



FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
SEDE ACADÉMICA MÉXICO
MAESTRÍA EN CIENCIAS SOCIALES
XVII PROMOCIÓN
2008 – 2010

Una Lucha a “cielo abierto”.
El caso del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier
Tesis que para obtener el grado de Maestra en Ciencias Sociales

Presenta:

María Julieta Lamberti

Directora de tesis:

Dra. María Luisa Torregrosa

Seminario de tesis:

Movimientos Sociales

“Esta tesis corresponde a los estudios realizados con una beca otorgada por la
Secretaría de Relaciones Exteriores del Gobierno de México”

México, D. F. Julio de 2010

Resumen: Se presenta un estudio de caso de un conflicto ecológico distributivo por la instalación de una empresa minera de tajo a cielo abierto desde la perspectiva de uno de los actores involucrados, el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier en Cerro de San Pedro, San Luis Potosí. Para dar cuenta del sentido que le otorgan los miembros del FAO a la instalación de la empresa en la comunidad se utilizan los procesos de enmarcado como herramienta de interpretación. Para incluir en el análisis la perspectiva más estructuralista del ecomarxismo y la ecología política se incorpora la contextualización de los marcos de interpretación. Para responder a la pregunta de investigación se parte de un diseño metodológico cualitativo, se analizan entrevistas guiadas realizadas a los miembros del FAO las cuales han sido interpretadas a partir de la *grounded theory* (teoría fundamentada) con ayuda del software para tratamiento de datos cualitativos Atlas-ti.

Palabras clave: movimientos socio-ambientales – *frame analysis* – conflicto ecológico distributivo - minería a cielo abierto – Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier.

Abstract: This report presents the results of case study field research evaluating an ecological distributive conflict about the installation of an open-pit gold mine. This is analyzed from the point of view of the Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier (FAO), a socio-environmental movement from Cerro de San Pedro, San Luis Potosí, México. The tool used for the interpretation of the meaning which is given to the installation of the company by the FAO is frame analysis. The contextualization of frame analysis is included in order to add in the structural perspective of political ecology and eco-Marxism. A qualitative methodological design is used in order to answer the main research question. Guided interviews were applied during field research at Cerro de San Pedro, San Luis Potosí. The field research material was analyzed and interpreted by grounded theory. The interpretation and analysis was performed using the software Atlas-ti.

Key words: socio-environmentalism movement – frame analysis – ecological distributive conflict – open-pit mining – Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier.

*“Hay un único lugar donde ayer y hoy
se encuentran, se reconocen y se abrazan
y ese lugar es mañana.
Suenan muy futuras ciertas voces
del pasado americano muy pasado.
Las antiguas voces, pongamos por caso,
que todavía nos dicen que somos hijos de la tierra,
y que la madre no se vende ni se alquila.
Mientras llueven pájaros muertos sobre la ciudad de México,
y se convierten los ríos en cloacas,
los mares en basureros y las selvas en desiertos,
esas voces porfiadamente vivas
nos anuncian otro mundo
que no es este mundo envenenador del agua, el suelo, el aire y el alma.
También nos anuncian otro mundo posible
las voces antiguas que nos hablan de comunidad.
La comunidad, el modo comunitario de producción y de vida,
es la más remota tradición de las Américas,
la más americana de todas:
pertenece a los primeros tiempos y a las primeras gentes,
pero también pertenece a los tiempos que vienen
y presienten un Nuevo Mundo.
Porque nada hay menos foráneo que el socialismo en estas tierras.
Foráneo es, en cambio, el capitalismo:
como la viruela, como la gripe, vino de afuera”
(Galeano, 2005:32-33 citado en Galeano, 2005:19)*

En memoria de Bety Cariño y Mariano Abarca

Índice

ÍNDICE	III
ÍNDICE DE TABLAS, GRÁFICOS E ILUSTRACIONES	VI
GLOSARIO	VIII
AGRADECIMIENTOS	IX
INTRODUCCIÓN	1
I. LA INTERPRETACIÓN DE LOS CONFLICTOS ECOLÓGICOS DISTRIBUTIVOS POR LA MINERÍA A CIELO ABIERTO.....	13
<hr/>	
I.1 Los Conflictos Ecológicos Distributivos y La Ecología Política	14
1.1 Conflictos ecológicos distributivos.....	15
1.2 Ecología Política.....	17
1.2.1 De la economía clásica a la economía ecológica.....	21
1.3 El marxismo ecológico	26
I.2 La minería a cielo abierto, un caso de conflicto ecológico distributivo	29
2.1 Neoliberalismo y reestructuración productiva en la minería	29
2.2 El boom de la megaminería transnacional	31
2.3 Las industrias extractivas: neocolonialismo y economías de enclave	33
2.4 Minería a cielo abierto, conflictos ecológicos distributivos y movimientos socio-ambientales	37
I.3 Procesos de enmarcado: Una herramienta para interpretar a los movimientos socio-ambientales	41
3.1 Los movimientos socio-ambientales.....	43
3.1.1 El contexto de surgimiento de los movimientos socio-ambientales	43
3.1.2 Concepto y caracterización de los movimientos socio-ambientales.....	45
3.1.3 Tipos de movimientos socio-ambientales.....	47
3.1.4 Movimientos sociales, movimientos socio-ambientales y teoría sociológica	50
3.2 El estudio de los procesos de enmarcado.....	52
3.2.1 La sociología fenomenológica como antecedente del estudio de los procesos de enmarcado.....	52
3.2.2 <i>Frame analysis</i> : el aporte de Erving Goffman y su aplicación al estudio de los movimientos sociales.....	55
3.2.3 <i>Core framing tasks</i>	58
3.2.3.a) Enmarcado del diagnóstico	59
3.2.3.b) Enmarcado del pronóstico.....	64
3.2.3.c) Enmarcado de motivos	64
3.2.4 Los marcos y el contexto.....	68
II. ENMARCANDO EL PROCESO DE ENMARCAMIENTO DEL FAO: LOS ELEMENTOS CONTEXTUALES DE LOS MARCOS INTERPRETATIVOS DEL FAO	70
<hr/>	
II.1 Historia y minería: la construcción del mundo de los predecesores.....	71
1.1 El sector minero en México: una historia de conflictos y luchas	73
1.2 El mundo de los predecesores: la historia en la construcción del FAO	79
II.2 La construcción del lugar, un escenario en disputa	80
2.1 Cerro de San Pedro: la construcción del “lugar”	81
2.2 Minería y migración en Cerro de San Pedro.....	85

II.3 Construcción del acervo de saber: los repertorios de acción colectiva disponibles.....	87
3.1 Las luchas sociales en México.....	88
3.1.1 El frente de pueblos en defensa de la tierra (FPDT).....	89
3.1.2 El levantamiento popular oaxaqueño: la APPO	90
3.2 Las luchas ambientales en San Luis Potosí: Metalclad y el confinamiento “La Pedrera” en Guadalcázar.....	91
3.3 Otras Luchas antimineras en el mundo.....	93
3.4 La formación de REMA	94
II.4 La estructura de oportunidades políticas del Frente Amplio Opositor	96
4.1 La EOP en México y en San Luis Potosí.....	97
4.1.1 El gobierno estatal de Silva Nieto: la llegada de Minera San Xavier.....	97
4.1.2 Los gobiernos panistas de Vicente Fox y Marcelo de los Santos Fraga: gobierno para las empresas y aumento de la criminalización de las luchas sociales.....	101
4.1.3 El continuismo a nivel nacional: la política minera de Calderón y el asesinato de Mariano Abarca en Chicomuselo Chiapas	104
4.2 El gobierno municipal y los permisos a Minera San Xavier	105
4.2.1 El asesinato de Baltasar Loredo.....	105
4.2.2 Las presiones de Fox a Óscar Loredo y el otorgamiento de los permisos municipales a Minera San Xavier.....	106
4.3 La Iglesia Católica y el conflicto en Cerro de San Pedro	109
II.5 La economía	111
5.1 El ingreso del capital trasnacional en la minería mexicana	111
5.1.1 Descripción de la minería en México en la actualidad	114
5.1.2 El proyecto de Minera San Xavier/New Gold.....	121
5.2 Descripción socio-demográfica del municipio Cerro de San Pedro	123
5.3 La disputa por las narrativas del desarrollo	126
5.3.1 La construcción de las narrativas del desarrollo en Cerro de San Pedro	129
III. MARCOS INTERPRETATIVOS Y MOVIMIENTOS SOCIO-AMBIENTALES: EL CASO DEL FRENTE AMPLIO Opositor A MINERA SAN XAVIER	134
III.1 El proceso de enmarcado del FAO.....	135
1.1 Enmarcado del diagnóstico del FAO	135
1.1.1 La construcción del nosotros	136
1.1.1.a) Los predecesores inmediatos del Frente Amplio Opositor.....	136
1.1.1.b) Definiendo al Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier	138
1.1.1.c) Las acciones del Frente Amplio Opositor	141
1.1.2 La construcción del ellos: ¿Minera San Xavier o el gobierno?	142
1.1.2.a) La dualidad en la definición del antagonista del FAO	142
1.1.2.b) Las acciones de los antagonistas del FAO	144
1.1.2.c) El discurso de los antagonistas del FAO	150
1.1.3 La audiencia del movimiento	152
1.1.3.a) Los medios de comunicación y el conflicto en Cerro de San Pedro	153
1.1.3.b) La población del valle de San Luis Potosí	154
1.1.3.c) Las personalidades: escritores, políticos y el sub comandante Marcos....	156
1.1.4 La construcción de una situación clave: la llegada de Minera San Xavier a Cerro de San Pedro.....	158
1.2 Enmarcado del pronóstico del FAO.....	160
1.2.1 ¿Qué hacer?: las estrategias para sacar a Minera San Xavier de Cerro de San Pedro.....	161

1.2.2 La lucha jurídica del FAO	161
1.3 Enmarcado de Motivos del FAO	167
1.3.1 Los motivos para la acción: ¿por qué defender al pueblo de la Minera San Xavier?	167
1.3.2 De los motivos individuales a la acción colectiva: la alineación de marcos en el FAO	169
III.2 Esas voces porfiadamente vivas: El Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier, un movimiento socio-ambiental	173
2.1 La centralidad del territorio como espacio de resistencia: “el cerro es más importante”	173
2.2 La combinación de acciones institucionales y no institucionales	174
2.3 La autonomía: “evitar partidizar el movimiento”	175
2.4 Democracia directa: la dificultad del horizontalismo	176
2.5 Multiescalaridad del conflicto	177
CONCLUSIONES	180
La construcción de marcos interpretativos: un proceso complejo	181
Una lucha a “cielo abierto”: El conflicto ecológico distributivo en Cerro de San Pedro	189
La lucha entre David y Goliat: Movimientos socio-ambientales y minería a cielo abierto	191
APÉNDICE METODOLÓGICO	195
Enfoque metodológico, técnicas de construcción de los datos y diseño muestral de la investigación	195
Técnicas de análisis e interpretación de la información	199
BIBLIOGRAFÍA	209
Fuentes bibliográficas	209
Fuentes legislativas	218
Páginas web	218
ANEXOS	219
1. Instrumento de construcción de los datos	219
2. Códigos de transcripción de entrevistas	223
3. Salidas y resultados generados por Atlas-ti	224
1. Condicionantes estructurales del proceso de enmarcamiento del FAO	225
1.1 CE_espacio social común	225
1.2 CE_repertorios de la acción colectiva	226
1.3 CE_estructura de oportunidades políticas	226
1.4 CE_sistema económico	226
2. Enmarcado de diagnóstico	227
2.1 ED_protagonista	227
2.2 ED_antagonista	228
2.3 ED_audiencia	229
2.4 ED_situación clave	229
3. Enmarcado del pronóstico	230
3.1 EP_estrategias_acción institucionalizada	230
3.2 EP_estrategias_acción directa	230
4. Enmarcado de motivos	231
4.1 EM_motivos para la acción	231

4.2 EM_ alineación de marcos	231
4. Anexo Fotográfico	232

Índice de Tablas, Gráficos e Ilustraciones

Tabla 1: Población municipio de Cerro de San Pedro	86
Tabla 2: Posición de México a nivel mundial 2008.....	115
Gráfico 1: Volumen de la producción (nacional).....	116
Gráfico 2: Valor de la producción minero metalúrgica (nacional)	116
Tabla 3: Volumen de la producción de oro en Cerro de San Pedro (kilogramos)	117
Gráfico 3: Volumen de la producción de oro y plata (SLP)	117
Gráfico 4: Tasa de crecimiento del volumen de la producción (SLP)	117
Tabla 4: Concesiones Vigentes por entidad Federativa al 31 de diciembre de 2008.....	118
Tabla 5: Valor de la inversión extranjera en la industria minera por país de origen (millones de dólares).....	119
Gráfico 5: Número de empresas por país de origen.....	119
Gráfico 6: Exportaciones por Grupo de Mineral.....	120
Ilustración 1: Mapa de la zona afectada por el proyecto MSX.....	124
Ilustración 2: Cerro de San Pedro	125
Tabla 6: Documentos asignados a la unidad hermenéutica de Atlas ti.....	199
Tabla 7: Libro de códigos	201
Tabla 8: Familias de códigos.....	202
Gráfico 7: recurrencia del código en las entrevistas y documentos que forman la hu ...	224
Ilustración 3: Cerro de San Pedro, el tajo detrás de la Iglesia.....	232
Ilustración 4: Cartel día mundial contra la minería.....	232
Ilustración 6: cactácea y tumbe	233
Ilustración 5: El CSP mutilado.....	233
Ilustración 9: detonación de la minera	233

Ilustración 8: Iglesia de San Pedro.....	233
Ilustración 7: el tajo.....	233
Ilustración 11: cercas de MSX.....	233
Ilustración 10: explosiones de MSX.....	233
Ilustración 13: el tajo de MSX.....	233
Ilustración 12: camiones de MSX.....	233
Ilustración 14: Manifestación afuera de MSX.....	233
Ilustración 15: manifestación contra MSX.....	233
Ilustración 17: Inauguración 9 festival CSP.....	233
Ilustración 18: Inauguración II Encuentro de REMA (CSP).....	233
Ilustración 16: Manifestación contra MSX.....	233
Ilustración 19: escudo de SLP sin el cerro (manta del FAO).....	233

Glosario

APPO	Asamblea Popular de Pueblos de Oaxaca
CSP	Cerro de San Pedro
FAO	Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier
FPDT	Frente de pueblos en defensa de la tierra
FSM	Foro Social Mundial
INAH	Instituto Nacional de Antropología e Historia
INE	Instituto Nacional de Ecología
MAPDER	Movimiento mexicano de afectados por las presas y en defensa de los ríos
MIA	Manifestación de Impacto Ambiental
MSX	Minera San Xavier
PROFEPA	Procuraduría Federal de Protección al Ambiente
REMA	Red Mexicana de afectados por la minería
SEMARNAT	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
SLP	San Luis Potosí
TFJFA	Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativo
TLCAN	Tratado de Libre Comercio de América del Norte
TUA	Tribunal Unitario Agrario
UASLP	Universidad Autónoma de San Luis Potosí

Agradecimientos

La historia (o la “prehistoria” en la que aún estamos, según la metáfora de Marx) es un remolino que hace entrechocar esas polaridades. Y esa historia se escribe –y, sobre todo, se hace– de manera totalmente distinta según la perspectiva sea la de los (por ahora) vencedores, o la de los (por ahora) vencidos. La primera es la historia que ya fue. La segunda, la que puede ser. (Grüner, 2010)

Este trabajo es producto de un largo proceso, de casi dos años, por lo que el ánimo de cada línea representa el momento en que ha sido escrito, por momentos optimismo puro acerca de la posibilidad de cambio de las luchas de resistencia anticapitalistas, por otros, pesimismo e incredulidad en que sea posible cambiar algo ante el aumento de la criminalización de los luchadores sociales, pero todo el trabajo se ha escrito con la alegría y esperanza de saber que al menos investigando y escribiendo sobre esas “voces porfiadamente vivas” que nos hablan desde los “otros mundos posibles” la muerte, las persecuciones, la criminalización de todos aquellos que luchan para detener los ecocidios provocados por las empresas mineras a cielo abierto en contubernio con los gobiernos de turno no es en vano.

Este trabajo no se hubiera podido realizar sin el apoyo incondicional y la colaboración de algunas personas a las que quiero agradecer:

En primer lugar a mi familia, a mis papás por dejarme volar, por hacerme cada día mejor persona, por enseñarme a alejarme de la mediocridad y porque a pesar de las distancias todos los días se hacen sentir cerca, a mi hermana por estar siempre ahí cuando era necesario y por ayudar con la tecnología para comunicarnos, a mi hermano porque todos los días me recuerda por qué seguimos en la lucha.

A Ramón por compartir el día a día de este proceso.

A mis amigas de siempre (Ceci, Vero, Chili, Caro, Pau, Pame, Vicky, Mili y Jujú) que con sus correos, mensajitos y comunicaciones electrónicas compartieron conmigo esta tarea, los kilómetros nos separan pero nos une cada uno de los momentos y anécdotas compartidas.

Agradezco a todo el personal de la Biblioteca Iberoamericana de la FLACSO México el apoyo brindado durante estos dos años, especialmente a Hugo, Paty, Lupita, Gerardo y Salette y por su intermedio a Ma. Eustolia Muciño Reyes por estar siempre dispuestos a ayudarme en la búsqueda de información.

Un agradecimiento especial a mis compañeros del seminario de tesis de Movimientos Sociales (Alice, Lucía, Joaliné y Luis) por su lectura y comentarios que hicieron que este trabajo fuera mejorando semana a semana.

Agradezco la disponibilidad y los siempre acertados comentarios y sugerencias de la Dra. María Luisa Torregrosa, directora de esta tesis, de la Dra. Liliana Martínez y el Dr. Gian Carlo Delgado Ramos, lectores de la tesis.

Para finalizar, quiero agradecer a todos y cada uno de los miembros del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier por tantos momentos compartidos y por colaborar tan amablemente con mi trabajo de investigación, Don Mario, Don Armando, Don Marco, Don Gabriel, Sergio, Panchito y muy especialmente a Liz y su familia por haberme recibido en su casa.

Introducción

*“Por lo absurdo que no es absurdo,
por lo imposible que es tan urgente”*
(Holloway, 2002:11)

El informe de investigación que presentamos a continuación es producto del trabajo de tesis que para obtener el grado de Maestra en Ciencias Sociales de la FLACSO – Sede académica México ha realizado la autora con una beca de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México.

El tema que se investigó fueron los conflictos ecológicos distributivos que se han generado a raíz de la instalación de empresas mineras a cielo abierto en los países menos desarrollados desde la perspectiva de los actores involucrados en los conflictos. Para ello se realizó un estudio de caso de un movimiento de resistencia a la minería a cielo abierto en México, el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier, en Cerro de San Pedro, San Luis Potosí.

El objetivo del estudio es dar cuenta y ampliar el conocimiento de los conflictos ecológicos distributivos generados por la instalación de empresas mineras de tajo a cielo abierto en las comunidades y de los movimientos socio-ambientales que los visibilizan.¹

Desde inicios de la década del '90, al igual que en la época colonial, la minería empieza a transformar América Latina. Los altos precios de los minerales, las nuevas tecnologías que permiten explotar sitios en los que antes no era factible y las reformas institucionales para el sector han hecho que la minería se convierta en un sector atractivo para la inversión nacional y principalmente internacional.

Siguiendo a Bebbington,

... el Banco Mundial comenta que para el período 1990-97, mientras la inversión en exploración minera a nivel mundial creció en 90%, en América Latina lo hizo en 400% y en Perú creció 2000% (Banco Mundial, 2005) Mientras tanto, en lo que corresponde a explotación minera entre 1990 y 2001, doce de las 25 mayores inversiones en proyectos mineros se hicieron en Latinoamérica: nueve en Chile, dos en Perú y una en Argentina. De los diez países que vieron la mayor inversión en minería, cuatro son de América Latina: Chile (primer puesto), Perú (sexto), Argentina (noveno) y México (décimo). (2007:23)

Es decir, esta conjunción de políticas económicas de corte neoliberal, con un escenario internacional de precios favorables de los metales, la necesidad de las mineras de incorporar nuevos territorios explotables y el acceso a nuevas técnicas de explotación

¹Para un análisis más detallado sobre que entendemos por movimientos socio-ambientales ver capítulo II.3.1.2 Concepto y caracterización de los movimientos socio-ambientales

han hecho que los flujos de inversión se trasladen a regiones como América Latina y África, en zonas que han sido mineras y en nuevos centros de explotación.

Estas actividades extractivas representan una seria amenaza de degradación del medio ambiente, razón por la cual ha ido cobrando relevancia la actividad de numerosas organizaciones ambientalistas, grupos de vecinos autoconvocados y asambleas populares de las zonas perjudicadas. Ya que, como afirma Bebbington “la expansión espacial de la minería que esta inversión implica no ocurre en tierras vacías. Por el contrario, se da en tierras ya ocupadas y que son propiedad de otros, tierras que tienen significados culturales e históricos para sus moradores y tierras que son la fuente de diversos activos naturales que sustentan las estrategias de vida de estos pobladores”. (2007:24)

Ante esta situación, “la respuesta desde el Estado y las empresas mineras ha variado desde el silenciamiento y la negación, pasando por los mecanismos de autorregulación que han estado acompañados del discurso de responsabilidad social empresarial, hasta el hostigamiento y la criminalización de la protesta”. (De Echave, et al, 2009b:18)

Por todo lo que venimos diciendo, resulta importante analizar, interpretar y comprender estos procesos de acciones colectivas que hacen visible esta problemática, ya que, de manera creciente, el cumulo de organizaciones, instituciones, movimientos y personalidades que han actuado en este escenario frente a la expansión de la minería a cielo abierto han trascendido sus localidades evidenciando los conflictos, cuestionando al modelo económico neoliberal y sus consecuencias.

Es menester hacer notar que aunque son muchos ya los grupos y movimientos socio-ambientales que resisten a la minería a cielo abierto en América Latina, todavía existen muy pocas investigaciones sobre esta forma particular de lucha. Entre estos estudios podemos destacar los trabajos de Svampa (2009) y Svampa y Antonelli (2009), Bebbington et al (2007), De Echave et al (2009a), entre otros, y en particular acerca del caso de Minera San Xavier destacamos el trabajo de Costero Garbarino (2008).

El trabajo de Costero Garbarino et al (2008) reúne diversos puntos de vista académicos que dan cuenta de los alcances, perspectivas y acontecimientos que se han involucrado en el caso de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro entendido como una problemática local inmersa en los escenarios nacional e internacional. En primer lugar, se analizan los hechos históricos de Cerro de San Pedro, destacando los fenómenos

históricos que moldearon las formas de extracción minera así como las estrategias políticas y económicas en torno al desarrollo minero de Cerro de San Pedro. También se analiza en esta investigación el desempeño de Minera San Xavier desde una visión internacionalista enmarcada en una perspectiva neoinstitucional, ya que la instalación de Minera San Xavier se da en un proceso de internacionalización económica y de una redefinición de las relaciones mineras entre México y Canadá. Esta investigación también da cuenta de las implicaciones de carácter ambiental que tiene el proyecto de Minera San Xavier y por último se analizan los argumentos que emplea Minera San Xavier en su búsqueda de las autorizaciones necesarias para operar en Cerro de San Pedro, mostrando cómo se fue formando una opinión contraria a Minera San Xavier. Los autores llegan a la conclusión que a través de los riesgos y las vocaciones, entre lo posible y lo deseable, se construye no sólo un territorio en litigio en Cerro de San Pedro, sino una dinámica de bastimento territorial manifiesto en el ámbito nacional que destaca la importancia de los actores locales. (Costero Garbarino, 2008:12)

El trabajo de Costero Garbarino et al (2008) tuvo la finalidad de realizar una lectura y una resignificación de fenómenos históricos, sociales y políticos que puedan detectar las contradicciones de la inversión extranjera en América Latina, la existencia y construcción de un problema ambiental así como identificar a los actores sociales involucrados en el proyecto de inversión, por lo cual ha sido un antecedente importante para nuestra investigación.

