

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador
Departamento de Políticas Públicas
Convocatoria 2024 - 2025

Tesina para obtener el título de Especialización en Gestión de Proyectos de Desarrollo

IMPACTO DE LA MIGRACIÓN EN PROYECTOS DE DESARROLLO DE EMPLEO
JUVENIL EN EL CANTÓN CAÑAR

Andres Anibal Pomboza Silva

Asesora: Maria Magdalena Pessina Itriago
Lectora: María Victoria Cisneros Campaña

Quito, julio de 2025

Dedicatoria

A mi familia, por ser mi refugio constante, por su amor que trasciende el tiempo y por su fe inquebrantable en mí. Este logro les pertenece tanto como a mí, porque su compañía en cada paso —en los momentos de luz y en los de sombra— ha sido mi mayor impulso.

A mis abuelos, cuya presencia siento más allá de la ausencia. Son mi faro en la tormenta, mi raíz profunda y mi guía silenciosa. Su legado de amor, esfuerzo y esperanza vive en mí y me acompaña en cada nuevo desafío.

Epígrafe

Una lección sin dolor no tiene sentido. Eso es porque no se puede ganar algo sin sacrificar algo a cambio. Sin embargo, una vez que hayas soportado el dolor y lo hayas superado, ganarás un corazón que es más fuerte que todo lo demás. Así es, un corazón de acero.

—Edward Elric

Índice de contenidos

Resumen	7
Agradecimientos	9
Introducción.....	10
Capítulo 1. La migración y la reconfiguración social	12
1.1. Antecedentes del Problema	12
1.2. Justificación de la Investigación	12
1.3. Alcance.....	13
1.4. Planteamiento del Problema.....	13
1.4.1. Descripción detallada del fenómeno migratorio y su impacto	13
1.4.2. Pregunta de investigación.....	15
1.5. Objetivos de la Investigación	16
1.5.1. Objetivo General	16
1.5.2. Objetivos Específicos	16
1.6. Metodología	16
1.6.1. Enfoque Metodológico	16
1.6.2. Justificación Metodológica	17
1.6.3. Justificación de la Relevancia de los Métodos Cualitativos	17
1.6.4. Resultados Esperados	18
1.6.5. Limitaciones del Estudio	18
1.7. Técnicas de Recolección de Información.....	18
1.7.1. Revisión Documental	18
1.7.2. Justificación de la Revisión Documental	18
1.7.3. Entrevistas a Profundidad.....	19
1.7.4. Justificación de las Entrevistas a Profundidad	19
1.8. Integración de Métodos para Responder a los Objetivos.....	19
1.9. Consideraciones Éticas.....	20
Capítulo 2. La teoría y los conceptos	21
2.1. Marco Contextual	21
2.1.1. Contexto Histórico y Sociopolítico de la Migración en Cañar	21
2.1.2. Aspectos Económicos y Dependencia de Remesas.....	22
2.1.3. Políticas Públicas y Programas de Empleo Juvenil.....	22
2.1.4. Conclusiones del Marco Contextual	23
2.2. Marco Teórico Conceptual.....	23
2.2.1. Teorías de la Migración.....	23

2.2.2.	Políticas Públicas y Empleo Juvenil en Contextos de Alta Migración	28
2.2.3.	Redes migratorias	30
2.2.4.	El Capital Humano	33
2.3.	Estado del Arte	34
2.3.1.	Migración Juvenil en Áreas Rurales	34
2.3.2.	Efectividad de los Programas de Empleo Juvenil	35
2.3.3.	Comparación y Análisis	35
2.4.	Conclusiones del Capítulo.....	36
Capítulo 3.	Resultados Conclusiones y hallazgos	37
3.1.	Empleo juvenil y Migración en Cañar	37
3.1.1.	Tasas de Empleo y Desempleo Juvenil en Cañar.....	37
3.1.2.	Niveles De Migración Juvenil En Cañar.....	38
3.1.3.	Sectores Económicos Que Emplean A Jóvenes En Cañar	38
3.1.4.	Evaluación de programas de empleo juvenil en Cañar	38
3.2.	Resultados De Las Entrevistas	39
3.2.1.	Percepción del contexto	39
3.2.2.	Percepción de las opciones laborales	40
3.2.3.	Valoración de la información recibida	41
3.3.	Hallazgos	42
	Conclusiones y Recomendaciones	45
	Referencias	50

Lista de ilustraciones

Tablas

Tabla 2.1. Comparación de Teorías	27
Tabla 2.2. Comparación de experiencias	29
Tabla 3.1. Tasa de desempleo juvenil (%) en provincias seleccionadas de Ecuador (2017) ...	37
Tabla 3.2. Porcentaje de la población que emigró al exterior (2010–2023)	38

Esta tesina se registra en el repositorio institucional en cumplimiento del artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior que regula la entrega de los trabajos de titulación en formato digital para integrarse al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador, y del artículo 166 del Reglamento General Interno de Docencia de la Sede, que reserva para FLACSO Ecuador el derecho exclusivo de publicación sobre los trabajos de titulación durante un lapso de dos (2) años posteriores a su aprobación.

Resumen

Esta tesina tiene como objetivo comprender cómo el efecto de la migración en el cantón Cañar puede influir en la eficacia de los programas de trabajo para jóvenes en áreas con esta dinámica. El público meta se centra en jóvenes de 25 a 30 años, dado que este grupo es especialmente impactado por las dinámicas migratorias, las cuales modifican su involucramiento en programas y su acceso a oportunidades de trabajo locales.

Además, esta tesina tiene tres objetivos principales: analizar cuáles son las características de la migración juvenil y su influencia en el contexto laboral, también evaluar la participación de los jóvenes en los programas de empleo del GAD y finalmente proponer estrategias para mejorar la efectividad de los programas y proyectos en un entorno de alta migración. Para lograr estos objetivos, se utiliza una metodología mixta combinando entrevistas semiestructuradas a actores clave y un análisis documental de estadísticas migratorias.

Algunos hallazgos muestran que la migración juvenil ha disminuido la población objetivo de los programas de empleo, dificultando la implementación. Además, se identificaron problemas en la adaptación de las iniciativas a las necesidades de los jóvenes y una correcta interpretación del contexto en donde se implementan los programas y proyectos. Entre los principales desafíos destacan la falta de estrategias para retener talento joven y la ausencia de mecanismos de monitoreo en un contexto migratorio dinámico.

También, para finalizar en esta tesina se proponen algunas recomendaciones para ajustar y mejorar los programas y proyectos, incluyendo el desarrollo de estrategias para buscar retener al talento joven del cantón, mejorar la comunicación interinstitucional y la adaptación de los programas a los contextos migratorios altos. Este estudio es una contribución al diseño de políticas públicas y una nueva visión al fenómeno de la migración, que vuelva más efectiva la implementación en contextos de alta migración, ofreciendo una visión diferente que permita el desarrollo sostenible del cantón Cañar y regiones con dinámicas similares.

Agradecimientos

A lo largo de este proceso, he contado con el apoyo y la compañía de muchas personas, a quienes me gustaría expresar mi más sincero agradecimiento.

En primer lugar, quiero agradecer profundamente a mi tutora, Meria Pessina, por su constante guía durante la elaboración de esta tesina. Su acompañamiento y sus observaciones precisas han sido fundamentales para avanzar con seguridad y claridad en este proyecto. Agradezco su compromiso y cercanía en cada etapa del proceso.

Un agradecimiento especial para mi amigo Rubén, a quien considero el mejor matemático del Ecuador. Gracias a su apoyo, logré fortalecer mis habilidades en métodos cuantitativos y superar con éxito los retos académicos de esta etapa. Su paciencia y confianza fueron claves para cumplir el reto.

También quiero agradecer a mis compañeros de trabajo, quienes me brindaron su apoyo incondicional con el desafío de realizar entrevistas y sistematizar información en territorio. Su colaboración, compromiso y disposición fueron claves para avanzar en esta etapa con claridad y responsabilidad.

A mi familia, que ha estado presente desde el primer momento de este nuevo reto, acompañándome con amor, paciencia y aliento constante. Su fe en mí ha sido el motor que me impulsó a no rendirme y a seguir adelante.

Asimismo, deseo expresar mi profundo reconocimiento a la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), por abrirme las puertas a un espacio académico que estimula el pensamiento crítico, el debate riguroso y la producción de conocimiento comprometido con la realidad latinoamericana.

Cada dificultad enfrentada ha fortalecido mi convicción de seguir aprendiendo y creciendo profesional y personalmente. Ser parte de esta comunidad académica ha sido una experiencia transformadora que reafirma mi compromiso con la búsqueda constante de saberes que aporten al desarrollo colectivo.

A todas las personas que, directa o indirectamente, formaron parte de este recorrido, gracias infinitas por acompañarme en este viaje.

Introducción

El cantón Cañar, que está ubicado en la región austral del Ecuador, se ha visto envuelto en dinámicas migratorias con un impacto considerable en su población. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), el 52,3% de los ciudadanos del cantón tiene una edad de al menos 20 años, lo que evidencia una población mayoritariamente joven (INEC 2010). Pero, en años recientes, la migración ha aumentado y reconfigurado la estructura social, esta migración es a nivel interno como hacia el exterior, impactando principalmente a los jóvenes de 25 a 30 años. Este grupo de edad es vital para el progreso económico y social no únicamente del cantón, sino del país, y en situaciones de migración elevada, se halla en la búsqueda de mejores posibilidades económicas, educativas y laborales fuera del territorio.

El desplazamiento de los jóvenes, frecuentemente motivado por la búsqueda de oportunidades económicas y académicas en otras regiones, provoca una "fuga de talento" que disminuye las habilidades locales para el progreso. Por ejemplo, en Cañar, este escenario tiene un impacto doble: por un lado, la disminución de jóvenes formados impacta en la ejecución y los resultados de los programas y proyectos de empleo para jóvenes; por otro lado, los jóvenes que se mantienen en la región se encuentran con restricciones en el acceso a oportunidades de trabajo apropiadas.

Este fenómeno impacta, por un lado, en la dinámica demográfica del cantón, y por otro, en la habilidad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) para elaborar e instaurar políticas eficaces. Los programas de trabajo para jóvenes, orientados a fomentar la inserción laboral y disminuir las desigualdades, se topan con obstáculos como la reducción de su población meta, la ausencia de tácticas para conservar el talento y la exigencia de ajustar las iniciativas a las circunstancias de un ambiente migratorio.

Es importante analizar la migración juvenil, ya que la población de esta edad constituye una amplia porción de la población en actividad económica. El desplazamiento de jóvenes talentos impacta en los resultados de los programas, a causa de las dificultades que este fenómeno genera en la estructura socioeconómica del cantón. La pérdida constante de talento, repercute en la disponibilidad de la población económicamente activa y preparada, lo que produce una limitación en el alcance y la eficiencia de las iniciativas, además de profundizar y agudizar las desigualdades sociales y económicas, que impiden el desarrollo local y intensificando los desafíos ya existentes.

