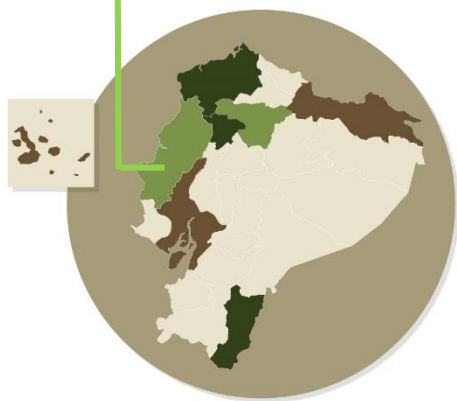


Contested Cities Ecuador

III. Portoviejo: Exclusión y gentrificación post-terremoto

**Gustavo Durán, Alejandra Bonilla, Manuel Bayón,
Canela Cadena y Alejandro Astudillo**



III. Portoviejo: Exclusión y gentrificación post-terremoto.

Mayo de 2020

ISBN: 978-9942-38-185-9

Cuidado de la edición: Proyecto “CONTESTED_CITIES_ECUADOR: Territorios en disputa y autoproducción de hábitat popular en el marco de la nueva agenda urbana global” de FLACSO Ecuador, dirigido por Gustavo Adolfo Durán Saavedra y parte de la Red Contested Cities presente en 11 países, dirigida por Michael Janoschka.

Financiado por el programa INÉDITA-Senescyt-PNUD.

Editado por:

FLACSO Ecuador.

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro, Quito-Ecuador

www.flacso.edu.ec

Serie de Violencias y Contestaciones en la Producción del Espacio Urbano Periférico en Ecuador.

I. Quito: El tiempo como factor de violencia contra las familias de Ciudad Bicentenario.

Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Bayón, Manuel; Andrade, Samanta; Hernández, Felipe; Villavicencio, Johanna; Zárate, Daniel; Astudillo, Alejandro; Santelices, Caridad; y González, Javier. 2020. FLACSO-Ecuador.

II. Guayaquil: Renovación ecológica y vivienda social en las periferias de la ciudad a través de violentos desalojos.

Bayón, Manuel; Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Hernández, Felipe; Araujo, Margarete; Andrade, Samanta; Santelices, Caridad; y Villavicencio, Johanna. 2020. FLACSO-Ecuador.

III. Portoviejo: Exclusión y gentrificación post-terremoto.

Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Bayón, Manuel; Cadena, Canela; y Astudillo, Alejandro. 2020. FLACSO-Ecuador.

IV. Esmeraldas: Ciudad y turismo entre las políticas de despojo y las agencias sociocomunitarias.

Durán, Gustavo; Bone, Vanessa; Bayón, Manuel; Rodríguez, Johanna; Bonilla, Alejandra; Cotera, Mercedes; Alvarado, Stalin; Araujo, Isaac; Ortiz, Alexander; y Andrade, Samanta. 2020. FLACSO-Ecuador y Grupo Ciudad, Memoria y Medio Ambiente de la UTELVT-Esmeraldas.

V. Santo Domingo de los Tsáchilas: El rentismo y sus efectos en las periferias al sur de la ciudad.

Bonilla, Alejandra; Durán, Gustavo; Bayón, Manuel; y Abad, Katherine. 2020. FLACSO-Ecuador.

VI. Lago Agrio: Barrios petroleros en el casco urbano que claman por sus derechos.

Bayón, Manuel; Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Zárate, Daniel; González, Javier; Araujo, Margarete; y Villavicencio, Johanna. 2020. FLACSO-Ecuador.

VII. Puerto Ayora: entre el turismo internacional y la expansión mediante redes clientelares.

Bonilla, Alejandra; Durán, Gustavo; Bayón, Manuel; Santelices, Caridad; y Villavicencio, Johanna. 2020. FLACSO-Ecuador.

VIII. El Pangui: Urbanización en la Amazonía Sur – entre el desplazamiento y las regalías mineras.

Bayón, Manuel; Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Ávila, Mario; y Araujo, Margarete. 2020. FLACSO-Ecuador y Universidad Estatal Amazónica Sede El Pangui.

IX. Cuadernillo síntesis y recomendaciones de política pública.

Durán, Gustavo; Araujo, Margarete; Bayón, Manuel; Bonilla, Alejandra; y Michael Janoschka. FLACSO-Ecuador.

Índice de contenidos

Resumen	1
Contextualización	3
El terremoto del 16 abril de 2016	3
Localización geográfica de Portoviejo	4
El centro de Portoviejo antes y después del 16A.....	5
Transformaciones urbanas: la infraestructura de la vivienda	8
Proyecto habitacional Picoazá	8
El Guabito.....	10
San Alejo	11
Violencias: en el proceso de reconstrucción	13
Carencia de planificación en situaciones de emergencia.....	13
El reasentamiento El Guabito	14
Proceso para obtener la vivienda.....	14
Características de la vivienda: tipología y servicios.....	15
Incertidumbre en la tenencia de la propiedad.....	17
Servicios e infraestructura	18
Cambios en el hábitat: vecindad, empleo, recreación – un proceso de “adaptación”.....	19
El descuido municipal en seguridad y el proceso de guettización.....	19
El efecto del desplazamiento a las periferias.....	20
Proyecto de regeneración urbana del centro de Portoviejo.....	21
Falla de planificación e ideas de regeneración	21
Proyectos exógenos y no incluyentes	23
Estrategia para regenerar: olvido y degradación del centro.....	24
Estigmatización comercio	26
Contestaciones.....	27
Readecuación de las viviendas de El Guabito	27
Organización barrial El Guabito	27
Lucha por recuperar el uso tradicional e histórico del centro.....	28
Organización del comercio.....	28
Propuestas para otro centro e identidad de la ciudad.....	29
Recomendaciones.....	32
Referencias bibliográficas.....	33

Abreviaturas

COOTAD	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización
CRE	Constitución de la República del Ecuador
FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
IGEPN	Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional
m	Metro
m ²	Metro cuadrado
MIDUVI	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ecuador
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
ReconstruYO Ecuador	Plan de Reconstrucción Pos-terremoto: “Reconstruimos un mejor Ecuador”
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
VIS	Vivienda de Interés Social

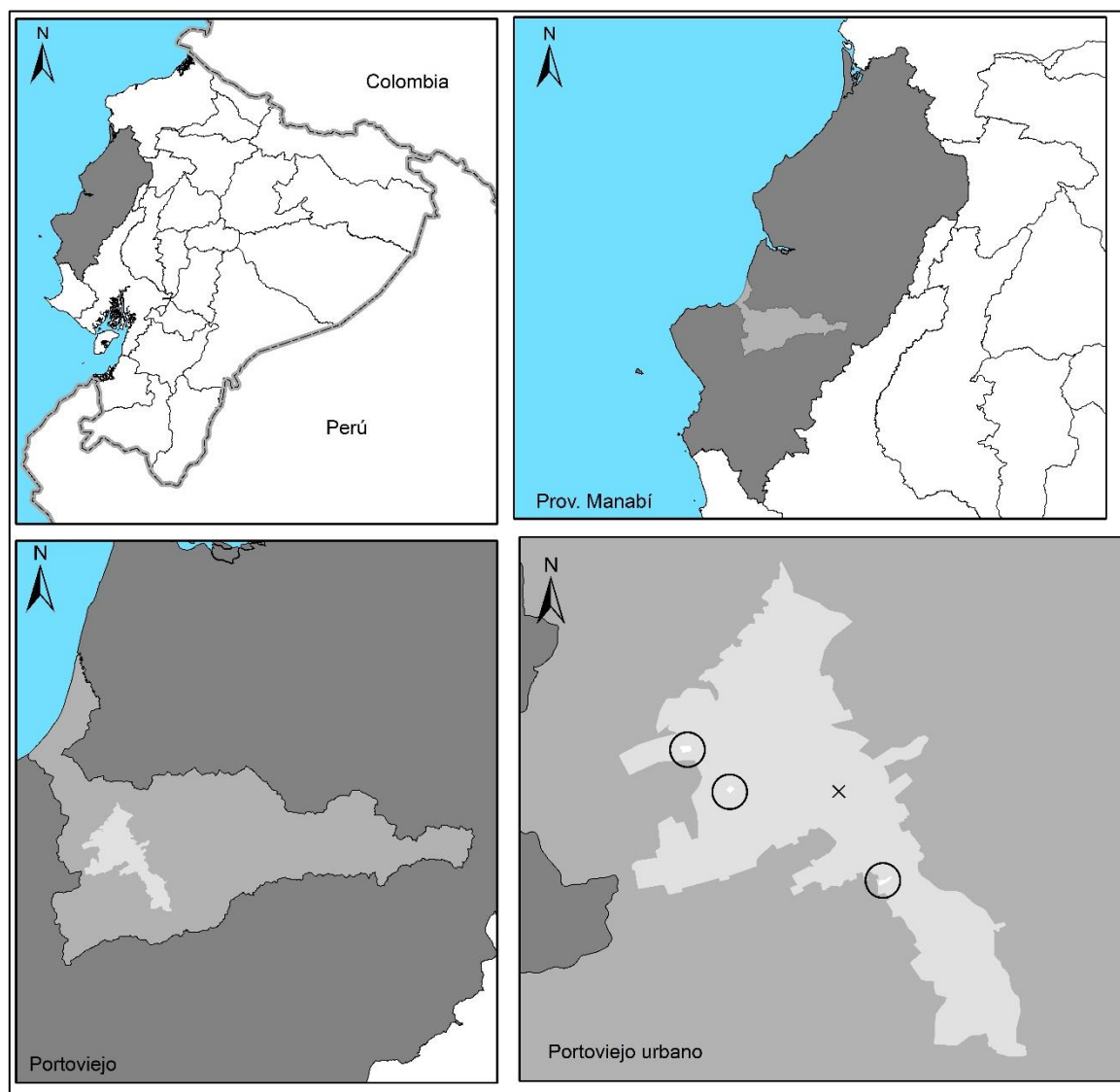
Portoviejo: exclusión y gentrificación post-terremoto

Durán, Gustavo; Bonilla, Alejandra; Bayón, Manuel; Cadena, Canela; y Astudillo, Alejandro.

Resumen del caso

El terremoto de abril de 2016 arrasó la provincia de Manabí. Portoviejo, la capital de la provincia, vio cómo su centro histórico y comercial se destruía, con numerosas víctimas mortales, cientos de familia quedaron sin vivienda y la ciudad sin su actividad comercial y administrativa. El Estado generó una actuación post-desastre sin precedentes, creando la Secretaría Técnica de Reconstrucción que agrupó a los ministerios competentes, con una fuerte inversión en toda la costa ecuatoriana. Los fondos permitieron construir de manera rápida viviendas sociales para las familias damnificadas en la ciudad de Portoviejo, así como proyectos de renovación urbana a escala de la ciudad, incluyendo el Centro Histórico de la ciudad. Tres años después del terremoto, los nuevos barrios de viviendas sociales presentan enormes retos, y el centro de la ciudad no ha sido aún reconstruido, generando una paralización económica que afecta de manera especial a los sectores populares.

Tras el terremoto, las familias fueron ubicadas en el aeropuerto, donde por semanas habitaron en un campamento provisional, después pasaron semanas en albergues, donde las condiciones de hacinamiento y salubridad no podían perdurar en el tiempo. Las familias fueron trasladadas al barrio de El Guabito, el primer conjunto de vivienda social construido a tal efecto, que contiene todas las limitaciones de la política pública de vivienda de la última década: pérdida de centralidad, ausencia de equipamiento público, viviendas sin posibilidad de crecimiento y con malos materiales. Posteriormente se realizó Casa Para Todos en San Alejo, que comparte muchas de las violencias. La visión turística del municipio y la marginación del microcomercio formal e informal del que participaban los sectores populares en el centro de la ciudad, ha hecho que el espacio común del centro antes del terremoto siga aún como zona cero. Los nuevos espacios públicos de la ciudad, grandes parques generados con los fondos estatales tienen fuertes limitaciones como espacios de comercio. Menos de tres años después, la falta de seguimiento por parte del Estado y la ausencia de posibilidades laborales ha hecho que las familias de El Guabito continúen con un progresivo empobrecimiento, y el barrio haya sufrido un deterioro fruto de que el microtráfico de drogas ha ido tornándose protagonista del espacio.

Figura N° 1. Ubicación de la zona de estudio

Fuente: Elaboración propia en base a coberturas del SNI

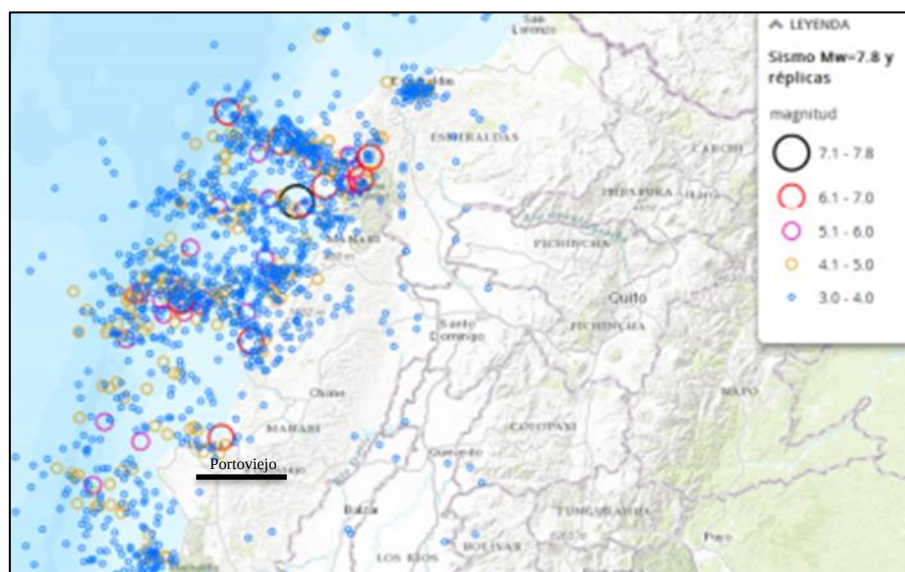
A nivel barrial, en El Guabito se ha constituido una dirigencia que está centrada en cuestiones de equipamiento público, como centro de salud, para la infancia, etc. Sin embargo, hay un escaso apego al territorio y lo que se desea es poder volver al centro de la ciudad, por lo que las formas de contestación han sido poco intensas. A nivel de recuperación del centro histórico hay una coordinadora de comerciantes, arquitectos y asociaciones gremiales que buscan cuestionar la lógica de reconstrucción para la gentrificación turística, que se han erigido en la mayor oposición a la gestión del alcalde actual. Han presentado planes alternativos de reconstrucción para la vuelta del centro comercial y administrativo, con mediaciones ante el municipio, los medios de comunicación o la organización de eventos culturales.

