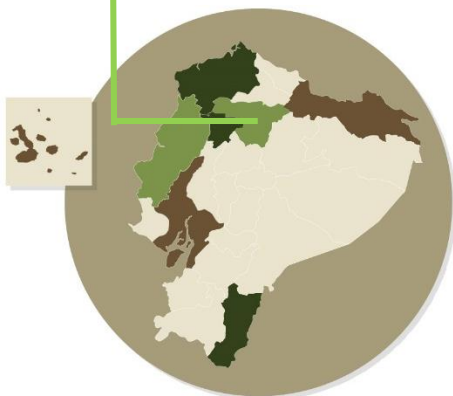


Contested Cities Ecuador

I. Quito:

El tiempo como factor de violencia contra las familias de Ciudad Bicentenario

Gustavo Durán, Alejandra Bonilla, Manuel Bayón, Samanta Andrade,
Felipe Hernández, Johanna Villavicencio, Daniel Zárate,
Alejandro Astudillo, Caridad Santelices y Javier González



I. Quito: El tiempo como factor de violencia contra las familias de Ciudad Bicentenario.
Mayo de 2020
ISBN: 978-9942-38-183-5

Cuidado de la edición: Proyecto “CONTESTED_CITIES_ECUADOR: Territorios en disputa y autoproducción de hábitat popular en el marco de la nueva agenda urbana global” de FLACSO Ecuador, dirigido por Gustavo Adolfo Durán Saavedra y parte de la Red Contested Cities presente en 11 países, dirigida por Michael Janoschka.
Financiado por el programa INÉDITA-Senescyt-PNUD.

Editado por:
FLACSO Ecuador.
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro, Quito-Ecuador
www.flacso.edu.ec

Serie de Violencias y Contestaciones en la Producción del Espacio Urbano Periférico en Ecuador.

I. Quito: El tiempo como factor de violencia contra las familias de Ciudad Bicentenario.

Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Bayón, Manuel; Andrade, Samanta; Hernández, Felipe; Villavicencio, Johanna; Zárate, Daniel; Astudillo, Alejandro; Santelices, Caridad; y González, Javier. 2020. FLACSO-Ecuador.

II. Guayaquil: Renovación ecológica y vivienda social en las periferias de la ciudad a través de violentos desalojos.

Bayón, Manuel; Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Hernández, Felipe; Araujo, Margarete; Andrade, Samanta; Santelices, Caridad; y Villavicencio, Johanna. 2020. FLACSO-Ecuador.

III. Portoviejo: Exclusión y gentrificación post-terremoto.

Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Bayón, Manuel; Cadena, Canela; y Astudillo, Alejandro. 2020. FLACSO-Ecuador.

IV. Esmeraldas: Ciudad y turismo entre las políticas de despojo y las agencias sociocomunitarias.

Durán, Gustavo; Bone, Vanessa; Bayón, Manuel; Rodríguez, Johanna; Bonilla, Alejandra; Cotera, Mercedes; Alvarado, Stalin; Araujo, Isaac; Ortiz, Alexander; y Andrade, Samanta. 2020. FLACSO-Ecuador y Grupo Ciudad, Memoria y Medio Ambiente de la UTELVT-Esmeraldas.

V. Santo Domingo de los Tsáchilas: El rentismo y sus efectos en las periferias al sur de la ciudad.

Bonilla, Alejandra; Durán, Gustavo; Bayón, Manuel; y Abad, Katherine. 2020. FLACSO-Ecuador.

VI. Lago Agrio: Barrios petroleros en el casco urbano que claman por sus derechos.

Bayón, Manuel; Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Zárate, Daniel; González, Javier; Araujo, Margarete; y Villavicencio, Johanna. 2020. FLACSO-Ecuador.

VII. Puerto Ayora: entre el turismo internacional y la expansión mediante redes clientelares.

Bonilla, Alejandra; Durán, Gustavo; Bayón, Manuel; Santelices, Caridad; y Villavicencio, Johanna. 2020. FLACSO-Ecuador.

VIII. El Pangui: Urbanización en la Amazonía Sur – entre el desplazamiento y las regalías mineras.

Bayón, Manuel; Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Ávila, Mario; y Araujo, Margarete. 2020. FLACSO-Ecuador y Universidad Estatal Amazónica Sede El Pangui.

IX. Cuadernillo síntesis y recomendaciones de política pública.

Durán, Gustavo; Araujo, Margarete; Bayón, Manuel; Bonilla, Alejandra; y Michael Janoschka. FLACSO-Ecuador.

Índice de contenidos

Resumen	1
Contextualización.....	3
Relación histórica y geográfica	3
Ubicación geográfica.....	3
Características del proyecto de viviendas de interés social: Ciudad Bicentenario	4
Gestación del proyecto	5
Aprobación del proyecto desde las Ordenanzas Municipales	7
Concreción del proyecto para el 2019	9
Violencias en el proceso	10
Viviendas – producción “llave en mano”	10
Diseño de las viviendas	10
Mercado de la vivienda y del suelo	11
Especulación.....	15
Conflictos en el tiempo de entrega de las viviendas.....	15
El barrio - habitar en el entorno.....	18
Relaciones vecinales y seguridad	18
Movilidad y salud	20
Equipamientos urbanos y espacios públicos	21
Cantera “El Común”	25
Contestaciones	26
Organización social	26
Etapa I: organización social por la lucha a la vivienda y a un entorno habitable	27
Etapa II: organización pos-entrega de Etapa I y lucha por viviendas y entorno habitable.....	31
Recomendaciones	31
Bibliografía	32

Abreviaturas

COOTAD	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización
CRE	Constitución de la República del Ecuador
EMUVI-EP	Empresa Pública Municipal de Urbanización y Vivienda
GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado
FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
LOOTUGS	Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo
m	Metro
m ²	Metro cuadrado
MDMQ	Municipio del Distrito Metropolitano de Quito
MAE	Ministerio de Ambiente de Ecuador
MIDUVI	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ecuador
PDM	Programa de Desarrollo Municipal
PDOT	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
PMOT	Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial
PUGS	Plan de Uso y Gestión del Suelo
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
SIV	Sistema de Incentivos de Vivienda

Quito: el tiempo como factor de violencia contra las familias de Ciudad Bicentenario

Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Bayón, Manuel; Andrade, Samanta; Hernández, Felipe; Villavicencio, Johanna; Zárate, Daniel; Astudillo, Alejandro; y González, Javier.

Resumen

La expansión informal de Quito en el S.XX hacia sus extremos norte, sur y hacia sus valles en el este, tuvo en Ciudad Bicentenario un punto de inflexión, mediante la planificación de unas mil viviendas desde el Municipio, con la finalidad de satisfacer el derecho a la vivienda de los sectores populares. Mediante las formas de gestión público-privadas propias del empresarialismo dominante en el inicio del S.XXI, la mitad de las familias, situadas en la Etapa I del proyecto, se instalaron en Ciudad Bicentenario.

Las familias que comenzaron a vivir en Ciudad Bicentenario se encontraban aisladas de los barrios periféricos, con ausencia de los servicios mínimos que configuran el derecho al hábitat urbano: alcantarillado, transporte, espacios públicos, educación, etc. A partir de 2011 que fueron llegando los habitantes de Ciudad Bicentenario, la protesta barrial y la mediación con el Estado propiciaron la llegada sucesiva de derechos. Sin embargo, la otra mitad de las familias, pertenecientes a la Etapa II, seguían esperando a que su vivienda fuese construida, pese a que habían realizado esfuerzos financieros y organizativos. El Municipio comenzó a considerar que el carácter netamente social de las viviendas debía dar paso a precios más acordes con el mercado, y puso en cuestión la adjudicación realizada a las familias.

La Etapa II tuvo un proceso de organización alrededor del derecho a la vivienda a través de una búsqueda titánica entre los barrios de la ciudad para convocar a una asamblea de familias de CB sin vivienda. La asamblea contó con 700 familias, que tras elegir una directiva acordaron generar movilizaciones hasta obtener las viviendas. Boicot de inauguraciones, marchas y actos simbólicos lograron un compromiso del Municipio para su construcción. Un nuevo ciclo de movilizaciones hizo que al fin se construyeran, y las familias lograron asentarse en CB tras más de una década de espera. Los principales retos del barrio en el momento actual es la construcción de los espacios públicos y equipamientos barriales, así como consolidar una organización barrial ante las diferencias de relato junto a la Etapa I, que se encuentran bajo una gestión del día a día en sus manzanas. En el ámbito cotidiano, se dan relaciones vecinales de cuidado, en ocasiones vinculados a la conformación de un sujeto racializado. Las mujeres en CB tienen una presencia muy fuerte en las contestaciones de toda escala. La mina aldedaña es una prioridad de lucha actual que une a todo el barrio.

Figura N° 1. Ubicación de Ciudad Bicentenario



Fuente: Elaboración propia en base a coberturas del MDMQ

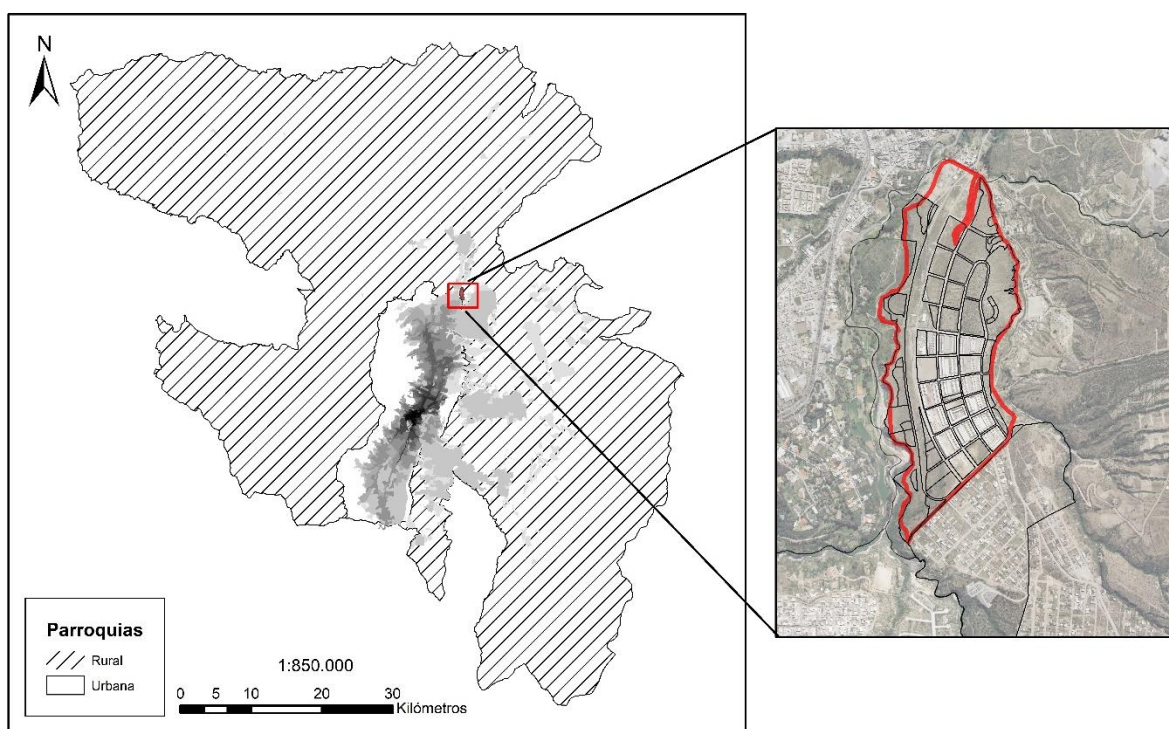
1. Contextualización

1.1. Relación histórica y geográfica

La ciudad de Quito comienza su crecimiento urbano desde el tradicional Centro Histórico con un crecimiento circular. Posteriormente, con la implementación de planes reguladores, especialmente el de Jones Odriozola, la ciudad adopta un crecimiento longitudinal claramente diferenciado por estratos sociales: al norte los estratos altos en las llamadas “ciudad jardín”, al centro el espacio administrativo y comercial, y al sur los estratos obreros y el sector industrial. En 1993, como consecuencia del desarrollo y expansión urbana, Quito adquiere la categoría de Distrito Metropolitano (DMQ). En el 2003 inicia el proceso de consolidación de las parroquias rurales de Calderón; Nayón, Cumbayá y Tumbaco (Administración Zonal Tumbaco); y, Conocoto (Valle de Los Chillos).

Como la mayor parte de proyectos de vivienda de interés social en Ecuador, Ciudad Bicentenario se ubicó en las periferias urbanas, desconectado de la trama urbana. Específicamente, el proyecto se ubica al norte del DMQ, en la parroquia de Calderón aunque más cercana a la cabecera parroquial de Pomasqui. A pesar de que estas dos parroquias han presentado un crecimiento poblacional alto, las inversiones en infraestructura y equipamiento urbano han tardado en llegar, por lo que los primeros moradores del proyecto reconocen el problema de desplazar la VIS hacia los extremos de la ciudad.