Adicionalmente, la migración de jóvenes presenta múltiples desafíos para las políticas públicas que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) aplican. Es fundamental que los programas puedan ajustarse a las dinámicas migratorias, sin embargo, en Ecuador, y en particular en el cantón Cañar, estas políticas no han conseguido alcanzar el siguiente nivel para así poder adaptarse a las circunstancias presentes. A nivel internacional, existen algunos proyectos implementados como, por ejemplo, *"Jóvenes Construyendo el Futuro"* en México y *"Manos a la Obra"* en Colombia, que han logrado demostrar el desarrollo de estrategias integrales, combinando incentivos económicos y la colaboración de diferentes instituciones privadas y de gobierno, son efectivas para abordar los desafíos del empleo juvenil. En contraste, los programas en Ecuador carecen de un enfoque diferenciado que considere las características del contexto migratorio específico de cada zona, lo que limita su efectividad y reduce su impacto.

Este análisis tiene como objetivo no solo determinar los elementos que influyen en la puesta en marcha de estas iniciativas, sino también proporcionar sugerencias específicas que potencien su impacto. La importancia de este estudio es tanto práctica como académica: por un lado, facilitará al GAD de Cañar, o a otros GAD en un entorno de alta migración, la creación de estrategias más eficaces para conservar el talento joven y potenciar el trabajo; por otro, aportará al entendimiento de la correlación entre migración y trabajo juvenil en zonas rurales, proporcionando herramientas replicables.

Finalmente, este análisis es una herramienta de análisis, que no se encuentra en el país, ya que el Ecuador se ve afectado por dinámicas migratorias en diferentes zonas. Si se consigue potenciar las habilidades locales, se puede asegurar oportunidades de empleo para los jóvenes, y así es posible mejorar la condición de vida en la región y disminuir las disparidades sociales, estableciendo de esta manera un marco más robusto para la organización y implementación de políticas públicas eficaces.

Capítulo 1. La migración y la reconfiguración social

1.1. Antecedentes del Problema

La migración se ha convertido en un fenómeno recurrente en Ecuador desde finales del siglo XX. En el cantón Cañar, la migración se convirtió en una estrategia utilizada por muchas familias que buscan mejorar sus condiciones económicas. Cuando la crisis económica y la dolarización impulsaron una ola migratoria significativa hacia Estados Unidos y España (Ramírez 2014, 62) este proceso ha generado una reconfiguración socioeconómica en la zona, afectando la composición demográfica y las dinámicas laborales.

Uno de los principales efectos de la migración en Cañar es la reducción de la población juvenil económicamente activa. Entre los jóvenes de 25 a 30 años, la falta de oportunidades laborales locales ha motivado un éxodo hacia otros países y ciudades. Esta reducción demográfica impacta directamente en los programas de trabajo para jóvenes que son implementados por el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) del cantón, disminuyendo su eficacia por la disminución de su población meta y la ausencia de herramientas e iniciativas que logren satisfacer con las necesidades de los jóvenes que siguen residiendo en el cantón. (INEC 2023).

Si analizamos a nivel internacional, podemos tener como referencia la iniciativa "Jóvenes Construyendo el Futuro" en México, que han evidenciado, como tácticas holísticas y que tienen como referencia un contexto más amplio, fusionan estímulos financieros y cooperación entre instituciones, para potenciar la incorporación laboral de los jóvenes. Por otro lado, los programas del GAD en Ecuador no poseen un enfoque distintivo que tome en cuenta las particularidades del contexto migratorio, lo que restringe su eficacia y disminuye su influencia en la permanencia de los jóvenes.

1.2. Justificación de la Investigación

La importancia de la investigación reside en la limitada evidencia sobre como la migración juvenil puede afectar e influir en la eficacia de los programas laborales del GAD en Cañar, pero en general en zonas de alta migración. Hay algunas investigaciones acerca de la migración en Ecuador (Moya 2019; Rivera Yáñez 2021), pero estas son escasas las que tratan de manera específica su vínculo con el trabajo juvenil en áreas rurales.

Desde una perspectiva teórica, esta investigación contribuyó a comprender de mejor manera la relación entre migración y desarrollo sostenible, a partir de la relación entre lo laboral en

contextos de alta movilidad juvenil. En la práctica, permite evaluar la efectividad de los programas actuales e identificar estrategias para mejorar su impacto.

Adicionalmente, el objetivo de este estudio es también ilustrar cómo se podrían formular políticas públicas que promuevan la permanencia del talento joven y la diversificación económica en el cantón. Los descubrimientos podrán transformarse en sugerencias para optimizar la organización y realización de los programas de trabajo para jóvenes en entornos de gran movilidad humana.

1.3. Alcance

Cuando se realizó esta investigación se buscó poder enfocar todos los esfuerzos en examinar las dinámicas migratorias y la manera en que estas se vinculan con los programas de trabajo para jóvenes en el cantón Cañar. Se busca emplear un método que incorpore diversas herramientas cualitativas, ya que esto ayuda a entender el fenómeno desde diferentes aristas. El enfoque cualitativo abarca entrevistas con actores clave, lo que permitirá conocer sus percepciones sobre las iniciativas y los desafíos que enfrentan en el contexto migratorio y revisión documental para entender el contexto.

Los hallazgos buscarán no solo identificar los desafíos actuales, sino también proponer estrategias de mejora adaptadas a la realidad local. Además, se espera que los resultados sean utilizados por el GAD y otras instituciones para optimizar la formulación de políticas públicas en un contexto de alta migración.

1.4. Planteamiento del Problema

1.4.1. Descripción detallada del fenómeno migratorio y su impacto

La migración, es un concepto el cual se refiere al traslado de individuos de un sitio a otro, en muchos casos el propósito puede ser residir de manera temporal o permanente, además de ser un fenómeno que es consecuencia de algunos factores como el económico, sociales, cultural y ambiental. En Ecuador, históricamente, la migración ha desempeñado un papel crucial en la formación de su estructura demográfica y la reconstrucción de la dinámica social, en especial en áreas rurales como las del cantón Cañar. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), a finales del siglo XX se tiene un registro de un incremento significativo en la emigración internacional desde Ecuador, principalmente a países como son Estados Unidos y España, a causa de algunas situaciones como son crisis económica y social que impactó a la nación durante ese lapso (INEC 2010, 1).

En los últimos diez años, la migración juvenil ha desempeñado un papel crucial, numerosos jóvenes de 25 a 30 años dejaron sus hogares en busca de mejores posibilidades de empleo, educación y riqueza. La migración, de este sector de la población, está directamente vinculada con la escasez de oportunidades disponibles a nivel local, pues desafortunadamente estas no pueden cumplir con sus expectativas. En 2020, el 21,8% de las viviendas en la región austral informaron haber sufrido algún tipo de emigración fuera de su territorio, ya sea por parte de familiares, vecinos o conocidos, con un elevado porcentaje de migrantes originarios del cantón Cañar (INEC 2023, 1).

El cantón Cañar, situado en la región andina de Ecuador, es mayoritariamente rural, con una economía que depende fundamentada de actividades de agricultura, además del comercio local. A pesar de ser esenciales en el desarrollo de la economía local, estas actividades no presentan niveles de rentabilidad relativamente altos, lo que restringe su habilidad para crear un trabajo estable y atractivo, además de encarecer las oportunidades. La falta de diversificación económica y condiciones laborales desfavorables son propicios para el éxodo de la población joven, dejando puestos de trabajo desafiantes de ocupar en sectores esenciales para el desarrollo local.

La actividad migratoria que se lleva a cabo en el cantón Cañar no solo conduce a la pérdida de talento joven que se encuentra en la etapa económicamente activa, sino que también impacta en el entramado social de la comunidad. Las familias, se apoyan en las remesas, creando una dependencia financiera que perpetúa la separación de los jóvenes con su lugar de procedencia, ya que al obtener un mejor rédito económica fuera del cantón su regreso se vuelve improbable. De acuerdo con el Banco Central del Ecuador, en 2022, las remesas internacionales constituyeron el 3,2% del Producto Interno Bruto (PIB) a nivel nacional, destacando al cantón Cañar como una de las provincias que más reciben dichos ingresos (Banco Central del Ecuador 2022, 2).

Otro factor que se debe tener en cuenta, es que la emigración juvenil afecta directamente a las políticas públicas locales, en particular en los programas de trabajo para este segmento de la población, que el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de Cañar pueda poner en marcha. La reducción de la población objetivo, tiene como consecuencia la dificultad de llevar a cabo las iniciativas, disminuyendo su alcance e influencia. En contraposición, los jóvenes que se quedan en el cantón lidian con condiciones de trabajo adversas y con escasas posibilidades de crecimiento profesional. En conclusión, se debe examinar las dinámicas y el contexto de la migración juvenil en Cañar, no solo para comprender sus motivos y efectos,

sino también las posibilidades que faciliten mejorar la implementación de iniciativas que aporten el desarrollo sostenible al cantón.

1.4.2. Pregunta de investigación

- ¿Cómo afectan las dinámicas migratorias recientes del cantón Cañar a la participación y percepción de los jóvenes en los programas de empleo juvenil impulsados por el GAD?

La pregunta de investigación surge de la necesidad de comprender de manera cualitativa el vínculo entre un fenómeno estructural —como la migración— y la implementación de políticas públicas locales orientadas al empleo juvenil. En el contexto del cantón Cañar, caracterizado por una histórica y creciente emigración de jóvenes hacia el extranjero, se vuelve crucial examinar no solo las cifras o tendencias migratorias, sino las consecuencias sociales y territoriales que estas generan. En particular, interesa indagar cómo dichas dinámicas inciden en la forma en que los jóvenes conocen, acceden y valoran los programas de empleo impulsados por el gobierno local.

Esta pregunta guía el estudio hacia una perspectiva interpretativa, centrada en las experiencias y percepciones de los propios actores juveniles, permitiendo visibilizar brechas, limitaciones y oportunidades dentro de la política pública. A su vez, posibilita generar insumos relevantes para el rediseño de estrategias de empleo juvenil más pertinentes y arraigadas en las realidades del territorio.

Esta interrogante no solo aspira a investigar el fenómeno migratorio, sino también a proporcionar un esquema de análisis que facilite la reestructuración de los programas de trabajo para jóvenes del GAD en Cañar. En un escenario de elevada migración juvenil, los programas actuales se topan con grandes retos de eficacia, dado que no están concebidos para tratar de manera directa las causas ni las repercusiones de ello.

Al dar respuesta a esta interrogante, el GAD podrá:

- Entender las demandas y aspiraciones de los jóvenes migrantes y de los que se mantienen en el cantón, adaptando los programas.
- Reconocer los sectores económicos de mayor importancia que necesitan intervención, maximizando los recursos y esfuerzos en zonas con mayor posible impacto.
- Elaborar tácticas fundamentadas en pruebas que no solo conserven el talento joven, sino que también fomenten su crecimiento integral dentro del cantón.

Finalmente, este método ayudará a desarrollar programas de trabajo para jóvenes más inclusivos, eficaces y sostenibles, que se adecuen tanto a los retos actuales como a las demandas estructurales.

1.5. Objetivos de la Investigación

1.5.1. Objetivo General

Comprender como las dinámicas migratorias influyen en la participación y percepción de los jóvenes frente a los programas de empleo juvenil implementados por el GAD de Cañar, con un enfoque en los jóvenes de 25 a 30 años.

