

ENCUENTROS INCIERTOS

**Globalización y territorios locales
en Centroamérica**

**Juan Pablo Pérez Sáinz
Roy Rivera
Allen Cordero
Abelardo Morales**

ENCUENTROS INCIERTOS

**Globalización y territorios locales
en Centroamérica**



FLACSO

330.1

E56e

Encuentros Inciertos: globalización y territorios locales en Centroamérica / Juan Pablo Pérez Sáinz... /et al./, -- 1a. ed. -- San José, C.R.: FLACSO, 2000.

276 p.; 22 x 14 cm.

ISBN 9977-68-111-2

1. Globalización - América Central. 2. Territorios locales - América Central.
 - I. Pérez Sáinz, Juan Pablo. II. Rivera, Roy. III. Cordero, Allen. IV. Morales, Abelardo. V. Título.

Ilustración de la portada:

Recodo en el camino, 1995.

Teresa Icaza, Panamá

Colección de la artista.

Producción editorial

Mercedes Flores Rojas

338

E 019

7509

© Sede Costa Rica-FLACSO

Primera edición: Marzo 2000

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-FLACSO

Sede Costa Rica. Apartado 11747. San José, Costa Rica.

INDICE

PRESENTACIÓN	7
LO LOCAL EN LA GLOBALIZACIÓN: ALGUNAS REFLEXIONES	13
<i>Juan Pablo Pérez Sáinz</i>	
LA REPRESENTACIÓN PLURAL DE "LO LOCAL" EN UN CONTEXTO DE (NEO)MODERNIZACIÓN. EL CASO DE BELÉN	53
<i>Roy Rivera A.</i>	
TURISMO Y DINÁMICAS LOCALES: EL CASO DE FLORES, EL PETEN, GUATEMALA	101
<i>Allen Cordero</i>	
EL TERRITORIO LOCAL Y LA ALDEA GLOBAL LA EMIGRACIÓN TRANSNACIONAL DESDE EL SAUCE	173
<i>Abelardo Morales Gamboa</i>	
GLOBALIZACIÓN Y LOCALIDAD EN CENTROAMÉRICA REFLEXIONES A PARTIR DE TRES CASOS DE ESTUDIO	231
<i>Juan Pablo Pérez Sáinz</i>	
ÍNDICE	273

GLOBALIZACIÓN Y LOCALIDAD EN CENTROAMÉRICA

Reflexiones a partir de tres casos de estudio

Juan Pablo Pérez Sáinz

Este último capítulo, como se advirtió en la introducción de este texto, tiene un doble objetivo. Por un lado, intenta ofrecer una interpretación comparativa de los tres escenarios de interacción entre lo global y lo local que han sido analizados en profundidad en los capítulos precedentes. Y, por otro lado, procura enmarcar esa interpretación dentro del marco analítico esbozado en el primer capítulo. Siguiendo tal marco y, en concreto, la propuesta analítica explicitada en el último párrafo de ese texto, el presente capítulo se estructura en tres apartados. En un primero, se aborda la configuración de socio-territorialidades, lo que supone centrar el análisis en torno al mercado laboral existente en cada uno de los universos de estudio para ver cuánto y cómo ha incidido la globalización en ese ámbito mercantil y, a partir de ahí, hacer cierta lectura de la economía local. Obviamente, lo importante de este primer ejercicio analítico es identificar qué tipo de actor parece ser más relevante. El segundo acápite se traslada al campo de lo político-institucional para comparar las diferentes interacciones de las organizaciones e instituciones presentes para ver cómo se han configurado lo que, en el capítulo primero, se ha llamado textura institucional. En el siguiente apartado se intentará significar la interacción entre globalización y localidad de cada universo a base de los tres criterios que se utilizaron: inserción en la economía global; estado de la equidad; y configuración de procesos identitarios. Se

concluirá retornando a la propuesta interpretativa del primer capítulo, reconsiderándola, a partir del análisis de estos tres casos de estudio.

GLOBALIZACIÓN, MERCADO LABORAL Y SOCIO-TERRITORIALIDAD

Antes de abordar la configuraciones de socio-territorialidades, a través del análisis de los mercados laborales, parece pertinente contextualizar los universos de estudio. Y, en este sentido, se pueden esbozar los procesos históricos de constitución territorial de cada uno de estos universos.

Con el inicio de las exportaciones del café a mitad del siglo pasado, Belén se convirtió en un lugar importante de la ruta de transporte de este grano hacia el puerto de Puntarenas. En vista de la importancia que fue adquiriendo como poblado, fue convertido primero en distrito de Heredia (1848) y luego en cantón (1907). Desde la década de los 60, del siglo XX, la provincia de Heredia, especialmente la zona meridional cercana a la propia capital provincial, fue visualizada como área industrial. Primeramente, se localizaron empresas sustitutivas de importaciones, pero ya, en los 70, algunas de las primeras firmas de ensamblaje para la exportación se ubicaron en esta zona. Pero ha sido en los 80 y 90 que esta territorialidad, de la cual forma parte el cantón de Belén, se ha insertado en la globalización con la apertura de un par de recintos de zonas francas y el establecimiento de otras empresas entre las que destaca el caso de Intel, líder mundial de semiconductores que ha establecido su sexta planta fuera de los Estados Unidos, justamente, en el cantón de Belén. La localización privilegiada cercana a la capital y, sobre todo, al aeropuerto, es parte de ventajas competitivas de este cantón. En la actualidad Belén posee un área de 11,81 kilómetros cuadrados (un cuarto de estos son habitacionales) y una población de casi 14 mil habitantes.

En el caso de Flores, sus antecedentes históricos son los de más larga data de los tres universos. Hay que recordar el desplazamiento, antes de la Conquista, de mayas itzaes desde Yucatán y su

asentamiento en el lago, Petén Itzá, al cual dieron su nombre. A finales del siglo XVII, cuando Canek era señor y rey de los itzaes, la capital Tayasal ya estaba ubicada en la isla de lo que hoy se conoce como Ciudad Flores. Es el momento de los primeros contactos con misioneros a los que siguió la conquista, por medios violentos, y el fin del último reducto del mundo maya al poder ibérico. A comienzos del siglo XVIII se funda la ciudad colonial con el nombre de Isla de Nuestra Señora de los Remedios y San Pablo de Itzá. Por su lejanía con los centros coloniales de Guatemala, se intenta poblar con familias procedentes de Campeche y Yucatán. Ya con la República, hacia 1866 al distrito se le otorga categoría de departamento¹ y el siguiente cambio político-administrativo acaece en 1986 cuando se establece que la cabecera departamental queda constituida por Ciudad Flores y Santa Elena de la Cruz.² El inicio del desarrollo del turismo data de mediados de los años 70 atraídos por las ruinas mayas, del período clásico, de Tikal (y, en menor medida, de otras ciudades) que fueron "descubiertas" a mediados del siglo XIX. Es también la década de una importante ola migratoria interna, con la apertura de la carretera que liga a Flores con Ciudad de Guatemala, a través de Poptún. Flujo que tuvo sus orígenes, a mitad de los años 50, con la política de colonización agraria del gobierno que derrocó a Arbenz como parte de su estrategia de contrarreforma agraria así como en el poblamiento de los ríos Usumacinta y Pasión para evitar que México construyera hidroeléctricas en esa cuenca. Según el último Censo, el de 1994, la cabecera departamental de El Petén tenía unas 20.000 personas de las cuales un poco menos de la mitad se localizan en el casco urbano.

En cuanto a El Sauce parecería que sus orígenes se remontan al siglo XVII y existe un mito fundacional de naturaleza religiosa.³ Durante el período colonial, el asentamiento tenía título de villa que

1. Unos pocos años después, durante el período liberal de los 70 de ese siglo, se dio desplazamiento de población campesina de las Verapaces que fue desposeída de sus tierras por caficultores alemanes.
2. En 1967 estas dos poblaciones quedaron, físicamente, unidas con el puente relleno de medio kilómetro.
3. En el imaginario colectivo de esta localidad se maneja la leyenda que el famoso Cristo de Esquipulas visitó la zona y no quiso moverse de este lugar. Fue en torno a la iglesia que alberga la imagen que crecería el pueblo que, como era típico del orden colonial, supuso la reducción de población indígena.

fue cambiado al de ciudad en 1937 con Somoza García. Tres años más tarde se constituiría en municipio autónomo dejando de depender, administrativamente, de Estelí. Es importante resaltar que gran parte de la población de El Sauce estaba ligada a la economía del algodón, producto que, como en otras latitudes centroamericanas, tuvo su auge en los 50 y 60, pero que en los 80 prácticamente desapareció. Es en la crisis de este cultivo que hay que rastrear los orígenes del fenómeno migratorio de esta localidad y, por tanto, su inserción en el proceso globalizador. Este municipio, según los datos del censo municipal, tiene una extensión de 700 kilómetros cuadrados y una población de casi 27,000 habitantes, de los cuales un poco más de un cuarto se asienta en el área urbana.

Por consiguiente, se está ante tres localidades cuyas territorialidades han sido configuradas por procesos distintos. Respecto a Belén se resaltaría su ubicación privilegiada, desde el punto de vista económico, en el área metropolitana, que lo ha constituido en un municipio receptor de importantes empresas foráneas. De Flores hay que destacar su condición de cabecera departamental en un departamento periférico de Guatemala y que constituye aún frontera agrícola y, por tanto, área de inmigración de campesinos empobrecidos de otras regiones del país. Y finalmente, en el caso de El Sauce se está ante una localidad agraria deprimida donde las oportunidades de empleo están seriamente limitadas y donde la migración internacional ha sido visualizada como una de las soluciones por parte de la población local.

En este mismo sentido de contextualizar los universos también resulta pertinente contrastarlos en términos de los perfiles socio-demográficos de sus poblaciones y de sus hogares. Tal comparación lo permiten los cuadros 1a y 1b.

Del primero se puede observar que Belén es la localidad que presenta un perfil más diferenciado: una población de mayor edad, con más escolaridad (como era de esperar por su pertenencia a Costa Rica) y con un mayor nivel de ocupación (y, por tanto, con el desempleo más bajo). Flores y El Sauce se asemejan por tener una población más joven y con menor escolaridad que la localidad costarricense. Pero se diferencia en términos de la condición de actividad. Al respecto, hay que destacar el alto nivel de desempleo

de la localidad nicaragüense (36.5%); un hecho que no debe ser ajeno al impacto devastador del huracán *Mitch*.⁴ Finalmente, indiquemos que, como era de esperar, no hay diferencias en términos de sexo incluso en El Sauce donde se insinúa que si bien la migración tiene cierto sesgo de género (dos tercios de los migrantes son hombres), no parece influir el equilibrio demográfico entre sexos.