Figura N° 2. Proyecto Municipal Ciudad Bicentenario y áreas de crecimiento histórico de Quito



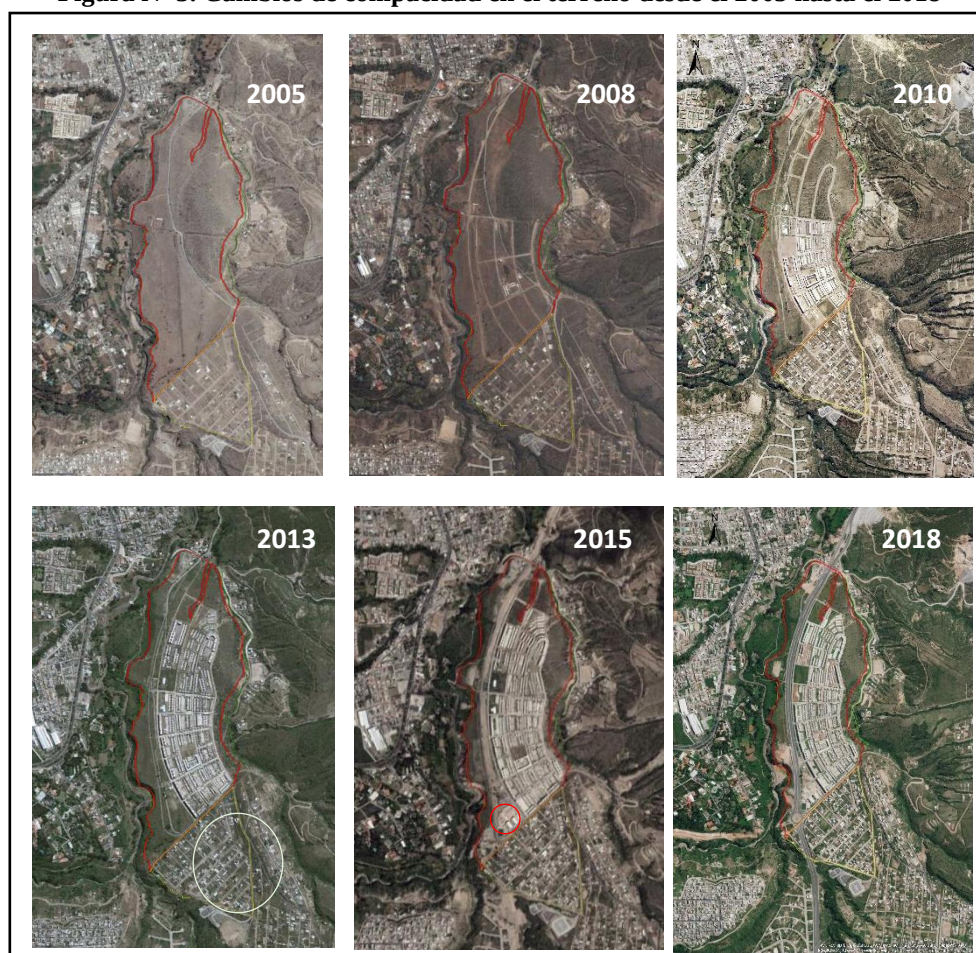
Fuente: Elaboración propia 2019

1.2. Ubicación geográfica

El terreno en donde se construye Ciudad Bicentenario corresponde a la antigua Hacienda Tarajal con un uso agropecuario. Originalmente, el terreno se extendía hacia el sur, sin embargo, como consecuencia de los asentamientos irregulares ya consolidados, el Municipio cedió ese suelo que ahora se conoce como el barrio 15 de julio. Al lado oeste del terreno y, separado por una quebrada, se

encuentran urbanizaciones y conjuntos cerrados que alojan a clases medias; mientras que al lado nor-este, se encuentra el barrio el Común que está bastante desconectado de la trama urbana. La figura 3, es un mosaico temporal de los cambios producidos en la Hacienda Tarajal, en donde se aprecia los cambios en la morfología urbana y en el desarrollo inmobiliario de Ciudad Bicentenario.

Figura N° 3. Cambios de compacidad en el terreno desde el 2005 hasta el 2018



Fuente: Imágenes de Google Earth

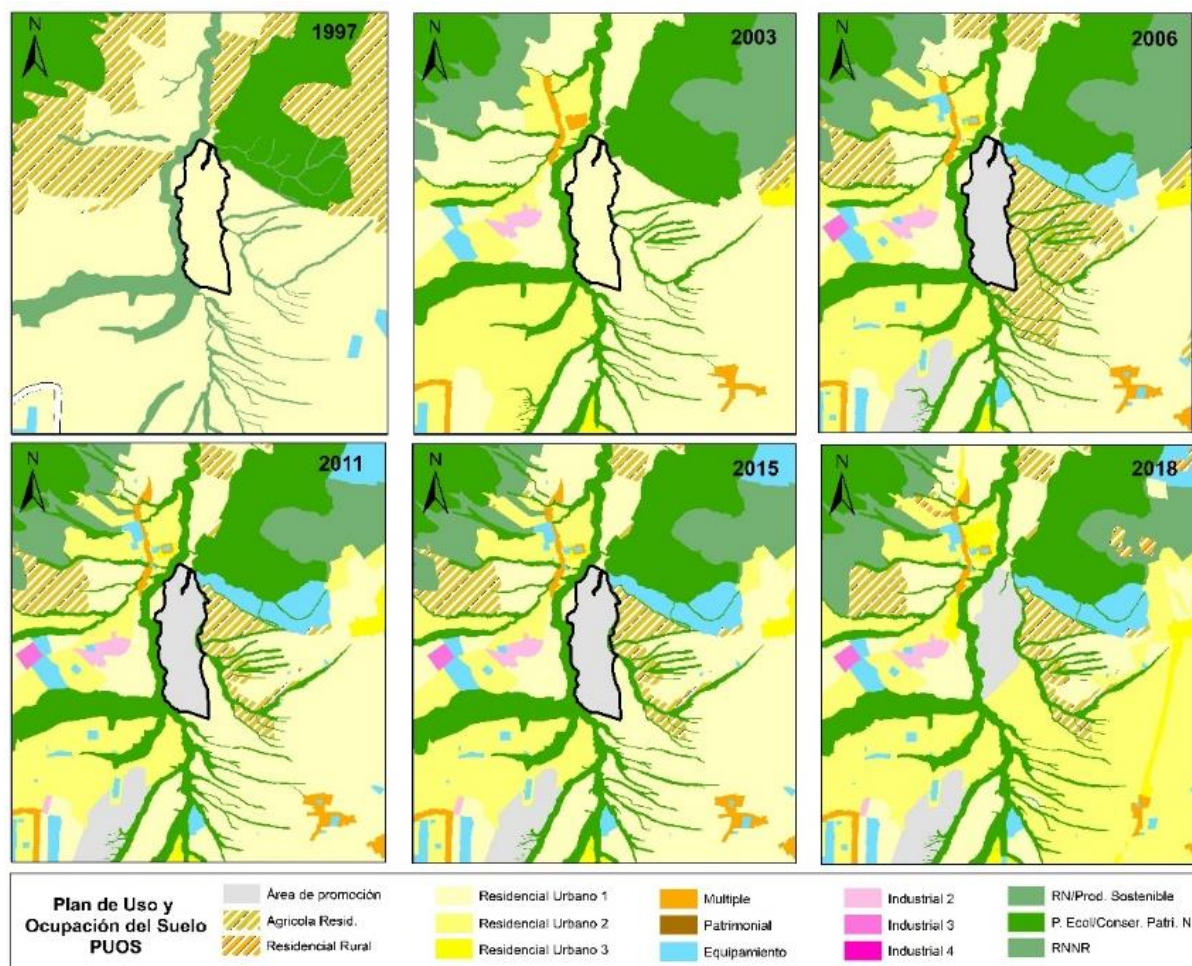
La figura, a su vez, indica la temporalidad de creación, estancamiento y avance de Ciudad Bicentenario. Como puede observarse, el proyecto inicia en 2008 con un proceso de lotización, en donde se aprecia leves cambios en la delimitación de manzanas y vías para la Etapa I. Sin embargo, no es hasta el año 2010 cuando se identifica la construcción de esa etapa. Las siguientes imágenes son bastante similares, por lo que se reconoce que el cambio sustancial, en materia de vivienda, se produce netamente en el 2013 con la construcción de la Etapa II. En el 2015, el principal y tal vez el único cambio, es la construcción de la Escuela del Mileno. Finalmente, el siguiente cambio que marca en si la accesibilidad del proyecto es en el 2018 con la construcción de la Av. Simón Bolívar.

Tomando en cuenta los cambios tanto de edificación como de infraestructura vial, se analiza los cambios en el Plan de Uso y Ocupación del Suelo (PUOS). En 1997, el terreno estaba rodeado de un uso Residencial Urbano 1, Residencial Rural y Protección Ecológica. Para el año 2003, la zona tiene un incremento de consolidación (al oeste) por lo que se intensifica su uso a Residencial Urbano 2. En el año 2006, el área de la Hacienda Tarajal se define como Área de Promoción, que corresponde a usos que el Municipio lo utilizará para futuros proyectos. Con el pasar del tiempo, la consolidación circundante se

mantiene, y en el 2015 se excluye un polígono del sur de la Hacienda, para finalmente definir los límites del proyecto.

En los próximos acápite se explica cómo fue el proceso de Ciudad Bicentenario, desde su concepción, el concepto de la política pública empleada, la forma de implementación y las principales violencias y contestaciones generadas en el proceso.

Figura N° 4. Cambios en el uso de suelo desde 1997 hasta 2018 – Ciudad Bicentenario y área circundante



Fuente: Elaboración propia en base a Shapefile Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda

2. Características del proyecto de viviendas de interés social: Ciudad Bicentenario

2.1. Gestación del proyecto

En el año 2000, Paco Moncayo del partido político Izquierda Democrática gana las elecciones del Distrito Metropolitano de Quito. En ese período el Ecuador estaba atravesando una de sus peores crisis económicas como consecuencia del feriado bancario y dolarización en 1999. Sin embargo, la alcaldía se compromete a mejorar las condiciones de vida de sus habitantes mediante, entre otros, la provisión de servicios básicos y la dotación de vivienda. En su Plan General de Desarrollo Territorial 2000-2020, dentro de los sistemas territoriales generales, se discuten las variables de suelo y vivienda. Esta es la primera aproximación al concepto del proyecto, pues se prevé una coordinación con los sectores público, social y privado para estimular la construcción de vivienda para venta y para arrendamiento. Adicional, en el año 2003 se crea Quitovivienda, empresa municipal encargada de la vivienda, que trabaja en cooperación con promotores inmobiliarios, empresas de la construcción e instituciones estatales, para promover lugares aptos para la construcción de viviendas y realizar proyectos de viviendas para hogares de pocos recursos.

El modelo de gobierno se mantiene, pues en el 2004 Moncayo gana nuevamente las elecciones seccionales. Una de sus promesas clave es: “12 mil viviendas en 4 años que beneficiará a 50000 personas”. Sus proyectos inician en el sur de la ciudad, con Ciudad Quitumbe y se replica la idea, en el año 2005, en el norte de la ciudad, en Pomasquí, bajo el nombre de Ciudad Bicentenario. Este modelo de gobierno se explica en los preceptos de la planificación urbanística del movimiento moderno y racionalista, como lo es la construcción masiva y serial de viviendas. Si bien la promoción de Ciudad Bicentenario inicia en 2005, no es hasta 2009 cuando se construyen las primeras viviendas de Etapa I.

Dentro de la alcaldía de Moncayo se producen dos hitos que, de una u otra forma, respaldan sus proyectos de vivienda. En 2007 se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010, que tiene como objetivo una sociedad más justa y democrática, por lo que el acceso al espacio público y a la vivienda debe ser garantizado por el Estado (SENPLADES 2007). En ese contexto, el Municipio de Quito firma un convenio con el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) para priorizar la entrega de subsidios y el inicio de obras. Por otro lado, en 2008 se aprueba la nueva Constitución de la República del Ecuador, que contempla el derecho a la vivienda y la ciudad, enmarcándolos en una visión más amplia que trata sobre el hábitat seguro y saludable y al disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos (Revisar Art. 30, 66 y 375 para mayor detalle). Estos hitos generan que, mediante la Resolución N° C0293, el Municipio de Quito declare como prioritario la ejecución del proyecto, y se crea un Fideicomiso entre el Municipio de Quito, el BEV y el MIDUVI para la construcción y administración del crédito otorgado por el BEV para el pago a contratistas de la gestión directa municipal.

En 2009, el mismo partido político nacional (Alianza País) alcanza la alcaldía del DMQ bajo el mandato de Augusto Barrera. Durante su gestión se aprueba el Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 que respalda el objetivo de expandir la cobertura y elevar la calidad en la provisión de bienes y servicios esenciales para el Buen Vivir como lo es la vivienda. Así mismo, en 2010 el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) elabora la Política Nacional de Hábitat Sustentable, Asentamientos Humanos y Vivienda Adecuada, que reconoce a los barrios como constituyentes de la base territorial de las comunidades urbanas y el desarrollo de la identidad vecinal; y plantea recuperar los espacios públicos barriales para el fortalecimiento del tejido social. En este contexto, el Municipio del DMQ publicó su Política Metropolitana de Hábitat y Vivienda (PMHV) que contiene los mecanismos de aplicación del Buen Vivir y lineamientos de una política de vivienda social no segregada ni territorial ni formalmente, por lo que se debe dotar de ordenación territorial, infraestructuras y equipamientos a más de proveer de espacios habitables y adecuados para que la población de los sectores de atención prioritaria acceda a un hábitat digno, seguro y adecuado.

Las políticas en esta administración conducen a la creación, mediante Ordenanza Metropolitana n° 307, de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda (EPMHV) que determina como uno de sus objetivos la gestión integral de programas y proyectos de Hábitat y Vivienda, la participación comunitaria, la promoción del desarrollo integral, la autogestión comunitaria y el sistema de economía solidaria a desarrollar en el Distrito de Quito. Adicional, se aprueba la Ordenanza N° 171 que contiene el Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2012-2022 del Distrito Metropolitano de Quito, en cuyo Anexo 11 se contempla el Uso Residencial de Interés Social, definido como:

[...] Zonas de uso residencial exclusivas para el desarrollo de viviendas de interés social, reubicación emergente y asentamientos humanos ubicados en áreas de riesgo no mitigable y primera vivienda, infraestructura educativa y equipamiento comunitario [...].

