

Indice	Pág.
Dedicatoria	i
Siglas y acrónimos	ii
Resumen Ejecutivo	iii

Capítulo 1

Participación ciudadana para el fortalecimiento democrático en lo ambiental: ¿entre la eficacia y el conflicto?

1.1- Introducción, problemática y metodología de investigación.....	13
1.2- Cuál fue el problema detectado y las herramientas metodológicas que se utilizaron para desarrollar la investigación.....	17
1.2.1-Lo que se identificó como problema en cada uno de los sujetos investigados.....	18
a- Los Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales (COVIRENA).....	18
b- Las Comisiones Ambientales Municipales (CAM).....	21
c- Las Organizaciones No Gubernamentales.....	22
2- La interrelación e intencionalidad de problematizar a partir de las instancias organizativas seleccionas.....	24
3- Las preguntas de investigación.....	27
4- Los Objetivos	28
5- Metodología para desarrollar la investigación.....	29
5.1- ¿Cómo se ubicó a los sujetos de estudio?.....	30

Capítulo 2

Planteamiento teórico sobre la participación ciudadana

2.1- Aspectos introductorios.....	33
2.2-Concepciones acerca de la democracia.....	36
2.2.1-El sistema democrático representativo.....	36
2.2.2-El sistema democrático pluralista.....	42
2.2.3-El sistema democrático republicano.....	45
2.2.4-El sistema democrático participativo.....	47
2.3- La participación ciudadana como condición necesaria para fortalecer la democracia	55
2.3.1- - Lo que se está entendiendo por democracia en este estudio y la viabilidad en el actual sistema económico costarricense	59
2.3.2- Caracterización del sistema político costarricense a la luz de lo revisado.....	66
2.3.2- La participación ciudadana para la gestión ambiental en Costa Rica en el marco de la democracia representativa.....	76

Capítulo 3

La participación ciudadana en la institucionalidad y las instancias organizativas con quienes se trabajó en este estudio

3.1- El Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE): Contexto internacional y nacional.....	84
3.1.2-Estructura Organizacional de MINAE.....	87
3.1.3- Problemática detectada en el quehacer del MINAE.....	88
3.1.4- La complejidad legal.....	90
3.1.5-Limitaciones económicas.....	91
3.1.6- Otros problemas detectados.....	94
3.2- Programas y acciones que se vienen dando en la institución y que tienen vinculación con las iniciativas participativas.....	99
a) Programas de Educación Ambiental.....	99
b) Políticas y planes generales.....	102
b.1) El comanejo, como estructura de conservación y participación ciudadana.....	103
b.2) La Estrategia Nacional Ambiental (ENA) como principio de organización del sector ambiental.....	108
b.2.1)¿Qué establece la ENA respecto a la participación ciudadana?.....	109
3.3- Descripción histórica del origen de los COVIRENA analizados: el sustento legal que les respalda.....	113
3.4- Descripción histórica del contexto municipal y su estructura organizacional: marco en el cual tienen que desempeñarse hoy las comisiones ambientales municipales (CAM).....	115
3.4.1-Servicios y ordenamiento jurídico municipales.....	122
3.5- Descripción del origen de las Comisiones Ambientales Municipales (CAM).....	125
3.6- Descripción del origen de las Organizaciones no Gubernamentales.....	128
a)La Federación Costarricense de Conservación del Ambiente (FECON).....	129
b)La Asociación Preservacionista de Flora y Fauna (APREFLOFAS).....	130
c)La Asociación Palmareña de Protección Ambiental (APRA).....	131
d)La Asociación Justicia para la Naturaleza (JPN).....	133

Capítulo 4

La participación ciudadana a partir de las instituciones analizadas

4.1- Aspectos introductorios y el punto de vista de las personas entrevistadas en el MINAE.....	136
4.2- Debilidades detectadas por el personal del MINAE en relación con la participación ciudadana y la gestión ambiental.....	137
4.2.1- La polifuncionalidad	138
4.2.2- El Centralismo.....	140
4.2.3- Los Aspectos legales.....	143
4.2.4- Visión organizativa y administrativa de la participación.....	144
4.2.5-Capacidad institucional para dinamizar procesos participativos	149
4.2.6-En que momento debe darse la participación y posibilidad de desacuerdos...	152
4.2.7- Las instancias participativas que analizamos y la colaboración para alcanzar una eficiencia administrativa.....	158

