

CAPÍTULO VI

CONCLUSIONES

1.- El estudio titulado: " programa de estabilización y ajuste estructural 1994-1997: impacto en el mercado laboral, la educación y pobreza de la economía nicaragüense "; se propuso como objetivo principal, el analizar las políticas contenidas dentro de éste programa en la esfera de lo social; y no sólo enfocar la parte económica como normalmente se evalúan sus implicancias. El desarrollo de éste estudio, conllevó a evidenciar los efectos que se generaron en la sociedad nicaragüense por el cumplimiento de las medidas y metas con la firma del ESAF 94-97.

2.- Con la aplicación de estos programas a partir de 1983 en las diferentes economías centroamericanas, y en particular en la economía nicaragüense a partir de la implementación del primer programa acordado con el Fondo en 1991: programa antiinflacionario, en 1994 el ESAF I, y en el año 1997 con el ESAF II; se observó que ni el libre mercado y ni la política del Estado ha generado el bienestar para su sociedad. Estos acuerdos con la comunidad internacional (FMI y BM) traen consigo un menú de políticas económicas en la cual el Estado, por su afán de cumplir estas metas, no ha creado ningún bienestar para su sociedad; es decir el sistema no ha generado una equitativa asignación de los recursos entre su sociedad.

3.- Una razón del descontento por la aplicación de las medidas de los ESAF, se refiere a la crítica concerniente a la función que viene desempeñando el Estado nicaragüense en cuanto a *la pérdida de su autonomía* (política pública y económica); la cual establece que su papel sólo se esta basando en mantener la estabilidad de las variables macroeconómicas (equilibrios) por acuerdos con el Fondo Monetario Internacional (FMI), y no ha cumplido el resto de su obligación como es: Ser un Estado equitativo en la distribución del bienestar económico, cuidado del ambiente, guardar y mantener los derechos de los ciudadanos tales como derecho a: un trabajo, educación, salud, el acceso a tierras, y lo más importante que

todo ciudadano nicaragüense pueda acceder a los niveles de consumo mínimo y más, para su subsistencia (menos pobreza), etcétera.

4.- La evidencia que más resaltó en toda la década de los noventa, donde se observaron continuas aplicaciones de los programas ESAF en la economía nicaragüense; es el problema de la legitimación del Estado como institución que representa los intereses colectivos de su sociedad. De aquí nace el debate en cuanto a la postura del capitalismo basado en un neoliberalismo de libre mercado y las demandas de las necesidades insatisfechas de la sociedad; en la cual el Estado no ha sido capaz de *lograr una integración entre el beneficio económico y la distribución equitativa entre su población*. El resultado final, argumenta Jürgen Habermas, es la tendencia a una *crisis de legitimación*.

Esta *crisis de legitimación*, se fundamenta en dos aspectos principales: *a) La función que no ha cumplido el Estado*; como es el de asegurar: el derecho civil, legislación laboral, educación, salud, transporte, comunicación, etc., institucionalmente dentro del sistema, *b) El mecanismo del mercado*; en el cual el libre intercambio económico, es el medio de control dominante. Estos dos aspectos traen como resultado que dentro del sistema se ha dado una tendencia a la caída de la tasa de beneficios (crisis de acumulación del capital) y a una reducción de la capacidad de consumo y de incentivos para invertir (crisis de realización del capital).

5.- Una contra argumentación a las exigencias y justificación de las medidas del “**Consenso de Washington 1989**”, que se tradujeron e incorporaron en la política económica internacional (con la aplicación de los programas de estabilización y ajuste estructural); es que no existen reformas (recetas) “**UNIVERSALES**”. **La medicina no se aplica en iguales dosis en cada enfermo; es decir una realidad es la necesidad de la medicina y otra es como se la toma y reacciona el enfermo.**

6.- Este estudio ha demostrado que las reformas económicas de los programas de estabilización y ajuste estructural acordados con el FMI, en especial el acuerdo 1994-1997, fueron una condición necesaria para ubicar a la economía nicaragüense en el contexto de la globalización mundial; más los mismos no son suficiente para mejorar el bienestar económico de los pobres. Con lo que se puede concluir que la búsqueda del crecimiento económico es una condición necesaria, pero no a demostrado ser suficiente en el alivio de la pobreza de la mayoría de los nicaragüenses:

Para el año 1998, según datos de EMNV, de cada 10 nicaragüenses, 5 (la mitad) viven en condiciones de pobreza; y 2 se encuentran en condiciones de pobreza extrema. Asimismo datos basados en la metodología del Banco Mundial (consumo de 1 y/o 2 dólares diarios) en éste mismo año, revelaron que de cada 10 nicaragüenses, 8 son pobres (consumo menor a 2 dólares diarios) y 4 se encuentran en la pobreza absoluta (con un consumo menor a 1 dólar diario).