El 22 de marzo de 2013, en base a la Constitución de 2008 y a la PMHV de 2010 que instan la aplicación del principio del Buen Vivir; se emite la Ordenanza Especial N° 374, se declara a Ciudad Bicentenario como un Proyecto de Vivienda de Interés Social. Esto permite, articular directamente a sus beneficiarios con el Sistema de Incentivos a la Vivienda; y, en virtud de la facultad tributaria del municipio, exonerar de tasas, tarifas y contribuciones a la aprobación de todas las viviendas del proyecto.

2.1.1. Aprobación del proyecto desde las Ordenanzas Municipales

En el año 2005, la Ordenanza N° 006 sustentada por la creciente demanda habitacional en el norte de la ciudad, considera necesario promover desarrollos de vivienda económica progresiva, destinada especialmente a sectores sociales de modestos recursos. A partir de esto, la Empresa Metropolitana de Suelo y Vivienda QUITOVIVIENDA adquiere el lote de la ex-hacienda “El Tajamar”, dando paso a la actual Ciudad Bicentenario. Uno de los problemas que esta ordenanza ya denota son los asentamientos irregulares existentes en uno de los lotes, llamados Barrio Unidad Nacional y 15 Julio. Como medida regulatoria, la ordenanza propone suspender cualquier trámite de legalización en esos asentamientos y, de la mano, coordinar con los moradores de estos asentamientos y legítimos posesionarios, su incorporación a este proyecto municipal.

En el año 2007 se retoma, al menos jurídicamente, el proyecto de Ciudad Bicentenario con la Ordenanza N° 012. El proyecto realiza modificaciones en cuanto a su extensión, pues el lote A35, residencia de los asentamientos irregulares, es recortado a la mitad. Sin embargo, se mantiene la suspensión de obras y procesos legales en esos barrios. Por otro lado, se solicita proveer prioritariamente de servicios básicos al proyecto con el objetivo de iniciar la construcción inmediata de los conjuntos habitacionales, de equipamiento y de recuperación del Río Monjas.

En el año 2009, nuevamente entra en discusión el proyecto a través de la Ordenanza N° 0014. Aquí se generan cambios sustanciales al proyecto. En primer lugar, el proyecto está a cargo de la Unidad Ejecutora Ciudad Bicentenario. En segundo lugar, el proyecto cuenta con una resolución de ejecución prioritaria el proyecto. En tercer lugar, se reconoce la existencia de vestigios arqueológicos. En cuarto lugar, se elimina el lote A35 del proyecto. Finalmente, se ordena una construcción diferenciada en las manzanas 19, 20 y 21 por su topografía y forma irregular. Adicional, cabe destacar que, el Art 2, menciona que el destino del proyecto es para familias de escasos recursos económicos que no disponen de vivienda, por lo que se declara Proyecto de Vivienda de Interés Social.

En el año 2013, se expide la Ordenanza N° 0374 que sustituye a la N° 0014. El primer cambio notorio es el destino. El Proyecto se destina a familias de bajos y medianos recursos económicos que no disponen de primera vivienda, y se mantiene la declaración de “Proyecto de Vivienda de Interés Social”. En el Art. 6, se habla de la integralidad del hábitat, en donde se promueve la dotación de espacios públicos integradores y el fomento de una organización comunitaria. A su vez, el Art. 8 evoca una

participación ciudadana en el desarrollo del proyecto. De esta forma, se establecen etapas de desarrollo para que existe una participación en la construcción física y simbólica del nuevo territorio. El Art. 12, enfocado en la trama vial, incluye, en su literal e, el cruce peatonal elevado. El Art. 13, de la trama verde, recalca que la arborización y encespado se ejecutará en acuerdo y coparticipación con la comunidad y la EMPHV.

La última ordenanza, emitida en el año 2018, realiza cambios en cuanto al órgano responsable, en donde establece atribuciones no solo de gestión, implementación y ejecución a la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda, sino también el rol de planificador de equipamientos; rol que antes le pertenecía a la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda (STVH). En términos generales se puede resumir a la ordenanza en el Cuadro N° 1.

Cuadro N° 1. Aspectos técnicos de la Ordenanza N° 374

Aspectos Técnicos de la Ordenanza N° 374 Vigente	
Aspectos técnicos a nivel de urbanización, pavimentación del espacio público	• Usos del suelo (residencial y/o equipamiento) • Trama vial (Vía Troncal metropolitana “Mitad del Mundo”, vías colectoras, vías locales y pasajes peatonales) • Trama verde (espacio público, quebradas y fajas de protección e interiores de manzana) • Infraestructura (según las regulaciones y especificaciones técnicas del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, con especificaciones en cuanto a obras de servicios básicos y parques, financiación de las viviendas, saneamiento ambiental, energía eléctrica y alumbrado público soterrado, telefonía y comunicaciones). • Aceras (no menores a 3 m ancho). • Mobiliario urbano y arborización (con participación directa de la comunidad) • Instalación de ciclo vías. • Entorno natural • Forma de ocupación, circulación pública y accesos peatonales.
Aspectos técnicos a nivel de construcción de manzanas, viviendas y equipamientos	• Altura de edificación (hasta tres o cinco pisos dependiendo de la ubicación y tipología de vivienda). • Estacionamientos • Tipos de edificación (vivienda multifamiliar continua o vivienda continua baja progresiva a tres pisos). • Edificabilidad y volumetría. • Línea de fábrica de la edificación (tratamiento de fachadas públicas de los edificios). • En “edificaciones” se aborda el tipo de edificación del proyecto (conjuntos multifamiliares”, especificando que “la unidad mínima de Proyecto será una manzana”). • Disponibilidad de los patios posteriores o al aire libre. • Dimensiones mínimas útiles de locales de vivienda. • Áreas verdes comunales (12m² por vivienda como mínimo).

Fuente: Elaboración propia en base a Ord. N° 374

El proyecto de Ciudad Bicentenario consta de una superficie bruta de 57,27 hectáreas y está conformado por 31 manzanas de viviendas de las cuales 26 están destinadas a conjuntos habitacionales municipales y cinco manzanas a conjuntos habitacionales privados; adicional hay cuatro manzanas para Protección Ecológica (PE); 21 manzanas para equipamiento público y privado (Figura N°5).

Figura N° 5. Proyecto Ciudad Bicentenario



Fuente: Ord. N° 374

2.2. Concreción del proyecto para el 2019

De acuerdo con los datos de la Empresa Pública de Hábitat y Vivienda, el proyecto cuenta con 31 manzanas destinadas a vivienda, de las cuales cinco son privadas (el suelo de las cinco manzanas fue vendido a asociaciones para su construcción autónoma); y 26 son municipales. En el caso de las manzanas privadas, solo tres de ellas han construido viviendas; mientras que de las manzanas municipales dos de ellas que pertenecen a la Etapa II están sin construir. Adicional, los datos indican que están pendientes de construir 395 viviendas en total.

Cuadro N° 2. Estado actual del Proyecto Ciudad Bicentenario

LOTE	MANZANA	AREA M2	VIVIENDAS CONSTRUIDAS	VIVIENDAS NO CONSTRUIDAS	LOCALES	ESTACIONAMIENTOS
Manzanas no municipales						
A3-4	MZ 7	6553	65			
	MZ 10	4415	85			
	MZ 12	6606	95			
A3-3	MZ 28	7601		34		
A3-2	MZ 31	9364		143		
Manzanas municipales						
A3-4	MZ 1	5765	64			36
	MZ 2	5867	60			64
	MZ 3	5885	60			64
	MZ 4	5846	57			57
	MZ 5	6158	66			41
	MZ 6	6800	72			72
	MZ 8	6630	66			67
	MZ 9	4635	50			47
	MZ 11	6672	68			68
	MZ 13	7084	92		22	67
	MZ 14	7139	80		22	70
	MZ 15	7169	103		24	64
	MZ 16	7286	104		24	65
	MZ 17	7500	88		18	69
	MZ 18	7429	28			28
	MZ 19	5378	72			15
A3-3	MZ 22	12349	114			78
	MZ 23	9574	102			66
	MZ 24	12881	84			48
	MZ 25	8097	69		2	53
	MZ 26	7802	73		2	56
	MZ 27	7357	65		3	63
	MZ 29	7982	120		30	60
	MZ 30	8420	148		28	75
A3-2	MZ 32	11662		64		
	MZ 33			154		
Subtotal		223906	2150	395	175	1393
Total			2545		175	1393

Fuente: EMPHV 2019

3. Violencias en el proceso

3.1. Viviendas – producción “llave en mano”

3.1.1. Diseño de las viviendas

La vivienda que se implementó en Ciudad Bicentenario presenta varias tipologías, con diferente área y con posibilidad de ampliación. Las viviendas podían ser de 38 m² hasta 60m², y en el caso de viviendas unifamiliares que deseen ampliar sus viviendas puede llegar hasta 132m². Sin embargo, el tamaño de la vivienda se convertía en un conflicto para sus moradores que estaban acostumbrados a viviendas más amplias: “[...] Eh al comienzo era todo chiquito, se amontonaba y había cosas que botar, ya, nos fuimos organizando” (R. M. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Cuadro N° 3. Características de las viviendas del proyecto Ciudad Bicentenario

Tipología	Vivienda	Tipo	Área
	Unifamiliar	Casa C41	Área de 38 m2 hasta 132 m2
		Casa C58	
		Casa C74 / C82	
	Departamento	D50	Área de 50 m2 hasta 85 m2
Dpto. Duplex			
Construcción	Estructura	Mampostería	Exterior/interior
	Hormigón armado	Bloque	Paredes enlucido y pintada
	Muros portantes		Pisos en cementado
Entrega mínima	Pisos	Habitable	
	Según tipología de vivienda: - Unifamiliar 1 o 2 pisos - Departamento - Dúplex	Puerta principal y de patio metálica	
		Puerta balcón aluminio y vidrio	
		Ventanas aluminio natural	
		Un dormitorio con puerta MDF	
		Un baño completo: ducha, inodoro, lavabo, cerámica en piso y paredes	
		Lavandería	
		Conexión para calefón y cocina de inducción	
		Mesón de cocina, área de fregadero con cerámica	

Fuente: EMPHV 2019

Por otro lado, las viviendas eran entregadas en obra gris lo que permitió una adecuación en función de las necesidades de los usuarios. Se utilizó un sistema constructivo de hormigón armado, losas y mampostería de bloques estructurales; las tipologías de vivienda han sido diseñadas con la posibilidad de ampliación es decir la construcción de una segunda planta o en el caso de las viviendas de dos plantas con la proyección en una losa de hormigón para su construcción. Sin embargo, en la actualidad algunas viviendas han proyectado una segunda planta y otras una tercera.

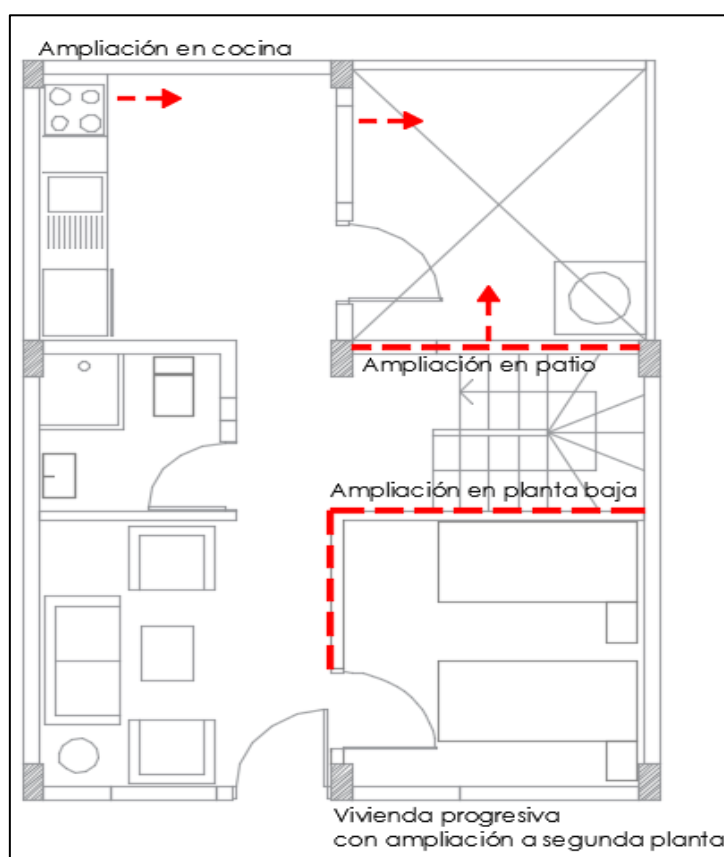
[...] No era sólo planta baja, pero recién la amplié, pero todavía me falta, todavía está solo aparentando por fuera para que no se vea feo. Le aumente los dos pisos, pero todavía no están terminados, faltan puertas, pisos todo (R. C. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Otras viviendas se han modificado internamente, realizando el derrocamiento de paredes en planta baja en área de dormitorio para la ampliación de sala y comedor, por ejemplo en los dúplex de los multifamiliares hay familias que han realizado ampliaciones por cuestiones de comodidad, incremento en los miembros que componen el hogar o necesidades de espacios complementarios como áreas de lavado internas.