1. Contextualización

1.1. El terremoto del 16 de abril de 2016

El sábado 16 de abril del 2016, a las 18:58 el Ecuador experimenta un sismo con una magnitud 7,8 en la escala de Richter que duró aproximadamente 75 segundo, con epicentro en la ciudad de Muisne, ubicada entre Cojimíes y Pedernales. Los días siguientes, de acuerdo con el Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional (en adelante IGEPN), se presentaron seis réplicas de magnitud 6,0 y 6,7; en total se reconocen 2530 réplicas con magnitudes variadas entre 2.6 y 5.6 Mw (IGEPN, 2016).

Figura N° 2. Réplicas registradas a partir del sismo del 16 de abril de 2016



Fuente: IG-EPN

La intensidad del sismo tuvo repercusiones a nivel nacional, pero con mayor afectación en la costa del país. Por lo que, el Estado, en una medida desesperada, declaró en estado de emergencia a seis provincias. Las ciudades de Portoviejo, Manta, Chone, Montecristi, Bahía de Caráquez, Rocafuerte, Calceta, Puerto López, Pedernales y Jaramijó fueron las más afectadas. De acuerdo con Senplades (2016) la magnitud del evento y la presencia de factores de vulnerabilidad como: la proliferación y desarrollo de edificaciones informales con bajos, nulos o inadecuados estándares de construcción para zonas altamente sísmicas con un suelo inestable, fueron la combinación para el desastre.

El terremoto dejó 663 fallecidos, 12 desaparecidos, 4859 heridos (el 95% corresponden a la provincia de Manabí), 80000 desplazados de sus viviendas, 30000 albergados en refugios, 15000 en casas de acogida y el resto migró (Senplades 2016). Por otro lado, alrededor de 35.264 viviendas fueron afectadas, de las cuales el 53,8 % se ubicaban en las zonas urbanas y el resto en áreas rurales, de las 18972 viviendas urbanas el 73% fueron catalogadas como colapsadas o por demoler y el 27% restante como seguras pero con operaciones por realizar. Por otro lado, de las 16342 viviendas rurales afectadas, el 96,13% fueron etiquetadas como colapsadas o por demoler (MIDUVI, 2016). Adicional a las viviendas, hubo daños en infraestructuras educativas, salud, comercio, sedes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (en adelante GAD), cárceles, cuerpos de bomberos, ECU 911, entre otros. Se identifica 875 escuelas afectas, 11 universidades e institutos de investigación y 72 centros infantiles. Por otro lado, las provincias afectadas no tuvieron energía eléctrica por días, lo que agravó la situación en todos los aspectos, principalmente, por las repercusiones en el acceso al agua potable. Así mismo, muchas ciudades quedaron incomunicadas por el mal estado de la infraestructura vial.

Ante el desastre, se evidenciaron las falencias institucionales a nivel nacional y local, ningún nivel de gobierno y entidad adscrita al gobierno estaba preparada para reaccionar ante un evento como el del 16 de abril. Posterior a la declaratoria de emergencia, el Gobierno Nacional decidió manejar el conflicto a través del plan Reconstruyo Ecuador. El decreto ejecutivo N° 1004 del 26 de abril ordena la creación del Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva y del Empleo en las zonas afectadas por el terremoto. El comité estaba adscrito a la Vicepresidencia de la República como instancia operativa para liderar el proceso de construcción y reconstrucción; y estaba conformado por el Secretario Nacional de Planificación y Desarrollo, el Ministro Coordinador de Desarrollo Social, el Ministro Coordinador de Producción, Empleo y Competitividad, el Ministro de Seguridad Interna y Externa; el Prefecto de Manabí, dos alcaldes de las zonas afectadas. El comité se debía centrar en tres ejes: 1) Etapa de emergencia, bajo la responsabilidad del ministro coordinador de seguridad interna y externa; 2) Reconstrucción, cada ministro rector sería el responsable; 3) Reactivación productiva, responsable el ministro coordinador de Producción, Empleo y Competitividad. La Secretaría de Gestión de Riesgos no se contempla como actor estratégico.

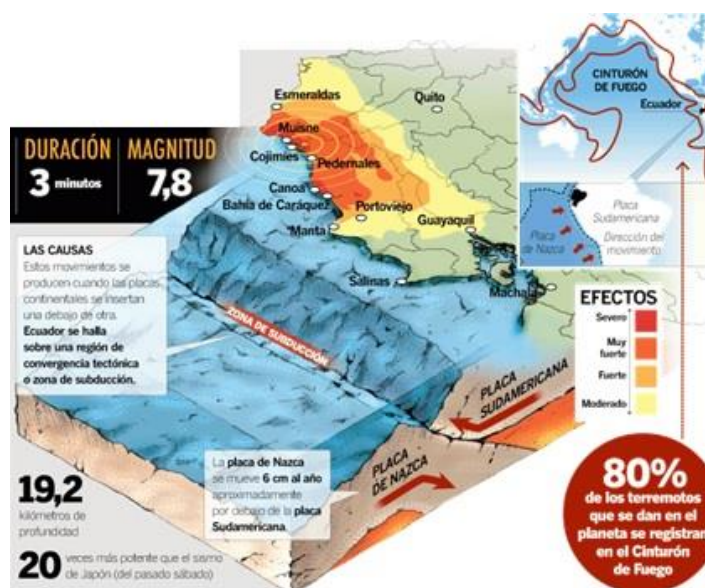
Así mismo, el Gobierno Nacional ordena el inicio del proceso de reconstrucción de viviendas definitivas de manera inmediata, para que en un plazo de 12 meses no existan albergues en las zonas afectadas.

Por otro lado, el 19 de mayo de 2016, el MIDVUI, a través del primer Acuerdo Ministerial 018-16 denominado: Reglamento para la recuperación Habitacional de los damnificados por el Terremoto del 16 de abril de 2016, define como responsables de los cantones a los directores, coordinadores y otros funcionarios del MIDUVI para adelantar el proceso de reconstrucción en el marco del modelo de recuperación habitacional para la provincia de Manabí.

1.2. Localización geográfica de Portoviejo

La localización geográfica del Ecuador, en el cinturón de fuego, lo hace susceptible a movimientos telúricos. Si bien el terremoto tuvo su epicentro entre Pedernales y Cojimíes, al norte de Manabí, los efectos se sintieron con una intensidad fuerte hasta Portoviejo.

Figura N° 3. Estructura geológica de la superficie terrestre



Fuente: El Universo, 2016

Portoviejo es la capital y el centro comercial de la provincia de Manabí, de acuerdo con los datos del Censo de Población y Vivienda del 2010 tiene un total de 206.682 habitantes en el área urbana y 73.347 en el área rural, con un total de 280.029 que equivale al 20% de la población de la provincia. Portoviejo está formado por 221 manzanas, 52 de ellas están en el centro de la ciudad donde existía la mayor cantidad de negocios y comercio de la ciudad que, después del 16A, el centro de la ciudad paso a ser denominado como “Zona Cero”, porque fue la zona más afectada; fueron alrededor de 1000 locales comerciales que fueron cerrados después del terremoto (Goretti, Molina y Hedelund 2017).

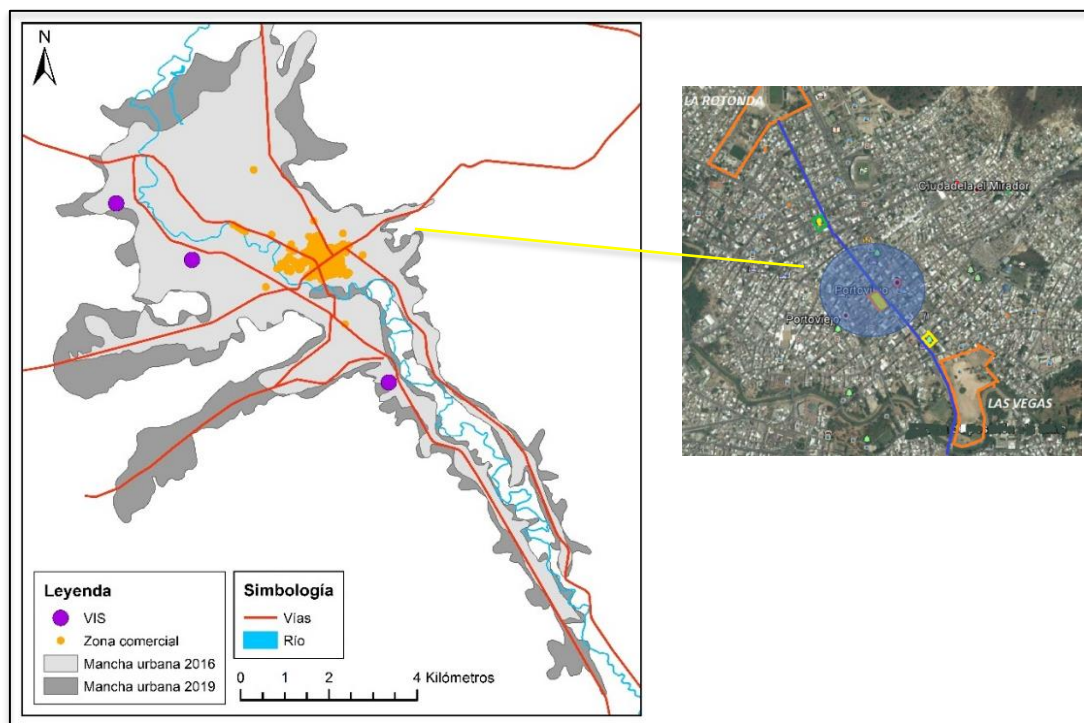
Como consecuencia del 16A la ciudad de Portoviejo ha sufrido transformaciones espaciales tanto en sus usos de suelo, como en los procesos de consolidación de periferias urbanas como consecuencia de la construcción de vivienda de interés social en las periferias de la ciudad.

1.3. El centro de Portoviejo antes y después del 16A

Allí, los comerciantes usan el ingenio para atraer clientes, mientras los compradores llegan en busca de un mejor precio (Diario El Universo)

En un período de aproximadamente 80 años se conformó la centralidad de mayor dinámica comercial en Portoviejo, la conocida por sus habitantes como “La Bahía”. Este espacio dinámico, combinaba actividades y usos de suelo de diferente naturaleza y vocación.

Figura N° 4. Localización de “La Bahía”- actual Zona Cero



Fuente: Elaboración propia en base a coberturas del GAD de Portoviejo

El centro de Portoviejo era donde se concentraba la mayor parte de la actividad comercial: comercio formal (actual Zona Cero) y el denominado comercio autónomo; y administrativa: oficinas de

instituciones financieras y públicas. Estos dos factores atraían un gran flujo de personas no solo de Portoviejo, sino también de los cantones de la provincia de Manabí. Según datos de El Telégrafo (2017) el 50% de las instituciones públicas se alojaban en el centro. A su vez, de acuerdo con Moya y Palma (2015), cinco de las 11 entidades bancarias se encontraban en el centro de la ciudad. Cabe destacar que, grandes cadenas de tiendas también se emplazaban en el centro tales como: TIA, Marcimex, Créditos Económicos, Comandato, Artefacta, Orve Hogar, Almacenes Japón, Super-Éxito (Pérez 2018).

El pilar de la actual Zona Cero era el Centro Comercial Municipal, donde se ubicaban los comerciantes denominados autónomos por encontrarse desempeñando las actividades dentro de áreas de uso común y en las calles principales de la ciudad. La relevancia de este centro comercial radica en su arquitectura, diseño y servicios, que para la época (1975) era extremadamente novedoso, por lo que cautivó el interés por consolidar comercialmente a la ciudad dentro de este sector. A la par, la alta afluencia de personas llevó al inicio del comercio informal que lleva más de 50 años en las principales arterias (Pérez 2018). Los testimonios de los entrevistados nos pueden dar una aproximación de cómo era el centro antes del 16A:

Era súper movido, este era el paso comercial de Portoviejo porque había el centro comercial, el centro comercial. El centro comercial estaba lleno de los puestos informales, entonces la gente venía de toda la provincia, como esta es la capital, venían de todos lados a hacer compras acá. Si no encontraba algo ahí se daba la vuelta, esto era muy movido ahora no. Son muy específicos los locales que han vuelto abrir en el centro, pero las ventas no están tan buenas porque después del terremoto mucha gente se fue para el otro lado de la ciudad y ya han construido ahí sus locales; y la mayoría de los locales que se cayeron están así, abandonados, no los han vuelto a construir (Ex comerciante de la Zona Cero).