Sin embargo nuestra investigación tiene otro punto de partida, buscando entender la instalación de mineras a cielo abierto y la resistencia por parte de las comunidades a estos proyectos como un posible conflicto ecológico distributivo, lo cual implica un proceso, relaciones de poder y la presencia de actores colectivos que hagan público el conflicto, sin desconocer que es un proyecto de inversión que modifica las relaciones sociales de la comunidad como se destaca en el trabajo anteriormente mencionado. Además, proponemos realizar un estudio de caso de uno de los actores involucrados en la construcción del conflicto desde una perspectiva simbólico significativa, si bien el Frente Amplio Opositor es uno de los actores identificados en el trabajo de Costero Garbarino et al (2008), no se profundiza en el estudio de las interpretaciones de los

miembros del movimiento que sirven para reconfigurar el escenario conflictivo en Cerro de San Pedro.

En nuestro caso el énfasis, en vez de estar puesto en el proyecto de inversión de Minera San Xavier, estará en la interpretación de este conflicto particular desde la perspectiva de uno de los actores, el Frente Amplio Opositor intentando dar cuenta de la construcción del sentido que le otorgan los miembros del Frente Amplio Opositor a la minería a cielo abierto, mostrando por qué se involucran en acciones de resistencia a este tipo de minería construyendo un tipo de movimiento característico de las sociedades actuales inmersas en conflictos ecológicos distributivos.²

Con la presente investigación, por lo tanto, se pretende aportar y contribuir a generar conocimiento fundado en los datos de estas experiencias y con ello poder ampliar el campo de estudio de uno de los actores principales en los conflictos ecológicos distributivos: los movimientos socio-ambientales.

A partir de los estudios que mencionamos anteriormente se ha podido dar cuenta de la existencia y proliferación de movilizaciones sociales ligadas al auge de la minería de tajo a cielo abierto desde la implantación de reformas neoliberales. Sin embargo, todavía no existe un cuerpo de literatura unificado que permita conjuntar todas estas experiencias de luchas.

Con las reformas neoliberales se han incrementado las inversiones extranjeras en el sector minero de nuestra región. Esta situación ha conllevado a la proliferación de múltiples escenarios conflictivos. En dichos escenarios, donde hay una tendencia hacia la privatización del interés público y no se cuenta con un plan de ordenamiento territorial ni con una visión de largo plazo en la orientación de las políticas públicas, resulta cada vez más evidente la urgencia de tratar éste y otros temas de fondo relacionados con la minería. (Burneo, 2007:17)

Desde perspectivas ecomarxistas y de la ecología política se ha dado cuenta de las relaciones sociales de producción en las que se generan estos conflictos, son estas perspectivas las que nos permiten incorporar en los estudios más estructuralistas

²Estos conflictos se desencadenan por la instalación de proyectos productivos, generalmente extractivos, en los que se involucra el uso y explotación de bienes comunes causando una tensión irresoluble entre crecimiento económico y degradación del medio ambiente, van más allá de la lucha por la mera conservación de la naturaleza ya que implican un conflicto entre modelos de desarrollo y lenguajes de valoración diferentes.

INTRODUCCIÓN

(economía política y economía ecológica) la intervención de los agentes en la producción y reproducción de las estructuras. En el presente trabajo nos interesa indagar las construcciones simbólicas de significados de uno de los actores involucrados en conflictos ecológicos distributivos por la minería a cielo abierto.

Se puede afirmar que es relevante y pertinente estudiar esta temática haciendo énfasis en la producción de significados compartidos, porque la lucha de los movimientos socio-ambientales está emergiendo y está comenzando a dar sus frutos, explicitando los límites del sistema a partir de una construcción política alternativa.

Indagar e interpretar el proceso de construcción de este tipo de movimientos sociales resulta de vital importancia a la hora de entender acabadamente la configuración actual de los conflictos que involucran cuestiones ambientales pero que van más allá de la mera conservación de la naturaleza.³

Ejemplos de este tipo de construcciones podemos encontrar varios, uno de ellos es el de Tambogrande en la región de Piura en Perú, otro el de Esquel en Argentina, también en Guatemala y en Ecuador. Los cuales, siguiendo el ejemplo de Tambogrande, realizaron referéndum o consultas populares acerca de la instalación o no de las empresas en sus comunidades triunfando el no en todos estos lugares e impidiendo la instalación de las mineras. En Tambogrande participaron del referéndum “cerca de 73% de los electores registrados. El resultado fue que el 93.85% votó en contra de la actividad minera en Tambogrande y 1.98% a favor. [...] Este modelo – de referéndum público de la minería- ha sido desde entonces propuesto y usado por movimientos sociales y activistas en Argentina y Guatemala como parte del esfuerzo para frenar proyectos mineros”. (Bebbington, et al, 2009:10)

³“En este sentido, resulta interesante destacar que, en los últimos años, este tipo de minería ha sido prohibida en Turquía (1997), República Checa (2000), Nueva Gales del Sur, Australia (2000), estado de Montana, Estados Unidos (1998), y los condados de Gunnison (2001), Costilla (2002) y Summit (2004) del estado de Colorado, Estados Unidos, y República de Alemania (2002). En América Latina, el único país que ha sancionado una ley prohibiendo la minería a cielo abierto con sustancias tóxicas es Costa Rica (2002). La lucha iniciada en 1997 contra la instalación de una empresa minera en Cotacachi, Ecuador, hizo que éste se convirtiera en el primer “cantón ecológico”, por ordenanza municipal. Luego, le siguieron mediante la vía de la consulta popular, Tambogrande en Perú (2002, el primer plebiscito por este tema en América Latina) y Esquel, Argentina (2003). En años recientes, se han realizado dos consultas más en Perú, Piura y Cajamarca (ambos en 2007) y tres en Guatemala: Sipacapa (2005), Huehuetenango (2006) e Ixtahuacan (2007).” (Svampa y Antonelli, 2009:21)

INTRODUCCIÓN

Vemos cómo la propuesta de este tipo de movilizaciones va más allá de la participación política tradicional proponiendo nuevas formas de participación ciudadana (como el referéndum en las comunidades en las que es aplicable, así como nuevos sentidos y aplicaciones de la justicia en donde el referéndum no es posible), de gestión y protección de su ambiente y gobernanza de sus territorios.

Estos casos, aunque pocos, han pasado a ser emblemáticos para el trabajo de activistas pues demuestran que la minería puede ser detenida. El significado de dichos casos va más allá de los territorios particulares en los cuales estos ocurren por razones que van al corazón de la relación entre neoliberalización y democracia. Estos son casos donde las poblaciones argumentan que son ellos quienes deben determinar el tipo de desarrollo que debiera darse en sus territorios y que su opinión mayoritaria debe pesar más que la de una empresa minera o que las preferencias políticas de algunos ministerios comprometidos con modelos de desarrollo basados en el crecimiento económico, la liberalización del mercado y la inversión directa extranjera. (Bebbington, et al, 2009:27)

Este tipo de movilizaciones y construcciones colectivas de significados acerca de lo común y lo natural surgen en un contexto en el que la relevancia de la minería para la política económica de los Estados en países en vías de desarrollo crece de manera sostenida.⁴ En esta situación es que resulta fundamental para esta investigación tomar como punto de partida la experiencia y las voces de los protagonistas, ya que consideramos que son ellos los que construyen conocimiento en los mismos procesos de acción política y social. No negamos la importancia de dar cuenta de las estrategias y movilización de recursos de estas acciones colectivas, tampoco de la importancia de indagar en los argumentos y acciones de las empresas y gobiernos ante el problema, sin embargo, el interés particular de la presente investigación es enfatizar el proceso de construcción de significados comunes que conllevan a las personas a involucrarse en la defensa de sus comunidades ante el avasallamiento de las empresas mineras.

Por ello nos preguntamos:

¿Cómo se construye el sentido que le otorgan los miembros del Frente Amplio Opositor a la instalación de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro, San Luis Potosí?

⁴Afirma Costero Garbarino “las actividades de producción minera han constituido un importante indicador del crecimiento en países en vías de desarrollo como México. América Latina es líder en atracción de inversiones para el sector minero con 28.8 por ciento del total de los recursos y se ha abierto a este flujo de inversión extranjera en proyectos rentables establecidos en Chile, Perú, México y la Argentina como principales países receptores. En este sentido, las inversiones mineras en las actividades de exploración se han incrementado a partir de 1994, en que sumaban 10 millones 663 mil 698 dólares hasta representar un acumulado a inicios de 2006 de 172 millones 125 mil 580 dólares” (2008:67) Datos de la secretaría de economía.

De esta pregunta general y con base en el marco conceptual que guía la investigación se derivan las siguientes preguntas secundarias que intentaremos responder con el presente trabajo:

¿Cómo los pobladores de San Pedro (pueblo minero desde la colonia) se involucran en acciones colectivas de resistencia a partir de la llegada de Minera San Xavier al municipio de Cerro de San Pedro, San Luis Potosí?

¿Cómo se construyen los marcos interpretativos que dotan de sentido el actuar del Frente Amplio Opositor?

¿Cómo se construye el conflicto entre Minera San Xavier y el Frente Amplio Opositor?

La hipótesis que ha servido de guía a la presente investigación es la siguiente:

La instalación de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro, San Luis Potosí, es construida como una situación clave por los miembros del FAO que desencadena procesos de enmarcamiento (*framing*) a partir de los cuales, los actores deciden involucrarse en acciones de resistencia en contra de la empresa construyendo un movimiento socio-ambiental.

Este proceso de enmarcamiento se da a partir de:⁵

a) la identificación de una situación que necesita ser modificada, la contaminación que provocará la minera, la ruptura de los lazos sociales y la destrucción de la fuente de subsistencia de la población de Cerro de San Pedro,

b) la construcción de un adversario o responsable de esta situación, Minera San Xavier y su cómplice el gobierno,

c) la proposición de una solución a la situación problema construida, a través de la organización en un Frente Amplio Opositor con sus prácticas y estrategias, y

d) la construcción de motivos compartidos para involucrarse en una acción colectiva.

Para realizar la investigación y dar respuesta a la pregunta guía, hemos partido de un diseño metodológico cualitativo, planteando un estudio de caso intrínseco acerca de un movimiento socio-ambiental particular, el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier. Lo que intentamos con esta estrategia, coincidentemente con el tipo de diseño es realizar

⁵Para un análisis detallado de lo que se entiende por proceso de enmarcamiento ver Capítulo I.3.2.2 *Frame analysis*: el aporte de Erving Goffman y su aplicación al estudio de los movimientos sociales

una descripción densa de aquello que los sujetos investigados piensan, sienten, creen e interpretan del fenómeno a investigar. Utilizamos un enfoque metodológico cualitativo ya que estas metodologías resaltan su carácter dialéctico, flexible y adaptable a las particularidades del objeto de estudio y del contexto en el que se lo aborda.

A decir de Strauss y Corbin “la flexibilidad y apertura están ligadas a haber aprendido a soportar una buena dosis de ambigüedad”. (2002 [1990]:6) El carácter dialéctico de este tipo de diseño metodológico viene dado por la tarea principal de la metodología cualitativa la cual podemos describir de la siguiente manera: un investigador cualitativo es capaz de pensar acerca del mundo en el que vive, cuestiona, se sale de lo que ve y escucha durante su estadía en el campo, lo eleva al nivel de lo teórico-abstracto y luego regresa otra vez al nivel de los datos, este es un proceso continuo que ocurre durante toda la investigación, el proceso dialéctico es entonces un movimiento continuo entre teoría, datos y teoría, que es permitido e incentivado por el carácter flexible de su diseño el cual va ajustándose en función del proceso de construcción de los datos. Este tipo de diseño que hemos escogido tiene que ver con los objetivos de la investigación, intentamos dar cuenta de un proceso que no es lineal ni continuo por lo que fuimos construyendo los datos en el campo y al mismo tiempo modificando, ajustando y completando las preguntas, los objetivos y las hipótesis de trabajo. Este tipo de diseño también ha sido calificado como emergente haciendo referencia a su adaptabilidad a las distintas categorías que emergen al momento de la realización del trabajo de campo.⁶

Aplicamos entrevistas en profundidad a informantes clave, la elección de esta técnica de construcción de los datos se debe a una cuestión de coherencia con los objetivos de la investigación y el enfoque, diseño y estrategia metodológica general seleccionada que privilegian fundamentalmente la construcción de datos desde la perspectiva del actor y en una construcción dialéctica entre el investigador y el investigado, permitiendo acceder al entramado de relaciones sociales del mundo de los sujetos investigados. Las entrevistas se realizaron a partir de un guión de entrevista como herramienta para

⁶Elegimos este enfoque siguiendo la propuesta de Maxwell (2005 [1995]) y por las características del problema de investigación, buscamos interpretar la construcción de significados y las acciones de un grupo particular, el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier por lo que no interesa enfatizar datos cuantificables y estadísticos sino acciones, interacciones, procesos y construcciones significativas así como su interpretación, esta labor puede realizarse con mayor precisión haciendo uso de un enfoque metodológico cualitativo.

aprovechar al máximo la disponibilidad de tiempo para trabajo de campo y poder enfocarlas a los ejes temáticos de la investigación.

Con respecto a los criterios para seleccionar a los informantes, en metodología cualitativa interesa seleccionar aquellos casos que son representativos teóricamente. El muestreo teórico (Glaser y Strauss, 1999 [1967]) se caracteriza por la concreción de procesos progresivos y secuenciales de ampliación o reducción de la muestra según las categorías teóricas que van emergiendo en el camino. Como no interesa establecer categorías o criterios a priori, éstos se fueron incorporando a la selección de informantes a medida que se fue realizando el trabajo de campo, como se describe en el apéndice metodológico de la presente investigación.

Se han entrevistado a 9 personas que forman parte del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier y que son casos que a nuestro entender se presentan con alguna característica que los hace intensos, a los que fuimos contactando por medio de la técnica de “la bola de nieve”.⁷ De esta manera el corpus de análisis ha quedado constituido por 9 entrevistas a profundidad además de documentos y publicaciones del Frente Amplio Opositor.

En el análisis de esta información, la metodología buscó reconstruir, privilegiando y preservando siempre la voz de los actores involucrados, el sentido otorgado por los miembros del Frente Amplio Opositor a la instalación de Minera San Xavier teniendo en cuenta todas las dimensiones del problema de investigación.

Para lograr este propósito se utilizó una estrategia de análisis que supone dos momentos: un primer momento en el cual a partir de dos entrevistas consideradas claves se trabajó con un ejercicio de microanálisis o análisis línea por línea (Strauss y Corbin, 2002 [1990]:341), con el objetivo de registrar conceptos y palabras claves que estructuran la red semántica entorno a las diferentes categorías tanto teóricas como emergentes en el trabajo de campo. Como producto de esta etapa tenemos el libro de códigos a partir del cual se estructuró el posterior procedimiento analítico de codificación y conceptualización. Y en un segundo momento, con las herramientas que provee el software para tratamiento de datos cualitativos Atlas-ti, se concluyó la tarea de

⁷“Este es un enfoque para localizar informantes ricos en información o casos críticos. (...) Preguntando a un número de personas con quién hablar, la bola de nieve se va haciendo más grande mientras acumulas nuevos casos ricos en información” (Patton, 2002:237)

registro y codificación del total del material de campo. Con el producto de este análisis se pasó a la interpretación de los datos a partir de lo que en metodología cualitativa se entiende con el nombre de teoría fundamentada (*grounded theory*).⁸ El objetivo principal de la investigación no es la comprobación de una hipótesis o de teorías existentes sino que se buscó a partir de la información obtenida en el campo completar conceptos, revisar las teorías de las que se parte y generar a partir de las categorías emergentes en el registro nuevos conceptos que sirvan para generar teoría. Se entendió este proceso como el poder aportar conocimiento teórico basado en los datos para redefinir conceptos teóricos (por ejemplo algunos de la ecología política) a partir de la interpretación y análisis de los datos construidos en el campo, y de esta manera se pudo complementar las visiones más estructuralistas de los conflictos ecológicos distributivos con las experiencias más subjetivas, principal objeto de estudio de esta investigación.

Limitaciones de la Investigación

El enfoque de esta investigación es una de las tantas maneras de abordar el fenómeno que estamos estudiando, por lo que pretendemos más que dar respuestas acabadas, dejar planteadas algunas preguntas que podrán ser tenidas en cuenta en próximas investigaciones y en otros trabajos acerca de la problemática. Es por esta razón que la presente investigación no cubre algunos temas y presenta algunas limitaciones que conviene dejar en claro para evitar confusiones en la lectura del texto y advertir al lector sobre aquellas cuestiones relevantes para la temática que estamos estudiando pero que no se encontrarán en la presente investigación, algunas por cuestión de tiempo, otras por no contar con la información necesaria y otras simplemente por rebasar los objetivos del trabajo. Estamos conscientes que es necesario por lo tanto complementar el presente trabajo con otros que se han realizado sobre este tema intentando construir conocimiento interdisciplinario.

En primer lugar, una de las limitaciones importantes de la presente investigación es la imposibilidad de obtener datos a partir de fuentes primarias acerca de la posición de otros actores involucrados en el conflicto (gobierno y empresa). Si bien el objetivo de la investigación fue interpretar el sentido otorgado por los miembros del FAO a la

⁸Para un análisis más detallado de esta metodología ver Glasser y Strauss (1999 [1967]) y Strauss y Corbin (2002 [1990])

instalación de la empresa hubiera sido interesante poder contrastar los relatos de los entrevistados con sus adversarios en el conflicto. Para intentar salvar esta importante limitación, en el texto se incluyen algunas declaraciones de estos actores realizadas en la prensa local y nacional y otras publicadas en internet, en sus páginas web.

Tampoco encontrará en la presente investigación un estudio exhaustivo del desarrollo del sector minero mexicano o un análisis estructural de la producción minera en México, solamente se incorporan algunos datos estadísticos para describir y dimensionar el sector productivo en el que se da el conflicto así como las condiciones que permiten la instalación de las empresas mineras de tajo a cielo abierto en México.

Si bien en parte del trabajo damos cuenta de los riesgos y daños ambientales que provocan las mineras de tajo a cielo abierto, el presente trabajo no indaga profundamente en este tema, al respecto existen numerosos estudios desde diferentes disciplinas (geo-ciencias, hidrología, ciencias ambientales, economía ecológica) que dan cuenta y comprueban científicamente las afectaciones ambientales de la minería a cielo abierto.

En definitiva, lo que presentamos a continuación es un estudio de un caso de conflicto ecológico distributivo desde la perspectiva de uno de los actores involucrados por lo que teniendo en cuenta y utilizando como antecedentes los diferentes estudios realizados sobre el tema desde otras perspectivas intentamos aportar al conocimiento científico de un fenómeno que a pesar de su importancia no se ha estudiado acabadamente abriendo un nuevo campo de conocimiento en las ciencias sociales.

El presente trabajo presenta a continuación en el capítulo I la descripción del marco conceptual que será utilizado para contextualizar el problema de investigación. A partir de las limitaciones que enfrentan las teorías más estructurales proponemos analizar e interpretar los movimientos socio-ambientales haciendo énfasis en la construcción de significados, por eso presentamos también una descripción de las teorías de los movimientos sociales, en particular aquellas que se centran en los procesos de

enmarcamiento a partir de las cuales se pretende analizar los datos obtenidos en el trabajo de campo.

En el capítulo II se encontrará una descripción de los elementos contextuales que enmarcan el proceso de enmarcado del Frente Amplio Opositor ya que los conflictos ecológicos distributivos son sistémicos y por lo tanto los condicionantes estructurales no pueden dejarse de lado a la hora de analizar los procesos de enmarcado de los movimientos socio-ambientales. En el capítulo III se presentarán los principales resultados del análisis de los datos para concluir respondiendo a la pregunta acerca del cómo los pobladores de Cerro de San Pedro se involucraron en acciones colectivas de resistencia a la minería a cielo abierto, dotando de un sentido particular a esta práctica productiva. Como conclusión se abrirá la discusión acerca de la importancia de estudiar a los movimientos socio-ambientales desde enfoques que privilegien la perspectiva de los actores.

I. La interpretación de los conflictos ecológicos distributivos por la minería a cielo abierto

En la presente investigación proponemos complementar las perspectivas más estructurales del estudio de los conflictos ecológicos distributivos (ecología política y ecomarxismo) con teorías micro-sociales del estudio de los movimientos sociales que ponen énfasis en la construcción de significados compartidos. Por ello el presente capítulo comienza con una descripción y caracterización de los conflictos ecológicos distributivos (apartado I.1.1). Como estos conflictos no implican solamente una lucha por la utilización productiva y la conservación de la naturaleza, a la hora de su análisis es necesario una visión interdisciplinaria,¹ no meramente económica por ello hacemos una descripción de las perspectivas (ecomarxismo y ecología política) que creemos nos permiten abordar de manera más acabada este tipo de fenómenos (apartado I.1.2). Seguidamente intentamos dar cuenta de por qué caracterizamos la instalación de empresas mineras a cielo abierto como un conflicto ecológico distributivo (apartado I.2).

Finalizamos el presente capítulo mostrando algunas limitaciones de la ecología política y el ecomarxismo para poner en discusión los procesos y construcciones simbólico-significativas que visibilizan los conflictos ecológicos distributivos por lo cual se propone en la presente investigación complementar estos enfoques teóricos con estudios de los procesos significativos. Teniendo en cuenta estas afirmaciones desarrollamos el concepto de movimiento socioambiental como un tipo específico de movimiento social (apartado I.3) y seguidamente proponemos analizar las construcciones y reivindicaciones de los movimientos socio-ambientales desde la interpretación de los significados en las interacciones entre sus miembros a partir de los

¹Sabemos que con respecto a la relación entre disciplinas ha habido grandes discusiones, en este sentido existen varias formas y conceptos que denotan esta imbricación disciplinaria, entre ellos se destacan la transdisciplina, la interdisciplina y la multidisciplinaria. El término multidisciplinaria involucra la participación de investigadores de diferentes disciplinas, sin embargo, cada campo mantiene su método, lenguaje y perspectiva, es decir, representa una yuxtaposición de disciplinas que es meramente aditiva y no conlleva la integración ni el enriquecimiento mutuo. En cambio, en la interdisciplina la colaboración entre disciplinas traspasa las fronteras disciplinarias y aunque los especialistas participantes mantienen la identidad de sus ramas existe la disposición de estudiar lo necesario de las otras con el propósito de sentar las bases para una comprensión mutua. Todavía más profunda es la relación disciplinaria en la transdisciplina en la cual las metas son más ambiciosas que en la multi e interdisciplina, ya que penetra en el sistema científico en su totalidad y, al eliminar la fragmentación arbitraria de las disciplinas, lleva a la búsqueda de leyes generales de la ciencia y la naturaleza. Para un análisis detallado de esta discusión en relación al tema de nuestra investigación ver apartado I.1.2 Ecología Política

procesos de enmarcado (*frame analysis*). Este marco analítico conceptual será el utilizado a la hora de analizar los datos e interpretar el caso estudiado.