Cuadro 1a

**PERFILES DEMOGRÁFICOS
POR LOCALIDAD**

Características	Belén (n=1,476)	Flores (n=1,699)	El Sauce (n=1,567)	Total (n=4,742)	p < 1
SEXO (%)					.944
-hombres	49.7	50.0	49.4	49.7	
-mujeres	50.3	50.0	50.6	50.3	
EDAD (promedio en años cumplidos)	28.1	25.4	25.6	26.3	.000
ESCOLARIDAD (prom. de años)	6.8	5.9	5.6	6.0	.000
CONDICIÓN DE ACTIVIDAD²					.000
- ocupados	41.8	38.7	38.4	39.6	
- desempleados	2.8	6.7	14.0	8.1	
- inactivos	55.4	54.6	47.6	52.3	

1. Prueba chi-cuadrado para variables de no intervalo y análisis de varianza para variables de intervalo.
 2. Población de 10 y más años.
- Fuente: Investigación realizada.

4. Hay que mencionar que la encuesta de hogares iba aplicarse en este universo cuando comenzaron a sentirse los efectos del huracán. El trabajo de campo se hizo a inicios de diciembre de 1998 por lo que, ineludiblemente, se han reflejado las consecuencias más inmediatas del *Mitch*.

Cuadro 1b

**PERFILES DE HOGAR
Y POR LOCALIDAD**

Características	Belén (n=325)	Flores (n=322)	El Sauce (n=318)	Total (n=965)	p < 1
JEFATURA DEL HOGAR (%)					.001
-hombres	79.1	80.1	68.2	75.8	
-mujeres	20.9	19.9	31.8	24.2	
TAMAÑO DEL HOGAR (prom. de miembros)	4.5	4.9	5.3	4.9	.000
MENORES (prom. de personas con menos de 10 años)	0.9	1.0	1.1	1.0	.051
RELACIÓN DE DEPENDENCIA DEMOGRÁFICA ²	0.5	0.4	0.5	0.5	.519
OCUPADOS (prom. de personas ocupadas)	1.5	1.5	1.6	1.5	.352
RELACIÓN DE DEPENDENCIA ECONÓMICA ³	0.3	0.3	0.3	0.3	.353
INGRESO PER CÁPITA (U.S. dólares)	123.8	86.8	41.4	82.9	.000

1. Prueba chi-cuadrado para variables de no intervalo y análisis de varianza para variables de intervalo.
2. Personas de menos de 10 años y de más de 64 años divididas por personas entre 10 y 64 años.
3. Cociente entre ocupados y tamaño del hogar.

Fuente: Investigación realizada.

Por su parte, los perfiles de hogar muestran más semejanza entre los universos de estudio. Así, existe un promedio de un menor por hogar. Predominan los adultos ya que por cada menor y/o mayor existen dos adultos; o sea, como era de esperar las distribuciones tiende a mostrar la fase madura del ciclo familiar. Hay una persona

y media, en promedio, empleada y esto supone que cada persona ocupada, además de sostenerse a sí misma, lo tiene que hacer con otros dos miembros del hogar. Solo se detectan diferencias en términos de jefatura del hogar donde hay un mayor peso de la jefatura femenina en el caso nicaragüense. El promedio de miembros del hogar es mayor en este último universo en contraste con los otros dos; al respecto se puede pensar en grados de urbanización para explicar las diferencias. Y el ingreso per cápita es tres veces superior en Belén que en El Sauce, mostrando condiciones de bienestar muy diferenciadas que serán retomadas en el próximo apartado.⁵

Los datos sobre la condición de actividad nos introducen ya en el tema del mercado laboral que, como se ha dicho, es el objeto central de la reflexión de este apartado. Al respecto, hay que señalar que, enfatizando la dimensión territorial, queremos circunscribirnos a los mercados locales, entendiendo por este adjetivo la espacialidad municipal; o sea que la actividad laboral se ubique en el término municipal respectivo. Pero antes, es importante señalar que no toda la fuerza de trabajo se inserta en tal espacio. De hecho, cada universo representa una situación peculiar. Así, en el caso de Belén un porcentaje muy significativo (42.9%) de la fuerza de trabajo está ocupada fuera del propio municipio. Hay que recordar que esta localidad se encuentra dentro de la gran Área Metropolitana del país que conecta los grandes centros urbanos costarricenses; o sea, se ubica en el mero corazón del mercado laboral nacional. Por su parte, Flores, si bien el porcentaje de mano de obra en situación similar no es desdeñable (25.2%),⁶ no es exactamente la misma situación. Al respecto, hay que señalar que una buena cantidad de esos trabajadores laboran en San Benito, centro urbano contiguo a Flores pero que

-
5. Obviamente, los datos sobre ingreso deben ser tomados con cautela. Hay que señalar que se ha realizado cierta depuración ya que, en términos de ingreso total del hogar, se han eliminado los casos inferiores a 19 dólares, cantidad que expresa la línea de pobreza extrema, per cápita, en Nicaragua que es la más baja de los tres países. Ingresos inferiores no son creíbles. Igualmente se ha hecho depuración por arriba, estableciendo un límite de 2,500 dólares que ha afectado a apenas cinco casos.
 6. Puede ser que este porcentaje sea, en la realidad, un poco menor por un problema de percepción, especialmente, de los habitantes de la isla de Flores que parece que tienden a considerar a Santa Elena como no parte del mismo municipio.

corresponde a otro municipio. Es decir, la división político-administrativa es artificial para efectos de movilidad de mano de obra. Además, en la caracterización de este universo no hay que olvidar que Flores se encuentra en uno de los departamentos más periféricos del país y el Petén ha sido más bien polo de atracción de migrantes. Finalmente, el mercado laboral local de mayor peso lo representaría El Sauce, donde el 85.2% de la fuerza laboral ocupada está empleada en el mismo. Pero, a la vez, este universo se caracteriza, justamente, por la migración internacional, la cual inicialmente se dirigió hacia los Estados Unidos pero, en los últimos años y de manera masiva, tiene como destino Costa Rica.

Es decir, en el caso de Belén se puede apuntar que el mercado laboral local forma parte del metropolitano y, por tanto, del mero núcleo del mercado nacional. Flores, conjuntamente con el municipio vecino de San Benito, sería más bien un espacio de recepción de migrantes de otros lugares de Guatemala. Y El Sauce representaría el caso donde la territorialidad laboral aparece más acotada, en principio, pero la falta de oportunidades de empleo globaliza este mercado de trabajo a través de la migración internacional.

Una primera aproximación a las características de estos mercados laborales nos la ofrece el cuadro 2.⁷

La parte superior de este remite a la oferta y, en concreto, a rasgos socio-demográficos básicos de la fuerza de trabajo involucrada. Con la excepción de la dimensión de jefatura, donde hay cierto predominio de la denominada fuerza laboral primaria (jefes) sobre la secundaria (no jefes), respecto a otros atributos se detectan perfiles diferenciados. Así, Belén tendría una mano de obra más masculinizada, de menos edad y con mayor escolaridad. El perfil opuesto lo representa el caso de El Sauce donde hay que destacar la feminización de ese mercado laboral. Y Flores proyecta un perfil intermedio.

Ciertas características del puesto del trabajo se reflejan en la parte inferior de este mismo cuadro y remiten, por tanto, a la demanda del mercado laboral. Solo respecto a la jornada laboral no se detectan

7. Los datos de este cuadro, así como del siguiente, se limitan a los empleos que se localizan en el respectivo término municipal. O sea, no incluye a la totalidad de la fuerza laboral de las tres localidades.

Cuadro 2

CARACTERÍSTICAS DEL EMPLEO SEGÚN LOCALIDAD

Características	Belén (n=277)	Flores (n=338)	El Sauce (n=346)	Total (n=961)	p < 1
SEXO (%)					.000
- hombres	78.3	70.4	59.5	68.8	
- mujeres	21.7	29.6	40.5	31.2	
EDAD (prom. en años cumplidos)	35.8	37.6	41.0	38.3	.000
ESCOLARIDAD (prom. de años)	8.3	7.6	6.5	7.4	.000
JEFATURA (%)					.154
- jefe	51.3	54.7	59.0	55.3	
- no jefe	48.7	45.3	41.0	44.7	
RAMA DE ACTIVIDAD (%)					.000
- agricultura	10.5	4.4	18.2	11.1	
- industria manu- facturera	31.0	6.2	15.3	16.6	
- comercio	17.3	21.0	16.8	18.4	
- transporte y comunicaciones	6.9	11.8	4.0	7.6	
- servicios	20.2	39.6	37.6	33.3	
- otros	14.1	16.9	8.1	12.9	
ANTIGÜEDAD LABORAL (prom. en años)	7.3	8.7	11.7	9.4	.000
JORNADA LABORAL (prom. de horas semanales)	48.6	45.8	46.0	46.9	.001
SEGURO SOCIAL					.000
-sí	68.5	45.2	26.3	45.1	
-no	31.5	54.8	73.7	54.9	

1. Prueba chi-cuadrado para variables de no intervalo y análisis de varianza para variables de intervalo.

Fuente: Investigación realizada.

diferencias entre las tres localidades.⁸ Así, El Sauce aparece como el universo de mayor estabilidad laboral mientras el caso opuesto lo representa Belén; un fenómeno relacionado, como se verá a continuación, con el peso de segmentos tradicionales de empleo. El mismo contraste se detecta respecto de la cotización al seguro social. Como era de esperar, conociendo el desarrollo histórico de la seguridad social en la región, el porcentaje más elevado acaece en el universo costarricense, mientras el menor en el nicaragüense. Pero es la dimensión relacionada con la rama de actividad que refleja más heterogeneidad entre las localidades. En Belén hay que destacar, por supuesto, el peso de la industria manufacturera, lo que corrobora el hecho de que se está ante un municipio donde se han asentado empresas industriales; pero hay que resaltar también la persistencia aún de la agricultura. En Flores predominan los servicios mostrándose como un centro regional de este tipo de actividades donde hay que destacar también el peso de transporte y comunicaciones que es el más alto entre los tres universos. Finalmente, en El Sauce también predominan los servicios, pero casi un quinto de la fuerza laboral se ocupa en actividades agrícolas. Esto ratifica la naturaleza más rural de este universo respecto a los otros dos.

Una visión más analítica del mercado laboral nos la ofrece el cuadro 3 donde se puede observar la distribución de la fuerza de trabajo según segmentos de tal mercado.⁹ Como se puede apreciar, en cada localidad se detecta una configuración distinta.