1.5.2. Objetivos Específicos

1. Analizar las características de la migración juvenil reciente en el cantón Cañar.
 - Identificar las principales razones que motivan la migración.
 - Medir la relación entre la migración juvenil y la estructura del mercado laboral local.
2. Identificar los principales desafíos que enfrentan los programas de empleo juvenil en un contexto de alta migración.
 - Analizar los planes y proyectos que se pueden encontrar en la zona.
 - Evaluar el impacto de la capacitación en la empleabilidad y la difusión de esas medidas.
3. Comprender las percepciones de los beneficiarios sobre la pertinencia, accesibilidad y efectividad de dichos programas.
4. Proponer estrategias de mejora en la implementación de programas de empleo juvenil en territorios marcados por la migración.

1.6. Metodología

1.6.1. Enfoque Metodológico

La importancia de este análisis y de la investigación que se está realizando, reside en sus hallazgos y habilidad para producir datos para la creación de políticas públicas más eficaces y ajustadas a las demandas de los jóvenes. Además, se pretende conectar los descubrimientos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en particular con los Objetivos 8 (Trabajo digno y crecimiento económico) y el ODS 10 (Reducción de desigualdades) y ser una

herramienta para los tomadores de decisiones construidas desde el contexto, es ideal también entender que la emigración de jóvenes impacta en la igualdad y el acceso en el ámbito laboral.

Se empleará un método cualitativo, que facilita obtener información detallada de los fenómenos sociales complejos, como la migración y el empleo, mediante el estudio de las experiencias y percepciones del público objetivo. De acuerdo con Marina Ariza y Laura Velasco (2014), “los enfoques cualitativos resultan fundamentales para el análisis de procesos sociales gracias a su habilidad para interpretar significados desde los puntos de vista de los individuos estudiados” (Ariza y Velasco 2014, 25). El método cualitativo también facilita la identificación de elementos estructurales que afectan la creación de puestos de trabajo para jóvenes en Cañar y evaluar la efectividad de los programas implementados en la zona.

La convergencia de métodos cualitativos (revisión documental y entrevistas a profundidad) pretende garantizar la validez de los hallazgos. La información documental proporciona un marco de referencia sobre datos existentes, mientras que las entrevistas permitirán captar la percepción.

1.6.2. Justificación Metodológica

La elección de técnicas cualitativas se centra en la necesidad de entender al fenómeno de la migración y su efecto en los programas de empleo para jóvenes desde un enfoque amplio, analizando tanto los datos documentales existentes como las vivencias y percepciones. Esta mezcla nos permite obtener una perspectiva más extensa y proporcionar un contexto de los proyectos, especialmente en su difusión y alcance, que se están llevando a cabo en el cantón Cañar, además de la realidad social de los jóvenes en un entorno caracterizado por la migración.

1.6.3. Justificación de la Relevancia de los Métodos Cualitativos

Los métodos cualitativos son adecuados para esta investigación por su capacidad para:

- **Profundizar en las experiencias humanas y los significados** relacionados con la migración y el mundo laboral.
- **Captar las complejidades del contexto local**, incluyendo dinámicas culturales, económicas y políticas que influyen en lo local.
- **Generar recomendaciones prácticas y contextualizadas** basadas en las voces de los propios actores.

1.6.4. Resultados Esperados

Los hallazgos esperados son:

- Evaluar la efectividad de los programas de empleo juvenil en Cañar en un contexto migratorio.
- Proporcionar recomendaciones para mejorar estos programas.
- Generar insumos para futuras políticas de empleo juvenil en otras regiones con dinámicas similares.

1.6.5. Limitaciones del Estudio

Algunas posibles limitaciones son:

- **Acceso a información completa**, ya que algunos documentos oficiales podrían no estar disponibles.
- **Representación limitada** de ciertos grupos, en especial de los beneficiarios actuales de los programas, lo que podría limitar los resultados.
- **Posibles sesgos en entrevistas**, mitigados por la triangulación de fuentes.

1.7. Técnicas de Recolección de Información

1.7.1. Revisión Documental

Se realizará un análisis de documentos clave, tales como:

- Planes y proyectos del GAD sobre empleo juvenil.
- Informes de programas previos.
- Estadísticas del INEC.
- Reportes de organismos internacionales sobre empleo juvenil.

1.7.2. Justificación de la Revisión Documental

La recolección de datos documentales es fundamental para identificar los proyectos y programas que se han implementado en la zona. Esto permite:

- **Obtener información** sobre los proyectos implementados, los objetivos planteados y en algunos casos sus resultados.
- **Evaluar el impacto de los programas en función de los datos oficiales**, a partir de estadísticas o informes.

- **Establecer una base de referencia contextual** que facilite el análisis de tendencias y patrones para la ejecución de políticas públicas.

Además, la revisión documental ayuda a entender las dinámicas institucionales y las decisiones que han influido en la planificación de estos programas.

1.7.3. Entrevistas a Profundidad

Se realizarán 6 entrevistas semiestructuradas. La selección es mediante muestreo por conveniencia, pero buscando asegurar una diversidad de perfiles para obtener distintas perspectivas. Se diseñará una guía de preguntas, abarcando temas como percepciones, acceso y expectativas laborales.

1.7.4. Justificación de las Entrevistas a Profundidad

Esta técnica es esencial para comprender la realidad social de los pobladores del cantón Cañar. Este método permite:

- **Explorar las experiencias personales y colectivas** del público objetivo, obteniendo información adicional que no puede capturarse en estadísticas.
- **Identificar las percepciones de los beneficiarios** y su opinión sobre los programas de empleo juvenil.
- **Captar las dinámicas sociales y culturales** que influyen en las decisiones de migrar o permanecer en el territorio, así como su conocimiento sobre los programas.

La naturaleza semiestructurada de las entrevistas, busca facilitar un diálogo de temáticas diversas permitiendo a los participantes expresar sus opiniones. Esto resulta indispensable ya que en el detalle puede haber hallazgos significativos para abordar temas difíciles.

1.8. Integración de Métodos para Responder a los Objetivos

Combinar las técnicas busca asegurar una aproximación más amplia al problema de investigación. Por un lado, la revisión documental proporciona una evaluación a los programas existentes; por otro, las entrevistas complementan esta información con las perspectivas subjetivas de la población. Esta integración de métodos fortalece la validez de los hallazgos respondiendo a los objetivos de la investigación:

- **Objetivo general:** Comprender como las dinámicas migratorias influyen en la participación y percepción de los jóvenes frente a los programas de empleo juvenil implementados por el GAD de Cañar, con un enfoque en los jóvenes de 25 a 30 años.

- **Objetivos específicos:** Analizar las características de la migración reciente, evaluar los resultados de los programas de empleo y proponer estrategias para mejorar su efectividad en un contexto de alta migración.

1.9. Consideraciones Éticas

Para garantizar la confidencialidad y consentimiento informado, se seguirán estos pasos:

- Se solicitará autorización escrita a los participantes.
- Los datos serán anonimizados en los informes.
- Se asegurará que los entrevistados puedan retirarse del estudio en cualquier momento sin consecuencia alguna.

Capítulo 2. La teoría y los conceptos

Este capítulo ofrece un acercamiento al marco histórico, económico y político de la migración en Cañar, además de vincularlo con la ocupación juvenil y su conexión con las políticas gubernamentales que se han establecido en el cantón. Se plantea como objetivo para esta sección el comprender como la migración ha transformado la estructura demográfica y económica del cantón.

Siguiendo la información de los antecedentes, se plantean las siguientes preguntas para orientar el capítulo:

- ¿Consecuencias históricas y económicas de la migración en Cañar?
- ¿Impacto de las remesas en la demanda de trabajo para jóvenes y el progreso local?
- ¿Cómo los programas de empleabilidad para jóvenes han intentado disminuir los impactos de la migración?

Estos cuestionamientos permitirán vincular el análisis contextual con la problemática de esta tesina.

2.1. Marco Contextual

2.1.1.Contexto Histórico y Sociopolítico de la Migración en Cañar

Desde finales del siglo XX, el cantón Cañar, situado en la región andina de Ecuador, ha sufrido olas migratorias. Elementos como la crisis financiera de los años 90 y la subsiguiente dolarización en el 2000 motivaron a numerosas familias a explorar mejores posibilidades en el extranjero, en especial en Estados Unidos y España.

De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en el censo de 2010, Cañar contaba con una población de 63,998 personas, siendo una gran mayoría de ellos jóvenes de 15 a 29 años. En las décadas recientes, la migración ha disminuido significativamente este segmento de la población, lo que indudablemente ha impactado en la puesta en marcha de políticas públicas enfocadas en el desarrollo local y especialmente en la conservación del talento joven.

Para evitar repetir información desarrollada en el capítulo anterior, esta sección busca centrarse en el impacto socioeconómico de la migración en el público objetivo y en las condiciones del mercado laboral en el cantón.

2.1.2. Aspectos Económicos y Dependencia de Remesas

La economía del cantón Cañar, históricamente ha estado ligado a la agricultura y al comercio. No obstante, con el incremento de la migración, las remesas se transforman en un elemento indispensable para el desarrollo económico de las familias y la población del cantón. El Banco Central de Ecuador (BCE) informó que para el año 2022, las remesas constituyeron el 3,2% del Producto Interno Bruto (PIB) del país, destacando su relevancia en la economía de Ecuador.

Aunque esta reciente dinámica económica impulsada por las remesas ha mejorado las condiciones financieras de numerosas familias, su efecto beneficioso en la creación de empleo para los jóvenes aún es restringido. La mayor parte de estos recursos adquiridos se emplean en consumo y mejora de vivienda, en vez de inversiones productivas sustentables que promuevan la generación de empleo. Esto provoca un conflicto económico dado que: a pesar de que las remesas pueden disminuir en cierto grado la pobreza a corto plazo, no aportan directamente al crecimiento económico sostenible y, consecuentemente, ni a la generación de oportunidades de trabajo para los adolescentes.

Además, la disminución de la población joven impacta la demanda de trabajo en áreas como la agricultura y el comercio, lo que resulta en una disminución de la disponibilidad de trabajadores locales y en el estancamiento de ciertas actividades de producción.

2.1.3. Políticas Públicas y Programas de Empleo Juvenil

Para reducir los impactos de la migración y promover el ingreso laboral de los jóvenes, se han implementado programas de empleo para jóvenes centrados en formación y emprendimiento, promovidos por diversas entidades gubernamentales del cantón, como los ministerios y el GAD. No obstante, los programas se pueden afectados por distintos motivos como, por ejemplo:

- La migración de la población objetivo.
- La falta de relación entre las demandas y necesidades de la población con la realidad del mercado laboral local.
- La falta incentivos, la difusión de los incentivos existentes, para la retención del talento joven en la región.

A escala nacional, el Ministerio de Trabajo ha delineado algunas estrategias para buscar una mayor incorporación de jóvenes al mundo laboral, tales como ayudas económicas y

programas de prácticas laborales. Sin embargo, su implementación en zonas rurales como la de Cañar, no es efectiva ya que encuentra algunas restricciones propias de la realidad de la zona, vinculadas a la transferencia y distribución de estos beneficios, el acceso a los mercados y la persistencia de las oportunidades de trabajo.

2.1.4. Conclusiones del Marco Contextual

Algunas de las conclusiones que se han obtenido hasta el momento son:

1. La migración ha modificado la composición demográfica de Cañar, lo que ha producido una disminución de la población joven y afectando directamente en el mercado de trabajo.
2. Las transferencias monetarias han mejorado algunos aspectos económicos de la zona, pero no han impulsado inversiones productivas a largo plazo.
3. Pese a los esfuerzos, los programas de empleabilidad para jóvenes no consiguen conectar el contexto con la propuesta para lograr mantener a la población objetivo ni ajustarse a sus requerimientos.

