

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
MAESTRIA EN CIENCIAS SOCIALES CON MENCIÓN EN
RELACIONES INTERNACIONALES**

TÍTULO DE TESIS

**OPCIONES DE COOPERACIÓN DE LAS NACIONES LIMÍTROFES
CON COLOMBIA FRENTE AL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA**

FLACSO . Biblioteca

Director.-

Adrián Bonilla

Lectores:

Master Fredy Rivera

Y

General Oswaldo Jarrín

Quito, 30 de septiembre de 2004

Agradecimientos.-

Índice.-

Agradecimientos	3
Índice	4
Abstract	7
Introducción	8

Introducción Teórica (Capítulo I)	12
Introducción	12
Las Escuelas Liberales	12
La Perspectiva del Idealismo Liberal	14
Instituciones Hemisféricas	16
La Interdependencia	19
Sensitividad, Vulnerabilidad e Interdependencia Compleja	20
Las Escuelas Realistas	22
El Realismo	22
Realismo Estructural o Neorrealismo	27
La Guerra como continuación de la política por otros medios	29
Realismo Subalterno	30
Escuelas Europeas	33
La Escuela Constructivista	33
La Teoría Crítica	36
Las Escuelas Globalistas	40
Nación e Identidad	40
Teoría Globalista	43
Imperialismo	45
Conclusiones	49

La Seguridad en la Región (Capítulo II)	52
Introducción	53
¿Qué es seguridad?	53
Seguridad e Interdependencia	54
Seguridad Colectiva y Seguridad Cooperativa	57
El Tema del Terrorismo en la subregión (un análisis semántico)	64
Conclusiones	72

Políticas de Seguridad de los Estados Unidos en los Gobiernos de Hill Clinton y George W. Bush hacia Colombia y las Naciones Limítrofes 1998-2003 (Capítulo III)	74
Introducción	74
La visión militar de los EE.UU.	75

Panorama del Conflicto en la sub-región	83
Bill Clinton y el Plan Colombia	85
George W. Bush y Bogotá	92
Crítica a la forma de ver de EE.UU. a la región	98
Conclusiones	99

Políticas de Seguridad de Colombia 1998-2003 (Cuarto Capítulo)	103
Introducción	103
La Política de Seguridad Nacional de Pastrana (Diplomacia para la Paz)	104
Primer Planteamiento del Plan Colombia (Un programa social)	105
La Reforma del Plan Colombia (Asistencia Militar de los EE.UU)	110
El Fracaso del Proceso de Paz de Pastrana	112
La Política de Seguridad Democrática de Álvaro Uribe	114
Plan Colombia 2 (Plan Patriota)	119
El Eje Político Washington-Bogotá	122
Brasil y la Agenda Andina-Amazónica ¿Poder Contrahegemónico?	123
Conclusiones	126

Efectos en las Fronteras Caso Ecuador (Quinto Capítulo)	129
Introducción	129
Seguridad, Defensa y Política Exterior	130
Fronteras	132
¿Qué es frontera?	133
Colombia y su situación fronteriza	136
Ecuador y su seguridad fronteriza	139
Situación Social	141
Proyectos Fronterizos	141
Educación	143
Migración y Fumigaciones	144
FF. AA. y Cooperación	146
Falta de Presencia del Estado	148
Situación Económica	150
Situación del Medio Ambiente	151
Situación Político-militar	153
Amenazas externas e internas para las FF. AA.	154
El Escenario en la frontera norte	155
Soldados Ecuatorianos	156
Policía Nacional	159

Política Exterior del Ecuador	159
Ecuador y su frontera militarizada	161
Controversias	167
Conclusiones	170

Efectos en las Fronteras (Sexto Capítulo)	175
Perú	175
La Situación Fronteriza	176
Cooperación	178
Situación Militar	181
Impacto Social	183
Impacto Comercial-Económico	186
La Triple Frontera	186
Brasil	187
Situación Fronteriza	188
Situación Político Militar	189
Sistema de Vigilancia de la Amazonia (Sivam/Sipam)	193
Cooperación	194
Impacto Económico-Comercial	196
Venezuela	198
Situación Política	198
Actividades de los Grupos Insurgentes Colombianos	202
Aspecto Militar	202
Situación Social	206
Situación Económica	207
Situación del Medio Ambiente	208
Conclusiones y Recomendaciones	212

Bibliografía	219
--------------	-----

Anexos	238
--------	-----

Capítulo VI

Efectos en las fronteras:

Segunda Parte

Perú, Brasil y Venezuela

El presente capítulo describirá la situación fronteriza con el resto de naciones (Perú, Brasil y Venezuela) frente al conflicto colombiano. Cabe recordar que no solo se abordará el manejo de la seguridad político-militar sino también el tipo de seguridad integral para el ser humano planteada por el académico Barry Buzan (social-económica

y ambiental). Los datos procesados fueron recogidos de varias fuentes de información como la Internet, entrevistas a especialistas militares y políticos, medios impresos, radiales y televisivos. Su propósito está en conocer las realidades fronterizas bajo una perspectiva multidimensional ya descrita antes y evaluar la manera en que cada nación cuida sus fronteras.

En las conclusiones se resumirá la situación en las cinco fronteras a través de un cuadro para su análisis, y por último se trabajaran los posibles escenarios para las naciones fronterizas con Colombia frente a la lucha internacional contra el terrorismo planteada por los Estados Unidos.

Perú.-

Durante la administración de Fujimori se tuvo una posición de “cautela y alejamiento explícito de las políticas colombianas”, debido a que se consideraba a las FARC como “*delincuentes comunes*”.⁶⁹⁵ A pesar de esta situación se envían 3000 hombres extras a la región de Loreto (límitrofe con Colombia) y en donde se duplican los puestos de vigilancia, no por presión de los gobiernos de Bogotá ni de Washington sino más bien para alejarse de dicha presión⁶⁹⁶. Ante la caída de Fujimori y durante las administraciones de Paniagua y Toledo la influencia de los Estados Unidos y de Colombia se hace más evidente.⁶⁹⁷

La guerra interna en Colombia tiene influencia en territorio peruano debido “*a que las áreas liberadas por los insurgentes colombianos son colindantes con las fronteras políticas de ambos países*”⁶⁹⁸. Además que para los militares peruanos las motivaciones del conflicto interno colombiano “*no solo están en el campo de la lucha por el poder político sino que implican acciones delictivas de carácter internacional, como el terrorismo y narcotráfico—conocido en su agenda de seguridad como*

⁶⁹⁵ Basado en el discurso del presidente Alberto Fujimori en el Colegio Interamericano de Defensa, 4 de febrero de 1999.

⁶⁹⁶ Ver en: OBANDO, Enrique, 2001; *El Plan Colombia y Perú*, Congreso de LASA, Washington DC.

⁶⁹⁷ *Ibid.*

⁶⁹⁸ BROUSSET, Jorge, 2003; *Conflicto Externo*, en: Seguridad, Defensa y Fuerzas Armadas en el Perú Una visión para el siglo XXI, Hugo Palma y Alejandro San Martín (Editores), CEPEI, Lima, pp. 81.

"narcoterrorismo"-lo que a la vez representa una seria amenaza al desarrollo socioeconómico de la frontera nororiental en la Amazonia peruana"⁶⁹⁹ con el agravante de que la área se encuentra aislada, despoblada y con poca presencia del Estado⁷⁰⁰.

