# Integración transfronteriza en la América Latina del Siglo XXI

Francisco Enríquez Bermeo Luis Alfonso Herrera Robles (Coordinadores)

ORGANIZACIÓN LATINOAMERICANA Y DEL CARIBE DE CIUDADES FRONTERIZAS

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES ECUADOR

QUITO, ECUADOR, ENERO DE 2023





Brugués Rodríguez, Alejandro; Carrión Mena, Fernando; Conato, Dario; Enríquez Bermeo, Francisco; Estrada Lázaro, Bertha; Gaviria Reinosa, Leonardo Andrés; Gottsbacher, Markus; Gutiérrez Landa, Cynthia; Herrera Robles, Luis Alfonso; López Reyes, Emilio Alberto; Oddone, Nahuel; Oliveira Vieira, Gustavo; Pauluk, Mariano; Ramos, José María; Rizzi, Giovanna.

# Integración transfronteriza en la América Latina del Siglo XXI

276 págs. 150 x 210 mm Incluye bibliografía

- 1. Frontera
- 2. Transfronterizo
- 3. Desplazamiento forzado
- 4. Migración
- 5. Gobernanza
- 6. Economía
- 7. Integración
- 8. Violencia
- 9.- Educación

Editado en Quito

Diseño de portada y diagramación: Lezly Esmeralda Tovar Lares Editora: Vicky Toral

ISBN publicación electrónica: 978-9942-44-176-8

FLACSO-ECUADOR OLACCIF Primera edición 2023

# Índice

	Introducción	v
	Luis Alfonso Herrera Robles; Francisco Enríquez Bermeo	
P/	ARTE I. La integración transfronteriza y sus límites	1
	,	
	La frontera en el Siglo XXI: gobernanza y sostenibilidad	
	en el contexto del COVID-19, 2001-2020	3
	José María Ramos García	
	Fronteras que desaparecen y nuevos "muros flexibles"	
	en la Europa de Schengen	. 23
	Dario Conato	
	Investigación, conocimiento y saberes desde las	
	fronteras en aras de la integración fronteriza	. 35
	Markus Gottsbacher	
	Fronteras e integración transfronteriza: una reflexión	. 54
	Francisco Enríquez Bermeo	
P/	ARTE II. Ciudades fronterizas e integración transfronteriza	. 73
	Ciudad Juárez: experiencias de una economía	
	internacionalizada	. 75
	Alejandro Brugués Rodríguez: Bertha Estrada Lázaro	

Los sistemas fronterizos globales en América	
Latina: ¿Una o varias ciudades de frontera como	
pívot de integración?	. 94
Fernando Carrión Mena	
D	
Dimensiones de internacionalización del Municipio	106
de Foz Do Iguaçu	136
Gustavo Oliveira Vieira	
Sin cruzar la frontera no hay integración: Monte	
Caseros, Bella Unión y Barra do Quaraí en el	
,	155
diálogo regional del MERCOSUR	1))
Nahuel Oddone; Mariano Pauluk	
ARTF III. Desplazamiento forzado y poblaciones originarias	175
ARTE III. Desplazamiento forzado y poblaciones originarias	175
Movilidad Humana y desplazamiento forzado	
Movilidad Humana y desplazamiento forzado	
Movilidad Humana y desplazamiento forzado	177
Movilidad Humana y desplazamiento forzado	177
Movilidad Humana y desplazamiento forzado	177
Movilidad Humana y desplazamiento forzado	177
Movilidad Humana y desplazamiento forzado	177
Movilidad Humana y desplazamiento forzado	177 193
Movilidad Humana y desplazamiento forzado	177 193



Ciudades fronterizas e integración transfronteriza



# Ciudad Juárez: experiencias de una economía internacionalizada

Alejandro Brugués Rodríguez<sup>30</sup> Bertha Estrada Lázaro<sup>31</sup>

#### Resumen

El presente capítulo trata del desarrollo económico de Ciudad Juárez visto desde una perspectiva histórica y regional, basada en una constante relación fronteriza con los Estados Unidos. El contenido del texto coloca los elementos histórico-estructurales que dieron origen a la formación de la frontera México-Estados Unidos y, cómo a partir de este acontecimiento, Ciudad Juárez presenta características únicas en su relación con el sur de la Unión Americana, el resto del norte mexicano, especialmente con la entidad federativa de la que forma parte (Chihuahua) y el desarrollo de una economía internacionalizada.