Estas conclusiones subrayan la relevancia de examinar para poder mejorar las políticas públicas y de esta manera también se evidencia un espacio de mejora para potenciar el empleo de los jóvenes en un entorno de gran migración.

2.2. Marco Teórico Conceptual

2.2.1. Teorías de la Migración

Esta teoría enfatiza que, las decisiones migratorias responden a diferencias salariales y oportunidades laborales entre territorios. Los individuos migran buscando maximizar ingresos. El estudio de la migración juvenil en Cañar y la influencia que esta tiene en los programas laborales debe ser explicada también desde la teoría, ya que aquí se pueden analizar las razones y efectos de la migración, además de las dinámicas socioeconómicas que la acompañan. En esta sección, se van a exponer los enfoques teóricos más relevantes que se han venido estudiando y que facilitan la explicación del fenómeno migratorio en el marco del cantón Cañar y su vínculo con el trabajo juvenil.

2.2.1.1. Teoría neoclásica de la migración

Conforme a la teoría neoclásica, se propone que la migración es el producto de elecciones personales fundamentadas en un estudio de costo-beneficio, en el que las personas aspiran a incrementar sus ingresos y a mejorar sus condiciones de vida. Bajo este enfoque, las

disparidades salariales entre las regiones funcionan como el principal impulsor de la migración.

Esta teoría permite comprender el motivo de la decisión de la población en el cantón y cómo las disparidades salariales entre Cañar y los países de destino, como Estados Unidos y España, incentivan a los jóvenes a emigrar en busca de mejores vidas. Muchas de las veces, cuando pensamos en la población que migra, se puede inferir que estos tienen como objetivo conseguir ingresos más elevados y también estabilidad laboral, además de que se les brindan múltiples oportunidades que en su región no hallan. No obstante, esta perspectiva no es integral dado que no considera factores culturales y sociales que también pueden influir en la decisión de emigrar.

2.2.1.2. Nueva Economía de la Migración

La Nueva Economía de la Migración propone que las decisiones migratorias no son individuales, sino que las toman los hogares como estrategia de diversificación de ingresos y reducción de riesgos. Esta perspectiva muestra que las familias pueden recurrir a la migración, ya que la ven como un medio para diversificar sus fuentes de ingresos y reducir los posibles riesgos financieros por crisis locales a futuro relacionados a mercados de trabajo inestables o poco avanzados.

En el cantón, múltiples familias dependen de las remesas enviadas por los migrantes, reforzando así la migración como estrategia económica. Este impacto a largo plazo provoca que, al no mejorar las condiciones laborales locales, la familia también se desplace. Sin embargo, esta dependencia igualmente genera un ciclo en el que la inversión en producción es limitada, afectando la creación de puestos de trabajo a escala local.

2.2.1.3. Teoría de los Sistemas Mundiales

Vincula los flujos migratorios con procesos históricos de dependencia y desigualdad estructural entre centro y periferia, además la teoría de los sistemas mundiales sostiene que la migración está estrechamente relacionado con la economía global y la expansión del capitalismo creando vínculos económicos entre naciones desarrolladas y en naciones que se encuentran en vías de desarrollo. Estas dinámicas pueden generar movimientos migratorios hacia distintos países que brindan condiciones económicas más favorables, dejando en evidenciando una relación estructural de dependencia entre los países de procedencia y destino.

La falta de diversificación económica, especialmente en países en vías de desarrollo, y una industrialización restringida han mantenido la dependencia del país, que también se ve reflejado en el cantón y en los mercados de trabajo que ahora tienen una influencia global. La migración se transforma en una respuesta inmediata que termina obstaculizando el crecimiento local sostenible y preservando una estructura de dependencia financiera fundamentada en las remesas.

2.2.1.4. Redes Migratorias y su Impacto en Comunidades Rurales

Las redes de migración juegan un rol crucial en la promoción y continuidad de los flujos migratorios, particularmente en comunidades rurales. Estas redes, formadas por parientes, amigos y conocidos que ya han migrado, brindan datos, respaldo económico y logístico a los posibles migrantes, disminuyendo de manera significativa los gastos y peligros vinculados a la migración. De acuerdo con Massey et al. (1993, 448), "las plataformas de redes sociales suelen disminuir los gastos y peligros de la migración, aumentando la posibilidad de que las personas se muevan".

En el marco de Cañar, estas redes han resultado fundamentales para que numerosos jóvenes vean la migración como una alternativa factible. La presencia de parientes o amigos que se encuentran radicados en los países, hacen que el destino sea más atractivo y también hace más simple la llegada y adaptación, proporcionando no solo datos sobre posibilidades de empleo, sino también un sistema de soporte al nuevo ambiente. Si lo analizamos más detenidamente, esta dinámica produce un ciclo donde la migración se transforma en una regla social y en todo caso una esperanza para la población local que sabe que tienen una oportunidad de crecer fuera de su país de nacimiento derivando en la fuga de talento joven.

Un aspecto a tener en cuenta es la dependencia que generan las mencionadas redes migratorias ya que estas conllevan consecuencias grandes para las comunidades de procedencia. Podemos analizarlo desde diferentes perspectivas, por una parte, las transferencias monetarias realizadas por los inmigrantes, es decir las remesas, aportan al sostenimiento financiero a las familias y pueden fomentar inversiones en áreas como la educación, la salud y las pequeñas empresas locales.

En cambio, la constante emigración de jóvenes en edad productiva tiene como resultado el debilitamiento del entramado social y económico de la comunidad, además de una reducción significativa de mano de obra y a una potencial desaparición de las tradiciones culturales. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) indica que

"la disminución de capital humano y de trabajadores agrícolas puede impactar de manera adversa en la producción agrícola y en la disponibilidad de alimentos".

Adicionalmente, uno de los efectos de la migración es que puede alterar las estructuras familiares y comunitarias. Esta ausencia continua y prolongada de miembros de la familia, en algunos casos de los padres y en otra de los hijos, puede generar cambios en el entorno familiar, afectando la unidad social y un efecto que muchas veces pasa desapercibido es la transmisión de conocimientos y tradiciones culturales de generación en generación. Este hecho es algo a tener en cuenta sobre todo en comunidades nativas, donde la migración puede causar el deterioro y en algunos casos hasta la pérdida total de las lenguas y tradiciones ancestrales.

Aunque las redes migratorias fomentan el proceso migratorio lo que genera movimiento económico, también pueden preservar la dependencia de la comunidad en la migración como estrategia para su desarrollo. Esto puede limitar la generación de soluciones locales y sostenibles, ya que se plantea como una única solución la migración. Por lo tanto, es importante plantear que las políticas públicas no solo identifiquen los motivos esenciales del por qué se produce la migración, sino que también se potencie las capacidades locales, para de esta manera lograr proporcionar oportunidades económicas y sociales que reduzcan la necesidad de emigrar.

En el cantón, los redes son un mecanismo que alienta la migración y han jugado un papel crucial en que numerosos jóvenes perciban la migración como una alternativa factible y en algunos casos la única solución lo que vuelve más extremo al problema. La presencia de familiares o amigos en los países de destino, con opciones más variadas a nivel laboral y mejores réditos económicos, definitivamente simplifica el proceso de migratorio.

2.2.1.5. Teoría del Capital Humano y Desarrollo Local

Esta teoría es desarrollada por Theodore Schultz (1961) y se busca subrayar la importancia de destinar recursos en educación y capacitación que puedan incrementar la productividad y obtener como resultado el crecimiento económico. De acuerdo con lo que plantea esta teoría, las capacidades y saberes que se obtienen en el territorio local son esenciales para el desarrollo económico. Schultz sostiene que "la inversión en capital humano es uno de los métodos más eficaces para impulsar el crecimiento económico" (Schultz 1961, 2).

En el escenario de Cañar, la emigración de jóvenes ha provocado una considerable pérdida de capital humano y mano de obra. Los jóvenes que emigran, tienen como objetivo buscar

oportunidades más favorables y contextos más estables, que se llevan consigo competencias y saberes que podrían haber favorecido el progreso local, afectando la transmisión de conocimiento que puede ser crucial para el desarrollo sostenible. Esta disminución de personal restringe la habilidad del cantón para innovar y diversificar su economía, manteniendo la dependencia de las remesas y disminuyendo las oportunidades de progreso sostenible.

Para combatir esta tendencia, se pueden establecer políticas que fomenten la inversión a escala local. La implementación de programas de capacitación técnica y profesional, son importantes en este punto, pero estos deben adecuarse a las demandas del mercado y la realidad local, además de promover el emprendimiento y la innovación entre los jóvenes. Cuando brindas las herramientas y recursos necesarios a los jóvenes para su crecimiento profesional en su comunidad natal, gracias a esto se puede disminuir la emigración y potenciar el crecimiento económico de la región impulsando el desarrollo sostenible.

La migración de jóvenes ha provocado una pérdida considerable de capital humano. Los jóvenes que emigran portan competencias y saberes que podrían haber favorecido el progreso local. Esto restringe la habilidad del cantón para crear innovaciones y diversificar su economía, manteniendo la dependencia de las remesas.

2.2.1.6. Cuadro Resumen de la Aplicación de las Teorías en Cañar

Tabla 2.1. Comparación de Teorías

Teoría	Explicación General	Aplicación en Cañar
Teoría Neoclásica	La migración responde a diferencias salariales entre regiones.	La falta de oportunidades laborales locales incentiva la migración juvenil.
Nueva Economía de la Migración	La migración es una estrategia económica familiar para minimizar riesgos.	Las remesas sostienen la economía de muchas familias, pero limitan la inversión productiva.
Sistemas Mundiales	La migración es parte de una estructura global de dependencia económica.	Cañar depende de las remesas y la migración como una solución a corto plazo.
Redes Migratorias	Las redes familiares facilitan la migración y reducen costos.	Jóvenes migran con apoyo de familiares, perpetuando el ciclo migratorio.

Capital Humano	La inversión en educación y capacitación fomenta el desarrollo local.	La fuga de talento reduce el potencial de innovación y diversificación económica.
----------------	---	---

Elaborado por el autor.

2.2.2. Políticas Públicas y Empleo Juvenil en Contextos de Alta Migración

Las políticas públicas orientadas a la creación de puestos de trabajo para jóvenes en entornos de alta migración, como el cantón Cañar, deben enfrentar una serie de desafíos que dificultan su ejecución. La emigración juvenil es una reacción a la crisis, impulsada por la búsqueda de mejores oportunidades económicas.

2.2.2.1. Programas de Empleo Juvenil en Ecuador

En Ecuador, se han implementado varias acciones para tratar el problema del empleo para jóvenes. El "Plan Nacional de Empleo Juvenil" tiene como objetivo potenciar la incorporación laboral de los jóvenes a través de tácticas que fomentan la formación y la generación de posibilidades laborales. No obstante, poder obtener buenos resultados en zonas de alta migración es limitada, esto se puede conocer por los datos que muestran una alta migración motivada por grandes lapsos de crisis interna.

