



3

América Latina y el Caribe: Escenarios posibles y políticas sociales

Editor: Theotonio Dos Santos



FLACSO



Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Oficina Regional de Ciencia
para América Latina y el Caribe

Representación de la
UNESCO ante el MERCOSUR

Proyecto Repensar América Latina

Coordinador General: Gonzalo Abad Ortíz

Comité Editorial:

Adrián Bonilla

Julio Carranza

Thetonio dos Santos

Francisco Rojas

Juan Valdés

Edición: Alfredo Prieto

Asistencia editorial: Laura Marrero

Volumen 3

Theotonio Dos Santos, Editor

América Latina y el Caribe: Escenarios posibles y políticas sociales

ISBN 978-92-9089-174-1

© UNESCO 2011

Los autores se hacen responsables por la elección y presentación de los hechos que figuran en la presente publicación y por las opiniones que aquí expresan, las cuales no reflejan necesariamente las de la UNESCO, y no comprometen a la Organización.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos, no implican de parte de la UNESCO juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni sobre la delimitación de sus fronteras o límites.

Esta publicación se encuentra disponible en www.unesco.org/uy/shs y puede ser reproducida haciendo referencia explícita a la fuente.

Impreso en 2011 por la Oficina Regional de Ciencia de la UNESCO para América Latina y el Caribe

Luis Piera 1992, 2o. piso
11100 Montevideo, Uruguay

Índice

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Preámbulo. <i>Julio Carranza Valdés</i> | 5 |
| Presentación <i>Gonzalo Abad Ortíz</i> | 7 |
| Introducción <i>Theotonio Dos Santos</i> | 13 |
| La economía mundial y América Latina a inicios del siglo XXI <i>Orlando Caputo</i> | 19 |
| Un repaso de la crisis y la necesidad de una nueva arquitectura financiera internacional <i>Oscar Ugarteche</i> | 57 |
| La integración latinoamericana: etapas pasadas y escenarios posibles <i>Jaime E. Estay</i> | 93 |
| Postneoliberalismo o cambio civilizatorio <i>Ana Esther Ceceña</i> | 121 |
| Desigualdad y crisis de incorporación: la caja de herramientas de políticas sociales de la izquierda <i>Luis Reygadas y Fernando Filgueira</i> | 133 |
| O espírito de Cochabamba: a reapropriação social da natureza <i>Carlos Walter Porto-Gonçalves</i> | 161 |
| Prospectiva tecnológica para América Latina <i>Leonel Corona</i> | 181 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| La educación superior en el mundo y en América Latina y el Caribe: principales tendencias <i>Francisco López Segrera</i> | 207 |
| Cambios demográficos y reestructuración económica en América Latina. Perspectivas y desafíos para las políticas sociales <i>Dídimo Castillo Fernández</i> | 233 |
| Centroamérica 2010 y sus escenarios de integración <i>Jorge Rovira Mas</i> | 257 |
| La crisis del imperialismo. América Latina y Panamá enfrentan cambios épicos en sus relaciones con los Estados Unidos <i>Marco A. Gandásegui, hijo</i> | 283 |
| Sobre los Autores | 313 |

Preámbulo

Presentamos el tercer volumen de una serie de tres, parte de los resultados de la primera fase del Proyecto “Repensar América Latina”, que en estrecha cooperación académica han coordinado la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) y la UNESCO. Este proyecto se inscribe en el programa internacional Gestión de las Transformaciones Sociales (MOST) de la UNESCO, cuyo objetivo fundamental es contribuir a reforzar las relaciones entre ciencias sociales y políticas públicas, en especial aquellas relacionadas con la lucha contra la pobreza y en pro del desarrollo social.

La definición misma de la prioridad establecida por el Programa MOST lo hace muy relevante como propuesta de trabajo en América Latina y el Caribe, toda vez que el principal desafío de esta región consiste en superar la marginalidad, la pobreza y la inequidad social, que persisten incluso en el reciente período de sostenido crecimiento económico de los últimos años.

El Proyecto ha constituido un esfuerzo multidisciplinario que ha logrado reunir a más de treinta científicos de diferentes disciplinas de las ciencias sociales regionales para producir el resultado de investigación que ahora se presenta al lector en estos tres volúmenes.

El primero se dedicó a exponer, estudiar y discutir la situación actual de las ciencias sociales en lo referido a la formulación de políticas públicas; el segundo, a las experiencias de políticas de desarrollo social diseñadas e implementadas durante los últimos años. Este tercero, coordinado por el profesor Theotonio Dos Santos, ofrece una aproximación analítica a diferentes dimensiones de los posibles escenarios internacionales en los que habrán de implementarse las estrategias alternativas de políticas de desarrollo social de los países latinoamericanos y caribeños.

Como se ha afirmado, el mundo del futuro está signado por la complejidad y la incertidumbre a partir de la cantidad de factores cambiantes que influyen --con mayor o menor fuerza-- sobre el rumbo de los acontecimientos y los procesos sociales: van desde los conflictos regionales hasta el cambio climático, pasando por los diversos impactos de la tecnología y el crecimiento de la economía ilegal. La prospectiva es una disciplina tan importante como compleja e inexacta, pero imprescindible para identificar posibles alternativas de futuros cursos de acción política.

El mundo se encuentra en un momento muy particular de su historia. Muchos analistas afirman, con razón, que estamos inmersos en un cambio civilizatorio debido a la incapacidad del sistema mundial, asentado en los valores que han regido por siglos la civilización occidental --productivismo, competitividad, crecimiento a todo costo, entre otros-- para dar respuestas a las demandas y necesidades de una población mundial en crecimiento constante. Por una parte, se hacen claros los límites de la naturaleza, incapaz de remplazar los crecientes recursos naturales que día a día se le extraen en medio de las consecuencias del efecto invernadero y el calentamiento global; por otra, el crecimiento de un desempleo estructural en las principales economías del orbe, que coloca a cantidades crecientes de personas en una situación de marginalidad y agudiza diversos conflictos sociales. La discusión sobre un nuevo concepto del desarrollo, sustentado en valores también nuevos, se impone como un tema de importancia cardinal para las ciencias sociales contemporáneas. Preguntas como ¿Qué desarrollo? y ¿Para qué sociedad? se replantean y demandan un debate serio e informado, así como respuestas expeditas. Allí está el contexto que hará viable o no el diseño e implementación de políticas de desarrollo social que responda realmente a las necesidades de nuestras sociedades.

El proyecto Repensar América Latina, y este volumen en particular, hacen un aporte --en la medida de su alcance-- a este debate urgente y necesario, visto desde las condiciones específicas de América Latina y el Caribe.

Desde la UNESCO continuaremos apoyando y estimulando esfuerzos intelectuales como este, conducidos por la prioridad del Programa MOST en el sentido de reforzar las relaciones entre ciencias sociales y políticas públicas, según exigen las complejidades del mundo de hoy y del futuro.

JULIO CARRANZA VALDÉS

Consejero Regional

Montevideo, Uruguay, junio de 2011.