#### Palabras clave

Frontera, Economía, Internacionalización, Desarrollo

### Introducción

Lo que actualmente se conoce como Ciudad Juárez fue fundada como villa Paso del Norte el 8 de diciembre de 1659, a mitad del camino entre Chihuahua y Santa Fé -territorio de Nuevo México-. La ciudad se transformó en fronteriza a partir del Tratado de Guadalupe Hidalgo del 2 de febrero de 1848 por el que México perdió la mitad de su territorio,

<sup>30</sup> Doctor en Ciencias Económicas, El Colegio de la Frontera Norte, A.C., <u>abrugues@colef.mx</u>

<sup>31</sup> Maestra en Administración, candidata a Dra. en Ciencias de la Administración por la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, <u>b.estrada.mx@gmail.com</u>

Paso del Norte y los territorios del banco norte del Río Bravo, establecido como línea divisoria entre ambos países.

En su evolución como ciudad y región productora ha estado influenciada por un conjunto de hechos y acciones generalmente de carácter externo a la región, que han generado cambios en la evolución de su sociedad y su economía. Entre otros, además de su ya comentada reconfiguración y transformación en ciudad fronteriza, destacan: la inclusión de la misma en las denominadas zonas y perímetros libres; la interconexión al ferrocarril; la prohibición a la producción y venta de licor en Texas; la Depresión Económica 1929 en Estados Unidos (EE.UU); la Segunda Guerra Mundial; el Programa Braceros; el Programa Nacional Fronterizo; el Programa de Industrialización Fronterizo, que permitió la instalación de la industria maquiladora en el Norte de México; la crisis económica de la deuda externa; y el Tratado de Libre Comercio de América del Norte.

El resultado actual da cuenta de una ciudad internacionalizada con una fuerte vocación industrial y un perfil exportador. En este texto, se destacan los principales hechos históricos que han moldeado la actualidad de Ciudad Juárez y una caracterización de su economía, para describir sus principales características con la intención de resaltar los ajustes que se han desarrollado como respuesta a los cambios en el entorno internacional en que se desempeña.

Entre las experiencias positivas de su internacionalización económica, se prevalece: el aporte positivo de la actividad económica de exportación que permite la incorporación de recursos externos a la economía local; las formas en que se organizan los procesos a nivel global para el desarrollo eficiente de la producción; el aprendizaje tecnológico de la red de proveedores locales y de las formas en que se organizan y gestionan los procesos de trabajo por parte de los trabajadores; finalmente, el impulso a la competitividad que generan las decisiones de consumo de los residentes fronterizos, dada la contigüidad de los mercados local e internacional.

# Ciudad Juárez: historia resumida de su conformación

Actualmente, Juárez es un municipio que forma parte de la frontera

México-Estados Unidos. En el siguiente mapa se lo identifica en el extremo norte del Estado de Chihuahua, donde comparte frontera con el extremo oeste del Estado de Texas en la colindancia con el Estado de Nuevo México y Chihuahua, Estado mexicano situado al centro de la frontera México-Estados Unidos.



Mapa 1. Localización de Juárez en la Frontera México-Estados Unidos.

Fuente: Estrada, 2018

La historiografía de la ciudad es enmarcada a partir del siglo XVII, donde el Paso del Norte es el resultado de diversos acontecimientos a partir de la colonización en el norte de México, junto con el establecimiento de la estación de tren y la fundación de la Misión de Nuestra Señora de Guadalupe, que derivó durante ese periodo en otros establecimientos y comunidades aledañas (Martínez, 1982). No fue a partir de la

independencia de México, en 1821, que el atractivo del valle fértil y la dinámica del comercio de la región emergió, sino de acuerdos internacionales como el Tratado de Guadalupe Hidalgo del 2 de febrero de 1848 (Martínez, 1982; Cerutti, 2013). A partir de dicho periodo y a principios del siglo XX esta zona geográfica se distinguía por ser una zona poco poblada (Cerutti, 2013).

Con la referencia de los límites internacionales establecidos, entre otros sucesos característicos, es que a partir de 1851 se establece, al norte de México, la Zona y perímetros libres, con la intención de promover asentamientos poblacionales. Se inicia en Tamaulipas, posteriormente en Coahuila y Chihuahua durante el periodo de 1858 y 1859 (Timmons, 1990; Mendoza Berrueto, 1982). Estas iniciativas impulsaron avances económicos y el progreso en la frontera norte –pequeña industria, comercio, ganadería y agricultura– y permitieron que, en 1884, se instale el Ferrocarril con la conectividad del asentamiento Paso del Norte (Martínez, 1982). Así mismo, en la misma década, surgen las primeras instituciones como es la Cámara de Comercio Villa Paso del Norte en 1888, posteriormente nombrada como Cámara de Comercio, Agricultura e Industria de Ciudad Juárez en 1908, actual Cámara Nacional de Comercio de Servicios y Turismo de Ciudad Juárez (CANACO), establecida en el año 1984 (Arreola y Curtis, 1993; Canaco Servytur Juárez, s/f).