El proyecto "Empleo Joven", en marcha desde 2018, es una propuesta de inversión pública enfocada en potenciar la posibilidad de empleo de los jóvenes en Ecuador. Pese a sus metas audaces, su alcance ha sido restringido. Por ejemplo, el porcentaje de cobertura respecto a la Población Económicamente Activa (PEA) juvenil en 2019 alcanzó el 0,39%, pero en 2020 se redujo al 0,03%. Esta reducida cobertura indica que el programa no ha conseguido generar un efecto relevante en zonas rurales con gran migración de jóvenes, como Cañar.

La eficacia de estos programas se puede evaluar con parámetros como por ejemplo:

- Índice de asistencia y involucramiento juvenil en los programas.
- Índice de retención y conclusión de formación laboral.
- Porcentaje de incorporación al mercado laboral tras la formación.
- Efecto en la estabilidad financiera de los beneficiarios, evaluado mediante cuestionarios de monitoreo.

Además, se puede analizar la efectividad de los programas con indicadores como:

- Tasa de inscripción y participación juvenil en los programas.
- Tasa de retención y finalización de capacitaciones laborales.

- Porcentaje de inserción laboral posterior a la capacitación.
- Impacto en la estabilidad económica de los beneficiarios, medido a través de encuestas de seguimiento.

2.2.2.2. Comparación con Experiencias en México y Colombia

En México y Colombia, se han implementado algunos programas con enfoques diferenciados que buscan abordar y mejorar las condiciones del empleo juvenil:

Tabla 2.2. Comparación de experiencias

País	Programa	Objetivo Principal	Resultados
Ecuador	Empleo Joven	Capacitar y mejorar la inserción laboral juvenil	Baja cobertura en zonas rurales, alto abandono.
México	Jóvenes Construyendo el Futuro	Integrar a jóvenes a empresas mediante becas de capacitación	Alta participación, pero problemas en seguimiento de empleo estable.
Colombia	Estado Joven	Ofrecer pasantías remuneradas a jóvenes para facilitar su inserción laboral	Mayor inclusión en zonas rurales, pero falta de continuidad laboral.

Elaborado por el autor.

Estos programas comparten ciertas similitudes, como, por ejemplo, tienen el propósito común de potenciar la incorporación de los jóvenes en el ámbito laboral, pero poseen métodos variados en su implementación y alcance para alcanzar esta meta. Al examinar las propuestas, se nota que en México y Colombia se persigue fomentar una mayor implicación del sector privado y estrategias de prácticas remuneradas, lo que contrasta con la propuesta en Ecuador, donde los programas han dependido principalmente de la inversión del estado sin asegurar un efecto duradero en las comunidades rurales.

2.2.2.3. Desafíos y Recomendaciones para la Adaptación de Políticas en Cañar

Para que las políticas públicas de empleo para jóvenes en entornos de migración intensa puedan llegar a ser exitosas deben ajustarse a las circunstancias locales y tener la habilidad de comprender lo que pide el contexto. Es fundamental las estrategias que se tomen analicen

cuales son y por qué suceden las dinámicas de migración y en específico cuales son las demandas particulares de las comunidades rurales.

Se pueden presentar algunos desafíos como, por ejemplo:

- Ausencia de estímulos para retención del talento joven.
- Desajuste entre procesos de capacitación y las necesidades reales de empleos locales.
- Menor implicación del sector privado en la creación de puestos de trabajo.

Algunas estrategias que se pueden implementar para incrementar la eficacia de las políticas son:

- Aplicar estímulos financieros para las compañías locales en la contratación de jóvenes formados.
- Incrementar e implementar programas de formación técnica en áreas de producción significativas para la economía local.
- Desarrollar iniciativas de emprendimiento para jóvenes relacionadas con los recursos y oportunidades del cantón para diversificar las fuentes laborales.

2.2.2.4. Conclusiones

Al momento de diseñar e implementar políticas públicas de empleo para jóvenes en áreas de gran migración, como el cantón Cañar, es importante tener en cuenta cuales son los retos con los que se va a trabajar. Pese a que se pueden encontrar algunas iniciativas, los programas no han logrado adaptarse y comprender las demandas locales. La comparación con vivencias de México y Colombia resalta la relevancia de robustecer la relación con el sector privado y optimizar los sistemas de monitoreo de empleo para jóvenes, adicionalmente implementar un seguimiento a los proyectos y a los participantes de los programas evitando la deserción.

Si las políticas logran ajustarse a las realidades locales, ya que no todos los contextos son similares, podrán sortear de mejor manera las dificultades en el proceso. También muchos de los programas desconocen las realidades locales y son planteados desde perspectivas muy generales y con datos a nivel nacional.

2.2.3. Redes migratorias

2.2.3.1. Redes migratorias y su impacto en comunidades rurales

La teoría de las redes migratorias, formulada por Massey y colaboradores, busca poner en el centro de la investigación al rol de las relaciones sociales en la difusión y continuidad de los flujos migratorios. "Estas redes, formadas por parientes, amigos y conocidos, brindan datos,

respaldo económico y logístico, disminuyendo de manera significativa los gastos y peligros vinculados a la migración" (Massey et al. 1993).

2.2.3.2. Redes Migratorias y Baja Participación en Programas de Empleo

Las redes migratorias juegan un rol esencial en el contexto del cantón Cañar, ya que ofrecen a los jóvenes una estructura de respaldo que les simplifica el proceso de emigración. Estas redes no solo brindan guía sobre nuevas oportunidades de trabajo en otros países, sino que también fortalecen la percepción de que la migración es una táctica factible para elevar el nivel de vida (Massey et al. 1993; Torres Chacha 2016).

No obstante, este factor terminando afectando a los procesos de implementación de iniciativas en territorio ya que la participación de los jóvenes en los programas de trabajo es escasa. Al tener la opción de emigrar con el apoyo de familiares o amigos en el extranjero, muchos jóvenes deciden no participar en formación o proyectos laborales locales, considerándolos menos lucrativos a largo plazo y centrando que su verdadero interés no está en su territorio natal sino fuera de las fronteras del país. Este fenómeno favorece la baja participación y permanencia en los programas de empleabilidad para jóvenes, mermando su eficacia, sumado también a la escasa difusión de las iniciativas que existen.

2.2.3.3. Redes Migratorias y Percepción de Oportunidades Laborales en Cañar

Las redes de migración, no son solo una fuente que promueve el acceso a oportunidades internacionales, sino que también impactan en cómo los jóvenes ven el mercado de trabajo local. En un mundo globalizado en donde el acceso a la información es más fácil y rápido, encontrar datos sobre oportunidades laborales y salarios en el extranjero repercute en la concepción que se tienen sobre las expectativas de los jóvenes. En Cañar, se percibe comúnmente que las oportunidades de trabajo locales son escasas, mal pagadas y poco duraderas a largo plazo. Esto en parte debido a la constante comparación con los ingresos y ventajas que reciben los migrantes en naciones como Estados Unidos o España.

La compartición existente de las experiencias y aspiraciones entre los migrantes y sus parientes, fortalece la noción de que la migración es la opción más favorable para el crecimiento personal y económico. En consecuencia, el trabajo para jóvenes en el cantón se considera una alternativa temporal o secundaria ante la opción de emigrar y en muchos casos escasa.

2.2.3.4. Impactos Mixtos de las Redes Migratorias en las Comunidades de Origen

Desde la perspectiva de las redes migratorias, estas ejercen una variedad de influencias en las comunidades originarias. Por un lado, están las transferencias de dinero que los inmigrantes efectúan a sus familias en Ecuador. Este ingreso económico es vital y en determinadas circunstancias representa su único medio para numerosas familias, lo que en cierta medida facilita la mejora de sus condiciones de vida. No obstante, si la dinámica migratoria persiste, esto provoca la emigración de jóvenes en edad de producción, lo que repercute en el entramado social y económico de las comunidades rurales (Benavides 2015; Rojas 2019).

El desafío consiste en desarrollar políticas gubernamentales que amplíen las alternativas a nivel local, promuevan avances en las economías locales y reduzcan la dependencia de las remesas, promoviendo al mismo tiempo la permanencia del talento joven. Para alcanzar este objetivo, se deben implementar tácticas que:

- Diversifiquen las ofertas laborales para jóvenes mejorando la percepción de que son alternativas factibles y sostenibles.
- Incluyan estímulos financieros y oportunidades de empleo competitivas.
- Estimulen la implicación de jóvenes en programas de formación que se ajusten a las demandas locales.

2.2.3.5. Conclusiones

Las redes migratorias juegan un rol esencial en la dinámica social y laboral de Cañar. Aunque simplifican el proceso migratorio y mejoran las condiciones económicas de numerosas familias mediante remesas, también mantienen una escasa participación en programas de empleo para jóvenes y la percepción de que el trabajo local no representa una alternativa sustentable.

Es importante que se mejoren las condiciones, tanto laborales como sociales en el cantón. Para de esta manera poder atenuar los impactos de la migración, para eso se requiere una perspectiva amplia que logre fusionar los incentivos laborales locales con tácticas que potencien la percepción del trabajo juvenil como una opción auténtica y atractiva ante la migración.

2.2.4. El Capital Humano

2.2.4.1. Enfoque del capital humano en el desarrollo local

La teoría del capital humano, formulada por Theodore Schultz, subraya que la relevancia de destinar recursos a la educación y al fomento de competencias para incrementar la productividad tanto individual como grupal. De acuerdo con esta teoría, la capacitación técnica y profesional es esencial para asegurar que los individuos puedan aportar de manera eficaz al crecimiento económico de sus comunidades.

Para Cañar, la emigración de jóvenes ha causado una considerable pérdida de talento, dejando áreas de producción locales, como la agricultura y el comercio, con una escasez de mano de obra. En vez de potenciar el mercado local, los jóvenes que emigran aportan a economías foráneas, lo que intensifica la dependencia económica del cantón (Schultz 1961; Moya 2019).

En el cantón Cañar, la inversión en capital humano puede centrarse en desarrollar programas de empleo para jóvenes que proporcionen capacitación técnica y empresarial, sus diseños deben centrarse en satisfacer las demandas del mercado local. Adicionalmente, promover el emprendimiento y la innovación puede motivar a los jóvenes a quedarse en el cantón, favoreciendo el desarrollo sostenible y disminuyendo los índices de emigración (Rojas 2019; Vásquez 2014).

2.2.4.2. Relación entre Capital Humano y Políticas Públicas de Empleo Juvenil

En Cañar, el desplazamiento juvenil ha causado una considerable pérdida de talento, dejando áreas de producción locales, como la agricultura y el comercio, con una escasez de mano de obra. En vez de potenciar el mercado local, los jóvenes que emigran aportan a economías foráneas, lo que intensifica la dependencia económica del cantón (Schultz 1961; Moya 2019).

Para contrarrestar esta disminución de capital humano, los programas que se desarrollen deben invertir en capacitación técnica y empresarial sin fomentar la migración. Esto conlleva a:

- Implementar programas de formación en sintonía con los sectores de producción locales.
- Estimular la iniciativa empresarial juvenil mediante estímulos financieros.
- Formar asociaciones con compañías locales para potenciar la relación laboral de los jóvenes en el cantón.

Es esencial incorporar estos métodos en las políticas públicas de empleo para jóvenes para disminuir la dependencia de las remesas y promover un crecimiento económico más sustentable en Cañar (Rojas 2019; Vásquez 2014).

