

CAMBIO CLIMÁTICO Y SALUD FRONTERA MÉXICO – ESTADOS UNIDOS

OPS, COLEF, COCEF.

Jenkins Jorge J. e Iturralde Gustavo, editores

Cambio Climático y Salud. Frontera México - Estados Unidos

Quito, Ecuador. 2009; 139 pg.

© Pan American Health Organization, 2009

ISBN: 978-9978-92-732-8

1. Cambio climático
2. Variabilidad climática
3. Frontera México - Estados Unidos
4. Salud fronteriza
5. Eventos extremos

Fotografías: Jorge J. Jenkins

Diseño e Impresión: Imprenta Activa

Se agradece la colaboración de la Representación de OPS/OMS en el Ecuador a través de la Ing. Ana Isabel Quan. Así mismo, a la Sra. Mara Montalvo de la Oficina de Frontera de México - Estados Unidos de la OPS/OMS

CONTENIDOS

- 5 Tributo a los Srs. Carlos Marín y Arturo Herrera
Raymond McGrath, Roberto Rodríguez**
- 7 Glosario**
- 11 Declaración de la Dra. Margaret Chan, Directora General de la
Organización Mundial de la Salud con ocasión del Día Mundial de la
Salud 2008**
- 13 Declaración de la Dra. Mirta Roses, Directora de la Organización
Panamericana de la Salud con ocasión del Día Mundial de la Salud 2008**
- 17 Presentación
María Teresa Cerqueira, Daniel Chacón, Gustavo Córdova**
- 21 Impacto de la variabilidad climática en el área fronteriza
Daniel Chacón**
- 29 El tema de la variabilidad climática en la agenda de salud pública en la
región Paso del Norte
Jorge Jenkins Moleri, Gustavo Iturralde Arriaga**
- 35 Variabilidad en la interacción entre atmósfera y litósfera y sus posibles
efectos en la salud de los residentes de la región Paso del Norte
Thomas Gill**
- 45 Variabilidad climática y su impacto en la economía. Un estudio de caso:
América Central
Francisco Mayorga**
- 53 Preparativos y respuesta ante emergencias y desastres en la ciudad y
condado de El Paso y áreas aledañas
Carlos Carmona, Ralph Johnson, Steve Córdova, Ricardo González**

- 67 Cambio climático: vulnerabilidad en sectores prioritarios, específicamente en Salud**
Guadalupe de la Luz González
- 75 Impactos sociales y productivos de la variabilidad climática en México**
Ignacio Sánchez Cohen, Gabriel Díaz Padilla, Gerardo Esquivel Arriaga
- 89 Vigilancia sanitaria sobre el cambio climático en la región**
Héctor Puertas, Álvaro Valenzuela, Roberto Suárez
- 93 Efectos del cambio climático en la salud y el Programa Regional de OPS/OMS**
Sally Edwards
- 99 La variabilidad climática y su impacto en la disponibilidad de suministros de agua**
Karl Woods
- 105 Impacto de la variabilidad climática en el área fronteriza**
Mario Vásquez
- 113 Cambio climático y salud: Reflexiones para reducir riesgos**
Jorge Jenkins Molieri
- 123 Relatoría**
Jorge Jenkins Molieri, Gustavo Iturralde Arriaga
- 138 Palabras de Clausura**
John Cook



EFFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA SALUD Y LA ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD

Sally Edwards

Consejera Regional en Epidemiología Ambiental, OPS/OMS

El rostro del cambio climático ha sido tradicionalmente un oso polar afligido. Con el derretimiento de las capas de hielo y pérdida de sus lugares de caza, se ha acentuado la atención hacia estos animales. Sin embargo, a la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) le agradaría cambiar esa imagen y darle al cambio climático un semblante humano para enfatizar los efectos que ha traído y seguirá trayendo sobre la salud.