I.1 Los Conflictos Ecológicos Distributivos y La Ecología Política

Asia, América Latina y África se han presentado desde la colonia como centros productores de materias primas y receptores de capitales extranjeros y manufacturas. La apropiación de los recursos naturales de los países tropicales y la explotación del trabajo indígena en las colonias por los países europeos cumplieron la función estratégica de constituirse en nuevas formas de acumulación y fuentes de plusvalía para la expansión del capital. Así se fue generando un proceso de subdesarrollo que resultó de la división internacional del trabajo, el intercambio desigual de mercancías y la degradación ambiental. (Leff, 2007 [1986]:155)

Con la globalización y la apertura de los mercados, el modo de producción capitalista alcanza todos los rincones del planeta. Esta nueva lógica justifica una vez más las explotaciones de los sectores dominantes sobre los países menos desarrollados. Siguiendo a Maristella Svampa partimos del supuesto que estamos atravesando una etapa del sistema capitalista, la neoliberal

...caracterizado por la generalización de un modelo extractivo-exportador, que apunta a consolidar y ampliar aún más las brechas sociales entre los países del norte y del sur, basado en la extracción de recursos naturales, la extensión del monocultivo, la contaminación y la pérdida de la biodiversidad. La minería a cielo abierto, la construcción de mega-represas, los proyectos previstos por el IIRSA y prontamente los agrocombustibles (etanol), ilustran a cabalidad esta nueva división territorial y global del trabajo en el contexto del capitalismo actual (2009:38)

Este sistema económico, es una forma además de material, cultural, a través de la cual los sujetos son transformados en sujetos productivos y como la periferia está organizada no sólo en torno a la explotación del trabajo sino también de los recursos naturales; la división internacional del trabajo es igualmente una división global de la naturaleza. Cabe aclarar que esta división internacional del trabajo y de la naturaleza no es sólo la imagen de una expoliación perpetrada desde el Norte hacia el Sur, sino que la misma también se da al interior de los mismos países donde se conforman economías de enclave con un pequeño grupo de beneficiados y gran cantidad de externalidades sociales, ambientales y culturales negativas soportadas por las masas de la población.

Al respecto afirma Leff,

La reproducción del capital induce crecientes ritmos de explotación y apropiación de los recursos naturales, generando el desequilibrio de los ecosistemas. La expansión del capital a escala planetaria, al incorporar el modo de producción capitalista a las formaciones sociales de los países tropicales, ha extendido e intensificado los procesos de degradación ambiental, transfiriendo sus mayores costos ecológicos y sociales hacia los países del sur. (2007 [1986]:154-155)

Esta conformación particular del sistema económico ha generado tensiones irresolubles con el medio ambiente y su degradación. En este sentido es que en el presente capítulo planteamos que la realidad social actual se manifiesta como un escenario conflictivo. Dentro de esta configuración social conflictiva nos interesa destacar un tipo particular de conflicto que denominamos, Siguiendo a Martínez Alier (2004 [2002]) conflicto ecológico distributivo en el que podemos ubicar a los conflictos por la instalación de empresas mineras a cielo abierto.

1.1 Conflictos ecológicos distributivos

Como se mencionó anteriormente, la configuración de la realidad social actual se manifiesta como un campo conflictivo, en el ámbito que nos interesa estudiar, estos conflictos ya no son conflictos por la conservación y por la utilización productiva de la naturaleza sino, a decir de Martínez Alier (2004 [2002]) son conflictos ecológicos distributivos en los que no sólo entran en conflicto intereses sino también valores. Por lo que no pueden analizarse solamente desde una lógica económica.

Los conflictos ecológicos distributivos son materiales y simbólicos, influyen en las estrategias de vida y en la subsistencia de los actores así como en la construcción de significados, símbolos culturales y en los lenguajes de valoración.²

De la misma manera, no todas las personas son igualmente afectadas por el uso que la economía hace del ambiente natural. Unos se benefician más que otros, unos sufren mayores costos que otros, de ahí los conflictos ecológico-distributivos o conflictos de “justicia ambiental”. (Martínez Alier, 2004 [2002]:21)

²Refiriéndose a estos lenguajes de valoración diferentes se puede ejemplificar lo siguiente “el valor de determinados cincuenta kilómetros cuadrados en una tierra de cabecera de aguas, con vegetación de bosque montano húmedo, ubicada en territorio comunal, y con depósitos de cobre en el subsuelo, depende en gran medida de, por ejemplo, en qué medida el debate previo, la actividad mediática y el desarrollo curricular en esa sociedad han llegado a definir los valores relativos que las sociedades atribuyen a la biodiversidad, las especies en peligro, los paisajes, los minerales y la cultura indígena. En otros términos, el mismo pedazo de tierra puede tener funciones y significados muy distintos, dependiendo de quién lo está valorando y con qué fin.” (Bebbington, 2001:41)

La distribución ecológica se refiere entonces a “las asimetrías o desigualdades sociales, espaciales, temporales en el uso que hacen los humanos de los recursos y servicios ambientales, comercializados o no, es decir, la disminución de los recursos naturales (incluyendo la pérdida de biodiversidad) y las cargas de la contaminación”. (Martínez Allier, 1997 citado en Walter, 2009:4)

Estos conflictos son mucho más que meras disputas por la propiedad de un recurso. En ellos se encuentran enfrentadas cosmovisiones ambientales y de vida y se expresan en distintos lenguajes de valoración. En la lista de conflictos ecológicos distributivos que realiza Martínez Allier (2004 [2002]), el primero es el conflicto minero, afirma que los conflictos mineros son aquellos

...evidenciados por las quejas sobre minas y fundiciones a causa de la contaminación del suelo, del aire y del agua, y por la ocupación de tierras por la minería a cielo abierto y las escorias. Puede ser minería de carbón, de cobre, de oro... Puede ser también extracción de materiales de cantera (como en la lucha en la isla de Harris en Escocia hace algunos años). Hay una nueva red internacional de resistencia, "Mines, Minerals and People". (Martínez Alier, 2004 [2002]:22)

Coincidiendo con Martínez Allier (2004 [2002]; 1991:621-639; 2004:21-30), pretendemos mostrar con esta investigación que la construcción particular y el sentido otorgado a la instalación de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro por parte de los miembros del Frente Amplio Opositor han ido configurando un escenario conflictivo particular que podría caracterizarse como un conflicto ecológico distributivo en el sentido especificado.

Una dimensión central de los conflictos ecológicos distributivos es el poder que aparece en dos planos distintos. El primero, es la capacidad de imponer una decisión sobre otros, por ejemplo para expropiar o robar recursos, para colocar una fábrica que contamina, para destruir un bosque, para ocupar un espacio para botar residuos. El segundo, es el “poder de procedimiento”, es decir, la fuerza de imponer un método de decisión del conflicto, un lenguaje que excluya y triunfe sobre otros lenguajes de valoración. Así sucede cuando se impone el análisis costo-beneficio, o se subordina la decisión únicamente a los resultados de un estudio de impacto ambiental como criterio definitivo. También puede algunas veces ocurrir que el lenguaje que triunfa sea el de declarar un territorio como intangible porque es sagrado o porque (además) pertenece a una comunidad indígena. (Martínez Alier, 2004:29)

Los conflictos ecológicos distributivos son procesos, es decir, no son estáticos y tienen un desarrollo temporal. Tienen lugar en el ámbito público, por lo que se excluyen las disputas del espacio privado. En cuanto al ambiente, un daño en el mismo puede considerarse como la base de un potencial conflicto. Ahora bien, si no se producen acciones por parte de actores sociales que a su vez generen reacciones en otros actores, no estaremos ante un conflicto. Por lo tanto supone acciones colectivas, en las que grupos de personas entran en disputa. Un conflicto alude, en síntesis, a una dinámica de oposición, controversia, disputa o protesta de actores, como en este caso el Frente Amplio Opositor y la Minera San Xavier. A los colectivos como el Frente Amplio Opositor más adelante los denominaremos movimientos socio-ambientales.³

1.2 Ecología Política

A la hora de analizar los conflictos ecológicos distributivos particulares, es necesario partir de perspectivas interdisciplinarias ya que como pudimos ver estos conflictos no sólo involucran la lucha por el acceso a un recurso lo que podría analizarse desde la economía sino que van más allá involucrando lenguajes de valoración, significados culturales y una nueva concepción de la relación sociedad-naturaleza.

Es por esta razón que incluiremos en el análisis la perspectiva que a nuestro modo de ver permite incorporar y relacionar todos estos elementos. Es principalmente desde este enfoque que se construirá el marco contextual del estudio de caso, es decir utilizaremos los conceptos principales de las perspectivas ecomarxistas y de la ecología política para contextualizar el caso de estudio que como se mencionó en el apartado anterior puede caracterizarse como un conflicto ecológico distributivo siguiendo a Martínez Allier.

“La ‘ecología política’ puede entenderse como una suerte de paraguas bajo la cual conviven varias tradiciones y líneas de investigación política y ecológica que comparten ciertas preocupaciones ético-políticas e intelectuales”. (Bebbington, 2007:26)

Se pretende utilizar la perspectiva de la ecología política porque incorpora la dimensión política en el análisis de la relación hombre-naturaleza, así como en las relaciones de producción, y con ello nos permite añadir en los estudios de los conflictos ecológicos distributivos, la actividad de los movimientos sociales de defensa de los

³Para un análisis detallado del concepto y la caracterización de los movimientos socio-ambientales ver capítulo II.3.1.2 Concepto y caracterización de los movimientos socio-ambientales

recursos, las tierras y los valores culturales de los pueblos; quienes luchan por la recuperación de sus espacios vitales, por la reorganización de sus prácticas de producción y consumo a través de un proceso orientado hacia la autodeterminación en el desarrollo de las fuerzas productivas de las comunidades, el mejoramiento de sus condiciones ambientales y de su calidad de vida.⁴

Siguiendo el análisis de la ecología política, no se busca tan sólo adoptar una perspectiva constructivista de la naturaleza, sino política, donde las relaciones entre seres humanos; entre ellos con la naturaleza se construyen a través de relaciones de poder (en el saber, en la producción, en la apropiación de la naturaleza).

Es por ello que tomaremos como punto de partida el supuesto que todas las cuestiones ambientales significativas son políticas. A decir de Alimonda “esto es así precisamente porque la particularidad de la ecología de la especie humana es que sus relaciones con la naturaleza están mediatizadas por formas de organización social, que reposan en dispositivos políticos para asegurar su consenso y su reproducción”. (2003:8)

A propósito de esto es necesario resaltar por qué la ecología política se considera como un saber interdisciplinar que tiende a la transdisciplina a medida que avanza como campo de conocimiento.

Compartimos con E. Leff la afirmación acerca de que “el desarrollo de las ciencias ha generado nuevas especialidades que se encuentran en la frontera entre dos o más disciplinas planteando la problemática interdisciplinaria”. (2007 [1986]:41) Esta problemática tiene que ver con las dificultades teóricas, metodológicas y sobre todo ideológicas que conlleva la práctica interdisciplinaria, como advierte Leff (2007 [1986]), muchas veces la interdisciplinaria se ha propuesto como una metodología produciéndose todo un abanico de ciencias interdisciplinarias que no tienen objetos científicos propiamente dichos. También se ha planteado la metodología interdisciplinaria como la búsqueda de homologías estructurales entre diversas disciplinas y se las ha formalizado en una teoría general de sistemas. Al aplicarse esta teoría a analizar los límites del crecimiento extrapola los efectos de una racionalidad

⁴“El pasaje de la ecología científica a la ecología política pone en consideración a los desequilibrios provocados por la actividad humana al igual que la ecología pero pasa a preguntarse además acerca de la modernidad y a realizar un análisis crítico del funcionamiento de las sociedades industriales cuestionando un cierto número de valores y conceptos claves en los que se apoya la cultura occidental (oposición naturaleza-cultura, progreso, responsabilidad, solidaridad, autonomía)”. (Lipietz, 2003:19)

social históricamente determinada, como si esta fuera una realidad invariable, sin explicar las causas del crecimiento capitalista que llevan al agotamiento de los recursos, ni la posible transformación de la racionalidad económica para evitar estos efectos ecodestructivos. (Leff, 2007 [1986]:42)

A raíz de esto, nos dice Leff (2007 [1986]:51) que toda posible articulación entre ciencias depende del sentido de sus conceptos teóricos, del que derivan sus efectos de conocimiento, las posibilidades de internalizar los procesos materiales que son objeto de otros campos del saber y la necesidad de trabajar ciertos conceptos para ser asimilados a nuevos cuerpos teóricos. En este sentido, para la ecología política

... el problema radica en entender cómo se articulan los procesos y potenciales de la naturaleza –dependientes de la estructura del ecosistema- con las leyes sociales y las formas de organización cultural que regulan los procesos productivos, así como las condiciones de acceso y apropiación de la naturaleza, y su articulación con los efectos del modo de producción capitalista o de otras formaciones sociales dominantes. (Leff, 2007 [1986]:67)

A partir del momento en que la acumulación del capital exige la articulación funcional de las ciencias con los procesos productivos para elevar su eficiencia, los conocimientos científicos no sólo aparecen en una relación de verdad o de conocimiento de lo real, sino también como fuerza productiva del proceso económico. Cuando los procesos productivos se desagregaron, su conocimiento también se desagregó en las diferentes disciplinas, de manera que las aplicaciones fueran eficaces y operativas en la elevación de la productividad del capital. Así, la cientifización de la producción convirtió los procesos tecnológicos en objetos de una integración multidisciplinaria del saber científico y técnico. Estos campos de integración de conocimientos, estas problemáticas en las que confluyeron diversos saberes, no constituyen objetos científicos interdisciplinarios. En la mayor parte de los casos, tampoco han dado lugar a un trabajo teórico interdisciplinario entendido como el intercambio de conocimientos que resulta en una transformación de los paradigmas teóricos de las disciplinas involucradas. (Leff, 2007 [1986]:80-81)

Es por esta razón que surge la necesidad de integrar un conjunto de conocimientos provenientes de diversos campos del saber para comprender la complejidad de los problemas ambientales. Como lo advierte Leff (2007 [1986]), la problemática ambiental y su complejidad reclaman una integración y una retotalización del saber; sin embargo, los acercamientos sistémicos, holísticos e interdisciplinarios, limitados a la

reorganización del saber disponible, son insuficientes para satisfacer esta demanda de conocimientos. La cuestión ambiental requiere nuevos conocimientos teóricos y prácticos para su comprensión y resolución. De esta manera, la cuestión ambiental ha inducido transformaciones teóricas y un desarrollo del conocimiento en distintas disciplinas científicas que al menos tiendan a constituirse en saberes transdisciplinarios. (Leff, 2007 [1986]:98) Para Leff,

...la transdisciplinariedad puede definirse como un proceso de intercambios entre diversos campos y ramas del conocimiento científico, en los que unos transfieren métodos, conceptos, términos e incluso cuerpos teóricos enteros hacia otros, los cuales son incorporados y asimilados por la disciplina importadora, induciendo un proceso contradictorio de avance o retroceso del conocimiento, característico del desarrollo de las ciencias. [...] El proceso transdisciplinario contribuye al avance del conocimiento, en tanto que los conceptos y metodologías importadas de otras ciencias, así como ciertas categorías filosóficas y términos técnicos, son revisados por la ciencia importadora hasta que adquieren un sentido propio en el tejido teórico, el cual sirve para especificar su objeto de conocimiento y explicar los procesos materiales de su campo de experiencia. (2007 [1986]:99)

Esta necesidad de integración de saberes ha llevado a la formación de equipos multidisciplinarios o interdisciplinarios de especialistas cuyo intercambio de ideas ha hecho que surjan preguntas desde una especialidad a otras. Estos cuestionamientos no sólo plantean inquietudes sobre el potencial aplicativo de los conocimientos de estas disciplinas; también pueden llevar a reformular problemas teóricos y prácticos que no surgen del desarrollo del conocimiento ambiental. Sin embargo, las ciencias no sólo progresan a partir de las demandas de aplicación de sus conocimientos, sino que dependen del trabajo teórico que se produce dentro de los complejos procesos históricos, ideológicos y discursivos, de dónde emergen y se desarrollan. (Leff, 2007 [1986]:114-115)

El principal logro de la construcción de un saber interdisciplinario que tienda a la transdisciplina, como ha sido conceptualizada siguiendo la propuesta de Leff (2007 [1986]) es evitar que las ciencias estén constituidas como monumentos para la contemplación mística o religiosa, para el ritual dogmático de las teorías elaboradas. De este modo se produce una conraidentificación con los saberes legitimados y se generan las condiciones de desujetamiento ideológico de los hombres, para inducir nuevos conocimientos capaces de promover un proyecto diferente de civilización; para generar una estrategia discursiva que produzca nuevas formas de identificación, nuevas posibilidades de significación, nuevos estilos de vida, nuevos proyectos de desarrollo

(Leff, 2007 [1986]:121-122), este es el objetivo de la ecología política entendida como saber transdisciplinario. A continuación describimos como se ha ido construyendo el campo de conocimiento de la ecología política.

1.2.1 De la economía clásica a la economía ecológica

Economía clásica y economía política

A la hora de pensar en las relaciones hombre-naturaleza y sociedad-cultura-naturaleza, han sido analizadas desde diferentes perspectivas. La economía clásica entiende que la naturaleza es un conjunto de recursos que pueden ser utilizados. De esta idea deriva Locke los derechos de propiedad, Adam Smith su teoría de la división del trabajo y también es la base de la teoría ricardiana sobre la tierra como factor limitante de la acumulación capitalista. En estas interpretaciones y en las neoclásicas la racionalidad individual en la toma de decisiones con relación a los recursos escasos es el punto central,

...una racionalidad que separa en un primer momento recursos naturales de otras partes no valiosas de la naturaleza, que no sirven como fuentes de valorización capitalista, y que en un siguiente paso separa un recurso natural del otro. Por ende, la totalidad holística de la naturaleza o su respectiva integridad se disuelven en un conjunto de recursos naturales individuales y en un resto que no puede ser valorizado o validado. La naturaleza es de este modo transformada de una entidad ecológica en una entidad económica. (Altvater, 2006:342)

Con estos supuestos, los economistas neoclásicos incluyen a la naturaleza en los modelos a partir del concepto de externalidad y de la economía de los recursos que provee determinadas reglas para utilizarlos sin disminuir su existencia.

Sin embargo, la naturaleza es más que una mera colección de recursos más o menos útiles, es una totalidad extremadamente compleja de relaciones naturaleza-hombre-sociedad. Por ello, mantenerla como una variable exógena es un supuesto demasiado estrecho e irreal. Desde la economía marxista se han intentado salvar estas deficiencias del modelo clásico y neoclásico.

Los marxistas parten de una diferencia fundamental con los clásicos: la idea de individuo. El individuo marxista, a diferencia del individuo atomizado de los liberales, es un individuo social. “Los individuos sociales se encuentran insertos en un sistema social histórico y dependen de la naturaleza y sus fronteras. Por ende, la racionalidad sólo puede ser una racionalidad restringida por lo social, y la perspectiva es la totalidad sociedad-hombre-naturaleza”. (Altvater, 2006:343)

Una de las bases de la teoría económica marxista es que el capitalismo tiende a la autodestrucción y a la crisis por el exceso de producción y la generación de plusvalía y explotación del trabajo por la burguesía;⁵ algunos autores adscriptos a esta perspectiva que incorporan al análisis la cuestión ecológica, además, han afirmado que la crisis del capital tiene que ver no sólo con las fuerzas productivas sino también con las condiciones de producción en las que se incluiría la naturaleza y el ambiente.

Al respecto, nos dice O'Connor que,

...de acuerdo a Marx, existen tres condiciones de producción: primero, la fuerza de trabajo humana, o lo que Marx llamó "las condiciones personales de producción"; segundo, el ambiente, o lo que Marx llamó "las condiciones naturales o externas de producción"; y por último, la infraestructura urbana (podemos agregar el "espacio"), o lo que Marx llamó "las condiciones generales, comunitarias, de producción". El capitalismo sostenible requeriría que las tres condiciones estuvieran disponibles en el momento y en el lugar correcto, en las cantidades y con la calidad correcta, y con los precios ficticios correctos. (2003:38)

Como el capitalismo se encuentra limitado por estas condiciones de producción y el crecimiento de la producción requiere también una disminución de las limitantes, lo cual es imposible porque las condiciones naturales son finitas, puede encontrarse aquí una segunda contradicción del capital que hay que tener en cuenta a la hora de pensar la sostenibilidad de dicho modelo de producción, esta contradicción no había sido tomada en cuenta por los marxistas más ortodoxos por lo que se vieron impedidos de hacer mayores precisiones acerca del papel de la naturaleza y de las relaciones sociales con la naturaleza en una futura construcción del socialismo.

El mérito de la economía política marxista ha sido demostrar el fetichismo inherente a la separación de lo natural y lo social (del objeto y del sujeto, y el dominio de este último mediante el conocimiento científico tecnológico) plasmado en la ontología empirista del saber ilustrado. Las relaciones entre el hombre y la naturaleza no son más que relaciones sociales determinadas históricamente.⁶ De ahí que

⁵Al respecto se ha dicho que "en la teoría marxista tradicional, el capital es el peor enemigo de sí mismo. El capital pone en riesgo su propia sostenibilidad debido a lo que Marx llamó la "contradicción entre la producción social y la apropiación privada". Una interpretación de esta contradicción es la de que mientras mayor sea el poder del gran capital sobre los trabajadores, mayor será la explotación del trabajo (o la tasa de plusvalía), y mayores serán las ganancias potenciales producidas. Sin embargo, por esta misma razón también serán mayores las dificultades para realizar estas ganancias potenciales en el mercado, o para vender bienes a precios que reflejen los costos de producción más la tasa promedio de ganancia al mes". (O'Connor, 2003:35)

⁶"La dinámica económica y la racionalidad productiva que se desarrollan dentro de los modos históricos de producción inducen formas particulares de usufructo, de explotación, de apropiación y de transformación de la naturaleza, al convertir a ésta en objetos y medios de trabajo de procesos productivos

Marx afirmaba que la naturaleza, separada del hombre, no es nada para el hombre. Pero esto no significaba para Marx pensar en la naturaleza como la humanización del mundo, ni en el hombre como mera subjetividad individual. Las relaciones del hombre con la naturaleza son resultado de prácticas sociales concretas. El hombre, el individuo, el sujeto, no son el motor de la historia. Marx resalta este aspecto materialista de la praxis frente al idealismo subjetivista en su primera tesis sobre Feuerbach. (Leff, 2007 [1986]:129)

Siguiendo estas ideas, los ecologistas políticos nos hacen ver que es necesaria la crítica y revisión de los postulados del materialismo dialéctico así como el replanteamiento de algunos principios conceptuales y metodológicos del materialismo histórico para estudiar las relaciones entre sociedad y naturaleza, no es posible extraer directamente de los textos de Marx esta aplicación, aunque sí en varios de sus escritos podemos encontrar algunas vías de cómo dirigir el análisis.⁷ Es necesaria esta revisión para “fundar teóricamente la elaboración de estudios concretos sobre los modos de producción, asociados a los procesos de transformación y de apropiación de la naturaleza por efecto de las prácticas productivas de formaciones específicas”. (Leff, 2007 [1986]:125)

Es en este sentido que desde la ecología política se plantea la necesidad de pensar los procesos ecológicos inscritos en la dinámica del capital a partir de la articulación de los procesos naturales con los procesos históricos y sociales, sobredeterminados por las condiciones históricas de la producción y de las estructuras de poder, en las formas de apropiación de los recursos.⁸

La economía ecológica

Antes de describir que es la economía ecológica, bien vale diferenciar la ecología y la economía. Esta diferencia se asemeja a la diferencia aristotélica entre economía y crematística. “La diferencia entre economía y crematística es exactamente la que trazamos ahora entre ecología humana y economía: entre el estudio del uso de energía y

que dependen de las condiciones de reproducción y transformación de una formación socioeconómica determinada” (Leff, 2007 [1986]:130)

⁷Para un análisis más detallado ver apartado I.1.3 El marxismo ecológico

⁸“El conocimiento de las condiciones sociales de transformación de la naturaleza, así como de las condiciones naturales sobre la producción y la reproducción social, sólo es posible a partir de la especificidad de la teoría ecológica y del materialismo histórico [...] Desde que la naturaleza se convierte en un conjunto de objetos y de procesos de trabajo, desde que los procesos ecológicos participan en la formación de valor y en la producción de plusvalor, lo natural se absorbe en el objeto del materialismo histórico; es decir, en el proceso de reproducción del capital [...] Es el proceso de producción material, de acumulación y expansión del capital, lo que condiciona el funcionamiento, la evolución y la estructuración de los ecosistemas, así como las formas técnicas de apropiación de la naturaleza. De esta manera, los procesos ecológicos y la transformación de la naturaleza se inscriben en la dinámica del capital”. (Leff, 2007 [1986]:138-139)

materiales en ecosistemas donde viven hombres y mujeres, y el estudio de las transacciones en el mercado”. (Martínez Alier y Schlèupmann, 1993:11)

La economía ecológica intentará hacer dos críticas fundamentales a la economía crematística, por un lado las extracciones de recursos energéticos y materiales agotables o lentamente renovables y las inserciones en el medio ambiente, es decir al agotamiento de los recursos y a la contaminación que provocan las inserciones mercantiles en el medio ambiente. La economía ecológica parte de una crítica severa a buena parte del instrumental de la economía ortodoxa. Es la obra de Nicholas Georgescu-Roegen el principal fundamento de estas críticas.⁹

Trata de explicar el uso de energía y materiales en ecosistemas humanos. Es una ecología humana, un tipo de estudio diferente al de la ecología de las plantas y de los animales, puesto que la humanidad tiene una característica especial: la posibilidad de enormes diferencias en el uso (y degradación) de energía y materiales entre personas y entre territorios poblados por éstas.” (Martínez Alier y Schlèupmann, 1993:13)

Ahora bien, la economía ecológica trata justamente de las relaciones entre la ecología humana y la economía, la parte de la ciencia económica que le interesa es la teoría económica de los recursos agotables y la parte de la ecología humana que destaca es el estudio del flujo de la energía. Con la relación de estas dos disciplinas se pretende avanzar hacia un saber transdisciplinario que pueda dar cuenta de aquellas cuestiones que se encuentran en el margen de ambas disciplinas. Afirma Martínez Alier y Schlèupmann,

...aunque pensamos que la ciencia económica es incapaz de hacer frente a la crítica ecológica, una metodología reduccionista que intente explicar la utilización humana de la energía y los recursos materiales con la ayuda exclusiva de las ciencias naturales, estaría también condenada al fracaso. [...] La asignación humana de energía y recursos materiales a diferentes usos no puede explicarse solamente mediante las ciencias naturales, y por tanto la economía no debe convertirse en una mera ecología humana. Sin embargo, la economía convencional (o la economía marxista) no podría explicar, por ejemplo, por qué es improbable que la relación actual entre automóviles y población de los países del Atlántico norte y Japón se extienda a todo el resto de la población. (1993:31)

⁹Siguiendo a Martínez Alier (1992:21-35) podemos decir que este autor rumano es un economista pero también tiene un trasfondo político dentro de los narodniki rusos ya que comparte la línea política populista pro-campesina, inusual en los países de Europa del Norte. Este autor ve la economía no como una corriente circular o espiral de valor de cambio, sino como un *throughput* entrópico de energía y de materiales, que atraviesa la economía. Un argumento importantísimo del autor para la economía ecológica es el de la imposibilidad del crecimiento exponencial de la economía, debido a la existencia de la ley de la entropía, al que le agregó la idea de que la sustitución de recursos naturales por lo que los economistas llaman capital tenía límites porque para la producción y la operación del capital hacen falta recursos naturales. De esta manera siempre se posicionó como un enemigo de quienes profesan la fe del crecimiento económico y del progreso tecnológico que les permite sacar del orden del día el problema de la distribución actual de los bienes entre ricos y pobres, y también el problema del reparto intergeneracional de recursos escasos y de contaminaciones.

