



FLACSO

SEDE ACADÉMICA DE ECUADOR

Programa de Políticas Públicas y Gestión

Maestría en Gestión del Desarrollo Local

Auspiciada por el Fondo de Solidaridad

**“Capital Social: Organizaciones de Segundo Grado
como vínculo de la Comunidad para Acceder a Nuevos
Recursos en el Cantón Colta”**

Autor: Ing. Carlos Fernando Alvear Remache

Director de Tesis: Dr. Luciano Martínez Valle

Lectores:

**Dra. Ana María
Goetschel**

**Dr. Jorge León
Trujillo**

Quito, Diciembre del 2004

Índice

Capítulo I

Consideraciones Iniciales 1

1.1 Introducción 1

1.2 Antecedentes 2

1.3 Justificación 4

Capítulo II

Problema 7

2.1 Definición del Problema 7

2.2 Objetivos 7

2.3 Hipótesis 8

2.4 Estado del Arte 8

2.4.1 Principales Críticas al Capital Social 15

Capítulo III

Metodología 19

3.1 Descripción Metodológica 19

3.2 Ámbitos, Técnicas e Indicadores 23

Capítulo IV

Marco Teórico 27

4.1 Capital Social 27

4.1.1 Perspectivas sobre el Capital Social 27

4.1.2 Niveles del Capital Social 28

4.1.3 Funciones del Capital Social 29

4.1.4 Efectos del Capital Social en el Desarrollo Económico 30

4.1.5 Capital Social vs. Formas tradicionales de capital 32

4.2 Confianza 32

4.3 Reciprocidad	33
4.4 Cooperación	34
4.5 Comunidad	34
4.6 Identidad	35
4.7 Organizaciones de Segundo Grado	37
4.7.1 Tipos de OSG	39

Capítulo V

El Cantón Colta **41**

5.1 Datos Generales e Indicadores	41
-----------------------------------	----

5.2 Reseña Histórica del Cantón Colta	43
---------------------------------------	----

Capítulo VI

El Capital Social en el Cantón Colta **47**

6.1 Identidad	47
---------------	----

6.2 Perspectivas del Capital Social en Colta	50
--	----

6.3 Niveles del Capital Social en Colta	54
---	----

6.3.1 Nivel Individual Familiar	55
---------------------------------	----

6.3.2 Meso Nivel	68
------------------	----

6.3.3 Nivel Macro	78
-------------------	----

6.4 Tipos de OSG's en Colta	80
-----------------------------	----

6.5 Funciones del Capital Social en el Cantón	81
---	----

6.5.1. Funciones del Capital Social al Interior de la OSG	81
---	----

6.5.2. Funciones del Capital Social entre OSG's	83
---	----

6.5.3. Funciones del Capital Social entre OSG y otras instituciones	84
---	----

6.6 Efectos del Capital Social en Colta	85
---	----

6.7 El Caso Yachachic	87
-----------------------	----

Capítulo VII

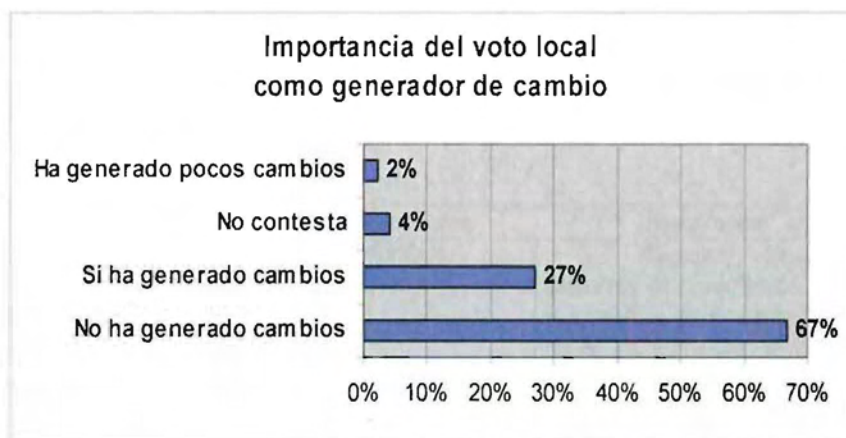
Conclusiones y Recomendaciones **90**

7.1 Conclusiones	90
7.1.1 ¿Cuál es la calidad del capital social existente en el cantón Colta?	90
7.1.2 ¿Hasta que punto las OSG reflejan o no el capital social existente en las organizaciones de base?	91
7.1.3 ¿Las OSG son producto de la organización local o comunitaria, o son una respuesta a la oferta de recursos?	92
7.1.4 ¿El Capital Social posibilita el acceso de la comunidad a nuevos recursos?	93
7.2 Recomendaciones	94
Anexos	98
Bibliografía	116

la hora de emprender gestiones encaminadas a obtener atención gubernamental, y lo que es más importante, que generen soluciones adecuadas a cada comunidad.

El empoderamiento, o mejor dicho el efecto del voto, se trató de medir mediante una pregunta que apelaba más a la percepción que la gente tiene sobre la importancia de su voto, y en esto existen testimonios tan crudos como el manifestar que sólo lo hacen por obligación, por la necesidad del papel (papeleta de votación), estos testimonios demuestran una sensación de impotencia, al pensar que su voto no cambia en nada la realidad que viven, así un 66.67% manifiesta que su voto no ha sido importante ni ha generado cambios, mientras que el 27% manifiesta que si ha generado cambios, la mayoría de ellos minúsculos, pero cambios al fin.

Gráfico N° 13



Fuente. Encuesta de capital social nivel Micro. Elaboración: Carlos Fernando Alvear

Hasta este punto llega nuestro análisis en el nivel individual familiar (Micro), como podemos concluir de estos datos, existe un buen grado organizativo en este nivel, prácticamente todas las personas están inmiscuidas de una u otra forma en alguna organización, de igual manera, tanto la confianza, solidaridad y reciprocidad son valores constantes dentro de la comunidad (lo que nos lleva a pensar en la exclusión de grupos fuera de esta), pero estos atributos no logran mejorar tanto la acción política, como la efectividad de esta, lo que nos lleva a una interesante cuestión, organizarse sí, pero ¿para qué?, ¿que es lo que las personas están obteniendo de sus organizaciones?. Posteriormente analizaremos estas cuestiones.

6.3.2 Meso Nivel

El siguiente nivel de nuestro estudio, el nivel meso, en nuestro caso formado por las OSG, cuya función principal es la de negociar en un ámbito microregional, es decir, las OSG's son, o mejor dicho, deberían ser las encargadas de crear lazos o vínculos de las familias e individuos, representados en las organizaciones de primer grado (Asociaciones, clubes, gremios, comunidades, etc), con otros grupos localizados en niveles de poder distintos, así como también deberían gestionar estos vínculos de manera que se incrementen y fortalezcan, como se puede ver, estamos abordando el capital social constituido por las relaciones de tipo vinculante.

