

Francisco Enríquez Bermeo
Coordinador-editor

Organización del Estado en el territorio a partir del covid 19

Serie Territorios en Debate - Segunda Etapa - N° 11



2021

Organización del Estado en el territorio a partir del Covid 19 / editado por Francisco Enríquez Bermeo. Quito : CONGOPE : Ediciones Abya Yala : Incidencia Pública Ecuador. 2021

viii, 303 páginas : cuadros, gráficos. - (Serie Territorios en Debate. Segunda etapa ; 11)

Incluye bibliografía

ISBN: 9789942097507

TERRITORIO ; ESTADO ; ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ; DESCENTRALIZACIÓN ; AUTONOMÍA ; POLÍTICAS PÚBLICAS ; ECONOMÍA ; ASPECTOS SOCIALES ; PANDEMIA ; COVID-19 ; QUITO ; ECUADOR. I. ENRÍQUEZ BERMEO, FRANCISCO, EDITOR

320.12 - CDD

Primera edición: 2021

© **Consortio de Gobiernos Autónomos**

Provinciales del Ecuador – CONGOPE

Wilson E8-166 y Av. 6 de Diciembre

Teléfono: 593 2 3801 750

www.congope.gob.ec

Quito-Ecuador

Ediciones Abya Yala

Av. 12 de Octubre N24-22 y Wilson, bloque A

Apartado Postal: 17-12-719

Teléfonos: 593 2 2506 267 / 3962 800

e-mail: editorial@abyayala.org / abyayalaeditorial@gmail.com

Quito-Ecuador

Incidencia Pública Ecuador

Calle San Luis Oe8-78

San Francisco de Pinsha, Cumbayá

Teléfono: 593 999 012 226

e-mail: incidenciapublica.ecuador@gmail.com

Quito-Ecuador

Coordinador general de la serie: Francisco Enríquez Bermeo

Edición: Francisco Enríquez Bermeo

Corrección: María Victoria Toral

Diseño y diagramación: Antonio Mena

Impresión: Ediciones Abya Yala, Quito-Ecuador

ISBN: 978-9942-09-750-7

Tiraje: 1000 ejemplares

Impreso en Quito-Ecuador, junio de 2021

Las opiniones de los autores no reflejan la opinión de las instituciones que patrocinan o auspician la publicación.

Este trabajo se llevó a cabo con una subvención del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador – CONGOPE

Serie Territorios en Debate

Es un espacio creado por el CONGOPE e Incidencia Pública para debatir entre los gestores de la política pública, la academia y la sociedad civil, sobre el desarrollo desde una perspectiva territorial, que mire a lo urbano y lo rural como un espacio diverso y articulado de construcción social.

Índice

Presentación	VII
<i>Pablo Jurado Moreno</i>	
Introducción	1
<i>Francisco Enríquez Bermeo</i>	
Capitalidad y autonomía en América Latina: el caso de Quito	17
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Los intransitables “chaquiñanes” del poder territorial del Estado: el viejo debate y prácticas de unitaristas vs. federalistas en Ecuador y realidades de la descentralización	67
<i>Patricia Sánchez y Gaitán Villavicencio</i>	
Autonomía descentralizada: ¿cuándo?	115
<i>Fernando Cordero Cueva</i>	
El centralismo chileno cede	175
<i>Carolina Tohá</i>	
Territorio y poder estatal en México en la crisis actual	205
<i>Emilio Pradilla Cobos</i>	
Organización política del Estado en el territorio en el covid 19	243
<i>Francisco Enríquez Bermeo</i>	
Autores y autoras	301

Presentación

El Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador CONGOPE ha impulsado permanente un desarrollo territorial inclusivo, donde todos los actores trabajen coordinadamente para reducir las asimetrías económicas, sociales, ambientales y políticas, mediante la provisión de servicios y de obra pública cercana a las realidades de cada territorio. El cumplimiento de esta visión depende de cuán fortalecido esté el proceso de descentralización del país y del manejo adecuado de las relaciones de poder entre el nivel central y los gobiernos subnacionales, y cómo estas dependencias pueden articularse para generar acciones que creen valor público.

Ahora bien, la descentralización en sus diversas formas de organización, como estados unitarios o federalistas, debe ser comprendida desde las potencialidades y limitaciones que tiene la arquitectura del Estado para ser funcional, por eso, el análisis que se requiere profundizar debe ser mucho más ambicioso que la revisión de responsabilidades y roles determinados en la técnica constitucional y normativa. Existen elementos culturales y sociológicos que están arraigados en la sociedad de América Latina, y por supuesto en Ecuador donde pueden verse claramente los desafíos que enfrentan los procesos de descentralización, en comparación con otras regiones del mundo como Estados Unidos o Europa, donde se ve con más vehemencia la adopción de los conceptos de autonomía en la dinámica democrática y en la gestión de la institucionalidad pública en todos sus niveles.

En ese sentido, las autoridades locales y la sociedad deben generar un proceso de autocritica para identificar hasta qué punto ha sido factible

consolidar un sistema de gobierno descentralizado y, por consiguiente, cómo este modelo ha aportado en el mejoramiento de las condiciones de la población. La descentralización, sin un verdadero compromiso político, no será la panacea que resuelva las brechas territoriales y mucho menos la gestión de la institucionalidad pública, de hecho algunos estudios del multilateralismo advierten que la falla de un Estado que no ha podido asumir la descentralización y la autonomía decanta en la reducción de la provisión de servicios públicos por decisiones erróneas de política pública, influenciadas por grupos de interés, también existe la posibilidad de que grupos de poder o de élite nacional los transfieran a élites locales rompiendo aquella visión de consolidar la democracia o la generación de cargas o trabas excesivas en el presupuesto público (asunto que vive actualmente el Ecuador).

Las principales corrientes de la administración pública, de la comprensión del Estado y la democracia, han focalizado sus esfuerzos en discutir las implicaciones del quiebre, y casos de éxito de la descentralización, por esta razón, en esta nueva edición de la Serie Territorios denominada: “Organización política del Estado en el territorio: descentralización, autonomías, circunscripciones territoriales y federalismo”, CONGOPE ha invitado a reconocidos expertos, especialistas y académicos para motivar el debate y la investigación desde la memoria histórica del Ecuador y América Latina.

Esperamos que este sea el impulso que motive a los denominados laboratorios de ideas o “think thank” a profundizar en estudios que fundamenten la generación de políticas públicas, estrategias de relaciones intergubernamentales y cambios constitucionales – normativos, para afianzar así la arquitectura de un estado descentralizado donde se garantice la autonomía en todas las dimensiones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados del Ecuador, y subsecuentemente se den soluciones concretas a un país que en la práctica lleva más de una década bajo una gestión centralizada, pese a los estamentos planteados en la Constitución de la República.

Ab. Pablo Jurado Moreno
Presidente del CONGOPE
Prefecto provincial de Imbabura