Es por esta razón que la economía ecológica va a poner su mirada en el enfrentamiento irremediable entre expansión económica y conservación del medio ambiente,¹⁰ esta idea es la que retoman los ecologistas políticos incorporándoles el concepto de relaciones desiguales de poder en las inserciones en el medio ambiente y en la extracción de recursos agotables. Como bien afirma Martínez Alíer

...en la economía ecológica se considera que la economía está metida o incrustada en el ecosistema (o, para decirlo de forma más precisa, en la históricamente cambiante percepción social del ecosistema). La economía también está incrustada en una estructura de derechos de propiedad sobre los recursos y los servicios ambientales, en una distribución social del poder y los ingresos, en estructuras de género, de clase social o de casta, y esto vincula a la Economía Ecológica con la economía política y la Ecología Política. (2004 [2002]:39)

Estos saberes ya no caben en los patrones de una “ciencia normal” en el sentido acuñado por T.Kuhn, ya que los nuevos problemas que se plantean desde la ecología política y la economía ecológica exigen una ciencia posnormal.

En ella, ya no se concibe a la ciencia como la actividad que provee verdades y la calidad se constituye en un nuevo principio organizativo. La ciencia posnormal es dinámica, sistémica y pragmática y, por ello, exige una nueva metodología y organización social del trabajo. [...] Su práctica conlleva la democratización del conocimiento, pues la comunidad de pares se extiende de manera de lograr el reaseguro de la calidad. En la medida en que el proceso político se transforma en un diálogo, la ciencia posnormal abarca la multiplicidad de perspectivas y compromisos legítimos y proporciona nuevas formas de prueba y de discurso. El enfoque de la ciencia posnormal nos permite mirar de una manera renovada los problemas de elaboración de una economía ecológica. (Funtowicz y Ravetz, 2000:58)

Esta nueva forma de pensar la actividad científica nos permite incorporar en los estudios las dimensiones ético-políticas de los fenómenos económicos, es decir estudiar fenómenos desde perspectivas que tienden a la integración de saberes como la economía ecológica y la ecología política y que vuelven imposible la decisión de utilizar metodologías neutras porque todas las decisiones epistemológicas y metodológicas se vuelven totalmente dependientes de los compromisos político ideológicos desde el que se desarrolla el estudio. Al respecto nos dicen Funtowicz y Ravetz

...en la medida en que se desarrolle la economía ecológica, surgirá una concepción diferente del valor y de sus mediciones. En primer lugar, el precio monetario será visto como medida de un aspecto del valor que refleja un tipo particular de interés. Elegir una definición operacional particular para el valor implica tomar una decisión acerca de qué es importante y real; definiciones alternativas reflejarán los compromisos de las otras personas que arriesgan algo en el juego. (2000:60)

¹⁰La pregunta central que los economistas ecológicos intentan responder es, aceptando el argumento que los conflictos económicos distributivos son eventualmente atenuados o paliados con el crecimiento económico, ¿es probable que los conflictos ecológicos distributivos mejoren con el crecimiento económico? o, si por el contrario, ¿el crecimiento económico conduce a un deterioro del medio ambiente? (Martínez Alíer, 2004 [2002]:34)

Además de la economía ecológica, la ecología política, como es entendida en el presente trabajo de investigación retoma algunos de los aspectos fundamentales que han sido discutidos por el marxismo ecológico.

1.3 El marxismo ecológico

¿Qué es el marxismo ecológico? Se pregunta J. O'Connor en la introducción de su libro *Causas Naturales* (2001). Al respecto dice que la naturaleza es un socio activo de la vida material de la especie humana, de su historia y de la evolución de la conciencia humana. Por lo que a su entender el materialismo histórico tiene que extenderse hacia afuera, a la naturaleza física, en el sentido de que la historia natural puede influir en la historia humana y viceversa, de acuerdo con el marco temporal y las circunstancias, y también tiene que extenderse hacia dentro, “en el sentido que los cambios biológicos humanos y los procesos socialmente organizados de reproducción de la especie, por muy socialmente mediados o contruidos que estén, pueden influir en la historia humana y la historia natural tanto como éstas en aquellos, también en este caso de acuerdo con el marco temporal y las circunstancias”. (O'Connor, 2003:22)

Es cierto que la economía política marxista no se ha caracterizado por el pensamiento ecológico, sin embargo, el ataque de Marx contra los economistas que naturalizaban el modelo explotador de producción no lo cegó a la importancia de la economía de la naturaleza en la producción y circulación del capital.¹¹ Como bien afirma Löwy (2003) impresiona en los primeros escritos de Marx su evidente naturalismo, su visión del ser humano como ser natural inseparable de su medioambiente.¹²

¹¹Al respecto afirma O'Connor que Marx “tenía claro que el trabajo no es la única fuente de riqueza material. Señaló la importancia de diversos procesos naturales en la producción y circulación de cereales, vino, madera y cerámica, entre otras industrias. Observó que los procesos de trabajo y los procesos naturales difieren de una industria a otra, y a que eso se debe que el efecto de los segundos sobre la circulación de capital varíe en las diversas industrias. Por último, indicó que la reproducción de capital en su conjunto se vincula con la proporción relativa de los componentes de valor (capital constante y variable) definidos en términos de sus propiedades naturales o como valores de uso. En suma, la naturaleza es fecunda en valores de uso, pero sólo el trabajo crea valor de cambio y plusvalor. No obstante, la naturaleza desempeña un papel en la circulación y reproducción de capital, de acuerdo con sus cualidades físicas o biológicas específicas”. (2001:152)

¹²“La naturaleza, escribe Marx en los Manuscritos de 1844, “es el cuerpo no-orgánico del hombre”. O también: “decir que la vida física e intelectual de un hombre está indisolublemente ligada a la naturaleza no es más que decir que la naturaleza está indisolublemente ligada a sí misma, pues el hombre es una parte de la naturaleza”. Por supuesto, Marx se identifica con el humanismo, pero define el comunismo como un humanismo que es al mismo tiempo un “naturalismo acabado”; y sobre todo, Marx concibe al comunismo como verdadera solución “del antagonismo entre el hombre y la naturaleza”. Gracias a la abolición

Coincidentemente con los postulados de la economía ecológica, el ecomarxismo toma como punto de partida la contradicción entre el capitalismo, como un sistema autoexpansivo de crecimiento económico y la naturaleza autolimitada.

Toman de Marx algunas de las asociaciones y comparaciones que realiza entre la explotación del trabajo y de la naturaleza.¹³ Es esta asociación directa entre la explotación del proletariado y la de la tierra, la que abre el campo hacia una reflexión sobre la articulación entre la lucha de clases y la defensa del medioambiente, en una lucha conjunta contra la dominación del capital, lo que más adelante denominaremos movimientos socio-ambientales.

Afirma O'Connor

...una cuestión clave hoy es cómo lograr que las batallas ecológicas produzcan un cambio socioeconómico radical, sobre todo en un momento en el que los tres modelos básicos de desarrollo (el socialismo estatal en el Este, la democracia social en el Oeste y el desarrollo nacionalista en el Sur) han sido destruidos o están sufriendo un feroz ataque del capital global y de sus agentes. (2001:29)

Es este aspecto del eco marxismo el que nos interesa retomar en la investigación, la necesidad de pensar en los hacedores de la historia, en los que luchan contra la dominación del capital sobre sus vidas, sus tierras, en definitiva sobre sus mundos.

En la teoría ecológica marxista la batalla contra la dominación redefine y amplía la lucha de clases, “las nuevas luchas sociales se enfrentan al mismo tiempo al deterioro de las condiciones de producción y a las restricciones de las mismas inducidas por las crisis. Ambos momentos de la lucha tienen lugar fuera del Estado, pero también dentro de él y en su contra”. (O'Connor, 2001:30)

Obviamente que con esto no se quiere decir que no existe lucha de clases ya que los asuntos relativos a las condiciones de producción son asuntos de clase, y esto se vuelve visible cuando uno se pregunta quienes se oponen a las luchas populares acerca de esas condiciones, como veremos más adelante en el capítulo acerca de los antagonistas del

positiva de la propiedad privada, la sociedad humana será “el término de la unidad esencial del hombre con la naturaleza, la auténtica resurrección de la naturaleza, el naturalismo acabado del hombre y el humanismo acabado de la naturaleza”. (Löwy, 2003)

¹³Afirma Löwy que “no sería difícil encontrar otros ejemplos de una sensibilidad genuina respecto de la cuestión del medioambiente natural de la actividad humana. Sin embargo, falta todavía en Marx y Engels una perspectiva ecológica global. Por otra parte, es imposible pensar en ecología crítica a la altura de los desafíos contemporáneos, sin tener en cuenta la crítica marxiana de la economía política, su puesta en cuestión de la lógica destructiva inducida por la acumulación ilimitada del capital. Una ecología que ignore o menosprecie el marxismo y su crítica del fetichismo de la mercancía está condenada a ser sólo un correctivo de “los excesos” del productivismo capitalista”. (2003)

movimiento que estamos estudiando. Como lo deja ver O'Connor "casi siempre la respuesta es el capital". (2001:33)

Sin duda, los trabajos fundacionales de la ecología política se fundamentan en la economía política marxista pero haciendo notar que, el problema principal de esta teoría fue su determinismo y el limitado espacio que dieron a la capacidad de actuar de los individuos ("agencia humana"). Sin embargo, se ha reconocido que no hay forma de entender la ecología sin entender primero la economía política; es decir, especificando las relaciones de poder y de desigualdad que determinan quiénes tienen acceso a los recursos naturales, quiénes no y quiénes pueden definir el uso de estos recursos.

Por esta razón es que utilizaremos este enfoque en la investigación, porque nos permite analizar y dar cuenta de manera pertinente de las relaciones entre el modelo de producción, la degradación del medio ambiente y los movimientos socio-ambientales que se resisten a estas formas de apropiación de la naturaleza. Al destacar la dimensión intersubjetivo-simbólica de los conflictos generados por las relaciones sociales de producción capitalistas, esta perspectiva nos permite incorporar el estudio de los actores involucrados en estos conflictos, uno de los objetivos de esta investigación. Sobre todo por su superación de los dispositivos de conocimiento de la ciencia normal y por la incorporación de los principios de la ciencia posnormal que destacan la pluralidad de compromisos y perspectivas de los estudios donde no existe una línea de demarcación clara que divida el componente "experto" del "lego". (Funtowicz y Ravetz, 2000:74)

De esta manera el principio que rige la producción de conocimiento es la publicidad, el intento de hacer ciencia con la gente. En la presente investigación no incorporaremos todos los elementos de esta forma de hacer ciencia ya que el objetivo del trabajo no es la solución de un problema de gestión ambiental sino la descripción densa de la interpretación de un conflicto ecológico distributivo particular realizada por uno de los actores involucrados en el mismo, como bien nos advierten Funtowicz y Ravetz (2000:77) se necesita complementar la ciencia motivada por la resolución de problemas (ciencia posnormal) con investigaciones empíricas y teóricas características de la ciencia normal, que obviamente también poseen y representan intereses particulares.

A continuación se pasará a describir desde la perspectiva de la ecología política y del ecomarxismo a la minería a cielo abierto como un caso específico de conflicto ecológico

distributivo, con el objetivo de especificar las características particulares de este tipo de conflicto ecológico distributivo en el que se enmarca nuestro objeto de estudio.

I.2 La minería a cielo abierto, un caso de conflicto ecológico distributivo

2.1 Neoliberalismo y reestructuración productiva en la minería

Desde la colonia nuestros países han privilegiado su inserción al mercado mundial como proveedores de materias primas lo que “ha determinado un patrón de desarrollo primario-exportador que se ha reforzado a lo largo del tiempo con elementos simbólicos y retóricos y por supuesto, con un correlato institucional y jurídico que es plenamente funcional a los intereses de estos sectores económicos”. (Pinto, 2009:87)

Las últimas tres décadas han sido testigo de cambios significativos en las estructuras económicas y políticas de muchos países latinoamericanos.¹⁴ “Además de aplicar nuevas y escasamente democráticas reformas, muchos países cambiaron también su curso económico adoptando reformas neoliberales de libre mercado”. (Bury, 2007b:49)

A decir de Bebbington,

...las relaciones entre neoliberalismo, reforma institucional y cambios en los derechos de acceso y de control de recursos naturales constituyen un campo de cambio. La neoliberalización se caracterizaría por ser un proceso que incluye un cambio societal amplio donde el poder de entidades privadas y los derechos que adquieren se hacen marcadamente visibles, al mismo tiempo que la presencia del estado en el ámbito rural se debilita, y los procesos democráticos se vuelven cada vez menos eficaces en la resolución de conflictos. (Bebbington, 2007:282)

Una consecuencia de estas reformas ha sido el marcado aumento de las exportaciones mineras y de la inversión extranjera directa en este sector económico.¹⁵

¹⁴“Consecuentemente, a partir de los 1990s, cerca de 90 países revisaron sus códigos mineros y de inversión (Bridge, 2004a), generando una respuesta inmediata de la industria la cual se ha expandido tanto en países con tradición minera como en los sin. Dicha expansión ha venido acompañada de conflicto social y debate político en torno a temas de minería, derechos humanos, integridad medioambiental y desarrollo, envolviendo tanto a activistas, como organizaciones técnicas y al sector minero privado. También ha sido motivo de campañas presidenciales (por ejemplo Perú en el 2006), reformas constitucionales (Ecuador en el 2008) y esfuerzos de formular un modelo de desarrollo post-neoliberal (por ejemplo en Bolivia).” (Bebbington, et al, 2009:3-4)

¹⁵La década de los noventa representó un período de cambios importantes en las industrias extractivas, sobre todo en la minería metálica. Se produjo una expansión del área geográfica dedicada a esta actividad, la minería creció no sólo en los denominados países mineros, sino que comenzó a mostrar una inusitada actividad en nuevos países que abrieron sus fronteras a la inversión. Esto se puede ver en la reorientación de los flujos de inversión de la minería predominantemente en países del Sur. “Mientras América Latina, a inicios de la década de los noventa, apenas recibía el 12% de la inversión minera mundial, cinco años más tarde pasó a captar el 28% y a finales de la década e inicios de la actual, alrededor del 33%. (De Echave, 2009:107) Entre los factores que impulsaron esta reorientación y expansión de la minería se destacan, por un lado factores externos (la recuperación de los precios de los minerales en la primera mitad de los noventa, la necesidad de ampliar las reservas e identificar nuevos yacimientos, el crecimiento de los flujos

Esta reconfiguración económico-societal ha conducido a una nueva ola de inversión extranjera focalizada en la minería, la cual ha traído un consecuente crecimiento exponencial de la producción y exportación primaria minera, con el respectivo incremento de recursos financieros para la caja fiscal de gobiernos nacionales y locales. Al mismo tiempo ha significado cambios en los patrones locales de tenencia de tierras y en los activos que las poblaciones locales del área rural tienen para estructurar sus estrategias de vida. (Bebbington, 2007:288)

En el caso de México, que es el que nos preocupa, aunque comienzan a implementarse reformas neoliberales en la década del '80, se profundizan con la llegada al poder de Carlos Salinas de Gortari, en el tema que nos incumbe bien vale mencionar que durante la presidencia de Salinas se reforma la ley minera, por la que se permite la concesión minera a empresas extranjeras y se reforma el artículo 27 de la constitución nacional con lo que se permite la venta y renta de tierras ejidales, esto intentando privatizar e impulsar reformas liberales y desregulatorias del mercado de tierras, a los fines de facilitar la inversión y concesión minera en tierras de propiedad comunitaria.¹⁶

Se puede afirmar entonces que “el modelo neoliberal no incluye a las comunidades y las percibe más bien como un obstáculo fáctico e ideológico, ya no sólo porque limitan o condicionan el desarrollo de los proyectos mineros o de hidrocarburos, sino también porque son percibidas como una rémora incluso para el proceso de modernización del agro”. (Pinto, 2009:94)

A pesar de haber favorecido al sector minero, las reformas neoliberales promineras (como las llevadas a cabo por el presidente Salinas de Gortari en México, Carlos Menem

de inversión) y por otro lado factores internos (políticas de reformas estructurales neoliberales basadas en el consenso de Washington). “Estas políticas favorecieron la privatización de las empresas públicas en industrias extractivas y crearon condiciones muy favorables para que los flujos de inversión se dieran, permitiendo que las corporaciones mineras internacionales tengan acceso a recursos que hasta entonces habían sido limitados”. (De Echave, 2009:108)

¹⁶En México, el ejido es una propiedad rural de uso colectivo. La constitución política de los estados unidos mexicanos en su artículo 27 reconoce la personalidad jurídica de los núcleos de población ejidales y comunales y protege su propiedad sobre la tierra, tanto para el asentamiento humano como para actividades productivas. Estas tierras son de propiedad comunitaria y tienen un régimen jurídico particular que se rige por la Ley Agraria. En el artículo 10 de dicha ley se estipula que “los ejidos operan de acuerdo con su reglamento interno, sin más limitaciones en sus actividades que las que dispone la ley. Su reglamento se inscribirá en el registro agrario nacional, y deberá contener las bases generales para la organización económica y social del ejido que se adopten libremente, los requisitos para admitir nuevos ejidatarios, las reglas para el aprovechamiento de las tierras de uso común, así como las demás disposiciones que conforme a esta ley deban ser incluidas en el reglamento y las demás que cada ejido considere pertinentes”. (Ley Agraria 1992, última reforma 2008)

en Argentina, Alberto Fujimori y luego Alan García en Perú, entre otros) conllevaron en la mayoría de los países una regresión de la protección de los derechos humanos y medioambientales reconocidos por el sistema internacional y además, han afectado los derechos de los pueblos indígenas y de los campesinos ejidatarios.¹⁷

Por lo que, a decir de Pinto “no es casual que el foco de los conflictos mineros vire hacia lo social y ambiental desde los años noventa en adelante y tampoco es casualidad que las comunidades sean uno de los principales focos de rechazo al modelo”. (2009:88)

No podemos dejar de mencionar el papel que han jugado las instituciones financieras internacionales impulsoras del Consenso de Washington. El Banco Mundial, en lo que respecta a la minería, impulsó la reforma de la legislación minera en pro de la apertura comercial muy favorable al desarrollo de las inversiones de empresas transnacionales, avaló y financió directamente proyectos mineros (financiando sólo en América Latina 27 proyectos mineros de envergadura) y a través de la Corporación Financiera Internacional (IFC por sus siglas en inglés) comenzó a tener participación accionarial en empresas mineras de la región. (De Echave, 2009:108-109) Es necesario agregar que las reformas en la inversión minera forman parte de proyectos de reforma mucho más amplios.¹⁸

Con esta reconfiguración del modelo productivo se genera en nuestra región un fenómeno que se conoce como un “nuevo boom minero” de dimensiones semejantes al implantado durante la época colonial.

2.2 El boom de la megaminería transnacional

A raíz de las reformas neoliberales realizadas en los países en vías de desarrollo e impulsadas desde los centros económicos de los países más desarrollados, entre 1990 y 2001, la inversión minera en países en vías de desarrollo creció, en términos relativos, de

¹⁷Según la Ley Agraria (1992, última reforma 2008) son ejidatarios los hombres y las mujeres titulares de derechos ejidales.