La Situación en la frontera.-

La frontera fluvial de más de 1.500 kilómetros que tiene como límite natural al río Putumayo existen 25 bases peruanas y seis colombianas. Perú ha negado en el transcurso del 2002 y 2003 que su territorio haya sido infiltrado por guerrillas de las FARC, a pesar de denuncias periodísticas dicen lo contrario⁷⁰¹. En una entrevista hecha a comienzos del 2003 al primer director de la Central Nacional de Inteligencia (CNI) de la administración de Toledo señaló que "*se había observado, en territorio peruano, en la zona del Putumayo, la presencia de guerrilleros de las FARC, con uniformes y armamento; sin embargo, tal presencia no creaba un problema de seguridad mayor, en la medida de un pequeño destacamento, posiblemente en etapa de refresco y descansa en territorio peruano*"⁷⁰². En la misma entrevista se comenta que "*se podría poner en evidente riesgo de seguridad en la medida que las FARC decidan utilizar territorio peruano para rearmarse, descansar o, inclusive, para consolidar sus vínculos con el narcotráfico y los remanentes de los movimientos subversivos peruanos*"⁷⁰³.

Cuando al canciller peruano Allan Wagner se le preguntó en junio del 2003 por qué Perú no había declarado terroristas a los grupos rebeldes colombianos; respondió con los tres siguientes argumentos: 1) porque ningún país de la región lo había hecho; 2) porque nadie se lo había pedido; y, 3) porque Perú sabe que con el terrorismo no se negocia y si se declara terroristas a estos grupos se acabó la negociación⁷⁰⁴. Aspecto

⁶⁹⁹ Ponencia del Agregado Militar peruano, coronel Alberto Dávila en el Seminario Agenda de Seguridad Andino-Brasilera. *Agenda de Seguridad Peruana*. Noviembre 14 de 2003.

⁷⁰⁰ Entrevista a Álvaro Sierra del diario El Tiempo, 13 de septiembre de 2003 en Bogotá. Entrevista realizada por Hernán Moreano.

⁷⁰¹ Agencia de Prensa Francesa, 2003, *Fuerzas Armadas de Perú y Colombia evalúan presencia de las FARC en la frontera común*, <http://listas.rcp.net.pe/pipermail/noticias:2003-August/005172.html> Visitada el 20 de agosto de 2003

⁷⁰² Datos tomados del documento de trabajo de Ignacio Basombrió "Democracia y Seguridad en los Andes: hacia una agenda regional. Informe sobre Perú, 18 de marzo de 2003, pp. 39.

⁷⁰³ *Ibid.*.

⁷⁰⁴ Entrevista realizada a Álvaro Sierra, reportero del diario El Tiempo en Bogotá el 13 de septiembre de 2003.

que contradice “con la estrecha colaboración que en cuestiones fronterizas mantienen las FF.AA. peruanas y las colombianas”⁷⁰⁵.

Según inteligencia del Ejército Nacional en la frontera con el Putumayo hay un frente de las FARC de unos 120 guerrilleros que tiene apoyo de otros contingentes: uno de 200 hombres. Este último, dirigido por Fabián Ramírez, es el llamado "Comando 14" o Bloque Sur de las FARC. **En la actualidad, sus hombres se mueven entre los ríos Caguati y Yari, cercanos a la provincia de Sucumbíos en el Ecuador, colindante con el Putumayo colombiano y a unas horas del Perú**⁷⁰⁶. Buena parte de la actividad de las FARC en la frontera consiste en custodiar pistas clandestinas de aterrizaje. Según la revista CARETAS, “*se calcula que en todo el territorio colombiano hay 746 pistas; además de que también Puerto Arica (en Loreto) se estaría utilizando para traficar armas que vienen desde Brasil*”. En el mismo medio se demuestra que a comienzos del 2002 se incautaron 110 fusiles de los diez mil que Montesinos le entregó a las FARC.⁷⁰⁷

Es muy interesante abordar a la multiplicidad de actores en la frontera peruano-colombiana. Para el investigador Ignacio Basombrío en el lado del Perú se encuentran “narcotraficantes, terroristas, los campesinos cocaleros además de los destacamentos policiales y militares”⁷⁰⁸. Por el lado colombiano están “*guerrilleros, paramilitares, las fuerzas del orden y los capos de la mafia del narcotráfico... En ambas zonas también operan los agentes de las diversas agencias del gobierno norteamericano en su propósito de actuar en el terreno para atacar al tráfico de drogas*”⁷⁰⁹.

Cooperación.-

⁷⁰⁵ MALAMUD, Carlos; 2003, *El Complejo Proceso para la Paz: las difíciles relaciones de Colombia con sus vecinos*, Documento de Trabajo, pp.2

⁷⁰⁶ CHÁVEZ, Enrique; 2002; *Colombia FARC: Ramírez Verdugo del Putumayo*, Revista Caretas, 26 de septiembre. www.caretas.com.pe Visitada el 2 de mayo de 2003.

⁷⁰⁷ “Es inevitable recordar la lluvia de diez mil fusiles Kalashnikov que las FARC recibieron luego de pagarle una coima de US\$20 millones a Vladimiro Montesinos”. Revista Caretas, 26 de septiembre. www.caretas.com.pe Visitada el 2 de mayo de 2003.

⁷⁰⁸ BASOMBRÍO, Ignacio; 2003; *Democracia y Seguridad en los Andes: hacia una agenda regional. Informe sobre Perú*, Informe para el Proyecto Democracia y Seguridad en los Andes: hacia una agenda regional, marzo 18, pp. 39. Documento facilitado por Adrián Bonilla.

⁷⁰⁹ *Ibid.*.

La primera vez que Perú y Colombia se comprometieron a aplicar una política bi-nacional de desarrollo en su frontera fue en 1978 con la suscripción del Tratado de Cooperación Amazónica; pero la promesa quedó en suspenso hasta en 1988, cuando nació el Plan para el Desarrollo Integral de la cuenca del río Putumayo, sin embargo, de los 10 proyectos 3 han sido ejecutados hasta el momento⁷¹⁰, lo que contradice las intenciones de ambos gobierno al manifestar que “*la mejor opción para la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo está el de implementar salud, educación, empleo e infraestructura de comunicación*”⁷¹¹.

El 11 de diciembre de 2002 los gobiernos de Colombia y Perú firmaron el Acuerdo de Cooperación para luchar contra el Terrorismo y el Narcotráfico e intercambiar capacitación en materia de seguridad ciudadana⁷¹². El acuerdo busca coordinar las acciones de la Policía Nacional de los dos países en la lucha contra las organizaciones criminales transnacionales que operan en ambos territorios. El convenio también involucra la cooperación bilateral en los temas de tráfico de obras culturales, trata de blancas, tráfico de estupefacientes, delitos conexos e intercambio de información relativa al programa de prevención de delitos, mantenimiento de la seguridad ciudadana y mejoramiento de los servicios de atención a la comunidad. Se establece, de igual forma, la creación de un Grupo Bilateral de Alto Nivel en Temas Policiales (GBTP), que se reunirá anualmente y de manera alterna en Colombia y Perú⁷¹³. Además se han firmado acuerdos sobre interdicción fluvial, aérea y sobre cooperación policial⁷¹⁴.

Pero la realidad es diferente cuando en el departamento de Loreto, el más grande de Perú, existen 25 bases de vigilancia en la línea de frontera; Colombia, en cambio, tiene tres bases en el Amazonas. Ante esta situación el comandante de un puesto fronterizo en el lado peruano afirma que “*a Colombia aún le falta mucho por*

⁷¹⁰ Diario El Tiempo, 2003; *Estrategia Coja*, en: En los Confines de Colombia, 10 de agosto de 2003. www.eltiempo.com Visitada el 5 de septiembre de 2003.

⁷¹¹ Frases de un morador de la zona. Diario EL Tiempo Ibid..

⁷¹² Centro de Noticias de la Presidencia de la República de Colombia, *Colombia y Perú firman acuerdo de cooperación policial*, www.presidencia.gov.co Visitada el 2 de diciembre de 2003

⁷¹³ Ibid.