-
8. Hay que aclarar que esta variable fue depurada respecto de valores superiores estableciendo un límite máximo de 60 horas semanales.
 9. Los segmentos agrícolas de subsistencia, moderno agrícola, formal e informal se han elaborado siguiendo los criterios clásicos utilizados por el PREALC en la región donde se consideran tamaño de establecimiento (el corte de 5 personas), categoría ocupacional (trabajo por cuenta propia está solo incluido en el de subsistencia agrícola y en el informal mientras los profesionales únicamente en el moderno agrícola y formal) y rama de actividad. Empleo público y doméstico son identificables de manera directa. La ocupación en el denominado transables nuevos está referido a ramas de actividad (desagregadas a cuatro dígitos) concretas en cada localidad: cierto tipo de industrias y turismo en Belén y turismo en Flores. Y el resto han ido a parar a la categoría de inclasificables debido a la ausencia de información sobre alguno de los criterios definitorios. Es decir, se está utilizando una propuesta refinada del modelo clásico de segmentación laboral utilizado en América Latina con la incorporación de un nuevo segmento que trataría de reflejar, de manera "ad hoc", la existencia de nuevos ejes acumulativos ligados

Cuadro 3

**SEGMENTACIÓN DEL MERCADO LABORAL
POR LOCALIDAD**

Segmento Laboral	Belén	Flores	El Sauce	Total ¹
Moderno agrícola	4.3	3.8	13.9	7.6
Agrícola de subsistencia	1.4	0.0	2.6	1.4
Formal	23.5	25.1	12.1	20.0
Informal	24.9	32.0	40.5	33.0
Público	4.0	27.2	22.8	18.9
Servicio doméstico	4.7	0.9	5.8	3.7
Nuevos transables	16.2	6.5	0.0	7.0
Inclasificables	20.9	4.4	2.3	8.4
Total	100.0 (277)	100.0 (338)	100.0 (346)	100.0 (961)

1. Prueba de hipótesis, chí cuadrado con $p = .000$

Fuente: Investigación realizada.

El mercado laboral de Belén se caracterizaría por varios fenómenos. Primeramente, hay que destacar el predominio de los sectores informal y formal que, si además se les asignaran gran parte de los inclasificables,¹⁰ representarían en torno a los dos tercios del total de la fuerza laboral de esta localidad. Segundo, a primera vista sorprende el bajo peso del empleo público pero, al respecto hay que recordar que casi la mitad de la fuerza laboral, residente en Belén, trabaja fuera del municipio y un 15.4% de esta otra mano de obra sí se inserta en el sector público.¹¹ Y tercero, hay que resaltar que el

directamente con la globalización.

10. Como en esta última categoría se encuentran asalariados de establecimientos privados respecto a los cuales no se tiene información sobre el tamaño del establecimiento según personas ocupadas (de ahí que se encuentren en esta categoría), ese porcentaje, de hecho, corresponde -en gran medida- a los segmentos informal y formal ya que el peso de los agrícolas es muy inferior.
11. Otras diferencias en términos de segmentos, entre el empleo local y no local, lo representan el menor peso tanto del segmento informal como el de nuevo transables en la ocupación fuera de Belén. Esto hace que la distribución por segmentos sea distinta mientras que no se han detectado diferencias significativas en términos de atributos socio-demográficos de las dos fuerzas de trabajo.

segmento denominado de nuevos transables, que reflejaría el impacto directo de la globalización sobre el mercado de trabajo local, no es desdeñable en esta localidad. Respecto a este último y comparándolo con el resto del mercado de trabajo local, no se detectan muchas diferencias ni en términos de las características de la fuerza laboral incorporada al mismo ni a base del puesto de trabajo. Apenas un par de excepciones. Por un lado, las relaciones laborales parecen estar más reguladas en este nuevo segmento, si se toma como indicador la cotización a la seguridad social, ya que la casi totalidad de (93.3%) esa mano de obra sí cotiza contra un poco menos de dos tercios en el conjunto del resto de segmentos. Esto supone que, para este tipo de universo, las relaciones laborales inducidas por la globalización no están, necesariamente, signadas por la desregulación. Y, por otro lado, se detecta, como era de esperar, que la generación de empleo en este nuevo segmento es más reciente ya que el promedio de antigüedad laboral es de 4.6 años contra 7.9 años en el resto de segmentos.

Estas observaciones sobre el denominado segmento de transables nuevos invita a explorar el tipo de empresas que lo estructuran.¹² Varios son los fenómenos a destacar en relación con la localidad que es la problemática que interesa. En primer lugar, en la casi totalidad de los casos se ha intentado favorecer la contratación de mano de obra local, pero en ninguno de ellos la mayoría del personal es residente de Belén.¹³ Las causas son variadas y, entre otras, se ha mencionado la falta de escolaridad en la localidad o la ubicación de la empresa respectiva alejada del distrito central del cantón; pero, no hay que olvidar que esta localidad se encuentra en plena Área Metropolitana donde las opciones ocupacionales son múltiples y, como se ha visto

-
12. Las siguientes reflexiones se basan en la evidencia recabada a base de entrevistas en profundidad a representantes de cinco empresas ubicadas en Belén. Dos de ellas son industriales mientras las restantes son turísticas, en concreto hoteles. La nacionalidad de la propiedad de las mismas es muy variada: así uno de los casos es enteramente extranjera mientras en otro caso se esta está ante una amplia mayoría de accionistas locales y también hay otro caso de propietario extranjero pero residente en Costa Rica.
 13. Hay que mencionar que se tratan de empresas grandes, desde el punto de vista de empleo, ya que el personal varía entre 280 y 2.100 y en este último caso se establecerán tres plantas más a la ya existente.

previamente, la mitad de la fuerza laboral trabaja fuera del cantón. Segundo, es justamente esta localización, especialmente la cercanía del Aeropuerto, lo que representa una de las principales ventajas competitivas de Belén para atraer este tipo de gran empresa inserta en el proceso globalizador. Tercero, en general, las empresas tienen percepciones positivas tanto de la municipalidad como de la comunidad. En este sentido, se reproduce la imagen de esta localidad como lugar de progreso y de organización. Cuarto, algunas de las empresas, en concreto las industriales, procuran relacionarse en la comunidad a través de programas de apoyo a esta. Así, en una de ellas hay un departamento de "Relaciones Comunitarias" y es política de la firma apoyar a grupos comunitarios, en las localidades donde establecen plantas, con el fin de mejorar la calidad de vida. En la otra hay que resaltar los planes para llevar a cabo un programa de trabajo comunal a partir de tiempo (un día al año por persona empleada) que la empresa liberaría. Y finalmente, de estos casos, se tiene la impresión de que son empresas que no visualizan a Belén como una localización pasajera. Por un lado, hay que tener en cuenta que algunas de estas empresas llevan ya radicadas tiempo en el cantón. Así, una de las firmas industriales se estableció a fines de los 60, durante el período de sustitución de importaciones y un par de hoteles en los 70 con el inicio del turismo. Por otro lado, y esto parecería importante, han realizado inversiones físicas significativas, lo cual reduce su movilidad geográfica. Este aspecto es clave en términos de sostenibilidad en el mercado globalizado, una cuestión que se abordará en el tercer apartado.

En el caso de Flores, el segmento informal se erige en el principal y absorbe casi un tercio de la fuerza de trabajo. Por otro lado, el empleo público tiene incluso más peso que el formal. Este hecho estaría reflejando la condición de cabecera departamental que tiene esta localidad. Y la capacidad de generación de empleo del segmento de nuevos transables es inferior a la detectada en Belén. Es decir, en la localidad guatemalteca la globalización tiene un menor impacto directo sobre el mercado de trabajo.

Si en el universo costarricense hemos enfatizado a grandes empresas foráneas para entender mejor la inserción de esa localidad en el proceso globalizado, en el caso de Flores hay que concentrarse

más bien en pequeñas empresas locales.¹⁴ El análisis realizado en el correspondiente capítulo enfatiza una serie de fenómenos que resultan, totalmente, pertinentes recuperar en el presente texto. Así, en primer lugar, se insinúa la existencia de cierta aglomeración de pequeños establecimientos locales ligados a la actividad turística. Es decir, al contrario del caso de Belén, esta localidad tiene una inserción económica en el proceso globalizador que no se limita a la provisión de mano de obra. No obstante, el modelo de turismo internacional es del tipo de «paquete»; o sea, con turistas que en su gran mayoría visitan las ruinas de Tikal y regresan a Ciudad de Guatemala el mismo día. Esto supone que no todos los establecimientos se benefician de igual manera y parecen ser los de mayor tamaño los que consiguen mayores ventajas por estar ligados a operadores de "tours"; por el contrario, los más pequeños necesitarían de un turismo un poco más independiente y sedentario. Segundo, parece existir poca conciencia de que la inserción en el proceso globalizador debería ser un asunto de esfuerzo colectivo. Es más bien la habilidad personal lo que se resalta respecto al éxito en el negocio. Tercero, algo no ajeno a lo anterior, las organizaciones formales de representación de intereses gremiales se muestran débiles y fragmentadas. Y finalmente, se detecta poca cooperación entre estos empresarios locales aunque este fenómeno está un poco más extendido entre los pequeños establecimientos. Es decir, el desarrollo de capital social en esta aglomeración parece ser embrionario.

En cuanto a El Sauce, se está ante el mercado laboral más informalizado pero destacan también otros dos sectores.¹⁵ Por un lado, sorprende el alto porcentaje de empleo público. En efecto, en este municipio se detectan mayor presencia de instituciones públicas que en municipios colindantes.¹⁶ Y, por otro lado, como ya se había insinuado en el cuadro anterior, en términos de rama de actividad,

14. Las siguientes observaciones se basan en 20 casos de estudio de empresas pequeñas locales ligadas a la actividad turística.

15. Obviamente, no existe el segmento de nuevos transables ya que la inserción de esta localidad en la globalización pasa por el fenómeno de la migración.

16. En este sentido, hay que mencionar que la cooperación danesa está desarrollando en esta localidad un proyecto importante de desarrollo local que involucra la participación de varias instituciones públicas.

hay un porcentaje no desdeñable de fuerza laboral en la agricultura, especialmente en la de subsistencia. De hecho, más de la mitad de la fuerza se concentra en segmentos considerados, tradicionalmente, precarios: agricultura de subsistencia e informal. Este hecho, aunado a la alta tasa de desempleo ya mencionada, apuntan hacia las causas de la emigración.

Este fenómeno afecta a más de un cuarto (28.6%) de los hogares en esta localidad. El perfil de la población migrante detectado es el siguiente: predominantemente varones (casi dos tercios), en edad madura (con una mediana de 25 años), con escolaridad promedio de primaria completa y sin responsabilidades familiares. El desempleo aparece como la principal causa de la migración, lo que corrobora así lo ya señalado sobre la dinámica del empleo en este universo. No obstante, es importante mencionar que también la necesidad de complementar ingresos constituye otra razón para migrar. Esta causa suele estar relacionada con situaciones donde el hogar tiene acceso a la tierra, sea a través de la propiedad o del arrendamiento, pero la baja productividad obliga a buscar fuentes complementarias de ingreso. Parecería que se está ante la prolongación de un patrón histórico, típico de Centroamérica, que articulaba a la gran finca exportadora con la pequeña parcela de subsistencia a través del empleo temporal de campesinos empobrecidos. No obstante, hay dos hechos novedosos que invitan a la cautela en proyectar este tipo de interpretación a la situación actual. Por un lado, el destino migratorio no es necesariamente la agricultura moderna y, por otro lado, el desplazamiento implica transnacionalización. O sea, no se está ni ante flujos migratorios al interior del propio país ni ante desplazamientos en espacios binacionales fronterizos. Añadamos que la gran mayoría de los migrantes se desplazan hacia Costa Rica y menos de un quinto (17.4%) lo hacen hacia Estados Unidos. Este segundo flujo se caracteriza por su mayor nivel de escolaridad y por enviar remesas de mayor monto a sus respectivos hogares. Es importante destacar que estas, para el total de los hogares con migrantes, representan en torno a la mitad de los ingresos de la unidad doméstica. Es decir, las remesas constituyen un recurso imprescindible para la supervivencia de estos hogares.