7.- Considerando los programas de estabilización y ajuste estructural más allá de la estabilidad macroeconómica, se ha podido establecer que los mismos han provocado gran deterioro socioeconómico en la sociedad nicaragüenses. Se incrementó la desigualdad en la distribución de la renta nacional. Aquí se observó que en el año de 1998, el ingreso del 20 % de los sectores más rico representó 30.75 veces más el ingreso del 20 % de los sectores más pobres, y para el año de 1980, el índice de Gini de concentración del ingreso (mide el grado de desigualdad) alcanzó un valor de 0.510 puntos porcentuales; y al finalizar el año de 1998, éste mismo índice alcanzó un valor de 0.584 puntos porcentuales, lo que reveló el deterioro en términos de igualdad de la distribución de los ingresos nacionales.

A lo anterior se suma, que en la década de los ochenta, la tasa de desempleo promedio alcanzó un valor de 5.11 % a nivel nacional; en los años 90's, ésta misma tasa, se elevó en promedio a una tasa de 14.66 % a nivel nacional. Así mismo en 1981, la tasa de analfabetismo alcanzó un valor de 12.60 % nacional; y en 1998, ésta tasa se ubicó en un 34 % de personas que no saben leer ni escribir a nivel nacional (tabla 35). En los años ochenta (1980), a nivel nacional existían 1,680.8 miles de nicaragüenses bajo condiciones de

pobreza (tabla 41); en cambio para el año 1998, éste valor se incrementó a 2,300.68 miles de nicaragüenses en condiciones de pobreza y/o pobreza extrema; es decir, la pobreza se incrementó a una tasa del 37 % en la década de los noventa (tablas 41 y 42).

8.- La ejecución de programas de estabilización y ajuste estructural en Nicaragua en los 90's (programa antiinflacionario 3 de marzo 1991, Stand By, ESAF 1994-1997, ESAF 1997-2000), tuvieron un éxito razonable en cuanto a controlar la inflación, reducir los déficit gubernamentales, control del deterioro de la balanza de pagos, y reducción de los niveles de deuda externa; en cambio más allá de esto, los resultados económicos fueron más desalentadores en lo referente al crecimiento económico (insuficiente), la reducción de la pobreza, el desempleo, la desigualdad y el mejoramiento de las condiciones sociales:

Por lo tanto, urge en Nicaragua la necesidad de ampliar el recetario de los programas con el Fondo, principalmente en la búsqueda de reformas sociales, cuyas metas sean disminuir la vulnerabilidad económica (estabilización frágil), el desempleo, la pobreza, y la desigualdad de la distribución del bienestar producido a nivel nacional (tablas 22, 23, 35, 36, 41, 42, y 50)

9.- La insuficiencia del crecimiento económico que evidenció Nicaragua durante los años de sucesivos ajustes (1990 a 2000), revelaron la limitante de los diferentes programas de ajustes ejecutados; ya que evidenciaron la incapacidad para generar *crecimiento económico* permanente y a altas tasas, que sirvieran de base para resolver problemas sociales más agravantes tales como: el desempleo, pobreza, y la desigualdad en el ingreso:

Para la década de los 80's, la tasa de crecimiento del PIB en promedio, representó un saldo negativo de (-1.37) puntos porcentuales; acompañada de una tasa de crecimiento en los niveles de empleo de 4.76 % como promedio en ésta década (tabla 17). En cambio en la década de los 90's, la tasa de crecimiento del PIB en promedio representó 3.2 puntos porcentuales, acompañada de una tasa de crecimiento del empleo de 3.64 % (tabla 22). Esto evidenció el insuficiente crecimiento de los niveles productivos (PIB) durante los años de ajustes. Con lo cual, se puede argumentar que la recuperación económica y la generación de

empleos registrados en los 90's, no han sido suficientes para combatir los antiguos rezagos de pobreza y marginación social.