A partir de 1900, se presentan impactos socioeconómicos para la región, al igual que afectaciones económicas a nivel mundial. Primero, las relaciones colindantes con los EE.UU, entre ellas, el turismo y la prohibición de la producción y venta de licor en Texas, al inicio de la segunda década (García y Balderrama, 2016). Seguido de la depresión económica por la crisis de 1929. Esto implicó mayores expectativas económicas entre la población, lo que trajo consigo flujos migratorios hacia la frontera del norte de México para emigrar hacia los EE.UU. No obstante, parte de dicha población no consigue cruzar, generando otro tipo de asentamientos poblacionales al quedarse a residir en las ciudades fronterizas, como es el caso de Juárez. Esta nueva dinámica poblacional ocasionó diferencias socio-económicas en la región ante el reto de la planeación, calidad de

Parte II. Desplazamiento forzado y poblaciones originarias

vida y desarrollo local (Mendoza Berrueto, 1982).

Ante estas realidades y retos, en 1939 las políticas públicas se enfocan en la zona libre, establecida con el fin de abastecer de bienes, apertura comercial y legislación aduanera (Fuentes y Fuentes, 2004). También es acompañado de acciones en materia de planeación urbana y agroindustrial.

En 1947, a través de la Junta Federal de Mejoras Materiales, se estableció un plan estatal enfocado a la atracción de inversiones, que es revocado ante la creación en 1924 de la Junta Federal de Mejoras Materiales (JFMM) que en su momento contaba con el apoyo de la CANACO (Escalona, 2004).

En relación al escenario agroindustrial, las nuevas políticas implementadas en la frontera trajeron consecuencias, y detonaron la atracción de mano de obra con el Acuerdo Internacional sobre Trabajadores Migratorios conocido como Programa de Braceros, durante 1951 hasta 1964; además de la situación que prevalecía en el sector agroindustrial, esto es, el auge y declive del cultivo del algodón durante el periodo 1950-1970, acompañado de proyectos de irrigación para actividades de cultivo de algodón (Cerutti, 2013).

En el año de 1964 se implementó el Programa Nacional Fronterizo (PRONAF) enfocado en la promoción de obras de infraestructura, centros comerciales, generación de empleos; acrecentando con ello actividades de comercio y turismo (Mendoza Berrueto, 1982). En virtud del declive del sector agroindustrial, entre ellos el algodón y la finalización del Programa de Braceros, se actualiza la Administración Pública con la implementación de políticas como el Programa de Industrialización Fronteriza y con ello, el Programa de la Industria Maquiladora en 1965, mediante la "importación temporal de insumos y la reexportación de artículos elaborados o semielaborados" (Fuentes y Fuentes, 2004: 73). El resultado fue el establecimiento de plantas ensambladoras en la zona de libre comercio (Vera-Cruz y Gil, 2006) para fomentar la creación de fuentes de empleo, actividades productivas, capacidades tecnológicas y procesos organizativos en zonas fronterizas (Contreras, Carrillo y Olea, 2012). Esta dinámica fronteriza en conjunto con otros esfuerzos por

parte de agentes de la iniciativa privada en la promoción de proyectos de desarrollo estratégico en la frontera, en el Estado de Chihuahua en el año de 1973 (Desarrollo Económico del Estado de Chihuahua. A. C., 2018). Por lo mencionado hasta aquí, la región de Juárez pasa de ser una economía basada en el sector primario a una industrializada con la presencia de la Inversión Extranjera Directa (IED) y la inversión nacional (Casalet y González, 2006).

De manera transversal se implementa el Programa para el Fomento Económico; también conocido como Programa de artículos "gancho". El mismo pretendía retener al consumidor fronterizo en el comercio local, permitiendo a los comerciantes la importación de bienes, en complemento a los de origen nacional. Todo lo anterior, mediante la asesoría de la Comisión Intersecretarial instituida en 1972 (Mendoza Berrueto, 1982; Hernández, 1991; Mungaray, 1998).