LOCALIDAD Y TEXTURA INSTITUCIONAL

En este apartado se aborda la otra dimensión, la de naturaleza política-institucional, tomando como referente analítico la problemática de la textura institucional. Sus dimensiones se consideran en el cuadro 4 y de manera comparativa respecto de los tres universos de estudio.

Cuadro 4

DIMENSIONES DE TEXTURA INSTITUCIONAL POR LOCALIDAD

Dimensiones	Belén	Flores	El Sauce
Tipos de instituciones presentes	Asociaciones de desarrollo y organizaciones específicas	Organizaciones sociales, ONG y estatales descentralizadas	Organizaciones sociales, ONG y estatales descentralizadas
Interacción institucional	---	Foro de la sociedad civil y "Alianza Verde"	Acciones de la alcaldía
Proyectos de desarrollo local	---	---	Plan estratégico de desarrollo municipal.
Percepción sobre actividad globalizadora	Positiva	Antagonista	Privada (familiar) y estigmatizada
Acciones respecto a actividad globalizadora	---	Varias por ONG	---

En términos del primer aspecto, el de tipos de instituciones presentes, además de la municipal, en todos los casos se está ante sociedades civiles locales dinámicas. Así, en Belén, cada uno de los tres distritos tiene su asociación de desarrollo y, además, existe un gran número de organizaciones de diferentes tipos para fines específicos. Esto refleja que se está ante un cantón con tradición

asociativa. En cuanto a Flores, también hay pluralidad de organizaciones sociales (desde sindicatos a organizaciones de mujeres). Pero probablemente, el caso de mayor proliferación sea el de El Sauce reflejando así la eclosión de vida asociativa que se dio en Nicaragua a partir de la caída de la dictadura somocista. No obstante, es importante diferenciar a Belén de los otros dos universos en un doble sentido. Por un lado, no hay presencia de ONG que proliferan en los otros dos casos; incluso en El Sauce hay que mencionar la presencia de instituciones foráneas de desarrollo, en concreto de la cooperación danesa que juegan un papel clave en la dinámica de esa sociedad civil local. Y, por otro lado, por su ubicación en el Área Metropolitana, el universo costarricense apenas tiene presencia de instituciones estatales descentralizadas. Distinto son los otros dos casos y al respecto destaca Flores por su condición de cabecera departamental. Los datos sobre el peso del empleo público en el correspondiente mercado laboral local, analizados en el apartado previo, son indicativos de estas diferencias entre Belén y los otros dos universos.

La dimensión de interacción institucional diferencia a los tres casos. Se puede decir que es inexistente en el caso de Belén. Por el contrario, estaría más desarrollada en Flores donde se han identificado dos espacios de confluencia institucional. Por un lado, estaría el Foro de la Sociedad Civil y, por otro lado, la denominada Alianza Verde que, constituida recientemente, aglutinaría entre 40 y 50 instituciones y organizaciones de distinta naturaleza. El Sauce representaría una situación intermedia donde el protagonismo parece estar en la alcaldía, que ha implementado una serie de mecanismos de participación ciudadana mediante las alcaldías auxiliares.

Sería en el universo nicaragüense que se podría hablar de un intento serio de formulación de un proyecto de desarrollo local donde se confirma el protagonismo de la alcaldía con el apoyo y asesoramiento de agencias de desarrollo internacional. En los otros dos casos no se han identificado esfuerzos similares, aunque en Flores se puede esperar que si las instancias de encuentro institucional se consolidan, especialmente la Alianza Verde, debe cristalizarse alguna propuesta en esa dirección.

Positivo es el signo de la percepción de las instituciones locales sobre la presencia de grandes firmas extranjeras en Belén. Esta percepción parece corresponder con lo mencionado en el apartado anterior respecto a la proyección de algunas de estas firmas foráneas hacia el medio local con apoyos puntuales. Distinta es la situación en Flores, donde hay que resaltar percepciones opuestas sobre el impacto del turismo en el medio local. Así, las organizaciones sociales enfatizan los efectos negativos (concentración de los beneficios en unos pocos empresarios grandes, incremento de la inflación local, etc.) mientras que las instituciones locales y las ONG tienden a expresar opiniones más bien favorables. Por su parte, lo más significativo de El Sauce es que las acciones tendientes al desarrollo local, promovidas por la alcaldía, se caracterizan por ignorar al fenómeno de la migración. Este es visualizado como un asunto privado (familiar) y, en cierta manera, también estigmatizado.

Finalmente, se han tomado en cuenta las acciones emprendidas respecto a la globalización, en su manifestación particular, por parte de instituciones. Este tipo de acciones están ausentes en El Sauce por lo mencionado en el párrafo precedente. Por el contrario, en Flores las ONG ambientalistas han estado activas en múltiples campos: capacitación en ecoturismo, manejo comunitario del turismo, promoción del turismo sustentable, etc. Y en cuanto a Belén es importante mencionar que la implantación de Intel generó cierta conflictividad respecto a la instalación de tendidos eléctricos de alto voltaje (que esta empresa necesita como insumo) por sus consecuencias en la salud¹⁷ y el manejo de desechos sólidos por su impacto ambiental. Este tipo de acción fue llevada a cabo por residentes del lugar, pero el apoyo organizativo fue más bien extralocal.

Por consiguiente, las texturas institucionales son distintas según los universos. En todos ellos hay sociedades civiles organizadas, pero parecería que en Flores y, sobre todo, en El Sauce, habría mayor presencia institucional que en Belén. El caso guatemalteco sería el más avanzado en términos de interacción interinstitucional, mientras que el nicaragüense lo sería en términos de formulación de un

17. Se trata de los efectos cancerígenos de los campos magnéticos que generan estos tendidos.

proyecto de desarrollo local donde la alcaldía juega un papel central pero sin incorporar la problemática de la migración. Las percepciones institucionales sobre la globalización son muy variadas y sería en Flores donde parecería que hay más acciones institucionales orientadas hacia el impacto globalizador. En resumen, hay texturas institucionales desiguales, pero no parece que ninguna de ellas haya alcanzado desarrollo suficiente para afrontar, eficazmente, el respectivo reto globalizador.

Esta aproximación a la configuración político-institucional de cada localidad se puede profundizar en términos de la municipalidad viendo cómo la acción de esta es valorada por la respectiva población. El cuadro 5 nos permite tal apreciación.

Resulta obvio que se está ante tres situaciones distintas en cómo la ciudadanía valora el quehacer de su respectiva municipalidad. Por

Cuadro 5

VALORACIÓN DE LA MUNICIPALIDAD POR LOCALIDAD

Características	Belén (n=325)	Flores (n=322)	El Sauce (n=318)	Total (n=965)	p < 1
VALORACIÓN DE LA ACCIÓN MUNICIPAL(%)					.000
- positiva	69.5	27.1	44.7	47.2	
- no positiva	24.3	69.5	43.4	45.6	
- no sabe/no responde	6.2	3.4	11.9	7.2	
NECESIDAD DE REORGANIZACIÓN DE LA MUNICIPALIDAD					.000
- sí	36.6	78.9	33.3	49.6	
- no	45.5	14.9	43.1	34.5	
- no sabe/no responde	17.8	6.2	23.6	15.9	
PARTICIPACIÓN EN ACCIONES MUNICIPALES(%)					.000
- sí	11.4	9.9	31.4	17.5	
- no ²	88.6	91.1	68.6	82.5	

1. Prueba chi-cuadrado.
2. Incluye casos de no sabe o no responde.

Fuente: Investigación realizada.

un lado, en Belén parece existir satisfacción generalizada con el accionar municipal mientras, por otro lado, la situación opuesta se detecta en Flores. En el caso costarricense hay presencia de los dos grandes partidos nacionales (Liberación Nacional y la Unidad Socialcristiana), pero también de un partido local (Independiente Belemita), mientras que en el universo guatemalteco la hegemonía es del actual partido de gobierno (el Partido de Acción Nacional), por lo que se puede pensar que parte del rechazo es también a la gestión a escala nacional. En cuanto a El Sauce, la polarización de opiniones no parece ser un reflejo de la situación nacional de antagonismo entre liberales y sandinistas.¹⁸ Por el contrario, en este municipio las diferencias político-partidarias parecen estar supeditadas a las afinidades locales y lo que se detecta es más bien actitudes de colaboración.

La segunda dimensión contemplada en este mismo cuadro remite a la opinión ciudadana acerca de si la municipalidad necesita o no reorganización. Lo primero a resaltar, en comparación con la anterior dimensión, es que hay un mayor porcentaje de personas que no saben o no responde. Es decir, existe cierta ausencia, especialmente en Belén y El Sauce, de discurso propositivo por parte de la ciudadanía. Este hecho repercute en que los porcentajes de opiniones, tanto en Belén como en Flores, que se decantan por la no necesidad de que la respectiva municipalidad rectifique su accionar, sea menor que los porcentajes de respuestas positivas de la dimensión anterior. El corolario es que en Belén se relativiza la imagen positiva de la municipalidad que proyecta la valoración de su accionar, mientras en Flores las críticas alcanzan a más de tres cuartos de la ciudadanía. El fenómeno contrario acaece, en cierta medida, en El Sauce. El porcentaje de personas que piensan que debe reorganizarse la alcaldía es menor que las opiniones negativas sobre su accionar. No obstante, se mantiene casi el mismo porcentaje de respuestas positivas de tal accionar y de no necesidad de rectificación. O sea, parecería que casi la mitad de la población de esa localidad tiene opiniones favorables bastante consistentes sobre su municipalidad. Finalmente, este mismo

18. En el respectivo capítulo se ha argumentado que las actitudes críticas serían más bien una respuesta de la población del casco urbano (universo de estudio) en contra del énfasis rural que ha desarrollado la alcaldía.

cuadro nos muestra que hay poca participación ciudadana en las acciones convocadas por la respectiva alcaldía. La excepción relativa la constituye el caso nicaragüense que podría ser también el reflejo de una sociedad civil nacional mucho más activa que en los otros dos países.

GLOBALIZACIÓN, EQUIDAD E IDENTIDAD LOCAL

En este tercer apartado se quiere abordar los tres aspectos que se enfatizaron, en el capítulo introductorio de este texto, referidos a los efectos cruciales de la interacción entre globalización y localidad, en contextos como el centroamericano. Recuérdese que, al respecto, se apuntaban tres fenómenos: una inserción no espuria en el mercado globalizado, el mejoramiento de la equidad comunitaria y el fortalecimiento de procesos identitarios. Veamos cada uno de ellos por separado.