A continuación los principales datos obtenidos, de las OSG's estudiadas, AOCACH (Asociación de Organizaciones Campesinas Autónomas de Chimborazo), COCICH (Corporación de Organizaciones Campesinas de Huaconas y Collugtuz) y ODIPIC (Organización de Desarrollo Integral del Pueblo Indígena de Columbe):

AOCACH

AOCACH	Indicadores	Resultados
<p>Asociación de Organizaciones Campesinas Autónomas de Chimborazo.</p> <p>Creada el 4 de febrero de 1987.</p> <p>Agrupar las siguientes organizaciones base:</p> <p>AICHABUG BELLAVISTA CHANCAGUAN COOP. HOSPITAL GATAZO CHICO GATAZO ELENA GATAZO GRANDE GATAZO ZAMBRANO HOSPITAL GATAZO LA RINCONADA MISHQUILLI SHAMANGA UJSHAPAMBA</p> <p>La población agrupada llega a</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Liderazgo ▪ Capacidad institucional ▪ Participación ▪ Cultura organizacional 	<p>Regular: Existen constantes esfuerzos de capacitación, que incrementan el número y disponibilidad de líderes, buen poder de convocatoria y estabilidad. Los líderes mantienen y cultivan buenas relaciones con el personal y la comunidad. Pero, los líderes todavía presentan falencias en cuanto a la formación profesional que poseen.</p> <p>BUENA: El ser una de las primeras OSG de Colta, le ha concedido un agregado a esta organización, el mismo que consiste en la solidez y seriedad dentro del cantón, como fruto de la estabilidad proveniente de la experiencia, así como de la divulgación de políticas y reglamentos realizada durante este periodo.</p> <p>Buena: Los procesos de toma de decisiones, consulta con las bases, diseminación de información, son algo cotidiano. Pero todavía existe poca participación femenina y desinterés de los jóvenes no líderes.</p> <p>Buena: Se conocen y respetan procedimientos y políticas de la</p>

<p>5553 personas.</p> <p>Filiación regional: MICH</p> <p>Filiación Nacional: CONAIE.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacidad organizacional ▪ Uniones Institucionales 	<p>organización, existen pocos conflictos, pero cuando los hay se los resuelven al interior de la organización.</p> <p>Regular: Si bien ha llevado a cabo actividades especializadas, estas no han dado los resultados esperados, muy pocas veces supervisan y contratan consultores, al igual que preparan informes financieros. Pero sí realizan planificación anual, además que reflexionan sobre experiencias anteriores.</p> <p>Deficiente: Los eslabones que forma son de carácter étnico principalmente (CONAIE, MICH), la información que manejan proviene de la Ecuarrunari, sólo trabaja con otras organizaciones en casos específicos, luego desaparecen estos vínculos. En su relación con el gobierno central su rol es de receptores pasivos, mientras en la planificación del gobierno local no tienen mayor influencia. Sus uniones "fuertes" se dan con ONG's y la cooperación internacional.</p>
---	---	--

Elaborado por el autor, a partir de las entrevistas de perfil organizacional

COCIHC

COCIHC	Indicadores	Resultados
<p>Corporación de Organizaciones Indígenas de Huaconas y Collugtuz</p> <p>Creada el 12 de noviembre de 1993</p> <p>Agrupa las siguientes organizaciones base:</p> <p>COMPANIA LABRANZA COTOJUAN HUACONAS CENTRAL HUACONAS LA MERCED SAN ISIDRO SANTA ISABEL SANTA ROSA DE COLLUGTUZ SEDE</p> <p>La población agrupada llega a 6320 personas.</p> <p>Filiación regional: MICH</p> <p>Filiación Nacional: CONAIE</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="540 278 823 321">▪ Liderazgo <li data-bbox="540 463 823 506">▪ Capacidad institucional <li data-bbox="540 676 823 719">▪ Participación <li data-bbox="540 1017 823 1059">▪ Cultura organizacional <li data-bbox="540 1325 823 1389">▪ Capacidad organizacional <li data-bbox="540 1751 823 1793">▪ Uniones Institucionales 	<p>Bueno: Existen constantes esfuerzos de capacitación, un buen poder de convocatoria. Así como esfuerzos de desarrollo organizacional.</p> <p>Regular: Los periodos dirigenciales se han estabilizado con el paso del tiempo, si bien existe poca disponibilidad de nuevos líderes, se incentiva para que posibles líderes se capaciten.</p> <p>Buena: Todas las decisiones que se toman, son antes consultadas con las bases, y de igual manera las resoluciones adoptadas, pero existe poca participación femenina, y esta se dá primordialmente en cargos de apoyo administrativo. Niños y ancianos, no tienen canales especiales de participación, lo que los excluye en cierta medida.</p> <p>Buena: En su mayoría la comunidad conoce procesos y actividades que realiza la organización, y la OSG, participa como mediador en caso de conflictos entre los miembros, muchas veces se resuelven al interior de la organización.</p> <p>Regular: Si bien esta OSG, ha incursionado en actividades especializadas (créditos) esta no dio los frutos esperados, y actualmente inicia su incursión en producción y comercialización. Ante cambios a nivel macro, ven en la organización la única herramienta para enfrentar tales cambios, otro aspecto interesante es la importancia que le otorgan al proceso de planificación, esta OSG, realiza planificación anual, mensual y semanal.</p> <p>Regular: Los nexos entre las OSG's del cantón se dan como respuesta al gobierno (paros y levantamientos), más allá de eso la coordinación y trabajo conjunto es casi nula. Esta OSG, tiene un número</p>

		<p>mayor de vínculos con organizaciones fuera de la comunidad, lo que le facilita el acceso a recursos adicionales. Ven al gobierno central como un ente que usó y abusó del voto indígena. El gobierno local prefiere tratar con las comunidades directamente, quizá por la facilidad de negociación, este proceso también lo ven como un esfuerzo divisorio contra las OSG's. Sus principales nexos se dan con fundaciones y organismos internacionales (FAO).</p>
--	--	--

