



**FLACSO**  
ARGENTINA



**50 AÑOS**  
1974-2024

REVISTA  
**ESTADO Y POLÍTICAS  
PÚBLICAS**

Nº 22, Año XII, mayo – septiembre de 2024

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina

ISSN (versión electrónica): 2310-550X | ISSN (versión impresa): 2413-8274

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
SEDE ARGENTINA

TUCUMÁN 1966 (C1026AAC)  
CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES, ARGENTINA

---

# Revista Académica

# Estado y Políticas Públicas

---

ISSN : 2310-550X | ISSN (versión impresa): 2413-8274

Revista Estado y Políticas Públicas N° 22, Año XII, mayo – septiembre de 2024.  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Argentina.



**FLACSO**  
ARGENTINA



**50 AÑOS**  
1974-2024

Facultad  
Latinoamericana de  
Ciencias Sociales.  
Sede Argentina.

Área Estado y  
Políticas Públicas.



Directora  
**Dra. Valentina Delich**



Director  
**Dr. Daniel García Delgado**

*Revista Estado y Políticas Públicas* es una publicación semestral de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Argentina abocada al análisis del Estado y de las Políticas Públicas. La misma se publica en idioma castellano, en formato digital e impreso durante los meses de mayo y de octubre de cada año. Se encuentra dirigida a la comunidad académica de las ciencias sociales latinoamericana, profesionales, funcionarias y funcionarios gubernamentales de distintas áreas y niveles de gobierno. El propósito de la revista es aportar a la labor de intercambio y difusión de la producción científica, publicando artículos sujetos a las condiciones de evaluación de pares y referato “doble ciego” y que comprenden distintas modalidades: artículos de investigación originales e inéditos focalizados en temáticas específicas de la Ciencia Política y de la Administración Pública, como así también artículos que hacen hincapié en paradigmas teóricos de las Ciencias Sociales y contribuciones que expliciten avances de investigaciones y reseñas críticas de libros. La *Revista Estado y Políticas Públicas* es financiada por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede académica Argentina.

La *Revista Estado y Políticas Públicas* de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede académica Argentina se encuentra indizada en **LATINDEX** con el nivel 1 (Nivel Superior de Excelencia), en la **Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico (REDIB)**, en **CLASE México** y en la **European Reference Index for the Humanities and Social Sciences (ERIHPLUS)**.



Por su parte, la *Revista Estado y Políticas Públicas* se encuentra catalogada en la **Matriz de Información para el Análisis de Revistas (MIAR)**, en los **repositorios digitales BDU, BDU2 del SIU**, en **MALENA**, en el repositorio institucional del **Sistema Internacional FLACSO ANDES** y en el catálogo de la **Biblioteca “Enzo Faletto” de FLACSO Argentina**.

Asimismo, el **Área Estado y Políticas Públicas** y la **Biblioteca “Enzo Faletto” de FLACSO Argentina**, han sido los creadores de la **Red Latinoamericana de Revistas Académicas de Ciencias Sociales y Humanidades (LatinREV)**.



ISSN (versión electrónica): 2310-550X | ISSN (versión impresa): 2413-8274

#### CONTACTO DE LA REVISTA

**Teléfono:**  
(54) (11) 5238-9361  
**Correo electrónico:**  
revistaeypp@flacso.org.ar  
**Dirección postal:** Oficina del 2do piso, Tucumán 1966, C1050AAN, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.

#### CONTACTO PRINCIPAL

**Cristina Ruiz del Ferrier**  
**Teléfono:** (54) (11) 5238-9361  
**Correo electrónico:**  
cruiz@flacso.org.ar  
**Dirección postal:** Oficina del 2do piso, Tucumán 1966, C1050AAN, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.

## **Equipo Editorial**

DIRECTOR

### **Daniel García Delgado**

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)

Sede académica Argentina

Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET)-  
Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina.

EDITORA

### **Cristina Ruiz del Ferrier**

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)

Sede académica Argentina

Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina.

COLABORADORAS DE EDICIÓN

### **Agustina Gradin**

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede académica  
Argentina - Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas  
(CONICET).