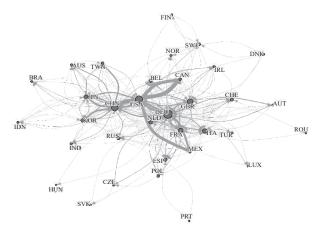
Iniciada década de los '80, con la crisis económica de 1982, se presenta un desequilibrio en la economía macroeconómica nacional, entre otros factores, por la inestabilidad en el mercado cambiario, los costos de los insumos y bienes importados y la devaluación de la moneda (Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, 1984). No es sino hasta la segunda parte de esa década que se instituyó el Programa de Desarrollo Fronterizo (Fuentes y Fuentes, 2004), además de la adhesión de México al Acuerdo General Sobre Aranceles Aduaneros y Comercio [GATT] (Secretaría de Relaciones Exteriores, 1986), derivadas de las estrategias de políticas de industrialización y comercio exterior. Mientras que, a fines del decenio las prácticas de desplazamiento por parte de la IED, se enfocan a zonas diferentes de la frontera norte de México (Vera-Cruz, 2004).

Durante la primera mitad de la década de 1990, entró en vigor el Tratado de Libre Comercio para América del Norte (TLCAN) (Secretaría de Relaciones Exteriores, 1993), que habilitaron acuerdos, durante los años 1992 y 1993, por parte de los gobiernos de México, Estados Unidos [EE. UU] y Canadá. Esto trajo consigo cambios estructurales en las redes de proveeduría de la IME (Villavicencio, 2006).

#### La economía mexicana

La evidencia de la evolución económica de Ciudad Juárez permite hacer un contraste entre los cambios en respuesta a hechos o acciones internacionales y los hechos, decisiones y acciones de carácter interno. Luego de la reconstrucción económica de la época posrevolucionaria, diversos autores (Moreno-Brid y Ros-Bosch, 2011; Fujigaki, 2006; Ruiz, 1999) coinciden en que en México, a partir de 1940, acontecen diferentes etapas de transformación económica: la industrialización y el desarrollo estabilizador (1940-1971); la etapa de populismo (1970-1982); y la de estabilización y apertura comercial (1985-1994). No obstante, es en la etapa de apertura comercial donde la orientación a los mercados externos se concibe como el incentivo de los cambios en la economía mexicana.

Figura 1. Red de transacciones comerciales internacionales en la WIOD (2014).



Fuente: Elaboración propia, basado en las estadísticas de la WIOD (2014)

Actualmente, la economía mexicana se reconoce como altamente vinculada a las economías externas, en particular a la economía de los EE.UU. Para valorar la magnitud de este vínculo, en el contexto internacional, se tomarán de referencia los volúmenes de comercio entre países registrados en la Matriz de Insumo-Producto Mundial (WIOD, por sus siglas en inglés), que consiste en un modelo que muestra cómo las economías de

todos los países interactúan a través de las importaciones y exportaciones, para complementar los insumos nacionales en la generación de su producción (Timmer, et al., 2015; 2016). En la Figura 1 se representa una red del agregado de las transacciones comerciales mediante vértices entre países, representados por nodos, donde el tamaño de cada uno de ellos indica la cantidad de países con los que se relaciona el país analizado, y el ancho de los vértices se utiliza para representar la magnitud de las importaciones y exportaciones entre ellos.

En esta representación se pueden apreciar los países que tienen mayores relaciones comerciales internacionales, donde sobresale Alemania (DEU), seguido por los EE.UU (USA), China (CHN) y el Reino Unido (GBR). También se pueden notar los principales flujos que se generan entre países, como es el caso entre los EE.UU y China -aunque con la gran diferencia que es China quien exporta a los EE.UU mucho más de lo que importa-y entre EE.UU y Canadá, con flujos de importaciones y exportaciones relativamente similares. En este contexto, podemos considerar también que México tiene un volumen de exportaciones notables hacia los EE.UU y algo menos importante en cuanto a las importaciones. El comercio entre ambos países representa una magnitud importante y denota un perfil exportador de la economía mexicana.

Mapa 2. México: Participación porcentual por Estado del PIB y las Exportaciones, año 2018.



Fuente: Elaboración propia basado en estadísticas del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI, 2018).

Parte II. Desplazamiento forzado y poblaciones originarias

No obstante, este perfil exportador tiene una distribución desigual si analizamos su composición por Estados. En mapa anterior, se han representado las distribuciones porcentuales de las estadísticas del Producto Interno Bruto (PIB) –izquierda- y de las Exportaciones – derecha- compiladas por el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) para el año 2018. En el mismo se aprecia como, en la generación del producto, la Ciudad de México tiene una participación dominante, seguido en importancia el Estado de, Nuevo León y el Estado de Jalisco. Sin embargo, al considerar las exportaciones, destacan en general los estados de la Frontera Norte (FN) de México y en especial el Estado de Chihuahua.