Elaborado por el autor, a partir de las entrevistas de perfil organizacional

ODIPIC

ODIPIC	Indicadores	Resultados
<p>Organización de Desarrollo Integral del Pueblo Indígena de Columbe.</p> <p>Creada el 01 de marzo del 2002</p> <p>Agrupación las siguientes organizaciones base:</p> <p>COLUMBE ALTO COLUMBE CHICO CRUZ PUNGO COLUMBE GRANDE 3-4 COLUMBE GRANDE LOTE 1-2 LLILIN PUCARA SAN FRANCISCO DE COLUMBE</p> <p>La población agrupada llega a 1697 personas.</p> <p>Filiación regional: FEICH</p> <p>Filiación Nacional: FEI</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="571 251 778 283">▪ Liderazgo <li data-bbox="571 485 747 549">▪ Capacidad institucional <li data-bbox="571 725 761 757">▪ Participación <li data-bbox="571 1229 778 1293">▪ Cultura organizacional <li data-bbox="571 1502 778 1566">▪ Capacidad organizacional 	<p>Bueno: Existen constantes esfuerzos de capacitación, un buen poder de convocatoria. Además existe interés de la comunidad por formarse como líderes, falta de experiencia y capacitación.</p> <p>Regular: Existe estabilidad en la dirección, suficiente disponibilidad de líderes y diversidad en la dirección, deficiencias en cuanto a preparación y experiencia de los líderes, no posee infraestructura propia.</p> <p>Buena: Existen suficientes espacios de discusión de decisiones, la participación total se da en grandes Asambleas, mientras tanto se la efectiviza con representantes de las bases, la principal debilidad de la organización es la falta de decisión de mujeres para integrarse y participar activamente, existen los espacios para las mujeres, pero ellas no los asumen. Niños y ancianos se encuentran al margen de la toma de decisiones en la OSG, participan en el nivel familiar.</p> <p>Muy Buena: En su mayoría la comunidad conoce procesos y actividades que realiza la organización, nunca se presentan conflictos entre OSG y comunidades, tampoco presentan problemas de convocatoria y asistencia a reuniones.</p> <p>Buena: Han llevado a cabo con relativo éxito, actividades especializadas, como cajas solidarias y en cuanto a preparación de informes, se valen de vínculos personales para obtener ayuda, no existe suficiente capacitación dentro de las comunidades, han incursionado también en el campo productivo (queseras). Ante cambios a nivel macro, ven en la organización la única herramienta para enfrentar tales cambios, otro aspecto interesante es la importancia que le otorgan al proceso</p>

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uniones Institucionales 	<p>de planificación, esta OSG, participa en la planificación parroquial, más no cantonal. Realiza también planificación interna anual y mensual.</p> <p>Regular: Los nexos entre las OSG's del cantón se dan como respuesta al gobierno (paros y levantamientos), más allá de eso la coordinación y trabajo conjunto es casi nula. Esta OSG, no tiene un número mayor de vínculos con organizaciones fuera de la comunidad excepto Islas de Paz, sus principales vínculos son con el PRODEPINE, cuyos proyectos fueron el objetivo que incentivó la creación de esta organización, lo que limita la información que maneja. No influye en la planificación del gobierno local, ni provincial.</p>
--	---	--

Elaborado por el autor, a partir de las entrevistas de perfil organizacional

Haciendo una compilación de los resultados obtenidos, las entrevistas se desarrollaron sobre los siguientes temas, primero *orígenes y desarrollo de la organización*, sobre este aspecto, vemos que en los 80's, las organizaciones de segundo grado nacen en su mayor parte con propósitos reivindicativos, pero con el auge de intervenciones gubernamentales y no gubernamentales, muchas comunidades se ven en la necesidad de unirse y organizarse, como requisito para acceder a estos nuevos programas, especialmente en la sierra central el Programa de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador (PRODEPINE⁸⁸), parece ser el catalizador de este proceso organizativo, el cual, a pesar de ser una respuesta válida ante la demanda existente, y de estar enfocada en la concesión de recursos, ciertamente provoca el fortalecimiento de las capacidades organizativas de las comunidades, así como también ha generado procesos reflexivos en ellas sobre la necesidad de incrementar y fortalecer las capacidades de los líderes comunitarios y de la comunidad en general. Como se puede ver, si bien la iniciativa de formar OSG's surge de las comunidades, esta nace sólo ante el incentivo externo⁸⁹.

⁸⁸ La Unidad Ejecutora del PRODEPINE se creó en Diciembre de 1997, mediante acuerdo N° 023 del Consejo Nacional de Planificación y Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador -CONPLADEIN, actual CODENPE. Este proyecto en su primera fase dura de 1999 al 2003 actualmente se viene ejecutando la segunda fase del mismo.

⁸⁹ Antes del PRODEPINE (1999) en Colta existían apenas 3 OSG.

En cuanto a las actividades en las que se involucran, esta decisión está determinada por la oferta que se les presente, y en menor medida por las necesidades de sus asociados, actualmente trabajan en conservación de suelos, reforestación, capacitación y microempresas, estas últimas sin mucho éxito, como es obvio suponer las OSG's actualmente desarrollan proyectos con el PRODEPINE, que es el ente específico para ellas, pero algunas, quizá con mayor experiencia, se encuentran involucradas en proyectos de formación de capital humano.

Con respecto al desarrollo de las organizaciones, muchas de ellas han alcanzado a completar su propia infraestructura, mediante la cooperación de sus miembros y la ayuda externa, pero la ayuda gubernamental, sea local, provincial o nacional parece ser no relevante para este propósito.

Las OSG's que se encuentran firmemente establecidas y que cuentan con locales propios, son aquellas con mayor tiempo de existencia, estas condiciones son atribuibles quizá a la experiencia acumulada durante este periodo, mientras que en las OSG's de reciente creación la falta de una adecuada infraestructura propia, se constituye en un problema a la hora de posicionarse dentro de la comunidad, en algunos casos, al cambiarse la directiva, la organización se muda a la comunidad en la cual habita el nuevo presidente, esto causa que a la organización se le dificulte asumir planificaciones y obligaciones a largo plazo, y que la comunidad se identifique con la OSG sólo de manera parcial.

El tema de los *miembros de las organizaciones de segundo grado*, es muy interesante, si bien en las bases estas personas participan y se involucran de una manera muy fuerte, ya en la OSG, no sucede lo mismo, al parecer a medida que el nivel organizativo sube jerárquicamente hablando, el nivel de participación, con especial énfasis en el tramo comunidad-OSG, va reduciéndose.

Este mismo alto grado de participación hace que dentro de las comunidades la capacidad de sus representantes para tomar decisiones importantes se vea disminuida, lo que les resta agilidad y capacidad de negociación a estas personas. Este proceso altamente consultivo hace que la toma de decisiones concertadas en la OSG, sea difícil y demande gran cantidad de tiempo.