Fotografía N° 1. La Bahía, símbolo de intenso comercio



Fuente: Colegio de Arquitectos de Portoviejo

Yo entregaba mercadería al por mayor entonces ahí yo si tenía una venta fija. Entregaba, por decirte, seis, siete comerciantes seguros que me compraban unos 600, otros 1.000, otros 1.200; dependiendo de las ventas, pero ya era una venta fija y eso yo lo recibía mensualmente y cubría las cosas que yo sacaba. Y aparte, como le digo, teníamos la renta, pero ahora todos esos comerciantes se me perdieron por el terremoto, nadie viene (Ex comerciante de la Zona Cero).

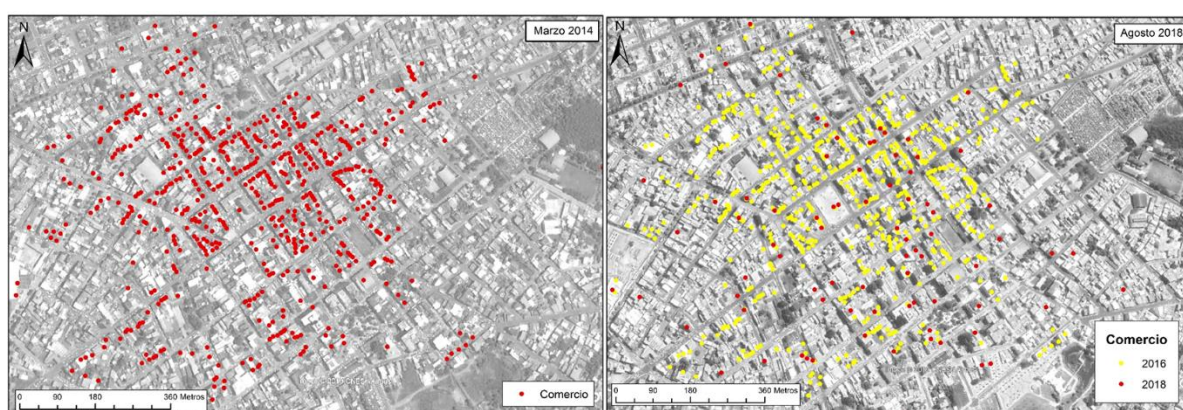
Fotografía N° 2. La Bahía es el corazón del comercio

Fuente: Colegio de Arquitectos de Portoviejo

Como consecuencia del 16A, la lógica del centro cambió completamente. La infraestructura de negocios, instituciones y de viviendas se vinieron abajo, dejando desolado al centro. Los habitantes tuvieron que dejar todo dado que las construcciones no eran seguras o ya había colapsado. Como medida de emergencia se construyeron albergues con vigencia de un año. Sin embargo, a tres años del terremoto, Portoviejo no volvió a ser el mismo. El centro, el corazón de Portoviejo, nunca se recuperó, cambiando por completo la lógica de la ciudad.

La figura 3 evidencia los cambios en el comercio, en el 2018 son muy pocos los comercios que volvieron a emplazarse en el centro. Este problema es el que con mayor frecuencia se escuchó en las entrevistas, pues indican que sin el centro es imposible levantar la ciudad.

Figura N° 5. Impactos en el comercio - Zona Cero



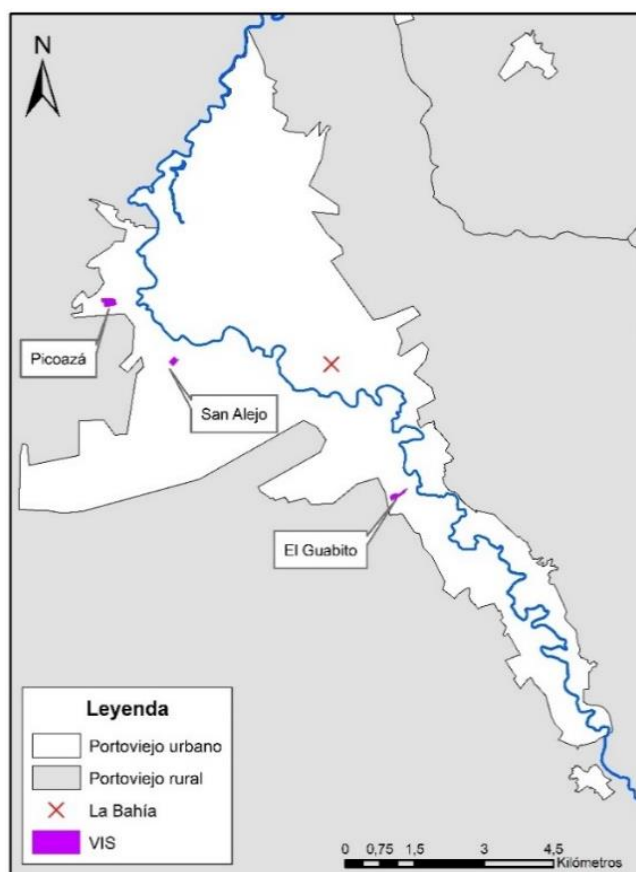
Fuente: Reconstruyo Ecuador 2019 e imágenes históricas de GoogleEarth

2. Transformaciones urbanas: la infraestructura de vivienda

El terremoto del 16A dejó un espacio desolado y lleno de incertidumbres sobre cómo resolver la destrucción de viviendas de miles de familias. A través del Comité de Reconstrucción y por Decreto Ejecutivo de Rafael Correa se ordenó que en el plazo de un año no existan albergues y todas las familias despojadas de sus viviendas accedan a una vivienda de interés social (VIS). En Portoviejo se construyeron tres grades proyectos de VIS: Picoazá que inicia como un proyecto previo al terremoto pero que se expande por consecuencia de este y El Guabito. Lo interesante de estos dos proyectos, a pesar de tener diferentes temporalidades de inicio de construcción, es que se ubican en el límite urbano de Portoviejo. Posteriormente, en el gobierno de Lenin Moreno se construye, en el 2018, San Alejo que, tiene una mayor cercanía a la mancha urbana, pero no es garantía de un habitar adecuado. La figura X indica la localización de los tres proyectos VIS en relación con el centro de Portoviejo “La Bahía”.

En el siguiente apartado se explica, brevemente, los tres proyectos de VIS implementados en el cantón de Portoviejo. Cabe destacar que, todos estos proyectos han sufrido violencias en su proceso y las siguen percibiendo: seguridad, cohesión social, infraestructura urbana, accesibilidad, etc.; por lo que, posteriormente, profundizamos en el caso de estudio del reasentamiento El Guabito.

Figura N° 6. Localización de los proyectos VIS de Portoviejo



Fuente: Elaboración propia en base a coberturas del SIN

2.1. Proyecto habitacional Picoazá

La producción de viviendas de interés social inicia para reasentar a familias que tenían sus viviendas en zonas de riesgo y, tomando en cuenta el fuerte invierno de la costa, el presidente Rafael

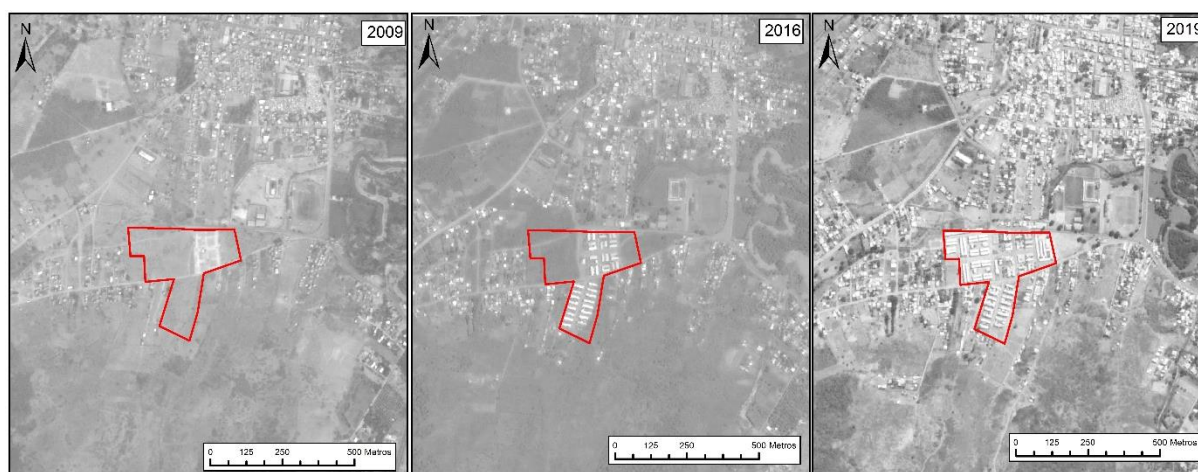
Correa declaró en Estado de Emergencia a la provincia de Manabí para acelerar los procesos de mitigación al riesgo de inundaciones, en donde se incluyó el tema de la vivienda. De esta forma, el 24 de octubre de 2012, el GAD de Portoviejo dona un terreno ubicado en Picoazá a favor del MIDUVI para la construcción de viviendas para las familias albergadas por la afectación de la estación invernal, pero no es hasta el 22 de abril de 2015, cuando se suscribe la escritura pública de donación; en donde se ratifica la viabilidad técnica de la red eléctrica, hidrosanitaria, de servicio de agua potable y aguas servidas.

Entre el 2012 y 2015, mediante Decreto Ejecutivo No. 1419, del 22 de enero de 2013, se modificó el “Sistema de Inventivos de la Vivienda Social” en donde se aumentó el valor del bono de Emergencia en sus dos modalidades: reposición de vivienda y reasentamiento. En el primer caso el valor del bono es de USD 6.000 mientras que en el segundo caso el valor es de hasta USD 13.500 y cubre los costos del terreno, infraestructura básica y construcción de la vivienda. En el caso de Picoazá el bono era por reasentamiento.

En el año 2016 inicia la construcción del proyecto habitacional Picoazá, adjudicado a la Asociación Buen Vivir Picoazá III (Resolución de adjudicación - LICO-MIDUVI-M-003-2015) en beneficio de las familias que vivían en zona de riesgo en la ciudadela Briones, San Pablo y Andrés Vera. De acuerdo con el MIDUVI, se preveía la construcción de 174 viviendas tipo palafítica y 2 viviendas *dúplex* para personas con discapacidad, incluye: vías, infraestructura, alcantarillado sanitario, abastecimiento de agua potable y redes eléctricas, para el reasentamiento Picoazá III, con un plazo de construcción de 7 meses.

Sin embargo, como consecuencia del terremoto del 16A, Picoazá también se convirtió en un espacio para familias que perdieron su vivienda, se alojaron en un albergue y posteriormente accedieron a una VIS. En la siguiente figura se observa la configuración del barrio antes, durante y después del terremoto

Figura N° 7. Evolución de la construcción del proyecto Picoazá



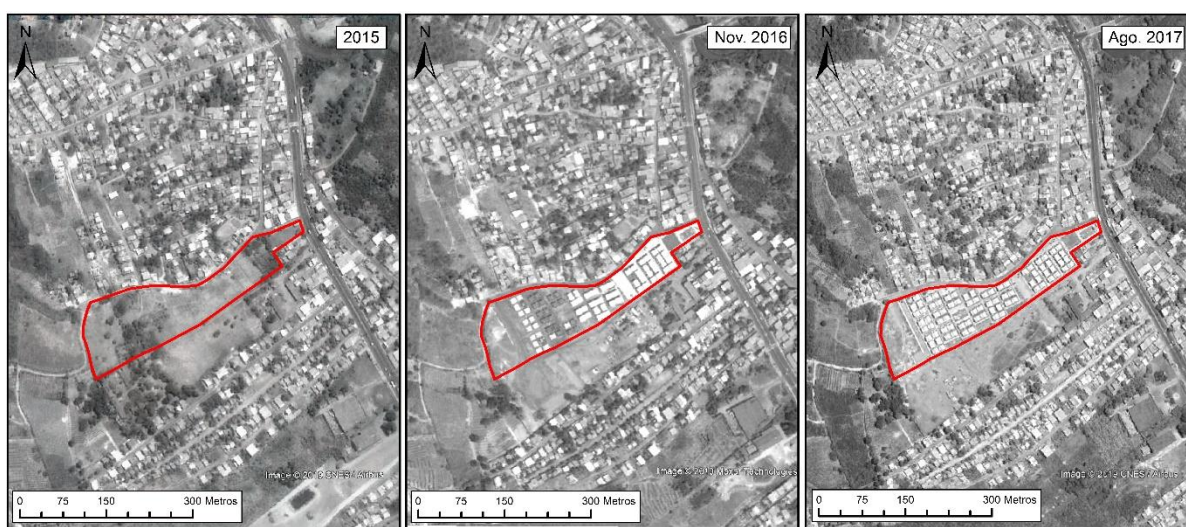
Fuente: Imágenes históricas de GoogleEarth

A pesar de que el proyecto habitacional prometía la provisión de servicios e infraestructura urbana básica, la realidad de Picoazá muestra lo contrario. No cuentan con vías lastradas, aceras, bordillos, áreas verdes ni alcantarillado. Adicional, tienen el problema general de Portoviejo, no cuentan con suministro de agua potable constante; el agua no llega todos los días, sino tres veces por semana, con baja presión y en ciertos horarios de la noche.

2.2. El Guabito

Como consecuencia del terremoto y como medida urgente del gobierno nacional surge el reasentamiento El Guabito. Este proyecto se desarrolla en un terreno de 4,5 hectáreas, que contempla áreas verdes y espacios de recreación. La inversión aproximada era de 11 millones de dólares. Se preveía la construcción de 600 casas, cuya construcción era de 40 m², con dos habitaciones, sala, comedor, cocina y baño. La construcción del reasentamiento fue inmediata, de abril a noviembre se construyeron 200 casas. Sin embargo, de acuerdo con los reportes del MIDUVI, se menciona que el número total de viviendas cambiaba a 320, es decir, el número previsto de viviendas se redujo en un 50%.

