

mundosplurales

Revista Latinoamericana de Políticas y Acción Pública • ISSN: 1390-9193
Volumen 10 • Número 1 • mayo 2023



Vol. 10 / N° 1

Artículos

Usos, aportes y desafíos de la evaluación como instrumento de políticas públicas
José Del Tronco Paganelli

Violencia obstétrica en Ecuador: una realidad invisibilizada
Doménica Bernarda Ledesma Muñoz, Cheryl Martens, Thais Brandão

Sanar nuestros vínculos para sanar el vínculo: del león al unicornio, pasando por el mono
Camille Noël, Emmanuelle Lempereur, Sarah Ameye, Valérie Boucau, Bernadette Lallemand, Vanessa Pirlot, David Van Ypersele y Patrick Kaisin

Movimientos indígenas y respuestas estatales frente a la pandemia en México, Ecuador y Brasil
Cristina Yépez Arroyo, Consuelo Fernández-Salvador, Flávia Bueno, Juliana Kabad, Arlinda B. Moreno, Priscila Cardia Petra

Enfoques convencionales sobre la implementación de políticas públicas: potencialidades, limitaciones y silencios
María Camila Pinzón Segura

Crianza y sostenibilidad de la vida: economía comunitaria y economía feminista
César Carranza Barona, Nicolás Villavicencio Salazar

Cadenas y eslabones del reciclaje: una aproximación etnográfica al trabajo con la basura
Catalina Rivadeneira Suárez, Patricio Trujillo Montalvo

Informe

¿Sigue vigente el proyecto de sociología global después de la crítica decolonial?
Geoffrey Pleyers



FLACSO
ECUADOR



mundosplurales

Revista Latinoamericana de Políticas y Acción Pública
Volumen 10, Número 1 - mayo 2023



FLACSO
ECUADOR



mundosplurales

Revista Latinoamericana de Políticas y Acción Pública

Volumen 10, Número 1, mayo 2023

Editores

Betty Espinosa (FLACSO Ecuador)

André-Noël Roth (Universidad Nacional de Colombia)

William F. Waters (Universidad San Francisco de Quito, Ecuador)

Comité Editorial

Guillermo Baquero (European School ESMT, Alemania)

Eduardo Bedoya (Pontificia Universidad Católica del Perú)

Robert Cobbaut (Universidad de Lovaina)

Renato Dagnino (Universidad de Campinas)

Jean De Munck (Universidad de Lovaina)

Rolando Franco (FLACSO Chile)

Ana María Goetschel (FLACSO Ecuador)

Gloria Molina (Universidad de Antioquia)

Leopoldo Múnera (Universidad Nacional de Colombia)

María Dolores París (El Colegio de la Frontera Norte)

Myriam Paredes (FLACSO Ecuador)

Thomas Périlleux (Universidad de Lovaina)

Geoffrey Pleyers (Universidad de Lovaina)

David Post (Pennsylvania State University)

Marcela Pronko (Fundación Oswaldo Cruz, Brasil)

Javier Roiz (Universidad Complutense de Madrid)

Michael Uzendoski (FLACSO Ecuador)

Unai Villalba (Universidad del País Vasco)

Martha Zapata (Universidad Libre de Berlín)

Cristina Zurbbriggen (Universidad de la República, Uruguay)

Gestora de la revista: Susana Anda

Diseño y diagramación: FLACSO Ecuador

© De la presente edición

FLACSO, Sede Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

Quito, Ecuador

Tel.: (593-2) 294 6800

Fax: (593-2) 294 6803

www.flacso.edu.ec

ISSN: 1390-9193

Quito, Ecuador 2023

1ª. edición: mayo 2023



Introducción 5-6

Artículos

1. Usos, aportes y desafíos de la evaluación como instrumento de políticas públicas 9-37

José Del Tronco Paganelli

2. Violencia obstétrica en Ecuador: una realidad invisibilizada 39-57

Doménica Bernarda Ledesma Muñoz, Cheryl Martens, Thais Brandão

3. Sanar nuestros vínculos para sanar el vínculo: del león al unicornio, pasando por el mono 59-86

Camille Noël, Emmanuelle Lempereur, Sarah Ameye, Valérie Boucau, Bernadette Lallemand, Vanessa Pirlot, David Van Ypersele y Patrick Kaisin

4. Movimientos indígenas y respuestas estatales frente a la pandemia en México, Ecuador y Brasil 87-124

Cristina Yépez Arroyo, Consuelo Fernández-Salvador, Flávia Bueno, Juliana Kabad, Arlinda B. Moreno, Priscila Cardia Petra

5. Enfoques convencionales sobre la implementación de políticas públicas: potencialidades, limitaciones y silencios 125-149

María Camila Pinzón Segura

6. Crianza y sostenibilidad de la vida: economía comunitaria y economía feminista 151-173

César Carranza Barona, Nicolás Villavicencio Salazar

**7. Cadenas y eslabones del reciclaje: una aproximación
etnográfica al trabajo con la basura** 175-193
Catalina Rivadeneira Suárez, Patricio Trujillo Montalvo