En cuanto a los condicionantes que hacen que las personas se involucren en la organización, parecen ser determinantes los problemas de pobreza estructural que afrontan, así como la posibilidad de acceder a una especie de reciprocidad difusa, que muy bien podría estar reflejada en la reputación que cada representante va ganando ante su comunidad, no cabe duda que la reputación es importante ante la comunidad de base, ya que hablamos de comunidades donde casi todos tienen cierta clase de parentesco, sea este ritual, por afinidad o por consanguinidad, entonces resulta muy lógico que todos quieran quedar bien con su parentela, o en todo caso no defraudarla.

En lo que a *capacidad institucional* se refiere, al parecer existe un cuadro dirigenal muy estable y diverso, mientras que la heterogeneidad se manifiesta de acuerdo a la actividad que se realiza, es decir que la participación femenina, si bien siempre está presente, en algunas actividades específicas, es preponderante.

Me parece importante que las OSG's reconozcan la capacidad de adaptación que disponen, así como la valía y el gran aporte que proporcionan las mujeres en cada una de las organizaciones, con este reconocimiento de aptitudes y capacidades en el género femenino, las OSG's van organizando sus funciones y roles de acuerdo a las funciones que deban cumplir, un ejemplo de esto lo constituyen los proyectos de capacitación, donde si se trata de promotores de salud, existe un predominio de las mujeres de la organización, mientras que en capacitación en cuanto a liderazgo, los hombres son quienes participan en mayor número, si bien esto no es más que un reflejo de los prejuicios que aún predominan en el cantón en cuanto a género, tampoco se puede negar que poco a poco las mujeres van rompiendo esquemas tradicionales con lo que están logrando asumir posiciones decisivas en sus comunidades y fuera de ellas.

En lo referente a *conflictos* que se presentan entre las organizaciones y comunidades miembros de las OSG's, aun que, estos conflictos sean casos de excepción, las pocas veces que se presentan, se resuelven en un ambiente conciliador propiciado por la interacción entre comunidades y los valores y problemas comunes a ellos. Cuando esporádicamente se presentan problemas entre comunidades, debido a las circunstancias antes indicadas (religión, política, etc) la organización actúa como un mediador, y por lo general no necesitan de intervención externa

para resolverlos, es decir que existe una buena capacidad de resolución de conflictos internos, pero aún adolecen de capacidad negociadora con agentes externos.

Como ya mencioné, si bien es cierto la organización está en capacidad de llevar a cabo actividades especializadas, tales como créditos, comercialización y producción, quienes realizan estas actividades sólo mantienen su participación activa mientras duran tales acciones, y una vez concluidas participan de la organización pero de manera menos activa, quizá debido a la falta de preparación técnica que poseen las comunidades, necesitan de ayuda externa para realizar estas actividades, lo que les resta sostenibilidad e independencia, mientras no exista un grado de preparación adecuado a las necesidades específicas de la población, me parece que existirá un alto nivel de fracaso de estas actividades.

Un último tema abordado, lo constituyeron las *uniones institucionales*, es decir las relaciones entre OSG's, de OSG's con el gobierno y de OSG's con otros organismos, en primer lugar debo señalar que no existe ningún tipo de coordinación entre OSG's, al parecer más que cooperar por salir de los problemas que las aquejan, las OSG's compiten por la captación de recursos, las únicas circunstancias en las que trabajan en conjunto son los famosos levantamientos indígenas y las paralizaciones en demanda de atención gubernamental, a pesar de que esta "estrategia" les ha traído algunos éxitos, cabría preguntarse que sucedería de usar esa misma coordinación y cooperación en el trabajo organizacional habitual, ¿tendría la misma fuerza?, causarían igual o mayor efecto que un paro o un levantamiento?.

Una segunda instancia en la cual están empezando a colaborar las OSG's, es la consecución de la sede para la Sierra Centro de la Universidad Intercultural de los Pueblos Indígenas, en este proyecto no sólo colaboran OSG's del cantón, sino de la provincia.

En cuanto a los vínculos con instituciones gubernamentales y no gubernamentales, al parecer no existen vínculos fuertes, si no que los pocos existentes se forjan principalmente sobre la base de una oferta existente de recursos, esto causa que en casos emergentes, no exista capacidad de respuesta inmediata, sino que el apoyo es condicionado al escenario vigente.

Como ya indiqué las comunidades de base colaboran entre ellas sin importar su filiación a una u otra OSG, sino de acuerdo al ámbito geográfico, por lo que las OSG no tienen mayor influencia en procesos de planificación a nivel local, sino que las comunidades que afrontan un mismo problema, o que pretenden el mismo producto, son quienes gestionan sus necesidades ante el poder local, esto es una muestra de la falta de capacidad organizacional, para vincular la sociedad con el gobierno local, este fenómeno se ve reflejado en el presupuesto participativo que lleva adelante el gobierno local del cantón, donde las OSG's no tienen ninguna ingerencia.

Con respecto a la no ingerencia de OSG's en el gobierno local, me gustaría delinear brevemente la estructura del poder local en el cantón, así como la manera en que interactúan diferentes instancias comunitarias y municipales, a la hora de formular propuestas.

Primero, debo indicar que la estructura del poder local esta conformada primordialmente por el gobierno local, como principal proveedor y administrador de servicios, las OSG's como instancias proveedoras de acceso a proyectos y recursos, y dependientes de la oferta y finalmente las comunidades que participan directamente en la formulación del presupuesto local.

Resulta interesante conocer la lectura que muchos dirigentes de las OSG's hacen del proceso presupuestario participativo, ellos ven en este proceso un mecanismo usado por el gobierno local para debilitar la estructura de poder e influencia generada por la OSG, es decir que si antes las comunidades veían en la OSG un medio de acceso hacia la atención del gobierno local, hoy, ya no es necesaria tal instancia, ya que el nexo se da directamente, esta situación unida al estado de stand by en el que se encuentra el PRODEPINE, hasta enero del 2005, hace que las OSG's pierdan mucha de su capacidad negociadora, y se limiten a ámbitos puntuales de acción.

El Municipio por su parte, parece ver en algunos líderes de OSG's potenciales o por lo menos futuros adversarios políticos, por lo que el presupuesto participativo se convierte en un mecanismo óptimo de mermar el poder de tales dirigentes y de reforzar su imagen política, en todo caso el tira y afloja político del cantón merece un análisis mucho más profundo y dedicado exclusivamente al tema del poder local.

En cuanto a la participación intergeneracional, al parecer el ámbito en el que tanto niños y ancianos la practican, no es directamente la OSG, sino más bien a nivel individual / familiar en el caso de los niños, y a nivel comunal en el caso de los ancianos, pero la participación infantil principalmente, sufre de una total falta de importancia, tanto en el gobierno local, como en las comunidades no se le da la importancia que requiere un tema que en un cantón donde los problemas de salud infantiles y la deserción escolar son una constante estructural, debería ser una prioridad de las políticas públicas.