En magnitudes porcentuales, la aportación al PIB nacional de la Ciudad de México es de más del 17.5% y junto al Estado de México aportan más del 26.5%, ambos estados representan más de lo aportado por el total de las economías estatales de la FN que en conjunto representan poco menos del 23.5%. Una relación altamente contrastante al considerar las exportaciones ya que entre la Ciudad y el Estado de México aportan poco menos del 6%, mientras que los estados de la FN aportan más del 55.5% y en particular el Estado de Chihuahua aporta casi el 13.5% del total.

Este perfil económico de los estados de la FN ha sido resultado del curso de la economía en la región a partir del Programa de Industrialización Fronterizo de 1965, que permitió el establecimiento –inicialmente sólo en la frontera- de la industria maquiladora dedicada a ensamblar en México productos para la exportación a partir de materia prima y maquinaria importada. Esta particular industria, y su dinámica asociada a las economías de otros países, tuvieron un desarrollo diferenciado al del resto de la economía mexicana debido a que en los períodos de crisis y las recurrentes devaluaciones en el país multiplicaron el rendimiento de su operación en dólares, lo cual se constituyó en un estímulo adicional y en un comportamiento inverso al del resto de la economía.

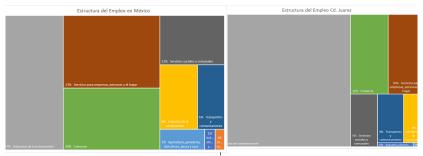
# Ciudad Juárez en la economía de Chihuahua

En el Estado de Chihuahua, la economía de Ciudad Juárez –de acuerdo a los Censos Económicos 2014, del INEGI- es la que aporta más del 45%

del Valor Agregado y el empleo al total estatal. En adición, el Municipio de Chihuahua –sede de la capital del Estado- aporta más del 30% a estas variables. Estos dos grandes centros económicos ponen de manifiesto un Estado con grandes contrastes económicos y una dinámica centrada en sus economías basadas en una alta interrelación económica internacional.

Estos contrastes tienen un efecto que se extiende a su estructura económica, en virtud de que esta vocación industrial y exportadora ha generado desviaciones cuando son comparadas a la economía nacional. Al respecto, en la siguiente Figura 2, se presenta la comparación de las estructuras de los trabajadores asegurados en México y Ciudad Juárez, basados en las estadísticas de los trabajadores asegurados en el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS). Tanto en la economía nacional como en la de Ciudad Juárez se identifica, entre los principales sectores, al de la industria de la transformación, comercio y servicios, aunque con la gran diferencia que en el primero se acumula el 27% del empleo en la economía nacional y el 66% en la economía de Ciudad Juárez, mientras que los otros dos sectores en la economía nacional representan casi el doble de la participación que en la economía local.

Figura 2. Estructura sectorial de los trabajadores asegurados Nacional y en Ciudad Juárez, año 2018.

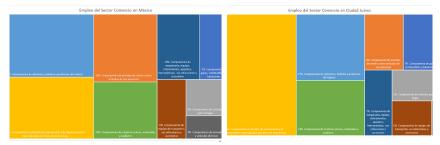


Fuente: Elaboración propia a partir de datos abiertos, asegurados al IMSS, 2018.

Esta distorsión se explica en parte por la sobre-participación en la economía que representa la industria maquiladora y el perfil exportador de la ciudad. No obstante, al investigar sobre la estructura del empleo en el sector comercio —que se presenta en la siguiente Figura 3- se puede notar como

también existen desproporciones importantes. Esto pone de manifiesto que la distorsión apreciada en la estructura económica general también se expresa en el sector comercial, ya que la operación del mismo también responde a una complementariedad generada por los compradores que deciden qué y dónde comprar los bienes para su consumo, como también lo reportan (Kada y Kiy, 2004; Gilmer y Cañas, 2005).

Figura 3. Estructura sectorial de los trabajadores del comercio asegurados, Nacional y en Ciudad Juárez, año 2018.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos abiertos, asegurados al IMSS, 2018.

En adición a ello, hay que considerar que el relativo aislamiento de la economía de la ciudad respecto a los principales centros de producción del país, dada su ubicación geográfica, ha implicado la generación de cadenas de suministros que necesitan recorrer grandes distancias para la entrega de productos. No obstante, la longitud de las cadenas no es la única restricción, también lo es el predominio en México del transporte por carretera y su infraestructura limitada que impacta en el precio de los productos al incorporar los costos de traslado. Comparativamente, en la ciudad fronteriza de El Paso, Texas, las cadenas de suministros tienen recorridos diferentes y probablemente medios de transporte diferentes e infraestructura más desarrollada. En resumen, al analizar los precios por tipos de bienes en ambos lados de la frontera -con relativa independencia de la calidad, variedad y los servicios al cliente- se encuentran diferenciales de precios que, en algunos casos, favorecen a los bienes producidos en México, pero en muchos los precios en El Paso son más competitivos lo que favorece las decisiones de compra de los consumidores que viven en la frontera.