Con la localización de Intel, Belén se ha convertido en la localidad que alberga el caso de actividad económica de mayor desarrollo tecnológico de toda Centroamérica e incluso uno de los más avanzados de América Latina. Dentro de la estrategia de la administración Figueres Olsen, que llevó a cabo la negociación con esta empresa, es de esperar que nuevas firmas electrónicas se establezcan generándose así un "cluster" de alta tecnología. Esto supone perspectivas promisorias para este cantón en términos de su inserción en el proceso globalizador que no parecería ser pasajera. Como lo demuestra la historia de esta empresa y el largo y cuidadoso proceso de selección de lugar donde establecerse, su localización en Belén responde a una visión de largo plazo. En el mismo sentido, hay que recordar la importante inversión realizada, un argumento que se puede aplicar también a la otra actividad globalizadora de esta localidad: la hotelera. No obstante, esta perspectiva optimista debe ser matizada por el hecho de que Belén se incorpora al proceso globalizador de manera más bien pasiva. No se detecta ni un empresariado local que pudiera insertarse en tal "cluster" ni las instituciones del lugar han tenido mucho que ver con la ubicación de Intel. La negociación pasó por el gobierno nacional quien ha ofrecido

las garantías a esta empresa: seguridad jurídica, estabilidad económica y política y mano de obra con alta escolaridad. Incluso el cantón no ha sido capaz de responder a la tercera de estas garantías, como se pudo observar previamente. Añadamos que la constitución de ese "cluster" puede suponer la redefinición de una nueva territorialidad que vaya más allá del propio cantón. De hecho, su ubicación en el Área Metropolitana, lo cual le ha supuesto cierto tipo de ventajas, posibilita también tal redefinición.

El caso de Flores muestra también un escenario donde las tendencias apuntan hacia la inserción no espuria en la globalización. Primeramente, el turismo es una de las principales expresiones de este proceso y es una actividad en crecimiento que se espera se mantenga en las dos próximas décadas.¹⁹ Segundo, Flores se inserta en el mismo por el atractivo de sus sitios arqueológicos, especialmente Tikal, que hace que este destino turístico esté clasificado, según normas internacionales, en la categoría más alta. Es decir, estamos ante una ventaja muy competitiva por ser muy única. Tercero, este tipo de atractivo se inscribe dentro de las nuevas tendencias turísticas que buscan un ocio menos convencional. Y cuarto, a diferencia de Belén, el caso de Flores sí muestra la existencia de un empresariado ligado a la actividad globalizadora.²⁰ Es decir, se atisba una inserción menos pasiva de esta localidad, que en el caso costarricense, lo que puede suponer, en el futuro, mayor sostenibilidad.

En cuanto a El Sauce, la inserción en el proceso globalizador es una respuesta desde la propia comunidad para escapar a la pauperización. La sostenibilidad depende de varios factores. Primeramente, está la solidez de redes que, supuestamente, con el tiempo se deben robustecer; o sea, para las nuevas oleadas de emigrantes debe ser más fácil que para los primeros. Segundo, el principal destino de este flujo, Costa Rica, ha presentado la ventaja de ser país limítrofe y con una frontera relativamente permeable. Pero al respecto no hay que olvidar que este país hay en curso una amnistía migratoria que tiene como objetivo ejercer una política regulatoria más eficaz. Esto puede

19. Este argumento se aplica también a Belén, donde la actividad turística es también importante, reforzando así la inserción de esta localidad en la globalización.

20. Obviamente, el tipo de actividad, contrariamente a la electrónica en el caso costarricense, lo permite.

ser una limitación en el futuro. Y en tercer lugar, la inserción a través de la emigración es por definición espuria aunque pudiera contribuir con recursos, en concreto con remesas, para que la localidad redefiniera su inserción en el proceso globalizador de manera más sostenible. No obstante, la evidencia del presente estudio muestra, como sucede con otras experiencias, que este recurso es utilizado por los hogares para consumo improductivo.

Una primera aproximación a la problemática de la equidad en los escenarios considerados nos la provee el cuadro 6 que muestra la condición de pobreza de los hogares.²¹ Como ya insinuaban los datos sobre el ingreso per cápita promedio de las unidades domésticas, en el cuadro 1b, hay diferencias patentes entre los tres universos de estudio. Belén aparece como la localidad donde la gran mayoría de los hogares se encuentran en estado de no pobreza mientras el caso contrario lo representa el universo nicaragüense, donde hay que resaltar que más de un tercio de los hogares se encuentran inmersos en estado de pobreza extrema.

Para intentar de explicar, tentativamente, los factores que incidirían sobre el estado de bienestar material de los hogares, se ha llevado a cabo un análisis multivariado cuyos resultados se reflejan en el cuadro 7. La variable dependiente es la de ingreso per cápita que puede ser considerada como una "proxy" de pobreza y se han considerado dos modelos. El primero contiene variables tanto de inserción al mercado laboral, de acuerdo con la propuesta segmentación utilizada en el primer apartado,²² como del hogar. El

21. Las líneas de extrema pobreza (costo de la canasta básica alimentaria per cápita) están estimadas en dólares y tienen los valores siguientes: 38.36 para Costa Rica, 33.21 para Guatemala y 18.49 para Nicaragua. Los dos primeros datos provienen de las respectivas oficinas nacionales de estadística mientras el correspondiente al caso de Nicaragua ha sido provisto por *El Observador Económico* del FIDEG, institución que durante años viene llevando a cabo estudios sobre condiciones de vida en ese país. Se ha utilizado un mismo factor de multiplicación (1.5), para los tres universos, para obtener la línea de pobreza. También se ha utilizado como unidad del hogar la de adulto equivalente afectando el peso de menores (personas de menos de 10 años) por un coeficiente de 0.6.

22. Pero estos segmentos están agrupados en cuatro. El denominado tradicional incluye el de subsistencia agrícola, el informal y el empleo doméstico. Por su parte el moderno incorpora el moderno agrícola, el formal y el público. El denominado globalizado contiene no sólo el empleo en transables nuevos sino también los emigrantes de El Sauce. Y el inclasificable responde al segmento del

Cuadro 6

**POBREZA DE LOS HOGARES POR LOCALIDAD Y
SEGÚN NIVEL DE POBREZA**

Nivel de pobreza	Belén	Flores	El Sauce	Tota ¹
No pobreza	84.5	63.3	50.4	65.4
Pobreza	8.1	17.6	13.0	13.2
Pobreza extrema	7.4	19.1	36.6	21.4
Total	100.0 (258)	100.0 (319)	100.0 (284)	100.0 (861)

1. $p = .000$

Fuente: Encuesta realizada.

segundo modelo incorpora variables de escenario para controlar los resultados previos.²³

En el primer modelo, cuatro variables²⁴ resultan ser significativas, pero solo una de ellas es de naturaleza laboral: la inserción en los denominados segmentos modernos (moderno agrícola, formal y público). Esto supone que el empleo globalizado, sea en el propio mercado laboral o a través de la emigración, no tendría efectos significativos en reducir la pobreza de los hogares. Por lo tanto, la determinación de la condición de pobreza del hogar parece determinarse más del lado de la propia unidad doméstica. En este sentido, los datos insinúan que una relación de dependencia demográfica menos desfavorable (menor peso de menores y mayores respecto a los adultos) y una jefatura de mayor edad y, sobre todo, con más escolaridad inciden en un mayor bienestar material del hogar.

La introducción de las variables de control, en el segundo modelo, tiene, en primer lugar, como efecto incrementar

mismo nombre.

23. Las variables de empleo son de intervalo y muestra el número de personas de cada hogar insertas en el correspondiente segmento laboral. Jefatura masculina es una variable "dummy" donde el valor 1 ha sido asignado al código masculino y el 0 al femenino. También son "dummies" las variable referidas a los escenarios. Ha sido El Sauce la que no ha sido tomada en cuenta como variable independiente.
24. De hecho son cinco pero la quinta es la referida al empleo inclasificable que no tiene traducción analítica.

Cuadro 7

**REGRESIONES LINEALES MULTIPLES SOBRE
LOGARITMO DECIMAL DE INGRESO PER CÁPITA
A PARTIR DE PREDICTORES SELECCIONADOS**

Variables	Modelo 1		Modelo 2	
	B	Signifi- cancia	B	Signifi- cancia
Empleo tradicional	-.001 (.024)	.976	.014 (.021)	.486
Empleo moderno	.063 (.021)	.003	.043 (.018)	.016
Empleo globalizado	.046 (.031)	.138	-.006 (.026)	.822
Empleo inclasificable	.116 (.032)	.000	.026 (.028)	.357
Jefatura masculina	.065 (.033)	.051	.005 (.028)	.847
Edad de jefe (a)	.002 (.001)	.031	.003 (.001)	.001
Escolaridad del jefe (a)	.037 (.004)	.000	.029 (.003)	.000
Relación de dependencia demográfica	-.063 (.025)	.013	-.078 (.021)	.000
Belén			.560 (.035)	.000
Flores			.364 (.028)	.000
Constante	1.285 (.072)	.000	1.083 (.062)	.000
R- cuadrado ajustada	.178		.416	
N	831		831	

Fuente: Investigación realizada.

sustancialmente el poder explicativo del modelo.²⁵ Segundo, mantiene las mismas variables significativas y, en el caso de edad del(de la) jefe(a) y la relación de dependencia además incrementan su

25. En efecto, el coeficiente de regresión ajustado pasa de explicar apenas el 17.8% de la varianza del logaritmo decimal del ingreso per cápita al 41.6%.

significación. Pero, son las variables de escenario las que aparecen como las de mayor impacto. Así, la localización del hogar en el universo costarricense supone un ingreso promedio mayor en 56.0% que en las otras dos localidades.²⁶ En tanto que son variables muy abiertas su lectura es múltiple y al respecto queremos resaltar, al menos, tres significados analíticos de las mismas. Lo primero a enfatizar es que El Sauce, en tanto que escenario de emigración, presenta condiciones de trabajo y vida más adversas que los otros dos. En efecto, es la falta de empleo y la pobreza lo que compele a los sauceños a emigrar; además hay que recordar las consecuencias del impacto del *Mitch* que, sin duda, los datos reflejan. Segundo, hay diferencias espaciales entre los universos que se traducen en términos de pauperización. Las posibilidades de pobreza suelen ser menores en un área metropolitana, como en el caso de Belén, que en una ciudad intermedia como Flores y aún más que un área rural, como en El Sauce. Y finalmente, los escenarios están reflejando igualmente diferencias nacionales que remiten a desarrollos sociales históricamente distintos. En este sentido, la pertenencia de Belén a Costa Rica es más favorable que la de Flores a Guatemala y las de estas dos localidades mejor que la de El Sauce a Nicaragua.

El tercer fenómeno es el referido a procesos identitarios, lo que desplaza el análisis al campo de la subjetividad y de las percepciones. Al respecto, se han querido privilegiar dos dimensiones: una tipología de identidades y la valoración del impacto de la globalización, en su forma específica a cada escenario, sobre la respectiva localidad. Ambos aspectos se reflejan en el cuadro 8 pero antes de abordar la interpretación de sus resultados es necesario aclarar cómo estas dos dimensiones han sido elaboradas.