Capítulo 5

La participación ciudadana a partir de las Comisiones Ambientales Municipales analizadas

5.1-La participación ciudadana y servicios municipales ambientales: ¿Qué se entiende por participación ciudadana?.....	164
5.1.2- Dificultades administrativas y organizativas (personal y económicos) que dificultan el accionar de las CAM.....	168
5.1.3- Los mecanismos de participación estipulados en la legislación.....	173
5.1.4-Contribución que dan las comisiones ambientales para la eficiencia administrativa, operatividad y relación municipal.....	174

Capítulo 6

La participación ciudadana desde los comités COVIRENA analizados

6.1- La participación ciudadana, razón de ser de los COVIRENAS y su relación Ministerial: ¿Qué se entiende y para qué la participación?.....	179
6.1.2- Consideraciones de los COVIRENA acerca de sí el personal que labora en MINAE tiene capacidades para trabajar con la participación gestión ambiental.....	184
6.1.3- Problemas de financiamiento de los COVIRENA.....	185
6.1.4- El fortalecimiento de las relaciones organizativas y asociativas en los comités COVIRENA analizados	188

Capítulo 7

La participación ciudadana desde las organizaciones No Gubernamentales analizadas.

7.1-La participación ciudadana, razón de ser de las ONG y su relación institucional: ¿Qué se entiende y para qué la participación.....	193
7.1.2- Opinión sobre los servicios que prestan las instituciones que tienen que ver con lo ambiental y la contribución de las organizaciones para generar una institucionalidad fuerte.....	194
7.1.3- Dificultades para el accionar y contribución del personal de las organizaciones y de las instituciones para generar procesos participativos.....	199

Capítulo 8

Aspectos relevantes para la construcción de un proceso participativo. El sistema democrático representativo costarricense: ¿Se fortalece o se debilita?

8.1- Estructuras organizativas y acciones que pueden hacer la diferencia para influir en las decisiones para la gestión ambiental.....	204
8.1.2-La correlación o puntos de encuentro en las instituciones y las organizaciones sociales analizadas.....	208
8.1.3-Peligros que visualizan las personas entrevistadas para la permanencia del sistema democrático.....	211

Capítulo 9

Conclusiones Generales	219
------------------------------	-----

Capítulo 10

Anexos	229
Bibliografía.....	247

Dedicatoria

A mi madre y padre que debo todo mi ser, en especial a mi madre que en medio del desarrollo de esta investigación se marchó de este mundo.

A mis hermanas y hermanos siempre interesados en mis triunfos.

A mis amigas y amigos, gracias por serlo.

Al Ser que crece...inspiración de mi vida.

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

APRA: Asociación Palmareña para la Protección del Ambiente

APREFLOFAS: Asociación Preservacionista de Flora y Fauna

ASP: Áreas Silvestres Protegidas

CAM: Comisiones Ambientales Municipales

CATIE: Centro Agronómico Tropical de investigación y Enseñanza

CCSS: Caja Costarricense de Seguro Social

CCT: Centro Científico Tropical

CONAGEBIO: Comisión Nacional de Biodiversidad

COVIRENA: Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales

DINADECO: Dirección Nacional de Desarrollo Comunal

ENA: Estrategia Nacional Ambiental

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

FECON: Federación Costarricense de Organizaciones No Gubernamentales

FONAFIFO: Fondo Nacional de Financiamiento Forestal

FUDEU: Fundación para el Desarrollo Urbano

FUNPADEM: Fundación para la Paz y la Democracia

IDESPO: Instituto de Desarrollo de Estudios Sociales y de Población

IFAM: Instituto de Fomento y Asesoría Municipal

JPN: Justicia para la Naturaleza

MIDEPLAN: Ministerio de Planificación Económica

MINAE: Ministerio del Ambiente y Energía

ONF: Oficina Nacional Forestal

ONG: Organizaciones No Gubernamentales

PAE: Programa de Ajuste Estructural

PSA: Pago de Servicios Ambientales

SETENA: Secretaría Técnica Nacional Ambiental

SINAC: Sistema Nacional de Áreas de Conservación