Los miembros de la organización, es decir los dirigentes de las organizaciones de base se unen a las OSG's, debido a que reconocen lo difícil que resulta negociar individualmente, reconocen la debilidad de cada comunidad sola, a la hora de negociar para obtener beneficios y sobre todo ven en la OSG una forma de acceso tanto a información, como a recursos económicos, físicos y humanos.

En cuanto a la disponibilidad de líderes reconocen el poco interés de generaciones jóvenes en estas funciones, por lo que participan en proyectos de capacitación en liderazgo y política, es importante resaltar que los líderes de las OSG's, consideran que una buena gestión genera mayor participación, ya que de lo contrario, esta se debilita y pasa a ser considerada una pérdida de tiempo, ¿para qué participar si no se van a obtener los objetivos planteados?

6.3.3 Nivel Macro

Haciendo referencia al tipo de vínculos sociales existentes, en el caso del cantón Colta, podemos hablar de relaciones mayoritariamente de tipo aglutinante, es decir del tipo bonding, ya que como vimos, tanto los proyectos, como los nuevos recursos captados, son los objetivos alrededor de los cuales se produce tal aglutinación, y una vez terminado el proyecto, la aglutinación desaparece.

Este efecto bonding, parece reproducirse también en niveles superiores, ya que de igual manera varias OSG's se reúnen en torno a ong's u organismos gubernamentales, mientras existe un posible beneficio para ellos, y una vez alcanzado el objetivo, los lazos generados, parecen disolverse, esto comprueba que el capital social se desgasta cuando no se lo usa, y que

los vínculos generados durante tales procesos no son fuertes, como para sostenerse una vez alcanzada la meta, es decir que tales relaciones dependen en gran parte de la interacción constante para su fortalecimiento y por ende para ampliar el alcance del capital social.

En cuanto al "bridging social capital"⁹⁰ (tender puentes), vemos que es casi nulo debido a la baja capacidad de las OSG's para abordar temas comunes y emprender acciones conjuntas para resolver estos temas. Como ya se mencionó la coordinación entre OSG's es puntual y la información es tratada con total reserva al interior de cada OSG, estas situaciones se presentan debido a que cada OSG ve en la otra un potencial competidor por recursos, cuando podrían mejorarse los resultados con acciones de cooperación y colaboración, las cuales tarde o temprano terminarían por fortalecer los nexos horizontales a los que se refiere la acción de tender puentes.

A continuación hablaré del capital social vinculante, es decir aquel en el que las relaciones existentes son de tipo vertical, en el caso de las OSG's de Colta, tales nexos se presentan con la ayuda internacional principalmente, y a través de ong's, pero a pesar de existir nexos, estos son pocos y limitados por la baja capacidad de las OSG's, para emprender actividades especializadas, lo que hace que sean en extremo dependientes de ayuda externa, lo que a su vez le resta por completo sostenibilidad a cualquier proyecto iniciado, como ya se mencionó, los principales nexos verticales no son fruto de la demanda existente, sino que responden a la oferta proveniente de distintos niveles de poder, sean del sector gubernamental y/o no gubernamental; Nacional e Internacional.

Los vínculos predominantemente aglutinantes y el poco interés de generaciones jóvenes en participar activamente de las OSG, hacen que se ponga en duda la sostenibilidad de las organizaciones de segundo grado.

Ahora, si tomamos en cuenta el capital social estructural (organización social, roles y reglas), podemos afirmar que el capital social existente en estas organización no es débil, debido primordialmente a los esfuerzos de capacitación (casi todos orientados al plano organizativo) que se realizan permanentemente en las OSG, además de que estas tienen una buena organización

⁹⁰ WOOLCOCK Michael. "La importancia del capital social para comprender los resultados económicos y sociales". Archivo PDF Biblioteca Digital Banco Mundial. www.poverty.worldbank.org/library. Primavera 2001

institucional, con roles y reglas definidas y estables, las cuales se fortalecen con la experiencia que van adquiriendo y de la cual muchas de ellas realizan un proceso reflexivo (retroalimentación).

Es así que las OSG's más antiguas del cantón, han conformado con el pasar de los años, varios cuadros dirigenciales, que incluyen a importantes líderes comunitarios y cuya posibilidad de participación no se restringe al área formal, sino, que por el contrario se desarrolla mayoritariamente en ámbitos informales de discusión.

6.4 Tipos de OSG's en Colta

Con respecto a los tipos de OSG's existentes en el cantón, la inmensa mayoría, es decir 9 de las 10 OSG's, nacieron con fines enteramente sociales, principalmente de defensa y reivindicación de los derechos de sus socios, ellas se encuentran registradas en el Ministerio de Bienestar Social, mientras sólo una, la UOCACI, tiene fines agropecuarios y de comercialización, por lo que se halla inscrita en el Ministerio de Agricultura y Ganadería.

En lo que respecta a las OSG's vistas por su territorialidad, esta clasificación resulta imposible de hacerla, tomando en cuenta la división política parroquial del cantón, primero por que, la mayoría de OSG's no abarca una parroquia determinada, sino que más bien se unen de acuerdo a fines, generando así un espacio continuo que no responde a la división antes citada, y segundo, y, por la misma razón, no sería propio hablar de OSG's territorialmente dispersas.

Desde el punto de vista de la sectorialidad, vemos que todas las OSG's podría decirse que representan enteramente al sector campesino, aunque esta clasificación resultase por demás general e inútil, dada la concentración indígena campesina del cantón.

En cuanto a la clasificación mediante los objetivos funcionales, vemos que todas las OSG's, de una forma u otra nacen con motivaciones reivindicativas, incluso la UOCACI dedicada esencialmente a la agricultura y comercialización, ahora bien, en la mayoría de estas organizaciones los objetivos han ido mutando y adaptándose a las condiciones de la región y del país, es así que con el apareamiento del PRODEPINE tratan de garantizar el acceso de sus

socios a recursos y proyectos, respondiendo de esta manera a la oferta de recursos, más que a las necesidades de sus bases.

Con esto no quiero decir que las OSG's se orienten enteramente a la oferta, sino que, simplemente no pueden permitirse el lujo de perder la oportunidad de acceder a nuevos proyectos y programas de ayuda; tampoco quiero justificar la existencia y creación de OSG para simplemente captar recursos, al contrario la inquietud organizativa de las organizaciones de base debe nacer de sus miembros y como tal debe responder enteramente a sus necesidades.