### **Manuela Viana Trincherro**

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede  
Académica Argentina, Argentina.

## Comité de Redacción

**Julieta Campana**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)  
- Sede Académica Argentina - Facultad de Ciencias Económicas Universidad de Buenos Aires (FCE - UBA).

**Alejandro Casalis**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)  
Sede académica Argentina, Argentina.

**Julieta Chinchilla**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)  
Sede académica Argentina, Argentina.

**Sergio De Piero**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)  
Sede académica Argentina-Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina.

**Cynthia Ferrari Mango**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede académica Argentina – Universidad Nacional de la Matanza (UNLaM) - Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET).

**Guadalupe García Delgado**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede académica Argentina, Argentina.

**Roxana Mazzola**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) sede Académica Argentina – Instituto de Investigación “Gino Germani” de la Universidad de Buenos Aires (UBA) – CEDEP.

**Luciano Nosetto**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)  
Sede académica Argentina-Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina.

**Alejandra Racovschik**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede académica Argentina, Argentina.

**Verónica Soto Pimentel**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede académica Argentina – Argentina - Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET).

**Jorge Tirenni**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)  
Sede académica Argentina-Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina.

**Arturo Trinelli**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)  
Sede académica Argentina, Argentina.

## Diseño y Soporte técnico

Ignacio Fernández Casas

Guadalupe García Delgado

## Consejo Editorial

**Claudia Bernazza**, Universidad Nacional de Lanús (UNLa). Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Argentina – Argentina.

**María Isabel Bertolotto**, Universidad de Buenos Aires (UBA) – Argentina.

**Eduardo Bustelo Graffigna**, Universidad Nacional de Cuyo (UNC). Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Argentina – Argentina.

**Horacio Cao**, Centro de Investigaciones en Administración Pública (CIAP), Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires (UBA).– Argentina.

**Alfredo Carballeda**, Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina.

**Raquel Castronovo**, Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina.

**Daniel Cravacuore**, Universidad Nacional de Quilmes (UNQ), Argentina.

**Eduardo Crespo**, Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ), Brasil.

**Claudia Danani**, Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS). Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina.

**Julio De Zan**, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), Argentina.

**Cristina Díaz**, Universidad Nacional de Entre Ríos (UNER), Argentina.

**Theotonio Dos Santos**, Universidade Federal Fluminense (UFF). Coordinador de la Cátedra y Red UNESCO – UNU de Economía Global y Desarrollo Sustentable (REGGEN), Brasil.

**Roberto Feletti**, Docente de la Maestría de Políticas Públicas para un Desarrollo con Inclusión Social de FLACSO Argentina, Argentina.

**Víctor Ramiro Fernández**, Universidad Nacional del Litoral (UNL). Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), Argentina.

**Mabel Hoyos**, Universidad Nacional de La Plata (UNLP). Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Argentina, Argentina.

**Bernardo Kosacoff**, Universidad de Buenos Aires (UBA). Universidad Torcuato Di Tella (UTDT), Argentina.

**Arturo Laguado Duca**, Instituto Ortega y Gasset Argentina (IOG), Argentina.

**Carlos Leyba**, Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina.

**Julio César Neffa**, Centro de Estudios e Investigaciones Laborales (CEIL), Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), Argentina.

**Nerio Neirotti**, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede académica Argentina, Argentina.

**José Paradiso**, Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF), Argentina.

**Alejandro Pelfini**, Global Studies Programme – Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Argentina. Universidad Alberto Hurtado, Chile.

**Javier Pereira**, Universidad Católica del Uruguay (UCU), Uruguay.

**Luis Alberto Quevedo**, Gestión y Política en Cultura y Comunicación - Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Argentina, Argentina.

**María Cristina Reigadas**, Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina.

**Alberto Riella**, Universidad de la República, Uruguay.

**Eduardo Rinesi**, Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS), Argentina.

**Adriana Rofman**, Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS), Argentina.

**Carlos M. Vilas**, Universidad Nacional de Lanús (UNLa), Argentina.

**Cristina Zurbriggen**, Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República Montevideo, Uruguay.

# Sobre la Revista Estado y Políticas Públicas

La *Revista Estado y Políticas Públicas* nace en el año 2013 en el marco de las actividades académicas de posgrado que la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede académica Argentina viene desarrollando de manera sistemática.