#### Ciudad Juárez: una economía internacionalizada

Si bien, como ya se expresó, la economía de Ciudad Juárez es el principal centro económico del Estado de Chihuahua y la misma tiene una vocación industrial y exportadora es necesario complementar su caracterización con la posición de la misma en el comercio internacional y, derivado de la clasificación de los bienes comerciados, especificar en algo su especialización productiva.

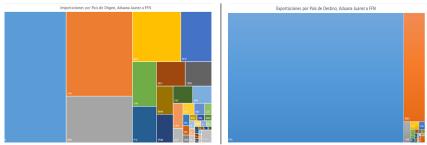
La posición en el comercio internacional resulta de la clasificación en el destino/origen de los bienes comerciados que cruzan la frontera por la aduana de Ciudad Juárez a partir de las bases de datos de la información pública de operaciones de comercio exterior del Servicio de Administración Tributaria (SAT) de México, y que permite identificar regiones de destino/origen de las mercancías, entre las que se encuentra la Franja Fronteriza Norte (FFN) donde se ubica Ciudad Juárez, Chihuahua. El procesamiento de los datos de 2018 y de los primeros 6 meses del 2019 dan cuenta de que en promedio el 60%, tanto de las importaciones como de las exportaciones que cruzan la frontera por la Aduana de Ciudad Juárez, tienen como destino la FFN, lo que ratifica la importancia de la ciudad en la economía del resto del Estado.

Figura 4. Participación de la FFN en el comercio por la Aduana de Ciudad Juárez

Fuente: Elaboración propia con datos de información pública de operaciones de comercio exterior, varios periodos, SAT, 2019.

En cuanto a los países de origen y destino de los bienes importados/ exportados por la Aduana de Juárez -representados en la siguiente figura 5- podemos expresar que en los bienes importados generalmente para su procesamiento industrial y su incorporación a la producción de la economía local tienen una participación destacada los productos provenientes de China (CHN), EE.UU (USA), México (MEX) y Malasia (MYS), a los que siguen un conjunto de proveedores de la cuenca oriental del Pacífico. En contraste, los bienes exportados tienen como destino casi único a los EE.UU. Esto manifiesta como México forma parte de las cadenas globales de valor que integran suministros de diferentes países para generar productos que luego son exportados casi en su totalidad a los EE.UU.

Figura 5. Participación por países en el comercio a FFN a través de la Aduana de Ciudad Juárez



Fuente: Elaboración propia con datos de la información pública de operaciones de comercio exterior, varios periodos, SAT, 2019.

Por tipos de bienes, según la Fracción Arancelaria en que se clasifican (ver Figura 6), podemos apreciar como las importaciones de maquinaria y equipos tienen un lugar preponderante, al que siguen en orden de importancia los componentes de las industrias de autopartes y de equipo electrónico; mientras que en las exportaciones los equipos de oficina son de gran importancia relativa y también diferentes productos de las industrias electrónicas y de autopartes.

Figura 6. Participación por Fracciones Aduanales en el comercio a FFN a través de la Aduana de Ciudad Juárez



Fuente: Elaboración propia, con datos de la información pública de operaciones de comercio exterior, varios periodos, SAT, 2019.

# Experiencias acumuladas

De esta internacionalización de la economía de Ciudad Juárez se pueden derivar algunas experiencias que pueden favorecer el desempeño eficiente de la economía. Entre los más destacables están la integración de cadenas de suministro internacionales que permitirían acceder a insumos necesarios para la producción a un costo competitivo, con volúmenes suficientes, parámetros de calidad y tiempos de entrega que favorezcan el funcionamiento sin interrupciones de los procesos de producción.

También resulta destacable el aporte de empresas internacionales a la generación de ingresos macro y microeconómicos, pues las mismas significan para las economías locales una entrada de recursos que forman parte del derrame salarial a sus trabajadores y de los gastos de proveeduría en la localidad, que contribuyen a dinamizar las economías locales a través no sólo de sus impactos directos sino también de los indirectos, que se generan a partir de la disponibilidad adicional de estos recursos externos.

En la dimensión del conocimiento, podemos considerar dos elementos asociados a las empresas internacionalizadas: 1) la intermediación para la difusión del conocimiento de las tecnologías necesarias para el desarrollo de los procesos de producción con la red de proveedores locales; y 2) el aprendizaje tecnológico de los trabajadores sobre las formas de organizar y gestionar la producción industrial.

