

PAZ Y SEGURIDAD EN LAS AMÉRICAS



Nº 15, DICIEMBRE, 1997

NARCOTRÁFICO Y SEGURIDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

INFORME ESPECIAL

PAZ V. MILET, EDITORA



FLACSO
CHILE



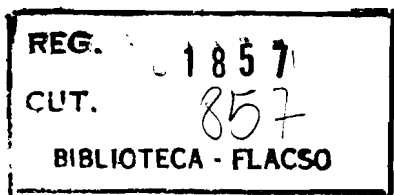
W. Wilson Center

La publicación de este libro y la elaboración de las tendencias regionales, las estadísticas y algunos de los artículos aquí publicados, ha sido realizada gracias al apoyo de la Fundación John D. and Catherine T. MacArthur para el Proyecto Paz y Seguridad en las Américas.

El Programa *Paz y Seguridad en las Américas* (P&SA) es una actividad académica conjunta del Programa Latinoamericano del Woodrow Wilson Center for Scholars, el Área de Relaciones Internacionales y Militares de FLACSO-Chile y el Centro Latinoamericano de Defensa y Desarme (CLADDE).

Las opiniones que en los artículos se presentan, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de las Instituciones a las cuales se encuentran involucradas.

364
M598me



Milet, Paz V. (Editora)

**Narcotráfico, Fuerzas Armadas y seguridad en América Latina y el Caribe.
Informe especial**

Santiago, Chile: FLACSO-Chile, 1997

68 p.

ISBN: 956-205-109-9

1. NARCOTRÁFICO 2. SEGURIDAD HEMISFÉRICA
3. FUERZAS ARMADAS 4. BOLIVIA 5. CANADA 6. COSTA RICA 7. CUBA 8. MÉXICO 9. AMÉRICA LATINA
10. CARIBE 11. PERÚ 12. VENEZUELA 13. CHILE.

© 1997, FLACSO-Chile. Inscripción N° 102.475. Prohibida su reproducción.

Editado por FLACSO-Chile, Área de Relaciones Internacionales y Militares.

Leopoldo Urrutia 1950, Ñuñoa. Teléfonos: (562) 225 7357-2259938 - 2256955 Fax: (562) 225 4687

Diseño de portada: Vesna Sekulovic

Diagramación interior: Claudia Gutiérrez G., FLACSO-Chile

Impresión: LOM Ediciones

INDICE

• Introducción	5
<i>Francisco Rojas Aravena y Paz V. Milet</i>	
• El narcotráfico y la seguridad hemisférica	9
<i>Joseph Tulchin</i>	
Narcotráfico y seguridad: la experiencia canadiense	13
<i>Harold Klepak</i>	
Narcotráfico y seguridad nacional en México	17
<i>Raúl Benítez</i>	
El narcotráfico como una cuestión de seguridad en el Caribe	23
<i>Ivelaw L. Griffith</i>	
La experiencia cubana en el ámbito del narcotráfico	27
<i>Isabel Jaramillo Edwards</i>	
La problemática del narcotráfico en Costa Rica	31
<i>Carlos Sojo</i>	
• Narcotráfico y fuerzas armadas en América Latina y Brasil	35
<i>Alcides Costa Vaz</i>	
• Seguridad, fuerzas armadas y narcotráfico. Una problemática de Estado	39
<i>Lic. Luis Tibiletti</i>	
<i>Vicealmte. (R) Fernando García</i>	
Seguridad y defensa en Bolivia: las fuerzas armadas y la lucha contra el narcotráfico	47
<i>Eduardo A. Gamarra</i>	
La lucha contra el narcotráfico desde la perspectiva chilena	53
<i>Paz V. Milet</i>	
El desafío del narcotráfico en el Perú	59
<i>Juan A. Velít Granda</i>	
Narcotráfico, seguridad y fuerzas armadas venezolanas	63
<i>Gisela Gómez Sucre</i>	

El narcotráfico como una cuestión de seguridad en el Caribe

Ivelaw L. Griffith⁴

El asunto de si el narcotráfico es un cuestión de seguridad en el Caribe y si debe ser una prioridad para las fuerzas armadas, solamente puede ser examinado en un contexto amplio. Este contexto requiere conocer que se considera como seguridad en el Caribe, el ámbito y las consecuencias del narcotráfico, y los de los desafíos que se presentan al combatirlo.

Los formuladores de la política de seguridad, militares y académicos que estudian asuntos de seguridad en el Caribe, comparten el punto de vista de que la seguridad va más allá de las fuerzas armadas. Seguridad no es simplemente protección de amenazas militares. No es armamento, aunque considera este tema; no es simplemente fuerza militar, aunque podría involucrarla; y no es simplemente la actividad tradicional de las fuerzas armadas, aunque también la abarca. La seguridad es multidimensional, tiene dimensiones militares, económicas y políticas. Además, la seguridad no es vista solamente como protección de amenazas externas sino también como protección frente a amenazas internas. En otras palabras, el punto de vista predominante en el Caribe no considera la seguridad en términos tradicionales.

