

Capítulo VI

Conclusiones y Recomendaciones

1. Conclusiones

En primera instancia los dos municipios seleccionados tienen una población más o menos homogénea (San Sebastián 14.905; Mercedes Umaña 15.023 habitantes), donde ambos se encuentran por arriba de la media nacional (20 por ciento) de los municipios receptores de remesas (San Sebastián 24.78 por ciento; Mercedes Umaña 23.81 por ciento), lo cual da una idea del tamaño de la migración.

En ambos casos los flujos migratorios abarcan más o menos los mismos períodos, Mercedes Umaña registra datos de las primeras salidas en el año 1945 y San Sebastián en el año 1950. Siendo el flujo migratorio en esos años efímero.

La década de los sesenta es relevante para los dos casos en términos de los desplazamientos temporales, a lo interno y externo del país, como consecuencia de la escasez en las actividades agrícolas.

Internamente los batanecos se movilizaron hacia los alrededores del Área Metropolitana de San Salvador (AMSS) para realizar trabajos en la rama industrial de la economía; mientras que los mercedenses se desplazaron a departamentos como Santa Ana, La Libertad, Sonsonete y La Paz, para realizar trabajos agrícolas.

Externamente los dos municipios presentan moderadas salidas dentro de Centroamérica, especialmente a Honduras, Nicaragua, Guatemala y Panamá, y en algunos casos hacia México, y los EE.UU, (Los Ángeles, New York, Houston).

La guerra entre El Salvador y Honduras en el año 1969 trae repercusiones para los dos casos pero de distinta manera. En el caso de Mercedes Umaña, hubo muchos retornados como consecuencia de la expulsión de salvadoreños de ese país. En el caso de San Sebastián se paralizó el comercio de textiles que se tenía con el vecino país.

Por otra parte, la guerra civil (1981-1992) de El Salvador tiene impactos semejantes en términos de intensidad, por estar ubicados en zonas de conflicto y control tanto de la guerrilla como del Ejército Nacional; presentando procesos de repoblamiento y cambios demográficos antes y después de la guerra muy similares.

En el caso de San Sebastián, muchos pobladores del área urbana se desplazaron a los alrededores del AMSS. Repoblando el área urbana del municipio los pobladores rurales; mientras tanto Mercedes Umaña se convirtió en un municipio receptor de nuevos pobladores procedentes de departamentos como San Miguel, Chalatenango, Morazán y Usulután, que habían sido más golpeados por la guerra. En este caso se constituyen la colonia Las Flores en el Cantón Santa Anita, la colonia Calderón en el casco urbano y el caserío La Abarca en el Cantón San Benito.

También una vez finalizado el conflicto se fundan seis comunidades más en Mercedes Umaña (con excombatientes del FMLN y de la Fuerza Armada), estas comunidades son; la colonia Hacienda en el Cantón Santa Anita, los caseríos San Benito y San Simón en el Cantón San Benito y los actuales cantones La Abarca, El Jicaro y Los Horcones.

El período en que se da la guerra civil es el que caracteriza a los dos municipios con el mayor éxodo de migrantes hacia el exterior, destacándose las salidas con destino hacia los EE.UU, donde la diferencia de género queda desdibujada principalmente después de los Acuerdos de Paz (1992) cuando se creyó que los flujos migratorios cesarían.

En los dos casos estudiados es importante la percepción de los locales respecto a que el nuevo siglo parece haber traído un descenso en los flujos migratorios, primeramente por los aumentos en los costos para transportarse hacia los EE.UU, y en segunda instancia porque sus familiares o amistades ya instalados en ese país comentan que las posibilidades de acceder a un trabajo para sobrevivir, tener un estatus migratorio legal y otras posibilidades como acceso a educación y vivienda, cada día se tornan más difíciles.

En los dos municipios se pudo evidenciar flujos importantes de migración con presencia de actores transnacionales (individual o grupal) que trabajan en coordinación con

locales, donde la relevancia de la participación de éstos en la solución de necesidades temas puede responder a aspectos como los siguientes:

El anhelo de los migrantes por regresar a sus lugares de origen y encontrar mejores condiciones de vida.

La percepción de los migrantes respecto a las formas en que pueden brindar soporte a nivel local.

La incidencia de fenómenos naturales que causen desastres en el territorio local.

La capacidad de comunicación de los actores locales en transmitir a los actores transnacionales las necesidades y/o problemas perceptibles.

El aprendizaje de procesos consultivos de experiencias previas donde se han vinculado distintos actores.

El compromiso porque se mantengan las tradiciones socio-culturales.

Vínculos sanguíneos o de amistad acompañados del sentido de una historia común.

La devoción por la fe que se profesa.

En el caso de la viajera; la consolidación de mercados de negocios (llevar y traer encomiendas) atravesados por la confianza entre los beneficiarios.