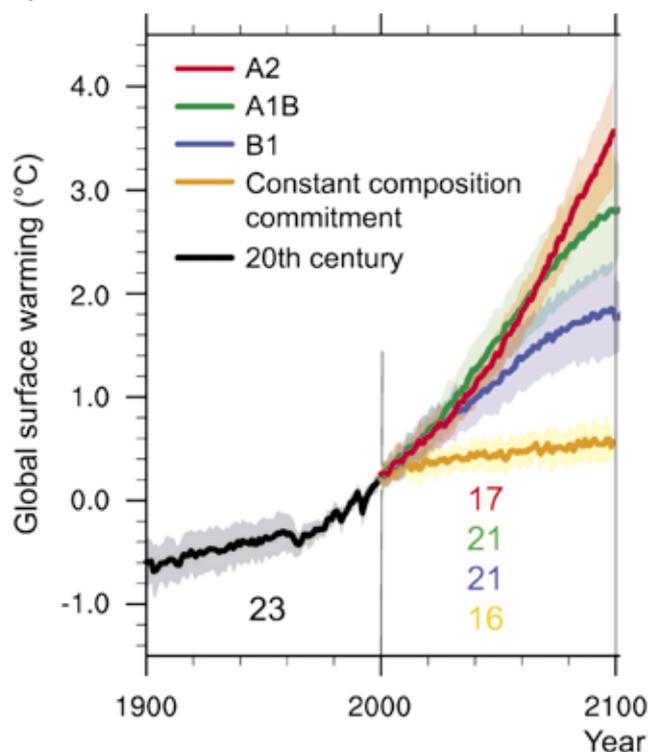
Existen sólidas evidencias científicas que muestran que el clima mundial está cambiando, con un claro consenso dentro de la comunidad científica. Este cambio se debe, en gran parte, a la diversidad de actividades humanas relacionadas con la quema de combustibles fósiles, la deforestación y las prácticas agrícolas. El Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático dio a conocer su 4° Reporte de Evaluación, que recopiló el trabajo de más de 7,000 estudios, de más de 2,500 científicos y que tomó más de seis años, concluyó que el calentamiento climático (el cual incluye un incremento en la variabilidad climática), se basa sin lugar a dudas, en los incrementos que se han observado en las temperaturas globales promedio del aire y del océano, el extensivo derretimiento de la nieve y del hielo, y la elevación del promedio global del nivel del mar. A pesar de que prevalece cierta incertidumbre en cuanto a los efectos del cambio climático, se cuenta con mayor evidencia científica que respalda las proyecciones, que la que existe sobre el futuro de los mercados financieros, en base a los cuales los gobiernos toman decisiones cada día.

En “El Informe Stern: La Economía del Cambio Climático”, Sir Nichols Stern define la adaptación como “la única respuesta disponible para los impactos del cambio climático que ocurrirán en las próximas décadas, antes de que puedan surtir efecto las medidas atenuantes”.

La Figura 1 muestra que es necesaria la adaptación, por lo menos en proporción del calentamiento que se presenta bajo el escenario del Compromiso Constante de Composición. Este es el calentamiento que ocurrirá incluso si hubiéramos cesado las emisiones en el año 2000. Sin embargo, esto no sucedió y por lo tanto, estamos más que seguros que estaremos enfrentando los incrementos en la temperatura que sugieren los demás escenarios (A2, A1B o B1). Los números bajo las líneas representan la cantidad de modelos que se usaron para crear cada situación.



Figura 1: Proyecciones de SRES sobre el Promedio de Calentamiento de la Superficie



RESUMEN TÉCNICO DEL GRUPO DE TRABAJO 1, 2007 IPCC

El cambio climático afecta a todos, pero los impactos en la salud son locales, dependiendo principalmente del estado de desarrollo, y particularmente de los servicios de salud. Por otro lado, el curso final del cambio climático dependerá de las decisiones que tomemos como individuos, como comunidad y como nación. OPS/OMS considera que el cambio climático es una amenaza significativa para la salud y ha sido la voz líder en las implicaciones de salud del cambio climático, dentro y fuera del sistema de Naciones Unidas (UN por sus siglas en inglés). OPS/OMS ha recopilado y reportado la evidencia de los vínculos del cambio climático en la salud, cuantificado los impactos en el pasado y los que se tienen proyectados para el futuro, identificado las poblaciones vulnerables y servido de guía al evaluar los riesgos climáticos y responder a amenazas específicas, como las olas de calor, las inundaciones y enfermedades transmitidas por vectores. En septiembre del 2008, el Consejo Directivo de OPS aprobó un Plan Regional de Acción sobre el Cambio Climático y la Salud Humana, el cual está completamente acorde al Plan de Acción Global de OMS y dentro del cual se están realizando diversas actividades de manera conjunta.