¹⁸La reestructuración legal de las instituciones nacionales, que desde inicios de la década de 1990 facilitaban la implantación del gran capital bajo condiciones de liberalización del movimiento de capitales (i.e., igualdad de trato para inversionistas extranjeros, eliminación de restricciones para la remesa de ganancias, estabilidad tributaria de largo plazo) y de privatización, no estuvo acompañada de una reestructuración legal del sistema de uso, control y propiedad de la tierra al mismo ritmo, consecuentemente, las modificaciones en las leyes de catastro minero, sin mayor atención a los derechos consuetudinarios de las comunidades campesinas y de sus miembros, solo abrieron puertas para el ejercicio de transacciones “de mercado” sobre todo casuísticas y donde, frente a un estado ausente en su rol fundamental de garantizar reglas justas de juego para el intercambio, los agentes económicos con acceso a información y plenitud de recursos impusieron a la población rural criterios, valor y formas de relacionamiento para la adquisición de sus tierras. (Bebbington, 2007:288)

una manera sostenida, en cambio, se redujo en países desarrollados.¹⁹ (Bridge, 2004a citado en Bebbington, et al, 2009:14)

Dicho crecimiento dentro del sur global no ha sido ecuánime, algunas regiones han experimentado mayor expansión que otras. En este sentido, Latinoamérica pasa del 12% de inversiones globales en 1990 a 33% en el 2000; y en el mismo período, se concentran en esta región 12 de los 25 más grandes proyectos de inversión a nivel mundial. De la misma manera, las inversiones en exploración minera en África también se han incrementado pasando de 4% del gasto global en 1991 a 17.5% en 1998. En África sub-Sahara la inversión minera se duplica entre 1990 y 1997 y la producción de oro en Ghana se ha incrementado en 700% en las dos últimas décadas. (Bebbington, et al, 2009:15)

Como venimos diciendo, este aumento en las inversiones mineras en los países menos desarrollados no ha sido casualidad, además de las reformas neoliberales, el avance tecnológico y la innovación en técnicas de exploración, producción y manejo medioambiental han permitido que la frontera minera se expanda y han hecho rentables depósitos que antes no lo eran, además de las recomendaciones de los organismos multilaterales de crédito.²⁰ El resultado final ha sido un incremento importante de las utilidades: el ingreso de las 40 compañías mineras más grandes del mundo creció 2.6 veces entre 2002 y 2006, mientras que las utilidades netas crecieron en más de 15 veces hacia el 2007 y 20 veces hacia el 2008. (PricewaterhouseCoopers, 2007:34, 2008:27 citado en Bebbington, et al, 2009:16)

Hacemos notar que la expansión que se da no es de cualquier tipo de proyectos la mayoría de éstos corresponden a emprendimientos en los que predominan actores no estatales, empresas privadas transnacionales o transnacionalizadas con una tecnología de explotación basada en el tajo abierto con lixiviación con cianuro. Además, el involucramiento de estas empresas internacionales y el predominio de transacciones en

¹⁹América Latina en el período post-neoliberal ha sido una frontera importante para la industria minera. De los diez países del mundo que han sido objetos favorecidos de la inversión minera entre 1990 y 2001, cuatro de ellos se encuentra en América Latina. (Bridge, 2005 citado en Bebbington, et al, 2007:1)

²⁰“Organismos como el Grupo del Banco Mundial y otras instituciones financieras internacionales han continuado alentando a que los países ricos en recursos basen sus estrategias de desarrollo en el crecimiento de las industrias extractivas”. (Cambell, 2008 citado en Bebbington, et al, 2009:3)

mercados financieros es una característica fundamental de las operaciones mineras a gran escala que se están realizando en la actualidad.²¹

A decir de Bebbington,

...la creciente importancia de actores globales dentro de los procesos de cambio en espacios locales es otro tema recurrente. Este involucra la confluencia de actores globales y locales en espacios conjuntos de acción que atraviesan diversas escalas e impactan la trayectoria de territorios locales. Tales actores globales operan simultáneamente dentro de diversas esferas: en el Estado (p. ej. El Banco Mundial y la IFC), en el mercado (p. ej. las empresas transnacionales mineras y financieras) y en la sociedad civil (p. ej. Las redes transnacionales de activistas y las ONG internacionales). (Bebbington, 2007:282)

Este nuevo boom minero se diferencia de la minería de la época colonial por sus tecnologías novedosas que permiten extraer mineral de lugares donde antes era impensado. Sin embargo, en términos de las configuraciones y relaciones económicas, políticas y sociales se asemeja mucho a dicho proceso, ya que estas empresas mineras generan relaciones sociales y laborales que pueden denominarse economías de enclave, aunque en un contexto marcado por las relaciones económicas a escala global, es por ello que a continuación haremos un análisis de estas formaciones económicas, separándonos un poco del concepto de enclave propuesto por la teoría de la dependencia ya que estas formaciones se dan en un contexto de alta interrelación económica internacional.

2.3 Las industrias extractivas: neocolonialismo y economías de enclave

Siguiendo a Bebbington entendemos por industria extractiva “a las actividades económicas que remueven un recurso natural del ambiente, lo entregan con un procesamiento marginal o sin procesar y lo venden: industrias como la minería, petróleo, gas y la extracción maderera”.²² (Bebbington, 2008:1) Como ya ha dicho, en este tipo de

²¹Para el caso de México, con base en el análisis de la información obtenida sobre las empresas con capital extranjero que invierten en la minería, de la Secretaría de Economía se ha estimado que existen 263 empresas con capital extranjero operando actualmente en el país, y manejan un portafolio de 677 proyectos en total. De ese universo de empresas, 198 tienen sus oficinas centrales en Canadá (que equivale al 75 por ciento), 39 en Estados Unidos (15 por ciento), siete en el Reino Unido (3 por ciento), cinco en Australia (2 por ciento), tres en Japón (1 por ciento), China y Corea cerca del 1 por ciento, con dos empresas cada una, y Suiza, Luxemburgo, Chile, India, Italia, Holanda y Perú figuran con una empresa respectivamente. Las actividades extractivas de esas firmas internacionales se despliegan por todo el territorio mexicano a lo largo de 26 estados. Del total de proyectos operados por empresas con capital extranjero en México, unas 621, el 85.38 por ciento, están en la fase de exploración (578); el 8.27 por ciento ya está en producción; 15 proyectos, en etapa de desarrollo, que representan el 2.22 por ciento, y 28 proyectos, que representan el 4.14 por ciento, en postergación (o stand by), para su posterior activación hasta que sea “financieramente razonable”. (Egremi, 2009)

²²Traducción propia, en inglés en el original.

industrias está basado el proyecto de inserción de los países menos desarrollados y ricos en recursos naturales al mercado mundial en la actualidad.

El fenómeno de la articulación de la economía internacional a través de la exportación de bienes primarios no es totalmente nuevo en la historia económica de nuestra región. Como bien afirma Bebbington,

Tanto el siglo XIX como el XX han estado plagados de boom mineros cuyos efectos finales, dada la forma en que la riqueza generada por la explotación fue utilizada por los gobiernos de turno, no significaron sino el surgimiento de una clase política rentista, la generación de economías de enclave y el irremediable deterioro del medio natural del cual depende la sobrevivencia de la población. (Bebbington, 2007:284)

El boom más reciente se distingue de alguna manera de los anteriores por haberse dado de forma más planificada y por ser un fenómeno que forma parte de reordenamientos societales de mayor envergadura como se ha explicado en el apartado anterior. Este tipo de reconfiguraciones ha generado nuevos enclaves o economías de enclave mineros en toda la región.

Siguiendo a Contreras Delgado (2002:35-36) podemos decir que el concepto de enclave ha sido relacionado principalmente con la teoría de la dependencia de Cardoso y Faletto, desde donde se ha utilizado el concepto para designar a un tipo de desarrollo económico localizado en países dependientes del exterior. Esta categoría refleja el control ejercido por las economías centrales sobre los sectores estratégicos de las economías periféricas. La característica principal de una economía de enclave es que no tiene conexiones con el resto de la economía nacional, esto por dos cuestiones; por un lado, las decisiones de inversión son tomadas desde el exterior y por otro, los beneficios tienen como destino también el exterior, en este sentido es que interesa retomar este concepto ya que las empresas mineras canadienses que se instalan en territorio mexicano no generan encadenamientos productivos ni hacia atrás ni hacia adelante en la economía nacional. Por el contexto actual de globalización económica del capital interesa complementar este enfoque haciendo énfasis, como se ha hecho desde la sociología del trabajo en los procesos que tienen lugar dentro de los enclaves, los que quedan definidos en dos niveles: como un modelo de la organización de la producción y como un sistema de organización social y relaciones industriales. Teniendo en cuenta estas conceptualizaciones podemos definir a las empresas mineras a cielo abierto de capital

transnacional como enclaves ya que este tipo de emprendimientos productivos se caracterizan por:

a) Las decisiones sobre inversión se toman desde el exterior, como analizaremos más adelante en el caso de Minera San Xavier, obviamente las decisiones se toman en Canadá, donde se asienta la casa matriz de New Gold.

b) Los beneficios y ganancias van al exterior, salvo los ínfimos porcentajes de regalías que están obligadas a dejar estas empresas mineras en los países donde extraen los minerales, las ganancias de la venta de los mismos salen al exterior y engrosan las arcas del capital financiero internacional. Además, ninguna de estas empresas invierte en empresas refinadoras en los países donde extraen, que siguen exportando productos de escaso valor agregado e importando productos manufacturados.

c) Aislamiento geográfico con respecto a la economía y la vida urbana, como ya se ha dicho más arriba la mayoría de estas empresas se asientan en zonas rurales o de difícil acceso a las poblaciones, como por ejemplo zonas de alta montaña en los andes o en la sierra de Sonora y Chihuahua.

d) Generan relaciones sociales particulares donde el espacio productivo y el no productivo están íntimamente ligados. Las empresas mineras transnacionales al instalarse crean microestados con seguridad propia y servicios sociales como vivienda, educación y salud brindados por la misma empresa.

e) La dinámica del centro urbano está subordinada a la del centro productor, la mayoría de los pueblos y ciudades que rodean los centros mineros dependen exclusivamente de la actividad productiva de la empresa, por lo que son los dirigentes de las empresas los que toman las decisiones sobre estas poblaciones.

El concepto de economía de enclave ha servido en la historia económica de Latinoamérica para explicar las formas productivas que adoptaron aquellos países que durante la colonia fueron “economías de explotación dependientes de la metrópoli”. (Cardoso y Faletto, 1979:41 citado en Sariego, 1988:16). La mayoría de los países en los que se han instalado estas empresas responden a esta característica. Es por esto que nos interesa pensar el boom minero actual como economías de enclave asociadas a un proceso recolonial o neocolonial. Ya que en el período posterior a la independencia, la inserción y expansión de los países marcados por enclaves mineros durante la colonia se

apoyaron básicamente en el núcleo de actividades primarias monopolizadas por los capitales extranjeros.

Proceso similar al que se está dando con las empresas mineras transnacionales. A partir del agotamiento del modelo sustitutivo de importaciones y la apertura y liberalización económica en la región, los países receptores de las nuevas inversiones mineras vuelven a conformarse en economías de enclave basando su inserción en el mercado mundial en las actividades primarias monopolizadas por los capitales extranjeros.

Como nos sugiere Machado (2009) atendiendo a la trayectoria histórica, es posible ver las conexiones necesarias entre minería moderna y colonialismo.

En efecto, desde los orígenes de la Era Moderna, una y otro han surgido y se han ‘desarrollado’ a través de un estrecho vínculo necesario: desde la dominación colonial clásica impuesta por España y Portugal entre los siglos XVI y XVIII, siguiendo por el dominio comercial y ‘diplomático’ ejercido por Gran Bretaña en el siglo XIX, hasta el control imperial indirecto ejercido por Estados Unidos, primero a través de sus grandes corporaciones transnacionalizadas, luego a través del andamiaje institucional del orden global creado desde Washington (FMI, BM, GATT-OMC, etc.), nuestras poblaciones y territorios han sido incorporados subordinadamente a la ‘economía mundial’ como proveedores de materiales y energía ‘baratos’, muy baratos, en realidad, subsidiando con el trabajo esclavo y cuasi-esclavo y con la expoliación ambiental de nuestros territorios, el ‘desarrollo’ industrial – científico-tecnológico y militar de las ‘grandes potencias’ mundiales. (Machado, 2009:s-d)

A raíz de esta situación y de la generación de enclaves mineros post reformas neoliberales en la minería, se ha asociado esta actividad con la generación de escaso o nulo desarrollo y asimismo con una distribución espectacularmente desigual de la riqueza que produce.

Estas relaciones entre escaso crecimiento económico, degradación ambiental y conformación de enclaves se han explicado por el constante incremento de la deuda ecológica derivada de un comercio ecológicamente desigual entre los estados capitalistas centrales y los periféricos. Como lo explica Delgado Ramos:

En América Latina (AL) como en el resto de estados capitalistas periféricos (ECP), la problemática ambiental vinculada a la minería es particularmente delicada pues los ritmos de explotación y de generación de residuos contaminantes sobrepasa la capacidad de los ecosistemas. Se trata de uno de los principales resultados de la constante y creciente transferencia de riqueza que tiene como sustento el pago de las deudas externas y que sólo ha sido posible a través de la anuencia de una oligarquía local para consolidar el saqueo mediante el aumento genuino de la productividad, el empobrecimiento de las personas de los países deudores y el mencionado abuso a la naturaleza. Tal saqueo Norte-Sur no se limita a los últimos tiempos, tiene sus orígenes desde la época colonial. (2005:15)

A esto agrega que

...tal mecanismo de transferencia de la riqueza natural se ha venido consolidando, por un lado, a partir del ya indicado pago de intereses de las deudas externas que tienen los países en cuestión y; por el otro lado, desde un sostenido *comercio ecológicamente desigual* que se caracteriza tanto, por una fuerte divergencia del tiempo –natural– necesario para producir los bienes exportados por los ECP (un tiempo mucho más largo que aquel que requieren los bienes –industriales– y servicios de los ECC), como por la falta de incorporación de los «costes ambientales» en los precios de las exportaciones de los ECP (caso de la explotación minera y que incluye la de los hidrocarburos). (Delgado Ramos, 2005:15)

Es por estos motivos que nos interesa mostrar cómo este nuevo auge minero vuelve a asociarse con la generación de economías de enclave y vuelve a hacer dependientes a los países menos desarrollados de la volatilidad de los mercados internacionales, además los países menos desarrollados, centrados en este modelo extractivo-exportador terminan convirtiéndose en el basurero de los países centrales, que dejan aquí todos los desechos, contaminando los suelos y acuíferos de los que dependen las poblaciones para su subsistencia, es esta situación la que está generando un aumento de la movilización y conflictividad en las áreas de influencia minera.

Desde el punto de vista de los movimientos sociales, el debate podría ser reducido por algunos actores a un asunto sobre el derecho universal a un medio ambiente sano que es vital, pero en el fondo, lo que está en juego no es sólo eso, sino sobre todo la definición de cómo los pueblos latinoamericanos (y del mundo) han de relacionarse con la naturaleza y cómo han de gestionar su autonomía. (Delgado Ramos, 2009:19)

2.4 Minería a cielo abierto, conflictos ecológicos distributivos y movimientos socio-ambientales

Podemos decir que los procesos de neoliberalización, de transnacionalización y de conformación de enclaves mineros han estado siempre acompañados por procesos de movilización social.²³ Para Bebbington, mientras las agresiones o mal comportamiento de las empresas mineras y entidades estatales generan factores que intensifican la movilización, los procesos de movilización social van más allá, generando “respuestas colectivas a los riesgos, las incertidumbres, y las pérdidas de acceso a recursos naturales avizorados por la llegada de la minería”. (Bebbington, 2007:292)

De esta manera, con la configuración actual del sistema productivo, en nuestra región se está librando una gran lucha;²⁴ como nos advierte Palacio Panés (2009:133) de una

²³Bebbington afirma que “de la mano con el crecimiento de la inversión en industrias extractivas han aparecido niveles de movilización social y conflicto igualmente impactantes. En muchos sentidos estos conflictos pueden ser entendidos como confrontaciones entre diferentes modelos de sostenibilidad. [...]Estos conflictos sobre modelos de sostenibilidad han involucrado a un amplio rango de actores que operan a diferentes escalas”. (Bebbington, 2001:51)

²⁴Esto porque, los conflictos alrededor de la minería y del desarrollo rural también han envuelto nuevas formas, generalmente más visibles, de movilización social y acción colectiva que se dan a diferentes

parte, se defienden y se busca el reconocimiento de los derechos humanos, los derechos colectivos e individuales fundamentales; de otra, los grandes capitales transnacionales tratan de imponer sus leyes y normas de alcance mundial, una constitución política global que pone los derechos de los inversionistas sobre los derechos de la gente.

Los conflictos fueron mostrando que el marco legal, puesto en marcha en la primera mitad de la década del noventa; si bien se podía catalogar de eficiente para atraer inversiones, presentaba serias limitaciones para hacer frente a los problemas sociales y ambientales que causaba el crecimiento de la minería. Como respuesta a esta situación, desde el Estado se fueron dando un conjunto de iniciativas poco articuladas, que han reflejado al mismo tiempo avances y retrocesos y que hasta el momento no responden a los problemas de fondo. (De Echave, 2009:122)

La explotación minera ha estado siempre acompañada de protesta social. Históricamente, tal protesta se dio en torno a las relaciones entre capital y trabajo, fue liderada por sindicatos y organizaciones obreras y reivindicaba condiciones laborales, la distribución de utilidades y el control social de la propiedad, siguiendo a Bebbington et al (2009) podemos decir que la escala en que se dio tal protesta era local y a lo más nacional. Sin embargo, en las nuevas condiciones de la minería transnacional han aparecido nuevas formas de protesta que articulan una gama de preocupaciones sobre medio ambiente, derechos humanos, identidad, territorio, estrategias de vida y nacionalismo (a las que más adelante denominaremos movimientos socio-ambientales).

Bebbington et al (2009:19-22) han destacado las siguientes características que diferencian las nuevas protestas en contra de la minería a cielo abierto de las protestas anteriores:

- La lucha es frecuentemente sobre el significado del desarrollo antes que sobre una simple distribución de la renta.
- Mientras las protestas anteriores pueden interpretarse dentro de teorías sobre la relación capital trabajo, estas formas de protestas más recientes se pueden leer bajo argumentos teóricos diferentes relacionados a las teorías de los nuevos movimientos sociales.
- Las escalas han cambiado, son protestas que operan simultáneamente en la localidad afectada por la mina, como en la esfera pública nacional, en la sede de las

escalas (comunal, intercomunal, microrregional, nacional e internacional) de acuerdo con las circunstancias. Esta movilización resulta ser un producto de la neoliberalización, como lo es de la transnacionalización y de la propia historia de los territorios locales. (Bebbington, 2007:282)

compañías y bancos de inversión y a lo largo de la cadena de producción de los minerales.

- Los actores son diferentes, junto a organizaciones locales y nacionales están otras que defienden los derechos humanos, ONGs ambientalistas articuladas a través de redes internacionales y alianzas.

- Estas protestas son entendidas como respuestas a la acumulación por desposeimiento antes que a la acumulación por explotación.

En síntesis, estas luchas son más bien la expresión de luchas socio-ambientales sobre el control del espacio, la gobernanza territorial, el acceso a la tierra y al agua, la defensa de los derechos humanos y ciudadanos, y la insatisfacción respecto a la distribución de rentas mineras. (Bebbington, et al, 2009:8)

Es por ello, que nos parece importante puntualizar y destacar las particularidades de este tipo de conflictividad que hemos denominado en apartados anteriores como conflictos ecológicos distributivos justamente para dar cuenta de estas especificidades.

Estos conflictos, como ya se dijo, muestran relaciones de poder entre actores en la esfera pública por lo que queremos recalcar que debemos dar cuenta de sus significados e inscripciones en el imaginario colectivo ya que como afirma Bebbington “la movilización está más bien profundamente enraizada en historias, memorias y significados”. (Bebbington, 2007:294)

Otro punto importante a destacar es que este tipo de movilizaciones socio-ambientales no son puramente locales. Por lo que hay que tener en cuenta que las relaciones e interacciones que involucran son complejas y multiescalares como veremos más adelante.

Los conflictos que enfrentan las comunidades y poblaciones frente a las transnacionales mineras, en estas últimas décadas de expansión explosiva, no son solamente conflictos ambientales en el estricto sentido de la palabra, ya que las comunidades son agredidas multidimensionalmente; sufren usurpación, expropiación coactiva de tierras, saqueo y degradación de recursos, desplazamiento forzado de sus comunidades, espacios que luego terminan militarizados, contaminados, agotadas sus fuentes de aguas y canales de riego, contaminados sus suelos y aires, son sociedades que terminan desmembradas, divididas y enfrentadas. Sufren de precariedad laboral, evasión

tributaria, corrupción de funcionarios, persecución, enjuiciamiento y procesos penales y asesinato de autoridades comunales, de dirigentes de rondas y organizaciones; además de sufrir todo tipo de agresiones de transnacionales que ponen ministros, cabildean y corrompen a funcionarios y congresistas asalariados por el Estado.²⁵ Esta es, a decir de Palacios Panés (2009) la multidimensionalidad de los conflictos con las mineras a tajo abierto, ya que “para las comunidades, la presencia de las mineras significa la intrusión de un actor externo que trae como consecuencia una variedad de agresiones que incluyen la privación de recursos como las tierras y el agua, que son los medios que constituyen el fundamento de la economía familiar del comunero”. (Palacios Panés, 2009:141)

El argumento de los gobiernos y de los sectores conservadores generalmente ha sido el mismo, responsabilizar a los movimientos, agrupaciones de vecinos, ONG ambientalistas del atraso de nuestros países “como si se tratara de una banda de agitadores, curas fundamentalistas, agentes de la ultraizquierda, satanización de las ONG ambientalistas, todos en contra de la minería, en contra de la inversión privada y en contra del desarrollo” (De la Vega, 2005 citado en Palacios Panés, 2009:149) justificando con este tipo de argumentos la represión y criminalización de los luchadores sociales.

Resumiendo, vemos que a raíz de las reformas neoliberales se han incrementado las inversiones extranjeras en el sector minero de nuestra región lo que ha conllevado a la proliferación de múltiples escenarios conflictivos que son producto de las acciones e interacciones entre diferentes actores inmersos en relaciones de poder particulares que se configuran simbólicamente a partir de significados construidos intersubjetivamente.

Como se ha hecho referencia más arriba, las perspectivas ecomarxistas y de la ecología política nos permiten esbozar el contexto general y las relaciones sociales de producción en las que se generan los conflictos ecológicos distributivos, y dar cuenta de la existencia de los mismo así como de los actores involucrados en los conflictos ecológicos distributivos, sin embargo, creemos que es necesario complementar estos estudios con otras perspectivas que den cuenta del juego de significados y relaciones

²⁵De aquí la idea de entenderlos como conflictos ecológicos distributivos, destacando la importancia de las acciones colectivas que se dan en estas comunidades y que resignifican los conflictos en términos de conflictos ecológicos distributivos o de justicia ambiental. Estos actores colectivos son los movimientos socio-ambientales, objeto de estudio de esta investigación.

simbólicas que visibilizan los conflictos. En el presente trabajo nos interesa indagar este tipo de construcciones de uno de los actores involucrado en conflictos por la minería a cielo abierto, los movimientos socio-ambientales que están en contra de la instalación de estas empresas. En este sentido presentamos en el próximo capítulo qué estamos entendiendo con el concepto de movimiento socio-ambiental como tipo específico de movimiento social involucrado en los conflictos ecológicos distributivos y a continuación la perspectiva teórico metodológica a partir de la cual realizamos el estudio de caso.

I.3 Procesos de enmarcado: Una herramienta para interpretar a los movimientos socio-ambientales

Las reflexiones realizadas en los apartados anteriores buscaron construir un marco conceptual en el cual enmarcar el estudio que estamos realizando, así como dar cuenta del contexto particular en el que se inserta el estudio de caso de esta investigación, observamos que una de las falencias de la teoría marxista y de algunas vertientes de la ecología política es su excesivo determinismo, considerando a los conflictos ecológico distributivos como directamente determinados por la estructura económica.

A decir de Löwy “a menudo Marx se ha presentado como un pensador prisionero de la ideología del progreso del siglo XIX”. (1995:1) Aunque, “si bien es cierto que esta filosofía del progreso de tinte determinista y economicista está presente en algunos escritos de Marx, también es cierto que contienen otra *dialéctica del progreso*, crítica, no-teleológica y fundamentalmente abierta. Hay que pensar la historia como progreso y catástrofe *a la vez, sin favorecer ninguno de estos aspectos*, ya que el proceso histórico no está predeterminado”. (Löwy, 1995:5)

Es esta versión del marxismo la que nos ha permitido ver la necesidad de estudiar a los actores y constructores de estos procesos históricos, no sólo como los hacedores materiales de la resistencia sino como los constructores de la realidad a partir de los significados y simbolizaciones intersubjetivas.

Si se quiere salir de la trampa del sobredeterminismo de las relaciones sociales de producción es necesario complementar los análisis estructurales con análisis interpretativos de las construcciones de sentido común y de la vida cotidiana de los

actores que visibilizan las contradicciones estructurales del sistema de producción capitalista.