Informe

**8. ¿Sigues vigente el proyecto de sociología global
después de la crítica decolonial?** 197-204
Geoffrey Pleyers

Reseñas

**9. Planificación regional y Ordenación Territorial.
Visiones Contemporáneas desde España y México** 207-210
Diana Marcela Paz Gómez, Gustavo Durán

**10. Entre el Atlántico y el Pacífico Negro.
Afrodescendencia y regímenes de desigualdad en Sudamérica** 211-216
Werner Vásquez von Schoettler

**11. Truth and Post-Truth in Public Policy:
Interpreting the Arguments** 217-219
Lorena Estupiñán-Pedraza

12. Malnutrición infantil. Progresos y desafíos 220-222
Christian Quito–Maza

Política editorial 223-226

Reseñas



Rivera, Jairo. 2022. **Malnutrición infantil. Progresos y desafíos.** Quito: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador - Corporación Editora Nacional, 303 págs.

Recibido: 03/02/2023 - Aceptado: 14/03/2023

Jairo Rivera es doctor (PhD) en Políticas Públicas por FLACSO-Ecuador. Ha publicado varios artículos relacionados principalmente con la malnutrición infantil y actualmente es docente de la Universidad Andina Simón Bolívar sede Ecuador. El libro titulado *“Malnutrición infantil. Progresos y desafíos”* fue publicado en el año 2022. Su contenido corresponde a la ampliación de la tesis doctoral del autor.

La obra cuenta con tres secciones: 1) Contexto y marco conceptual, que, a su vez se divide en dos capítulos: a) Malnutrición infantil como restricción al desarrollo, b) Marco conceptual de la malnutrición infantil; 2) Análisis de casos de malnutrición infantil, que cuenta con tres capítulos: a) Malnutrición infantil en Ecuador, b) Malnutrición infantil en Chimborazo, c) Malnutrición infantil en Santa Elena; y, 3) Conclusiones. La claridad y profundidad de análisis con el que cuenta el libro se basa en la presencia de una amplia variedad de gráficos que han sido colocados estratégicamente para ilustrar y facilitar la comprensión del tema de malnutrición infantil complementado con un esquema analítico pluralista.

En su obra, Rivera plantea como objetivo principal comprender el problema de la malnutrición infantil en Ecuador. Para ello, utiliza una metodología mixta –cuali-cuantitativa–, y el empleo de fuentes primarias como secundarias adquiridas en el trabajo

en campo desarrollado en las provincias de Chimborazo y Santa Elena. Por otro lado, resalta el uso de un enfoque pluralista, que ha permitido al autor analizar con mayor profundidad la malnutrición infantil. En este sentido, la obra resulta original debido a la combinación de los marcos analíticos con la teoría de las convenciones de Luc Boltanski y Laurent Thévenot (Boltanski y Thévenot 2006; Thévenot 2011), el empleo del enfoque de las capacidades de Amartya Sen (Sen 2012), y el enfoque pragmático de las políticas públicas planteadas por Philippe Zittoun (Zittoun 2016).

Rivera plasma un amplio recorrido de las acciones y políticas empleadas sobre el tema de malnutrición infantil tanto a nivel global, regional, nacional y local y deja en evidencia que la malnutrición infantil no alude única y exclusivamente a la desnutrición, por el contrario, también incluye al sobrepeso y obesidad. Además de estos aspectos, el autor muestra que a través del tiempo, se ha intentado disminuir la malnutrición infantil e inclusive se ha planteado su erradicación, a pesar de ello, Rivera enfatiza que no ha sido posible hasta la actualidad cumplir con este último objetivo. Aun así, en la obra se logra apreciar que existe una disminución discreta de la desnutrición infantil, en contraste con una muy marcada tendencia ascendente de la obesidad y sobrepeso a nivel mundial y local; a este fenómeno, el autor lo denomina como transición nutricional (p.24).

El libro presenta aportes teóricos que describen las causas de la malnutrición –desnutrición y sobrepeso– que se agrupan en factores causales de tipo inmediatos, subyacentes y básicos (p. 31-40). Presenta además un contraste entre los *enfoques tradicionales* de la desnutrición desarrollados por Burchi

y De Muro – la disponibilidad de alimentos, ingresos disponibles, necesidades básicas, titularidades y medios de vida sostenibles– y los *enfoques de capacidades* –las capacidades y los funcionamientos, libertad y justicia, y factores de convención–. Este contraste permite al lector comprender de manera crítica el tratamiento de la malnutrición a la luz de los marcos analíticos empleados para un cambio de paradigma de la malnutrición infantil.

