Convenio 169 de la OIT 93/110  
*María Luiza de Castro Muniz*
- El derecho a la consulta previa y su aplicación en el Perú. 30 años después del Convenio 169 –OIT 111/127  
*Luis Hallazi*
- Una consulta inconsulta. El caso del TIPNIS. Bolivia 129/140  
*Alberto Acosta, Shanon Biggs, Fátima Monasterio y Enrique Viale*

## DEBATE AGRARIO-RURAL

- Transformaciones rurales en la era neoliberal. Dominio global del agro-negocio 141/154  
*Cristóbal Kay*

**ANÁLISIS**

- Elecciones, Descentralización y Autonomía local:  
tensiones en el progresismo ecuatoriano 155/172  
*Víctor Hugo Torres D.*
- Ley de Fomento Productivo y Flexibilidad Laboral.  
Articulaciones neoliberales 173/185  
*Raúl Harari*

**RESEÑAS**

- Ciudad y Arquitectura 187/189
- Says who? The struggle for authority in a market-based society 190/193
- 50 años de Radio Nacional Huanuni junto a las luchas  
de los trabajadores mineros 194/197

## 50 años de Radio Nacional Huanuni junto a las luchas de los trabajadores mineros

**Magdalena Cajías de la Vega**

Instituto de Estudios Bolivianos / Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación / Universidad Mayor de San Andrés, La Paz, 2010, 99 pp.

*Jacqueline Aimacaña*

En América Latina algunos estudios han sistematizado experiencias de comunicación alternativa –especialmente radiales– durante la segunda mitad del siglo XX; sin embargo, los estudios que analizan el vínculo entre medios de comunicación y movimientos sociales son más bien escasos. El libro de Magdalena Cajías de la Vega constituye un esfuerzo importante para saldar este vacío reflexivo.

Este libro brinda una mirada histórica a la experiencia de la Radio Nacional Huanuni (en adelante RNH) del distrito minero de mismo nombre ubicado en Oruro (Bolivia). Su importancia radica en la minuciosidad y el camino elegido para abordar el tema, donde la clave estructurante es el contexto político y el vínculo entre la historia de las radios mineras y las luchas sociales en este país. Por otra parte, detectamos dificultades resultantes del rol asignado al Sindicato Obrero de Huanuni, que se impone como tema central, desplazando el objeto de estudio enunciado: la radio. La investigación utiliza fuentes de hemeroteca, publicaciones seriadas, entrevistas a ex integrantes de la emisora y fuentes de archivo de la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL), Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia

(FSTMB) y Sindicato Mixto de Trabajadores Mineros de Huanuni (SIDIS).

El libro tiene nueve capítulos que abordan los antecedentes históricos de surgimiento de la emisora en Huanuni a finales de la década de 1950. Prosigue con el papel desempeñado por la radio durante los años sesenta del siglo pasado en los Congresos de los Trabajadores Mineros, su posicionamiento con respecto a la Guerrilla Guevarista y la Masacre de San Juan (1967). Luego acontece un salto a los años 80's, marcados por la resistencia al golpe del Gral. Luis García Meza, a las luchas por la vigencia sindical y la devolución de las radios mineras, desmanteladas durante el golpe de Alberto Natusch Busch (1979). Finalmente, se señala la importancia del Congreso Nacional Minero de Huanuni (1982), su rol en el estallido de la crisis minera y en las luchas por el retorno a la democracia.

El primer capítulo rastrea la tradición de lucha obrera desde 1919. Así se entiende que en 1938 el sindicato de Huanuni, después de adquirir su personería jurídica, se convierte en sede del Primer Congreso de Trabajadores mineros que fundó la Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia (FSTMB). Miembros del sindicato parti-

ciparon en las jornadas que condujeron a la insurrección popular de abril de 1952, que instaló al MNR en el gobierno. Se conjugaron las condiciones para la creación de la Central Obrera Boliviana (COB), la nacionalización de las minas, la reforma agraria y el voto universal. Sin embargo, la inflación monetaria de 1954, provocó un giro del MNR hacia políticas antipopulares. Por tanto, parte del movimiento sindical se distanció del proyecto. El segundo capítulo ofrece detalles de esta fractura. Durante el VIII Congreso de la FSTMB (1957) se enfrentaron dos corrientes obreras: la oficialista encabezada por Huanuni y la opositora conducida por el sindicato de Siglo XX.