⁷¹⁴ Ministerio de Defensa del Perú, 2002; *Ministros de Defensa de Perú y Colombia condenaron toda forma de delincuencia común*, Nota de Prensa No. 055-02. Lima 11 de octubre www.mindcf.gob.pe Visitada el 3 de marzo de 2003.

hacer para reforzar su presencia en la zona”⁷¹⁵. En el otro lado de la frontera los militares colombianos comentan que “no pueden dejar instalados puestos de 30 hombres, como los del Perú, para dejárselos de carne de cañón a la guerrilla...ante esto nuestra estrategia es tener unidades móviles en la selva”⁷¹⁶. (Anexo 11 Mapa Perú versión FF.AA. Colombia)

A referirse sobre Perú y Brasil los presidentes Toledo y Lula “han acordado ejercer decididamente su liderazgo político y sus atribuciones constitucionales para transformar la relación entre ambos países en una vinculación privilegiada, acorde con los desafíos del siglo XXI y con las urgentes necesidades de ambos pueblos”⁷¹⁷. Así, la nueva alianza estratégica entre el Perú y Brasil se sustenta en tres pilares fundamentales: el primero, referido a aspectos de seguridad, se materializa en la incorporación del Perú, de una manera progresiva, en el Sistema Satelital de Vigilancia y Protección de la Amazonía (SIVAM / SIPAM); un segundo pilar, referido a asuntos económico-comerciales, cuyo componente más destacado –pero no el único- es la suscripción de un Acuerdo de Libre Comercio en el marco de MERCOSUR; y, un tercer elemento clave, es aquel relativo a la construcción y puesta en vigor de los tres grandes ejes de integración y desarrollo que los vinculan con Brasil en el marco de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA).⁷¹⁸

Entre los beneficios inmediatos obtenidos por el Perú figura la conexión con el Sistema de Vigilancia de la Amazonía (SIVAM) de Brasil. Ese dispositivo trabaja con seis aviones con sensores electrónicos (cada avión de esos vale US\$ 200 millones). Tiene veinte radares y un satélite. Puede identificar tipos de suelo, depósitos de minerales o petróleo, cultivos, nivel de contaminación, aeropuertos o siembras ilegales, presencia de animales⁷¹⁹.

⁷¹⁵ Diario El Tiempo, *En los confines de Colombia*, Bogotá, 10 de agosto de 2003 www.eltiempo.com

⁷¹⁶ Diario El Tiempo, *Entrevista al Comandante General del Ejército*, Bogotá, octubre, www.eltiempo.com

⁷¹⁷ ALLAN, Wagner, 2003; *La Alianza Estratégica con el Brasil*, Documento de la Embajada del Perú en Brasil, <http://www.embperu.org.br/LA-ALIANZA-ESTRATEGICA-WAGNER.htm> Visitada el 4 de octubre de 2003.

⁷¹⁸ Entrevista al Agregado Militar de Perú en noviembre de 2003.

⁷¹⁹ *Oceanos de Amistad Los acuerdos de Lima fundan una nueva realidad americana*, Revista Caretas, Artículo de Cesar Levano, No. 1787, Julio, 2003, 74-75

De manera concreta ante la comunidad interamericana, el Perú planteó ante el Comité Interamericano contra el Terrorismo en enero de 2002 la Resolución de Lima⁷²⁰, con relación a la manera de combatir al terrorismo y la adopción de decisiones que en el hemisferio permitan los siguientes puntos:

1. Procesar y facilitar en las zonas fronterizas la información necesaria para identificar y detener a las personas sospechosas de actividades terroristas;
2. Coordinar y ejecutar de inmediato sistemas de alerta temprana y de intercambio de información de inteligencia para controlar el movimiento, prevenir el tránsito y detener a los terroristas;
3. Controlar, mejorar y cooperar para que las aduanas estén en mejor capacidad de identificar y neutralizar el tránsito internacional de armamento, explosivos, armas pequeñas y otros materiales destinados a las acciones terroristas;
4. Tipificar en las legislaciones nacionales el delito de financiación del terrorismo, grupos y organizaciones criminales y las propias actividades terroristas;
5. Extender a las instituciones financieras no bancarias los sistemas de control aplicados a las entidades bancarias; y,
6. Crear y aplicar normas que autoricen el levantamiento de la reserva bancaria, cambiaria y tributaria para que las autoridades nacionales y el órgano judicial correspondiente accedan a la información sobre clientes y transacciones sospechosas de estar vinculadas al terrorismo⁷²¹.

⁷²⁰ Ver documento completo en la Página Web de la Organización de Estados Americanos, *Convención Interamericana contra el Terrorismo*, Aprobada el 3 de junio de 2002, http://www.oas.org/xxxiiga/espanol/documentos/docs_esp/AGdoc4100_02_rev1.htm Visitada el 3 de julio de 2003.

⁷²¹ “Con esta propuesta se hace énfasis en el no apoyo a acciones unilaterales fuera del marco del derecho internacional para hacer posible el combate al terrorismo”. Parte del discurso de Manuel Rodríguez Cuadros durante el segundo periodo ordinario de sesiones del Comité Interamericano contra el Terrorismo, Washington D.C., 28 de enero de 2002.

Situación Militar.-

El problema en la frontera ha sido afrontado desde un punto de vista militar, que busca contener el problema en la raya limítrofe. El ex presidente peruano Alberto Fujimori⁷²² envió unos 3.000 hombres a la frontera con Colombia en 1999, se calcula que para finales del 2003 el número haya llegado a 1000 más⁷²³. Hoy Perú es “*el vecino que mejor comprende las necesidades de Colombia...en materia de seguridad cooperativa son los peruanos quienes mejor colaboran*”, dice un coronel de inteligencia de las Fuerzas Armadas colombianas, quien a la vez considera al gobierno del presidente Alejandro Toledo como “el aliado clave de Uribe en la región”, aspecto político que sirve para impedir la expansión de la “narco-guerrilla” y “evitar así la cooperación con los grupos subversivos peruanos—Sendero Luminoso y el MRTA”⁷²⁴. Ambos presidentes revitalizaron tres mecanismos de cooperación en seguridad:

1. el de alto nivel, integrado por los vicecancilleres;
2. las rondas de altos mandos militares que se reúnen varias veces al año; y,
3. el de interdicción aérea y fluvial mediante el cual se intercambia información⁷²⁵.

Ante ese enfoque militar **la otra estrategia, la que consiste en buscar el desarrollo integral para evitar que la región sea caldo de cultivo de actividades ilícitas, luce empantanada**⁷²⁶. La internacionalista Martha Ardilla dice que “*la frontera ha sido vista con el concepto de seguridad territorial y los países han acudido a su*

⁷²² Cabe recalcar que la relación entre Fujimori y Pastrana tuvo sus roces diplomáticos ante la ejecución del Plan Colombia en el 2000. El discurso de Fujimori fue “el de no intervención”. BASOMBRÍO, 2003: 39.

⁷²³ Según datos del agregado militar peruano en el Seminario Agenda de Seguridad Andina-Brasilera celebrada el 14 de noviembre de 2003 en Quito.

⁷²⁴ Entrevista al agregado militar peruano en noviembre de 2003. De igual manera el personaje enfatizó en su discurso de la Agenda de Seguridad Andina Brasilera realizado en FLACSO-Quito en noviembre del 2003.

⁷²⁵ *En los Confines de Colombia*, Diario EL Tiempo www.eltiempo.com Visitado el 2 de septiembre de 2003.

⁷²⁶ Entrevista a Álvaro Sierra del diario El Tiempo de Colombia el 13 de septiembre de 2003. Realizada por Hernán Moreano.