Finalmente, es importante destacar que las decisiones de compra de los consumidores locales, en ambos lados de la frontera, impulsan no solo la eficiencia del gasto de consumo y el rendimiento del presupuesto familiar, sino que también estimula a los productores y distribuidores nacionales al mejoramiento de su competitividad y al precio final de los bienes ofertados.

# Bibliografía

- Arreola Daniel y James Curtis (1993). *The Mexican border cities: Landscape anatomy and place personality.* Tucson and London: University of Arizona Press.
- Canaco Servytur Juárez (s/f). "Nuestra Historia". Disponible en: <a href="http://www.canacojuarez.com/historia/">http://www.canacojuarez.com/historia/</a> [visitado el 26 de junio de 2019]
- Carrillo, Jorge y Arturo Lara (2004). "Nuevas capacidades de coordinación centralizada. ¿Maquiladoras de cuarta generación en México?" *Estudios sociológicos, XXII*(3), 647-667. Disponible en: <a href="https://www.redalyc.org/pdf/598/59806605.pdf">https://www.redalyc.org/pdf/598/59806605.pdf</a>
- Casalet, M. y L., González (2006). "El entorno institucional y la formalización de las redes en el sector electrónico de Chihuahua". En *La emergencia de dinámicas institucionales de apoyo a la industria maquiladora de México*. Villavicencio (Coord.): 49-87. México: Universidad Autónoma Metropolitana, Porrúa.
- Cerutti, M. (2013). "El algodón en el norte de México (1925-1965). De cultivo regional a materia prima estratégica". En *Algodón en el norte de México (1930-1970): impactos regionales de un cultivo estratégico*. M. Cerutti y A. Almaraz: 37-72. México: El Colegio de la Frontera Norte.
- Contreras, O., Carrillo, J. y Olea, J. (2012). "Desprendimientos de las multinacionales, ¿una vía para el aprendizaje y la innovación en empresas locales?" En *Dilemas de la innovación en México:*Dinámicas sectoriales, territoriales e institucionales. J. Carrillo, A.

- Hualde, y D., Villavicencio: 301-336. Tijuana: El Colegio de la Frontera Norte.
- Desarrollo Económico del Estado de Chihuahua. A. C. (2018). "Desarrollo Económico del Estado de Chihuahua. A. C. [DESEC]". DIsponible en: <a href="http://desec.org.mx/quienes-somos/">http://desec.org.mx/quienes-somos/</a> [visitado el 26 de junio de 2019]
- Escalona, M. (2004). "Cambio político y participación ciudadana en Ciudad Juárez". Cambio político y participación ciudadana en Ciudad Juárez. H. A. Padilla: 283-324). México: UACJ.
- Estrada Lázaro, B. (2018). "Colaboración y red interorganizacional para el desempeño, mediante la capacidad de absorción, aprendizaje y transferencia de conocimiento en el sector de la industria metalmecánica en Ciudad Juárez". Disponible en: http://hdl. handle.net/20.500.11961/5798
- Fuentes, C. M., y Fuentes, N. A. (2004). "Desarrollo económico en la frontera norte de México: de las políticas nacionales de fomento económicoalas estrategias de desarrollo económico local". *Araucaria. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades, 5*(11): 71-86. Disponible en: <a href="https://revistascientificas.us.es/index.php/araucaria/article/view/1032/936">https://revistascientificas.us.es/index.php/araucaria/article/view/1032/936</a>
- Fujigaki, E. a. (2006). "La transformación económica del siglo xx: el caso de la economía mexicana". *Oikos, 10.21*: 89-121.
- García, R., y Balderrama, C. O. (2016). "Visualización de la ebriedad en Ciudad Juárez durante la época de la prohibición del alcohol en El Paso, Texas 1918-1933". *Intersticios sociales* (11): 1-31. Disponible en: <a href="http://www.scielo.org.mx">http://www.scielo.org.mx</a> [visitado el 26 de junio de 2019]
- Gilmer, R. W., y Cañas, J. (2005). "Industrial Structure and Economic Complementarities in City Pairs on the Texas-Mexico Border". Disponible en: <a href="https://www.dallasfed.org/~/media/documents/research/papers/2005/wp0503.pdf">https://www.dallasfed.org/~/media/documents/research/papers/2005/wp0503.pdf</a>