En este sentido es que consideramos que la teoría de los movimientos socio-ambientales puede enriquecer a las perspectivas más estructurales como la economía política y la ecología política pero a la vez creemos que el estudio de los movimientos socio-ambientales debe enriquecerse del diálogo con dichas perspectivas, ya que de otra manera se corre el riesgo de caer en la idea de ecologistas que han ignorado la relación obligatoria entre el productivismo y el capitalismo, haciendo posible la ilusión de un “capitalismo limpio o sostenible” o de reformas capaces de controlar sus excesos (como por ejemplo con las eco-tasas).

Como bien afirma Löwy,

...la superioridad de los eco-socialistas se debe al rechazo de estas trampas. Han integrado los logros fundamentales del marxismo, desembarazado de sus escorias productivistas, comprendiendo que la lógica del mercado y del beneficio (igual que la del autoritarismo técnico-burocrático de las difuntas *democracias populares*) son incompatibles con las exigencias ecológicas. Es necesaria la reorganización de la forma de producción y de consumo, basada en criterios exteriores del mercado, tales como las necesidades reales de la población (no necesariamente *solventes*) y la protección del medio ambiente. En otras palabras, una economía de transición hacia el socialismo, *reencajada* (para utilizar el conocido término de Karl Polany) en el entorno social y natural, puesto que se basa en la elección democrática de las prioridades y de las inversiones de la propia población y no de las *leyes de mercado* o en un politburo omnisciente. Una transición que conduce a un modo de vida alternativo, a una nueva civilización, más allá del imperio del dinero, de los hábitos de consumo inducidos artificialmente por la publicidad y de la producción ilimitada de mercancías perjudiciales para el medio ambiente (¡el automóvil individual!). (1995:11)

Sin embargo, cabe aclarar que hay que tener cuidado y evitar el romanticismo acerca de tales movimientos, porque ellos fracasan con la misma frecuencia con la que tienen éxito. De hecho la tendencia hacia el fracaso refleja una fragilidad inherente a los movimientos, una que tiene que ser comprendida en términos de sus dinámicas internas y de los contextos en los cuales operan. Los movimientos están constituidos por corrientes distintas, agrupaciones de actores, liderazgos locales y organizaciones. “Como resultado, mantener unido el proceso de un movimiento en torno a una agenda compartida por la sostenibilidad es un logro tremendamente difícil y siempre frágil, más aún si tomamos en cuenta que estas fuentes internas de debilidad pueden verse agravadas por factores externos”. (Bebbington, 2001:49)

A continuación desarrollamos el concepto de movimiento socioambiental (apartado I.3.1) y seguidamente presentamos la perspectiva teórico-metodológica a partir de la

cual se analiza el caso estudiado (apartado I.3.2) Se enumeran algunas de las teorías más influyentes en el estudio de los movimientos sociales, luego se presentan algunas ideas que han servido de antecedente a los estudios de los procesos de enmarcado (*framing*), principalmente los estudios fenomenológicos y el aporte de Erving Goffman y por último se realiza una descripción de los elementos principales del análisis del enmarcamiento en los movimientos sociales que serán utilizados en la investigación.

3.1 Los movimientos socio-ambientales

3.1.1 El contexto de surgimiento de los movimientos socio-ambientales

Como se mostró en el apartado anterior las reformas realizadas durante los años noventa resultaron cruciales para la reorganización y futura expansión del modelo extractivo-exportador.²⁶ Como ya se ha mostrado, estas reformas fueron avaladas y acompañadas por el Banco Mundial.

La especialización de los países latinoamericanos en dicho modelo y la aplicación de las reformas neoliberales conllevó a una proliferación de proyectos de explotación industrial de recursos naturales; explotaciones forestales, mineras, petroleras, grandes obras de infraestructura (presas, rutas, oleoductos) cuyo objetivo era facilitar el transporte de los recursos naturales extraídos, realizadas sin consideración alguna de los ecosistemas y las poblaciones locales, provocando a veces auténticas catástrofes ecológicas y humanas. (FSM, 2009:1)

A raíz de esto fueron proliferando las luchas de movimientos que ya no sólo se preocupaban por la conservación del paisaje natural sino que luchaban por una nueva forma de entender las relaciones sociedad-naturaleza en un contexto político mucho más amplio, y hacer cada vez más visibles los conflictos ecológicos distributivos.

Generalmente, el proceso que recorre este tipo de conflicto es el siguiente:

...el Estado otorga la concesión de un territorio rico en recursos naturales a empresas privadas sin que las poblaciones locales hayan sido consultadas ni indemnizadas. Las empresas se apropian de los territorios y de los recursos naturales vitales, imponiendo sus condiciones a las poblaciones que dependen de ellos. Esto provoca numerosos conflictos

²⁶Algunos movimientos socio-ambientales reunidos en el Foro Social Mundial han afirmado que la “especialización en la producción de materias primas (minerales y productos agrícolas) es ante todo un legado de la época colonial. La explotación a gran escala de los recursos naturales nacionales formará además la base de las políticas de desarrollo implementadas después de la independencia. Sin embargo, serán sobre todo la crisis de la deuda (1980-1990) y su gestión por las instituciones financieras internacionales (políticas de ajuste estructural y liberalizaciones) las que condenarán a la mayoría de los países de la región a la exportación de materias primas como único modelo de desarrollo”. (FSM, 2009:1)

entre las poblaciones locales, las empresas y los Estados. En estos conflictos, se constata la generalización del uso de la fuerza (fuerzas del orden público, grupos paramilitares financiados por las empresas) y la aplicación de las leyes antiterroristas contra los militantes. (FSM, 2009:2)

Siguiendo a O'Connor (1991:129-135) podemos decir que este tipo de movilizaciones socio-ambientales se dan en el marco de:

a) La nueva división internacional del trabajo y la hegemonía del capital trasnacional que ha debilitado la lucha de los trabajadores y las luchas en el lugar de trabajo en todo el mundo.

b) Ante la crisis de finales de los '70, la estrategia adoptada globalmente por el capital y por la mayoría de los Estados fue la de explotar aún más el trabajo y también de explotar más otras condiciones de producción, las comunidades, y la naturaleza, de una manera más intensiva. La nueva rivalidad del Sudoeste asiático hace que la situación sea peor en Estados Unidos y en otras regiones que están perdiendo en la lucha competitiva.

c) La debilidad o irrelevancia del movimiento obrero tiene así una doble determinación: primero, por la nueva división internacional del trabajo; segundo, por el cambio de énfasis por parte del capital y los movimientos sociales, de la producción a las condiciones de la producción.²⁷

d) El surgimiento de nuevos movimientos sociales organizados alrededor de las tres condiciones de producción, mudó la lucha de clases del lugar de trabajo a las comunidades; de las huelgas a los boicots de consumidores; del capital a la burocracia del Estado como el primer objetivo de acción. Estas luchas tuvieron como objetivo proteger o reestructurar las “condiciones generales y comunales de producción” y el medio ambiente; haciendo visible nuevas formas productivas comunitarias enfatizando la autogestión y el respeto por las formas étnico-culturales de producción, consumo y respeto de la naturaleza.

En este contexto general, los conflictos se relacionan con la extracción de materias primas y energía (las explotaciones mineras, petroleras y gasíferas, la agroindustria, las explotaciones forestales, la apropiación de los recursos biológicos), el agua (grandes presas hidroeléctricas, proyectos industriales de irrigación, la apropiación y la

²⁷Ver apartado I.1.3 El marxismo ecológico

contaminación de las reservas de agua, la pesca industrial, la producción de energía, etc.), con los proyectos de infraestructuras y de transporte (construcción de oleoductos y gasoductos, ampliación de puertos y aeropuertos, proyectos de autopistas, etc.) y con los residuos de producción (durante la producción y posteriores a esta), entre otros.²⁸

A decir de los movimientos socio-ambientales reunidos en el Foro Social Mundial de Belem 2009

...las principales causas de estos conflictos son: la desigualdad en el acceso y en el uso de los recursos naturales y de los servicios que aportan (competencia asimétrica en el uso de los territorios y de los recursos entre las empresas y los Estados por un lado y éstas y las poblaciones locales por el otro) y las consecuencias nefastas para el medio ambiente y para las personas de la explotación industrial de estos recursos, o, de manera general, la “distribución ecológicamente desigual” (tanto de los beneficios como de los perjuicios). (FSM, 2009:3)

En este contexto se ubica la nueva expansión de la minería tóxica a cielo abierto, ante la cual se fueron desarrollando una serie de protestas en toda América Latina que podemos calificar de movilizaciones socio-ambientales en contra de la minería tóxica o contaminante y la proliferación de movimientos sociales en resistencia a esta práctica productiva que denominaremos en el presente trabajo como movimientos socio-ambientales.

3.1.2 Concepto y caracterización de los movimientos socio-ambientales

Como caso particular de movimiento social, pretendemos indagar si podemos incluir al Frente Amplio Opositor dentro de la categoría de movimiento socio-ambiental. Como tipo específico de los Nuevos Movimientos Sociales los movimientos socio-ambientales, se distinguen de otros por estar orientados a impulsar procesos de cambio social en el modelo de desarrollo imperante así como en las formas de organización social, económica y política.

Siguiendo a Maristella Svampa (2009:39-44) podemos caracterizar a los movimientos socio-ambientales a partir de las siguientes categorías:

a) Territorialidad: para estos movimientos, ya sean urbanos o rurales, el territorio aparece como un espacio de resistencia y como un lugar de resignificación y creación de nuevas relaciones sociales. Esta dimensión material y simbólica muchas veces aparece comprendida en la idea de auto organización comunitaria. Hacemos referencia a la

²⁸Para un análisis más detallado de todos los tipos de conflictos ecológicos distributivos ver Martínez Allier (2004b)

noción de territorio cultural, o lugar, intentando ir más allá de aquellas concepciones del territorio que sólo lo consideran como espacio geográfico.

b) Combinación de acción directa con acción institucional: los movimientos socio-ambientales adoptan la acción directa no convencional y disruptiva, como herramienta de lucha, acompañada con la acción institucional. Utilizan como recurso de acción los bloqueos o cortes de rutas y caminos y las demandas institucionales van desde la presentación de peticiones para la derogación y anulación de las leyes nacionales de minería, la prohibición de la minería realizada a cielo abierto con sustancias tóxicas, hasta la activación de otros mecanismos y figuras institucionales ligadas a la democracia directa.

c) Democracia directa: hace referencia a la emergencia de las nuevas estructuras de participación que tienen un fuerte carácter asambleario, se refleja en la tendencia al interior de los movimientos a crear estructuras flexibles, no jerárquicas, proclives al horizontalismo y la profundización de la democracia. En este marco cobra centralidad la forma de la asamblea.

d) Autonomía: en los movimientos socio-ambientales la autonomía aparece asociada al rechazo tanto de los partidos políticos como de los sindicatos, más allá de que en algunas situaciones estos actores se constituyan en correas de transmisión de las demandas.

e) Multiescalaridad del conflicto: los conflictos ecológicos distributivos tienen lugar en el marco de un entramado complejo, en el cual se encuentran involucrados actores sociales, económicos y políticos (locales, estatales, nacionales y globales). Se presentan como un proceso en el que se cristalizan, por un lado, alianzas entre empresas transnacionales y Estados que promueven un determinado modelo de desarrollo y, por otro lado, resistencias de las comunidades locales que no comparten tal modelo, ni los estilos de vida que éste impone.

En suma, más allá de las ambivalencias, limitaciones y matices, los nuevos movimientos socio-ambientales se instalan en un campo de difícil disputa. Por un lado, deben enfrentar directamente la acción global de las grandes empresas transnacionales, provenientes del Norte desarrollado, quienes en esta nueva etapa de acumulación del capital se han constituido en los actores del modelo extractivo-exportador. Por otro lado, en el plano local, deben confrontarse con las políticas y orientaciones generales de los gobiernos, quienes consideran que en la actual coyuntura internacional las actividades extractivas constituyen la vía más rápida en esas regiones hacia un progreso y desarrollo, siempre trunco y tantas veces, postergado. (Svampa, 2009:44)

3.1.3 Tipos de movimientos socio-ambientales

Siguiendo a Bebbington et al (2009) queremos destacar que a pesar de estas características comunes al existir distintos tipos de conflictos ecológicos distributivos también existen distintos tipos de socio-ambientalistas. “Distinguimos entre aquellos ambientalistas que terminan apostando por alguna forma de compensación como manera de resolver conflictos, y otros que apuestan más bien por cierto replanteamiento de <<las reglas de juego>> que tendrían que ser identificadas a través de algún tipo de debate público”. (Bebbington y Humphreys Bebbington, 2009:65)

Bebbington et al (2009:68-73) destacan cinco tipos de movimientos socio-ambientales, a saber:

1) Conservacionistas: buscan conservar ciertos tipos de ecosistemas, especies, complejos biogeográficos. Su concepción de la relación medio ambiente sociedad gira alrededor de la necesidad de proteger estos ecosistemas del uso humano. Con frecuencia logran resoluciones negociadas con la minería en las cuales la empresa minera se compromete con la protección del medio ambiente y de ciertos ecosistemas, mientras los actores conservacionistas ofrecen asesoría o servicios por contrato. El área protegida pretende ser un instrumento para proteger los bosques y los ecosistemas.

2) Nacional-populista: se preocupan sobre todo por la cuestión de quién tiene acceso a, y ejerce control sobre, los recursos naturales y su puesta en valor monetario. Es nacionalista en este sentido, busca mayor control nacional sobre el medio ambiente y las ganancias que este genere y es populista en el sentido de que tiende a buscar que estas ganancias sirvan al pueblo. Los actores de este tipo de movimiento tienden a tener raíces sociales en corrientes antiimperialistas y socialistas de más larga data. Tienen evidentes conflictos con la expansión minera cuando esto implica ganancias significativas y roles determinantes para empresas transnacionales y/o privadas cuyos dueños provienen de élites nacionales. Pero los conflictos pueden ser resueltos mediante negociación a través de sistemas impositivos más agresivos o a través de la nacionalización de la minería.

3) Ecologismo de los pobres o de las formas de vida: se preocupa por la calidad y la accesibilidad de aquellos recursos naturales que sostienen las formas de vida de distintos sectores de la población. Sus actores principales tienden a ser personas quienes perciben que estos recursos naturales están amenazados (aquí se incluyen campesinos que van a

perder acceso a su tierra o al agua de riego y también ciudadanos preocupados porque la minería amenaza sus fuentes de agua potable o su salud). Es un ambientalismo profundamente enraizado en formas de vida, lo que prima es el deseo de ver cómo mantener estas formas de vida y sostener los medios que las hacen más viables. El conflicto con la minería es más profundo en la medida en que la minería y la población requieren acceso a exactamente el mismo recurso. Igualmente sigue abierta la posibilidad de negociación en la medida en que uno u otro actor puede aceptar compensación por la pérdida del recurso.

4) Justicia socio-ambiental: parten de una noción de inequidad en la relación entre sociedad y medio ambiente y una crítica del modelo económico que discrimina o castiga a ciertos grupos de la sociedad. Se preocupan por las desigualdades en cuanto a quienes están más expuestos a los riesgos, costos y beneficios de las actividades relacionadas con la expansión minera. Ven como inaceptable esta inequidad. Los actores tienden a provenir de corrientes de pensamiento y acción social relacionadas con justicia social y derechos humanos. Por lo tanto, entran en conflictos más estructurales con los procesos de expansión minera porque parten de una posición en la cual ciertos valores y derechos son básicos, y por lo tanto, cualquier proceso de expansión debería respetarlos. Exigen prácticas como el consentimiento previo, libre e informado, la zonificación ecológica socioeconómica, la plena participación de la población en decisiones que la afectan y una regulación férrea de las industrias extractivas para garantizar los derechos de la población.

5) Ecologismo profundo: da más valor a ecosistemas, procesos ecológicos, especies y biodiversidad que los otros tipos de movimientos socio-ambientales. Insisten en que el medio natural tiene igual derecho a vivir que las personas. Entra en profunda contradicción con la expansión minera, son conflictos que casi nunca tienen una salida que pueda ser negociada.

A decir de Bebbington et al “este esquema no pretende ser demasiado rígido. Por un lado, la misma persona u organización puede identificarse con más de uno de estos ambientalismos. Y por otro lado, dentro de la misma organización, frente de defensa o coordinadora pueden coexistir diferentes ambientalismos”. (2009:71)

Por lo que “existe todo un conjunto de ambientalismos en los debates sobre la minería y que, mientras en ciertos momentos pueden converger porque perciben una amenaza común, tienen distintas disposiciones frente a la posibilidad de negociar salidas a estos conflictos y, a fin de cuentas, tienen distintos objetivos y diferentes visiones de los tipos de reforma institucional que buscan”. (Bebbington y Humphreys Bebbington, 2009:73)

Intentaremos analizar este tipo de movimiento social ya que a pesar de la aparición de los mismos todavía no existe una teoría acabada que dé cuenta de su surgimiento, construcción y caracterización.

En síntesis, podemos decir que es a partir de la irrupción de las voces de grupos y movimientos sociales que se resisten a resignar la discusión acerca de los recursos naturales meramente a una lógica mercantil (noción que ha marcado a toda la periferia desde la época de la colonia) que los recursos naturales adquieren una importancia crucial en las disputas de diversos actores, que ya no se manifiestan únicamente en los espacios materiales de producción, sino también en espacios simbólicos que resignifican estos procesos. Siguiendo esta línea es que Melucci sugiere que “lo que debemos analizar es la forma que adoptan estos conflictos cuando se tornan empíricamente visibles en una sociedad concreta”. (2002:18)

Entendemos que la minería a cielo abierto constituye una forma de expansión capitalista que genera crecimiento económico a costa de la degradación del medio ambiente. Pero este conflicto, inherente al sistema capitalista, no puede ser comprendido de manera acabada si se lo sigue pensando como una expresión de la estructura económica o como una consecuencia del sistema de producción. Los conflictos estructurales se hacen visibles y por lo tanto reales a partir de la construcción de los mismos a partir de las relaciones e interacciones de los actores involucrados en los mismos.

Es por ello que en el próximo apartado se presenta la construcción de un marco teórico conceptual a partir del cual analizar los procesos significativos y las prácticas dotadoras de significado realizadas por los movimientos socio-ambientales a los fines de repensar y complementar las conclusiones y explicaciones realizadas por las perspectivas más estructuralistas acerca de los conflictos ecológicos distributivos, en particular acerca de los conflictos generados por la minería a cielo abierto.

3.1.4 Movimientos sociales, movimientos socio-ambientales y teoría sociológica

Los movimientos socio-ambientales, como ya se ha mencionado, son un tipo de movimiento social, por ello queremos destacar que en la sociología encontramos un amplio repertorio teórico que analiza la acción colectiva y los movimientos sociales. Dentro de éstas nos interesan, de acuerdo a la problemática que guía la investigación, las que se preguntan acerca del cómo y porqué surgen los movimientos sociales poniendo atención a los elementos simbólicos y significativos de dichos procesos.

A medida que fue transcurriendo el tiempo, la reflexión teórica y el trabajo empírico, el estudio de los movimientos sociales como un campo particular de la teoría social se ha ido consolidando. Sin embargo, no hay consenso entre los sociólogos a la hora de conceptualizar a los movimientos sociales. Lo que sí podemos hacer es identificar algunas características que permiten diferenciar los movimientos sociales de la acción colectiva. Es importante tener en cuenta esta diferenciación ya que nuestro objeto de estudio, el Frente Amplio Opositor es un movimiento social. Siguiendo a Tavera

...si bien todo movimiento social es una forma de acción colectiva, no todo comportamiento colectivo constituye un movimiento social. Para que una acción colectiva sea la base de un movimiento social, ésta debe ser contenciosa, debe estar orientada al cambio (o a la resistencia al cambio) y debe implicar algún grado de actividad extrainstitucional, así como exhibir una mínima organización y permanencia temporal. (2000:450)

Aun reconociendo estas características básicas, existen numerosas conceptualizaciones de los movimientos sociales y de la acción colectiva dependiendo de la teoría a la que se adscriban los autores.

El estudio de los movimientos sociales en sus inicios se desarrolló de la mano de la tradición teórica del marxismo en Europa;²⁹ y en los Estados Unidos de las teorías de la sociedad de masas,³⁰ las teorías de la frustración agresión³¹ y del funcionalismo.³²

²⁹A decir de Melucci, “el análisis marxista, mediante la individualización de las contradicciones del sistema capitalista, ha buscado definir las condiciones para una transformación revolucionaria. (...) El partido como rígida revolucionaria de profesión, ha sido el instrumento privilegiado, y la conquista del aparato estatal su objetivo prioritario. De ello ha resultado una aproximación que devalúa y excluye del análisis todas las formas de acción que no se dejan reducir al modelo del partido.” (2002:25)

³⁰Para estos autores los Movimientos Sociales son el resultado de la transformación de las sociedades industriales modernas en sociedades de masas en las que el sentimiento de anomia debido a la desintegración de las comunidades tradicionales hace que los individuos sean más susceptibles de ser movilizados.

³¹“Define la acción colectiva como el producto de situaciones macroestructurales caracterizadas por la percepción de un desfase entre expectativas y necesidades, por un lado, y sus posibilidades de ser satisfechas, por el otro (...) este desfase genera un clima o un estado mental de frustración y agresión que

Con el surgimiento de diversos movimientos sociales en los años '60 se hizo evidente la debilidad de estas teorías (los enfoques psicosociales y funcionalistas), ya que los nuevos movimientos sociales no eran la expresión de la anomia o enajenación del sistema social. A partir de estas críticas las teorías de los nuevos movimientos sociales parten de considerar el comportamiento colectivo como un comportamiento racional y ubican el conflicto como un elemento central de los movimientos sociales. Estas teorías pueden agruparse en dos grandes grupos: las teorías norteamericanas del estudio de los Movimientos Sociales (la movilización de recursos y la teoría de las oportunidades políticas) y las teorías de los Nuevos Movimientos Sociales que consideran la acción colectiva como una construcción social incorporando la dimensión simbólico-cultural de la identidad colectiva. Estas dos corrientes son las dominantes hoy en día en el estudio de los movimientos sociales.

Como el interés particular de la investigación es interpretar el proceso por el cual los miembros del Frente Amplio Opositor construyen significados y le otorgan un sentido particular a la instalación de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro, proceso que los conduce a involucrarse en acciones colectivas de resistencias, es que del amplio repertorio teórico tomaremos las herramientas que nos proveen las teorías de los movimientos sociales que se centran en los procesos de enmarcamiento y en los marcos de interpretación ya que consideramos siguiendo a Snow y otros autores que

...la movilización depende, no sólo de la existencia de desigualdades y de trastornos estructurales objetivos, de la disponibilidad y el despliegue de recursos materiales, de las habilidades organizativas de los líderes, de las oportunidades políticas o de una suerte de costo-beneficio empleado por los participantes potenciales, sino que depende también del modo en que son enmarcadas estas variables, y del grado en que estos marcos sean resonantes para las poblaciones que son el blanco de la movilización. (Snow y Benford, 2006:11)

lleva a los individuos a participar en Movimientos Sociales y en otras formas de acción colectiva". (Tavera Fenollosa, 2000:452)

³²“El análisis de los movimientos pasó por medio de los estudios del comportamiento colectivo (Smelser), de fenómenos que van del pánico a las modas; del comportamiento de las multitudes hasta los movimientos revolucionarios” (Melucci, 2002:26) Para estos autores “la acción colectiva es siempre el fruto de una tensión que disturba el equilibrio del sistema social. (...) Esta acción colectiva es sólo una reacción de asentamiento de los mecanismos funcionales de un sistema, y las conductas colectivas se vuelven fenómenos emocionales debidos al mal funcionamiento de la integración social”. (Melucci, 2002:26)

3.2 El estudio de los procesos de enmarcado

3.2.1 La sociología fenomenológica como antecedente del estudio de los procesos de enmarcado

Es evidente el aporte de la fenomenología, especialmente de los trabajos de Alfred Schutz al estudio de los procesos de enmarcado. En primer lugar, porque esta teoría destaca la importancia de incorporar, a los análisis sociológicos, la perspectiva subjetiva. Esto supone objetar aquellas epistemologías que sostienen que la esencia de la ciencia es ser objetiva, válida universalmente y que las proposiciones científicas no hacen referencia al mundo privado, sino al mundo de la vida unitario, común a todos nosotros, lo que conlleva a la idea que las ciencias sociales deben seguir el modelo de las ciencias naturales. Estas perspectivas objetivistas terminan por sustituir la realidad social (que es intersubjetivamente construida) por un mundo ficticio promulgando para las ciencias sociales principios metodológicos que, si bien han resultado exactos en otros campos, han demostrado ser un fracaso en el dominio de la intersubjetividad. (Schutz, 2003 [1974]:17-22)

El interés principal de la fenomenología como teoría social es entonces preguntarse acerca del significado del mundo social para el hombre común y dar cuenta del sentido que le otorga a su actuar dentro de él. Con ello se emprende el estudio del proceso de idealización y formalización del significado otorgado por los actores al mundo vital, es decir, se intenta desentrañar la génesis del sentido que los fenómenos sociales tienen para los actores dando cuenta de la actividad mediante la cual los seres humanos se comprenden unos a otros y a sí mismos. Un principio básico de esta perspectiva es que el mundo de la vida es inteligible para el actor y sus semejantes y que la construcción de la experiencia de ese mundo es intersubjetiva ya que la experiencia del mundo se justifica y se corrige mediante la experiencia de los otros con los que interrelacionan conocimientos, tareas y sufrimientos comunes.