En este sentido, nos complace invitarles a la lectura del número 22 de la *Revista Estado y Políticas Públicas*, que se constituye paulatinamente en un espacio que construiremos entre todas y todos con miras a la difusión, a la promoción y a la divulgación científica de los temas vinculados al rol del Estado, a las políticas públicas y a la gestión en los distintos niveles de gobierno (regional, nacional, provincial, local-territorial) y desde los más diversos enfoques, temas y problemáticas vinculados a estas preocupaciones.

Este espacio académico-científico y de investigación receptiona opiniones, argumentos, posiciones y propuestas desde las más diversas orientaciones teóricas, ideológicas y políticas. En un espíritu interdisciplinario y pluralista, esperamos que esta Revista siga contribuyendo a profundizar y a difundir nuevas reflexiones desde las más diversas latitudes sobre un cambio de paradigma en las Ciencias Sociales.

En síntesis, desde FLACSO Argentina, nos complace presentar el número 22 de esta Revista académica y, en lo sucesivo, quedan cordialmente invitadas a participar en su composición y en su continuidad en el tiempo.



# Sumario

<b>EDITORIAL</b>	13
<b>Inversión en infraestructura pública <i>versus</i> gobiernos de extrema derecha</b> Por Daniel García Delgado	
<b>DOSSIER</b>	17
<b>Infraestructura y Acción Colectiva.</b> Coordinador: Eduardo Crespo	
<b>El Estado como infraestructura:</b>	19
<b><i>La condición material para la acción colectiva</i></b> Por Eduardo Crespo, Ariel García y Javier Walter Ghibaudi	
<b>Portos e desenvolvimento regional</b>	29
<b><i>Importância do porto de Itaguaí para o Estado do Rio de Janeiro</i></b> Por Alexandre Jeronimo Freitas e Dayene Victória Rodrigues da Silva	
<b>Portos fluminenses e seus espaços urbano-regionais.</b>	45
<b><i>Uma exploração da indústria e logística de exportação de commodities</i></b> Por Martín Scarpacci	
<b>La era pandemia (2020):</b>	59
<b><i>Un camino hacia la iniciativa de la Franja y la Ruta de China, el caso de la Argentina</i></b> Por Li Yongfeng	
<b>ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN</b>	81
<b><i>Research Articles</i></b>	
<b>Estado, Políticas Públicas y Desarrollo:</b>	83
<b><i>Claves para el análisis de sociedades complejas</i></b> Por Daniel García Delgado, Alejandro Casalis y Agustina Gradin	
<b>Políticas Públicas:</b>	99
<b><i>Notas para abordar su análisis y evaluación</i></b> Por Nerio Neirotti	

<b>Transformaciones de la política social asistencial para trabajadores no asalariados de bajos ingresos en la Argentina:</b> <i>Luces y sombras del gobierno del Frente de Todos</i> (2019-2023) Por Ana Logiudice	115
<b>A construção da escuta-flânerie e a pesquisa psicanalítica no campo social</b> Por Rose Gurski e Miriam Debieux Rosa	145
<b>América Latina: ¿Una región no apta para oficialismos?</b> <i>La experiencia político- electoral en esta cuarta etapa</i> (2015- 2023) Por Mariano Fraschini	163
<b>RESEÑA DE LIBRO</b> <i>Book Review</i>	199
<b>Inda, G. (Comp.). (2023). <i>El Estado y sus burocracias. Discusiones teóricas y avances de investigación.</i></b> Buenos Aires: Teseo Press. Por Martina Acedo Czukiewiez	201
<b>SOBRE LES AUTORES</b> <i>About the Authors</i>	205
<b>CONVOCATORIA: NÚMERO XXIII</b> <i>Call for Contributions</i> <b>Tema del Dossier: Geopolítica y guerra mundial híbrida en el Siglo XXI: Consecuencias para América Latina y su proceso de integración regional y global</b> <b>Coordinador: Néstor Restivo.</b> <b>Fecha límite: 01 de junio de 2024.</b>	207
<b>NORMAS DE PUBLICACIÓN</b> <i>Author Guidelines</i>	215