Que en San Sebastián existe un antecedente de que una agrupación de migrantes coordinadamente con la Alcaldía en dos períodos gubernamentales (1996-1999 y 2003), a la fecha no ha sido posible identificar relaciones entre actores que ejerzan roles y prácticas transnacionales con la Alcaldía. Por su parte en Mercedes Umaña, no existen antecedentes de vínculos entre actores involucrados en prácticas transnacionales con la

Como anterior permite inferir que las relaciones entre actores locales y actores transnacionales, a nivel local no se han institucionalizado. Pareciera ser que en ambos casos influyen altamente las fisuras políticas y las relaciones de confianza entre las personas, que se arrastre desde tiempos previos a la guerra civil de El Salvador.

Así las cosas, la posible relación entre dichos actores y las Alcaldías puede estar dado también por las figuras públicas del gobierno local, por el color de bandera y/o por el período gubernamental en que se esté.

En el contexto de los casos estudiados, se puede decir que la influencia de los actores en actividades y prácticas transnacionales, en torno a las decisiones públicas es muy mínima, aunque ambos captan beneficios colectivos para las comunidades; San Juan más que Mercedes Umaña.

El papel que muchos migrantes salvadoreños ejercen por medio de la afiliación de decisiones altamente vinculadas con actividades filantrópicas para colaborar en sus respectivos lugares de origen, posibilita ver los espacios territoriales locales como espacios que pueden ser aprovechados para implementar políticas públicas.

Recomendaciones

Considerando que los dos casos que se analizaron en esta investigación, están dados por procesos de migración transnacional, con importantes vínculos entre actores y migrantes residentes en los EE.UU (individuales o grupales), ha sido posible demostrar la influencia que ejercen estos actores (aún sin vincularse con los respectivos espacios locales) en la toma de decisiones públicas para ejecutar algunos proyectos en beneficio de las comunidades.

A continuación se presentan una serie de recomendaciones que puede encaminar la toma de decisiones públicas locales, dentro de un marco de desarrollo local con visión participativa.

1) En primer lugar en municipios que se conoce de la existencia de migrantes que colaboran en el mejoramiento de necesidades y soluciones de problemas, y de la existencia de espacios de desarrollo participativo que hayan sido elaborados por los gobernantes y los representantes del municipio; se podría ver la posibilidad de que los migrantes también colaboren. En este sentido convendría:

Realizar una identificación de todos los actores que participan en la solución de los problemas a nivel de los municipios permeados por migración. Para ello se empleará una clasificación de actores similar a la que se empleó en esta investigación.

Actores transnacionales: quienes hacen funcionar los vínculos que posibilitan el intercambio de ocupaciones y actividades entre comunidades de origen y de destino, como por ejemplo "viajeras (os)", guías internacionales ("coyotes"), miembros de comités o juntas de migrantes, enlaces locales de agrupaciones de migrantes residentes en los países de destino y empresarios transnacionales.

Actores locales: quienes de forma simultánea son motor y expresión del desarrollo. Algunos de éstos pueden estar agrupados en tres categorías.

Actores ligados a la toma de decisiones: las instancias del gobierno central presentes en la localidad, el gobierno local y los partidos políticos.

Actores ligados a técnicas particulares: la Cruz Roja, Casas de la Cultura.

Actores ligados a la acción sobre el terreno: empresas ubicadas en los sectores financiero, telecomunicaciones y transporte, asociaciones de desarrollo, centros educativos, representantes de la iglesia.

El involucramiento de todos los actores identificados a nivel local en las diversas actividades que comprende el diseño de un plan participativo local, que pueden ser agrupadas de la siguiente forma:

Identificación de las principales necesidades y/o problemas atinentes al municipio, por medio de un diagnóstico que cuente con la participación de todos los potenciales actores.

Elaboración de los proyectos considerando la maximización de recursos disponibles (humanos, económicos, logísticos), con el fin de optimizar la ejecución de los mismos.

Aceptación de compromisos por parte de los actores involucrados, que asegure la ejecución de los proyectos planteados y el control de los mismos.

Retroalimentación de las prácticas y actividades llevadas a cabo, a fin de incentivar la confianza entre los participantes.

Desde esta perspectiva el involucramiento de los actores locales vinculados con redes y prácticas transnacionales, pueden integrarse en los planes participativos locales, donde estos actores se alían directamente a las Alcaldías. Considerando que pueden existir diferencias entre los participantes con manifestaciones de muy distintas formas, según sea el contexto socio-histórico de cada territorio local.

En segundo lugar fomentar en los gobiernos locales permeados por procesos de globalización transnacional, el desarrollo de estrategias donde intervenga la negociación de recursos (capital económico, capital humano, capital social) entre gobernantes, gobernados y actores interesados en intervenir en la solución de asuntos públicos locales.