Para comprender las acciones de los otros es necesario conocer sus motivos. Para Schutz, estos motivos se diferencian en **motivos para** (se refiere al futuro y es idéntico al objeto o propósito para cuya realización la acción misma es un medio: es un *terminus ad quem*) y **motivos porque** (se refiere al pasado y puede ser denominado razón o causa: en un *terminus a quo*). Así la acción está determinada por el proyecto, el motivo para y el proyecto mismo está determinado por el motivo porque. El actor no elige al azar las

afirmaciones de los motivos, estos están organizados en grandes sistemas subjetivos; los motivos para, están integrados en sistemas subjetivos de planificación y los motivos porque, en los sistemas de personalidad (social). (Schutz, 2003 [1974]) Estos motivos dan cuenta de toda acción social que no es otra cosa que una conexión intersubjetiva de motivos. La forma de comprender los motivos de los actores es a partir de la búsqueda y construcción de motivos típicos de actores típicos, que expliquen el acto como un acto típico que surge de una situación típica. La construcción de estas tipificaciones como forma de explicación es la tarea principal de la teoría social.

Ahora bien ¿cómo es posible tratar científicamente tales fenómenos intersubjetivos? A decir de Schutz (2003 [1974]) la mayor dificultad reside en la actitud específica que el observador ha adoptado frente al mundo social. Como investigador no participa de las relaciones sociales. Es decir, el especialista no actúa. Para convertirse en científico social el observador debe decidirse a salir del mundo social, a renunciar a todo interés práctico en él y a limitar sus motivos para a la honesta descripción y explicación del mundo social que observa.

¿Cómo se debe efectuar esta tarea? Schutz (2003 [1974]) describe el proceder metodológico del científico social que adopta la perspectiva subjetiva de la siguiente manera: luego de obtener informaciones de distintas fuentes construye un esquema conceptual que le permite agrupar su información acerca del mundo social a partir de la construcción de tipos ideales. El tipo es concebido desde el comienzo como poseedor del mismo conocimiento específico de la situación que tendría un actor real en el mundo social real; los motivos subjetivos de un actor real que efectúa un acto típico son implantados como elementos constantes de la conciencia del tipo personal ideal, y el destino de este último es desempeñar el rol que el actor tendría que adoptar en el mundo social para efectuar el acto típico. Y como el tipo es construido de manera que efectúe exclusivamente actos típicos, los elementos subjetivos y objetivos en la formación de los actos que se toman como unidad coinciden.

Esta tarea se vuelve científicamente rigurosa porque tanto la formación del tipo, como la elección del suceso, como los elementos pueden ser discutidos objetivamente y abiertos a la crítica y la verificación, ya que para su formulación se siguen reglas rígidas que constriñen la arbitrariedad del especialista:

1. Principio de significatividad: la elaboración de tipos ideales debe satisfacer el principio de significatividad, lo cual significa que una vez elegido el problema por el científico social, tal problema crea un esquema de referencia y establece los límites del ámbito dentro del cual se podrán formar tipos ideales significativos.

2. Postulado de adecuación: cada término empleado en un sistema científico que se refiera a la acción humana debe ser construido en forma tal que un acto humano efectuado dentro del mundo de la vida por un actor individual de la manera indicada por la construcción típica sea razonable y comprensible para el actor mismo y para sus semejantes.

3. Postulado de coherencia lógica: el sistema de tipos ideales debe ser un todo compatible con los principios de la lógica formal.

4. Postulado de compatibilidad: el sistema de tipos ideales sólo debe contener supuestos científicamente verificables, que deben ser absolutamente compatibles con la totalidad de nuestro conocimiento científico.

Estos postulados brindan las garantías necesarias de que las ciencias sociales abordan, en efecto, el mundo social real, el mundo de la vida único y unitario de todos nosotros, y no un extraño mundo imaginario, independiente de este mundo de la vida cotidiana y sin conexión con él.

Tener en cuenta la perspectiva fenomenológica a la hora de interpretar el proceso de enmarcado del Frente Amplio Opositor nos lleva a preguntarnos acerca del papel del investigador en esta situación, ya que como bien lo afirma Schutz (2003 [1974]:97-107) la situación en la que se encuentra un forastero (en este caso el investigador) cuando procura interpretar el esquema cultural de un grupo social (el Frente Amplio Opositor) es una situación típica que necesita ser dejada en claro.

Un forastero es una “persona adulta, perteneciente a nuestra época y civilización, que trata de ser definitivamente aceptada, o al menos tolerada, por el grupo al que se aproxima”. (Schutz, 2003 [1974]:95)

Los esquemas culturales de los grupos que el sociólogo intenta interpretar presentan aspectos diferentes que los que tienen para los actores sociales que actúan y piensan dentro de él. Como ya hemos mencionado, los investigadores sociales son actores desinteresados en el sentido de que se abstienen de participar en ese mundo que está

investigando. Sin embargo, nuestra presencia en ese mundo no pasa inadvertida y de alguna manera modifica el escenario donde los sujetos que investigamos interactúan.

El conocimiento que intentamos construir como investigadores sociales debe adecuarse a los “ideales científicos de coherencia, consistencia y consecuencia analítica” (Schutz, 2003 [1974]:96) sin embargo, el conocimiento del hombre común que actúa en el mundo vital es sólo en apariencia homogéneo, coherente y claro, por lo que será tarea del investigador encontrar los mecanismos simbólicos y significativos que producen dicha construcción de conocimiento en el grupo que estudia. Hay que dar cuenta de la construcción de dicho esquema estandarizado de comprensión del mundo social, este conocimiento generado por el grupo para interpretar el mundo es lo que debemos rescatar con nuestra investigación para poder dar cuenta cómo a partir de una situación clave los supuestos de esos esquemas de interpretación de esa concepción natural del mundo se hacen impracticables y se genera un proceso de resignificación y la búsqueda y construcción de otro sistema de significatividades y tipificaciones. Este nuevo sistema es el que intentaremos reconstruir al dar cuenta del proceso de enmarcamiento que se desencadena en Cerro de San Pedro a partir de la llegada de Minera San Xavier con su nueva metodología de explotación del recurso mineral.

Para comprender qué entendemos por procesos de enmarcado en los movimientos socio-ambientales describimos a continuación uno de los principales antecedentes de estos estudios en el pensamiento sociológico.

3.2.2 *Frame analysis*: el aporte de Erving Goffman y su aplicación al estudio de los movimientos sociales

Para los autores que enfatizan la importancia de los marcos interpretativos en el estudio de la acción colectiva, los movimientos sociales no son considerados como meros portadores de ideas y significados externos que aparecen automáticamente de los arreglos estructurales o de las ideologías existentes. Sino que, los actores son vistos como “agentes significativos que participan activamente en la producción y el mantenimiento de significados para los componentes, antagonistas y transeúntes u observadores”.³³ (Benford y Snow, 2000:613)

³³Traducción libre de la autora, en inglés en el original.

El concepto de marco empleado en la sociología fue tomado prestado de Goffman (2006 [1974]) de su trabajo pionero en la temática, *Frame analysis: los marcos de la experiencia*. Goffman utiliza el término marco con el objetivo de poder dar cuenta que las definiciones de una situación realizadas por un actor se elaboran de acuerdo con los principios de organización que gobiernan los acontecimientos. En la introducción de dicho libro se destaca que el término “marco” es retomado de los trabajos de Bateson, a lo que agrega

...doy por supuesto que las definiciones de una situación se elaboran de acuerdo con los principios de organización que gobiernan los acontecimientos –al menos sociales- y nuestra participación subjetiva en ellos; *marco* es la palabra que uso para referirme a esos elementos básicos que soy capaz de identificar. Ésta es mi definición de marco. Mi expresión *análisis del marco* es un eslogan para referirme, en esos términos, al examen de la organización de la experiencia. (Goffman, 2006 [1974]:11)

Siguiendo a Amparán (2006) podemos afirmar que con este concepto Goffman quiere enfrentar el hecho de que los agentes siempre confrontan toda situación social con la pregunta ¿qué es lo que sucede aquí?

En opinión del sociólogo canadiense, la posibilidad de que los individuos respondan a esta pregunta resulta del hecho de que tienen a su disposición un conjunto de “marcos” básicos de comprensión para dar sentido a los eventos externos. De manera que las definiciones de una situación se construyen de acuerdo con principios de organización que gobiernan a los eventos sociales y nuestra participación en ellos. Mediante el término de “marcos” Goffman hace referencia a esos principios de organización. (Amparán, 2006:15)

Estas consideraciones de Goffman han servido de base para toda una tradición dentro del estudio de los movimientos sociales y las organizaciones de movimientos sociales, que se preocupan por los procesos de enmarcado como una de las tantas explicaciones de la participación en acciones colectivas de protesta.

Como advierten Snow y Benford, el proceso de enmarcamiento

...denota un fenómeno activo y procesual que implica agencia y contención al nivel de las construcciones de la realidad. [...] Implica agencia en el sentido que lo que está envuelto es el trabajo de organizaciones de movimientos sociales o activistas de movimientos. Y es contencioso en el sentido que involucra la generación de marcos interpretativos que no sólo difieren de los existentes sino que también los desafían.³⁴ (2000:614)

Lo importante de los marcos de la acción colectiva es que no son solamente una agregación de actitudes y percepciones individuales sino que provienen de la negociación de significados compartidos, y por esta razón orientan, inspiran y legitiman las actividades de los movimientos sociales.

³⁴Traducción propia en inglés en el original.

Desde las dos teorías del estudio de los movimientos sociales actualmente en boga (nuevos movimientos sociales y movilización de recursos) se tiende a eludir y oscurecer los aspectos ideológicos y significativos, a favor de otros factores.³⁵ (Snow y Benford, 2006:83) Como el interés principal de esta investigación es justamente dar cuenta del proceso de significación es que le daremos importancia a los marcos interpretativos y a los procesos por los cuales los movimientos sociales los construyen.

Siguiendo a Snow y Benford emplearemos el verbo enmarcar “para designar este trabajo de producción de significados, precisamente porque eso es una de las cosas que hacen los movimientos sociales. Ellos enmarcan, o sea asignan un significado e interpretan los acontecimientos importantes y las condiciones con la intención de movilizar a los simpatizantes y a los militantes potenciales, para ganar el apoyo de los espectadores y desmovilizar a los antagonistas”. (2006:85)

Estos autores han tomado prestado el término de Goffman y lo aplican al estudio de los movimientos sociales designando

“esquemas de interpretación” (schemata of interpretation) que permiten a los individuos “ubicar, percibir, identificar y clasificar” los acontecimientos que tienen lugar dentro de su espacio vital y en el mundo en general. Al asignar un significado o al dotar de un sentido a los acontecimientos o eventos, los marcos sirven para organizar la experiencia y orientar la acción, tanto la individual como la colectiva. (Snow y Benford, 2006:85)

Por lo tanto, el análisis de los marcos se centra en las condiciones de producción y difusión de los elementos culturales, interpretativos e ideológicos durante la transformación de una acción colectiva en un movimiento social. “El concepto de “marco” de significación para la acción colectiva se refiere a un esquema interpretativo que simplifica y condensa la realidad a través de la selección, el señalamiento y la codificación de situaciones, eventos, experiencias y secuencia de acciones relacionadas con el presente o el pasado del movimiento social”. (Amparan, 2006:10)

Mediante este proceso de enmarcado los movimientos sociales tratan de construir un discurso coherente para definir los problemas por los que luchan, las causas que los originaron, las soluciones y estrategias para enfrentarlos.

³⁵Al respecto Snow y Benford afirman que “ambas tienden a considerar los significados e ideas, como evidentes, como si existiera una relación isomorfa entre la naturaleza de cierta clase de condiciones o acontecimientos y el significado que se le atribuye. Puesto que los significados se originan en el curso de la interacción con otros individuos y con otros objetos relevantes (Blumer, 1969; Mead, 1934), consideramos arriesgado dar por sentados el significado u otros elementos ideológicos o considerarlos de una manera puramente descriptiva en cualquier ecuación que intente explicar la participación en movimientos”. (2006:84)

Los marcos interpretativos de los movimientos sociales se constituyen a partir de la interacción de dos dimensiones, por un lado, lo que Snow y Benford (2000:611-639) denominan *core framing tasks* que podría traducirse como las tareas fundamentales del proceso de enmarcado, y por otro, tres procesos superpuestos que son el discursivo, el estratégico y el contestatario.

Para Snow y Benford, los procesos discursivos refieren a “las conversaciones y comunicaciones escritas de los miembros del movimiento que ocurren primeramente en el contexto de, o en relación a, las actividades del movimiento. Los marcos de la acción colectiva son generados por dos procesos discursivos interactivos: *frame articulation* y *frame amplification*”.³⁶ (2000:623)

Los procesos estratégicos hacen referencia “al proceso de enmarcamiento que es deliberativo, utilitario y dirigido a las metas: marcos desarrollados para lograr un objetivo específico”.³⁷ (Benford y Snow, 2000:624) Por último, cabe aclarar que todos los procesos de enmarcamiento de los movimientos sociales son contestatarios, es decir conflictivos, de disputa y luchas y están envueltos en políticas de significación. Por lo que no se puede dejar de mencionar que el proceso de construcción de marcos interpretativos en los movimientos sociales no es estático, los marcos se encuentran en constante reconstrucción, transformación e incluso son reemplazados por otros.

A continuación analizaremos cada uno de estos elementos que constituyen los procesos de enmarcado.

3.2.3 Core framing tasks

Como ya dijimos, los procesos de enmarcado se constituyen a partir de varios elementos, uno de ellos son las tareas centrales del proceso de enmarcado. A estas tareas Snow y Benford (2006) las descomponen en 3 fundamentales: a) el diagnóstico de algún acontecimiento o aspecto de la vida social como problemático y necesitado de solución; b) la presentación de una solución para el problema diagnosticado que especifique lo que se ha de hacer; y c) un llamado a las armas, es decir, una motivación para comprometerse en la acción correctiva o de rehabilitación. (Snow y Benford, 2006:87-88) Las dos primeras tareas tienen como función producir el consenso y la última la

³⁶Traducción propia, en inglés en el original

³⁷Traducción propia, en inglés en el original

movilización de la acción, es el ímpetu que provoca la participación en un movimiento social.

Una de las tesis principales de los trabajos de Snow y sus colaboradores es que la diversidad en los resultados de la movilización y participación en movimientos sociales depende del grado en que se lleven a cabo estas tres tareas. Los autores consideran que mientras mayor sea el grado de solidez, más completamente desarrolladas y mayor el grado de interpenetración entre estas tres tareas, más exitoso será el esfuerzo de movilización. (Snow y Benford, 2006:88)

Por ello a la hora de dar cuenta del proceso de enmarcado del Frente Amplio Opositor, intentaremos mostrar el proceso de construcción, la solidez y la interpenetración de estas tareas para poder analizar cómo se fue dando la construcción de este movimiento, el análisis de estas tareas nos permitirá indagar, interpretar y dar cuenta de las configuraciones significativas particulares del Frente Amplio Opositor a partir de las que se construye como un movimiento socio-ambiental en el contexto de un conflicto ecológico distributivo particular.

3.2.3.a) Enmarcado del diagnóstico

Este proceso de enmarcado cumple con la función de atribuir la responsabilidad de una situación problemática a actores específicos, y con ello se va construyendo la identidad del protagonista y del antagonista. Los autores que se interesan en los marcos interpretativos hacen notar que en la literatura de los movimientos sociales no se ha prestado demasiada atención a la relación entre la construcción de identidades y los procesos significativos. Por ello afirman que

...la construcción de identidades, tanto si son intencionadas como si no, son inherentes a todas las actividades relacionadas con la creación de marcos de referencia en los movimientos sociales. Los procesos de creación de marcos de referencia no sólo establecen las conexiones ideológicas entre individuos y grupos, sino que también proponen, refuerzan y adornan las identidades, cuya diversidad abarca desde las acciones de cooperación hasta las que producen conflictos. (Hunt, et al, 1994:185)

El argumento central es que en el terreno de la acción colectiva se promueven y reafirman unas identidades individuales y colectivas de dos formas diferentes, que están interrelacionadas aunque son distintas analíticamente: a través de la participación en la propia acción colectiva, en los actos reivindicativos o en las manifestaciones de

adhesión, y también a través de los procesos de creación de marcos de referencia. (Hunt, et al, 1994:186)

Las demandas de los miembros de los movimientos sociales se agrupan en torno a 3 conjuntos de identidades socialmente construidas que se denominan campos de identidad y que se van construyendo a partir de la creación de marcos interpretativos con el objetivo de definir la situación problemática que necesita modificación o solución.

Tres conjuntos de identidades o campos son resultado de este proceso de enmarcado: 1- los individuos y colectividades definidos como protagonistas, 2- los antagonistas, es decir la constelación de atribuciones que caracterizan a los oponentes del movimiento social, como puede ser el caso de instituciones hostiles o enemigos públicos y 3- la audiencia, quienes sólo son observadores neutrales o no comprometidos en el contexto de la acción colectiva, pero que pueden reaccionar favorablemente al discurso del movimiento social.

1) El Campo de Identidad del Protagonista: Existe un tipo de individuos y de colectivos que son identificados como protagonistas por su forma de promover o simpatizar con los valores, metas y prácticas de un movimiento social; son los que también se benefician de las acciones del movimiento. Por lo tanto, los campos de identidad de los protagonistas consisten en una serie de significados atribuidos a la identidad de los individuos y grupos destinados a convertirse en los defensores de la causa del movimiento y también abarca atribuciones de identidad personal y colectiva para los seguidores del movimiento. (Hunt, et al, 1994:193-197)

2) El Campo de Identidad del Antagonista: Se hace referencia a otro conjunto de personas y colectivos que parecen estar unidos para oponerse a los esfuerzos de los protagonistas y que por tanto se identifican como los antagonistas. Los campos de identidad de los antagonistas consisten en una serie de atribuciones de identidad a individuos o grupos que se oponen al movimiento. Incluyen declaraciones sobre los contramovimientos, las organizaciones antimovimiento, instituciones hostiles, el sector del público con el que no se puede contar y algunos agentes de control social. Además, el movimiento construye una serie de identidades que se atribuyen a los líderes de movimientos contrarios, sus adversarios famosos y de base. Los actores de las organizaciones de movimientos sociales usan gran variedad de marcos y procesos de

creación de marcos para establecer la identidad de esos antagonistas. Uno de los procedimientos más empleados consiste en identificar a aquellos individuos, grupos, creencias, valores y prácticas que entran en conflicto con las identidades de los protagonistas y las causas que éstos defienden. (Hunt, et al, 1994:197-199)

3) El Campo de Identidad de la Audiencia: Hace referencia a otro grupo de personas que son percibidas como audiencias en el sentido de que son neutrales o son observadores no comprometidos, aunque algunos de ellos puedan responder a, o informar de los acontecimientos que presenciaron. A decir de Hunt, Benford y Snow,

...el campo de identidad de la audiencia es el concepto que aplicamos a los conjuntos de atribuciones de identidad imputados a individuos y grupos presumiblemente imparciales o bien observadores no comprometidos, y que pueden reaccionar ante las actividades del movimiento, o informar sobre ellas a otros. Ese campo está integrado por las organizaciones afines al movimiento, los medios de comunicación, las élites de poder, los seguidores marginales, los simpatizantes y la gente en la calle. Una característica común de todas esas audiencias es que se les considera capaces de recibir favorablemente los mensajes de los protagonistas. La atribución de esa identidad de audiencia supone a su vez la creación de unos marcos que asignan el rol de observador a ciertos individuos y grupos. (1994:200)

A nuestro modo de ver el diagnóstico de la situación no quedaría completo si no se incorpora la construcción de otro campo de identidad, aquel que tiene que ver con la definición de la situación clave que desencadena el proceso de enmarcado.

4) El Campo de Identidad de la Situación Clave: Analizar la construcción hecha por los movimientos sociales acerca de una situación particular, es fundamental para entender la emergencia de actores colectivos y de estos procesos en las sociedades contemporáneas. Sabemos que la instalación de proyectos empresariales, como los de minería a cielo abierto afecta el actuar cotidiano de las poblaciones de áreas de influencia minera. No sólo a partir de la amenaza al sustento material de estas poblaciones, que usualmente viven de lo que producen en esas tierras, sino también porque transforman toda la estructura de relaciones sociales de una comunidad particular, haciendo que los esquemas previos de interpretación sean resignificados.

De aquí que tomemos como punto de partida la idea que no es suficiente que un actor vea amenazado el sustento material de su propia vida para que se involucre en movimientos de resistencia a actividades ecológicamente perjudiciales, es necesario que entre los miembros de un movimiento social exista un marco interpretativo común, un universo simbólico de significados compartidos que den sentido a ese actuar en conjunto.

Como mencionamos más arriba, los marcos interpretativos tienen como función orientar y organizar la experiencia, la vida cotidiana de las personas y cuando son compartidos cumplen también con la tarea de generar lazos identitarios y permitir un actuar en conjunto. “Los procesos de enmarcamiento no son los únicos mecanismos que dan cuenta de la correspondencia entre las identidades personales y colectivas, por supuesto, pero puede argumentarse, teórica y empíricamente, que es uno de los varios mecanismos que facilitan esta alineación y también la ampliación de la identidad personal en el contexto del movimiento”.³⁸ (Benford y Snow, 2000:632)

La idea o supuesto preliminar que guía el presente trabajo es que ante una situación particular las personas resignifican sus esquemas previos en marcos interpretativos que funcionan como orientadores y organizadores del actuar en conjunto.

Nos referimos al conjunto de significados, convenciones, interpretaciones y normas mediante las cuales una actividad dada, dotada ya de sentido en términos de cierto marco de referencia primario, se transforma en algo pautado sobre esa actividad, pero considerado por los actores ahora como algo muy diferente.³⁹ Ante esa situación clave se espera que los participantes sepan y reconozcan que se ha alterado la situación y que por ello se reconstituirá la misma desencadenando un nuevo proceso de enmarcamiento y de creación de marcos interpretativos para poder hacer inteligible la nueva situación y así mismo crear las bases de orientación de la experiencia conjunta.