*militarización bajo una tendencia que ha dejado relegado el desarrollo social*⁷²⁷. Según el diario El Comercio de Lima señala que “*desde 1995 los planes de Integración Binacional duermen en los archivos oficiales esperando financiación*”.⁷²⁸ Proyectos de educación y de salud “*hacen cola de espera ante cada gobierno de turno mediante la búsqueda de cooperación extranjera, pues prácticamente no ha habido una participación de la clase política ni del sector privado*”⁷²⁹.

En el Libro Blanco de la Defensa Nacional del Perú se describen como principales amenazas de manera jerarquizada a la seguridad nacional:

- En primer lugar a las organizaciones subversivas que pretenden desestabilizar al Estado;
- Segundo, la pobreza y las desigualdades sociales;
- Tercero, las derivadas de fundamentalismo de distinta naturaleza;
- Cuarto, el tráfico ilícito de drogas coludito con el terrorismo⁷³⁰; y,
- Último, la delincuencia común organizada⁷³¹.

Impacto Social.-

El boom cocainero de los 80 y 90 atrajo a miles de migrantes a la zona fronteriza peruano-colombiano, población de Marandúa que limita con el Putumayo, sitio “*lleno de violencia por la disputas entre narcotraficantes y trabajadores peruanos*” y por las

⁷²⁷ Entrevista a Marta Ardila en Bogotá el 11 de septiembre de 2003. Realizada por Hernán Moreano y Claudia Donoso.

⁷²⁸ Ver El Comercio de Perú, Artículos de la Frontera mayo-agosto 2003 www.elcomercioperu.com.pe

⁷²⁹ Artículos de la Frontera www.elcomercioperu.com.pe

⁷³⁰ En el caso de Perú, donde hay áreas propicias para el desarrollo de los insumos básicos para el tráfico ilícito de drogas que afectan a gran parte de la humanidad, “nuestro territorio se puede convertir en campo de operaciones internacionales para combatir la siembra y elaboración de las drogas”. Ver Libro Blanco del Perú.

⁷³¹ Ver: Ministerio de Defensa del Perú, 2003; Libro Blanco de la Defensa Nacional del Perú, *Capítulo IV: Política de Defensa Nacional del Estado Peruano*, pp. 83.

acciones tomadas “por los ejércitos colombianos y peruanos”⁷³². Paradójicamente, el narcotráfico “*que aprovechó el abandono estatal y ayudó a los colonos en su aventura de poblar la frontera*”, ha hecho de Marandúa un pueblo más que no progresa de la frontera⁷³³. De igual manera, Virgilio Becerra de la Universidad Nacional, manifiesta que no hay estudios sobre la amenaza que viene como producto del Plan Colombia, “*a medida que se combaten los cultivos ilícitos en el departamento del Putumayo la coca desciende hacia las zonas despobladas de los departamentos de Amazonas (Colombia) y Loreto (Perú)*”⁷³⁴.

En una entrevista realizada al prefecto del Loreto, Joaquín Plazas, en la ciudad de Iquitos “*el surgimiento de éstas áreas sembradas, que hasta hace unos años no existían, se debe principalmente a la influencia de personas de Colombia que promueven el narcotráfico*”⁷³⁵. Además nace la preocupación del “acceso al dinero fácil” por parte de los pobladores de la zona, “*las FARC están pagando a nuestros indígenas para que trabajen en los cultivos*” añade el prefecto. Según uno de los reportes del Sistema Integral de Monitoreo de Cultivos Ilícitos de Colombia (SICIC) es notable la presencia de 740 hectáreas de Coca en Amazonas⁷³⁶.

La situación en pueblo de Marandúa es de extrema desconfianza “la gente desconfía de todo el mundo, hasta de los periodistas”, debido a la situación de alta vulnerabilidad si uno revela su nombre al enemigo.⁷³⁷

Marandúa es un pueblo de unos 3.000 habitantes, “*dotada de hospital, acueducto, escuela, policía, base del ejército y muelle de la Marina*”; al otro lado del

⁷³² GARCÍA, Martín, 2003; *Enima en Límites con el Perú*, en: En Los Confines de Colombia, Diario el Tiempo, Sección Fronteras, agosto 10 de 2003. www.eltiempo.com Visitada el 5 de septiembre de 2003.

⁷³³ Con la era del narcotráfico las casas de los moradores cambiaron de estructura de caña o madera a estructuras de cemento, que antes era mas bien un lujo. Ibid.. Diario El Tiempo.

⁷³⁴ Entre el 2000 y el 2002 las hectáreas sembradas se redujeron de 60.000 a 14.000 hectáreas, según los censos satelitales. Diario El Tiempo, 10 de agosto de 2003 www.eltiempo.com

⁷³⁵ Datos que han sido confirmados por las Fuerzas Militares de Colombia. Diario el Tiempo, 10 de agosto 2003. www.eltiempo.com

⁷³⁶ En la primera semana de agosto de 2003 el ejército nacional encontró 140 hectáreas de la planta en Puerto Limón (Amazonas) sitio donde antes no se tenía la presencia de dicha actividad. Diario El Tiempo, 10 de agosto de 2003. www.eltiempo.com

⁷³⁷ “uno no sabe con quien puede estar conversando, puede ser que sea un guerrillero, paramilitar o de militares...luego si se descubre para quien trabajas eres hombre muerto...por tal motivo, uno no puede salir por la noche por la amenaza de la bala.” Ibid.. Diario el Tiempo

río hay otro pueblo “sin acueducto y sin puestos de salud pero rebosantes de colonos que no renuncian a ser colombianos”⁷³⁸.

Solo en la zona del Putumayo hay como mas de 8.000 niños que no reciben educación, “lo único que se recibe por educación es lo que se ve por televisión”⁷³⁹. Uno de los pocos profesores en la zona fronteriza con Perú manifiesta que “la televisión ayuda a que la población se reconociera como ciudadanos al ver los **partidos de fútbol de Colombia y la carreras de Juan Pablo Montoya**...acá la televisión peruana no llega”⁷⁴⁰. Para que los productos atraviesen la frontera “se debe cancelar un impuesto a las FARC de 30.000 pesos”. Más allá de los dividendos económicos, la guerrilla demuestra con este cobro que hace presencia sobre la columna vertebral de la frontera.⁷⁴¹

Aunque no hay estudios que permitan determinar cuánto han crecido los cultivos ilícitos en la frontera, como consecuencia del desplazamientos de los sembríos de coca del Putumayo, y aunque tampoco existe reportes sobre la existencia de senderistas⁷⁴² en esa área, si es evidente que esta zona contiene todos los ingredientes de debilidad del Estado para favorecer una eventual alianza binacional de guerrilla y narcotraficantes⁷⁴³.

Se conoce que desde la Frontera con el Putumayo hasta la ciudad capital del Departamento de Loreto, Iquitos, se toma una semana de viaje en bote de carga y un día en lancha rápida⁷⁴⁴.

⁷³⁸ Diario el Tiempo, *En los confines de Colombia*, Bogotá, 10 de agosto de 2003. www.eltiempo.com

⁷³⁹ Hace unos 4 años los moradores de la zona lograron instalar una antena de televisión satelital. Diario El Tiempo.

⁷⁴⁰ En el lado peruano la gente “se informa más de lo que pasa en Colombia con la televisión” manifiesta Gonzalo Guerra, uno de los maestros de Marandúa. Diario EL Tiempo.

⁷⁴¹ Ver: En los confines de Colombia. Revista del Diario El Tiempo, Sección Perú, pp. 45

⁷⁴² La reaparición de reductos de Sendero Luminoso en Ayacucho y Junín en el sur del Perú, prendieron las alarmas en la última semana de julio de 2003. Una investigación realizada por el periódico de Lima La República señala que “narcotraficantes de México, Perú y Bolivia les estarían pagando a los senderistas para que garanticen que los campesinos cultiven coca en varias zonas”. A pesar que las fuerzas del orden no pierden de vista las acciones de Sendero, aún no se la considera una vital amenaza para la seguridad nacional. Diario La República. Agosto de 2003.