2.3. Estado del Arte

Este trabajo de investigación examina las investigaciones previas que traten sobre temas de migración de jóvenes en zonas rurales y también evaluar sobre la eficacia de los programas de trabajo para jóvenes y el efecto de las políticas gubernamentales en situaciones de gran migración. El objetivo de la revisión es condensar las investigaciones más significativas llevadas a cabo en América Latina, poniendo especial atención en Ecuador y haciendo comparaciones internacionales en situaciones parecidas.

Los recursos examinados abarcan artículos de investigación, tesis de universidades como FLACSO y la Universidad Andina Simón Bolívar, así como publicaciones en bases de datos como Redalyc y Google Scholar. Se otorgaron prioridad a investigaciones recientes (de las últimas 10 años) y contribuciones teóricas fundamentales acerca de migración y trabajo para jóvenes.

Los estudios revisados coinciden en que los jóvenes enfrentan barreras estructurales para acceder a empleo de calidad, especialmente en contextos rurales y marcados por la migración. Sin embargo, existe una limitada evidencia sobre cómo estas dinámicas se reflejan en la implementación de programas locales en cantones como Cañar. Este vacío justifica la necesidad de abordar la migración no solo como fenómeno demográfico, sino como variable estructural que condiciona la eficacia de las políticas de empleo juvenil.

2.3.1. Migración Juvenil en Áreas Rurales

Existen algunos estudios, como el llevado a cabo por Paredes Chávez (2018) en el que se señala que la falta de oportunidades laborales en zonas rurales causa el desplazamiento de jóvenes, deteriorando las estructuras sociales. Como la investigación de Chavez, hay otras investigaciones realizadas que documentan ampliamente la emigración de jóvenes en áreas rurales como un fenómeno asociado a la búsqueda de mejores oportunidades económicas y sociales.

Para Ecuador, Vásquez (2021) examina la vivencia de jóvenes indígenas en Cañar, resaltando el rol de las redes de migración en la aceleración del proceso de emigración hacia naciones como Estados Unidos y España. Estas redes no solo brindan respaldo logístico, sino que

también fortalecen la percepción de la migración como una táctica factible para incrementar la calidad de vida.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) resalta que los jóvenes de zonas rurales se encuentran con numerosas barreras estructurales que restringen su acceso a oportunidades de trabajo, lo que los sitúa como un grupo particularmente vulnerable.

2.3.2. Efectividad de los Programas de Empleo Juvenil

Los programas de empleo juvenil fluctúan su eficiencia en función del diseño e implementación de las políticas públicas. Los programas para jóvenes se han impulsado como instrumentos esenciales para potenciar la incorporación laboral de los jóvenes y disminuir los índices de emigración en zonas rurales.

En Ecuador, Benavides (2015) indica que numerosos programas de trabajo para jóvenes no toman en cuenta las dinámicas migratorias ni los estímulos externos que incentivan a los jóvenes a dejar sus comunidades. Esto restringe su influencia y sostenibilidad, resaltando la importancia de incorporar estrategias que se ajusten a las circunstancias locales.

2.3.3. Comparación y Análisis

La revisión bibliográfica muestra analogías y discrepancias fundamentales en las dinámicas migratorias y la eficacia de los programas de empleabilidad para jóvenes:

Similitudes

- La ausencia de puestos de trabajo locales es un motivo habitual de la emigración de jóvenes en zonas rurales de América Latina.
- Las redes de migración juegan un rol fundamental en la simplificación de los flujos migratorios.

Diferencias:

- En Ecuador, los estudios se centran en la desconexión entre las políticas públicas y las necesidades locales, mientras que en países como México y Colombia se ha enfatizado la colaboración interinstitucional para mejorar la efectividad de los programas.

Identificación de vacíos:

- Hay una carencia de investigaciones que traten las dinámicas migratorias desde un enfoque de género y derechos humanos.

- Son escasas las evaluaciones sistemáticas del impacto de las políticas públicas en áreas rurales como Cañar.

2.4. Conclusiones del Capítulo

El estudio de los hallazgos revela que la migración de jóvenes en el cantón Cañar es una respuesta a las graves deficiencias estructurales existentes en la oferta de trabajo local y en la eficacia de los programas de empleabilidad. Durante el estudio se evidenció que la escasa divulgación de estos programas, su desvinculación con las demandas del mercado y la falta de sistemas de monitoreo han favorecido su impacto limitado. El impacto de las redes de migración familiares, fortalece la elección de emigrar como una táctica económica más factible que mantenerse en la región. La migración se ha transformado en un modelo de movilidad social, en el que las remesas son el centro de la economía local, pero no promueven la inversión en producción ni la creación de trabajo formal.

Este capítulo, desde un punto de vista estructural, enfatiza la necesidad de reconsiderar los programas de empleo para jóvenes no solo como tácticas de incorporación al mundo laboral, sino como instrumentos de desarrollo que consigan mantener a la población joven y potenciar las habilidades productivas del cantón. Sin un enfoque holístico que incluya incentivos financieros, formación acorde a la demanda auténtica del mercado y políticas de conservación del talento, los programas continuarán funcionando en un escenario de elevada deserción y escasa eficacia.

La información recolectada en este capítulo subraya la importancia de adoptar una perspectiva más estratégica y enfocada en el desarrollo local para neutralizar los impactos de la migración juvenil en Cañar. Esta conclusión constituye el fundamento para las sugerencias de mejora que se exponen en las recomendaciones finales.

Capítulo 3. Resultados Conclusiones y hallazgos

Este capítulo expone los hallazgos derivados de la recopilación de datos acerca de los programas de trabajo para jóvenes aplicados en el cantón Cañar durante los últimos cinco años. También se examina la visión de los jóvenes respecto a las posibilidades de empleo mediante entrevistas hechas a residentes locales. El objetivo de este capítulo es mostrar los resultados de la implementación de los métodos cualitativos aplicados, valorando la eficacia de los programas en Cañar, a través de la percepción de la población y la información levantada. Además, se utilizan datos de ocupación laboral y emigración de jóvenes obtenidos de fuentes oficiales como el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), la Cancillería ecuatoriana y el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) del cantón.

3.1. Empleo juvenil y Migración en Cañar

3.1.1. Tasas de Empleo y Desempleo Juvenil en Cañar

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), la tasa de desempleo juvenil en el cantón Cañar ha sido relativamente baja en comparación con provincias de la costa. En promedio, se ha mantenido en torno al 5%, mientras que en provincias como Esmeraldas y Guayas supera el 10% (INEC 2023, 35). Sin embargo, el problema principal en Cañar no es el desempleo abierto, sino la calidad del empleo. Solo el 28.5% de la población ocupada en la provincia tiene un empleo adecuado, frente al 40% en la vecina Azuay (INEC 2023, 38). En Cañar, el trabajo juvenil se distingue por su elevada informalidad y escasez de oportunidades en áreas de la innovación y mayor productividad. En su mayoría, los jóvenes pueden obtener opciones laborales en áreas agrícolas y comerciales, a menudo en situaciones de alta inestabilidad de ingresos, sin tener acceso a seguridad social ni a acuerdos formales. Esta circunstancia afecta la sensación de inestabilidad, motivando a los jóvenes a explorar opciones más favorables en otros países o en otras provincias.

Tabla 3.1. Tasa de desempleo juvenil (%) en provincias seleccionadas de Ecuador (2017)

Provincia	Desempleo juvenil (%)
Esmeraldas	12.6%
Santa Elena	12.0%
Guayas	11.2%
Manabí	10.8%
Los Ríos	7.9%
Cañar	5.0%

Fuente: ENEMDU/INEC (2023,1).

3.1.2. Niveles De Migración Juvenil En Cañar

Cañar se establece como la provincia con mayor proporción de emigrantes en el país. Entre 2010 y 2023, el 3.88% de la población de Cañar emigró al exterior, siendo la cifra más alta a nivel nacional (INEC 2023, 50). Este porcentaje representa a 8,700 personas aproximadamente. En comparación, la provincia de Azuay, que se encuentra cerca a Cañar, registró un 2.81% de emigrantes en el mismo período (INEC 2023, 52).

La migración de jóvenes es impulsada por diversos factores, tales como la inestabilidad laboral, los ingresos reducidos y la escasez de oportunidades para un crecimiento profesional. Numerosos jóvenes, al recibir influencias de la familia, amigos o conocidos, deciden emigrar porque cuentan con redes familiares en el extranjero que simplifican su desplazamiento.

Tabla 3.2. Porcentaje de la población que emigró al exterior (2010–2023)

Provincia	Población emigrada (%)
Cañar	3.88%
Azuay	2.81%
Promedio nacional	~0.8%

Fuente: Censo de Población INEC (2022, 1).

Un dato relevante es que la mayoría de los emigrantes cañarenses, son jóvenes de entre 15 y 29 años, quienes buscan oportunidades laborales en el extranjero (Cancillería de Ecuador 2022).

3.1.3. Sectores Económicos Que Emplean A Jóvenes En Cañar

La actividad económica del cantón Cañar está integrada principalmente por sectores como la agroindustria, la construcción, el comercio y los servicios. Sin embargo, estos sectores, son de los más golpeados por la informalidad y el subempleo, que no logra otorgar salarios competitivos ni los beneficios de ley que existen en Ecuador. Los sectores económicos más importantes son transporte y comunicaciones (14%), construcción (14%), agricultura y pesca (13%), manufacturas (11%) y comercio (10%) (GAD Provincial del Cañar 2023, 22).

3.1.4. Evaluación de programas de empleo juvenil en Cañar

En la recopilación de información sobre iniciativas de empleo se han encontrado algunas iniciativas. Los programas de empleo juvenil son diversos y dirigidas a mejorar la empleabilidad de los jóvenes en Cañar. Entre los programas identificados son:

- **Mi Primer Empleo:** Enfocado en la inserción laboral de jóvenes sin experiencia mediante pasantías y prácticas pre-profesionales (Ministerio del Trabajo 2019).
- **Empleo Joven:** Orientado a incentivar la contratación juvenil mediante subsidios a empresas privadas (Ministerio del Trabajo 2021).
- **Desarrollando una Juventud Emprendedora:** Programa de la Prefectura del Cañar que brinda formación y herramientas a bachilleres destacados para impulsar emprendimientos (Gobierno Provincial del Cañar 2023).
- **Talleres Artesanales Aprende, Emprende y Prospera:** Capacitación en oficios productivos para fomentar el autoempleo (Gobierno Provincial del Cañar 2023).
- **Capacitación Laboral SECAP en San Juan:** Formación técnica certificada en sectores demandados en la zona rural (SECAP 2021).

Pero diversidad no es sinónimo de excelencia, en el análisis se identificó problemáticas como:

1. **Falta de difusión efectiva:** La información sobre los programas no llega adecuadamente a los jóvenes, especialmente en las zonas rurales (CEPAL 2019).
2. **Desvinculación con la demanda laboral:** Los programas no siempre están alineados con las necesidades del mercado de trabajo local (Vásquez Arreaga 2014).
3. **Falta de seguimiento y acompañamiento:** Los beneficiarios de capacitaciones y subsidios no cuentan con estrategias de seguimiento para garantizar su inserción laboral (Rojas 2019).