La más sencilla es la referida a la valoración del impacto globalizador que refleja dos grupos de opiniones. Por un lado, están las que consideran que tal impacto ha sido positivo. Y por otro lado, las valoraciones no positivas que incluye no solo las negativas sino

26. Esta diferencia se puede expresar en porcentajes por tratarse la variable independiente de una "dummy" y la dependiente estar transformada logarímicamente. Flores tendría un ingreso promedio de 36.4% respecto a Belén y El Sauce y juntos. Y si la localidad nicaragüense se hubiera incorporado como variable independiente en el modelo, el signo de su coeficiente habría sido negativo.

Cuadro 8

**TIPOS DE IDENTIDADES Y PERCEPCIONES
SOBRE GLOBALIZACIÓN SEGÚN LOCALIDAD**

Tipos de identidades y percepciones sobre globalización	Belén (n=325)	Flores (n=322)	El Sauce (n=318)	Total (n=965)	p 1
Identidad (%)					.000
- localista	42.2	32.3	32.4	35.6	
- negativa	4.0	3.7	0.9	2.9	
- abierta	43.4	53.7	61.9	53.0	
- ausente	10.5	10.2	4.7	8.5	
Percepción (%)					.000
- positiva	48.6	31.4	18.9	33.1	
- no positiva	51.4	68.6	81.1	66.9	

1. Prueba de chi-cuadrado.

Fuente: Investigación realizada.

también las que consideran que tal impacto es neutro y las opiniones que piensan que no hay tal impacto o no saben o quieren responder al respecto. O sea, esta segunda categoría debe ser entendida, fundamentalmente, como el conjunto de opiniones distintas a las valoraciones positivas del impacto globalizador. En cuanto a la tipología de identidad construida, esta se ha basado en la combinación de los dos tipos de transacción (interna y externa) que entra en juego en la constitución de un proceso identitario, como se mencionó en el capítulo introductorio. La primera ha sido captada en términos de enraizamiento y pertenencia a la respectiva localidad. Mientras la segunda remite a sentirse diferente respecto de habitantes de municipios colindantes.²⁷ Combinando los resultados de ambas

27. Esta operacionalización se aleja de lo propuesto, al respecto, en el capítulo teórico en el que se optaba por el reconocimiento, en el contexto globalizado, del quehacer de la respectiva localidad. La operacionalización adoptada remite más bien a una definición de la "otredad" en términos de lógicas territoriales históricas y políticas antes que globalizadoras.

operacionalizaciones se tendrían cuatro categorías identitarias. La primera, denominada localista, incluye los casos de enraizamiento y diferenciación con otras municipalidades. La segunda, calificada como negativa, se sustentaría solo en la distinción con los municipios colindantes a la localidad, pero no supone enraizamiento. Por el contrario, la categoría denominada como abierta supone lo contrario: enraizamiento y no diferenciación con otros. Finalmente, la ausente supone que no se da ni tal distinción ni enraizamiento; o sea no se habría construcción identitaria respecto a la propia localidad, lo que no supone que esos habitantes no tengan otros tipos de identidades (de clase, género, etc.).

Pasando ya a la interpretación de los resultados de los cuadros, se puede observar que para ambas dimensiones hay diferencias significativas entre los tres universos de estudio.²⁸ Así, por un lado, Belén destaca por ser una localidad donde parece que las identidades de tipo localista tienen más vigencia y donde también hay una valoración más positiva del impacto globalizador. Por el contrario, en los otros dos universos el peso de la identidad calificada como abierta, es claramente predominante y las percepciones positivas sobre la incidencia globalizadora son minoritarias, especialmente en El Sauce. En esta última localidad, el gran peso del tipo identitario calificado como "abierto" hace pensar en la existencia de una identidad de tipo más bien regional y no confinada, territorialmente, al municipio. Pero, más interesante son los resultados del siguiente cuadro (cuadro 9) ya que combina ambas variables y además implica un análisis multivariado donde se intenta ver los factores que afectan la probabilidad de tener una transacción interna positiva (identidades localista y abierta) y además tener una percepción positiva del impacto globalizador.²⁹ Es decir, se quiere explorar qué factores estarían

28. Es importante mencionar que la identidad y la valoraciones está referida a la informante de la encuesta. Esta persona tiene el siguiente perfil: predominantemente mujer (63.1% de los casos), con una edad y escolaridad promedios de 40.8 y 6.7 años, respectivamente. Este perfil se aleja del de la población en general, reflejado en el cuadro 1a, en tanto que predominan mujeres y personas maduras, no así en términos de educación. Es decir, estos resultados son representativos de cierta subpoblación de los universos en cuestión. Un hecho que no debe ser olvidado.

29. La lógica del análisis es similar al del análisis multivariado sobre ingresos del

Cuadro 9

**REGRESIONES LOGÍSTICAS SOBRE IDENTIDAD LOCAL
GLOBALIZADA A PARTIR DE PREDICTORES SELECCIONADOS**

Variables	Modelo 1		Modelo 2	
	B	Exp. (B)	B	Exp. (B)
Jefe (a)	-.667** (.212)	.513	-.619** (.216)	.539
Hombre	.628** (.194)	1.874	.622** (.200)	1.863
Edad	.023** (.006)	1.023	.201** (.006)	1.021
Escolaridad	.082** (.021)	1.086	.073** (.022)	1.076
Nacimiento	.121 (.158)	1.129	.332 (.178)	1.394
Globalización	.6876** (.224)	1.989	.514** (.230)	1.672
Ingreso per cápita	.002 (.001)	1.002	.0003 (.001)	1.0003
Escenario			**	
- Belén			.595** (.116)	1.813
Flores			-.036 (.1195)	.965
Constante	-2.619 (.236)		-2.490 (.345)	
-211 (inicial)		1.034.984		1.034.984
Mejora		54.505**		83.018
% total de aciertos		71.98		72.09

* p.05

** p.01

Fuente: Encuesta realizada.

cuadro 7 ya que incorpora variables similares construidas de igual manera. La gran diferencia es la naturaleza del modelo. En este caso en tanto que la variable dependiente no es de intervalo, el modelo utilizado es una regresión logística. Esto supone que los resultados deben ser interpretados en términos de probabilidad de pertenecer a la categoría con valor 1 de tal variable dependiente que, en este caso, son las personas con sentimiento de enraizamiento local y con opiniones favorables al impacto globalizador. Como en el caso anterior se manejan también dos modelos

incidiendo en las posibilidades de constitución de identidades locales que visualizan positivamente la globalización enfatizando, a nuestro entender, más las potencialidades que las restricciones de este proceso.

Del primer modelo resalta que todas las variables socio-demográficas, con la excepción del haber nacido en el respectivo municipio, resultan altamente significativas. Esto supone que no ser jefe de hogar,³⁰ hombre y, sobre todo, tener más edad y escolaridad acrecientan las posibilidades de tener una identidad que describiríamos como local pero, a la vez, globalizante. En cuanto a atributos referidos al hogar, el tener algún familiar en una actividad globalizada está también asociado de manera positiva y significativa mientras que el bienestar de la unidad doméstica (reflejado en la "proxy" de ingreso per cápita) no resulta serlo. Por consiguiente, este primer modelo muestra que este tipo de identidad tiene un fuerte componente individual, mientras lo familiar parece tener menor incidencia, pero es importante resaltar que el nexo, en términos laborales, con la globalización sí resulta ser relevante.

Pero estos resultados hay que contrastarlos con la introducción de las variables de escenarios que actúan de control. Los nuevos resultados muestran que todos los atributos personales mantienen significación; así como el nacimiento en el propio municipio que permanece no significativo. También la inserción de algún miembro del hogar en actividades globalizadas mantiene significación aunque pierde fuerza en su incidencia. Pero es el escenario de Belén la variable que emerge como la más significativa y la que parecería tener más impacto en la probabilidad de pertenencia a este tipo de identidad local ligada a la globalización. Este resultado no es sorprendente ya que refleja los resultados del cuadro precedente donde se ha mostrado que en esa localidad donde tanto las identidades de corte local como las valoraciones positivas de la globalización tienen más peso. Por consiguiente, estos resultados insinúan dos hechos en términos de

que se diferencian por la incorporación, en el segundo, de los escenarios como variable independiente y de control respecto al primer modelo. Esta variable es única, al contrario de la región lineal múltiple, y se trata como categórica.

30. Signo negativo del coeficiente β y, por tanto, valor inferior a la unidad de $\text{Exp}(\beta)$.

constitución identitaria de lo local en la globalización. Por un lado, se sugiere un cierto perfil del sujeto local con percepciones optimistas sobre la globalización: no jefe, hombre, con más edad y escolaridad y con nexos familiares, de tipo laboral, con la globalización. Es decir, sería este tipo de sujeto el que combinaría enraizamiento local con una visión de este proceso en la que se valoran los impactos de la globalización más bien en términos de oportunidades que de restricciones. No obstante, hay que tener en cuenta lo dicho sobre el perfil socio-demográfico del tipo de informante. Esto supone que los atributos personales deben ser relativizados: por el contrario, el empleo globalizado, en tanto que es un atributo del hogar, no se ve afectado. Y, por otro lado, es sin duda en Belén donde este tipo de percepciones tienen más probabilidad de cristalizar.³¹ En este sentido parecería que la situación objetiva más favorable en términos de condiciones de vida se corresponde con una subjetividad más proclive hacia la globalización.

CONCLUSIONES

Como se anunció en la introducción se quiere finalizar este capítulo retornando al primero de este texto, el de naturaleza exclusivamente teórica, para ver cómo las reflexiones desarrolladas entonces se ven afectadas por el análisis realizado de la evidencia empírica recabada. En este sentido, en el cuadro 10 resume el análisis realizado en los apartados precedentes. Primeramente, merece la pena hacer una lectura por columna o sea por escenario.

Belén se ha mostrado como una localidad donde parecería que la globalización ha tenido impacto importante en su actual socioterritorialidad. Un porcentaje significativo del mercado laboral local se inserta en actividades de transables nuevos. El sujeto de estas transformaciones es, fundamentalmente, extralocal y lo constituyen grandes empresas, especialmente foráneas. Del lado local, existe sociedad civil fruto de la historia organizativa de este cantón. También el protagonismo municipal tiene raíces en el pasado y las acciones de esta institución se valoran positivamente por la población. Algunas

31. Esta variable tampoco se ve afectada por el sesgo que introduce el perfil de informante.

Cuadro 10

DIMENSIONES DE DESARROLLO LOCAL POR LOCALIDAD

Dimensiones	Belén	Flores	El Sauce
-Socio-territorialidad	Grandes empresas extranjeras/ Un quinto del empleo local globalizado	Poco impacto directo del empleo globalizado/ Pequeño empresario local	Más de un cuarto de hogares con migrantes/Altos desempleo y precariedad laboral
-Textura institucional	Proyección local de empresas extranjeras/Aceptación de gestión municipal.	Posiciones divergentes sobre turismo/ Fuerte rechazo a gestión municipal	Ausencia del tema de la migración/ Colaboración interpartidaria
- Inserción en el mercado global	Consolidada	Perspectivas de crecimiento	Precarizada / Regionalizada
- Equidad	No pobreza generalizada	Mayor incidencia de pobreza	Un tercio de hogares en extrema pobreza
- Identidad	Localista/ optimismo sobre globalización	Escepticismo sobre globalización	Regional / Pesimismo sobre globalización.

de las grandes empresas foráneas interactúan con la localidad buscando la legitimación de su presencia en ella. La inserción en el proceso globalizador parece estable y, en un futuro próximo, no deberían acaecer cambios radicales al respecto. Este impacto globalizador parece tener efectos positivos en el bienestar de la población local pero, al respecto, serían otras dos causas las que habrían tenido mayor incidencia: su localización en un área metropolitana donde hay mejores condiciones de vida y opciones de trabajo; y su pertenencia a Costa Rica, país de la región cuyo desarrollo social de las últimas décadas ha supuesto bajos niveles de pauperización. Y es el universo donde las identidades localistas están más desarrolladas y se combinan con una percepción optimista y positiva del impacto de la globalización. Un universo de color rosado.