La RNH fue creada el 21 de diciembre de 1959 en el contexto de división en la matriz sindical. Fue la segunda radio minera después de La Voz del Minero de Siglo XX (1947). A estas se sumaron otras: Radio Viloco, Radio Vanguardia de Colquiri, Radio Animas, Radio 21 de diciembre de Catavi. Todas, excepto RNH, fueron desde un principio financiadas y controladas por los sindicatos de trabajadores mineros. El caso de Huanuni es diferente porque el sindicato se encontraba alineado con el gobierno del MNR.

Concluido el conflicto entre los distritos mineros, después de 1960, y desbaratada la intromisión gubernamental, la RNH inició una nueva etapa. Se formó un equipo con personal surgido de sus mismas filas obreras. Pronto, se reclutó profesionales provenientes de las ciudades, tanto locutores como técnicos. La programación estaba influida por las experiencias de base, convirtiéndola en un espacio abierto. Así, la emisora adquirió un compromiso político sindical.

El tercer capítulo nos ubica en el contexto del Plan Triangular, que incluía reformas en la minería nacionalizada y provocó la convocatoria al XI Congreso Nacional de la FSTMB en Huanuni (1961). En ese evento se manifestó el rechazo de los delegados a la política gubernamental y se inauguró una etapa de confrontación entre el movimiento obrero y el nacionalismo revolucionario, desatándose así la represión oficial. En 1964 estalla una huelga nacional de sindicatos y el gobierno dispuso la movilización del ejército para frenarla. En este momento la RNH vivió un proceso de radicalización y, junto a otras emisoras, condenó la escalada represiva, convocó a la manifestación y revuelta. Cajías sostiene que los directores de la emisora entre 1963 y 1964, Alfonso Rojas y Felipe de Nery Loayza, se mostraron plenamente identificados con las posiciones del FSTMB y del sindicato local, posicionando a la radio como expresión auténtica de la voz de los trabajadores del distrito. Los enfrentamientos terminaron en lo que se denominó la Masacre de Sora Sora. Días después estalló el golpe militar que derrocó a Paz Estensoro, asumiendo su lugar el Gral. René Barrientos (1964).

El capítulo cuarto se desarrolla cuando el sindicato de Huanuni asumió la vanguardia política y, por tanto, concentró la alarma del gobierno. Huanuni no solo se declaró territorio libre y se manifestó a favor de la guerrilla guevarista, sino que convocó al histórico ampliado minero que tendría lugar en el distrito de Siglo XX (1967). Sin embargo, un día antes a su realización, el ejército ingresó a la zona masacrando a los obreros en la Noche de San Juan. Cajías

señala que existió resistencia al ejército desde las instalaciones de la radio y, debido a esto, fue destruida. A partir de esta fecha, la radio queda fuera del aire por dos años, hasta 1969, cuando se autoriza su reapertura.

El gobierno golpista militar de Hugo Bánzer (1971-1978), es la coyuntura que inaugura el quinto capítulo. El proletariado minero, en alianza con partidos de izquierda, instaló la "Asamblea Popular", durante el gobierno del General Juan José Torres (1970-1971), cuyo objetivo era constituir un gobierno nacionalista popular. La RNH, junto con otras emisoras, creó la Cadena de Radios Mineras para coordinar las acciones de resistencia. En 1979, la asunción al gobierno de Hernán Siles Zuazo duró muy poco y el golpe militar de Alberto Natusch Busch del mismo año movilizó nuevamente al país. Desde 1980, según Cajías, se instauró un régimen de terror nunca antes visto. En julio, los militares asaltaron el distrito minero de Huanuni tomando la radio y desmantelando las instalaciones y los equipos.

El capítulo sexto inicia en el año 1981, durante la presidencia del Gral. Celso Torrelio, que instauró medidas que impedían la organización de los trabajadores. En respuesta se convocó una huelga general indefinida en Huanuni, donde se exigió la vigencia sindical, liberación de los trabajadores detenidos, amnistía general y devolución de las radios mineras. El 26 de noviembre de 1981, el gobierno se vio obligado a suscribir el "Documento de compromiso" con los mineros, donde se contemplaba, entre otras demandas, la reapertura de la RNH. No se encuentra información sobre lo sucedido durante ese periodo con

las demás radios mineras, o cuál fue la situación de los radialistas.