3.2. Resultados De Las Entrevistas

3.2.1. Percepción del contexto

El cantón Cañar enfrenta un reto muy grande, ya que el contexto económico del cantón esta caracterizado por la informalidad, la baja calidad de las ofertas laborales y la continua fuga de talento joven. Según el INEC (2023), el desempleo juvenil es bajo (5%), pero solo el 28,5% de los empleos se considera adecuado. Es decir, la calidad del trabajo es el principal problema.

Esta precariedad laboral es percibida por la población. De las entrevistas se pudieron obtener datos como por ejemplo que en Cañar las ofertas laborales tienen salarios bajos en relación a las funciones y su ubicación generalmente es lejana a la ciudad, además no se presentan ni difunden muchas ofertas laborales. No hay opciones para aplicar o postularnos. Dentro de

estas limitaciones del mercado laboral, la percepción de la población también nombra al pedido de experiencia laboral, lo cual excluye a quienes recién egresan del sistema educativo, y se suma a que no hay procesos de capacitación ni ofertas para obtener esta experiencia. En las entrevistas se menciona por ejemplo que uno de los problemas es la cantidad de años de experiencia que se solicitan.

En este contexto la migración se observa como la mejor respuesta frente a estas limitaciones, sin importar si es por vía legal o ilegal, lo que hace que el problema se agrave. Aunque muchos ciudadanos del cantón la ven como oportunidad, también se pudo obtener en las entrevistas el efecto negativo que tiene sobre el desarrollo local, por ejemplo, se obtuvieron datos como que se migra para mejorar su calidad de vida. Pero también que la desventaja es la pérdida de población en la zona.

3.2.2. Percepción de las opciones laborales

El análisis documental evidenció la existencia de varias iniciativas institucionales como “Mi Primer Empleo”, “Empleo Joven” o los talleres “Aprende, Emprende y Prospera”, así como programas de formación rural del SECAP, pero en la realidad la población no conoce estas iniciativas. Según la percepción de la población se pudo obtener los siguientes indicadores:

- **Difusión insuficiente:**

La mayoría de los entrevistados reconocía no saber de las iniciativas en el cantón, algunos también comentaron haber participado de talleres de capacitación y formación en temas técnicos pero no en programas de inserción al mercado laboral, ya que lo más importante es la experiencia no tanto los cursos.

- **Desvinculación del mercado laboral:**

Es interesante que dentro de las entrevistas se mencionó que las capacitaciones no siempre se ajustan a las demandas económicas del cantón. De las entrevistas se extrajo que los programas de empleo juvenil no buscan a jóvenes formados o preparados en temas relacionados a tecnología, salud, sostenibilidad y comercio digital, pero los cursos de formación ofrecen estos temas, lo que deja una desconexión entre la oferta y la formación.

- **Falta de acompañamiento y continuidad:**

También se obtuvo como información que no hay seguimiento posterior a las capacitaciones, ni redes de apoyo o bolsas de empleo para profesionales, esto revela una desconexión entre las iniciativas institucionales y las necesidades concretas de la juventud local.

3.2.3. Valoración de la información recibida

La interpretación de las seis entrevistas realizadas muestra algunos patrones en comunes, por ejemplo:

- **Percepción de un mercado laboral excluyente**

Los jóvenes, tanto empleados como desempleados, expresan que la falta de oportunidades es estructural e impulsada por las instituciones tanto públicas como privadas. La alta exigencia de experiencia contrarresta con los bajos salarios y la escasa oferta. Los candidatos deben pasar por procesos muy exigentes que excluyen a la mayoría de postulantes, muchos han perdido la esperanza de obtener un trabajo ya que su vida profesional recién inicia y produce frustración ser rechazado varias veces, lo que aumenta sus posibilidades de migrar.

- **Ausencia de políticas locales visibles**

Los entrevistados tienen un consenso sobre la débil presencia de las instituciones y de la implementación de políticas públicas en territorio. Esto es un pensamiento incluso de quienes han sido beneficiarios talleres o prácticas, ya que en Cañar no se promueven programas, o en todo caso no se difunden o se adaptan. Esta desconexión limita el alcance de las iniciativas y alimenta la percepción de abandono de los gobiernos.

- **Migración como horizonte aspiracional**

La migración en muchos casos es vista como una salida, en muchos casos como la única salida, económicamente viable, y dada la alta migración del cantón, muchos tienen redes familiares que impulsan su salida y la falta. Uno de los principales motivos para migrar dice sus pobladores en las entrevistas es la falta de trabajo y la búsqueda de poder mejorar la calidad de vida ya que ante el abandono afuera es mejor la situación. En este contexto, los programas de empleo, en su mayoría están destinados a no logran competir con las expectativas que genera la migración, lo que debilita su legitimidad y confianza.

- **Valoración positiva de experiencias formativas puntuales**

A pesar de las críticas a las políticas de empleo juvenil, hay una buena noticia, que la población, en este caso los jóvenes valoran los espacios de capacitación, ya que ayudan a diversificar los conocimientos y a ser mano de obra valiosa por sus conocimientos y adaptabilidad a varios contextos. Esto muestra que, si se fortalecen, se comunican mejor, y sobre todo se conectan con el contexto, se pueden recuperar la confianza de la juventud en los programas públicos.

3.3. Hallazgos

- **Escasa difusión y accesibilidad a los programas de empleo juvenil**

Uno de los hallazgos que más se repite es el escaso conocimiento que se tiene sobre los programas de empleo juvenil en el cantón Cañar. Esto se puede confirmar al demostrar que si hay iniciativas como “Mi Primer Empleo”, “Empleo Joven” o “Aprende, Emprende y Prospera”, pero no existen estrategias de comunicación institucional que permita llegar a la población objetivo, especialmente en zonas rurales.

La desconexión es evidente en territorio y las cifras lo confirman, no solo debido a un vacío en la difusión, sino también una marcada debilidad institucional en la construcción de políticas públicas con enfoque cercano al territorio. Lo que muestran los datos obtenidos, es que no hay información en territorio y las instituciones se sienten lejanas para la población, la mayoría de entrevistas respondieron a la pregunta afirmando no haber conocido propuestas tanto a pobladores urbanos como rurales, reforzando el ciclo de desconfianza hacia las instituciones locales.

- **La migración como respuesta estructural**

La migración aparece en los testimonios, no solo como una decisión individual sino como un patrón colectivo normalizado. La investigación documental corrobora que el cantón Cañar tiene uno de los índices más altos de emigración a nivel nacional, con un 3,88% de su población migrante en el exterior (INEC, 2023), siendo los jóvenes los más afectados.

Las entrevistas han aportado nuevos datos que ayudan a explicar a detalle el contexto del cantón Cañar. Gracias al análisis cualitativo se pueden sintetizar 4 razones para migrar:

- **Baja calidad del empleo disponible:** con salarios que no alcanzan a cubrir necesidades básicas.
- **Redes familiares migratorias:** que disminuyen los riesgos de migrar en algunos casos.
- **Percepción de estabilidad laboral en el extranjero** frente a la incertidumbre local.
- **Poca posibilidad de desarrollo profesional** dentro del cantón.

Otro dato revelador es que se menciona a la migración irregular como una alternativa válida y normalizada, lo que refleja el nivel de desesperanza en territorio. La migración se ha convertido en una estrategia estructural de movilidad social, y que las políticas de empleo juvenil deben integrar acciones para fortalecer el arraigo territorial.

- **Condiciones laborales precarias y desconexión con el mercado local**

Lo interesante de las entrevistas es que se incluyen a la población con y sin trabajo. En este sentido se pudo recoger que, incluso para quienes tienen un empleo en el cantón, las condiciones no son alentadoras. En muchos casos los salarios no son competitivos acompañados de alta informalidad, contratos temporales y escasas posibilidades de promoción o estabilidad.

Este tipo de empleo no motiva a los jóvenes a quedarse y no son condiciones como para planificar un proyecto de vida en el territorio. Adicionalmente a esta situación existe una brecha entre la formación ofrecida por los programas existentes y las verdaderas demandas del mercado. La desconexión entre oferta y demanda laboral impide que los programas existentes cumplan su objetivo y pone en evidencia la necesidad de una planificación territorial más articulada entre gobierno local, sector privado y sistema educativo.

- **Uso de remesas sin enfoque productivo ni visión empresarial**

Como hemos visto a lo largo de la investigación las remesas constituyen una fuente económica significativa no solo en el cantón, sino en el país. La crítica viene a que su uso no ha generado un efecto transformador. Algunas familias han invertido en la compra de terrenos o mejoras en infraestructura, pero esto no ha sido acompañado por procesos de capacitación ni asistencia técnica.

En las entrevistas se evidenció que la juventud migrante no cuenta con una visión empresarial que permita innovar y convertir estas remesas en proyectos sostenibles, perpetúa la dependencia de ingresos externos. En ese caso, no solo se debe impulsar la creación de políticas públicas de empleo, sino políticas que acompañen estas inversiones, que son beneficiosas a corto plazo, pero no han sido aprovechadas como palanca para el desarrollo.

- **Mayor vulnerabilidad de los jóvenes rurales**

Finalmente, si en la zona urbana hay problemas esto se maximiza en comunidades rurales donde hay mayores barreras de acceso a empleo, capacitación y programas públicos. Esto no solo se debe a la geografía, sino a una falta de voluntad institucional, que perpetúa la inequidad y el aumento de la pobreza. En la ruralidad se tienen la percepción de que quienes se quedan no tienen muchas opciones, lo que pone a los jóvenes rurales frente a una triple desventaja: menor acceso a empleo formal, menor acceso a formación técnica, y mayor exposición a la migración como alternativa.

Esto refuerza la urgencia de entender el contexto y diseñar programas diferenciados en espacios de alta migración, pues las condiciones en zonas urbanas no son las mismas que las rurales buscando las potencialidades de estas zonas y promoviendo emprendimientos sostenibles, aprovechando los recursos y conocimientos locales.

Conclusiones y Recomendaciones

Conclusiones

A partir del análisis cualitativo realizado, se identifican algunas conclusiones que permiten comprender la relación entre migración juvenil y empleo local en Cañar. Estas conclusiones permiten orientar propuestas de mejora para el diseño e implementación de políticas más pertinentes. El impacto de la migración en los proyectos de empleo para jóvenes en el cantón Cañar permite comprender cómo las dinámicas migratorias y las falencias estructurales del mercado laboral local se conectan, mediante la percepción de la población y los datos oficiales. Gracias al análisis cualitativo, se han podido obtener las siguientes conclusiones:

- **La migración juvenil una señal de precariedad laboral.**

Históricamente se ha relacionado a la migración como una búsqueda de mejoras económicas, pero la percepción obtenida mediante la investigación cualitativa, que esta elección está fuertemente influenciada por la falta de oportunidades de trabajo formales, la inestabilidad en los puestos disponibles, las remuneraciones bajas y la ausencia de estímulos para permanecer en su ciudad natal. La migración no es solo una respuesta a la crisis, sino también una decisión esencial, reconocida socialmente y respaldada por redes familiares a nivel global. Esto ha estructurado en zonas de alta migración un ciclo en el que la salida de jóvenes debilita la estructura productiva y al mismo tiempo, fortalece la dependencia de las remesas como medio de vida.