Figura N° 8. Evolución de la construcción del proyecto El Guabito



Fuente: Imágenes históricas de GoogleEarth

El 22 de noviembre de 2017, en el informe de la “supervisión aleatoria de las obras ejecutadas en los Reasentamientos – Emergencia Terremoto abril 2016” autorizado por Subsecretario de Vivienda, Mgs. Axel Yépez, se indican los cambios del proyecto. En primer lugar, el informe recalca que el proyecto inicialmente era de 600 viviendas; sin embargo, al momento está compuesto de 320 viviendas (213 entregadas y 107 por entregar), y para los 280 restantes no hay financiamiento. Adicional, rescata que las obras de infraestructura están terminadas parcialmente por falta de recursos y definición en la conclusión de la línea de medio voltaje que está proyectada para servir a las 600 viviendas proyectadas.

Fotografía N° 3. Reasentamiento El Guabito



Fuente: MIDUVI, renders del proyecto

2.3. San Alejo

El Gobierno Nacional, a través de Ecuador Estratégico, construyó en el cantón Portoviejo, parroquia Andrés Vera, el proyecto de soluciones habitacionales “San Alejo”, obra que forma parte de la Misión Casas para todos, con una inversión de 7 millones de dólares. El proyecto cuenta con dos tipologías de vivienda: 264 en bloques de 4 unidades (bloques 4D), y 52 unifamiliares. La infraestructura en su totalidad se encuentra implantada en un área de 4.7 hectáreas, cada vivienda está construida en 50m² que se distribuyen en diferentes áreas: sala, comedor, cocina, 2 dormitorios, 1 estudio, 1 baño completo, lavandería, patio frontal y posterior.

Fotografía N° 4. Terreno previo a la construcción del proyecto



Fuente: Plan Toda una Vida, agosto 2017

La construcción del proyecto habitacional inició el 1 de septiembre de 2017, y se preveía su finalización en el primer semestre de 2018. De acuerdo con Ecuador Estratégico, el proyecto contaba con 315¹ viviendas con todos los servicios básicos entre ellos saneamiento ambiental, áreas verdes y recreativas, agua potable, calles asfaltadas, centro comunitario, etc (Ecuador Estratégico 2018)

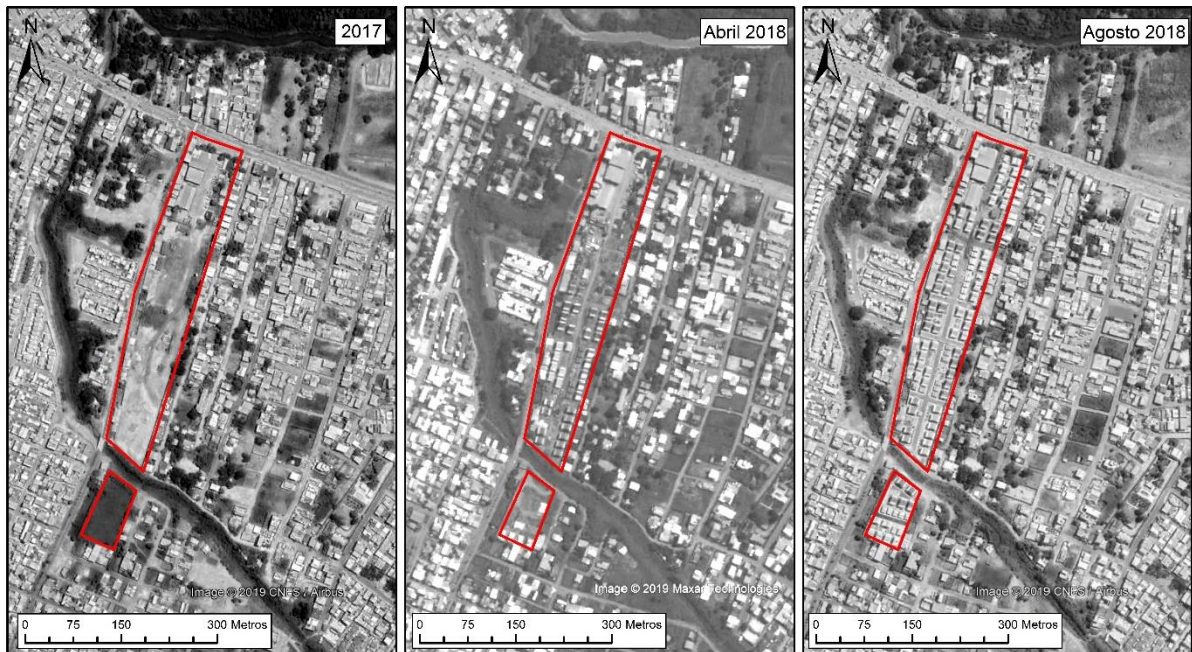
De acuerdo con MIDUVI, en enero 2018 los gestores de la Secretaria Plan Toda una Vida² han acompañado a los beneficios de San Alejo para consolidar comunidades sostenibles y libres de violencia. En mayo 2018 se entregaron las 100 últimas viviendas de San Alejo, completando las 314 casas del proyecto; y, en abril 2018, Julio Recalde, gerente de Ecuador Estratégico indicó que se entregaron 97 certificados de vivienda de las 314 que se construyen en San Alejo.

A pesar de que este proyecto es el mejor ubicado, en comparación con los otros, mantiene problemas como la exclusión.

¹ El número de viviendas para este proyecto de VIS varía en cada comunicado oficial tanto del MIDUVI como de Ecuador Estratégico. Los valores cambian de 314 a 315 o incluso a 325. Sin embargo, con los datos entregados por la Secretaría Técnica Toda una Vida, el valor indicado es de 315.

² El Plan Toda una Vida de Casa cuenta con la Estrategia de Fortalecimiento Comunitario. La estrategia opera bajo el slogan “no solo construimos casas, construimos comunidad” y pretender convertir a las comunidades en: emprendedoras, saludables, sostenibles, empoderadas, activadas y seguras.

Figura N° 9. Evolución de la construcción del proyecto San Alejo



Fuente: Imágenes históricas de GoogleEarth

3. Violencias en el proceso de reconstrucción

3.1. Carencia de planificación en situaciones de emergencia

Después del terremoto del 16A se evidenció la carencia de planificación en las instituciones públicas. Con el Estado de Emergencia decretado, la conformación de la Secretaría Técnica de Reconstrucción, la movilización de los ministerios y demás, se esperaba una mejor y efectiva respuesta. En el caso específico de vivienda se destacan tres medidas: construcción de albergues, bonos de acogida o alquiler y, agilizar los procesos de construcción de proyectos VIS. Los bonos fueron entregados por el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) a aquellas personas que acogían o alquilaban su vivienda para los damnificados del 16A; el monto era de USD 150 por seis meses.

Fotografía N° 5. Albergue Portoviejo en el Aeropuerto



Fuente: El Comercio

En el cantón de Portoviejo el albergue se ubicó en la zona del aeropuerto, las personas vivieron aproximadamente un año en ese espacio previo a la obtención de sus VIS. Los relatos de los damnificados que lo habitaron indican el por qué su emoción al momento de recibir su nuevo hogar, muchos de ellos recibieron su vivienda en El Guabito.

Primero fuimos a parar al aeropuerto por ocho meses, después de los ocho meses fue que ya nos reubicamos para acá [en referencia a El Guabito], pero lo de nosotros fue durísimo. Usted no sabe lo que es vivir en carpa, y los primeros días fue horrible porque era una sola carpa grande donde llovía y se mojaban los colchones, eran empapados de agua y todo. Entonces fue una cosa tremenda y ahí poquito a poco, bueno estábamos mejor que en las carpas, pero no fue nada fácil. Esos soles que hacía y estar encerrada tenía que ver cómo... [suspira]. Sí, fue durísimo (Morador D de El Guabito)

En el albergue había más necesidad que vivienda, eso fracaso, había demasiada gente, eso era terrible; las necesidades se hacían ahí mismo, no había agua, al principio no había agua, no había alimentos, de ahí después se fue normalizando (Morador C del El Guabito)

Las familias vivieron, en el mejor de los casos ocho meses hasta que las viviendas estuvieron listas. Sin embargo, el ambiente en el que vivían las familias al interior del albergue era tenso, muchos no sabían si efectivamente serían beneficiados, otros tenían miedo de quejarse por las condiciones del albergue y no recibir las viviendas, mientras que otros desistían de vivir en esas condiciones y volver a

sus anteriores viviendas acoplando unas carpas en su terreno. Es decir, las familias vivían presión, incertidumbre e incluso, manipulación para mantenerse en los albergues.

Imagínese, ocho meses en el aeropuerto. Yo tuve un inconveniente en el aeropuerto con el MIES. Tuvimos un encontronazo por algo que yo nunca había dicho, ni había hecho. Me dijeron que yo iba a hacer una huelga y que no sé qué en el albergue. La cosa fue que llegaron las autoridades de aquí de Manabí; y, estábamos hablando los dos y diciendo que tal si hacemos unos letreros bien bonitos, que entiendan las autoridades que estamos aquí, que necesitábamos de ellos, que nosotros necesitábamos, que nos vestimos, que comemos, porque nosotros perdimos todo. Nosotros no habíamos ni desayunado cuando llegó el señor a la carpa, cuando me dice que yo estaba planificando una huelga. A los tres días viene Doña Julieta y me dice: ¿Usted es la señora (protección del nombre)? Si con ella, cuénteme: venga acá, con usted quiero hablar, usted es la famosa organizadora de la huelga, de una vez te voy diciendo que tú no tienes casa” (Morador G de El Guabito).

3.2. El reasentamiento El Guabito

3.2.1. Proceso para obtener la vivienda

El MIDUVI puso en marcha cuatro modalidades para la reconstrucción habitacional post terremoto: (1) construcción de viviendas en terrenos urbanizados por el Estado, (2) reconstrucción de vivienda en terreno propio, (3) reparación de vivienda recuperable y (4) compra de vivienda y terreno. El reasentamiento El Guabito, así como los demás proyectos de vivienda del proceso de reconstrucción, se enmarcan en la modalidad uno; que, en el marco de la reconstrucción eran viviendas con un valor de USD 10.000 con un promedio de metraje entre 40 y 53 metros cuadrados (Acuerdo Ministerio No. 018-16).

De acuerdo con el MIDUVI, el único requisito o detalle era constar en el Registro Único de Damnificados. Sin embargo, cuando se entra a detalle existían más limitantes: si tenía escrituras de un terreno en zona de riesgo debían devolver al Estado, y el beneficiario se compromete a pagar con un COPAGO el equivalente al 10% del valor de la vivienda (USD1.000), diferido hasta 36 meses. Adicional, el Acuerdo Ministerial (018-16) indica las siguientes obligaciones de los beneficiarios:

- Conocer y regirse por los procesos y procedimiento establecidos en este reglamento;
- Cumplir con los compromisos contraídos para el financiamiento de la vivienda en el caso que corresponda, COPAGO y aporte adicional o crédito en el caso de que sea aplicable;
- Transferir el terreno que se encuentre en zona de riesgo no mitigable al Estado; como acuerdo para el beneficio que le sea otorgado;
- Firmar el acta de entrega recepción de la vivienda; en caso de adquisición de vivienda la escritura de compra-venta correspondiente condicionada al copago y realizar la inscripción en el Registro de la Propiedad;
- Prestar la colaboración necesaria cuando se realice el monitoreo y seguimiento de los procesos establecidos para la implementación del presente reglamento;
- Mantener la propiedad de la vivienda y habitar la misma, por un lapso mínimo de 5 años.

Dentro de los relatos obtenidos por los moradores de El Guabito, se reconoce que uno de los requisitos, durante el proceso de selección, era el vivir en un albergue:

Para obtener esta vivienda fue a través de un censo, de los que realmente fuimos afectados por el terremoto. Luego, nos pidieron requisitos para verificar si era verdad que habíamos sido afectados.

Portoviejo: Exclusión y gentrificación post-terremoto

Nosotros fuimos a vivir al albergue del aeropuerto, ahí se hizo un censo. Luego vieron pues que éramos afectados y canalizaron todos los requisitos legales, contrato de arriendo notariado, todo, todos esos requisitos nosotros los cumplimos a cabalidad. Luego nosotros nos postulamos y pasado un periodo de cuatro meses que nos llamaron y nos dijeron que fuimos seleccionados. Vinimos a firmar, luego de unos meses nos llamaron que debíamos recibir ya la vivienda, fue rápido, fuimos el primer bloque que entregaron el 16 de noviembre (Morador I de El Guabito)

A su vez, se evidencia que el deseo por obtener una vivienda, tomando en cuenta la coyuntura del terremoto en donde las familias perdieron su hábitat y estaban en un albergue, generó conformidad con el hecho de aceptar viviendas de escaso metraje y de bajo nivel constructivo. Es decir, la política de llave en mano, en este caso era “oportuna” para el tomador de decisión, dado que las familias lo iban a aceptar:

Lógico, nos dijeron el metraje, sí, eso sí, pero dígame usted que está en una carpa unos cuántos meses y la única solución es venir a una casa pequeña, usted que tiene que hacer, porque es accesible vivir en una casa aunque sea pequeña, antes que vivir en una carpa (Morador D de El Guabito).

La verdad es que nosotros vinimos y las casas ya estaban hechas, las vinimos a conocer cuando las entregaron. La idea de nosotros no era que nos dieran acá. Pero adonde nos tocó, ahí nos mandaron (Morador G de El Guabito).