10.- Una meta de los acuerdos del **Consenso de Washington**, traducido en los acuerdos ESAF con el FMI, fue el proceso de las privatizaciones de las empresas públicas como meta económica. Esto se tradujo en el despido masivo de trabajadores a nivel nacional; lo que generó el incremento en la oferta de mano de obra disponible, la cual no fue absorbida por el crecimiento económico en las actividades que hacen uso intensivo de mano de obra, incrementándose con esto la economía informal:

En la década de los ochenta, los niveles de desempleo alcanzaron los 50,333 individuos a nivel nacional (1981-1989); en cambio en los años noventa, se dió un giro a éste valor, representando 216,511 individuos desempleados a nivel nacional (1991-1999). Esto incidió en que de cada 10 nicaragüenses en edad de trabajar (15 años a más), 6 nicaragüenses se encontraran empleados en el sector informal; como se sabe éste sector es caracterizado por su precariedad laboral: por malas remuneraciones salariales, pocas prestaciones sociales (inexistentes) y altos riesgos laborales. Incidiendo todos éstos factores, en el aumento de los niveles de pobreza nacional durante los años de ajustes (1990 al 2000). Tablas 16, 21 y 23.

11.- Los programas de estabilización y ajuste estructural aplicados en Nicaragua en acuerdos con el FMI, contemplaron políticas fiscales y monetarias de austeridad (restrictivas) como ejes centrales de los paquetes de estabilización aplicados de 1990 al 2000. Estas medidas se basaron en los modelos económicos que fundamentaron los ajustes del FMI en búsqueda del incremento de los ingresos y el control de los gastos (absorción), las principales características de las metas y ajustes del acuerdo ESAF 1994-1997, fueron las siguientes:

- Disminución del déficit presupuestario (tabla 18, gráfico 11).
- Reducción de los déficit de balanza de pagos y controlar la inflación (gráficos 10,12).
- Congelamiento de los salarios (tablas 25,26).
- Reducción de los gastos: compactación estatal (tabla 18, gráfico 11).
- Racionalización del aparato estatal: privatizaciones (gráfico 11).
- Liberalización financiera: Eliminación del monopolio bancario estatal, al libre mercado (tabla 19, gráfico 13).
- Cambio en el rol del Estado como proveedor y garante del acceso universal a servicios sociales, hacia uno facilitador; es decir hacia uno que proporcionara servicios esenciales de manera focalizada a los sectores más marginados y pobres, para quienes el mercado no ha funcionado (este cumplimiento es muy cuestionable hoy en día). Ver tabla 37, gráficos 13,16, y 18.

12.- Una de las meta de los programas de estabilización y ajuste, fue el control del gasto público, para disminuir *los déficit presupuestarios* de Nicaragua; lo cual se ejecutó bajo un ambiente caracterizado por: un bajo crecimiento económico, el crecimiento de los niveles de pobreza, el aumento en la desigualdad de los ingresos, y el aumento de las demandas sociales de la población nicaragüense en cuanto a: salarios, empleo, educación, salud, mejores servicios sociales, etc.; todo lo cual se tradujo en el deterioro de los niveles de vida de la población nicaragüense durante los años de ajuste de 1990 al 2000. (tablas 18, 21, 22, 23, 25, 26, gráfico 8, 9, 11,14).

13.- Los programas de estabilización y ajuste estructural aplicados durante los años 1990 al 2000, han traído en el mejor de los casos, una escasa estabilización de las variables macroeconómicas, y en el peor de los casos, una caída abrupta del gasto público en servicios sociales, especialmente en educación y salud. Una meta de los programas de estabilización y ajuste aplicado durante el período 1990 al 2000, fue la permanencia del *gasto público* en el pago del servicio de la deuda externa como prioridad de los acuerdos. Todo esto conllevó a una limitante del actuar estatal (autonomía económica), en lo referente

a la ejecución y prioridades de las asignaciones del gasto público, como mecanismo creador de bienestar social.

14.- El impacto de las reformas económicas sobre la generación de empleos durante los programas ESAF (1990 al 2000), han traído a discusión el tema del rol del Estado en la economía nacional. Una de las metas contempladas en las medidas de políticas de ajuste ha sido la clara reducción del rol del Estado (**privatizaciones, reducciones del gasto público, y la eliminación de la banca estatal**) y el fortalecimiento y expansión del rol del mercado y del sector privado en proveer a la sociedad nicaragüense de nuevos niveles de empleo. Esto ha reducido sistemáticamente el rol y la capacidad del Estado de ser el proveedor del beneficio social. Ésto conllevó a que el acceso y creación de los nuevos niveles de empleo (mano obra) dependa cada vez más de las fuerzas y reglas del mercado, convirtiéndose así, cada vez menos en una responsabilidad de las funciones del Estado.

15.- Una característica que se observó claramente en la economía nicaragüense durante la aplicación del acuerdo 1994-1997; fue que éste nuevo estilo de crecimiento se construyó sobre un sustrato social caracterizado por un enorme desempleo, salarios congelados, tasas de crecimientos del PIB insuficientes ante las demandas sociales, a lo que se sumó la distribución inequitativa del ingreso acompañada de una situación grave de pobreza y pobreza extrema.