- **Los programas de empleo juvenil presentan debilidades estructurales que limitan su efectividad.**

A pesar de que hay proyectos públicos y locales orientados a la formación o promoción del trabajo para jóvenes, estos no son vistos como factibles ni beneficiosos por un gran sector de la población joven. Las entrevistas mostraron un profundo desconocimiento acerca de su presencia, lo que evidencia la falta de tácticas de difusión eficaces. Además, los asuntos de capacitación no se adecuan a los sectores en expansión o a las metas de los jóvenes, y no hay sistemas de monitoreo que guíen a los beneficiarios hacia una incorporación laboral efectiva y duradera.

- **Existe una brecha entre la oferta institucional y las demandas del mercado laboral.**

La falta de conexión entre los programas de formación, los requerimientos del sector productivo, genera una brecha, reduciendo significativamente el impacto de las políticas impulsadas por el gobierno. Los jóvenes observan las inconsistencias entre los planes de empleo y su realidad, y consideran que las habilidades adquiridas no garantizan el acceso a un empleo, además de que las oportunidades laborales, especialmente en el sector público, son escasas y excluyentes. La problemática se agudiza por el desconocimiento del contexto y la escasa conexión entre los distintos niveles de gobierno, lo que produce una escasa participación del sector privado en las estrategias laborales para jóvenes, sumado a una insuficiente planificación territorial enfocada en el crecimiento local.

- **La desigualdad territorial profundiza las brechas en el acceso a oportunidades laborales.**

Aunque Cañar es una zona de alta migración, no solo eso afecta a su dinámica territorial, pues las problemáticas se agudizan entre los sectores urbanos y rurales. Los jóvenes de zonas rurales se hallan en una situación particularmente complicada. La falta de infraestructura financiera, la concentración de servicios, la limitada conectividad digital y el acceso limitado a la información impiden que puedan aprovechar las ventajas de los programas ya instaurados. A esto se le suma la escasa presencia institucional en sus respectivas regiones y la falta de políticas que consideren las particularidades productivas y culturales del ambiente rural.

- **Las remesas no se traducen en desarrollo productivo.**

El capital que ingresa gracias a los migrantes es importante en la económica de numerosas familias en Cañar. No obstante, su aplicación se restringe principalmente al consumo inmediato o a la adquisición de terrenos, sin asesoramiento técnico que faciliten transformar estas inversiones en proyectos de sostenibilidad o desarrollo a largo plazo. Esto demuestra una ausencia de perspectiva a futuro y, simultáneamente, una resistencia del Estado en establecer políticas públicas que orienten estas remesas hacia el robustecimiento de la economía local. Este modelo, en lugar de disminuir la migración, la reproduce y la valida como el camino principal de desarrollo.

En resumen, el efecto de la migración juvenil en los programas laborales no puede ser tratado solo desde el punto de vista de la oferta. Es imprescindible proponer una perspectiva holística

que incluya los elementos estructurales que motivan la decisión de migrar: que a lo largo de esta tesis se han podido identificar a la escasez de trabajo de calidad, marginación territorial, falta de políticas proactivas y la separación entre los actores públicos y privados. La investigación muestra un camino para generar propuestas más cercanas a territorio que puedan desarrollar estrategias que potencien las oportunidades locales, estimulen la vinculación de los jóvenes y fomenten un crecimiento endógeno, inclusivo y sostenible en el cantón Cañar.

Recomendaciones

Basándonos en el estudio cualitativo efectuado en esta tesis, se proponen las siguientes sugerencias para la reestructuración o implementación eficaz de programas para jóvenes en entornos caracterizados por alta migración, poniendo especial atención en el cantón Cañar. Estas sugerencias tienen como objetivo potenciar la incorporación laboral de los jóvenes, sino también aportar al crecimiento territorial sostenible y a la reducción del éxodo de jóvenes.

a) Rediseñar los programas de empleo juvenil con enfoque territorial, inclusivo y diferenciado

Es importante que los programas partan de un análisis de las características del cantón, sus dinámicas económicas y los perfiles juveniles urbanos y rurales. Se propone:

- **Diagnosticar las cadenas productivas con potencial en el territorio** y desarrollar programas formativos que se puedan alinear a ellas
- **Diseñar rutas formativas integrales** que combinen capacitación técnica con habilidades blandas, innovación y acceso al empleo formal.
- **Establecer incentivos diferenciados** (económicos y fiscales) para empresas que contraten jóvenes sin experiencia o con riesgo migratorio.
- **Desarrollar modalidades adaptadas a zonas rurales** con logística, cronogramas y contenidos contextualizados, reconociendo las barreras de movilidad, conectividad y tiempo.

b) Fortalecer los mecanismos de difusión y apropiación juvenil de los programas

Las instituciones no se observan cercanas a territorio y eso ha sido un obstáculo crítico. Garantizar que la población joven conozca, comprenda y se identifique con los programas existentes. Para ello se recomienda:

- **Implementar una estrategia de comunicación multiplataforma** con lenguaje accesible, intercultural y segmentado por territorio.
 - **Crear una plataforma digital única y de fácil navegación**, que centralice la información sobre convocatorias, requisitos y testimonios.
 - **Promover espacios de cocreación y escucha activa**, involucrando a jóvenes en el diseño de las propuestas y fortaleciendo su sentido de pertenencia.
- c) Articular los programas de empleo con el tejido productivo local y la planificación territorial**

La desconexión entre la formación y el mercado debilita la empleabilidad. Algunas soluciones que se proponen son:

- **Vincular los programas con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT)** y conectarla con la planificación del sector productivo.
 - **Conformar mesas de diálogo interinstitucionales permanentes** entre GAD, sector privado, instituciones educativas, asociaciones productivas y organizaciones juveniles para el diseño y seguimiento conjunto de las políticas de empleo.
 - **Fomentar el desarrollo de emprendimientos juveniles** mediante bolsas de empleo y asesoría técnica continua.
- d) Implementar un sistema de acompañamiento y evaluación con enfoque a la sostenibilidad**

La efectividad de los programas no debe medirse solo por la cantidad de beneficiarios, sino por el impacto generado a la trayectoria laboral de los jóvenes. Como recomendación:

- **Establecer un sistema de mentoría y tutoría postformación**, con seguimiento personalizado y acceso a redes de apoyo profesional.
 - **Diseñar indicadores de evaluación cualitativa y cuantitativa** para medir el proceso formativo y el ingreso al mundo laboral de los jóvenes, además de medir la retención de talento en territorio.
 - **Desarrollar un observatorio local de empleo juvenil**, que sistematice información, la difunda e identifique brechas con procesos de mejora continua mediante la participación ciudadana.
- e) Canalizar las remesas y la inversión a proyectos productivos locales**

La migración no puede ser abordada únicamente como un problema social, sino como una oportunidad para reconfigurar el desarrollo territorial.

- **Crear mecanismos institucionales para captar, canalizar y acompañar la inversión migrante** en iniciativas productivas rurales.
- **Diseñar programas de retorno voluntario juvenil** que incluyan acompañamiento psicológico, formación en gestión de negocios y vinculación con proyectos.
- **Fomentar una cultura de arraigo territorial** a través de campañas, festivales, circuitos de emprendimientos y reconocimientos a jóvenes que decidan quedarse e innovar en territorio.

Referencias

- Ariza, Marina, y Laura Velasco. 2014. *Métodos cualitativos y su aplicación empírica: Por los caminos de la investigación sobre migración internacional*. México: Universidad Nacional Autónoma de México.
- Banco Central del Ecuador. 2022. *Boletín de Estadísticas Macroeconómicas*. Quito: BCE. <https://www.bce.fin.ec>.
- Benavides, Mónica. 2015. *Mujeres inmigrantes en Ecuador*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/4691/1/SM179-Benavides-Mujeres.pdf>.
- Cancillería de Ecuador. 2022. *Informe sobre Migración y Movilidad Humana*. Quito: Cancillería.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). 2019. *Situación de las juventudes rurales en América Latina y el Caribe*. Santiago: CEPAL.
- GAD Provincial del Cañar. 2023. *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Cañar: GAD Provincial.
- Gobierno Provincial del Cañar. 2023. *Informe de Rendición de Cuentas*. Cañar: Gobierno Provincial del Cañar.
- Groizard Cardosa, José Luis. 2006. "Migraciones y desarrollo: nuevas teorías y evidencia." *Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal*. <https://www.redalyc.org/pdf/866/86617194009.pdf>.
- Hernández, Roberto, Carlos Fernández, y Pilar Baptista. 2014. *Metodología de la investigación*. 6.ª ed. México: McGraw-Hill.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). 2010. *Censo de Población y Vivienda 2010: Fascículo Cantonal Cañar*. Quito: INEC. https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Bibliotecas/Fasciculos_Censales/Fasc_Cantonales/Canar/Fasciculo_Canar.pdf.
- INEC. 2023. *Boletín Técnico N°01-2023-REESI*. Quito: INEC. https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Poblacion_y_Demografia/Migracion/2023/Boletin_Tecnico_ESI2023.pdf.
- INEC. 2023. *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU)*. Quito: INEC.
- Massey, Douglas S., Joaquín Arango, Graeme Hugo, Ali Kouaouci, Adela Pellegrino y J. Edward Taylor. 1993. "Theories of International Migration: A Review and Appraisal." *Population and Development Review* 19 (3): 431–466.
- Ministerio del Trabajo. 2019. *Documento Empleo Joven*. Quito: Ministerio del Trabajo. https://www.trabajo.gob.ec/wp-content/uploads/2024/01/1__documento_empleo_joven_110432323001701703170.pdf.
- Ministerio de Trabajo. 2021. *Estudio de Empleabilidad Juvenil*. Quito: Ministerio del Trabajo. https://www.trabajo.gob.ec/wp-content/uploads/2024/09/8.4.-mdt-diet-084-2021-estudio_empleabilidad_juvenil_vf-signed-signed.pdf.
- Moya, Daniela. 2019. *Análisis del mercado laboral juvenil en Ecuador*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/8394/1/T3665-MGD-Moya-Analisis.pdf>.
- Paredes Chávez, Ana. 2018. *El contrato de trabajo juvenil a la luz del análisis crítico del principio de igualdad y no discriminación al acceso al empleo*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/6037/1/T2529-MDE-Paredes-El%20contrato.pdf>.

- Ramírez, Franklin. 2014. *El Ecuador migrante: Estado, familias y dinámicas transnacionales*. Quito: Abya-Yala.
- Rojas, Fernando. 2019. *El derecho a la protección del trabajo adolescente en Ecuador*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar.
<https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/8338/1/T3632-MDH-Rojas-El%20derecho.pdf>.
- Schultz, Theodore W. 1961. *Investment in Human Capital*. New York: Columbia University Press.
- SECAP. 2021. *Noticia sobre capacitaciones en Azuay y Cañar*. Quito: SECAP.
- Todaro, Michael P., y Lydia Maruszko. 1987. "Illegal Migration and U.S. Immigration Reform: A Conceptual Framework." *Population and Development Review* 13 (1): 101–114.
- Torres Chacha, Camila. 2016. *Análisis de las políticas públicas de empleo juvenil en el Ecuador, en el contexto de la Revolución Ciudadana*. Quito: FLACSO Ecuador.
<https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/10727>.
- Vásquez Arreaga, Jorge Daniel. 2014. *Identidades en transformación: juventud indígena, migración y experiencia transnacional en Cañar, Ecuador*. Quito: FLACSO Ecuador.
<https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/20409/2/LFLACSO-Vasquez-137537-PUBCOM.pdf>.