La respuesta general del sistema de salud pública dentro de la región ha sido buena. Durante el 2008, los ministros de salud han participado activamente en eventos con OPS, incluyendo la preparación de Perfiles de País. Se tuvo una reunión en Brasilia donde se elaboró un bosquejo de Plan de Acción, una consulta ciudadana para obtener un consenso para el Plan de Acción y participación en el Consejo Directivo donde se celebró una mesa redonda y se revisó el Plan.

La respuesta más efectiva al presente cambio climático se dará a través del reforzamiento de las intervenciones básicas de salud pública que existen actualmente, protegiendo la salud del cambio climático, a lo cual ya estamos comprometidos, apoyando "nuevas" intervenciones para riesgos específicos y alentando las conductas que sean benéficas para la salud y el medio ambiente. Una de las más importantes maneras de manejar la amenaza del cambio climático es un cambio en la conducta de salud, a través de la promoción de la salud.



El cambio climático podría poner en peligro el éxito de las Metas de Desarrollo del Milenio, incluyendo las relacionadas con la salud, y minar los esfuerzos del Secretariado y los Estados Miembros para mejorar la salud pública y reducir las desigualdades en el área de la salud a nivel mundial. Por lo anterior y a consecuencia del fuerte consenso científico global de que el calentamiento del sistema climático es innegable y está afectando la salud humana, los gobiernos y OPS y OMS, toman una acción política específica para manejar el problema. En mayo del 2008 la Asamblea Mundial de la Salud adoptó una resolución (WHA61.19) en la que le SOLICITA al Director General de la Organización Mundial de la Salud lo siguiente:

- Llevar a la atención del público y de los legisladores el grave riesgo del cambio climático en la salud mundial y para el logro de las Metas de Desarrollo del Milenio relacionadas con la salud.
- Participar activamente en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC) del Programa de Trabajo de Nairobi sobre Impactos, Vulnerabilidad y Adaptación al Cambio Climático.
- Trabajar en promover la consideración de los impactos en salud del cambio climático.
- Desarrollar la capacidad para evaluar los riesgos del cambio climático en la salud humana e implementar medidas de respuesta efectiva.
- Consultar a los Estados Miembros sobre la elaboración de un plan de trabajo.

Acorde con esta resolución, OPS desarrolló un Plan Regional de Acción que tiene como meta empoderar, equipar y reforzar la capacidad de los sistemas de salud a nivel local y nacional, para proteger la salud humana de los riesgos relacionados con el cambio climático. Los objetivos específicos son:

- Asegurar que la preocupación sobre la seguridad de salud pública se sitúe en el centro de la respuesta para el cambio climático,
- Apoyar el desarrollo y la implementación de estrategias de adaptación a nivel local, nacional y regional para minimizar los impactos del cambio climático en la salud, y
- Fomentar la adopción de medidas de energía para atenuar el cambio climático y evitar mayores impactos que sean potencialmente adversos en la salud.

Bajo estos fines, existen cinco objetivos estratégicos:

1. **Evidencia:** Promover y apoyar la generación de conocimiento sobre los riesgos de salud, asociados con el cambio climático y en la respuesta del sector de salud pública a este fenómeno. Bajo este objetivo, las acciones específicas son: crear un observatorio del clima y de la salud para establecer y reforzar Sistemas de Vigilancia; fomentar la investigación; generar información, e intercambio de información.