Esto no es porque no hay amenazas tradicionales en el región. Las disputas sobre territorio, la geopolítica y la compra de armamento son asuntos de preocupación en el Caribe. Por ejemplo, existen disputas territoriales entre Guyana y Venezuela, entre Surinam y Guyana y entre Surinam y Francia (sobre Guyana francesa), entre otros. Sin embargo, las preocupaciones tradicionales son de una prioridad baja, básicamente porque no hay temas tradicionales de alta importancia. Las áreas más

4 Department of Political Science, Florida International University, Miami, United States.

destacadas no son tradicionales y el asunto del narcotráfico está en el punto más alto de la jerarquía de los temas de la seguridad no tradicional.

El dilema de la droga no es simplemente una cuestión de seguridad, pues en él están involucradas múltiples operaciones (producción, consumo, abuso, tráfico y lavado de dinero), Este es un tema de amplias repercusiones porque:

1. Estas operaciones tienen múltiples consecuencias, como incrementos dramáticos en el crimen, en el tráfico de armas y en la corrupción sistémica e institucional.
2. Las operaciones y sus consecuencias han incrementado su ámbito de desarrollo y su gravedad en la última década.
3. Tienen un impacto directo en los agentes y agencias de seguridad nacional.
4. La soberanía de muchos países caribeños está sujeta a ser infringida por actores estatales y no estatales, debido a la droga.

Se obtiene una real dimensión del drama de la droga con las siguientes cifras:

- La incautación de cocaína en 1993 en solamente cinco países del Caribe- las Bahamas, Belice, la República Dominicana, Haití y Jamaica- sumó aproximadamente 3,000 kilos. En 1995, las incautaciones sumaron 6,000 kilos, lo que significa un incremento de 45 por ciento.
- En 1995, Puerto Rico tuvo el nivel más alto de homicidio per cápita en los Estados Unidos, con 64 por ciento de los 680 homicidios estuvieron relacionados con la droga. Los homicidios en 1996 sumaron 868 y 80 por ciento tuvieron relación con la droga.
- Este año el embajador de Holanda en Surinam reportó al Ministro del Exterior de Surinam, que 195 mensajeros surinameses habían sido arrestados en 1996 en el aeropuerto internacional Schipol, cerca de Amsterdam, en comparación con 51 que fueron apresados en 1995.

Seguramente, el narcotráfico no afecta a todos los países caribeños en la misma manera, pero es una amenaza de amplio alcance a nivel regional, con costos y consecuencias económicas, políticas y militares. Es un asunto al que los líderes políticos y las agencias de seguridad han dado una alta prioridad. Por ejemplo, en una reunión realizada en Barbados el 16 de diciembre de 1996, con el objetivo de discutir la disputa contra-narcotráfico marítimo con Estados Unidos, los presidentes caribeños dijeron que el "Narcotráfico y sus males asociados, el lavado de dinero, contrabando de armas, corrupción de oficiales públicos, criminalidad y abuso de drogas, constituyen el mayor atentado contra la seguridad del Caribe hoy". Los líderes también destacaron "la vulnerabilidad de la región al comercio ilícito a través de la destrucción de la sociedad civil." Estas posiciones fueron aprobadas por los jefes militares y policiales de la región cuando se encontraron por su reunión anual para la planificación

de estrategia. La Conferencia sobre Seguridad de las Naciones e Islas del Caribe se realizó en 1997 en Trinidad y Tobago (Algunos países caribeños no tienen fuerzas armadas permanentes, sino policía y fuerzas paramilitares).

La alta prioridad dada al tema del narcotráfico no se debe solamente a la amplitud y gravedad de la amenaza, sino también a las limitaciones de las fuerzas armadas y policiales para enfrentar la situación. Las naciones caribeñas no pueden enfrentar solas el narcotráfico. Tienen limitaciones financieras, técnicas, equipamiento, capacitación y armamentos, que impiden que obtengan individualmente resultados exitosos. Además, las capacidades varían entre cada país. En síntesis, la colaboración es una necesidad práctica, aunque no siempre un deseo político.

La necesidad de colaboración no debe esconder que en el ámbito de la cooperación existen algunos desafíos. Uno de los desafíos proviene de las limitaciones mencionadas anteriormente. Pero, además deben considerarse otros, que provienen del hecho que países con menos capacidades tienen que esforzarse más y eso no siempre lo pueden lograr. A veces, los líderes políticos de los países más ricos no están dispuestos a comprometer al esfuerzo colectivo porque no están seguros que los resultados serán favorables para su interés nacional. A menudo, factores domésticos como cambios electorales u opinión pública, hacen difícil para los países cumplir promesas o hacer nuevos compromisos.

Más allá del desafío a la capacidad de cooperación, hay uno que afecta a la soberanía. Las diferencias en cuanto a capacidades entre países vecinos son un reflejo de las asimetrías del poder en el grupo. La soberanía es más resguardada por los Estados más pequeños y menos poderosos. Entonces, es muy beneficioso que los Estados grandes sean sensibles a la cuestión de soberanía en el grupo, con respeto a la toma de decisiones y a la ejecución de los planes. Este factor no es tan importante entre los Estados caribeños, sino en la relación entre los Estados caribeños y los Estados Unidos.

En resumen, en el área de seguridad del Caribe es considerado el narcotráfico como un peligro claro y presente, en un contexto donde las fuerzas armadas y otras agencias de seguridad nacional no consideran la seguridad solamente en términos militares. Las fuerzas armadas en el Caribe ven al narcotráfico como prioridad, pero no se perciben como los únicos organismos con la responsabilidad de combatirlo, dado que sus recursos no se lo permiten y porque la lucha contra las drogas no es su única misión.