[...] Adentro pintar, abajo hice incrementar el patio de ahí arriba está tal como nos entregaron. Dos dormitorios, un baño, la cocina, la salita, de dos pisos (C. C. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

[...] A ha, porque ese espacio me daba como metro y medio de espacio y obviamente como tenía las cómodas y armarios (de su otra casa), entonces closets no era que necesitara, porque qué hacía yo con los muebles. Entonces viendo la necesidad de mi chiquita, tenerle una sola habitación con los niños no puede, conmigo como que igual, entonces lo que hice fue derribar ese espacio, lo que si afectó la estructura fue el cableado eléctrico, porque ahí era la base, pero se le movió igual con uno de los maestros que hizo la obra de aquí, que él sabía y lo que se hizo fue una modificación estructural. (Sobre la cocina), esto es un solo andar, entonces yo le hice la modificación de los muebles, la cocina esa también viene con ese lugar del lavado, eso es lo único que viene ahí (A. B. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Figura N° 6. Ejemplo de vivienda con ampliación



Fuente: Elaboración propia 2019

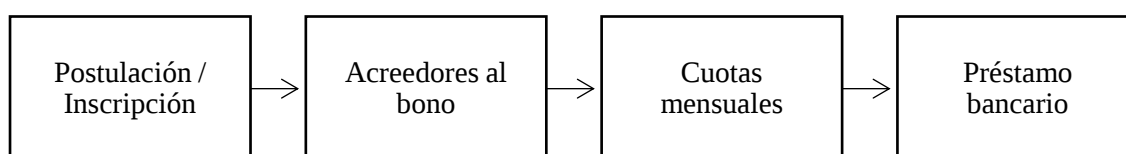
3.1.2. Mercado de la vivienda y del suelo

Para entender el mercado de vivienda de Ciudad Bicentenario es necesario comprender que durante la ejecución e implementación del proyecto han ocurrido tres factores: los mecanismos de financiamiento de los habitantes para acceder a la vivienda, los conflictos entre el precio de venta

ofrecido vs el valor final de pago, el conflicto por especulación de la vivienda. Este último está ligado, de acuerdo con las entrevistas realizadas, al acceso a información privilegiada; en donde la vivienda de interés social pierde su objetivo vinculado al valor de cambio y uso, para ser una vivienda específicamente importante por el valor de cambio.

De forma general, el proyecto requería una postulación o inscripción en las oficinas del Municipio del DMQ, una vez aceptado en el proyecto el comprador podía acceder al bono de la vivienda, el cual variaba entre 3000 y 5000 USD. El resto del dinero lo iban cancelando en cuotas mensuales, antes de que les entreguen las viviendas. En el caso de que la vivienda esté lista antes de que se haya cancelado el monto total, los compradores debían acceder a un crédito bancario.

Figura N° 6. Ejemplo de vivienda con ampliación



Fuente: Elaboración propia 2019

Las historias de los entrevistados explican cómo es el proceso de adquisición de la vivienda y los dramas que vivieron para al fin poseer su vivienda

Yo recibí, recibí 5000 USD, el bono que nosotros recibimos cuando recién Rafael Correa justamente le subió y dio, porque ahí y si hubo bastante gente que recibió el bono, aquí en Quito sé que el sector Norte y el plan de vivienda igual que este el Municipio puso por el suelo. El resto iba ahorrando, durante ese tiempo yo iba haciendo, porque nos dieron un número de código de un fideicomiso que tenía Hábitat y Vivienda en el Banco del Pichincha, entonces mensualmente yo depositaba lo que podía, 50, 60, 80, cuando había un poquito más 120 y así. Lo fui haciendo y a la final cuando me dijeron que si me iban a dar con certeza ahí hice un préstamo de 2500 USD creo, para terminar de pagar y hacer lo que son las escrituras, que salió como unos 600 USD movilizándome sola porque no pague (A. B. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Si, a mí se me pareció, a mí me dieron un bono de 3600 USD, el gobierno y lo demás pague yo. Aquí hay gente que le regalaron la casa porque vivían en zonas de riesgo. Yo total pague 12600 (R. C. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

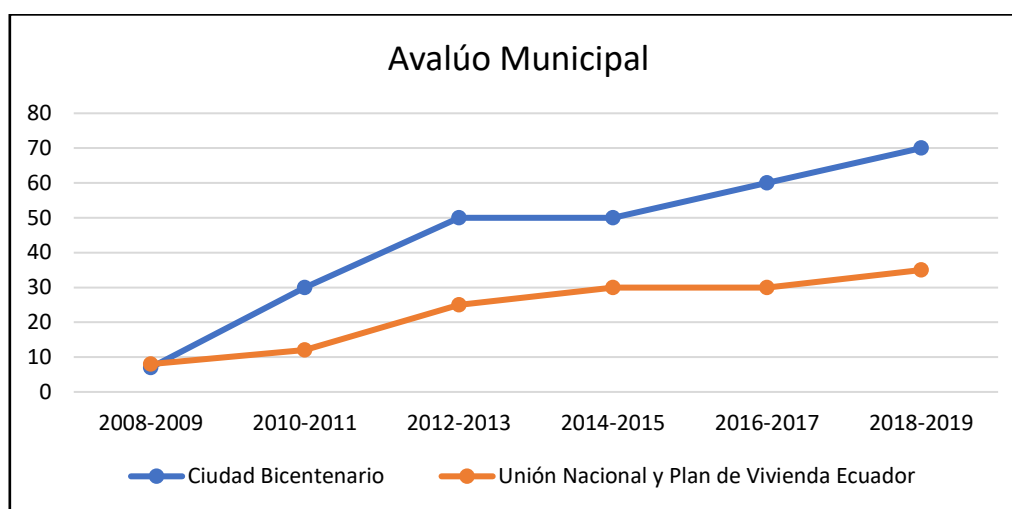
Yo me enteré en mi trabajo, porque en la época de Paco Moncayo (en el municipio) comenzaron a salir estos proyectos de viviendas sociales. Me inscribí por si acaso. Asistí a reuniones, pidieron dinero, fui depositando... los pagos fueron cómodos, porque simplemente tenías que meter una entrada inicial de 4.000 USD y, eso daba un plazo. Podías sacar el bono de la vivienda y luego de eso ya eras acreditado y podías hacer un préstamo o un convenio de pago. Mensualmente se pagaba a la empresa alrededor de 150 USD. El bono era de 3.800 USD, porque luego tuvieron a 5.000 USD, pero eso fue nuestra época. Iba a costar al inicio 12000 USD y terminó costando 18.000 USD. Las casas están evaluadas en 35.000-40.000 USD las de un piso, y las de dos más (K. B. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

La vivienda salió en 16.600 USD y más el parqueadero casi 18000. Hicimos préstamo y pagamos la totalidad para que nos dieran, préstamo con la cooperativa, recién empezamos. Realmente no habíamos hecho nada porque no vimos a esto, y no hicimos lo de endeudarnos para pagar, no. Pero cuando vine iba para dos años que hicieron la reunión que iban a entregar y no se veía nada porque las casas estaban en mal estado. Cómo iban a recibir algo así, tenían que acomodar. Entonces, yo la verdad esa reunión como tuve un problema con mi mamá que se falleció me dediqué a mi mamá. Nos fuimos a preguntar y teníamos 2 meses para cancelar la totalidad y si no la estaban

rematando. La cooperativa de crédito es con Atuntaqui, a 4 años (Á. Y morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Como ya se explica anteriormente, el proceso de entrega de viviendas fue largo y, en ese período, el espacio urbano cambió. La inversión pública con la provisión de vías de acceso, el Colegio Réplica Montúfar, hospitales y centros de salud cercanos, e incluso los grandes comercios como Megamaxi y Santa María dinamizaron totalmente al sector. Esto generó que, por un lado, la Empresa de Hábitat y Vivienda quiera vender a un precio más alto y, por otro, la compra de vivienda como mecanismo de enriquecimiento a través del arriendo o segunda venta.

Figura N° 7. Modificación en el precio del suelo en Ciudad Bicentenario y entorno



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección de Avalúos y Catastros 2018

De acuerdo con información de las áreas de intervención valorativa del municipio, se reconoce como fue el proceso de valorización a través de los años, siendo el 2014, el año en el que se inauguró el Colegio Réplica, un hito en esta valorización de la mano de la construcción de la vía Simón Bolívar. La valorización trae consigo problemas para los propietarios que aún no recibían sus viviendas y, a su vez, una satisfacción para los moradores vigentes.

Los relatos de cuatro familias que tuvieron problemas en el pago de su vivienda producto de los cambios en el precio final impuesto por el municipio son un ejemplo.

“... después nos salieron con el chiste de que a nosotros nos dieron las viviendas demasiado baratas y actualmente por ejemplo, este apartamento yo lo terminé pagando en 13500 USD con escrituras incluidas, cuando yo en el 2017 hice la escritura y ahí costaba 24000 entonces ellos estaban perdiendo. – Pero eso tiene que ver también con que paso mucho tiempo – Pero claro, tiene que ver con que paso el tiempo, pero lo que el sistema lo que no quiere es perder en lo económico. Nos intentaron cobrar. Por eso nosotros hicimos protestas, fuimos a reuniones, por qué si el retraso e incumplimiento no fue de nosotros, fue de ustedes. Porque muchas, en el caso de nosotras, ya habíamos pagado hace tres años atrás, dos años atrás, antes de que nos hagan la entrega, entonces cómo así les voy a pagar por algo que yo ya pague, yo ya cumplí con lo mío, incluso yo cuando hice el convenio, de este departamento, en la nota hice un convenio por menos de 10000 USD, nueve mil y pico, como 9700 USD y terminé pagando 13500 USD entonces yo ya les pague más, ya no es algo que a mí me compete, fue el incumplimiento de ellos. Fue un trabajo complicado, y el municipio obviamente siempre ha sido, golpear digamos, a la organización es mejor golpear (A. B. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Quito: El tiempo como factor de violencia contra las familias de Ciudad Bicentenario

Hay casas de un piso que cuando nosotros compramos estaban en 8000 USD, ahora están bordeando los 30000 USD que es un valor recontra súper alto. E igual un departamento dúplex como este de dos pisos en edificio en bloque, nosotros compramos en 18500 USD y se está actualmente vendiendo en 47000 USD y 55000 USD, dependiendo las características y ese precio es en beneficio de la empresa pública. No es para beneficio del conjunto o de obra que se vea acá mismo sino simplemente para la empresa entonces también ha habido choques en cuanto a eso, no se ve obra y entraríamos en tema de obras y obras complementarias ofrecidas y temas de estructura, pero por lo pronto es eso los problemas de sobre precio, no digo de sobreprecio sino precios de mercado actual. El precio de venta nos querían subir y por eso fue la pugna porque no se entregó porque nos querían subir al precio actual, o sea a como está ahorita nos querían vender. Nos querían vender a 55000 USD que era precio de locura. Además, el 80% de las personas que habitan la segunda etapa, sobre todo de Ciudad Bicentenario, adquirieron por medio del bono de la vivienda entre USD 3.000,00 en su época y USD 5.000,00 en otra época, entonces bajo los lineamientos de ley y todo, pero a eso por ejemplo ahora ya no pueden acceder para este plan de vivienda sino tiene el 100% o sino no les entregamos la casa y es bastante complicado a esta altura y por la situación actual (A.R. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

De acuerdo con Fredy Fierro, habitante de la Etapa II, a finales de 2018 ya se construyen las dos manzana (22 y 29) y nosotros logramos que no nos suban, porque nos declararon en lesión enorme, es decir, como no había un equilibrio de costo-beneficio y esas cosas, a nosotros nos dijeron que nos tenían que subir las casas y tampoco se permitió y se respetó el precio que nos dijeron de interés social. Nosotros llegamos al valor de 15.300 estas casas, y se querían subir a un valor de casi 30000 a 40000 USD, a eso nos querían subir. O sea, imagínense hace ocho años, 2010 que nosotros nos inscribimos, había gente de muchos años más atrás: 2008-2009. Entonces había ya familias que hasta ya se habían divorciado, otros ya tuvieron más hijos...otros ya se murieron. Y textualmente hubo vecinos que llegaron a su casa y fallecieron y otros que nunca llegaron a verla, por tanto tiempo que pasó esto, de la falta de voluntad política, porque fue la falta de voluntad política de que se construya esto (F.F. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Los precios ofrecidos por Hábitat y Vivienda eran variantes, es decir, iniciaban con ciertos montos, pero posteriormente se solicitaba un incremento a los futuros habitantes. *En un inicio salió en 12600 USD; pero terminé pagando 14100 USD* (G. E. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo).