6.5 Funciones del Capital Social en el Cantón.

En este punto, antes de entrar de lleno a definir las principales funciones del capital social en el cantón, es importante explicitar que para este análisis, optaremos por hacerlo en tres niveles, estos niveles vendrían dados primero por la organización en sí, es decir las funciones del capital social al interior de la OSG, las funciones que cumple entre OSG's y finalmente por las relaciones de OSG's con organizaciones disímiles, en cuanto a su nivel de poder, es decir usaremos un esquema similar al de los tipos de vínculos sociales (Bonding, bridging y "link"ing), así por cada nivel analizaremos las tres funciones teóricas explicadas anteriormente. (i) Intercambio de información y de ideas. ii) Mejoramiento de Coordinación y Cooperación y iii) Manejo de riesgos y oportunidades).

6.5.1. Funciones del Capital Social al Interior de la OSG.

La primera función del capital social es aquella destinada al intercambio de información e ideas, y al parecer, el nivel de participación, tanto en las organizaciones de base, como en la OSG misma, hace que esta funcione de manera aceptable, digo aceptable debido a que, si bien la socialización de la información, la transparencia y credibilidad, están mayormente determinadas por el parentesco en el caso de las comunidades y la interacción en el caso de la OSG, todavía las bases no tienen un mecanismo de monitoreo que trascienda la intermediación realizada por dirigentes comunitarios entre OSG y comunidad, lo que en algunos casos provoca la pérdida de confianza, principalmente en los líderes de la OSG, lo que trae como consecuencia

un sentimiento de frustración, por lo tanto un posible debilitamiento del capital social en el nivel meso, determinado por la OSG.

En cuanto al mejoramiento de la coordinación y cooperación, que es la segunda función del capital social, en el nivel individual familiar, dentro de cada comunidad, esta función se desarrolla sin problemas en lo que respecta a cooperación, debido a los problemas comunes que enfrentan y al alto grado de cohesión establecido, debemos indicar que entre comunidades la cooperación se ejecuta sólo si se trata de resolver problemas comunes a las organizaciones de base, pero esto no quiere decir que se le reste importancia a la predisposición de ayudar que existe en la comunidad, esto lo verificamos mediante las encuestas, donde la totalidad de los encuestados, estaría dispuesto a aportar con tiempo y trabajo, a un proyecto que no les preste un beneficio directo.

Situación equivalente ocurre con valores como la confianza y la solidaridad, la confianza en que obtendrán ayuda de su comunidad, es decir la confianza en la solidaridad comunitaria es total, mientras que la confianza que tienen unas persona en otras, pertenecientes a la misma comunidad, está determinada por el aislamiento de la comunidad, de manera que las personas de una comunidad muy alejada, se ven obligadas a interactuar mucho más entre ellos, esta interacción genera confianza al interior de la comunidad, más no entre esa comunidad y otra, ya que este mismo aislamiento limita la interacción, por lo tanto la oportunidad de incrementar confianza y solidaridad entre comunidades.

Aparentemente existen pocos inconvenientes entre miembros de una comunidad, estos problemas generalmente de índole generacional, religioso o político, son resueltos en la misma comunidad, sin necesidad de intervención externa salvo en muy contadas ocasiones.

En cuanto a la creación de una sinergia de sus esfuerzos (comunitarios), con los públicos, esta parece estarse generando mediante el presupuesto participativo, que es el actual esquema que maneja el gobierno local y que produce una redistribución mas equitativa de recursos y por ende requiere de una mayor coordinación entre municipio y comunidades, lo que va generando desarrollo organizacional en las organizaciones base, es decir que el presupuesto participativo es una especie de catalizador del proceso de coordinación entre gobierno local y comunidad, lo que llevará a un desarrollo organizacional en las comunidades, más tal

cooperación no se da entre municipio y OSG, lo que restringe el campo de acción de las OSG del cantón.

La tercera función del capital social relacionada con el manejo de riesgos y oportunidades, en el caso del cantón Colta, y debido a las imperiosas necesidades que este presenta, no pasa de ser una estrategia de supervivencia, es decir que las comunidades y asociaciones tratan de satisfacer sus necesidades básicas, que si bien para ellos es un avance, desde el punto de vista externo no deja de ser, el esfuerzo por mantener una economía de subsistencia, que niega totalmente la posibilidad de avanzar y adoptar una estrategia de movilidad (getting ahead). No debemos olvidar que la vulnerabilidad es también una expresión de pobreza.

6.5.2. Funciones del Capital Social entre OSG's. (Bridging)

Nuestro segundo aspecto de análisis, como anteriormente lo señalamos esta determinado por las relaciones establecidas entre OSG's, donde pasaremos a considerar las tres funciones atribuidas al capital social.

Primero, al considerar el intercambio de información, que es la primera función del capital social, nos topamos con la desagradable sorpresa de que este es nulo entre OSG's, y parece más bien existir una competencia por recursos, la credibilidad entre dirigentes y por ende la confianza está puesta en duda debido a experiencias anteriores, de algunas organizaciones, no sólo de segundo grado, en las cuales el dirigente a usado su cargo, para obtener un beneficio personal dejando de lado la labor para la que fue escogido, al parecer el cumplimiento de esta primera función es condición necesaria, pero no suficiente, para que las otras dos funciones se ejecuten, es imposible pensar en una mejora en la coordinación y cooperación, si ni siquiera se sabe para que se va a cooperar.

De similar forma vemos que la disminución de la vulnerabilidad comunitaria, mediante un adecuado manejo de riesgos y oportunidades es imposible de alcanzar si no se da una información adecuada, pertinente y oportuna. Si bien los contextos del cantón son diversos, en el sentido socio-económico, los problemas a los que se enfrentan son comunes y en la mayoría de los casos su permanencia ha sido ancestral, este debería ser, desde mi punto de vista, un argumento con la suficiente fuerza para lograr la cooperación necesaria orientada a generar,

tanto una mejora en las condiciones de vida de la población como un mejor uso de los escasos recursos existentes.

6.5.3. Funciones del Capital Social entre OSG y otras instituciones. (Linking)

Un tercer enfoque de este análisis de las funciones, esta determinado en el marco de las relaciones entre OSG's y entidades con distinto nivel de poder, es decir los links que generan relaciones verticales, primero analizaremos estas relaciones a nivel local, a este respecto el intercambio de información e ideas es prácticamente nulo, ya que el esfuerzo del gobierno local de tratar directamente con las comunidades, mediante el presupuesto participativo, es visto por algunas OSG's como un esfuerzo que pretende debilitar su organización, restándole espacios de acción política. Mientras que el gobierno local ve en los dirigentes de las OSG's posibles adversarios políticos a futuro, por lo que restringen su maniobrabilidad, mediante la información moderada.