La necesidad de las familias generó que acepten la política de “llave en mano”; sin embargo, aquellas familias con más integrantes en la familia tuvieron una lógica distinta. En donde alguno cedía su terreno a cambio de la vivienda, pero otro familiar no; con el objetivo de, eventualmente, construir en ese terreno una vivienda acorde a sus necesidades y aspiraciones:

Yo sí, en algún momento que me de mi Dios la oportunidad si quisiera construirlo [en referencia al terreno del centro donde tenía su vivienda], por eso yo no solicité casa, esta casa es de mi hija, yo no solicité casa porque si no tenía que entregar el terreno; entonces yo no veía bien de que yo entregue mi terreno por una casita así, yo sabía que estas casitas no es que diga usted reniega de ellas, pero es que tampoco son, son pequeñas, no son acondicionadas para vivir bien (Morador D de El Guabito).

Dentro de los requisitos y obligaciones que el MIDUVI indicaba, se encuentra el pago del 10% del valor de la vivienda, es decir USD 1.000. Ninguno de los moradores entrevistados reconoce el por qué o cómo funciona el pago de ese valor, si son propietarios de la vivienda y, peor aún, no conocen que con el pago de ese valor pueden obtener el título de propiedad (sumado con otros requisitos). En los siguientes relatos se detalla la situación:

Nos dijeron [en referencia al MIDUVI] que durante el año había que pagar USD 1.000, pero por cuotas. Pero como aquí hay personas que dicen que no hay que pagar, mi hija se detuvo. Porque dicen que esto está algo, no sé, firmado, que dice que esto de aquí no había que pagar, pero al momento que llegamos nos dijeron que teníamos que cancelar USD 1.000 como uno lo pudiera pagar, si lo pagaba mensual o lo pagaba en partes. Ahora hay muchos comentarios, el presidente anda haciendo cosas de que no se va a pagar, que nos esperemos, entonces por eso uno ha paralizado el pago (Morador D de El Guabito).

Nos dijeron que teníamos que pagar las casas mensualmente, vinieron gente de Quito, una delegación de Quito, que teníamos que pagar 30, 29 o 30 dólares, mensual, por tres años para pagar esta casa USD 1.000, pero yo no la hemos pagado, no más pagamos los servicios básicos, que es el agua y la luz (Morador E de El Guabito).

Para la casa, mi marido, hasta ahorita lo que ha pagado son como USD 250. Dicen que estas casas fue con un dinero que mandaron de otro lado, y con eso se hicieron las casas y que no hay que pagarlas, nadie nos dice nada pero ahí nos hemos quedado sin pagar más (Morador F de El Guabito).

3.2.2. Características de la vivienda: tipología y servicios

Una vez entregadas las viviendas, las familias empezaron a descubrir las falencias del proyecto: tanto en la tipología como en los estándares constructivos. Para muchos, estas viviendas son extremadamente calurosas, no permiten el flujo del aire, lo que hace imposible permanecer en ellas por mucho tiempo. Consecuentemente, recurren a la compra de ventiladores que, confluente en el aumento en las planillas de la empresa eléctrica.

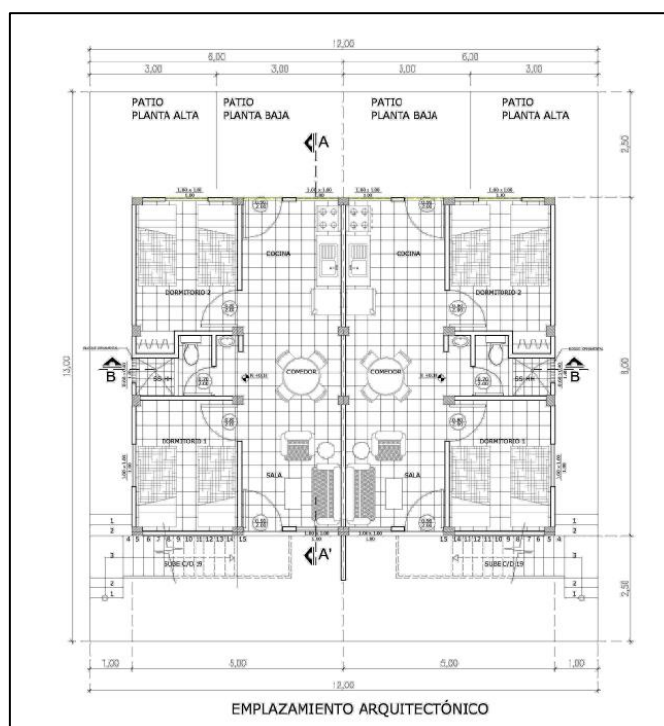
Las casas son muy calurosas y estrechas, noche y día es un horno, en la anterior casa todo era ventilado, corría más el aire (Morador A de El Guabito).

No pues, aquí es más caluroso, aquí hace bastante calor (Morador B de El Guabito).

Bueno, para mí es muy calurosa entonces compré un aire, cerramos todo y ahí estamos, pero de resto es fatal, y es verdad, de noche hace demasiado calor (Moradora I de El Guabito).

Decimos una persona de la tercera edad, con 32° de temperatura con una casa, de estas casas famosas del MIDUVI, con 2.20 de entrepiso, son un horno, es terrible. Entonces como es que tú le das una casa del MIDUVI a esta gente y no lo servicios básicos, entonces que vivan como animales. Le das una solución de vivienda o sea hasta qué punto es mejor vivir ahí, o vivir en su ranchito, que a la final tienes una covacha más alta y tienes más frescura, no lo sé (Arquitecto – Reunión Colegio de Arquitectos).

Figura N° 10. Planos de las viviendas de El Guabito



Fuente: MIDUVI

Las viviendas de El Guabito tienen la tipología 4D, es decir son bloques multifamiliares de vivienda compuestos por cuatro departamentos, distribuidos dos en planta baja y dos en planta alta. Adicional, el tamaño de la vivienda (40 – 52 m²) sin posibilidad de crecimiento progresivo limita el habitar de las familias. De los cuatro departamentos, los únicos que tienen una posibilidad de apropiarse

del área verde circundante son los de planta baja; mientras que los de planta alta se ven negados cualquier tipo de ampliación.

La vivienda es pequeña porque solo vienen dos dormitorios, y en el caso mío tres: los chicos, la chica y nosotros los padres. Pero como yo si tuve mi espacio yo hice un aumento en la parte de atrás. Desde luego yo pedí un permiso al MIDUVI con todas las de ley, desde luego, no lo hice tampoco así como de caña lo hice con cemento, con cerámica, con estructura metálica, con pintada, con lucida, con todas las de la ley (Morador I de El Guabito - Nancy Oña)

Fotografía N° 6. Vista exterior de las viviendas de El Guabito



Fuente: Trabajo de campo 2019

3.2.3. Incertidumbre en la tenencia de la propiedad

La ausencia de derechos de propiedad sobre el inmueble tiene, de acuerdo con las entrevistas, dos efectos: degradación de la vivienda dado que no la consideran legalmente propia y, a su vez, nula inversión en la vivienda, tanto en ampliaciones (planta baja) como en mejoras.

No tengo título de propiedad, solamente una cosita que me dieron que soy la dueña; una cosita roja que nos dieron (Morador E del El Guabito).

La verdad que como dicen nosotros estamos a prueba 2 años, si en 2 años cumplimos con los requisitos que ellos han puesto, nos podemos quedar en la vivienda (Morador C de El Guabito)

Los efectos se reflejan en los testimonios:

La gente no ha cuidado sus viviendas, en vez de mejorarlas las han destruido, algunos sé que ya no tienen lavado, se les han caído, los han tumbado, no sé; que se les ha dañado la llave, pero yo creo que es descuido... (Morador I de El Guabito).

Bueno acá dicen que hay un pedazo para poder expandir, pero eso dicen que después de los 6 años, pero no se sabe de aquí a allá si uno esté en condiciones de hacerlo o no (Morador D del El Guabito).

Después de 5 años, se pueden hacer modificaciones o vender, eso sí dijo una delegación que vino de Quito, que después de 5 años, ustedes pueden qué se yo, ampliar más allá, porque a los de aquí

abajo nos toca este trozo, a los de arriba les toca el trozo de acá, a nosotros nos toca aquí y acá (Morador E del El Guabito).

Fotografía N° 7. El interior de una vivienda de El Guabito



Fuente: Trabajo de campo 2019

3.2.4. Servicios e infraestructura

Para los moradores de El Guabito el estar alejados del centro neurálgico de Portoviejo les representa no solo un aislamiento y exclusión social, sino también altos costos en los servicios básicos. Si bien tanto la Corporación Eléctrica del Ecuador como la Empresa de Agua Potable, en varios comunicados de prensa ratifica que el costo por kilovatio es el correcto, los moradores están preocupados por las cuentas altas de ese servicio y, asegura, que no corresponde con su consumo.

La luz y el agua más cara de Portoviejo son aquí. A nosotros no sale de treinta y dos a treinta y cinco de agua y la luz casi como cuarenta, cincuenta y mire ¿con qué uno se mantiene?, con un ventilador. Ahora, cuando nosotros vivíamos en el centro de Portoviejo, pagamos ocho dólares de agua y entre un veinte o veinte y cinco de luz [...]. Mucha de la gente no puede pagar y se le va acumulando la deuda y luego le discriminan del trabajo. Yo llegue a deber seiscientos dólares de luz. Aquí hay gente que debe hasta mil quinientos de luz (Morador A de El Guabito)

En este caso estoy hablando de los servicios básicos, aquí hay personas que deben hasta casi 2.000 USD en servicios básicos, en luz 1.500 por decir algo, tienen el agua y la luz más cara del Ecuador. Nosotros somos damnificados, por favor eso lo hemos hablado con los ingenieros, con los encargados de la luz. Si en el centro se paga 6-8 USD el agua, aquí se paga 32-36 USD, el agua más cara. Nosotros pagábamos en luz 20 USD mensual, una vez acá nos salió de 30 dólares y ¿cómo así? Si aquí nadie ha desperdiciado (Morador G del El Guabito).

3.2.5. Cambios en el hábitat: vecindad, empleo, recreación – un proceso de “adaptación”

Si me fuera de viaje dejaría encargada mi casa a Dios, porque no confiamos en absolutamente en nadie de aquí (Morador F del El Guabito).

Al momento de construir una vivienda las familias aspiran construir ahí no solo su casa en términos de infraestructura sino también de relaciones sociales y vecinales. En el caso de las personas acreedoras a las VIS por la reconstrucción, las familias aspiraban tener una vida como la que perdieron en el 16A. Sin embargo, ninguno de los moradores lo ha conseguido. Varios son los relatos que detallan problemas de vecindad, de inseguridad, de expendio de droga y de falta de capital social para retomar redes laborales.

Si bien el ser vecinos no garantiza una interacción ni una integración social, el habitar dos años en un barrio tan compactado induce a pensar que existe algún vínculo. Sin embargo, los moradores destacan que:

A veces no se puede vivir bien, es como un poco meticuloso, las amistades y todo. Yo aquí me caracterizo por ser de las personas que de la casa afuera y de afuera a la casa, no tengo roces con nadie por evitar problemas (Morador B del El Guabito).

Mire aquí yo soy sincero, aquí no se puede utilizar ni si quiera la vereda, porque si se hace bulla es problema para los vecinos [...] Si la puerta se volteaba el vecino me reclamaba, si tomaba el otro vecino me jodía la vida, así por decirlo vulgarmente, es una pelea total, yo vivo así como con el constante bochinche. Escucho a la gente, no me gusta estar en bochinche, escucho a la gente pero como le digo de mi casa para afuera y de afuera para mi casa, y eso. Por eso yo no hago utilización de ninguna de esas cosas, ni me voy a las canchas ni nada por no estar con nadie (Morador B del El Guabito).

Bueno eso de saludar sí, eso para que, eso sí, uno saluda, a uno la saludan uno contesta pero hasta ahí, tampoco es que ya porque ella me saludo ya voy a su casa (Morador D del El Guabito).

Aquí ha sido algo distinto porque uno aquí **no está relacionado con todas las personas**, ese es el detallito, pero bueno ya están hechas las cosas; porque aquí hay mucha gente que fuma, toma, por acá han vaciado casas, por allá dicen que es horrible para arriba, es horrible, por allá (Morador D del El Guabito).

Hay problemas con los vecinos, peleas. Aquí hay señores que han peleado entre ellos, yo gracias a Dios no he peleado con nadie ni quiero hacerlo... mire ahorita ya están tomando, se ponen tres o cuatro, yo ya mismo entro a la casa (Morador E del El Guabito).

Aquí el problema social, yo lo digo siempre así es el consumo y venta de droga. Se meten a las casas, asaltan a los transeúntes, es decir, el problema principal es ese. Ellos roban lo que ven, lo que encuentran. Ellos se llevan cosas por ahí se la llevan, si ven un papel higiénico se lo llevan, todo lo quieren hacer plata. Entonces, esto se debe también por la falta de empleo. Lo que se ve aquí es por un 20% de personas que laboran y un 80% de personas que estamos sin trabajo (Morador G del El Guabito).

3.2.6. El descuido municipal en seguridad y el proceso de guettización

Al igual que en muchos casos de Latinoamérica como del mundo, los proyectos de vivienda de interés social, como consecuencia de una falta de políticas sociales y económicas, tienden a consolidarse como áreas degradadas, inseguras y consecuentemente, adquieren la figura de guettos.

Hace como un mes venia el presidente de la republica aquí a Portoviejo, pero no aquí a Guabito; porque aquí a Guabito tiene miedo de venir, aquí no viene ni el alcalde, ni nadie, aquí no, aquí

tienen miedo de venir porque saben que toda la gente se va a lanzar contra los políticos (Moradora A del El Guabito).

Y como le decía, las autoridades nos tienen totalmente abandonados, totalmente abandonados. Hablando desde el alcalde, el prefecto, los concejales, el mismo Presidente de la República, a toda parte van, menos al Guabito (Moradora G del El Guabito).