Por otro lado, las personas que habitan en Ciudad Bicentenario que pagaron alrededor de 13.000 USD por las viviendas, hoy en día pueden venderlas a un valor tres veces mayor. Cuando preguntamos a los habitantes si la compra de la vivienda fue oportunidad y se ha valorizado estas fueron las respuestas:

... hay casas que costaron 14.000 USD y están vendiendo en 60.000 USD (B. M moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019)

Sí ha aumentado, la casa sí ha aumentado, ahora está en 40.000 USD y algo (Á. Y morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Si fue oportuna porque este departamento que compramos en 18.000 USD subió el avalúo a 50.000 USD así como usted le ve sin arreglos sin nada (P. R. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Ya le digo, ya es como diez años atrás, en ese tiempo estaban como a 12 por ahí más o menos, algo así (...) De diez años acá todo sube. Pero ahora aquí desde que hicieron la vía, con lo que hicieron la Simón Bolívar todos estos terrenos, todo eso se elevó... porque el valor de estos departamentos está como en 30.000 dólares...los departamentos dúplex de allá están como en 45 (C.C. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Si, la vivienda en ese entonces estaba en 11.500 USD. Ahora, si vendiese lo haría al precio de 25.000 USD (C.G. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Si vendiera la casa el precio obvio sería mayor, pues aquí las viviendas te las entregan en obra gris, entonces cada quien pone los terminados a su gusto, obvio que vale mucho más... Unos 60000 USD (A. C. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019)

Terminé pagando 13.500 USD, el valor está ahora (se refiere al municipal) es a 30.000 USD (A. B. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019)

Claro porque esta casa salió 14.000 USD y ahora esta avaluada por 40.000 USD. Eso es una buena inversión creo. No creo que vendería, porque es un esfuerzo bien grande esto, no creo. Mejor es que compraría otra, como inversión (E. M. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

La casa me salió por 24.000 USD Ahora, están vendiendo la misma casa, de tres pisos, en 64000 USD (J. C. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

A nosotros creo que 14.000 USD o U\$15.000 USD. Ahora no se, porque en Hábitat estaban estas casitas en 31.000 USD (M. P. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

3.1.3. Especulación

Las viviendas son un excelente mercado para especular, aquí puedes aprovechar que el precio inicial fue tres veces menos para capturar las plusvalías sin esfuerzo. Este problema es algo que no pasa desapercibido por las familias, quienes reconocen varias irregularidades en el proceso de Ciudad Bicentenario:

Hay personas que recién vienen y ya encontraron todo, supuestamente estas casas eran para gente pobre, gente que no tenía vivienda y les dieron a personas que ahora solo están haciendo negocio. Están vendiendo carísimo. A nosotros nos salió a 14.100, ahora están vendiendo en 70, en 80. Pero las casas no son para que cuesten tanto ni acabadas. Los locales también costaban 17.000 ahora arriendan en 200- 300 dólares y no es para tanto, por eso no duran todos los negocios (A. N. moradora de Ciudad Bicentenario, Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Aquí aumento la plusvalía a partir de la Simón Bolívar. Vera, cuando nosotros conocimos el proyecto nos dijeron que era para personas que carecían de vivienda, pero ahora hay mucha gente que compró para vender después. Aquí hay mucha gente del Seguro, de la EMMAPS, de ministerios... somos contados las personas que somos de afuera. En las charlas decían que las casas son para VIVIR, pero vaya dese una vueltita y va a ver varias en arriendo [...] Más arriba hay casas que ya están listas por afuera y sin acabados ni nada, esas casas que compraron en 17 mil están vendiendo en 60.000 – 65.000. Para mucha gente esto es un negocio (P. R. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Yo les puedo contar un caso conocido, conocida de una de las manzanas de arriba, ella es familiar de unos de los arquitectos que trabajo aquí, entonces obviamente las familias de ellos tuvieron información y tuvieron un poquito más de solvencia pues compraron al contado, recibieron todo y compraron cuatro o tres viviendas. En el caso de mi amiga, por ejemplo, ella compro la suya, su hijo compro la suya, su otro hijo compro la suya, la otra compro la suya, el sobrino compro la suya y así... Si bien no es ilegal, creo que es cuestionable, porque en realidad muchas de las personas que han comprado dos o tres viviendas, poniendo al nombre del hijo, del sobrino, pero las arriendan, o las tienen cerradas, y muchos casos en las manzanas hemos visto eso. Hay como 400 viviendas que nunca fueron usadas y hay gente que si las necesita (A. B. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

3.1.4. Conflictos en el tiempo de entrega de las viviendas

Durante el proceso de construcción de Ciudad Bicentenario se presentaron distintos elementos que pueden ser abordados desde el punto de vista de la violencia veladas o indirectas (Galtung 2000). Aunque no presentan elementos de carácter físico que pueden ser más visibles, constituyen un factor que puede lastimar con gran fuerza a los sujetos que son víctimas, más aún cuando su condición social

refleja la reproducción sistemática de desigualdades e injusticias de carácter estructural. Por esto, el tiempo de espera que las familias soportaron, unas más que otras, constituye una de las violencias indirectas más experimentadas por la mayoría de las personas que vieron en el proyecto la posibilidad de mejorar su calidad de vida y la de los suyos por medio del acceso a una propiedad habitacional. Además, es importante señalar que la violencia indirecta sufrida toma forma en las decisiones administrativas, tanto de acción como de omisión, y en la forma en que estos elementos se concretan en la vida cotidiana. El siguiente cuadro resume los problemas de las principales manzanas afectadas:

Cuadro N° 4. Etapas constructivas de las manzanas por año

Etapas	Manzana	Año	Problema
I	1	2014	Demora en la entrega de las casas (4 años después de lo inicialmente informado), falta de vías. Además, el abandono y la falta de control por parte de las autoridades después de entregar las casas, lo cual han representado la construcción de distintas tipologías.
		2018	Deficiencia en la frecuencia y cobertura del servicio de transporte urbano que llega al proyecto
			Doble facturación del agua
			Convivencia entre personas de distintos sectores y culturas que no estaban acostumbrados a vivir en conjuntos habitacionales o de propiedad horizontal.
	4	2018	Incumplimiento en el pago de las alcúotas por parte de algunos propietarios (40% aprox.). Esto se puede explicar a que muchas de las casas están arrendadas, motivo por el cual los inquilinos no pagan la alcúota
	7	2014	Falta de medidores de agua en algunas viviendas
		2018	Pugna con Hábitat y vivienda por el pago del consumo generado en la etapa constructiva y que actualmente se genera el cobro a los propietarios de las viviendas.
		2010	Demoras en la entrega de las viviendas, diferentes versiones que justificaban el atraso. El proceso constructivo inició en 2008 y las casas fueron entregándose a finales del 2010
	11	2010	Dificultades den el acceso al transporte público, medios alternativos de movilización como volquetas
			Dificultades en el acceso a lugares de abastecimiento de elementos de primera necesidad en la zona de influencia del proyecto
			Vías de acceso exteriores limitadas, estrechas y sin pavimentar
		2010-2018	Explotación de la mina ubicada en la zona del barrio el Común. Afecta por el ruido, tránsito de volquetas y contaminación por macropartículas de polvo
		2018	Incumplimiento de las normas que dificultan la convivencia entre los vecinos, aspectos como el ruido (música) entre los principales inconvenientes
	19	2010-2018	Demora en la entrega de las casas a los propietarios, hasta ocho años de espera por parte de los beneficiarios.
			Problemas con los medidores del agua. Al igual que en otras manzanas les cobran lo registrado en los medidores generales que fueron utilizados durante la etapa constructiva
II	22	2018	Demora en la entrega de viviendas. Además, los residentes deben preocuparse de aspectos como seguridad y el agua. En el caso del agua, es comunal y deben cancelar consumos anteriores a su llegada a CB.
	23		Demora en la entrega de las viviendas debido a los cambios de alcaldía.

	25	2010	Proceso global de CB II etapa donde hubo casos de personas extorsionadas por organizaciones de vivienda que estaban en el proyecto de CB, les pedían \$10 mensuales para tener la casa.
		2014	Revisión de procesos legales, verificación de escrituras, revisión de valores de las casas en la alcaldía de Mauricio Rodas, que generó la demora de la II etapa y la entrega de viviendas en las manzanas del proyecto.
		2017	Problemas con los medidores de agua, pagar cuentas anteriores a la llegada de los habitantes a la manzana, deudas
	26	2018	Demora en la entrega de casas por problemas del proyecto, temas incluso arqueológicos que complicaron la finalización de la manzana y su reubicación.
	29		Demora en la entrega de casas, por cambios de alcaldía y por temas presupuestarios que impedían finalizar las manzanas de la Etapa II.
	30	2017	Débil integración de la población afro en la lógica de organización barrial presente en Ciudad Bicentenario. Además, una actitud egoísta por parte de la población afro que trata de sobresalir individualmente y no hace trabajo en equipo.
			Demora en entrega de viviendas por cambios desde la Municipalidad en torno al valor de las casas. Alrededor de seis años y medio tiene de construida la manzana, pero desde inicios de 2017 comienza la entrega de casas en la manzana 30.
			Problemas con los medidores de agua, pagar una planilla comunal genera inconvenientes entre los habitantes de la manzana 30.
			Problemas con la infraestructura como cuarteados, filtraciones de agua por techo y ventanas, problemas con la tubería de las viviendas. Los descansos entre piso y piso provocan que cuando algún vecino limpia, los restos caigan al del piso inferior.

Fuente: Elaboración propia 2019

Gran parte de los propietarios de la primera etapa constructiva de Ciudad Bicentenario empezaron el proceso para acceder al proyecto de interés social entre los años 2006 y 2008, etapa en la que fue planteado el proyecto y donde se buscaba el cierre financiero para el inicio de obras que estaba programado para el 2008 y que se esperaba estuviera terminado en su totalidad en cuatro años (2012) (El Comercio 2008). No obstante, el tiempo de construcción y desarrollo habitacional para los más favorecidos fue de tres a cuatro años, aspecto que distaba de las versiones entregadas a los mismos compradores. Para contextualizar, las primeras 300 viviendas fueron entregadas en el año 2010 bajo la administración del alcalde Augusto Barrera (2009-2014).

[...] el proyecto comenzó hace 10 años y de ahí se ha ido consolidando, nos entregaron la casa 4 años después [...] Pero, como le digo, o sea fueron 4 años después de lo que se quedó. Y nos dieron con la idea de que esto iba a ser para el Buen Vivir y que íbamos a ser ejemplo. Más bien, es todo lo contrario, ha sido un mal ejemplo (J.G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

La justificación para la demora del inicio y desarrollo de la obra no cuenta con una única versión, pues se han manejado dentro del municipio y de los habitantes del barrio por lo menos tres versiones distintas. Entre las versiones que más se repiten hacen referencia al cambio de administración y a las dificultades financieras del proyecto:

No, porque esto como es del Municipio, viene un alcalde ya deja ahí, viene otro alcalde e igual deja, hasta que por último este último alcalde me entregó (L.M. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Eh, lo único que indicaban es que no había presupuesto para la construcción. Claro, esto lo inició (¿cómo es?) Moncayo, después de Moncayo fueron tres años que no hizo nada, o sea, levantó dos

casas. Luego vino Barrera, levantó gran parte de lo que es la primera etapa, pero ya todo quedó ahí (J.G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

De igual manera, se divulgaron versiones sobre aspectos coyunturales que posiblemente afectaron la concreción del proyecto en los tiempos estipulados:

[...] aquí sucedió algo un poco como suelen decir: mala suerte. Pero no, casualidades de la vida que el acero subió tanto que los costos eran súper altos y entonces los contratistas parece que no les pareció, no les alcanzaba digamos, eso fue en la alcaldía de Paco Moncayo. O sea ahí se inició el proyecto pero se retrasó bastante por este tema porque como era un proyecto de interés social [...] (F. S. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Este aspecto, coincide con versiones por parte de la autoridad municipal donde alude a problemas en el tiempo de entrega por parte de los contratistas como factor determinante para el incumplimiento.

3.2. El barrio - habitar en el entorno

3.2.1. Relaciones vecinales y seguridad

De acuerdo con las entrevistas, la mayoría de los vecinos reconoce que el barrio es tranquilo. Sin embargo, las manzanas tienden a cerrarse y a incrementar medidas de seguridad como: cerca eléctrica, cámaras de seguridad y reuniones con la policía. Las estadísticas del Municipio muestran un total 25 incidentes en el 2018 que se concentran en las afueras del colegio y en los terrenos que son vacíos.

Cuadro N° 5. Incidentes de delitos

Categoría	N° Incidentes
Robo Personas	8
Robo	6
Hurto	4
Robo A Domicilio	2
Tentativa de Robo	2
Robo a carros	1
Robo accesorios de vehículos o autopartes de vehículo	1
Robo de motos	1

Fuente: Quito Listo Siempre Alerta 2018

En cuanto a las relaciones sociales al interior de barrio, los entrevistados indican que si bien existe un trato cordial entre vecinos no existe una verdadera relación.