Como ya se mencionó las OSG's no tienen ingerencia alguna en el presupuesto participativo, por ende en las actividades locales, por lo que no podemos hablar de coordinación y peor aún cooperación entre gobierno local y OSG's, estas circunstancias hacen que el entorno político del cantón se vuelva en extremo complejo.

Si esta es la situación que se vive en la relación gobierno local – OSG, imaginemos lo que sucede a nivel gubernamental provincial y nacional, donde la coordinación y cooperación resulta mucho más difícil y compleja, por el hecho mismo del acceso de OSG's hacia tales instancias, el único esfuerzo gubernamental que trabaja directamente con OSG's y por ello se ve obligado a coordinar y cooperar con ellas es PRODEPINE, el cual no ha generado mayor impacto en el desarrollo económico del cantón, sin que por esto se le quite el mérito de haberse constituido en uno de los incentivos para que las comunidades busquen organizarse en OSG's, con esto no quiero decir que este modelo organizativo sea necesariamente bueno, simplemente señalo el hecho en sí.

En cuanto a las relaciones con ong's, que son en su mayoría relaciones de carácter vertical, uno de los pocos proyectos que parece haber mejorado la cooperación y coordinación tanto entre la ong que patrocina el proyecto con las OSG's, como entre OSG's, es el proyecto YACHACHIC, que también fue un incentivo para la conformación de organizaciones de segundo

grado, los campos que enfatiza este proyecto, son la formación de capital humano a través de las escuelas de formación política, de técnicos agropecuarios, y de promotores de salud, desde una perspectiva que no descuida la cultura andina, y al contrario trata de preservarla y fortalecerla.

En este proyecto se involucran las comunidades mediante las OSG's, el acceso a estos programas de formación no se restringen al cantón Colta, al contrario se amplían a la provincia e incluso fuera de ella, todo esto permite que las OSG's y las comunidades tengan nueva información, así como herramientas que posibiliten un uso óptimo de sus capacidades y recursos. A mi parecer este es el único esfuerzo que aprovecha el potencial organizativo de las OSG's, esto sin desmerecer el esfuerzo de otras ong's que trabajan directamente con comunidades, debo explicar que el reconocer esos esfuerzos, no implica que sean exitosos.

Muchos de los proyectos apoyados por ong's y basados en la organización de primer grado, al parecer no encuentran sustentabilidad, ni sostenibilidad, debido a que las comunidades per se no están en condiciones de generar vínculos hacia fuera que sean de un carácter muy amplio, de manera que las redes que se formen puedan generar oportunidades para las comunidades, los pocos vínculos que generan las organizaciones base, en la mayoría de los casos se restringen al ámbito local, y en el mejor de los casos logran tener un alcance provincial.

6.6 Efectos del Capital Social en Colta

A continuación una breve presentación de los efectos atribuibles al capital social, los cuales se manifiestan ampliamente a nivel comunal, mientras que en la OSG se limitan, debido principalmente a la baja capacidad de gestión de estas organizaciones, las cuales básicamente son receptoras pasivas de políticas, y programas formulados en un nivel distinto de poder.

Pues bien el primer efecto del capital social, que surge en la comunidad y que a mi juicio es el de mayores dimensiones en este ámbito, es el facilitar la implementación de acciones colectivas, así como el alcanzar mucho más eficientemente decisiones colectivas, este efecto es generado primordialmente por la participación en grupos, que como vimos en el cantón es sumamente alta, y donde la interacción frecuente entre los miembros de un grupo, generan reciprocidad, entre miembros de una comunidad, más no necesariamente entre comunidades. Pero lamentablemente este efecto toma cuerpo sólo ante circunstancias concretas, por ejemplo,

ante un incremento del transporte, surge casi de inmediato el bloqueo de carreteras, de igual forma ante un proyecto de riego, aparece el trabajo comunitario como contrapartida inmediata. Pero esta factibilidad de adoptar decisiones e implementar acciones colectivas no enfrenta problemas más de fondo o estructurales.

En la mayoría de grupos las decisiones son participativas, lo que genera presión social en el líder, limitando así comportamientos oportunistas, o una suerte de restricción a los “free riders”, como se denominarían en la teoría de juegos, de igual manera esta participación hace que el líder se legitime y se apropie de instrumentos y capacidades propositivas, negociadoras y ejecutivas, claro está que en unas comunidades más que en otras.

Como vimos en los resultados de las encuestas los individuos se sienten muy seguros al estar en su hogar⁹¹, este también es un efecto del capital social comunitario, ya que por medio de esta forma colectiva de capital social han logrado el acceso a bienes públicos como la seguridad.

El capital social presente en el nivel micro, y la importancia que tiene el acto organizativo para los individuos y familias, ha generado un empoderamiento, que se refleja principalmente en el fomento a la organización, la participación en las políticas locales (mediante procesos municipales participativos), y el acceso a recursos presentes fuera de la comunidad, todo esto ha otorgado voz a grupos que antes eran excluidos, pero, estos procesos aún en estado inicial y no han logrado generar cambios importantes que eleven el nivel de vida de las personas.

Un tercer efecto es que la participación de los individuos en redes sociales incrementa la disponibilidad de información, lamentablemente, debido a que esta red es de índole comunitaria solamente, por ende pequeña, y limitada al no haber podido generar “link”s fuertes con otras comunidades en aspectos económico productivos, y con otras regiones e instituciones la disponibilidad de información es limitada y no ha podido generar la reducción de costos y el incremento de beneficios que se le atribuyen en la teoría. Recordemos que la cooperación entre comunidades se da primordialmente en torno a la gestión de recursos tales como el agua y vías de acceso. Además las OSG’s no logran formar aún una red de redes, constituida por nodos

⁹¹ En la encuesta individual familiar, se propuso a los encuestados la posibilidad que tenían de dejar sus medios de producción sin cuidado alguno en sus hogares, lo que generaría ahorros en esfuerzo y dinero.

comunales y que a la vez genere vínculos de carácter vertical, para así articular la información y recursos.