⁷⁴³ Perú, que en los ochenta enfrentó una dura lucha contra el grupo subversivo Sendero Luminosos que dejó una cantidad de 25.000 muertos, y que fue por encima de Colombia el mayor productor de coca a nivel mundial, se enfrenta en la actualidad al fantasma de que esos fenómenos, que superó con una estrategia de mano dura, puedan resurgir con la fuerza de antes. Diario El Comercio de Perú. Ver artículos mes de agosto sobre Sendero Luminosos www.elcomercio.com.pe

⁷⁴⁴ Diario el Tiempo, *En los Confines de Colombia*, www.eltiempo.com

Ahora ante la pregunta si ¿existe una alta vulnerabilidad en la frontera peruana? La respuesta es negativa para Carlos Basombrío, en un estudio al respecto, a diferencia de lo que acontece en países como Ecuador o Venezuela, en el Perú *“no se ha producido, así por lo menos no en la intensidad que en los países antes mencionados, una repercusión directa del conflicto colombiano en nuestro territorio en números que impliquen un problema social. No hay ni siquiera suficiente evidencia de la presencia de los grupos armados colombianos en territorio peruano. En otras palabras no se tiene un impacto relevante o visible para el Perú”*⁷⁴⁵.

Cambiando de tema, en el Libro Blanco es importante abordar la reforma militar que se ha tenido en el Perú en función a las nuevas realidades, se considera como desafíos en materia de seguridad hemisférica sobretodo a:

- El apoyo a los gobiernos constitucionales y democráticos (subordinación de las Fuerzas Armadas al Poder Constitucional);

- La contribución para la solución pacífica de controversias;

- La promoción de medidas de fomento de confianza mutua;

- La promoción y el apoyo para la participación de la sociedad civil en asuntos de seguridad, incluyendo el control civil sobre los medios militares y las fuerzas de seguridad (el objetivo es tener una visión unitaria del país que gradualmente termine con la falsa dicotomía que incluye, por un lado, el aspecto militar y, por el otro, a la sociedad civil);

- El respeto a los derechos humanos;

- La protección ambiental, y;

- La vigencia del Estado de Derecho (FF.AA. sujetas a la autoridad de gobierno elegido democráticamente)⁷⁴⁶.

⁷⁴⁵ Véase en: BASOMBRÍO, Ignacio, 2003; *Democracia y Seguridad en la Región Andina*, Documento de Trabajo, pp. 39.

⁷⁴⁶ Ver: Libro Blanco del Perú, pp. 83.

Impacto comercial-económico.-

El comercio de víveres es la tabla de salvación para los colonos que esquivan el negocio de la coca y confían en que la frontera seguirá atrayendo a más pobladores “*aunque las estadísticas digan que las necesidades básicas insatisfechas*⁷⁴⁷ *superan el 70 por ciento para el caso de Colombia y el 55 por ciento para el caso de Loreto*”⁷⁴⁸. Una segunda actividad de los moradores de la zona es la pesca que dan los ríos Amazonas y Putumayo y son vendidos en el mismo sector.

La Triple Frontera.-

La zona entre Colombia, Perú y Brasil es zona selvática e indígena. Para el antropólogo Rafael Mendoza en el lado de Perú “*no hay políticas de fronteras, la gente de lado peruano va al otro lado de la frontera con Brasil o Colombia a estudiar*”; además, como se dijo más atrás cree que no se tiene una buena estructura en salud y en educación. Mendoza, añade además que entre las poblaciones de Iquitos y Leticia en Perú hay como 200 Km y un viaje navegando demora una semana; “*en la mitad del viaje todo viajero se topa con una base militar en el pueblo de Pebas la cual sirve para controlar el orden en la zona*”⁷⁴⁹. Cabe recalcar que en la zona No hay vía terrestre todo viaje se lo hace tan solo por avión o lancha. Mendoza, conforma también que gente de Leticia suele ir al lado colombiano a los sombríos de Coca, a pesar de que suelen haber actos de violencia (ajustes de cuentas o crímenes pasionales) en la frontera con Colombia.

Brasil.-

⁷⁴⁷ Necesidades Básicas Insatisfechas para el SIISE son las demandas de la población en lo urbano y social frente a servicios de educación, salud, energía eléctrica, agua potable, alcantarillado, entre otros. SIISE, versión 3.5. C.D.ROM

⁷⁴⁸ Sección Perú Op.Cit.

⁷⁴⁹ Entrevista a Rafael Mendoza, estudiante peruano de la FLACSO-Sede Ecuador el 4 de noviembre de 2003.

La posición brasileña se ha concentrado en los últimos años “en la reconquista de una posición de liderazgo sudamericano, que se expresa en sus renovados esfuerzos por convertirse en miembro del Consejo de Seguridad (ONU), así como en el propósito de ser el eje de una zona de seguridad en el sub-continente”⁷⁵⁰. En este sentido al ejercer un papel regional destacado, en especial en lo que se refiere a la intermediación de conflictos y a la búsqueda de estabilidad regional, “gana un papel de mayor importancia en las definiciones de los acuerdos de seguridad”⁷⁵¹ y más aún con el deseo de crear un balance de fuerzas frente a la unipolaridad de los Estados Unidos en varios temas⁷⁵². Por un lado pasa prevalecer la noción de la seguridad como sinónimo de la “defensa colectiva de la democracia”, y por otro “la promoción de reformas económicas y la integración regional, a través de los niveles de interdependencia” que aborden temas como: democracia, narcotráfico, migración, derechos humanos, economía, comercio⁷⁵³.

La Política Exterior brasilera se sustenta en tres pilares:

1. Apoyo diplomático al proceso de paz;
2. Los principios de soberanía y de no intervención;
3. El fortalecimiento de capacidad de Brasil de controlar el tráfico de drogas y armas en la región amazónica⁷⁵⁴.

Dentro del primer punto Brasil se ha limitado a defender la soberanía de Colombia en los foros internacionales y a negarse a calificar a los grupos armados ilegales como “fuerzas beligerantes o como terroristas”.⁷⁵⁵ Dentro de la adopción del

⁷⁵⁰ CEPIK, Marco, 2001; *Brasil y el Plan Colombia, notas sobre Alejamiento y Diplomacia Presidencial*”, Presentación hecha en el seminario “ América Latina y el Plan Colombia, estabilidad o crisis”, Universidad Central, Caracas, mayo de 2001.

⁷⁵¹ SENNES, Ricardo, 2003; *La Política Exterior Brasilera y la Seguridad Hemisférica*, Centro de Estudios de las Negociaciones Internacionales, Universidad de Sao Paolo, pp. 185

⁷⁵² MALAMUD, Carlos, 2003; *El Complejo Proceso para la Paz en Colombia. Las difíciles relaciones de Colombia y sus vecinos*, Documento de Trabajo, pp. 6

⁷⁵³ Se asume que uno de los resultados debe ser el de integrar a los vecinos más inestables y vulnerables en las políticas de integración. *Ibíd.*, pp. 186

⁷⁵⁴ ICG, 2003; *Colombia y sus Vecinos: los tentáculos de la inestabilidad*, Internacional Crisis Group, Informe América Latina, No.3, Bogotá/Bruselas, pp. 26.

⁷⁵⁵ Entrevista a Socorro Ramírez el 9 de septiembre de 2003 en Bogotá Colombia.

concepto de seguridad cooperativa la intención esta en la conformación de un escenario de multipolaridad con integración selectivo “*con medidas de carácter preventivo*”⁷⁵⁶. Con lo referente a la seguridad territorial Brasil tiene como preocupaciones a tres elementos:

1. las acciones los actores armados en su territorio⁷⁵⁷;
2. que los cultivos ilegales erradicados en Colombia se desplacen hacia el sur-
oriente; y,
3. la contaminación de ríos y selva por químicos usados en Colombia⁷⁵⁸.