Los capítulos séptimo y octavo, enlazados al sexto, abordan las negociaciones para que se cumplan los acuerdos suscritos. El proceso contó con la participación de dirigentes mineros e iglesia. El punto central era hacer posible la vigencia sindical y detener la represión. La postura poco accesible adoptada por el gobierno no detuvo a los obreros, quienes no esperaron la fecha convenida y pusieron en pie durante 1981 y 1982 los sindicatos locales y su federación. Producto de las presiones se da un cambio de guardia en el gobierno militar, y en julio de 1982 asume el Gral. Guido Vildoso con la promesa de traspasar el poder a los civiles. Muchos dirigentes salieron de la clandestinidad y convocaron al XIX Congreso Nacional Minero con sede en Huanuni.

Para este evento, la RNH ya estaba habilitada y transmitiendo en vivo y en cadena radial. Se debatió ampliamente sobre la situación económica y el de la minería nacionalizada y privada. El temario fue plasmado en la Declaración Política de Huanuni, documento histórico que da cuenta una vez más de cómo las organizaciones mineras obreras contaban con un proyecto transformador. A lo largo del congreso, sostiene Cajías, la radio desplegó una gran actividad de cobertura en todas las comisiones y plenarios con alcance hasta el Norte de Potosí y de Oruro. Su trabajo no estuvo libre de bloqueos por parte de paramilitares, que fueron denunciados por directivos.

El debate político sobre la modalidad de retorno a la democracia es el contexto del capítulo noveno. Pese a que las organizaciones sindicales plantearon la

convocatoria a elecciones, se impuso la postura de reinstalación del congreso de 1980 y Hernán Siles Zuazo retornó a la presidencia. La crisis económica no fue solucionada, llegando a niveles insospechados de inflación entre 1982 y 1985. En agosto de 1985, por decisión constitucional del parlamento, Víctor Paz Estenssoro asume el gobierno.

Para contrarrestar la crisis estableció la “Nueva política económica” enmarcada en el neoliberalismo. Se decreta el cierre de las minas, se cancela la participación obrera, se suspenden las subvenciones para su funcionamiento y se reduce en más del 70% la fuerza laboral. Las movilizaciones llevaron al estado de sitio, sin lograr detener estas políticas. Para mediados de 1986 –señala la autora– ya habían abandonado las minas miles de trabajadores y numerosos campamentos comenzaban a convertirse en pueblos fantasmas. La RNH acompañó La Marcha por la Vida y la Paz, donde miles de mineros se movilizaron de Oruro a la Paz. Si bien fue una medida defensiva, resulta un hecho histórico que cierra un ciclo de lucha sindical minera de casi un siglo.

De nuestra lectura, concluimos que han quedado bien delineados los momentos claves de las luchas de los sin-

dicatos mineros en el país y el rol del distrito minero de Huanuni, pero permanece difuso el rol de la radio y sus trabajadores en cada coyuntura. En ese sentido el texto carece de densidad para comprender el vínculo entre sindicatos y radio. Queda el reto de ampliar el debate, de tal manera que permita comprender los factores que han hecho posible el surgimiento de una radio, impulsada por un sindicato alineado con el MNR y, en qué medida esto constituyó un intento del oficialismo por fraccionar, en el terreno de la comunicación, al movimiento obrero minero. Indagar también el rol cumplido por la radio en los contextos de alta radicalización política, y el alcance y la importancia que tuvo la organización de la Cadena de Radios Mineras, en las luchas por el retorno a la democracia en la década de los 80’s.

No obstante, antes que señalar debilidades de la investigación de Cajías, se resalta de esta obra la iniciativa por estudiar a los medios de comunicación que han estado involucrados en las más importantes luchas revolucionarias y democráticas, llevadas a cabo en el siglo XX en América Latina, desafiando las dificultades que resultan de reconstruir, desde una mirada histórica, un objeto de estudio como la radio.