Por el contrario, en el caso de Flores el impacto globalizador parece haber sido, hasta el momento, de menor magnitud, al menos en términos de generación de empleo directo para la fuerza de trabajo local. No obstante, se detecta la presencia de un sujeto local que podría ser importante en el futuro: un pequeño empresariado ligado a las múltiples actividades del turismo. Hay que destacar la existencia de una sociedad civil desarrollada, pero esta se encuentra dividida respecto al tema del turismo. Al contrario del universo anterior, hay que resaltar el fuerte rechazo a la gestión municipal. Las perspectivas son de crecimiento del flujo de turistas y, por tanto, es de prever una mayor integración de la economía local al proceso globalizador. Hay mayor incidencia de la pobreza. Y, las identidades localistas tienen menos peso igual que las actitudes hacia la globalización que podrían clasificarse como escépticas. Un universo de colores ambiguos.

Y en el caso de El Sauce, lo primero a resaltar es la existencia de una socio-territorialidad, fruto de procesos históricos, fuertemente deteriorada. El mercado laboral local está signado por una alta tasa de desempleo y por una precariedad generalizada. De ahí que no es de extrañar que la migración internacional, por razones de trabajo, es la forma de inserción de esta localidad en la globalización que en la actualidad afecta a más de un cuarto de los hogares sauceños. Respecto a la dimensión institucional, lo más importante a resaltar es que, al contrario del clima nacional, no se percibe polarización política sino más bien colaboración interpartidaria. O sea, parecería que las afinidades locales son más fuertes que las diferencias político-ideológicas. Pero dentro de este consenso entre fuerza socio-políticas locales, el tema de la migración está ausente ya que se considera a este fenómeno como una problemática privada (de los hogares) además de estar signado por cierta estigmatización. El futuro inmediato de esta localidad está condicionado por los efectos devastadores del huracán *Mitch*, lo que hace prever que los flujos migratorios se incrementarán, probablemente hacia Costa Rica. La pobreza afecta a la mitad de los hogares, pero lo más preocupante es que un poco más de un tercio de las unidades domésticas están sumidas en la indigencia. En este sentido, se insinúa que las remesas, generadas por la emigración, contienen el crecimiento de la extrema pobreza y permiten que casi la mitad de los hogares migrantes se

encuentre en estado de no pauperización. Finalmente, hay que señalar que las identidades parecen trascender el espacio municipal y proyectarse en términos de la región León Norte. Y, esta inserción precaria en la globalización, hace que exista un sentimiento generalizado de pesimismo sobre este proceso. Un universo, sin duda, de color sufrido.

Una lectura horizontal del mismo cuadro, por su parte, permite entrar ya a discusiones de orden más teóricas y remitirnos así al primer capítulo de este texto.

La dimensión de la socio-territorialidad mostraría la pertinencia de diferenciar escenarios de interacción entre lo global y lo local, en términos de asimetría, privilegiando el tipo de actor predominante. En este sentido, los casos seleccionados han mostrado poder paradigmático. En Belén, donde su inserción en el proceso globalizador ha sido impuesta de manera extralocal, es inobjetable el protagonismo de las grandes empresas transnacionales, actor por excelencia de la globalización. El Sauce representa el caso opuesto, ya que tal inserción proviene desde la misma localidad y son los hogares los que se erigen en el actor principal. O sea, es un caso típico de lo que, en el primer capítulo, se denominó "transnacionalización desde abajo". Y el caso de Flores, escenario de menor asimetría, el predominio de actores extralocales no es tan apabullante como en el universo costarricense y, como se ha visto, se ha configurado un actor local (un pequeño empresariado ligado a las actividades turísticas) que en el futuro podría adquirir gran protagonismo.

Pero, además de esta diversidad de protagonismos de actores y de escenarios, hay un elemento subyacente que parece ser común a los tres escenarios. Nos referimos a un tipo de acción social que tiende a ser individual antes que colectiva. Así, en el escenario costarricense es claro que el predominio de las grandes empresas supone un tipo de acción social, respecto al campo de la globalización, que responde fundamentalmente a estrategias empresariales individualizadas. Además la inserción de la población se hace, fundamentalmente, a través del mercado de trabajo donde no parece que haya presencia significativa de actores colectivos como sería el caso de organizaciones sindicales. En cuanto a El Sauce, la emigración como

acción social tiene que ver fundamentalmente con los hogares tanto en las razones (necesidad de generar ingresos por el desempleo o de complementarlos por la baja productividad de las actividades desarrolladas) como en los objetivos (el uso de las remesas en términos de consumo improductivo en las unidades domésticas). Solo en relación con el medio de emigración (las redes) se puede pensar que la acción social adquiere cierto tinte de colectividad; de todas maneras, las redes siguen siendo fundamentalmente familiares. E incluso, el escenario de Flores que parecería más propicio para la acción colectiva por la emergencia de un actor local, la misma no parece consolidarse. El estudio en profundidad sobre los comportamientos de los pequeños empresarios locales si bien muestran cierta asociatividad, son los comportamientos individualizados los que predominan como se ha argumentado en el respectivo capítulo. Por consiguiente, la evidencia recabada lleva a pensar que la globalización parece favorecer acciones sociales de orientaciones individualistas en detrimento de las colectivas.

Pero, esta reflexión sobre la acción colectiva debe ser complementada tomando en cuenta la siguiente dimensión que es la textura institucional. Al respecto, se pueden hacer varias observaciones. La primera es constatar la existencia de sociedades civiles locales que, junto a las municipalidades, constituyen la materia prima de tal textura. Lo segundo es que la globalización puede, por un lado, fortalecer tal sociedad civil. Así, en el caso de Belén, por parte de ciertas firmas transnacionales hay acciones concretas de apoyo a acciones comunitarias. Pero, por otro lado, puede generar tensiones al interior de la misma como lo muestra el caso de Flores donde organizaciones sociales tradicionales objetan el turismo por sus consecuencias en el medio local, mientras que ciertas ONG apuestan por el mismo. Esto último es muy importante porque desmitifica visiones idílicas de lo local en términos de armonía y enfatiza que lo local es también un campo de acción social asimétrico atravesado por relaciones de poder. Tercero, las relaciones entre municipalidad y sociedad civil local son tremendamente variadas como ya se señaló en el capítulo teórico. Belén donde la acción municipal parece bastante legitimada y Flores donde, por el contrario, existe un fuerte rechazo a la misma, son buenos ejemplos del posible espectro de situaciones.

Y finalmente, la municipalidad, en ninguno de los casos, parece jugar un papel importante en los procesos de globalización. Tanto en Belén como en Flores no ha jugado papel alguno en la inserción en la dinámica globalizadora y en El Sauce, por el momento, visualiza al fenómeno de la migración en términos privados y estigmatizantes. Como ya se había sospechado, descentralización y globalización son dos procesos con dinámicas distintas que no parecen, por el momento, encontrarse. La evidencia empírica, referida a estos tres casos, refuerza esta sospecha.

La inserción en el mercado globalizado plantea dos cuestiones de suma importancia. La primera tiene que ver con la necesidad de matizar la comprensión de la territorialidad que se ha venido manejando. El caso de Belén, y en concreto respecto a Intel, muestra que la visión territorial de esta firma no fue, en primera instancia, la de un cierto tipo de localidad sino la de un país. Existencia de mano de obra calificada pero barata, tradición de gobernabilidad económica (con reglas claras sobre el mercado) y estabilidad democrática fueron los factores que inclinaron la balanza a favor de Costa Rica. Todos estos atributos pertenecen al nivel nacional y no a cierta localidad; por eso el Estado costarricense (en concreto el gobierno de Figueres) fue quien jugó el papel clave en la negociación. Posteriormente, criterios más puntuales definieron un cierto territorio que coincidió con el de Belén.³² Por consiguiente, este proceso de localización consistió en un movimiento desde lo mundial-global hasta una cierta localidad donde la instancia clave parece haber sido la nacional. En este sentido, lo nacional es también componente de la territorialidad de interacción entre lo global y lo local, lo que implica -a su vez- que el Estado tiene un papel importante por ejercer. Un argumento esgrimido por el enfoque "escéptico" sobre la globalización, como se señaló en el primer capítulo, que debe ser tomado en serio.

Otra matización de lo territorial, la plantea el caso de El Sauce. El proceso migratorio es sin duda transnacional pero se materializa,

32. De hecho, esta empresa, una vez decidida su instalación en Costa Rica, buscó en el Valle Central un terreno que cumpliera con ciertas características (cercanía del aeropuerto, de un centro poblacional importante, etc.). Resultó que el que estaba localizado en Belén fue el más idóneo. Por consiguiente, Intel lo que seleccionó fue un terreno y no una localidad.

en gran medida, en la propia región centroamericana y, en concreto, entre Nicaragua y Costa Rica. Este hecho presenta varios aspectos a considerar. Primero, se trata de un fenómeno mucho más amplio que la migración transfronteriza que tiene lugar en regiones binacionales y que ha tenido existencia mucho antes de la globalización. Segundo, probablemente debido a la cercanía geográfica, no se detecta, por el momento, constitución de comunidades de migrantes en el país receptor. Parecería que la sociabilidad se mantiene en círculos familiares y se prolongaría así el protagonismo de las unidades domésticas señalado anteriormente. Y tercero, se plantea el interrogante de si la regionalización es parte o no de la globalización. Al respecto, se puede responder afirmativamente diciendo que, justamente, la globalización promueve la constitución de bloques económicos regionales donde la movilización no solo afecta al capital y a los bienes sino también a la fuerza de trabajo. Pero, por otro lado, se puede argumentar que la regionalización ya tiene antecedentes históricos especialmente ligados a la constitución de un mercado común centroamericano dentro del marco de la industrialización sustitutiva de importaciones que se intentó en los años 60. Y en el mismo sentido se puede señalar que los flujos laborales regionales existían mucho antes ligados, especialmente, a la actividad bananera. Probablemente, lo más acertado es aceptar, parcialmente, ambos argumentos y postular por la hibridez de lógicas históricas que se encuentran.³³ Es decir, la regionalización es producto tanto del pasado modernizador como de la actual globalización.