El caso de El Guabito no es tan distante de la realidad, ya los moradores rescatan en la sección anterior la carencia de un capital social que, en este apartado, se refuerza con los relatos de inseguridad:

Ah, inseguridad sí, y mucha inseguridad, aquí no se puede vivir en un ámbito tan bien no, aquí conozco la presidencia es su esposo no, si hacen buenas labores hasta ahorita no tengo queja de él, si es una persona respetuosa pero aquí lo que yo creo que debería haber más control es la inseguridad, las personas no están seguras, aquí hasta por ultimo optan por poner cámaras en casi todos porque no estamos seguros (Morador B del El Guabito).

Si hay inseguridad como en todos los barrios, como en todo pueblo, hay inseguridad como aquí fuman, yo a mis niñas no las dejo salir, porque ellas sé que 6, 7 de la noche, pero yo estoy feliz, tranquila (Morador E de El Guabito). Pero, en nuestra casa del centro nunca tuvimos problemas ni temor de salir en la calle cuando andábamos de noche, ¡jamás! Hasta salíamos a la madrugada y nunca, nunca pasaba nada (Morador G del El Guabito).

Para los moradores el barrio se ha convertido en un espacio tan peligroso que han optado por cambiar su rutina y actividades diarias para salvaguardar su vivienda y su familia.

Mis hijas juegan conmigo, a las 5 de la tarde nos vamos, nos vamos a la lomita porque eso pertenece a otro dueño, por ahí nos ponemos a jugar, y ya veo que está tarde y **ya nos encerramos**. El vecino va a poner muro con corriente por los robos, y se ve poca gente caminando, ya la gente no quiere ni salir de sus casas (Morador E de El Guabito).

Se necesita un UPC. A la gente le da miedo dejar a sus niños en la cancha, les puede pasar alguna violación, yo en la noche no las dejo andar a mis niñas, si voy a comprar, voy a comprar yo con alguien, le digo a mi marido que no me las mande solas porque hay tanta maldad aquí, no las dejo salir solas, vamos a comprar, salimos las tres, mi marido se va a trabajar y yo no las dejo a mis niñas, las voy a ver a la escuela, se recrean y yo las estoy mirando, no las dejo solas, uh peor ahorita esto está más dañado. No trabajo, porque si trabajo con quién dejo a mis hijas (Morador E de El Guabito).

3.2.7. El efecto del desplazamiento a las periferias

Las familias reubicadas han perdido la centralidad que tenían sus viviendas, consecuentemente sufren problemas de accesibilidad. Los moradores añoran su habitar anterior, no solo por la comodidad de su vivienda en temas físicos, sino también por factores socio-económicos y de infraestructura urbana.

Si era más chévere [en referencia al antiguo lugar de residencia en el centro], y adelante tenía la cancha, teníamos donde caminar también por ahí. Para que, en las Orquídeas estaba bonito también, pero ya le digo, ya aquí, **como nos tocó ya aquí**, nos hemos adaptado a lo de aquí (Moradora A del El Guabito).

Dentro de los factores socio-económicos se encuentra el empleo. Muchos moradores recuerdan cómo era su centro, su bahía, e indican que por eso el habitar en El Guabito, ha significado un cambio sustancial. Portoviejo era de las pocas ciudades en donde el hipercentro no era el espacio conquistado por los nuevos productos inmobiliarios, sino más bien era un centro de comercio, dinamismo y de mixtura; es decir, era una verdadera ciudad. Razón por la cual, los moradores a través de mencionar lo “maravilloso” del centro, nos indican lo “faltante” de su actual lugar de residencia.

Portoviejo: Exclusión y gentrificación post-terremoto

[¿El empleo de la familia ha mejorado, empeoró o sigue?] Eso sí, porque allá teníamos porque mi esposo el vendía agua de coco y allá tenía el coco ahí, sacaba el producto y se iba a vender, en cambio aquí no tenemos eso pues (Morador C del El Guabito).

El cambio fue reconstrabrusco. Nosotros estábamos en plena zona cero, en el centro de la ciudad, el centro de Portoviejo; ahí en plena zona comercial. Donde nosotros bajábamos, teníamos centro comercial, teníamos farmacia, teníamos comisariato, teníamos todo. Caminábamos dos cuadras y teníamos todo. Ahora es bien difícil, es bien difícil (Morador G del El Guabito).

“Teníamos todo” es la expresión que más se repite en los relatos de los moradores; ahora, de una u otra forma, están indicando que ya no lo tienen, que su rutina ha cambiado. Adicional, ellos indican que esto no solo ha afectado a su vida cotidiana y actividades diarias, sino también en su empleo. Muchos de los moradores eran comerciantes que encontraban en el centro su vivienda y su lugar de trabajo. Ahora, la lejanía, los costos de transporte (monetarios y temporales) genera angustia y disconformidad en los moradores, que instan al gobierno local a interceder en la Zona Cero y a mejorar su accesibilidad.

[¿El empleo de la familia ha mejorado, empeoró o sigue?] Eso sí, porque allá teníamos porque mi

¡Era nuestra vida!, ¡nuestro corazón! Nosotros vivíamos en el centro. Bajábamos de nuestra casa, encontrábamos la farmacia, el seguro, la tienda y cuando necesitábamos teníamos los centros comerciales, todo. Acá no tenemos absolutamente nada y por último, estamos sin trabajo, aquí para venir del centro para acá, nos cobran USD 3 y ni porque fuéramos re-millonarios. Por eso usted ve muchas de las familias caminando desde aquí a Portoviejo, hay más de 2 km y lo hacen porque ni siquiera tienen para el colectivo. Son cosas que, ahí es donde quiero ver al alcalde, los concejales que hacen o las autoridades mismas. En la reconstrucción no han hecho nada por nosotros, abandonados totalmente (Morador G de El Guabito).

Yo diría que ya no regresaría al centro, ahora no, al principio sí; pero ahorita ya no hay como extrañar ese centro porque no hay nada. El centro se perdió del terremoto, todo se reubicó en otros lugares, ya no es el mismo centro, no quedó nada, por ahí unas cuantas porzuelas que están, pero todo se destruyó (Morador H de El Guabito).

3.3. Proyecto de regeneración urbana del centro de Portoviejo

3.3.1. Falla de planificación e ideas de regeneración

Como consecuencia del 16A, la demolición de viviendas, el desplazamiento de los moradores a las periferias, la pérdida de la infraestructura que alojaba a: servicios públicos, privados y comercio; el centro sufrió un despoblamiento y un cambio total en su esencia. Se esperaba que dentro del proceso de reconstrucción, el centro capture su tradicional uso. Sin embargo, a cuatro años del terremoto no se han visto cambios. Al contrario, se ha visto un interés por parte del Municipio para cambiar el uso de suelo del centro y comenzar con un proceso de regeneración urbana.

Fotografía N° 8. Afiche del Municipio de Portoviejo sobre los cambios en la Plaza Mayor

Fuente: Trabajo de campo 2019

Durante una entrevista con el alcalde de Portoviejo, Agustín Casanova, se pudo comprender la concepción que tiene al momento de reconfigurar el centro de la ciudad:

A ver mire el centro histórico de Portoviejo, cerraba a las 3 pm, porque vivía básicamente de dos actividades, burocracia y comercio informal, como usted sabe, a las 3 pm todo el mundo está en su casa, me parece que la ocupación era de como 40 por hectárea ahí, pero prácticamente vivían viejitos. ¿Qué estamos haciendo? **Estamos en una regeneración del centro:** 11 manzanas, 9 en construcción en los 4 años; 21 más, de 64 en total que comprendería todo el centro histórico de Portoviejo, **orientado a actividades turísticas, y gastronómicas**. Le vamos a cambiar el uso a ese sector, sin que esto implica que siga el comercio que había anteriormente, pero ya el comercio incluso podría aumentar su radio de atención al público, porque a las 6 p, todo el mundo bajaba sus puertas y se acababa, si hacemos actividades como estamos haciendo, nosotros estamos llamando al centro histórico, calles vivas. ¿Qué hay en la noche?... Artistas, teatro, montón de actividades que lleven a la gente al disfrute de la ciudad, por eso si usted va al centro verá que las carreteras son mucho más anchas que las tradicionales de los 70, o sea, que la gente camine, porque también uno de nuestros objetivos, de nuestras dimensiones, es que Portoviejo sea una ciudad calmada, y para mi calmada es caminar la ciudad (Alcalde de Portoviejo Agustín Casanova).

Sin embargo, para sus vecinos y comerciantes, la ausencia de una puesta en marcha efectiva de un plan para el centro se ha convertido en un lugar sin opciones de vida cotidiana cuatro años después del terremoto:

Portoviejo comenzó mal, el día, al otro día del terremoto, el alcalde Agustín Casanova debía haberse reunido con su equipo, que creo que tiene que haber hecho de alguna manera, y deberían haberle dicho, las prioridades, son esta, esta otra, esta otra. Qué es, cuál es el protocolo en el caso de un terremoto, si no sabían... llamen a un especialista (Asociación de Comerciantes del Centro)

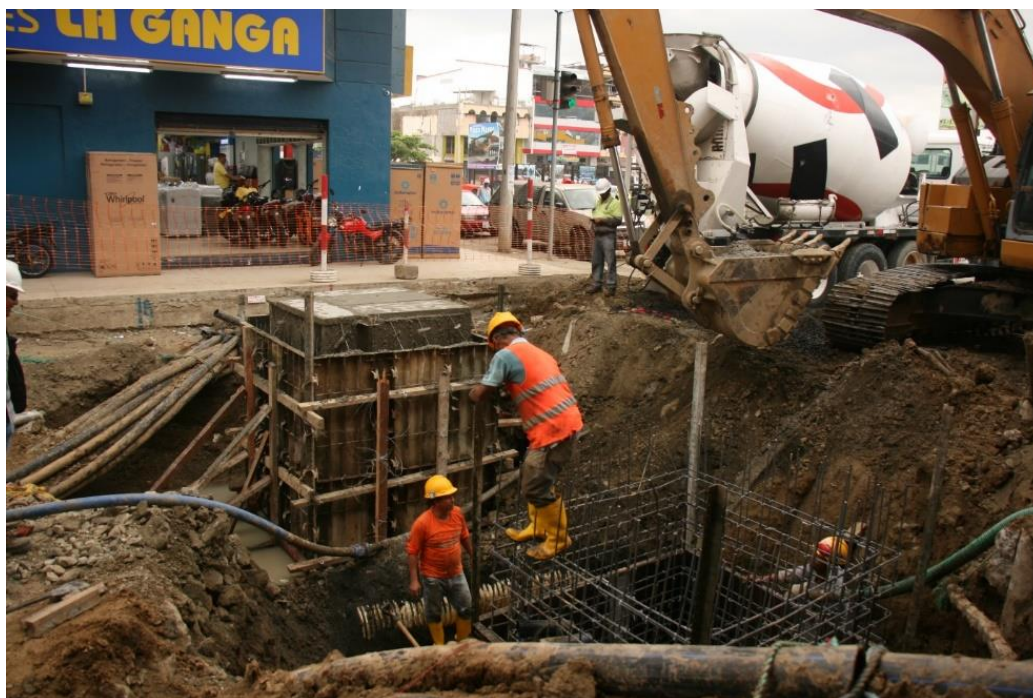
Lamentablemente así, como lo que te estoy diciendo se ha dado, edificios que no tenían por qué votarlos, se votaron, edificios que tenían un valor histórico, se votaron. Debo decirlo, hay poca

Portoviejo: Exclusión y gentrificación post-terremoto

conciencia, de lo que por ejemplo significa el patrimonio histórico de la ciudad (Asociación de Comerciantes del Centro).

Es necesario recuperar la vida que se tenía anteriormente. Portoviejo es una ciudad comercial y es así que el alcalde tiene que reactivar el centro como sea. El centro era, el centro es el corazón de Portoviejo. Si eso no se recupera, Portoviejo seguirá siendo lo mismo y lo mismo (Morador G de El Guabito).

Fotografía N° 9.



Fuente: Archivo documental del Colegio de Arquitectos de Portoviejo

3.3.2. Proyectos exógenos y no incluyentes

El proyecto del centro parte de una visión exógena a la realidad de la ciudad, que pretende imitar los procesos de gentrificación de otras ciudades del norte global. Según el relato del arquitecto Román:

Lamentablemente eso es lo que estaba pasando, debía haberse tratado el centro, se debían haber definido ciertos ejes, para el futuro desarrollo, como algunos que hay en el eje escénico cultural de Portoviejo, que hicieron algunos estudiantes hace muchos años y que prácticamente recuperaba el centro histórico de la ciudad de una manera diaria yo... más dinámica, que ponerle en un extremo un parque y en otro extremo otro parque. está este proyecto por ejemplo que trataba de inmiscuir a todas las ciudades y edificaciones antiguas, las instituciones importantes, como la casa de la cultura, el parque central, que de alguna manera el parque un poco, de alguna manera habla de esa intencionalidad de ese proyecto que le estoy diciendo, eso prácticamente... Recuperar a Portoviejo en su dinámica de trabajo que es importantísimo, han dejado pasar más de 3 años y yo creo que podría haber sido deseable, pero siempre no es tarde no... se puede hacer algo. (Arq. Román)

Sin embargo, los resultados, como era de esperarse, no han sido los deseados. Durante la reunión con los ex comerciantes de la Zona Cero se recalca que el centro sigue vacío, sin vida, sin sus actividades que lo caracterizan:

La zona regenerada y usted va a ver cómo está de desolado y que ya está regenerada. El alcalde dijo que una vez tengamos el parque Las Vegas, el parque La Rotonda y las once manzanas regeneradas se van a reactivar económicamente Portoviejo y todo ha sido un fracaso. La zona regenerada es una zona totalmente desolada, los comercios se han ido ¿por qué? Digo yo que ahí

se ve la mala planificación. Tenemos once manzanas regeneradas donde hay puros muros, eso es antitécnico, eso es antitécnico (Giovanny – Reunión comerciantes del centro – Zona Cero)

A su vez, se menciona que si bien a ciertos comerciantes se los incluyó en las mesas técnicas en donde se discutía el proceso de regeneración urbana, su opinión nunca fue tomada en cuenta. Lo que realmente se planteaba era un proyecto de turismo, más no de comercio.