Yo porque tengo la dirigencia, converso con toda la gente, ustedes ven cómo yo saludo con todas las personas, conozco a los vecinos y sé quiénes son. Pero, mucha gente no, o sea llega a su casa y de ahí no sabe quién vive a un lado o al otro, no sabe ni los nombres... O sea la gente acá no se lleva, es muy individualista. O sea, ya les digo, sí se rompió ese tema de la comunidad... Al principio era más unido; pero ahora estamos completamente desunidos. La gente que no paga ni las expensas (J.G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Normal, igual se saluda, si es de conversar se conversa (L. M., morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019)

Es muy tranquilo, cada quien vive su vida pienso, nos conocemos para saludar porque la mayoría arrienda los departamentos. Hay gente que viene y va, son pasajeros (P. R. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Muy buena, yo tengo buenos vecinos, no sé cómo se llaman pero siempre les saludo. No hay problemas (B.M. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

En la parte de adelante nos llevamos muy bien, en la parte de atrás si saludamos con todos. Si porque es mejor de lejitos pero aquí adelante conversamos, nos reímos hasta las 11. De las otras manzanas también hay esa relación así no más porque hay gente que no presta esa confianza (A. N. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Por otro lado, se identificó que el Municipio realizó un evento en la Administración Zonal La Delicia sobre buenas prácticas vecinales en donde se discutió:

[...] “no es mi casa y yo hago lo que me da la gana”. Y, no es así porque hay reglas y normas, incluso nos regimos dentro de la ley de propiedad horizontal que yo si al menos soy muy defensora aunque si hay vecinitos que no les importa, que no les gusta, no sé no, no les importa. El simple hecho de que la pared este dividida entre dos casas, el ruido es terrible, nosotros tenemos un vecinito de aquí muy generoso, cada fin de año y tiene la voz muy alta entonces es un problema todos los fines de año y también llega a veces una de la mañana con los tragos en la cabeza, y de pronto boom el volumen y no son de todos los días pero si es algo que molesta a la final, ya que el fin de semana se hizo para descansar (B. C moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

[...] Nos llevamos bien porque ese Seminario hubo en La Delicia del Municipio, nosotros asistíamos todos los sábados a esas reuniones sobre cómo hay que vivir, cómo era el comportamiento, sin dar problemas, sin dar motivos, todas esas cosas recibimos [...] ((R. C. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

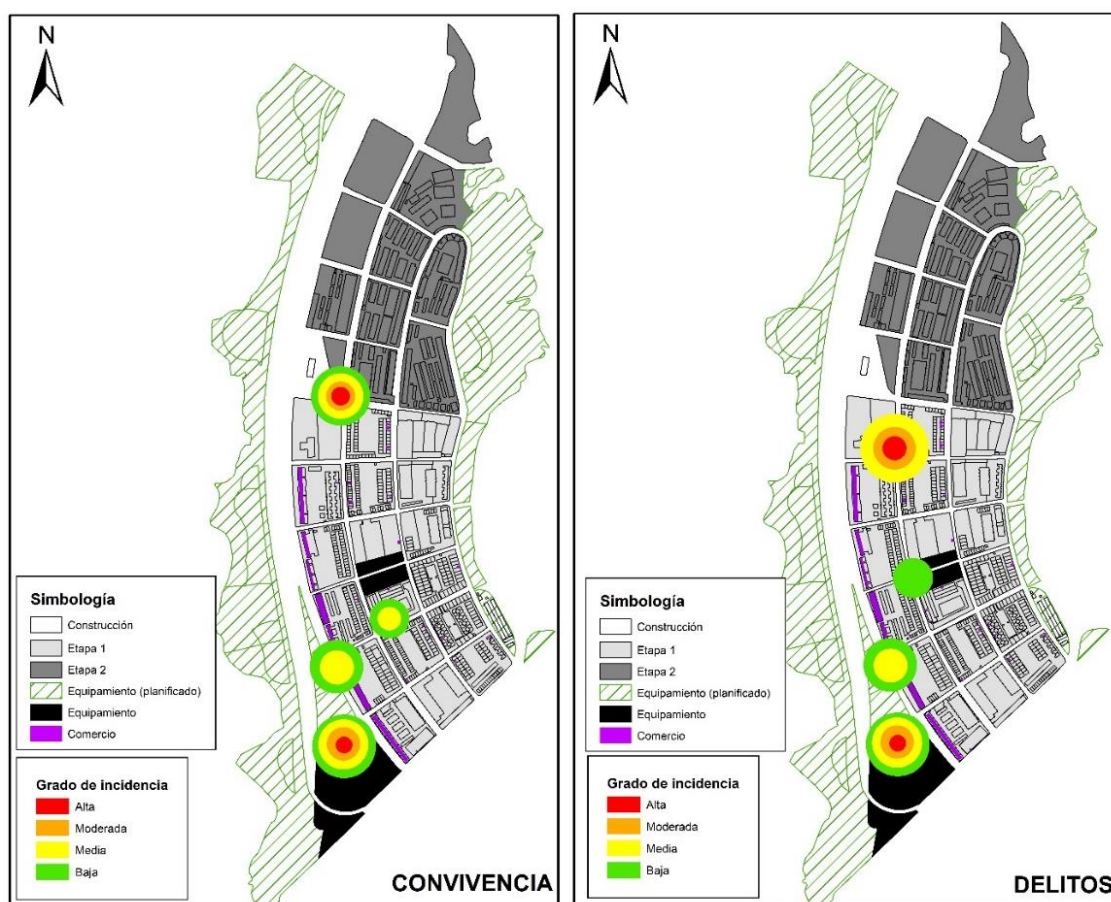
Por otro lado, las estadísticas del municipio del 2018 indican que el principal problema en el barrio es por el consumo de alcohol, que está vinculado con escándalos. Por otro lado, también hay problemas de violencia intrafamiliar y a la mujer.

Cuadro N° 6. Incidentes de convivencia

Categorías	N° de Incidentes
Libadores	44
Escándalo en espacio público	27
Escándalo en espacio privado	19
Violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar psicológica	16
Violencia Intrafamiliar	15
Escándalo Público	9
Violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar física	5
Escándalo por inquilinato	4
Escándalo Privado	4
Agresiones a personas	3
Escándalo	2
Agresión Física	1
Agresión verbal	1
Agresiones	1
Daño A Propiedad Pública O Privada	1
Fiestas En Vivienda	1

Fuente: Quito Listo Siempre Alerta 2018

Figura N° 8. Incidentes de convivencia y de delitos



Elaboración propia en base a información del Municipio 2018

3.2.2. Movilidad y salud

Ciudad Bicentenario al ubicarse en una zona inicial de periferia, ha constituido una oportunidad para el desarrollo del perímetro urbano a través de la extensión de la mancha urbana, por cuanto existe la consolidación de servicios alrededor, mejora el nivel de conexión entre las áreas continuas y el centro de la ciudad.

Todos los entrevistados han coincidido en que el objetivo principal al adquirir la vivienda ha sido mejorar sus condiciones de vida; para realizar un análisis del contexto urbano con la vivienda se puede considerar aspectos relacionados a la calidad de servicios, accesibilidad a beneficios urbanos. Existe una relación significativa en cuanto a la interacción social por ejemplo establecida entre la vivienda y el trabajo, los centros educativos, los servicios de salud, servicios financieros y recreación, siendo el principal conector el factor de movilidad.

[...] Bueno yo ahorita estoy trabajando en el Guagua Centro (de CB). Bueno ahorita, ahorita yo voy-vengo caminando, ahorita es una maravilla, porque ahora hay la busetita que va a las Naciones Unidas que eso ahora creo que el tiempo a todo el mundo. Entonces no tenemos que darnos la vuelta por Carapungo y coger el dolarazo que le digo yo, después era las Naciones, entonces no aquí ya es con el pasaje mínimo y usted en 20 minutos ya está allá, o sea es una maravilla, al menos vea ahorita con todas las líneas que hay aquí yo creo que estamos más que suficiente. Al menos yo lo veo así, porque yo sí padecí de volquetazos y de busetas, al menos, cinco y media la parada era ahí arriba y la buseta pasaba llenita, entonces éramos con dos vecinitas más, y entonces las tres éramos siempre salíamos, siempre salíamos y era terrible, pero ahora es una maravilla, yo no sé porque la gente se queja, pero ahora para mí es una maravilla, todo es una maravilla (risas). (Belén, manzana 11)

Un factor importante para la población ha sido el incremento de frecuencias en el transporte lo cual les ha permitido tener una conexión con la ciudad en cuanto a servicios médicos, comercio, educación.

[...] Yo creo que ha mejorado el transporte porque la otra vez estábamos haciendo cuentas y hay como cinco líneas de buses que usted puede ir y venir, si usted quiere irse a Carapungo hay para Carapungo, si quiere irse al centro hay para el centro (Luis Morales, morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019)

La población que habita en Ciudad Bicentenario posee una perspectiva general en cuanto a cómo influye su ubicación y cómo se desarrolla una interacción con las situaciones cotidianas de ella, pero al poseer su vivienda, la organización en cuanto a movilización, al acceso a centros educativos de otras parroquias no representa un inconveniente.

[...] Vamos a calderón o aquí a Pomasquí, es centro de salud (A. N. moradora de Ciudad Bicentenario, Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Igualmente constatamos en el camino la falta de pavimentación o adecuación con escalinatas y rampas de algunas calles, por ejemplo, la calle entre manzanas 28 y 30 que se encuentra sin acomodación. En los espacios comunes al interior de las manzanas, los vecinos han identificado la falta de señalización de rutas de evacuación, zonas de encuentro, salidas de emergencia, como también la falta de rampas y escalinatas para ingresar a las torres de viviendas, la adecuación de parques internos y la construcción de sedes comunales, es el caso de la manzana 30. Hay una relación bastante conflictiva con los terrenos que no tienen uso, ni como espacio público, ni para vivienda, se han constituido en “peligrosos” sin mantenimiento y con altos matorrales que aumenta la sensación de inseguridad.

3.2.3. Equipamientos urbanos y espacios públicos

Además del componente de la vivienda, que si bien algunas ya están construidas no han sido entregadas a las familias y sufren un proceso de abandono; se debe tomar en cuenta el entorno pues, el proyecto no ha cumplido con los equipamientos que plantea la Ordenanza N° 374. El relato de una moradora de la Etapa II detalla este inconveniente:

En una reunión se supone que cada una de las manzanas tenía un espacio de área verde para los niños y todo eso, pero no la hay y no tenemos ni siquiera una casa comunal en donde reunirnos. A nivel de Bicentenario hay un parque, uno para toda la población y es tremendo barrio. Por ejemplo, hicieron el Parque de las Luces, y no le terminaron de hacer, está incompleto, descuidado, más bien todo lo que pusieron ahí para hacer ejercicio está maltratado y la gente ni lo usa, porque vas en la noche y los delincuentes están ya adueñados de ese espacio, tenemos problemas con la parte del frente, que se supone que nos proyectaron que eso iba a ser un parque lineal, pero la obra no hay, ahí en la casa vieja [edificación abandonada previa a CB] los chicos que vienen de Pomasquí y los de aquí se vienen a consumir y como las viviendas no están entregadas, se entran, fuman y esto un completo relajó se podría decir (Ex dirigente de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

En este contexto, los moradores han identificado una serie de problemas vinculados a las áreas verdes:

- La manzana en donde se encontraron restos arqueológicos, prevista para uso recreativo, genera un desuso y falta de intervención municipal, lo cual la convierte en una manzana baldía en donde crece la maleza y hay inseguridad.

Fotografía N° 1. Zona de interés arqueológico



Fuente: Propuesta Plan de Desarrollo Comunitario, trabajo de campo convocatoria 2018-2020.

- Múltiples lugares mal iluminados susceptible a la inseguridad.
- Ausencia del equipamiento urbano y de esparcimiento prometido y otro requerido: plaqueta deportiva, una iglesia o un espacio comunitario en sitios donde solo hay terrenos baldíos y mal iluminados.

Adicional, las siguientes imágenes detallan la realidad de los equipamientos prometidos en la ordenanza 374 (Fig 3). En el año 2014, después de 10 años de iniciado del proyecto y cuatro años de ser parcialmente utilizado, se construyó el Colegio Réplica Montufar. Sin embargo, los alrededores del parque no han presentado ningún cambio, son terrenos baldíos que la población los ha adaptado como canchas de fútbol con dos arcos.

Fotografía N° 2. Equipamiento junto a colegio



Fuente: Trabajo de campo 2019

El colegio, junto a una larga franja de espacios baldíos, que se ubican junto a la Simón Bolívar estaban previstos a convertirse en un parque lineal con: instalaciones deportivas, parques, centro médico. Sin embargo, esto no se ha llevado hasta la presente fecha. Esta zona tiene una antigua casa de interés patrimonial que está en total abandono a punto de caer, es considerada por los habitantes como un lugar para consumo de drogas y un refugio para ladrones. Por otro lado, no existen las facilidades de tránsito y comunicación con ese entorno (solo cuenta con un reductor de velocidad al lado y lado de la vía) dado que al estar junto a una vía rápida se dificultó el cruzar.

Fotografía N° 3. Casa patrimonial abandonada, acoplada como cancha de fútbol – Manzana de Equipamiento



Fuente: Trabajo de campo 2019

Fotografía N° 4. Área de recreación – Manzana de Equipamiento frente a CB (oeste)



Fuente: Trabajo de campo 2019



Fuente: Trabajo de campo 2019

La ribera la quebrada fue planificada como un espacio amplio y verde que incluía un sitio de eventos para actividades culturales (concha acústica). En el recorrido constatamos que es un espacio con una dimensión menor a la consignada en los planos, es un barranco con corte profundo del terreno. La percepción de las personas acompañantes sobre esta zona es de inseguridad, en especial en las noches por la falta de iluminación, al igual que es utilizada por personas ajenas a la comunidad del barrio para

ocultarse, relataron algunos casos de robo en el que este sitio fue dispuesto para la huida, por eso expresaron la necesidad de cercar toda la zona adyacente a las manzanas.

El poco terreno contiguo a la quebrada también ha sido usado para huertas, que no prosperan por la falta de agua y en concepto de los vecinos este lugar no debería ser dispuesto con fines personales por ser definido como espacio público. Otra situación expuesta por los habitantes es la necesidad de cercar las manzanas vecinas a la quebrada, nuevamente reiteran que es un tema de seguridad.

Fotografía N° 5. Área de recreación – Manzana de Equipamiento atrás de CB (este)



Fuente: Trabajo de campo 2019

Fotografía N° 6. Escombros arrojados a la quebrada el este del proyecto (Zona de Protección Ecológica)



Fuente: Trabajo de campo 2019

Fotografía N° 7. Manzana central – Guagua Centro, UPC y Parque

Fuente: Trabajo de campo 2019

3.3. Cantera “El Común”

Desde febrero de 2018, las familias de Ciudad Bicentenario han presentado reclamos y solicitudes al Municipio, ARCOM, MAE por la presencia de la cantera vecina. En abril reciben la primera respuesta por parte del Arq. Carlos Quezada (Director Metropolitano de Gestión de Territorio de la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda) en donde se indica que:

Se confirma la inscripción de la concesión JHGG, pero se identifica que las canteras "Corazón de Eva" y "Teresita" están en trámite, y por tanto, no concesionadas. 2) Se reconoce que las tres canteras antes nombradas están realizando actividades de explotación. 3) Que las tres canteras usan maquinaria pesada, cuya capacidad de explotación no son permitidas bajo el régimen de explotación artesanal. 4) Las actividades de explotación en las tres canteras están siendo desarrolladas de manera antitécnica. 5) Que la explotación de las canteras "Corazón de Eva" y "Teresita" son ilegales.