La otra cuestión que plantea la inserción en el mercado globalizado tiene que ver con la sostenibilidad de tal inserción. Aquí también las opiniones pueden ser encontradas. Por un lado, habría una postura optimista que argumentaría que, en el actualidad, la globalización es el único sendero de crecimiento y que, por tanto, puede ser autosostenible. Por otro lado, desde una óptica escéptica, se señalaría que la globalización, por definición, no es sostenible por oposición al desarrollo de orientación nacional. De nuevo, optamos por una posición intermedia y pensamos que la cuestión debe ser planteada en términos de riesgos y oportunidades que la globalización

33. Este es un punto que retomaremos más adelante.

ofrece. Respecto de los riesgos, nos alienaríamos con las posturas, mencionadas en el primer capítulo, de cambio, no hacia una postmodernidad, sino hacia una modernidad reflexiva donde el riesgo es elemento estructurador clave de la sociedad. En este sentido, hablar de sostenibilidad no tiene mucho sentido. Pero, por otro lado, es indudable que la globalización ofrece oportunidades que se pueden aprovechar en grado y formas distintas. De ahí que si bien no se deba hablar de inserción sostenible en la globalización sí se puede plantear el tema en términos de inserción espuria o no espuria. Pero, lo más importante es que riesgos y oportunidades son inseparables. A partir de estas premisas plantearíamos que el desafío es cómo minimizar riesgos y maximizar oportunidades. Tomando estos dos elementos (riesgos y oportunidades) y el manejo de estos (minimización y maximización) propondríamos tres situaciones de inserción en la globalización³⁴ que se reflejan en el cuadro 11 que también plantea el tipo de acción social que se puede esperar de la correspondiente inserción.

La primera sería aquella en la que lo crucial es la minimización de riesgos y la denominaríamos de exclusión defensiva. El nominativo remite a la imposibilidad, por las razones que sean, de maximizar las oportunidades de la dinámica globalizadora. Pero esta exclusión no es absoluta en tanto que la globalización transmite sus riesgos y amenazas, los cuales se intentan minimizar de manera defensiva. De ahí el adjetivo. Lo que acaece es que la globalización desestructura el mundo social generado por la modernización previa y la pauperización tiende a erigirse en una de las principales dinámicas de este tipo de situación. Los actores, por sus orientaciones tradicionales que identifican al Estado nacional como el referente central de su acción, estarían en crisis. Por otro lado, la presencia de actores extralocales, en el sentido de los que están inmersos en la dinámica globalizadora, sería mínima e, incluso, inexistente en muchos casos. El resultado de este conjunto de elementos sería un tipo de acción social que calificaríamos de nuevo corporativismo cerrado que puede tener dimensiones locales más bien por disolución de arenas previas

34. De hecho serían cuatro pero la que combinaría la no minimización de riesgos con la no maximización de oportunidades nos parece poco viable.

Cuadro 11

**TIPOS DE INSERCIÓN Y ACCIÓN SOCIAL
EN LA GLOBALIZACIÓN**

RIESGOS	OPORTUNIDADES	
	No maximizar	Maximizar
No minimizar	Inviabile	Dinamismo espurio individualismo
Minimizar	Exclusión defensiva y nuevo corporativismo cerrado	No espuria y corporativismo local globalizado

de acción colectiva (como la estatal-nacional o las sectoriales) que por revitalización de las territorialidades locales.

En la segunda situación se invierten los términos: se maximiza oportunidades pero, en cambio, no se minimiza riesgos. Lo primero hace que se esté ante una situación signada por el dinamismo que ofrece la integración al proceso globalizador pero la no minimización de riesgos supone también que tal inserción tenga visos de ser espuria. De ahí su calificación. Se postularía pasividad de actores locales colectivos lo que hace que las oportunidades se asuman de manera individual. En cuanto a los actores extralocales, especialmente firmas multinacionales (actor por excelencia de la globalización), si están presentes jugarían un papel predominante en la interacción entre lo global y lo local. El tipo de acción social prevaleciente sería el individualismo y sería el tipo de inserción en la globalización donde la acción colectiva tendría más dificultades en desarrollarse.

Finalmente, estaría la situación más deseada que asume el desafío de maximizar oportunidades conjuntamente con la minimización de riesgos, que posibilita que la inserción pueda llegar a adquirir naturaleza no espuria. Habría presencia de actores tanto locales como extralocales. Los primeros no serían pasivos, como en la situación previa, sino que se caracterizarían por su protagonismo; en este sentido, actores locales económicos serían claves en tal protagonismo. Los segundos se caracterizarían por su proyección hacia lo local y no por una mera relación de funcionalidad que escondería un uso

depredador de los recursos locales. El tipo de acción social sería colectiva y se podría caracterizar de corporativismo local globalizado.

Retornando al cuadro anterior, la siguiente dimensión contemplada es la de la equidad y lo más relevante que se ha mostrado en todos los escenarios es que esta es, fundamentalmente, un legado del pasado inmediato. La excepción parcial sería el caso de El Sauce por la importancia que tienen las remesas (producto inequívoco de la globalización) en los hogares con migrantes que llegan a representar en torno a la mitad de los ingresos familiares y su ausencia significaría que la mayoría de estos hogares se sumirían en la pobreza extrema. Pero, para el resto la pertenencia a la territorialidad previa (en términos de la diferencia entre espacio metropolitano, urbano no metropolitano y rural) así como la localización en el país (donde Costa Rica se diferencia de los otros dos) parece ser cruciales en explicar los distintos niveles de pobreza detectados entre los universos de estudio. Esta persistencia de lo nacional supone, en primer lugar, que las diferencias históricas de Costa Rica con el resto de los países de la región no han desaparecido. O sea, la salida que se dio a la crisis oligárquica de los 30 y que marcó el inicio de la modernización no se ha desvanecido aún del horizonte histórico. Segundo, corolario inmediato de ello es que la globalización no implica ruptura con la modernización sino que, para el caso de Centroamérica, habría que interpretarlo más como un nuevo momento modernizador después de la diversificación agroexportadora de los 50 y el intento industrializador de los 60. Obviamente, lo importante es captar la especificidad de este momento donde lo más importante a tomar en cuenta es que el modelo acumulativo agrario-exportador tradicional ha dejado de jugar esa función central en la estructuración de las sociedades nacionales. La razón hay que buscarla en los cambios en el mercado internacional que la globalización ha introducido en sus dimensiones espacial y temporal. Aquí hay que rescatar la idea de una economía global distinta de la internacional tal como se argumentó en el primer capítulo. Y en este sentido postularíamos que el proceso de acumulación se regiría por una nueva lógica que denominaríamos de "transabilidad" que implica validar bienes y servicios en ese nuevo mercado. "Transabilidad", que no solo afecta a las exportaciones sino también a la producción doméstica que, ante

la apertura de las economías, se ve expuesta a la competencia de importaciones globalizadas. Y la tercera consecuencia de esta vigencia de lo nacional es que el Estado sigue contando. Su presencia por acción u omisión (otra forma de accionar) tiene consecuencias en las socio-territorialidades locales. Por ejemplo, la provisión de ciertos bienes colectivos solo puede ser garantizada por esta institución y no por entes locales, públicos o privados. Por consiguiente, esta cuestión de la equidad nos inclina a pensar que Centroamérica se encuentra en un nuevo momento histórico que puede ser caracterizado como de modernización globalizada en la que los tiempos del mundo y de la región se encuentran.

La última dimensión, la de identidades, mostraría –ante todo– que estas son producto, fundamentalmente, de procesos históricos previos. La globalización podría reafirmarlas como parece ser el caso de Belén donde se refuerza esa autopercepción de modernidad y progreso que desde hace décadas tiene este cantón. No obstante, esto puede cambiar en el futuro ya que podrían estar ya en juego procesos aún no muy visibles que en un futuro podrían tener consecuencias importantes. Así, es conocido el impacto socio-cultural que conlleva el turismo en las localidades. Si en el caso de Flores, el flujo de turistas se vuelve más sedentario y hay mayores interacciones con la población local, como parece que se está dando, se puede esperar este tipo de transformaciones. Igualmente, se puede pensar que en el caso de El Sauce, donde una fracción no desdeñable de su población está expuesta a interacciones sociales en un país extranjero (especialmente, Costa Rica) que puede generar transformaciones identitarias importantes con la incorporación de préstamos culturales o de reforzamiento de la identidad nicaragüense ante agresiones xenófobas. Pero, por el momento, la problemática teórica subyacente es la misma que la de la equidad: la persistencia de temporalidades pasadas.

Finalmente, se quiere retomar las reflexiones sobre tipos de inserción en la globalización y modalidades de acción social para comparar los escenarios y poder formular algunas conclusiones, de orden tentativo, sobre el impacto de la globalización en Centroamérica. Tal vez lo más importante a resaltar es que en todos ellos, aunque de manera distinta, hay muy poca presencia e incidencia

de actores locales orientados hacia una inserción no espuria en el proceso globalizador. La existencia de un pequeño empresariado ligado a la actividad del turismo en Flores es, tal vez, el caso más prometedor al respecto, como se ha insinuado varias veces. Pero tiene un largo camino por recorrer. Debe, primero, desarrollar lazos cooperativos a su interior para luego plantearse un proyecto de desarrollo local que genere consenso en esa sociedad civil con visiones encontradas respecto al turismo. Es decir, por el momento este escenario se caracteriza por un modelo individualista de acción social. El Sauce, por su parte, con actores locales más cooperativos y con un cierto proyecto de desarrollo local, afronta el problema de estigmatizar la problemática de la migración. O sea, es tal vez el escenario donde la acción colectiva estaría más desarrollada pero esta no mira a la globalización. En este sentido, se tiene la sensación que se estaría más bien ante una situación de exclusión defensiva y la migración es percibida en términos de riesgos y no de oportunidades. Y Belén es un caso sumamente paradójico y, por eso, interesante. Es sin duda el más exitoso de los tres. Pero su verdadera ventaja competitiva reside en su localización en el mero corazón de la territorialidad y modernidad costarricenses. Pero, esta ventaja es su propia limitación cara a la globalización ya que induce una gran pasividad de actores locales que también se limitan, cara al impacto globalizador, a acciones individuales. Es decir, en ninguno de estos tres casos se atisba, por el momento, la configuración de textura institucional basada en una acción corporativa local globalizada que haga pensar en proyectos locales de inserción no espuria que persigan la minimización de riesgos y la maximización de oportunidades. Pensamos que estos resultados son, desgraciadamente, indicativos que en Centroamérica este tipo de acción e integración constituye aún una utopía por alcanzar en estos tiempos de globalización.

Impreso en San José, Costa Rica por:



EDITORAMA

GRUPO EDITORIAL DE LOS PUEBLOS

Tel.: (506) 255-0202 • Fax: (506) 222-7878