En algunas ocasiones el alcalde ha dicho que quiere hacer un boulevard en todo esto... en principio era eso porque cuando tuvimos las tres mesas técnicas, yo estuve en las tres mesas técnicas, bueno la propuesta de ellos era de hacer aquí una plaza. Una plaza donde incluía bares, discotecas, karaoke; **todo eso incluía, pero no nombraban comercio: boutique, calzado, ropa** (Comerciante – Reunión comerciantes del centro – Zona Cero)

Para el proceso de reconstrucción nunca fuimos consultados, nunca vino una persona a hablar con nosotros. Al principio hubo un comerciante pero fue particular, y era... como se dice para cumplir con el compromiso, nada más. Lastimosamente, el centralismo también es claro porque nos tiene marginados, marginados es la palabra, porque de donde es la secretaria Piñerez, Secretaría de Reconstrucción, es de Quito, no es local (Comerciante – Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

Fotografía N° 10. Centro de Portoviejo



Fuente: Trabajo de campo 2019

3.3.3. Estrategia para regenerar: olvido y degradación del centro

Cómo se menciona anteriormente, la política exógena de regeneración urbana, sumado a la ausencia de población cotidiana, ha hecho que el Centro Histórico viva un proceso de vaciamiento y que confluya en dinámicas más peligrosas. Según habitantes y expertos:

Portoviejo: Exclusión y gentrificación post-terremoto

Se han conformado zonas comerciales en diferentes zonas residenciales. El problema es que ya esas zonas comerciales se están consolidando ¿qué pasará? Esto se va a morir. El alcalde está dejando que esas partes que eran residenciales, ahí cambió todo el ordenamiento territorial, se estén consolidando vía Crucita que eran zonas de plusvalía alta, con gente con poder adquisitivo alto, toda esa parte se está consolidando como una zona comercial y no residencial y, esta parte que era comercial, como toda ciudad tiene su parte comercial; porque usted dejaba aquí su carro estacionado en cualquiera de estas cuadras, caminaba 1 o 2 horas y conseguía de todo: tiendas, bancos, almacenes, todito. Y eso es lo que el alcalde está un poquito... distorsionando la ciudad, aquí no hay una sola zona residencial una zona comercial, ya aquí en Portoviejo ahora está hecho una mezcla (Comerciante A – Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

La gente puede tener los recursos pero no tiene ese impulso de invertir...y ese es el miedo de nosotros, de los compañeros, de algunos de que Portoviejo no va a volver a ser como antes como estamos ya, vamos a perder esa identidad, esta zona comercial se va a perder. Si el alcalde hace todo lo que tiene planeado hacer va a matar el comercio (Comerciante B – Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

Bueno, lo que se quiere es dejar abandonado largo tiempo esto, de hecho eso lo dijeron cuando pasó el terremoto y eso está sucediendo. Se devalúe, la gente del alcalde, gente cercana con otros nombres están comprando terrenos por aquí para después de un tiempo que ya deje de ser alcalde se haga cualquier cosa y cualquier cosa que se haga esto se va a desarrollar y él va a tener esa posibilidad de ser un magnate... (Comerciante C – Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

Aquí hay una intencionalidad, como tú dices, de devaluar estos terrenos, pongo un ejemplo: aquí antes del terremoto nosotros teníamos la plusvalía más alta de ¡Manabí!, más alta de Manabí ¿sabe cuánto costaba el metro cuadrado? 1.140 dólares antes del terremoto, hoy en día yo creo que debe estar en unos 400 dólares, hasta el año pasado que yo pregunté estaba en 450 dólares el metro cuadrado. No sé ahora porque no he preguntado pero calculo yo que por los 400 dólares. Entonces esa es la intencionalidad ¿no? devaluar esto para... 3-4-5 años poder comprar y fuentes extraoficiales, yo repito como el lorito, dicen que el alcalde a través de su testaferro, digámoslo así, está haciéndose de los terrenos baldíos (Comerciante D – Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

De hecho consideramos que hemos caído, en una condición en la cual parecía que rehabilitar y regenerar es expulsar, porque en el momento que el municipio está realizando una intervención de regeneración de revitalización, pareciera que atrás de eso que nos genera la postal y un membrete, estamos diciéndole a la gente: se tiene que ir. Lo que estamos diciendo es que: sube la plusvalía, sube toda y necesitamos una ciudad para la imagen, porque lo que nos interesa es que la gente se tome las postales y que en otra parte vean que soy el mejor alcalde. Creemos y como hipótesis lo tenemos, porque tampoco tenemos investigación aplicada, que lo que evidencie, pero el centro de Portoviejo, sufre un proceso de vaciamiento fuerte, fuerte, donde ya no es posible que, funcionen bien los negocios de pequeños comerciantes, los de una economía en escala mucho más pequeña que las grandes, inversiones que es lo que le interesa al alcalde, desde una visión siempre decimos egocéntrica, y algunas cosas de la que estamos hablando la hemos dicho en los medios, escritos, radiales, e internet. (Arquitecto – Reunión Colegio de Arquitectos)

Usted ya ha de haber caminado por Portoviejo, y se habrá dado cuenta de que es lo que está pasando, es lento, es este... caótica la situación ya son 3 años, más de tres años, tres años... y si usted ve el centro de Portoviejo, la zona principal de emprendimiento económicos que tenía que haber, usted va a ver que, es se lo ha descuidado de una manera única, tratando de que no pase nada, y usted ha de ver estado, se incendió.” (Arq. Román).

Lamentablemente no se hizo eso de recuperar el centro, sino que se destruyó edificios y se cobraban los seguros y de esa manera, con ese valor entiendo, hizo otras cosas que tenía que hacer, como vuelvo a repetir, la rotonda. Él lo que debía haber dicho es... y se lo digo al alcalde y se lo he dicho, como para que entienda indirectamente en reuniones, pero él no hace caso, el hace caso omiso, creo que tiene la ciudad, la ciudad tiene que de alguna manera salir adelante y hacer alguna acción que signifique que el alcalde enderece el camino no. (Arq. Román)

3.3.4. Estigmatización comercio

La población del centro ha sufrido un proceso de violencia simbólica por parte de las instituciones. El propio alcalde reconoce que para él y para su administración el comercio informal es un problema, es una peste, es algo que debe ser erradicado para poder implantar su modelo de *turistificación*.

Tenemos como meta, por lo menos reducir un 2% anual, de la gente que está en el mercado, informal y generar 2% más para los jóvenes que se incorporan a un empleo adecuado. Ir disminuyendo ese 40% que tenemos ahorita, 2% anual, ir generando un 2% para la gente que se va incorporando, los que están, están ahí, pero nos preocupan los jóvenes, ¿por qué nos preocupan los jóvenes? Porque si no les damos esas oportunidades de empleo adecuado, se van los más talentosos del territorio y los que son menos talentosos, los tengo en las calles vendiendo cualquier cosa, y yo soy claro, **una economía informal, es la peste del desarrollo**. Porque lo primero es que son competitivos, son tremendamente in-competitivos (Alcalde de Portoviejo Agustín Casanova)

El objetivo central del alcalde y sus estrategias y mecanismos para lograrlo, ha desembocado en un desmembramiento de la organización de comerciantes; quienes consideran que experimentan una campaña de desprestigio con el afán de consolidar la idea municipal sin encontrar resistencia. Sin embargo, todavía muchos de ellos se mantienen vigilantes, alerta y contestarios frente a las políticas municipales

Somos pocos los que hacemos la lucha, los que peleamos, los mismos de siempre contra el alcalde, un grupito por ahí, cuatrito por ahí molestando; pero si hay instituciones reconocidas interesadas, no por nosotros, por lo que está sucediendo en la ciudad, yo creo que si tomaría en cuenta y recapitaría un poco como se está actuando. Porque el alcalde siempre gira todo a su favor, tiene un poder mediático que a usted, a usted si lo quiere destruir lo destruye, le saca cualquier cosa: memes, lo destruye por Facebook, tiene un poder mediático, “los atrasa pueblos” como nos han catalogado (Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

Los “tira piedra”, los “atrasa pueblo”, lo mismo de siempre, por ahí “los opinólogos”, somos opinólogos, tantas cosas nos han dicho ¿qué no nos ha dicho? Y aquí estamos, “los malcriados” “cuatro pelagatos”, se parece al que se fue, al presidente que se fue, que no todo es malo de él pero bueno (Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

Cuando nosotros nos referimos que queremos que el comercio se reactive el alcalde dice que nosotros queremos el caos...cambia todo a su favor (Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

Al mismo tiempo los comerciantes indican que el alcalde tiene un poder mediático tan fuerte en la ciudad que, sumado a su poder en las políticas públicas, seduce a los representantes de los barrios para generar los cambios. Además, rescatan que el alcalde tiene prácticas poco ortodoxas al momento de elegir quien puede volver al centro con sus actividades:

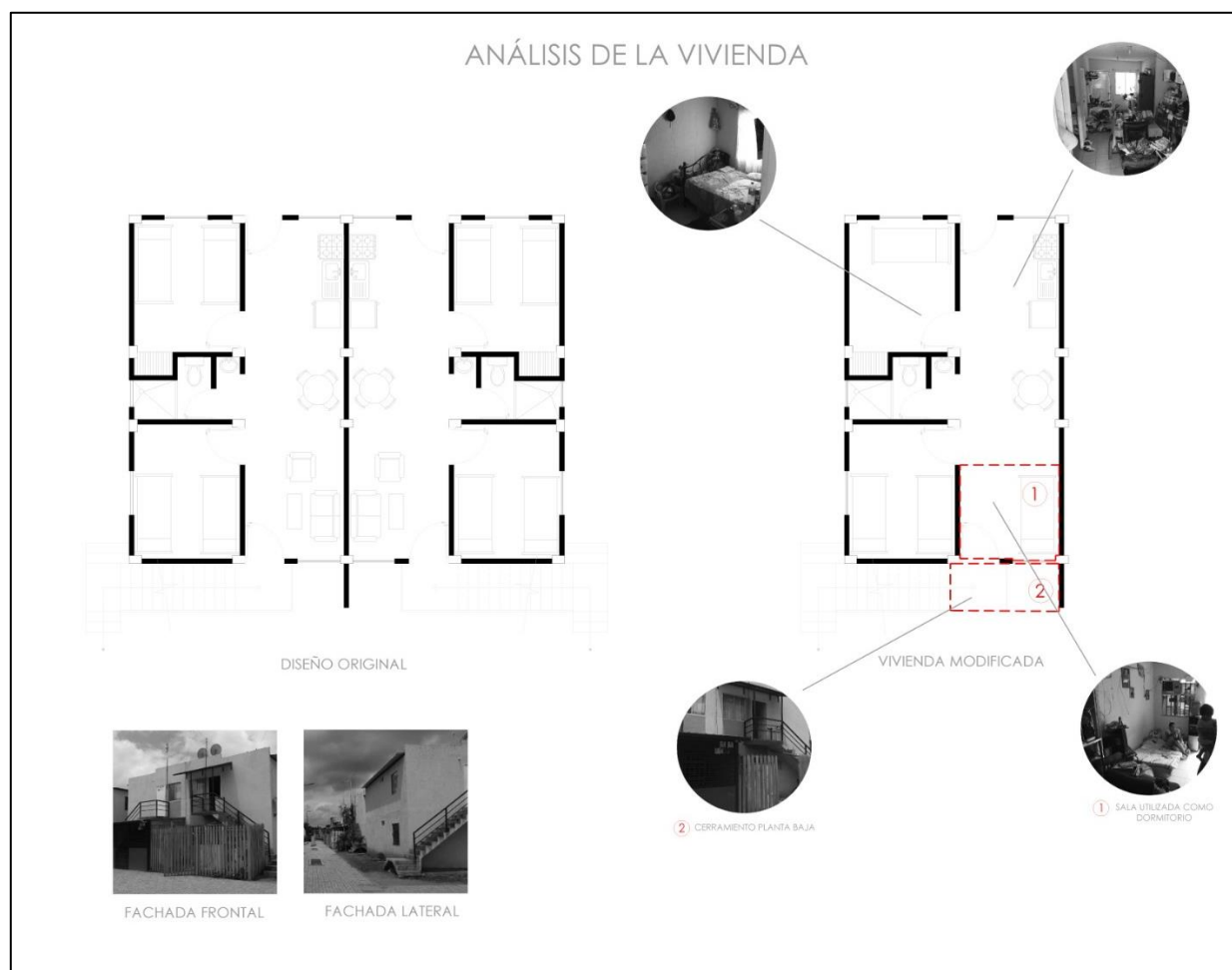
De los 61 barrios de Portoviejo, 59 de sus presidentes están con el alcalde. Los que han ganado son directamente la gente del núcleo del alcalde, así sencillamente. La gente que está abriendo allá en la zona del centro, algunos eran de acá pero otros son amigos del alcalde, tienen gente que tienen terrenos allá los favorecen, viven por allá y eso les aumenta su plusvalía, eso es lo que quieren, **dejar morir esto para ellos llegar bien y abrir allá hay intereses ahí** (Comerciante C – Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

4. Contestaciones

4.1. Readecuación de las viviendas de El Guabito

Como se analizó previamente, los modelos de vivienda de interés social producidos en masa, con bajos estándares constructivos, sin probabilidad de crecimiento progresivo y de baja calidad, genera respuestas por parte de la población. En este caso, las familias de El Guabito han generado modificaciones a la vivienda, dentro de lo que les permite el escaso metraje que tienen. La figura 11 indica cómo son las modificaciones que se producen. Cabe destacar que, estas modificaciones solo se vieron presentes en viviendas de la planta baja, dado que solo estas pueden apropiarse del espacio de vereda, las viviendas de la segunda planta no tienen esa posibilidad de contestación.