- Hernández, B. (1991). "Análisis de un mercado binacional de bienes: el caso de Baja California-California". En *Temas sobre México y su frontera norte*. R. Ramírez: 85-95. México: Universidad Autónoma de Baja California (UABC).
- Instituto Nacional de Estadística e Informática, Censos Económicos 2014. Disponible en: <a href="https://www.inegi.org.mx/programas/ce/2014/">https://www.inegi.org.mx/programas/ce/2014/</a>
- Instituto Nacional de Estadística e Informática, Exportaciones por entidad federativa, 2018. Disponible en: <a href="https://www.inegi.org.mx/temas/exportacionesef/">https://www.inegi.org.mx/temas/exportacionesef/</a>
- Instituto Mexicano del Seguro Social. Datos abiertos, 2018. Disponible en: <a href="http://datos.imss.gob.mx/">http://datos.imss.gob.mx/</a>
- Kada, N., y Kiy, R. (2004). Blurred borders: Trans-boundary impacts & solutions in the San Diego-Tijuana border region. San Diego, CA: International Community Foundation. Disponible en: <a href="https://www.issuelab.org/resources/6001/6001.pdf">https://www.issuelab.org/resources/6001/6001.pdf</a>
- Martínez, O. J. (1982). *Ciudad Juárez: El auge de una ciudad fronteriza a partir de 1848.* México: Fondo de Cultura Económica.
- Mendoza Berrueto, E. (1982). "Historia de los programas federales para el desarrollo económico de la frontera norte". En *Administración del Desarrollo de la Frontera Norte*. M. Ojeda: 38-84. México, D.F.: El Colegio de México.
- Moreno-Brid, J. C., & Ros-Bosch, J. (2011). El desarrollo a largo plazo de la economía mexicana: 1810-2008. En L. Bértola, y P. Gerchunoff, *Institucionalidad y desarrollo económico en América Latina* (págs. 71-92). Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Naciones Unidas.
- Mungaray, A. (1998). "Maquiladoras y organización industrial en la frontera norte de México". En *Comercio Exterior*, 48(4), 266-272.
- Ruiz, C. (1999). "La economía y las modalidades de la urbanización en

- México: 1940-1990". En Economía Sociedad y Territorio, 2(5), 1-24.
- Secretaría de Comercio y Fomento Industrial (1984). "Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior 1984-1988". Diario Oficial de la Federación, 13 de agosto. Disponible en: <a href="http://dof.gob.mx/index.php?year=1984&month=08&day=13">http://dof.gob.mx/index.php?year=1984&month=08&day=13</a>
- Secretaría de Relaciones Exteriores (1993). Decreto de promulgación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte. Diario Oficial de la Federación,20 de diciembre. Disponible en: <a href="http://www.dof.gob.mx/index.php?year=1993&month=12&day=20">http://www.dof.gob.mx/index.php?year=1993&month=12&day=20</a>
- \_\_\_\_\_(1986). DECRETO de Promulgación del Protocolo de Adhesión de México al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio. Diario Oficial de la Federación, 17 de julio. Disponible en: <a href="http://dof.gob.mx/index.php?year=1986&month=11&day=26">http://dof.gob.mx/index.php?year=1986&month=11&day=26</a>
- Timmer, M. P., Dietzenbacher, E., Los, B., Stehrer, R., y de Vries, G. J. (2015). "An Illustrated User Guide to the World Input–Output Database: the Case of Global Automotive Production". En *Review of International Economics*, 23, 575–605. Disponible en: <a href="https://doi.org/10.1111/roie.12178">https://doi.org/10.1111/roie.12178</a>
- Timmer, M. P., Los, B., Stehrer, R., y de Vries, G. J. (2016). "An Anatomy of the Global Trade Slowdown based on the WIOD 2016 Release". *Groningen Growth and Development Centre, Research Memorandum* (162).
- Timmons, W. H. (1990). El Paso. Borderlands History. El Paso: Texas Western Press.
- Vera-Cruz, A. O. (2004). "La IED y las capacidades de innovación y desarrollo locales: lecciones del estudio de los casos de la maquila automotriz y electrónica en ciudad de Juárez (No. 25668)". Disponible en: <a href="https://repositorio.cepal.org/handle/11362/25668">https://repositorio.cepal.org/handle/11362/25668</a>

- Vera-Cruz, A. O., y Gil, J. L. (2006). "Creación de redes como un mecanismo para el desarrollo de capacidades de los proveedores mexicanos de la maquila: el caso de la industria del maquinado". En *La emergencia de dinámicas institucionales de apoyo a la industria maquiladora de México*. Daniel Villavicencio: 185-206. México: Universidad Autónoma Metropolitana.
- Villavicencio, Daniel (2006). "El surgimiento de un entorno institucional de apoyo a las empresas maquiladoras en la frontera norte de México". En *La emergencia de dinámicas institucionales de apoyo a la industria maquiladora de México*. Daniel Villavicencio: 17-48. México: Universidad Autónoma Metropolitana.
- World Input-Output Database, 2014. Disponible en: <a href="http://www.wiod.org/home">http://www.wiod.org/home</a>