Si bien la respuesta indica el incumplimiento de la normativa, no se tomaban acciones. Los meses siguientes, la lucha continua por cerrar la mina/cantera del Barrio “El Común”. En mayo Juan Zapata (Secretario General de Seguridad y Gobernabilidad) notifica que la cantera se ubica en una zona susceptible a movimientos en masa. Sin embargo, en agosto la misma secretaría indica a Ciudad Bicentenario que no es su competencia y los remite nuevamente a la Dirección Metropolitana de Gestión de Territorio de la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda. En octubre de 2018, esa dirección no acude a una reunión programada para debatir el tema de la cantera. En febrero 2019, reciben respuesta de los entes públicos que si bien avalan el incumplimiento de normativa de la cantera, se deslindan de responsabilidad para cerrarla. Consecuentemente, hasta enero del 2020, la cantera sigue en funcionamiento.

4. Contestaciones

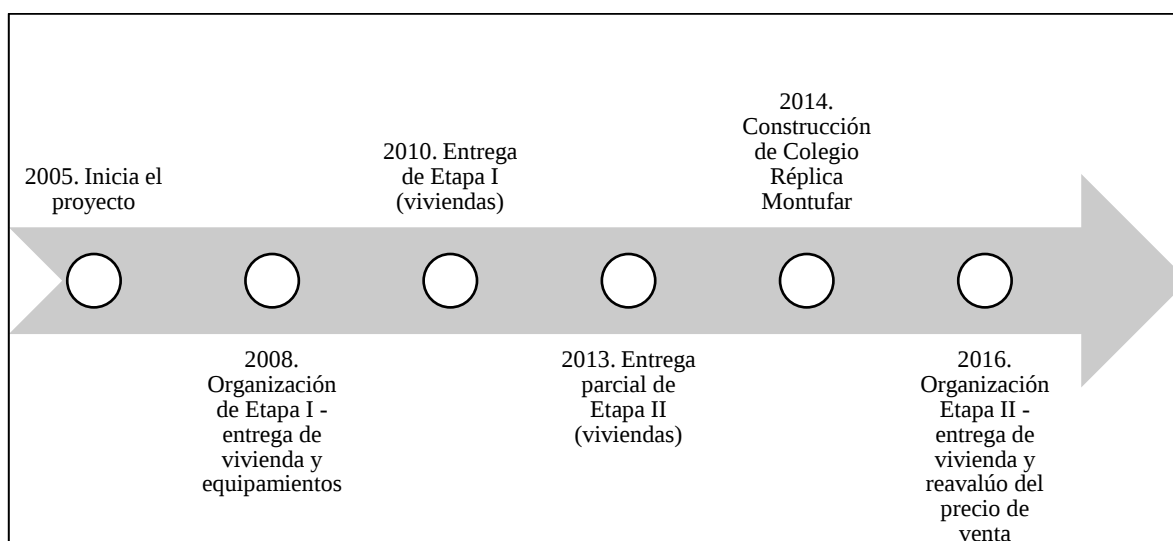
La vivienda como bien físico representa para las familias un logro, a la vez una estabilidad económica, una oportunidad de movilidad y sobre todo en la mayoría de las entrevistas se evidencia una satisfacción de la vivienda recibida en cuanto a tener un lugar propio, dejando de lado las necesidades funcionales que tendría cada familia.

[...] Usted sabe que lo que es arrendado es otra cosa y en la casa propia pues se acomoda mejor no, entonces estamos contentos. Mi hija dice yo nunca soñé tener mi casa propia, como mi hija se quedó muy temprano viuda entonces el esfuerzo de ella, el trabajo de ella, el sueño de tener su casa propia (R. C. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

En esta sección se explica cómo ha sido el proceso organizativo del barrio para presionar, en diferentes tiempos, la obtención de: primero la vivienda, segundo transporte y accesibilidad, tercero equipamientos urbanos y cuarto espacio público. Cabe destacar que, si bien cada etapa ha tenido sus procesos y tiempos de organización distintos, hoy en día, a pesar de sus diferencias, ambas luchan por cumplir la ordenanza 374 que garantiza los equipamientos urbanos, áreas verdes, erradicación de la cantera El Común y demás.

4.1. Organización social

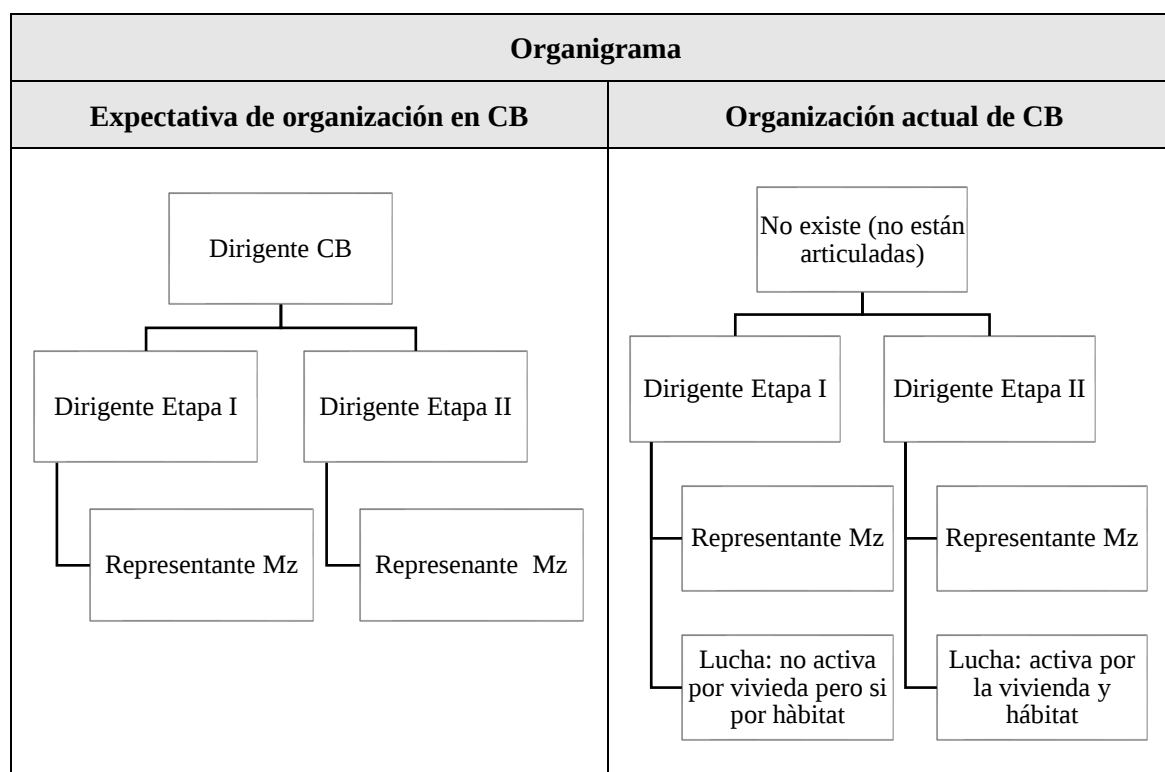
Figura N° 9. Tiempos de cada organización



Fuente: Elaboración propia en base a entrevistas en campo

Hay dos directivas, una en la Etapa I, y otra en la Etapa II. En la época de Barrera se entregaron las viviendas en la Etapa I; pero llegado Rodas, cambió las condiciones para la entrega por lo que en la Etapa II se levantó en quejas y movilizaciones. Los dos principales problemas que tuvieron en la Etapa II fueron el alza de precios de los departamentos una vez asignados, y la tardanza en la entrega de viviendas. Ha habido problemas con el acceso al crédito. En la época de Barrera se daban las viviendas a las familias e iban pagando la deuda progresivamente, pero en la época de Rodas había que pagar la vivienda completa para poder construir las viviendas bajo la excusa de que no había financiación para realizarlas (Andrea Encalada)

Figura N° 10. Organigrama de organización



Fuente: Elaboración propia en base a entrevistas en campo

4.2. Etapa I: organización social por la lucha a la vivienda y a un entorno habitable

El proceso de conformación de la comunidad estuvo favorecido en parte por las condiciones previas para acceder a las viviendas, ya que se presentaban por medio de cooperativas o asociaciones sociales que postulaban a sus miembros presentando las distintas documentaciones exigidas por el municipio. En principio la divulgación del proyecto se realizó en este tipo de organizaciones y después se fue generalizando, incluso con publicaciones de prensa oficial y privada:

Este proyecto no fue lanzado así directamente al público, el Municipio en sí lo dio como en asociaciones, o sea, había alguien por ahí que tenía un grupo de personas, armaba una asociación y comenzaban a ampliarle y de ahí se iba trasladando verbalmente de «acá hay este proyecto (F. S. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

El proceso de organización que se inició alrededor del año 2011 estuvo caracterizado por el carácter provisional y autogestionado, ya que al ser entregadas las manzanas y las casas por partes no estaban las condiciones para la conformación de juntas y para la designación de los respectivos representantes:

Eso ya se comenzó a organizar en el 2011, como a finales, y el 2012 cuando yo me fui ya había algunos presidentes de manzana, aunque sea provisionales; una persona sola no puede hacer nada, no puede gestionar (F. S. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

La organización de los beneficiarios de la primera etapa constructiva no solo estuvo en función de agilizar la construcción y entrega de las casas, sino que ésta estuvo presente en el proceso que vino después, ya que al momento de ser entregadas las primeras soluciones habitacionales todavía el sector presentaba deficiencias en el acceso por diferentes medios de transporte y en la prestación de los servicios públicos. Estos aspectos repercutían directamente en la calidad de vida de las personas que

además del tiempo de espera tuvieron que soportar incomodidades y dificultades para la realización de diferentes actividades cotidianas, incluso significando costos económicos que no tenían contemplados, como fue el costo del transporte:

Chuta es que terrible, en esa época no había carros para salir, yo tenía que salir de la casa 05:30 a.m. a mi trabajo pero no habían pues las busetas, salíamos en volquetas, no había carros antes y solo en las volquetas salíamos y también las quimeras, la última quimera que llegaba era a las 7 de la noche, entonces usted quería subir o bajar en la noche le tocaba a pie, o si encontraba una volquetita o un vecino o alguien en carro, jalaba dedo, los taxis no querían bajar, porque el camino que viene desde la cancha era terrible, porque trabajábamos polvo, cuando llovía eran los lodazales, era terrible (B. C. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

El proceso de organización a pesar de lograr resultados favorables para mejorar las condiciones de habitabilidad del conjunto residencial no estuvo ausente de inconvenientes, especialmente por la participación y la disposición de muchos de los habitantes de esta etapa. Esto se debe, por un lado, a que el proceso organizativo partió del interés y disposición voluntaria de algunos de sus miembros, lo cual permitió delegar el proceso en estas personas en detrimento de la unión como un conjunto barrial más consolidado.

Por otro lado, conforme pasaba el tiempo y las condiciones mejoraron la organización se debilitó en algunas de las manzanas de la primera etapa, ya que se habían conseguido los objetivos y además había nuevos residentes que desconocían el proceso que se había realizado anteriormente:

Entonces nos entregaron la casa, pero sin vías, con problemas, obviamente, de agua potable. E hicimos autogestión, las personas que hemos ido sacando los medidores de agua, el tema de la luz; o sea, ha sido bien difícil, muy muy complicado [...] Porque, ya les digo, la gente se desintegró, o sea al principio este proceso fue bueno. Pero, claro, es como que le dicen va a haber maravillas y usted va a vivir por poco y como en cuento de hadas, pero el rato que ya llegamos a vivir acá, la realidad fue completamente distinta, ya le digo y la gente empezó a dispersarse (J.G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Pero si es bueno estar organizado, si es verdad, o sea a nosotros nos sirvió mucho, lucha, lucha, lucha, bueno por ahí hay otro más que ayudaba pero el resto nada, pero bueno, le dábamos y le dábamos, es tal así, que me tocaba venir de mi trabajo y comenzar a andar de casa en [...] entonces 12 de la noche me tocaba ir, algunos se molestaban pero no había de otra, yo mandaba mis oficios y solicitaba, y si logramos porque se logró esa UPC (F. S. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

4.3. Etapa II: proceso de organización pos-entrega de Etapa I y lucha por viviendas y entorno habitable

Para el año 2016, el proyecto Ciudad Bicentenario presentaba demoras en la entrega de casas, el proyecto que nació en el año 2006 no terminaba de concretar la entrega final de viviendas. No solo la obra física tenía problemas, sino que desde el año 2014, con la Alcaldía de Mauricio Rodas, inicia una revisión de los precios de la vivienda, elevando su valor inicial como también una revisión de las escrituras de compraventa, que presentaban inconsistencias en la información legal y de propiedad; finalmente, la credibilidad de la Empresa Municipal de Hábitat y Vivienda poco a poco perdía espacio entre las personas por no clarificar la situación real del proyecto y determinar las soluciones.

De todo esto, al otro lado, estaban las personas y familias que esperaban día a día la entrega de las casas, los sentimientos de desconfianza, desesperación, inseguridad e incertidumbre agobiaban su accionar y, en cierto caso, muchos pensaban que el proyecto nunca sería finalizado. Sin embargo, estas situaciones son propicias para que la organización social y el liderazgo de mujeres y hombres

contribuyan a crear mecanismos por los cuales se exija a la institución que cumpla con los compromisos y obligaciones en torno al proyecto Ciudad Bicentenario.