# RESEÑA DE LIBRO

*Book Review*

---

## EL ESTADO Y SUS BUROCRACIAS

Discusiones teóricas  
y avances de investigación



GRACIELA INDA  
(COMPILADORA)

TESEOPRESS 

## RESEÑA DE LIBRO

### *Book reviews*

TÍTULO

## **El Estado y sus burocracias:** *Discusiones teóricas y avances de investigación.* Graciela Inda (Compiladora).

Buenos Aires: Teseo Press, 2023

(Primera edición especial, 336 páginas, ISBN 978-987-888-118-8).

Graciela Inda (Comp.). *The State and its bureaucracies: Theoretical discussions and research advances.*

Buenos Aires: Teseo Press, 2023, 336 pages.

**Por Martina Acedo Czukiewiez\***

**Fecha de Recepción:** 08 de noviembre de 2023.

**Fecha de Aceptación:** 04 de abril de 2024.

**Palabras clave:** *Estado, Burocracia, Gestión, Programas Sociales, Administración, Política.*

**Keywords:** *Government, Bureaucracy, Management, Social Programs, Administration, Politics.*

---

\* Estudiante de la Licenciatura en Ciencia Política y de la Tecnicatura en Gestión Pública en la Universidad Nacional de La Matanza. Correo electrónico: martu.acedoczukiewiez@gmail.com

El libro que aquí presentamos titulado: *El Estado y sus burocracias: discusiones teóricas y avances de investigación* es una compilación realizada por Graciela Inda, que abarca discusiones teóricas, investigaciones y artículos escritos en su totalidad por mujeres, investigadoras y docentes de la República Argentina. Las mismas se introducen en el vasto territorio teórico de la burocracia estatal para delimitarlo en cuestiones de género, en casos específicos de análisis, en la militancia política de jóvenes, en su interrelación entre los distintos niveles del Estado, entre otros. El tratamiento de la cuestión de la burocracia de los Estados modernos ha generado consensos y discusiones en torno a su alcance, su efectividad, su complejidad y su funcionamiento. En esta compilación de textos resulta interesante ver cómo convergen las teorías clásicas burocráticas con su aplicabilidad en la burocracia estatal argentina.

Dentro de las teorías del Estado, sin duda, la teoría weberiana sobre la burocracia estatal ha demostrado ser de suma relevancia y su perdurabilidad a lo largo del tiempo, es un testimonio de su impacto en el campo, lo que condujo a su adopción como carácter permanente dentro de la teoría política. No obstante, eso no impidió el surgimiento de críticas, correcciones y reparos. El mismo Weber afirma que el absolutismo burocrático amenaza con "asfixiar" diferentes libertades individuales. Como es bien sabido, la teoría weberiana surge como oposición a la teoría del Estado planteada por Karl Marx, quien ve al Estado como un aparato de dominación de clase, perpetuado por el poder de capital sobre la clase trabajadora. Luego, es Lenin quien introduce la burocracia como el cuerpo de funcionarios especializados en la administración.

La teoría de Weber propone la eficiencia, el orden, la tecnocracia y alta profesionalización del cuadro administrativo del Estado, cuya función primordial es la de resolver los problemas del Estado. En este marco, autores contemporáneos proponen un giro en la

función de las burocracias estatales. Niskanen, por ejemplo, sostiene que éstas deben participar activamente en la elaboración de políticas públicas, o que éstas tienen sus propios intereses a cumplir. De este modo, surgen con gran impulso luego de los años setenta, diferentes investigaciones acerca del rol de las burocracias, su finalidad, el papel de los burócratas. Dicho suceso, sucede a la par del advenimiento de nuevas formas de la administración pública, tales como *New Public Management*, modelo de gobernanza, modelo de gestión en redes, entre otros. En efecto, es dentro de este marco teórico que se inscriben los diferentes artículos que componen este libro. La burocracia abarca cada uno de los aspectos de vivir en sociedad y está intrínsecamente relacionada con la política. Ambos conceptos se corresponden según Graciela Inda quien, por su parte, sostiene que no hay concepción de la burocracia que no suponga una teoría de la política, donde existe un vínculo estrecho entre el aparato administrativo y sus políticas con las luchas igualitarias.

