

Fronteras

8

Flacso Sede Ecuador • Programa de Estudios de la Ciudad • Mayo 2011

Gobernanza de la Seguridad Ciudadana en la Frontera Norte de Ecuador

Fernando Carrión M.



Centro Binacional de Cultura de Rumichaca / Foto: Diana Mejía M.

El gobierno de la seguridad ciudadana en las regiones de fronteras es una necesidad impostergable y una asignatura nueva en fase de definición. Sin duda, la consideración dominante en el conocimiento y en las políticas ha provenido de un enfoque nacional e internacional, donde las condiciones particulares de la frontera y sus habitantes han pasado a un segundo plano.

En esa perspectiva, tres han sido las líneas prioritarias de política: a) en términos económicos, el establecimiento de aranceles y de mecanismos de control para ejecutarlos mediante aduanas y tributos; b) en cuanto a la defensa, el señalamiento de la garantía a la heredad territorial y a la soberanía nacional sobre la base de la militarización de la frontera y de la imposición de visas para el otro; y c) la seguridad pública, con la finalidad de preservar el orden público estatal a través del policiamiento para eliminar al enemigo interno. A ello se suma la política de cooperación internacional, que básicamente aporta con recursos para los tradicionales proyectos focalizados de asistencia a refugiados, mujeres, derechos humanos y logística.

Sin embargo es difícil sostener esta política en el largo plazo, porque las fronteras tienen una dinámica distinta a la que tenían no hace mucho tiempo, debido a que los índices de violencia crecen significativamente, visibilizados gracias a que los medios de comunicación alertan sobre el problema, a que las demandas sociales crecen y a que la economía de frontera toma cuerpo -incluso- internacionalmente.

Por eso, la sola consideración de la seguridad ciudadana produce cambios notables en las políticas y en el conocimiento. Su primer impacto está en el cambio del sentido de la protección a la soberanía y al gobierno, debido a que debe sumarse la protección a la población, con lo cual los tres pilares del Estado terminan por constituirse en la frontera: territorio, gobierno y población. En segundo lugar y no menos importante, el hecho de asumir la seguridad ciudadana desde las políticas públicas implica un importante proceso de descentralización, sustentado en el eje ciudadano y en los aparatos estatales más próximos: los gobiernos territoriales. De esta manera se termina el diseño exclusivo de las políticas de frontera en las capitales y se incorporan las regiones fronterizas con sus derechos y deberes.

Hoy en día, la violencia se caracteriza por ser eminentemente económica y por tener una organización global con efectos locales, lo cual obliga a diseñar políticas en todos los niveles, mucho más en las áreas de frontera donde el fenómeno es más evidente. De esta manera, en las regiones fronterizas es imprescindible tener la concurrencia de las tres instancias de decisión política: la local, la nacional y la internacional. En lo internacional, las organizaciones tienen mucho que hacer. UNASUR, por ejemplo, debería establecer delitos y penas comunes en la región; y contar con organismos de inteligencia que produzcan e intercambien información. A nivel nacional, es imprescindible encontrar puntos económicos y sociales mínimos para no producir asimetrías complejas. Además, a nivel local, se deben definir políticas de prevención conjuntas.

La mejor política de seguridad ciudadana en las zonas de frontera es la integración y el encuentro; no los muros y los límites, porque inducen a mayor violencia e inseguridad.

Editorial:

Gobernanza de la Seguridad Ciudadana en la Frontera Norte de Ecuador
Fernando Carrión M.
Página 1

Entrevista:

Aportes de la cooperación canadiense en la frontera norte de Ecuador
Andrew Shisko
Embajador de Canadá en Ecuador
Página 2 - 3

Entrevista:

La importancia de la coordinación interinstitucional en Sucumbios
Nancy Morocho
Gobernadora de Sucumbios
Página 4

Artículo Internacional:

Nuevas iniciativas en gestión fronteriza en la Región Andina
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
Página 5

Investigación:

Gobernanza de la seguridad en la Frontera Norte Ecuatoriana
Programa de Estudios de la Ciudad
Página 6 - 9

Contexto - Página 3

Perfiles - Página 10

Cifras - Página 11

Sugerencia de Políticas - Página 12



FLACSO
ECUADOR