Situación fronteriza.-

Brasil y Colombia comparten una frontera de 1.644 kilómetros, en la que según las autoridades brasileñas, ocurren incidentes entre guerrilleros y narcotraficantes colombianos. Las Fuerzas Armadas y la Policía Federal de Brasil lanzaron una operación militar en la frontera con Colombia que busca combatir el narcotráfico en la zona. En la operación denominada “Princesa dos pampas”, fueron utilizados 10 aviones de combate de la Fuerza Aérea de Brasil y un número indeterminado de hombres, que buscaron entre otros, destruir una pista de aterrizaje ubicada en plena línea fronteriza⁷⁵⁹. El conflicto se expresa en la presencia de los cultivos de coca y la construcción de una carretera por parte de la guerrilla, para comunicarse directamente con territorio brasileño⁷⁶⁰.

⁷⁵⁶ El ex presidente Fernando Enrique Cardoso en 1998 durante la firma del Acuerdo de Paz había manifestado que: “Perú y Ecuador demuestran a todo el mundo que lo que distingue a América del Sur es el hecho de ser una región de paz”. Nogueira, Joao, 2003; *Ética, terror e soberania: questoes para a teoria de Relacoes Internacionais*, en: América Latina y el (Des) Orden Global Neoliberal, CLACSO, Buenos Aires, pp. 45.

⁷⁵⁷ En este punto Colombia sigue siendo el principal foco de tensiones para la actuación de Brasil en la región, pues el potencial impacto regional de un recrudecimiento de la guerra civil colombiana es significativo, ya que el arsenal y las tropas de las FARC son comparables a las de un ejército regular. SENNES: 193

⁷⁵⁸ Op. Cit.

⁷⁵⁹ *Operaciones contra el Narcotráfico en la frontera colombo-brasilera*, Canal RCN <http://noticias.canalrcn.com/noticia.php3?nt=5626> Visitada el 30 de noviembre de 2003.

⁷⁶⁰ *Situación fronteriza Colombia-Brasil*, diario El Universal, Caracas, 7 julio de 2003

Situación Político-Militar.-

Después de los atentados del 11 de septiembre las Fuerzas Armadas de Brasil asumieron un rol de *“planificación de las nuevas estrategias dentro de la arquitectura militar frente a las nuevas amenazas”*⁷⁶¹ como es el caso del narcotráfico y el terrorismo. Como resultado, Brasil ha buscado la conformación de un bloque latinoamericano de seguridad y de defensa. De igual forma ante el rompimiento del diálogo entre el gobierno de Pastrana y las FARC a inicios del 2002 y con la victoria de Uribe a mediados de ese mismo año Brasil asume una *“postura aún más distante, en el sentido de observar y esperar cómo se desarrollaba la nueva estrategia colombiana y evaluar las reacciones del gobierno de Bush y de la ONU ante las peticiones de ayuda del gobierno colombiano”*⁷⁶². Brasil ha manifestado en muchas ocasiones que *“no tiene intenciones de declarar a las FARC como una organización terrorista, debido a que desea desempeñar un rol facilitador en cualquier eventual negociación futura”*⁷⁶³.

El Plan Colombia no ha sido visto con buenos ojos para los brasileiros debido *“a la larga tradición del país de defensa del principio de no intervención”*⁷⁶⁴ y en parte también porque la opinión pública lo percibe como una *“intromisión de los Estados Unidos en la región”*⁷⁶⁵. Tanto los gobiernos de Cardoso como el de Lula la han catalogado como una *“estrategia militar”*,⁷⁶⁶ más que social o como una iniciativa de paz.

Brasil ha tratado de defender la región fronteriza de la Amazonía oriental mediante una combinación de militares, policía federal y la Agencia de Inteligencia de Brasil (ABIN), que participa con un plan integrado mejor conocido como COBRA (Colombia y Brasil). Para vigilar y defender la frontera de 1.645 Km con Colombia que

⁷⁶¹ QUINTAO, Geraldo, 2001; *O Brasil as políticas de defesa no mundo pós-11 de setembro*, en: Cadernos Adenauer Segurança e Soberania, Ano II, No. 05, Konrad Adenauer Stiftung, pp. 9

⁷⁶² STRATFOR, 2002; *Colombian New Leaks May Be Aimed at Washington*, 8 de octubre

⁷⁶³ Entrevista virtual a Nizar Messari del departamento de Relaciones Internacionales de la Universidad de Rio realizada en octubre de 2003.

⁷⁶⁴ VIZENTINI, Paulo, 2001; *O Brasil e as Nocoões de Soberania e Não-Intervencao*, en: *Whilhelm Hofmeister, Segurança e Democracia, Sao Paulo*, pp. 55-67

⁷⁶⁵ *Ibid.*

⁷⁶⁶ Entrevista a Marta Ardila de la Universidad Externado de Colombia en Bogotá el 11 de septiembre de 2003.

mantiene ocho puestos militares de avanzada y trabaja con la Brigada 16 de Infantería de Selva en Tefé, con otras unidades especializadas del ejército subordinadas al Comando Militar Amazónico (CMA), con sede en Manaus, el Comando Naval Amazónico del Occidente (CNAO) y el séptimo Comando Aéreo Regional (VII COMAR). Además de contar con un programa permanente de seguridad y desarrollo de la frontera norte (el plan Calha Norte), las FF.AA. realizan con regularidad ejercicios y operaciones de la región⁷⁶⁷. (Anexo 12 Mapa Brasil, versión FF.AA. de Colombia)

Para Mauro Spósito, Policía Federal del Brasil, la amazonía colombo brasileña solo tiene un nombre “Cobra” el de la operación Colombia-Brasil lanzada hace tres años por el gobierno central para la lucha contra el tráfico de drogas, de armas y de recursos naturales. Para él la selva esta llena de rutas, *“es un inmenso espacio vacío por donde circulan avionetas privadas del mundo hacia Suriname, Guyanas, hacia la frontera con el Paraguay, y de allí a Europa o Sudáfrica, transportando drogas ilícitas desde Colombia y armamento⁷⁶⁸ (municiones) para la guerrilla colombiana”*. *“Por la ruta del atlántico sale el 40% y por la del caribe el 25% de la cocaína colombiana”*, dice el mismo oficial en la ciudad de Tabatinga (Brasil), la ciudad vecina a Leticia (Colombia). Según fuentes de Brasil en Colombia hay grandes laboratorios cercanos a la frontera, sobretodo en: *“Meta y Caquetá y al interior de Vaupes, Guavire, Guainía y Vichada⁷⁶⁹”*.

Los brasileiros conocen que en el límite mismo, Colombia tiene solo presencia militar en Leticia, dos bases en Taraira y en la isla Guillermina; las bases de las confluencias del Apaporis y el Caquetá fueron cerradas hace años. En Mitú (Vaupes) y la Pradera y Tarapacá (Amazonas) hay Ejército y Policía, pero esos pueblos no están sobre la frontera. La Fuerza Naval del Sur está en Puerto Leguizamo (Putumayo) y la

⁷⁶⁷ Datos obtenidos de direcciones Web proporcionadas por el Agregado Militar de Brasil en Quito en agosto del 2003: Cancillería de Brasil www.mre.gov.br, Comando Naval del Amazonas Occidental www.cnao.mar.mil.br, Comando Militar del Amazonas www.exercito.gov.br, séptimo Comando Aéreo Regional www.aer.mil.br, de la Agencia de Inteligencia www.abin.gov.br, y el Departamento de Policía Federal www.dpf.gov.br.

⁷⁶⁸ Montesinos a mediados de los 90 se encargó de resolver el problema de armamento de las FARC al haberles vendidos 10.000 fusiles jordanos.