La tarea de las autoras de este libro es enmarcar la burocracia estatal argentina dentro de los campos teóricos esbozados previamente, entendiendo al aparato burocrático no como uno perfecto y automático, sino uno complejo y laberíntico enriquecido por su heterogeneidad y analizado desde sus aspectos disyuntivo, patriarcal, subnacional y paraestatal, afectivo e institucional. Es así como cada una de ellas nos presenta a la burocracia en un ámbito específico de la administración del Estado argentino.

El primer capítulo corresponde a Mabel Thwaites Rey, titulado *Los tiempos de militar al Estado*. Allí, la autora nos acerca a la irrupción de los tecnócratas neoliberales en la burocracia argentina, luego del período de ajuste del gobierno de Carlos Menem. Thwaites Rey sostiene que la crisis generada por las reformas del '90 y, posteriormente, la crisis del 2000-2001 provocaron un proceso de ampliación y fortalecimiento de las instituciones estatales en ma-

nos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner. Durante estos mandatos, se impulsó desde el Estado argentino el compromiso político con la gestión pública y la importancia de la adhesión y la militancia política. Esto trajo consigo lo que se denominó “burocracias militantes” con el ingreso a la función pública de distintos dirigentes o movimientos sociales, lo que significó apartarse de la figura del tecnócrata especializado y consolidar una figura burocrática con sentido misional, que permitió una mayor penetración del Estado en el territorio, mejor canalización de las demandas de los sectores populares, mayor participación juvenil en la política y la articulación entre la burocracia y la militancia.

El segundo texto de Thwaites Rey hace hincapié en la dicotomía administración *versus* política encarnada en la división entre los tecnócratas liberales, surgidos en los años 90, y los punteros políticos, como reacción contraria a los tecnócratas, en la administración pública. La autora sostiene que entre la administración y la política debe existir una estrecha colaboración para evitar enfoques excesivamente tecnocráticos o decisiones políticas partidistas, patrimonialistas o clientelares. Asimismo, afirma que la constante interacción entre ambos conceptos permite garantizar el buen funcionamiento de la política y la gestión estatal, buscar objetivos claros, firmeza en las decisiones políticas, conducción, liderazgo y compromiso con la labor pública cotidiana. A su vez, promueve una mayor participación ciudadana, lo que termina en una mayor y mejor conexión con las mayorías populares para superar la división no solo entre la política y la administración, sino también la escisión que existe entre los gobernantes y los gobernados.

Por su parte, el texto de Beatriz Figallo aborda la gestión estatal y su complejidad. Al analizar el Estado, sostiene la autora citando a Morin que debemos pensarlo en su dimensión temporal y espacial, para entender sus facetas multidimensionales, sus contradiccio-

nes, sus cambios y sus crisis. Lejos de ser algo simple o neutral, el Estado es una institución heterodoxa, disruptiva, susceptible al cambio. El mismo es el ente protector y garante de las libertades y derechos individuales y, a su vez, domina y subyuga a los seres humanos. Figallo defiende la propuesta de Morin sobre la organización y el funcionamiento del Estado, quien argumenta que éste es un proceso a la vez ordenado y desordenado, donde existe un margen de libertad para accionar, por lo que no hay certidumbre absoluta. Este proceso que se debate entre la libertad de acción y la planificación de la acción estatal permite restaurar el orden perdido luego de procesos de crisis o caos.