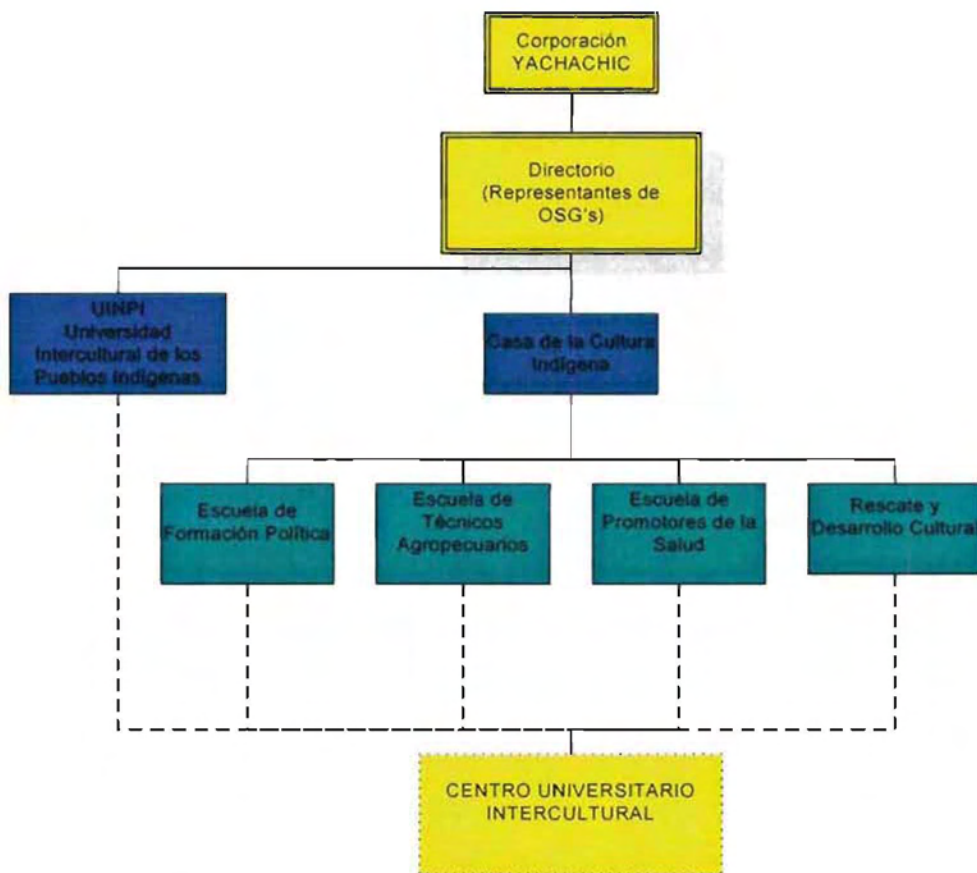
6.7 El Caso Yachachic

Me parece relevante hacer una breve descripción de un proyecto, que a todas luces es importante, tanto por los objetivos que persigue, como por la manera en que ha articulado distintos niveles de capital social para alcanzarlos, así como por el grado de participación generado, me refiero al proyecto YACHACHIC, patrocinado por la organización internacional CARE – Alemania y el Ministerio de Bienestar Social.

La corporación Yachachic nace hace aproximadamente 10 años con el fin de apoyar el desarrollo rural integral, específicamente desde el campo formativo en áreas como política, agropecuaria, salud y cultura, en este campo del desarrollo rural cuenta con la cooperación internacional, mientras que en el campo de la niñez, trabaja con el programa Nuestros Niños del Ministerio de Bienestar Social, este programa lo lleva a cabo en 3 provincias de la Sierra Centro (Bolívar, Tungurahua y Chimborazo), mientras que el programa de Desarrollo Rural, se concentra específicamente en Chimborazo.

La importancia de este proyecto, para ilustrar los efectos del capital social, está en el grado de participación logrado mediante su estructura organizacional, así como los vínculos que genera en varios niveles simultáneos.

A continuación el organigrama del proyecto, en lo que a desarrollo rural respecta, mediante él podremos evidenciar de mejor manera los vínculos que genera.



Fuente: Corporación Yachachic

Elaboración: Carlos Fernando Alvear

Primero, el proyecto trabaja con OSG's, como ya se mencionó, éstas pertenecen a distintos cantones, y sus representantes forman parte del directorio, las funciones de presidente del directorio las ejerce alternativamente cada representante de las OSG's durante 8 meses, lo que asegura la participación e involucramiento de todos los representantes tanto de OSG's como de la corporación en este nivel.

Al trabajar con las OSG's, es mucho más factible para la corporación trabajar de manera conjunta con las comunidades, las cuales acceden a la formación que brinda el proyecto por medio de la OSG a la que pertenecen, hasta aquí vemos dos tipos de nexos muy visibles, primero las OSG's participantes generan vínculos entre ellas, mediante su participación en el directorio, y segundo las comunidades usan la OSG como vínculo para acceder al proyecto, y una vez en el proyecto, los representantes interactúan, mediante el intercambio de información, lo que genera vínculos entre las comunidades de base.

Como vemos todos estos lazos son de tipo bridging, pero, debemos resaltar que la corporación mantiene vínculos con la Universidad Intercultural de los Pueblos Indígenas, y al empatar estos vínculos con los ya explicados, genera "links" de carácter supracomunal y cuyo objetivo final en este caso, es la creación del Centro Universitario Intercultural, con sede en Colta, es decir una universidad donde los conocimientos sean abordados desde un punto de vista integrador de la ciencia actual y la cosmovisión Andina, y principalmente un centro educativo superior, adecuado a las condiciones de la población, con lo que se garantizaría el acceso al conocimiento, este Centro Universitario ya fue inaugurado y sus cursos ya se promocionan en Internet.

Ahora es importante no olvidar el papel vital que cumple la cooperación internacional (Alemana), como financiadora y supervisora, que seguirá formando capital humano mediante este proyecto, actualmente la escuela de formación política, ya está obteniendo algunos frutos, en el ámbito del gobierno local, de los cantones Alausí y Colta, donde unos cuantos concejales indígenas provienen de esta escuela, además el área de salud acaba de incorporar a la segunda clase de Promotores de Salud, quienes al conocer perfectamente su cultura y al mezclarlos con los conocimientos recién adquiridos de medicina occidental, lograrán un mejor intercambio de información, que el que logran profesionales de la salud sin conocimientos tanto del idioma como de la cultura indígena.

En varias de las visitas realizadas a comunidades alejadas del cantón, he palpado lo vital que es tener conocimientos de la cultura indígena, así como el saber su idioma, caso contrario la información llega de manera incompleta, confusa, o simplemente no llega, lo que es una gran limitante si hablamos de capacitar a las personas para manejar proyectos productivos.

Aquí es donde radica la importancia de este proyecto, que además de unir comunidades, organizaciones y articularlas de diversas maneras, fortalece la formación de capital humano, a través del capital social, lo que constituye un gran primer paso para luego articular estos dos capitales (social y humano) con el capital natural, físico y especialmente financiero.

Mediante instructores con orígenes, valores y cultura igual a la del público objetivo, se facilitan el intercambio de información en la capacitación, y el aprovechamiento de las potencialidades que ofrece el conocimiento de la sabiduría ancestral del pueblo andino.