⁷⁶⁹ Diario El Tiempo, *Dos muros en el agua*, en: En los Confines de Colombia, 10 de agosto de 2003.

Fuerza de Combate Aéreo #6 está en Tres Esquinas (Caquetá), lo que demuestra que están a más de 700 kilómetros más allá de la frontera⁷⁷⁰.

La base colombiana de la isla Guillermina se cerró hace años. “*Los brasileños con acuerdo de los militares colombianos, detienen todas las lanchas, revisan interrogan y no dejan pasar gasolina ni cemento sin los permisos oficiales de La Pradera*”⁷⁷¹. Desde un incidente en enero de 2003 en el que, presuntamente, tres guerrilleros intentaron pasar un bote con armas por el río, la Villa está cerrada para los colombianos⁷⁷².

“El aumento del dispositivo ya ha sido bien importante”, dice la ex ministra de defensa Marta Lucía Ramírez, aduciendo la creación de la Sexta División y de la Brigada 26 de Selva, con sede en Leticia. Brasil ha hecho todo lo contrario “ha levantado un muro de contención”, como dice un oficial colombiano. Tienen 10 bases y según algunos estimativos, 22.000 hombres están a lo largo de 1.644 kilómetros de frontera con Colombia que van de la Piedra del Cucuy a Leticia (Colombia). El Comando Central Amazónico que tiene su fuerte en Manaus, tiene 4 Brigadas de Infantería de Selva, un grupo de ingenieros, un Comando Naval y dos aéreos, sin contar con la Policía Federal⁷⁷³.

El diseño es simple: “*como todos los ríos colombianos corren hacia el este, hacia el Amazonas y sus afluentes, esas bases están ubicadas que de tal manera que salir del país de manera fluvial hacia Brasil es casi imposible, sin que un puesto fronterizo, un radar, o un avión de vigilancia se den cuenta*”⁷⁷⁴. Con la venia colombiana, “*como lo han confirmado varios ejércitos, soldados y policías brasileiros requisan sin contemplaciones a toda embarcación –sea cual sea su bandera y así vaya por el lado colombiano del río—piden documentos e interrogan a la población*”⁷⁷⁵.

⁷⁷⁰ Datos proporcionados por Álvaro Sierra del diario El Tiempo, quien pudo estar en la frontera colombo-brasilera.

⁷⁷¹ En los confines de Colombia, Diario El Tiempo, Sección Brasil, pp. 23 Ibid

⁷⁷² Ibid..

⁷⁷³ Ver: Comando Militar del Amazonas sobre situación fronteriza www.exercito.gov.br Visitada el 10 de octubre de 2003.

⁷⁷⁴ Entrevista a Álvaro Sierra, 13 de septiembre de 2003.

⁷⁷⁵ En los confines de Colombia., Sección Brasil, pp. 20.

En un artículo de la revista *Caretas*, Cobra empezó en septiembre del 2000 como respuesta al Plan Colombia, que Brasil recibió temeroso de que la presión de Colombia ante la lucha contra el narcotráfico llevara a un desbordamiento a través de ciento de miles de kilómetros de selva sin control. Desde entonces los decomisos de pasta de cocaína han disminuido de 800 entre 150 y 250 kilos al año. Señal de que las únicas vías de la selva, las fluviales, están blindadas, afirma el oficial Spósito. Sin embargo, los decomisos totales en Brasil han aumentado (8.1 toneladas en el 2002). La razón según el ministro de defensa del Brasil, Jose Viegas Filho, “*la casi totalidad de la cocaína que entra al Brasil se la hace por vía aérea*”⁷⁷⁶.

El dispositivo de Brasil (desde septiembre del 2000 hasta la actualidad) se extenderá a Venezuela y Perú con los operativos: Vebra y Pebra. Spósito comenta que casi todo está listo para recibir las imágenes de todo lo que pasa en los cielos y en las tierras de las amazonas con la ayuda del sistema operativo Sivam/Sipam⁷⁷⁷ (a describirse más adelante).

Pero, si “Cobra” responde a las urgencias del Plan Colombia, pues la idea es “*marcar territorio, se ponen los militares y a la policía y se prestan servicios sociales a la comunidad*”, dice la embajadora de Brasil en Bogotá María Celina de Azevedo. En Colombia en cambio “*las comunidades indígenas o pueblos en medio de la selva tienen como máxima autoridad e incluso como representante del Estado a un curita*”, dice en un reportaje Álvaro Sierra basándose en testimonios de moradores del Amazonas.

Hay iniciativas comunes en otras áreas. En los ríos amazónicos es evidente que la preocupación fundamental de Brasil es impedir que se cruce la frontera el explosivo “cóctel colombiano”⁷⁷⁸ de grupos armados, narcotráfico, y ausencia de Estado. Ya tendió en tierra el más sólido muro de contención de todos los vecinos.

Para finales de enero del 2004 las fuerzas armadas del Brasil aumentaron el número de efectivos en la frontera con Colombia a 3.000. La transferencia de tropas es parte de un programa para extender la “Calha Norte”, pues funcionarios de seguridad

⁷⁷⁶ Revista *Caretas* de febrero de 2003, La Frontera Brasileña.

⁷⁷⁷ *Ibíd.*

⁷⁷⁸ Controlado por los brasileños desde el aire y tierra.

han expresado su preocupación por las actividades del narcotráfico en el cruce fronterizo y por la inseguridad reinante en la zona.⁷⁷⁹

Sistema de Vigilancia de la Amazonia (SIVAM/SIPAM).-

Incluye unidades de vigilancia y alarma temprana compuestas de radares fijos (tres en Tabatinga, San José de Cachoeira y Tefé), sensores de imágenes aeroespaciales, terrestres y unidades de vigilancia e interceptación aéreas en la vasta región amazónica que cubre 2.19 millones de kilómetros cuadrados⁷⁸⁰.

El presidente de Brasil Fernando Henrique Cardoso inauguró el 25 de julio del 2002 en la septentrional ciudad de Manaus el Sistema de Vigilancia de la Amazonia (Sivam), que ampliará el control militar, policial y ambiental de la región. Un conjunto de 25 radares, ocho aviones, 87 estaciones de recepción de imágenes satelitales, 200 plataformas de recolección de datos y centenares de otros equipos, multiplicará las fuentes de información inmediata sobre lo que pasa en 60 por ciento del territorio brasileño, que es amazónico⁷⁸¹. El primer objetivo del proyecto es el control del tráfico aéreo y la defensa del territorio nacional a potenciales invasiones del narcotráfico o de grupos armados que operan en países vecinos, así como mejorar la seguridad de los vuelos sobre la región boscosa y poco poblada.⁷⁸²

La iniciativa del Sivam partió de la fuerza aérea, coordinadora del proyecto. Casi 1.500 vuelos no autorizados sobrevuelan cada año la Amazonia brasileña, 90 por ciento dedicados a actividades ilegales como el tráfico de drogas, según estiman las autoridades. Los radares fijos o instalados en aviones y embarcaciones identificarán

⁷⁷⁹ *Brasil refuerza frontera amazónica*, Diario el Universal, Caracas, lunes 19 de enero de 2004.

⁷⁸⁰ Todo esto con la intención de recopilar y procesar grandes cantidades de información sobre vuelos, violación de fronteras, pistas de aterrizaje, plantaciones, laboratorios, reconocimientos irregulares y otros actos ilegales en la vasta región amazónica de Brasil. Datos obtenidos de la Web del proyecto SIPAM www.sipam.gov.br.

⁷⁸¹ Página web del SIVAM www.sivam.gov.br Visitada el 10 de agosto de 2003.