Seguidamente, Ferrari Mango aporta una visión de la burocracia a nivel paraestatal y subestatal, esto es, analizando la interrelación entre los diferentes niveles del Estado al aplicar un programa y/o política social, lo que se denomina *coordinación interjurisdiccional*. La autora utiliza como caso concreto el programa PRIST-AT, hoy conocido como *Potenciar trabajo*, que tenía como objetivo la generación de puestos de trabajo a través de cooperativas de trabajo. Luego de una detallada recorrida del programa y sus fluctuaciones en las diferentes gestiones que lo atraviesa, la autora hace hincapié en los vínculos que se tejen entre las burocracias nacionales (el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación), subnacionales (los distintos municipios) y paraestatales (las organizaciones sociales). A raíz de entrevistas a personal de los diferentes entes públicos, surge el argumento de que la vinculación entre los niveles burocráticos permite la construcción constante de espacios y prácticas de gestión, fortaleciendo la territorialidad, fomentando la economía social y la representación de heterogeneidades.

El texto de Carla Zibecchi explica la irrupción de la cuestión de género o de la cuestión mujer al ámbito burocrático, desde la primera oficina de la mujer hasta la incorporación de

estas en la administración y gestión pública. La cuestión mujer fue reconocida como una deuda de la democracia luego del periodo de gobiernos militares. En 1983 se creó la Dirección Nacional de la Mujer y la Familia y en 1987 la Subsecretaría de la Mujer. Dentro de las mujeres "pioneras" que ocuparon cargos de jerarquía estatal nos encontramos con Zita Montes de Oca y Haydeé Birgin, quienes, a raíz de sus cargos y su lucha feminista, lograron introducir la cuestión de la mujer en la agenda política y legitimarla como tal, a través de la creación de organizaciones, la "alianza" con partidos políticos, la creación de mecanismos de participación como seminarios, investigaciones acerca de la situación de la mujer a nivel nacional, entre otros instrumentos de legitimación.

Este libro también se compone del capítulo de Valeria Ojeda, quien muestra la importancia y el rol protagónico que juegan las afectividades en el quehacer diario de los Burocratas a Nivel Callejero (BNC), la última línea de trabajadores estatales que trabajan cara a cara con la ciudadanía. Con los ejemplos de cuatro BNC, Carmen, Camila, Cándido y Cristina, la autora esboza cómo lograron llevar adelante las políticas gubernamentales en las que trabajaban y cómo su trabajo impregnaba en sus vidas personales. Los cuatro casos están unidos por un hilo conductor a todos les importaba su trabajo, lo que hacían. En cada uno impactó de manera positiva o negativa, cada uno desarrolló su trabajo en condiciones de empleo, pero los cuatro BNC tenían un sentido, querían hacer lo que hacían y, a pesar de las falencias y/o ausencias del Estado en los cuatro casos, cada uno seguía trabajando motivados por sus propias afectividades.

En síntesis, los textos mencionados y los que quedaron atrás muestran las distintas facetas de una burocracia a la que se cree rígida, altamente calificada y jerarquizada, muchas veces calificada como torpe o ineficiente. Lo cierto es que la burocracia, y la gestión del

Estado a través de ésta, es un laberinto lleno de matices, porosidades, denso en detalles, con lugares recónditos o poco estudiados. La misión de las autoras fue, en gran medida, desenmarañar aspectos de la burocracia estatal argentina poco estudiadas, como lo fue el estudio de las afectividades realizado por Valeria Ojeda, o el largo camino recorrido por las mujeres y su arduo trabajo para institucionalizar la cuestión de género explicado por Carla Zibecchi.

Cada uno de los tópicos analizados en el libro reseñado coincide con la idea de que política y administración se corresponden y adecuan el uno al otro. Ya desde la obra y los aportes de Max Weber, entendemos que la gran máquina burocrática no sería nada sin una conducción política fuerte de dicha maquinaria. El estudiar el aparato burocrático implica entender sus falencias, sus contradicciones y su complejidad. Así como estudiar el Estado significa visualizarlo como un lugar de alianzas, de estrategias y de contradicciones también. Es comprender que ninguno puede entenderse sin el otro. Este lineamiento es el siguen los trabajos de esta compilación, donde el análisis y la investigación nos guían por el terreno pantanoso que es hablar sobre una "burocracia estatal".