De este modo se trascendería la idea de la gestión de los bienes públicos restringida a los gobiernos locales, hacia una visión de gobernabilidad compartida, capaz de fortalecer los vínculos que se forjan por medio de los espacios sociales transnacionales.

En tercer lugar no es suficiente mejorar las capacidades gerenciales desde el nivel local para potenciar el desarrollo local, en vista de que si existe un tejido socio-cultural vivo entre actores locales y actores transnacionales, sus niveles de institucionalidad deberían ser reforzados para filtrar por medio de estos el desarrollo de proyectos según la fuerza de los vínculos (socio-organizativos, religiosos, deportivos).

Anteriormente, considerando que hay agrupaciones que no van a trascender de las actividades que actualmente realizan. Lo necesario sería que se diera un acompañamiento y apoyo a las agrupaciones locales que ya están trabajando con actores transnacionales, a fin de que estos vínculos no pierdan el sentido de lo que ya hacen.

Para la entrada, lograr la participación del abanico de actores de un territorio local en la solución de necesidades y/o problemas puede resultar difícil de lograr debido a aspectos como:

Contexto socio-histórico del espacio territorial estudiado.

Diversidad de intereses que se pueden concentrar entre los involucrados.

participación de los actores es una cuestión voluntaria.

requiere de tiempo y dedicación para lograr que las relaciones establecidas entre distintos actores, sea fructífera en términos de confianza que dé estabilidad a las relaciones, permitiendo logros y beneficios para todos los participantes.

teniendo en cuenta estos posibles problemas y considerando la posible participación de los actores y sus contrapartes como socios del desarrollo local, conviene tener presente, además de que ver el entorno institucional y la realidad socio-histórica de un territorio local por procesos de migración: para que emerjan vínculos entre actores, capaces de responder a necesidades y/o problemas comunales, en asociación con los gobiernos locales?; ¿realmente que los migrantes y sus contrapartes en el territorio local, trabajen de manera coordinada con los gobiernos locales?, y de ser así, ¿qué se le puede ofrecer a los migrantes a cambio de su participación en el desarrollo local?, ¿hay qué ofrecerles algo?, ¿de qué responsabilidad gestionar el ofrecerles algo a cambio?

Por otra parte, por haber estado el abordaje práctico de esta investigación sólo de un tipo de relaciones transnacionales entre distintos actores, (es decir sólo a nivel local en El Salvador) queda la inquietud de analizar la participación de migrantes integrantes de organizaciones conformadas en los EE.UU que colaboran de distintas maneras en el desarrollo de comunidades de donde son originarios; para lo cual convendría verificar, ¿cuál es la naturaleza de la conformación de cada agrupación?; ¿cómo se ven ellos ante el mundo? ¿cuál es el papel que asumen?; y ¿por qué?.

La respuesta a estas interrogantes permite tener otra visión para los casos aquí estudiados respecto a los factores que inciden para que se conformen y se mantengan algunos tipos de relaciones. Esta respuesta muestra que a nivel local fue posible corroborar que la desconfianza política es un elemento central en cada relación.

Estas son algunas de las posibles interrogantes que surgen luego de realizar estas reflexiones, las cuales podrían ser empleadas para futuras reflexiones en estos mismos casos.

Finalmente, no hay que perder la perspectiva respecto al papel que juega la iglesia con sus contrapartes a nivel local. Aunque esté no ha sido la intención del análisis, está presente aquí; al igual que la agrupación vinculada al deporte.

Quizás muchos de los estudios que se han realizado en torno a la temática de los entre asociaciones de migrantes no han enfocado tanto interés en otras relaciones que están jugando un papel importante. Lo anterior también podría ser sujeto de análisis en los casos aquí analizados o en otros municipios permeados por el flujo migratorio.

En las cosas, para futuras investigaciones convendría realizar un abordaje que siguiendo un tipo de estudio de tipo descriptivo empleando la metodología usando entrevistas semi-estructuras o ha profundidad aplicadas a miembros activos de comités de migrantes en los EE.UU.

También sería importante tener un estudio más elaborado en El Salvador, respecto a la que puede tener la migración transnacional en las decisiones públicas del nivel salvador, aplicado entrevistas semi-estructuradas o ha profundidad a los alcaldes o mismo que con actores locales que mantienen vínculos transnacionales en todos los municipios permeados por el proceso de la migración transnacional; a fin de no subestimar los resultados que a través de algunos casos de estudio se han abordado en

desarrollando así el campo de estudios del proceso de la migración transnacional o que se genera las ayudas económicas para que a nivel local de El Salvador se diversos proyectos, se puede tener una realidad mucho más comprensible de las que teóricamente este campo de investigación implica dentro de los estudios de