⁷⁸² MALAMUD, Carlos, 2003; *Colombia, Brasil y las Naciones Unidas: ¿la mediación es el camino para la paz?*, Documento de Trabajo, septiembre 25, pp.1-2

aeronaves de cualquier tamaño que ingresen al espacio aéreo brasileño, sin importar la altura del vuelo.⁷⁸³

Cooperación.-

En junio de 2003, los Ministros de Defensa de Colombia y Brasil suscribieron un convenio de cooperación entre fuerzas armadas, que comprende investigación, entrenamiento y apoyo logístico, informaciones operacionales, intercambio de información e inteligencia militar, así como medidas de confianza⁷⁸⁴. Según el Comandante del Ejército brasileño, General Francisco Albuquerque, la necesidad de guarecer la frontera amazónica se explica pues, en la actualidad cuentan con 5,000 hombres que sirven cerca de los límites, mientras se cuenta con 23,000 hombres para toda la región amazónica (12% del total del ejército brasileño)⁷⁸⁵. El contrabando, el narcotráfico, la presencia de grupos armados colombianos y peruanos, son el principal problema, siendo la localidad de Santo Antonio de Iça un espacio estratégico para los traficantes que vienen desde el Putumayo colombiano⁷⁸⁶. En el marco del programa Calha Norte (un proyecto de 42 millones de reales, para la presencia de Estado, refuerzo de proyectos sociales y aumento de presencia de FF.AA. en Amazonía), se tomó la decisión de incrementar efectivos del Ejército, mientras que la Marina tiene 1,700 hombres, 8 naves fluviales y 16 lanchas rápidas. Por su parte, se está construyendo base aérea para helicópteros en Sao Gabriel do Cachoeira en región conocida como Cabeza do Cachorro.⁷⁸⁷

Con el propósito de combatir de una forma mas enérgica la delincuencia en la frontera colombo-brasilera la ronda de seguridad en noviembre de 2003 entre autoridades militares colombianas y brasileras, que durante las diferentes reuniones se discutieron y analizaron circunstancias de interés común entre los dos países para tener

⁷⁸³ *Brasil: Sistema de Vigilancia Amazónica en Marcha*, Revista Tierramérica, Medio Ambiente y Desarrollo, <http://www.tierramerica.org/2002/0728/noticias3.shtml> Visitada el 10 de agosto de 2003.

⁷⁸⁴ Cabe recalcar que también se lo firmo con el Ecuador en el 2002 a propósito de la visita del Ministro de Defensa brasileiro Geraldo Quintao

⁷⁸⁵ Ver en *Informe de fronteras*, Ministerio de Defensa Colombiano <http://www.mindefensa.gov.co/> Visitada el 3 de octubre de 2003.

⁷⁸⁶ En los Confines de Colombia. Sección Brasil, www.eltiempo.com

⁷⁸⁷ Ibid..

un mayor control y seguridad en la frontera. Estas reuniones no han permitido concluir algunas necesidades de coordinación entre las fuerzas militares de los dos países en lo que tiene que ver con el intercambio de información y operaciones conjuntas. *"En la frontera tenemos tráfico de drogas y armas, nuestra intención es llegar a una cooperación para que si no lo terminamos, lo disminuimos"*, dijo el jefe de Estado Mayor del Brasil⁷⁸⁸.

La VII Reunión de la Comisión de Vecindad colombo-brasilera instalada el 16 de octubre de 2003 en el Palacio de San Carlos por los Gobiernos de ambos países, contará con tres subcomisiones de asuntos fronterizos, economía, comercio y medio ambiente. Los objetivos en los que intentarán avanzar las delegaciones de los dos países son: el fortalecimiento del comercio bilateral, la promoción de proyectos de infraestructura en los sectores energéticos y siderúrgicos, la búsqueda de proyectos en saneamiento básico, el mejoramiento del manejo de los recursos naturales, la atención en salud y la conformación de una mesa de trabajo para las comunidades indígenas de la frontera⁷⁸⁹.

Durante la visita del presidente colombiano Uribe a Brasil en marzo de 2003 rechazó la posición brasileña de que no era posible calificar como "fuerzas terroristas" a las Farc porque prefiere jugar un rol de mediador del conflicto en un futuro⁷⁹⁰. Uribe dijo que su gobierno no quiere ni acepta mediación alguna en su pelea contra las FARC. La declaración la hizo de manera privada al presidente Luiz Ignacio Lula da Silva, pero luego se encargó de que trascendiera a la prensa: *"Mientras la guerrilla no demuestre que está dispuesta a dejar de cometer atentados contra las poblaciones civiles, no hay posibilidad de mediación ni negociación"*. Lula optó por anunciarle a Uribe su decisión de "reforzar al máximo" la represión al tráfico de armas que atraviesan las fronteras rumbo a Colombia para caer en manos de la guerrilla. También va a ser reforzado el control en los 1.645 kilómetros de frontera entre ambos países, básicamente en los ríos

⁷⁸⁸ *Colombia y Brasil afianzan nexos contra delitos fronterizos*, Centro de Noticias de la Presidencia de la República de Colombia, <http://www.presidencia.gov.co/cnc/2003/noviembre/12/16122003.htm> Visitada el 13 de noviembre de 2003.

⁷⁸⁹ *Arrancó Comisión de Vecindad Colombo-Brasilera*, Centro de Noticias del Estado, Presidencia de la República de Colombia, <http://www.presidencia.gov.co/cnc/2003/octubre/16/07162003.htm> Visitada el 17 de octubre de 2003.

⁷⁹⁰ *Brasil tampoco calificó de Terroristas a las FARC*, El Correo Francés, http://www.elcorreo.eu.org/esp/articulo.php?id_articulo=1388 Visitada el 8 de marzo de 2003

que atraviesan los territorios, ya que es por esa vía que circulan los precursores químicos para la fabricación de cocaína. Como novedad, Brasil puso a "total disposición" de Colombia el Sistema de Vigilancia de la Amazonia (Sivam), una red tecnológicamente sofisticada, compuesta por seis satélites y 25 radares, que permite vigilar el vuelo hasta de una avioneta en el medio de la selva colombiana. Colombia debe definir qué aplicación le dará al sistema y pagar los costos de mantenimiento. A pesar de que Brasil intentó mantenerse ajeno al conflicto colombiano, por considerarlo fácil de entrar y difícil de salir, la cocaína colombiana es hecha con precursores brasileños, llega a Brasil a cambio de armas para la guerrilla, y es consumida tanto en las favelas cariocas y paulistas como enviada al exterior a través de los puertos brasileños⁷⁹¹.

Impacto económico-comercial.-

Entre Tabatinga (Brasil) y Leticia (Colombia) hay 600 Km. de jungla virgen en la que vive desperdigado un puñado de colombianos de todas las étnias y de todos los departamentos, en un gran abandono y en una paz interrumpida por lejanos fantasmas de la guerra. La comunidad tiene educación hasta noveno grado (en la frontera con Colombia-departamento del Amazonas). Los enfermos colombianos van a curarse al sector brasileño. "la zona de Colombia es tan abandonado por el Estado y pobre que la guerrilla no viene para acá", dice un morador de la zona, "Incluso muchas veces recibimos ayuda de los militares brasileños". Prácticamente los moradores colombianos tienen mayor relación comercial con el Brasil que con su propio país "muchos viven en Colombia pero cruzan la frontera para trabajar y vender sus mercaderías ya sean motores o víveres... no hay tiempo para pensar en la guerra que se vive mas adentro sino en vender para poder subsistir", dice un campesino de Leticia.⁷⁹².

⁷⁹¹ A pesar de que se considera que después de los Estados Unidos, Brasil podría ser el segundo consumidor de drogas en el mundo. Entrevista virtual realizada a la investigadora Nizar Messari el 13 de noviembre de 2003.

⁷⁹² Diario El Tiempo, *Otra Colombia frente a Brasil*, en: En los Confines de Colombia, 10 de agosto de 2003 www.eltiempo.com