Entonces empezamos la lucha, pero éramos en cada asamblea 300, 500 personas. Hicimos una marcha en donde nosotros logramos conglomerar 3000 personas, que fue la marcha más grande que hemos logrado hacer (F.F. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Es importante destacar que, el proceso de organización de Ciudad Bicentenario llevó muchos años. Se pasaron tiempo poniendo afiches en los barrios para encontrar a las personas afectadas por la no entrega de las viviendas. Lograron la lista del bono en el MIDUVI gracias a una reunión con Sebastián Zuquilanda. Tras 12 años lograron reunirse.

Mi hija tiene la casa, ella se inscribió hace varios años, y estaba el proyecto abandonado, entonces llegó un momento en que yo comencé a presionar y dije, me veo en la necesidad de contactar con el resto de gente y unírnos y reclamar a ver cómo está. Entonces con una compañera de la manzana 23 comenzamos a llamar por teléfono e hicimos 1.700 llamadas en 2 semanas, y llegamos a reunirnos, más o menos 700 personas. Ahí tuvimos la oportunidad de conocer un criterio más cercano del señor Exgerente Zuquilanda y pudimos visibilizar el liderazgo de Andrea Encalada y, aprovechamos para formar una directiva, que viene fortaleciéndose en base a la necesidad fundamental del derecho de la vivienda (G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Yo empecé con Vanessa, Marcela y yo, comenzamos las 3 en mi local, más abajito. Las tres empezamos viendo la necesidad nuestra de vivienda. A larga y a la corta vimos que no es nuestra necesidad sino de 900 viviendas que todavía no nos entregaban, en la segunda etapa” (B. C moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Durante el año 2016, se crea la organización “Perjudicados Ciudad Bicentenario”, mediante el cual se efectuaron una serie de reuniones, asambleas y marchas para exigir al Municipio de Quito la solución del proyecto. El papel que desempeñaron hombres y mujeres fue determinante debido a la constancia y persistencia para luchar día a día por su casa, desde los oficios, reuniones con gerentes, concejales, peticiones a través de medios de comunicación, cierre de ejes viales, entre otras formas para ser escuchados y tomados en cuenta; en algunos casos esto implicó dejar sus trabajos, tiempo con sus familias y hacer de su cotidianidad una constante organización para determinar que otras acciones tomar en pro de obtener sus viviendas. Está claro que, la Etapa II de Ciudad Bicentenario se ha consolidado, gracias a las protestas de los últimos años. La consigna de la Etapa II ha sido el Derecho al Techo y se sumaron a “Quito Indignado

Nos unimos en ese camino con la Señora Luisa Maldonado porque ella es la presidenta de la comisión de Hábitat y Vivienda del Municipio y ella ha sido el soporte fundamental para nosotros, tanto en la construcción de los recursos, como en conseguir e influir en los objetivos finales, cuyo primer objetivo fue conseguir las casas y paralelamente viendo que era muy difícil se organizó una marcha en mayo de 2016, una marcha de alrededor 3000-3500 personas, y nos reunimos con varios colectivos y nosotros lideramos. Ahí estaba Quito Cables, Túnel Guayasamín, Plaza Argentina y sobre todo con conocidos de 33 barrios del sur, nadie sabía, ni los concejales y nos tomamos el Municipio y ahí logramos el primer documento (G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Adicional, otro morador explica cuáles fueron las estrategias y mecanismo que emplearon para adquirir atención de los tomadores de decisión. La primera, está muy basada en el poder mediático de la prensa y medios de comunicación, por lo que, aprovechando la coyuntura de inauguración de obras y la poca aprobación de la alcaldía anterior, se organizaron para *boicotear* los eventos de inauguración de obras:

La estrategia era ir difundiendo en redes, en prensa, en televisión ir difundiendo la problemática de no sumisión y de la falta de voluntad política del señor alcalde. En ese proceso se ha hecho cuestiones muy fuertes. La primera, una de las primeras obras que inauguró de la alcaldía anterior fu el puente Carapungo, ahí salimos como 100 personas y no le dejamos inaugurar y él no se atrevió pese a que estábamos poquitas personas. La segunda acción de ese tipo fue que no le dejamos inaugurar el puente de aquí porque no están los accesos, no está la luz, tampoco se atrevió el señor alcalde a bajar e inaugurar. Luego una de las acciones más fuertes y donde la gente protestó en la manzana 29, y nos colgamos crucificados ante la prensa. Eso fue un golpe muy fuerte desde lo político, porque en esa manzana no había la posibilidad de que se concluya la construcción. La misma semana ya nos dijeron, vean ya, ya tranquilos, ya mejor vamos a firmar el contrato, si hay plata, los 4'100.000 USD conseguimos[...] También, en Hábitat III hicimos una protesta, como no logramos entrar, nos tomamos toda esa parte de Hotel Colón de la entrada e hicimos una especie de carpas con unas sábanas y ahí también fueron un poco de gente que nos apoyó de otros lados (G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

En la misma línea, se emplearon otros mecanismos de protesta como son las marchas, diálogo con el Municipio y resistencia:

La primera marcha fue el 25 de mayo exactamente. Ahí fue una tremenda represión, nos dieron palo, nos arrinconaron, pero ahí si las señoras sobre todo muy bien defensoras, se sentaron en el aguacero y no se movieron y se quedaron casi hasta las 6 de la tarde hasta firmar. Porque dijeron “bueno ya estamos de acuerdo, vengan mañana.”. Pero nosotros dijimos hoy nos firman, y nos pasamos desde las 9 de la mañana[...] Un buen grupo entramos al Municipio y otro grupo se quedó afuera en la calle gritando y cerrando la vía. La segunda marcha igual, bueno, no dejaba pasar. La estrategia de ellos era no dejar pasar a los que mejor se podían expresar, acudimos a los concejales afines para que nos dejen pasar. Estábamos todos los dirigentes de las manzanas para negociar, no cedíamos, no y no y si no, no nos vamos (G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Dentro de este contexto de lucha y protesta, es necesario rescatar el rol de las mujeres, quienes fueron las precursoras de la organización y de muchos de los logros y cambios de Ciudad Bicentenario. Algunos moradores las denominan “las cucas”.

Después de las marchas y reuniones, se asustaron tanto que fueron los principales del municipio, el gerente. Yo les bauticé las cucas, terribles, terribles no cedían en nada una posición bien firme, bien radical, dentro del marco del derecho y del respeto, extraordinaria las compañeras, más bien los hombres un poco más pasivos y por supuesto el apoyo en la parte más operativa, pero quienes lideraron, fueron las mujeres. Y por supuesto pues, la mujer, la mamá, es la que siente realmente la necesidad, la que tiene que atender a sus hijos, la que recibe el reclamo y la necesidad de los hijos, es la mamá, es por eso. Esa es otra de las cosas fundamentales, quienes lideraron un grupo de mujeres. Por supuesto con los hombres de apoyo por supuesto (G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

En las marchas, mientras un grupo estábamos en las oficinas, las mujeres y un grupo de dirigentes, afuera gritando, alegando, dándonos ánimo y toda la cosa (G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Más allá de la lucha por la entrega a la vivienda, los moradores tuvieron que vivir el intento de incremento del precio de la vivienda. Para el Municipio, las viviendas ya no estaban valoradas en el precio acordado inicialmente, por lo que querían duplicar el precio para entregar la vivienda a sus propietarios originales. En virtud de lo cual, las protestas se vieron presenten y muchos lograron mantener el precio acordado, aunque reconocen que aquellas viviendas vacías y no habitadas, son de individuos y familias que: no resistieron la violencia de los tiempos de entrega y otros, otros que no lograron mantener el precio original de la vivienda, otros no lograron pagar inmediatamente la vivienda, y otros no tienen comprador.

También hubo la problemática que en la Alcaldía de Barrera, y el alcalde que fue antes de él a las manzanas de arriba les dieron en esa época o esa era la consigna que al principio del proyecto nos dijo, ‘les entregamos la vivienda y ustedes empiezan a pagar’, porque ya había un ahorro del

arriendo y ‘ustedes pueden pagar’, pero los vecinos de las manzanas de arriba no pagaron las viviendas y sé que algunos siguen sin pagar, entonces a los de la segunda etapa lo que nos tocó fue escritura en mano ‘tenga su llave’, de lo contrario no. Entonces es igual parte de la problemática que hay con los vecinos de arriba y los vecinos de acá, porque vivieron prácticamente ocho años sin pagar y recién están haciendo escrituras y a diferencia a los vecinos de acá es a buscar donde pagar y te entregan la vivienda, de lo contrario no la tienes

Entonces el Municipio lo que hizo fue, al menos en esta emergencia fue dilatar tiempos, dilatar tiempos, y cuando ya digamos se ponen de acuerdo en algo, les dicen ‘haber, haber, en la primera etapa me deben, de la segunda etapa me deben, entonces la culpa no es mía, la culpa es de ustedes y de su gente’, entonces así es un juego más político, y obviamente saben que mientras este el barrio o el pueblo separado ellos tienen todavía el poder, obviamente que no todos lo visualizan desde ese punto, y sigue la pugna (A. B. moradora de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

Nosotros hicimos protestas, fuimos a reuniones, por qué si el retraso e incumplimiento no fue de nosotros, fue de ustedes porque muchas en el caso de nosotras ya habíamos pagado hace tres años atrás, dos años atrás, antes de que nos hagan la entrega, entonces cómo así les voy a pagar por algo que yo ya pagué, yo ya cumplí con lo mío, incluso yo cuando hice el convenio, de este departamento, en la nota hice un convenio por menos de U\$10.000, nueve mil y pico, como U\$9.700 y termine pagando U\$13.500 entonces yo ya les pague más, ya no es algo que a mí me compete, fue el incumplimiento de ellos (F. S. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa I, entrevista trabajo de campo 2019).

Todo este trabajo realizado en el año 2016 tuvo sus resultados a inicios del año 2017, donde comienza la entrega de casas de la Etapa II de Ciudad Bicentenario y finalizando la construcción de dos últimas manzanas en el año 2018. La vivienda, la casa propia, ese sueño de muchas personas y familias no siempre ha sido fácil de conseguir, y en el caso de Ciudad Bicentenario ha sido un factor que demuestra una vez más que la organización social y los diversos liderazgos son capaces de crear mecanismos que posibilitan acceder a los derechos que deben ser garantizados por las instituciones públicas.

Entonces nosotros ahora que es lo que pretendemos, es lograr buscar fortalecer la organización para lograr una convivencia más agradable, realmente entre vecinos y en eso estamos (G. morador de Ciudad Bicentenario – Etapa II, entrevista trabajo de campo 2019).

5. Recomendaciones

- Al momento de promover programas de vivienda de interés social que corresponden a un modelo de “llave en mano” con una producción en masa, la esencia de hábitat se pierde. Es esencial promover programas de vivienda que **vinculen** a los individuos y familias durante su fase de preparación, construcción y entrega. De este modo, se promueve y se aporta con una pertenencia al barrio y su vivienda.
- Los programas de vivienda de interés social no tienen que ser enviados a las periferias de las ciudades. Es evidente que el suelo más barato de la ciudad se encontrará en aquel límite entre lo urbano y lo rural que no haya sido previamente cotizado por los inmobiliarios. En un primer momento puede parecer una buena estrategia comprar o ocupar suelos económicos para programas de vivienda, dado que existiría un ahorro en el terreno. Sin embargo, ese ahorro se traslada a las familias y al propio Municipio. Las familias se ven alejadas del centro de la ciudad, de sus lugares de empleo, de infraestructura urbana como salud y educación. A su vez, muchas veces, estos espacios no cuentan con la provisión de servicios básicos, lo que repercute en la calidad de vida de la población y, consecuentemente, el Municipio se verá obligado a dotar de servicios, pagando una cobertura más costosa. Por lo que, es esencial que el Municipio ocupe suelos y espacios vacantes que existen al interior de la mancha urbana; reforzar la captura de cargas y beneficios en construcciones inmobiliarias, y promover un uso diverso del suelo en el que se permita compartir entre diferentes tipos/estratos de viviendas.
- Es necesario destacar que, promover programas de vivienda de interés social con una tipología y carácter constructivo que permita un crecimiento progresivo como lo hace Ciudad Bicentenario, es un gran acierto. Esto permite a las familias, de acuerdo con sus ingresos y número de integrantes, poder ampliar su vivienda y evitar condiciones de hacinamiento. A su vez, dentro de ese tema, se recomienda al municipio la generación de planos alternos y una guía de construcción que permita a los moradores, al momento de construir los demás pisos de su vivienda, garantizar una vivienda digna, segura y bien diseñada.
- Tomando en cuenta los problemas actuales que atraviesa Ciudad Bicentenario, es necesario promover la generación de planes participativos con la población residente para que expresen qué es lo que necesitan y desean que se construya en aquellos espacios baldíos que, a pesar tener un uso establecido en las ordenanzas, no se ha cumplido.
- Fortalecer el rol de las dirigencias barriales como voceros del barrio al Municipio, de este modo, se agiliza la comunicación y, al mismo tiempo, se puede iniciar el accionar.

6. Bibliografía

Propuesta Plan de Desarrollo Comunitario, trabajo de campo convocatoria 2018-2020.

Ordenanzas

Concejo Metropolitano de Quito. 2005. Ordenanza Especial No. 0006.

Concejo Metropolitano de Quito. 2006. Ordenanza de Zonificación No. 023. Plan General de Desarrollo Territorial del Distrito Metropolitano de Quito, PGDT.

Concejo Metropolitano de Quito. 2007. Ordenanza Especial No. 0012.

Concejo Metropolitano de Quito. 2009. Ordenanza Especial No. 0014.

Concejo Metropolitano de Quito. 2013. Ordenanza No 0374.