Figura N° 11. Modificaciones en vivienda El Guabito



Fuente: Trabajo de campo 2019

4.2. Organización barrial en El Guabito

Como consecuencia del habitar impuesto por el proceso de reconstrucción, las familias han empezado con sus contestaciones. Algunas se han presentado bajo protestas y reclamos a la municipalidad por cobros demasiado elevados en las planillas de luz y agua; otros han solicitado constantemente la implementación de un UPC en la zona para garantizar seguridad; otros coordinan el no-pago de los USD 1.000 por la vivienda y demás. Sin embargo, lo más rescatable, es el primer nivel de organización, es decir la agrupación barrial:

Aquí hay, aquí hay un concejo barrial pero es de aquí del sector, de todo el sector. Nosotros por ahora, hemos llegado a diferentes instituciones, al de obras, al de infraestructura, y a otras instituciones, hasta ahora en el UPC, nosotros pedimos fue un 4 de abril de 2018, que nos recibió el gobernador, en una mesa sectorial y con los de la gobernación, con diferentes discusiones pero nada, todos escucharon la problemática de nosotros, pero hasta ahora, nada. (Morador G de El Guabito).

Tenemos un grupo de *Whatsapp* que se llama “Unidos por El Guabito para un campo”, los vecinos que están si responden. El fin de semana hicimos una *minga*. Hemos tenido en cuenta de que la parte pegada a la vía tiene mucha basura. Y ahorita todo lo que es botar basuras se pasa al WhatsApp y se revisa, para tener “El Guabito” limpio. El grupo se organizó principalmente porque hay mucha delincuencia, mucho desorden (Morador H de El Guabito).

A su vez, la organización no solo se ha conformado para reclamar sus derechos, sino también para construir comunidad y lazos entre los vecinos a través de talleres. Si bien todavía no se han desarrollado, están en proceso de discusión por parte de los dirigentes, quienes esperan mejorar las relaciones, mantener ocupada a la población en actividades productivas y que reciban un rédito económico.

Vea, yo he sido uno de los hincapiés y con el señor (nombre protegido) siempre hemos hablado que por qué no se les hace un taller a esta gente, a estas señoras, disculpen el término de hablar [despectivo], por ejemplo las señoras de tarde pueden hacer manualidades, pintar uñas, hay gente joven que pueden hacerlo: pintar uñas, coser, talleres pequeños, pintar en tela; entonces a veces tienen ellas la vocación pero no tienen ese empuje en eso o poner inyecciones o primeros auxilios; bueno, en fin. A los hombres ponerlos hacer electricidad, hay chicos que ni siquiera saben poner un foco, cómo conectar un interruptor, una boquilla, yo les hacía talleres a mis alumnos. Y así, yo me paré en eso, charlas continuamente y siempre a la gente tenerla ocupada y a la vez darles un incentivo de dos, tres meses, a algunos se les va a llevar a un paseo, no se les va a dar dinero pero se les va a gratificar ¿a quién no le gusta tener una plaquita?” (Morador I de El Guabito).

4.3. Lucha por recuperar el uso tradicional e histórico del centro

4.3.1. Organización del comercio

Ante el proceso de gentrificación del centro y el no retorno de sus habitantes; y, a pesar de las represalias que las organizaciones y asociaciones de comerciantes del centro han experimentado, mantienen vigente su deseo por devolver a Portoviejo la esencia del comercio. Por lo que, continúan con reuniones frecuentes, procuran mantener unida a la organización e incorporar a más comerciantes,

[...] mañana en la reunión que vamos a tener vamos a ver a gente con tenis o arquitectos y abogados porque también se quieren unir a esta lucha y hacer un solo frente, una sola lucha para poder de manera unida, como dice usted, porque si lo hacemos de manera dividida cada uno por su lado lo que va hacer el alcalde es empezar a comprar conciencias o como dicen “divide y reinaras” y lo que va hacer es salirse con la suya, ya lo hizo después del terremoto hace cinco años lo va a volver cuatro años más (Comerciante – Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

La situación es terrible para nosotros, pero ahí estamos. Justamente ese es el resultado de nosotros, la respuesta de nosotros es la agrupación: desde alzar la voz, de pedir, dar propuestas repensar, como ustedes lo dicen, nosotros también tenemos la forma de pensar y tratar de llegar a una conclusión (Comerciante – Reunión comerciantes del centro – Zona Cero).

Fotografía N° 11. Reunión con la Asociación de Comerciantes de Portoviejo

Fuente: Trabajo de campo 2019

4.3.2. Propuestas para otro centro e identidad de la ciudad

La agrupación de distintas personas expertas que están queriendo que el centro de Portoviejo recobre vida está plasmándose en propuestas concretas para el Centro que han sido presentadas al Municipio:

Me gustaría en el centro de la ciudad, me gusta ese lugar, hay terrenos, en terrenos que pertenezcan al municipio, que pertenezcan al Estado. Aquí hay terrenos, mira que hay un lindo terreno que es, yo no sé ni cuántas hectáreas que sean, que es el aeropuerto, un terreno del municipio porque ahora el aeropuerto está cerrado, que nos quedaría una bahía para nosotros lindísima, una bahía completa, una bahía con todas las de la ley: con atención bancaria, con oficinas para, cómo te digo, para pagar el agua, para pagar la luz, oficinas para tantas cosas, con servicios higiénicos, hasta con parque recreativo porque a veces tú como padre te vas con tus hijos y dices “me voy para este centro comercial hay un columpio, hay un sube y baja para que mis hijos jueguen”. (Comerciante reubicado)

(...) entonces también nosotros plantamos algunas otras alternativas, y una de ellas es que tiene que existir una aguda política pública de vivienda que empiece a resolver la vivienda desde una condición tipológica, de acuerdo al contexto, en la periferia, un tipo de solución habitacional acorde con la periferia que nos permita reconfigurar las tramas, las mallas, que consideremos al río, como otro elemento articulador y dinamizador, de la estructura urbana, en el centro, que empecemos a hacer vivienda, porque cada vez lo llenamos de parques, espacios públicos, de monumentos, pero no hay vivienda, no hay gente que vía ahí. Y sumado a ello entre comillas una regeneración urbana que lo que hace es limitar las condiciones para las actividades comerciales, habitacionales, institucionales (Arquitecto – Reunión Colegio de Arquitectos).

El Colegio de Arquitectos de Portoviejo como una propuesta para reactivar la zona cero, tanto física, social, y económicamente propone dos ideas para el Centro Comercial Popular, conocido como La Bahía; y para el Centro Comercial Portoviejo. Con una inversión de 18 y 7,8 millones respectivamente.

Durán, Bonilla, Bayón, Cadena, y Astudillo (2020)

Figura N° 12. Propuesta 1 – Centro Comercial Popular



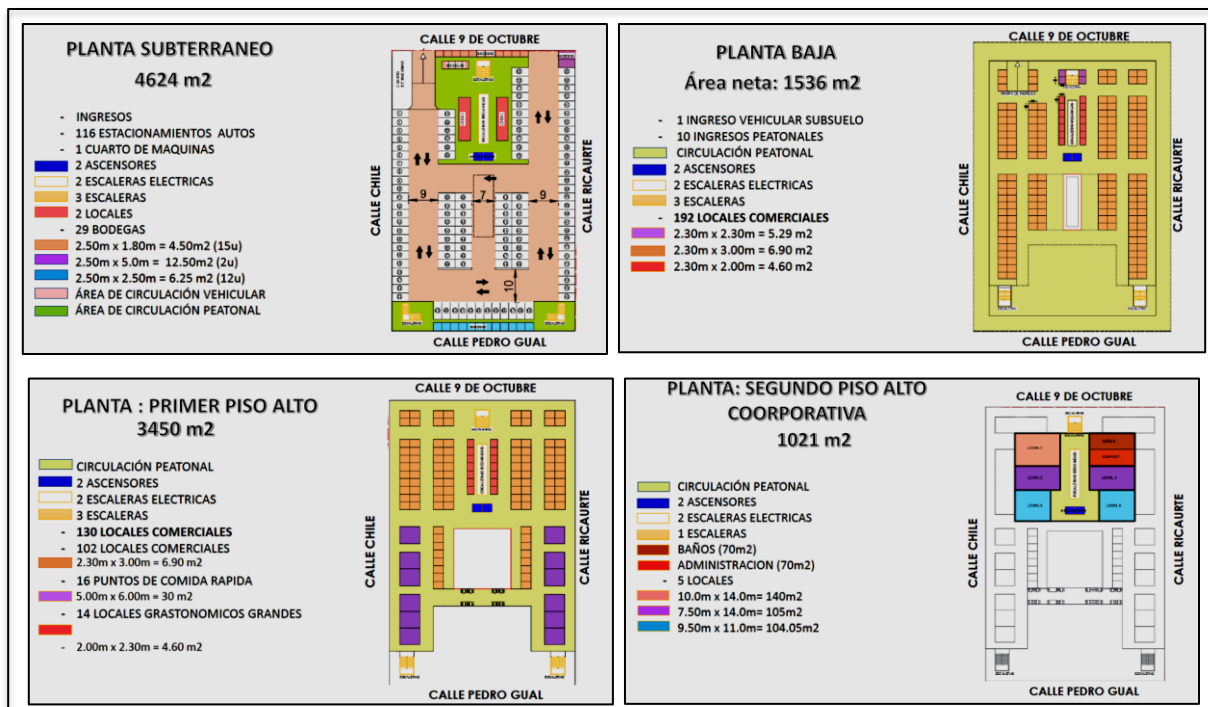
Fuente: Colegio de Arquitectos de Portoviejo

Figura N° 13. Propuesta 2 – Centro Comercial Portoviejo



Fuente: Colegio de Arquitectos de Portoviejo

Figura N° 14. Planos del interior del proyecto (a)Subterráneo, (b) Baja, (c) primer piso, y (d) segundo piso



Fuente: Colegio de Arquitectos de Portoviejo

5. Recomendaciones

- En lo referentes a la vivienda de interés social se reconoce que la **localización** de los proyectos no es la adecuada. Bajo ningún concepto la vivienda de los estratos populares promovida por los gobiernos debe construirse en las periferias por múltiples motivos: limita la accesibilidad (educación, salud, empleo y recreación) de la población afectando a su calidad de vida; representa un gasto adicional para el gobierno la provisión de servicios básicos (luz, agua, alcantarillado), pues si lo hicieran dentro de la mancha urbana el servicio ya estaría presente; genera un proceso de exclusión social que puede desembocar en la conformación de *guettos*, que repercute en la calidad de vida de los moradores y a su vez, se convierte en un problema social para el cantón.
- Se identifica que también que las políticas de vivienda de interés social han optado como prioridad la producción en masa de viviendas sin tomar en cuenta los aspectos cualitativos como: morfología del barrio, áreas de recreación, calidad y homologación de viviendas llave en mano. Lo que desemboca en la falta de apego a la vivienda y, consecuentemente, en procesos de degradación. Por lo que se recomienda optar por una mirada *in situ* al momento de elegir qué vivienda construir.
- Tomando en cuenta el crecimiento familiar y, si se mantiene la lógica de “llave en mano”, se debería optar por viviendas que permitan un crecimiento progresivo.
- A partir de los relatos e historias de vida de los moradores se prevé que una medida más idónea sería la entrega de suelo bajo la figura de patrimonio familiar (que no permite la venta), con acompañamiento público, para un proceso de autoproducción social del hábitat que se ajuste a sus necesidades y aspiraciones.
- En lo referente al centro de Portoviejo, es esencial tomar en cuenta la opinión de los moradores y comerciantes del lugar para tomar cualquier medida. En este caso, ya se ha manifestado la disconformidad por los proyectos planteados desde la alcaldía, por lo que es obligación del Municipio responder al llamado ciudadano. Adicional, se insta al gobierno local a revisar su proyecto de regeneración urbana con modelos del norte global que lo que generan es un despojo de los antiguos moradores para dar paso a un crecimiento desmedido de la renta urbana que solo favorecerá a unos pocos.

6. Bibliografía

IGEPN. Informes especiales sismo del 16 abril de 2016. Nro. 7, 8,12, 14, 18 y 35.

Goretti, Agostino; Molina, Carlos y Hedelund, Lida. 2017. “Post-earthquake safety evaluation of buildings in Portoviejo, Manabí” *International Journal of Disaster Risk Reduction*, 24 (271-283).

MIDUVI, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda. Acuerdo Ministerial 027-15, 2015

Pérez, Washington. 2018. “Dinámicas de reordenamiento urbano generadas por el terremoto del 16A en la zona cero de Portoviejo” Universidad Central del Ecuador. Facultad de Arquitectura y Urbanismo. Trabajo de Investigación previo a la obtención del Título de Magister en Planificación Local y Regional. <http://www.dspace.uce.edu.ec/bitstream/25000/18160/1/T-UCE-0001-ARQ-011-P.pdf>

SENPLADES, Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo. Compilación de la SENPLADES con base en los datos Informe de Situación N° 65 - 16 de mayo 2016 de la Secretaría de Gestión de Riesgos (SGR).

El Universo, 24 de abril de 2016, Terremoto en Ecuador: una explicación de la catástrofe. <https://www.eluniverso.com/noticias/2016/04/24/nota/5543715/terremoto-ecuador-explicacion-catastrofe>