Un ejemplo de por qué es importante la evidencia, es el estudio de la Carga Global de Enfermedades, que muestra que la buena información puede conducir a intervenciones apropiadas.

2. **Sensibilización:** Crear conciencia de los efectos del cambio climático sobre la salud, tanto en el público en general como en los diferentes sectores, incluyendo el personal del sector salud, promoviendo la comunicación y difusión de información con un enfoque multidisciplinario. Bajo este objetivo, las acciones específicas son: aumentar la conciencia; promover la educación; la información y las estrategias de comunicación de riesgo; y desarrollar las guías de educación, capacitación e información.



Un ejemplo de una actividad de sensibilización realizada durante el 2008 fue la del Premio Latinoamericano para el Periodismo de Salud. Este concurso, que tiene como objetivo informar y crear conciencia entre los Periodistas de la Región sobre temas relacionados con el Cambio Climático y la Salud, se realizó del 9 de abril al 15 de septiembre del 2008. Se recibieron 38 historias y se seleccionaron 20 de ellas provenientes de 10 países.

Otro ejemplo de una actividad de sensibilización celebrada durante el 2008 fue la publicación de “El Cambio Climático y la Salud Humana: Resumen Revisado de Riesgos y Respuestas 2008”. El documento fue actualizado de acuerdo a las nuevas proyecciones del 4° Reporte de Evaluación de IPCC y fue lanzado el Día Mundial de la Salud en Washington, DC. Se tradujo al español y al portugués.

- 3. Recursos:** Promover el fortalecimiento y desarrollo de los recursos humanos y financieros y del desarrollo institucional y político. Bajo este objetivo, las acciones específicas son: mejorar el marco regulador nacional; vigorizar los recursos humanos; e identificar los fondos para todas las actividades identificadas en este plan.

El ejemplo de un mecanismo utilizado para financiar las actividades relacionadas con el cambio climático y la salud es el Fondo para el logro de los ODM de España - PNUD. Panamá y Perú han tenido éxito en la obtención de los recursos financieros para trabajar en el cambio climático y en la salud, a través de este mecanismo.

- 4. Adaptación:** Fortalecer y desarrollar la capacidad de los sistemas de salud para diseñar, implementar, monitorear y evaluar las medidas de adaptación, con el fin de mejorar la capacidad de respuesta para prepararse y responder de manera efectiva ante los riesgos del cambio climático.

Bajo este objetivo, las acciones específicas son: las evaluaciones de adaptación (diseñar y ejecutar planes nacionales de acción); prioridades de adaptación (implementar y evaluar medidas de adaptación); trabajar con otros sectores (evaluación de las implicaciones de salud de las acciones de otros sectores); y la respuesta de emergencia relacionada con el cambio climático (mejorar la capacidad para apoyar a los sistemas de salud y responder ante los problemas de emergencias y de salud pública que resulten del cambio climático).

- 5. Asociaciones:** Promocionar, expresar y establecer asociaciones interdisciplinarias, interagenciales e intersectoriales para asegurar que la protección y promoción de la salud sea el centro para las políticas del cambio climático. Bajo este objetivo, las acciones específicas son: las políticas de mitigación en el sector salud; fortalecimiento del sector salud; una red de expertos; trabajo intersectorial para evaluar los beneficios de las medidas que se aplican en otros sectores; acción inter-institucional; cooperación entre países; cooperación sub-regional; un foro regional; y centros de colaboración.

En síntesis, se necesita fortalecer la Atención Primaria de Salud con el fin de poder tratar de mejor manera los problemas de hoy, así como estar mejor preparados para lo que depara el futuro. Los sistemas de vigilancia deben fortalecerse y la información que se genera debe incluirse en un Observatorio de Clima y de Salud. Se requiere investigación en diversas áreas donde la información epidemiológica que existe actualmente es insuficiente y los planes de manejo de desastres necesitan considerar las proyecciones del cambio climático. Todo esto contribuye a una adaptación necesaria del sistema de salud ante el cambio climático. Sin embargo, más que todo, debe ponerse la salud al frente del debate del cambio climático y darle al tema una faceta humana.