Asimismo, Rivera expone las consecuencias por la ausencia de atención a la malnutrición, y expone que esta problemática involucra al menos tres generaciones, afectando al desarrollo de las capacidades individuales (p. 42), lo que significa que esta problemática no afecta solo a un pequeño grupo poblacional, sino más bien, aqueja a la sociedad en su conjunto, en tanto dificulta el crecimiento y perpetúa la pobreza. El autor enmarca el resultado deseado de las políticas públicas alrededor de una concepción de política de Estado, y no únicamente como acciones de los gobiernos de turno (p. 60). Siguiendo esta línea, para Rivera es fundamental considerar el compromiso por mejorar las condiciones de vida como estrategia para la disminución de la malnutrición.

La obra destaca, además, por la pertinencia y profundidad con la que fueron seleccionados y analizados los casos, tanto en la provincia de Chimborazo –sierra– como en la de Santa Elena –costa–. Cada una de estas provincias presenta su particularidad que es detallada meticulosamente por el autor quien realiza un recorrido histórico de la malnutrición a través de sus diferentes programas sociales, tanto universales como focalizados. Entre los programas que se estu-

dian se incluyen: Programa de alimentación escolar (PAE), Programa nacional de alimentación y nutrición (PANN), Programa alimentate ecuador (AE), Proyecto alimentario nutricional integral (PANI), Estrategia de intervención nutricional territorial integral (INTI), Proyecto desnutrición cero, Proyecto emblemático acción nutricional; cada uno de estos proyectos analizados por el autor permite al lector ubicarse en un contexto específico y apreciar de manera crítica las acciones desplegadas por el gobierno y a su vez analizarlos por los lentes del marco analítico planteado para la investigación.

El análisis en la provincia de Chimborazo revela un panorama complejo de problemáticas sociales de carácter estructural. La desnutrición crónica afecta al 44 % y el sobrepeso cerca del 6% de la población infantil (p. 203) y, la acción pública se ha enfocado exclusivamente a la desnutrición dejando por fuera al sobrepeso. En esta provincia se aprecia que ha existido una estabilidad política; sin embargo, no se ha garantizado una cobertura de red pública de agua, además, los programas presentan limitaciones en la articulación interinstitucional y dejan por fuera la idiosincrasia de cada sector. Resulta contraintuitivo que las madres al conocer de la importancia de la lactancia materna no la mantienen hasta los dos años de vida de sus hijos. Finalmente, la alimentación de la provincia se basa principalmente en la ingesta de una alta carga calórica, pero con un bajo contenido nutricional.

Por su parte, el análisis en la provincia de Santa Elena, resulta ser un caso atípico para una provincia de la costa, pues, la prevalencia de desnutrición es del 40,7% y de sobrepeso del 5,2% de la población infantil (p. 237). Esta provincia ha evidenciado una

estabilidad política, sin embargo, ha presentado serias limitaciones para mejorar la malnutrición. Rivera evidencia en la provincia altos niveles de pobreza y limitado acceso a saneamiento, además, las prácticas de lactancia materna son reducidas. Existen avances en cuanto al abastecimiento de agua, sin embargo, se mantienen las dificultades y limitaciones en la ruralidad de esta provincia.

Finalmente, el autor considera que la desnutrición como el sobrepeso es multidimensional y es un problema estructural que atañe a toda la sociedad, además, este tema es una de las deudas más grandes que tiene la humanidad con una población altamente vulnerable como es la niñez. Tras los resultados de la investigación se evidencian, en la Tabla 1, los siguientes contrastes de la malnutrición.

A manera de conclusión la investigación permite ampliar el marco de conocimiento de la malnutrición infantil pues, va más allá de los enfoques tradicionalmente utilizados e incorpora y entrelaza el enfoque de capacidades, convenciones y pragmático. A la luz

de las evidencias, se aprecia que el esquema analítico empleado por el autor permite comprender a mayor profundidad esta problemática en Ecuador.

Referencias

Boltanski, Luc, y Laurent Thévenot. 2006. *On Justification: Economies of Worth*. New Jersey: Princeton University Press.

Thévenot, Laurent. 2011. *Conventions for Measuring and Questioning Policies. The Case of 50 Years of Policy Evaluations through a Statistical Survey*. *Historical Social Research*, 36 (4): 192-217.

Sen, Amartya. 2012. *Desarrollo y Libertad*. Bogotá: Planeta.

Zittoun, Philippe. 2016. *Hacia un enfoque pragmático de la acción pública*. *Revista Mundos Plurales* 3(1): 9-32.

Christian Quito–Maza
 Estudiante - Maestría en Políticas Públicas –
 FLACSO Ecuador
 cpquitofl@flacso.edu.ec

Tabla1 - Diferencias y particularidades de la malnutrición en el Ecuador

Presencia de Desnutrición	Presencia de sobrepeso
Afecta al 23,9 % población	Afecta cerca del 10% de la población
Bajos ingresos	No pobres
Prevalencia en la sierra y Amazonía	Prevalencia en la región insular y sierra
Ruralidad	Urbanidad
Hombres, etnia indígena	Hombres, etnia blanca
La reducción de la desnutrición o en su defecto, el aumento del sobrepeso es particular de cada región debido a los constructos sociales que norman cada región y la pluralidad de la misma.	

Fuente: Elaboración propia basada en Rivera (2022).