Como advierte Alfred Schutz, el conocimiento que guía a los actores en la interpretación de su experiencia cotidiana es un “conocimiento de recetas dignas de confianza para interpretar el mundo social y para manejar cosas y personas con el fin de obtener los mejores resultados en cada situación, con un mínimo de esfuerzo, evitando consecuencias indeseables.” (2003 [1974]:98) Este pensar y actuar habitual es mantenido mientras se confirma su validez, sin embargo, si por alguna razón el supuesto de incuestionabilidad de dicho conocimiento se pone en jaque y por lo tanto el pensar

³⁸Traducción propia, en inglés en el original

³⁹Goffman define los marcos de referencia primarios como sigue: “cuando un individuo en nuestra sociedad occidental reconoce un determinado acontecimiento, haga lo que haga, tiende a involucrar en esta respuesta (y de hecho a usar) uno o más marcos de referencia o esquemas interpretativos de un tipo que podemos llamar primario. Digo primario porque la aplicación de ese marco de referencia o perspectiva, por aquellos que lo aplican, se considera que no depende de –ni remite a– ninguna otra interpretación anterior u ‘original’; un marco de referencia primario es aquel que se considera que convierte en algo que tiene sentido lo que de otra manera sería un aspecto sin sentido de la escena.” (2006 [1974]:23)

habitual se hace impracticable se produce una crisis que derriba el sistema actual de significatividades, que deja de funcionar como una receta verificada y se revela como limitado a una situación histórica específica.

En este sentido, se puede pensar entonces que la llegada de Minera San Xavier, con sus nuevos métodos de explotación del recurso, revela inaplicables las tipificaciones y esquema de significatividades previos que regían el pensar habitual de los pobladores de Cerro de San Pedro en torno a la minería por lo que se desencadena un proceso de enmarcamiento y de construcción de nuevas significatividades que podrían explicar el por qué en este pueblo con su historia marcada por la minería comienza un proceso de resistencia a la instalación de la minera.

Así los nuevos esquemas interpretativos se convertirán en marcos de interpretación que simplifican y condensan el “mundo que está ahí afuera” puntuando y codificando selectivamente objetos, situaciones, acontecimientos, experiencias y secuencias de acciones en el pasado y presente de cada individuo. (Snow y Benford, 1992:137)

De esto se deriva la necesidad de identificar una situación clave como parte del enmarcado de diagnóstico ya que seleccionar, puntuar, codificar, condensar y definir una situación como clave es un proceso que deviene del proceso de enmarcado y que lo completa, ya que el enmarcado de diagnóstico en particular, cumple las siguientes funciones: a) Puntuación: los marcos interpretativos cumplen la función de dispositivos de acentuación que, por un lado, destacan y exageran la gravedad y la injusticia de un problema y, por el otro, redefinen como injusto o inmoral lo que anteriormente era considerado desafortunado, aunque tal vez tolerable. (Snow y Benford, 1992:137) pero esto no resulta suficiente para anticipar la dirección y naturaleza de la acción colectiva. b) Atribución: los marcos interpretativos funcionan como modelos de atribución, al realizar atribuciones de diagnóstico y pronóstico, (Snow y Benford, 1992:137) c) Articulación: los marcos para la acción colectiva permiten a los activistas articular y alinear un amplio conjunto de acontecimientos y experiencias de forma tal que puedan colocarlos de una manera unificada y significativa. Los marcos interpretativos también son dispositivos que señalan, verifican, descifran y empaquetan fragmentos de la realidad observada y experimentada, de tal manera que las experiencias o eventos posteriores no necesitan ser interpretados nuevamente. Lo que le da a los marcos

interpretativos su novedad no son tanto sus elementos cognitivos, sino la manera en la cual los activistas los articulan o enlazan. (Snow y Benford, 1992:138)

Será necesario encontrar la manera en que los miembros del Frente Amplio Opositor han puntualizado, atribuido y articulado los diferentes elementos de la situación para poder dar una descripción acabada del problema identificado por sus miembros y que puede haber impulsado la participación y movilización de este frente de lucha en contra de Minera San Xavier. Es decir, no sólo se trata de describir la mera presencia de una situación injusta o agravante sino el modo en que dichos agravios se interpretan. “Una comprensión acabada del proceso de participación requiere que se le otorgue una profunda atención a la interpretación de los agravios y a otros elementos cognitivos, tales como los valores y las creencias que los sustentan”. (Snow, et al, 1986:466)

3.2.3.b) Enmarcado del pronóstico

Los marcos de pronóstico sugieren soluciones al problema e identifican las tácticas y los blancos. Hacen referencia a la pregunta qué hay que hacer, es decir a la presentación de una solución para el problema diagnosticado. La finalidad del enmarcado del pronóstico no es únicamente la de sugerir soluciones al problema, sino también identificar las estrategias, las tácticas y los objetivos. De esta manera es que queda especificado qué hacer. (Snow y Benford, 2006:90)

A la hora de analizar el proceso de enmarcado del pronóstico, en el estudio del Frente Amplio Opositor, se dará cuenta de las estrategias utilizadas por el Frente Amplio Opositor como forma de dar la lucha y de llevar adelante la resistencia, es por esta razón que se hará énfasis en las acciones del movimiento en un sentido más instrumental/estratégico.

Una de las dimensiones pertinentes en esta parte del análisis será la de los recursos necesarios para la movilización poniendo énfasis en la significación de los procesos de movilización y organización mediante los cuales el Frente Amplio Opositor consigue los recursos para que se satisfagan sus demandas.

3.2.3.c) Enmarcado de motivos

Este proceso hace referencia a la motivación para comprometerse en la acción colectiva. Debido a que el acuerdo sobre las causas y las soluciones de un problema particular no produce automáticamente una acción correctiva, se deduce que se necesita

algo más para la movilización de la acción. Así pues, la participación dependerá de la elaboración de marcos de motivos que desempeñan el papel de agujeros que incitan a la acción. (Snow y Benford, 2006:92)

Como motivo para la acción será necesario que se produzca lo que se denomina en la literatura sobre enmarcamiento, “alineamiento de marcos” (*frame alignment process*). Esto es el

... nexo entre el individuo y las organizaciones de los movimientos sociales, de tal manera que el conjunto de intereses valores y creencias del primero, y las actividades, metas e ideología de las segundas sean congruentes y complementarios [...] es una condición necesaria para la participación de actores en un movimiento social, y es también un concepto que da cuenta del proceso ideológico y de formación de conciencia política que motiva a los actores a participar en un acción colectiva. (Ampanan, 2006:18)

Siguiendo a Snow y sus colaboradores (1986:464-481) pueden distinguirse cuatro procesos de alineamiento de marcos:

1) El puente entre marcos (*frame bridging*): “por puente entre marcos entendemos la vinculación entre dos o más marcos, ideológicamente congruentes pero estructuralmente desconectados, que se refieren a un asunto o problema particular”. (Snow, et al, 1986:467) Este puente entre marcos se lleva a cabo por medio de la expansión organizativa y difusión de información a través de redes interpersonales o intergrupales, de los medios masivos de comunicación, del teléfono y del correo directo. Parece ser que para muchas organizaciones de movimientos sociales hoy en día, el puente entre marcos constituye la principal forma de alineamiento. (Snow, et al, 1986:468)

2) La amplificación de marcos: se refiere a “la clarificación y al fortalecimiento de un marco interpretativo que se refiere a un asunto, a un problema o a un conjunto de eventos particulares”. (Snow, et al, 1986:469) Existen según los autores dos variedades de amplificación de marco: la amplificación del valor y la amplificación de la creencia.

a) Amplificación del valor: se refiere a la identificación, la idealización y la exaltación de uno o más valores, los cuales, se supone, son fundamentales para los militantes probables, pero que no han inspirado la acción colectiva. (Snow, et al, 1986:469)

b) Amplificación de la creencia: las creencias se refieren a relaciones supuestas entre dos objetos o entre un objeto y una característica del mismo. Existen 5 tipos de creencias relevantes para los procesos de movilización y participación: 1) las

creencias acerca de la gravedad del problema, del asunto o del agravio en cuestión, 2) las creencias acerca de la sede de la responsabilidad o de la culpa, 3) las creencias estereotípicas acerca de los antagonistas o de los blancos de influencia, 4) las creencias acerca de la factibilidad del cambio o acerca de la eficiencia de la acción colectiva y 5) las creencias acerca de la necesidad y de la pertinencia de oponerse.

Siguiendo a Snow y sus colaboradores “la participación en las actividades del movimiento, dirigidas a eliminar, a controlar o a transformar una categoría de individuos, un estilo de vida o una práctica institucional, será tanto más probable si se da una articulación positiva entre las creencias acerca del objeto hacia el que se enfoca la acción y la naturaleza de la acción”. (1986:470)

3) La extensión de marcos (*frame extention*): esto se refiere a la necesidad de los movimientos sociales de ampliar los límites de las fronteras de sus esquemas de interpretación con el fin de abarcar intereses o puntos de vista que, siendo secundarios en relación con sus objetivos principales, no obstante son de gran importancia para los simpatizantes potenciales. (Snow, et al, 1986:472) En este caso la tarea de micro movilización consiste en identificar los valores e intereses individuales o de grupo y alinearlos con la participación en actividades del movimiento.

4) Transformación de marcos (*frame transformation*): cuando los programas, las causas y los valores promovidos por un movimiento social no son resonantes o parecen antitéticos con respecto a los estilos de vida o los rituales convencionales, así como con los marcos interpretativos existentes puede ser necesario una transformación de marcos para promover la participación. Se identificaron dos procesos de transformación el de los marcos de dominio específico y el de los marcos interpretativos globales. (Snow, et al, 1986:473-474)

a) Transformación de marcos interpretativos de dominio específico: cambios, claramente autolimitados pero apreciables, en el modo en que es enmarcado un aspecto particular de la vida cotidiana, de tal suerte que un aspecto que anteriormente se daba por natural, ahora es nuevamente enmarcado como algo problemático y que necesita solución. O bien, un aspecto considerado como

aceptable, o como la norma, ahora es nuevamente enmarcado como una injusticia que justifica la búsqueda del cambio.

b) Transformación de marcos interpretativos globales: en este proceso el alcance de la transformación se amplía considerablemente a medida que un nuevo marco primario gana preeminencia sobre otros, y a medida que llega a funcionar como una suerte de marco maestro que interpreta los eventos y las experiencias mediante una nueva clave. Una de las consecuencias principales de esta variedad más general de la transformación de marcos es que reduce la ambigüedad y la incertidumbre, y también disminuye la probabilidad de que aparezcan enmarcados engañosos, errores interpretativos o disputas entre marcos.

Como ya se dijo, la participación en las actividades de un movimiento social depende del alineamiento entre los marcos interpretativos de los individuos y los del movimiento social. Este proceso es el que se divide en los cuatro procesos de alineamiento descritos hasta el momento. Una vez logrado el alineamiento, éste no puede ser simplemente dado por sentado ya que se modifica con el tiempo y está sujeto a la reevaluación o a la renegociación. A esto hay que agregar el hecho que un proceso de alineación de marcos siempre es precario, está preñado de incertidumbres y vulnerabilidades durante todo el ciclo de vida del movimiento, y aún más durante ciertas coyunturas críticas. En síntesis,

...las razones por las cuales algunos movimientos surgen a la luz pública y otros no, las razones por las cuales algunos movimientos permanecen en la lucha por más tiempo que otros, y las razones por las cuales algunos movimientos obtienen un éxito más grande y duradero, no sólo tienen que ver con los cambios en las oportunidades y en la expansión y la apropiación de recursos sociales, sino que también tienen que ver con que el alineamiento de marcos se haya producido y se haya mantenido exitosamente. (Snow, et al, 1986:478)

De acuerdo a las características que presenta el movimiento objeto de estudio, el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier consideramos que será pertinente realizar un análisis minucioso de los procesos de amplificación y extensión de marcos con el marco maestro del derecho al medio ambiente sano y de los derechos humanos, procesos que han definido el actuar del Frente Amplio Opositor principalmente con la incorporación al frente de la agrupación Pro San Luis Ecológico.⁴⁰

⁴⁰“Los marcos maestros desempeñan un papel análogo al de los códigos lingüísticos, proporcionando una gramática que puntúa y conecta de manera sintáctica pautas o sucesos que tienen lugar en el mundo.

3.2.4 Los marcos y el contexto

Como ya hemos mencionado, la construcción de marcos interpretativos de los movimientos sociales depende de la interacción de 2 dimensiones, las tareas centrales y los elementos contextuales. Esto porque para cualquier teoría que dé cuenta de los procesos simbólicos y significativos de la vida cotidiana queda claro que los significados son indexicales, es decir no pueden separarse del contexto en el que se producen si es que deseamos interpretar el proceso de manera correcta. Por lo que todos los procesos de enmarcado y todas las construcciones tipificadas y significativas están incrustadas en un contexto de producción.

En este sentido y siguiendo a Thomas Scheff (Scheff, 2005:368-385) pensamos que el análisis de marcos implicará siempre la construcción de un modelo de análisis recursivo de marcos dentro de marcos. Por esta razón el análisis del proceso de enmarcado de un movimiento socioambiental no puede realizarse en el vacío sino que se encuentra enmarcado en un conjunto de elementos contextuales que funcionan como condicionantes estructurales de su construcción y fuera de los cuales se vuelve imposible interpretar el sentido otorgado por los sujetos a los marcos que éstos construyen.

Para Scheff al analizar estos marcos que se incrustan en otros marcos se destaca el contexto intersubjetivo “el cual es usado para encontrar la mínima cantidad de elementos del contexto que permitiría interpretaciones consensuadas de un discurso. También podría construir una cadena que una el discurso con el nivel institucional, el camino micro-macro desde las palabras y los gestos a la estructura social”. (Scheff, 2005:368)

La pregunta principal que intenta responder Scheff a partir del trabajo de Goffman es ¿cómo es que conductas y experiencias subjetivas reflejan y generan la sociedad en la que están incrustadas? Es decir, ¿cómo podemos representar la relación recíproca entre las palabras y los gestos en interacción y la vasta estructura/procesos sociales de los que son parte? (Scheff, 2005:369) A lo que se responde a partir de la interacción entre los marcos subjetivos y los marcos contextuales que pueden rastrearse en los discursos. Esta dependencia recíproca de los marcos interpretativos y de los marcos contextuales viene

Aunque todos los marcos maestros funcionan de esta manera, también pueden diferir en ciertos aspectos”. (Snow y Benford, 1992:138)

dada porque los significados dependen del contexto con lo cual, si ignoramos el contexto no podremos entender que significado tienen los discursos. (Scheff, 2005:372)

Ahora bien, ¿qué es un contexto? Aunque los diferentes autores no se ponen de acuerdo en cuanto a un concepto unívoco de contexto, en el presente trabajo adherimos a la postura de Scheff (2005) para quien la definición del contexto es un problema empírico no teórico. Esto porque definir el contexto en una investigación particular hace referencia y nos permite representar todos los niveles de marcos y de la conciencia que se necesitan para hacer válidas las interpretaciones de los discursos de los sujetos investigados. “Es el mismo método que nos podría llevar a la forma de mostrar, en un momento, como el mundo microscópico de las palabras y los gestos está unido a las amplias estructuras sociales”. (Scheff, 2005:384)

Por esta razón definimos los elementos contextuales que intervienen en el proceso de enmarcado en el caso que estamos estudiando a partir de la identificación de dichos elementos en el discurso de los sujetos investigados. Estos elementos contextuales funcionan como condicionantes estructurales a la hora de interpretar las tareas centrales del proceso de enmarcado de los miembros del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier. Que condicionen el proceso de enmarcado no quiere decir que dicho proceso se encuentre determinado por el contexto, sino más bien que estos elementos contextuales también son construidos en las interacciones cotidianas por lo que la construcción de marcos contextuales siempre quedará abierta a múltiples procesos de recontextualización y resignificación de los mismos.

En el siguiente capítulo, a partir del análisis y la interpretación de los datos mostramos cuáles son estos elementos contextuales en los que se enmarca el proceso de enmarcamiento del FAO.

II. Enmarcando el proceso de enmarcamiento del FAO: los elementos contextuales de los marcos interpretativos del FAO

En el capítulo anterior se desarrollaron los conceptos teóricos y el marco conceptual en los que se basa la presente investigación. En lo que sigue estos conceptos se pondrán en juego para describir y explicar el conflicto generado en Cerro de San Pedro, San Luis Potosí a partir de la instalación del proyecto extractivo a cielo abierto Minera San Xavier-New Gold desde la perspectiva de uno de los actores involucrados el Frente Amplio Opositor.

Atendiendo al desarrollo teórico planteado y a la metodología de estudio propuesta describiremos en el presente capítulo los elementos contextuales que fungen como condicionantes estructurales de los procesos de enmarcamiento del Frente Amplio Opositor en el conflicto ecológico distributivo de Cerro de San Pedro. Como ya se ha dicho, el contexto es un concepto empírico por lo que el análisis e interpretación de los datos construidos durante el trabajo de campo muestra que para el caso de estudio son 5 los condicionantes estructurales que juegan un papel importante en la construcción y reconstrucción del proceso de enmarcado del FAO.¹ En el presente capítulo describiremos estos elementos contextuales.

Como se ha considerado que la configuración de estos conflictos no puede separarse de su situación histórico-estructural enmarcaremos el conflicto actual dentro del desarrollo histórico particular del sector minero (apartado II.1).

Además de la dimensión histórico-temporal es necesario dar cuenta de la dimensión geográfica-espacial del conflicto, el apartado II.2 muestra la particular configuración espacial del conflicto no sólo en términos materiales como construcción de un territorio sino también incorporando la dimensión simbólica de la construcción del lugar común por el que es necesario luchar, en la construcción de esta relación tendremos presentes dos categorías que son características de este conflicto particular, por un lado la categoría de lugar y por otro, la relación del territorio con la población en función de la migración.

¹Estas 5 categorías son: historia, lugar, repertorios de la acción colectiva, estructura de oportunidades políticas y la economía del sector minero. Ver Anexo 3. 1. Condicionantes estructurales del proceso de enmarcamiento del FAO.

La reconstrucción de las relaciones témporo-espaciales en el conflicto nos permitirá mostrar que los procesos de enmarcamiento no se producen en el vacío, y que se ven afectados por numerosos elementos del contexto socio-histórico, político y cultural en el cual el movimiento se encuentra inserto y sin los cuales sería imposible dar una interpretación correcta de estos procesos de enmarcado.

La resistencia, la protesta y la conformación de movimientos sociales también se encuentra afectada por el pasado de las luchas, por ello en el apartado II.3 presentaremos algunos de los movimientos sociales que han sido catalogados por los miembros del Frente Amplio Opositor como sus antecedentes y que por lo tanto se han constituido como su repertorio de acciones colectivas.

En el apartado II.4 describiremos el contexto político y sus cambios a lo largo del conflicto por Minera San Xavier y en el último apartado describiremos el sistema económico que enmarca este conflicto.

Con el análisis de estos elementos y a partir de visualizar las relaciones e interacciones que estos elementos tienen en la construcción de marcos interpretativos particulares para un movimiento social (ver capítulo III) incluiremos en el análisis los condicionamientos estructurales que nos alertan las perspectivas eco-marxistas.

II.1 Historia y minería: la construcción del mundo de los predecesores

A. Schutz (2003 [1974]:63-69) nos explica que cuando se ha vivenciado una relación ya sea en una situación cara a cara, directa, o en una situación de experimentación indirecta de los contemporáneos, se puede recordar esas experiencias pasadas. Al recordarlas permanecen intactas sus características constitutivas pero llevan consigo un subíndice de historicidad. La razón para recordar realidades sociales experimentadas con anterioridad se origina en la situación actual y está condicionada por los problemas e intereses del aquí y ahora.

Es importante destacar la historia como un factor contextual que se relaciona con los procesos de enmarcado porque las personas pueden orientar sus acciones hacia los predecesores, en la medida en que las experiencias de acciones pasadas de predecesores se convierten en motivos del comportamiento. El conocimiento de dicho mundo pasado se alcanza a partir de actos comunicativos en los que los semejantes o contemporáneos informan sobre sus propias experiencias pasadas y sobre experiencias pasadas de

semejantes y contemporáneos de ellos. Además, se adquiere este conocimiento mediante documentos y monumentos que se constituyen en manifestaciones de la vida consciente de los predecesores.

Como es destacado por Schutz (Schutz, 2003 [1974]) esta experiencia y memoria histórica puede interpretarse como experiencia provista de sentido en general. La corriente de la historia contiene sucesos anónimos y sucesos homogéneos que se repiten. Los individuos concretos de la relación se suceden, las experiencias concretas cambian, pero la relación se mantiene. Esta visión de la historia es la condición de la unidad no sólo de la experiencia del mundo de los predecesores sino también de la realidad social en general. Constituye la condición para concebir la historia como un proceso provisto de sentido para quienes toman parte en ella. Por esta razón consideraremos la historia como un elemento contextual que se relaciona con el proceso de enmarcado del Frente Amplio Opositor ya que no puede obviarse el hecho de que este pueblo ha sido históricamente minero pero por alguna razón, que mostraremos en el capítulo siguiente el esquema de significaciones y tipificaciones con el que se interpretaba ese sector del mundo social ha entrado en crisis, provocando la resistencia a la instalación de una nueva empresa minera en el pueblo.

Además, resulta importante para el análisis del caso de estudio incorporar esta visión histórica porque en la información recogida durante el trabajo de campo surge en varios entrevistados la presencia de la memoria histórica como un elemento a considerar en los relatos acerca de los motivos que han llevado a los miembros del Frente Amplio Opositor a luchar por sacar a Minera San Xavier del pueblo.

Siguiendo a Gámez podemos decir que

Ese centro minero guarda en su historia diversos aspectos de suma relevancia: posee la característica peculiar de ser el lugar que dio origen a la fundación de San Luis Potosí; ofrece un caso diferenciado en la evolución de la avanzada colonizadora europea sustentada en la explotación de minerales preciosos; muestra rasgos distintivos de un poblado en permanente cambio sujeto a la producción minera, y constituye un elemento de identidad y espacio de discordia, que en suma conforman los argumentos para brindar un estudio histórico sobre su desarrollo. (2008:13)

Estas características especiales del devenir histórico de Cerro de San Pedro sumadas al velo cíclico en la extracción mineral, las fluctuaciones en su población y los recurrentes conflictos asociados con esta actividad productiva nos hace imposible dejar de considerar los elementos históricos en la construcción de los marcos del Frente

Amplio Opositor en esta nueva etapa de explotación del recurso mineral a partir de métodos de extracción tecnológicamente novedosos.

A continuación describiremos los procesos históricos más relevantes de la minería en México y en San Luis Potosí que podrían configurar una particular construcción de marcos interpretativos, de significatividades y tipificaciones a la hora de analizar el proceso de enmarcamiento del Frente Amplio Opositor.

1.1 El sector minero en México: una historia de conflictos y luchas

Los avances que se han hecho sobre la historia de la minería en las últimas décadas son muy importantes y nos permiten dilucidar los aspectos institucionales y de organización material de la extracción minera en la colonia, las políticas de concesiones de los yacimientos y de fomento a la producción, la formación de una elite minera así como los regímenes de trabajo y más importante aún, a los fines de nuestra investigación, los conflictos laborales y los conflictos con la población generados en las regiones de influencia minera.

Como bien afirman Velasco Ávila et al “para poder entender las funciones y características de la política del estado respecto al sector minero, es indispensable partir de una descripción de los antecedentes y las principales fases del desarrollo de la producción en el periodo.” (1988:20)

Es en el siglo XVI cuando se sientan las bases para lo que será el auge de la minería novohispana en el comienzo del siglo XVIII.² Es cierto que en todo el período colonial la producción minero metalífera dependió de la suerte del comercio internacional, es por esto que “los momentos de esplendor de la producción argentífera en la Nueva España (1555-1640 y 1767-1810), son momentos de expansión de la mercantilización, cuyo centro son los países europeos”. (Velasco Ávila, et al, 1988:20)

²“En el siglo XVI se forma la estructura de funcionamiento de la producción de plata que va a reinar en el espacio mexicano hasta finales del siglo pasado. Estructura caracterizada por la producción y exportación de metales preciosos: por la utilización del beneficio de patio mediante mercurio y por tanto por la alta dependencia del abasto de este escaso y caro insumo; por la lentitud en la generación de cambios tecnológicos en los métodos de explotación; por el uso combinado de sistemas de trabajo forzado y libre; por la existencia de una casta de trabajadores calificados y relativamente bien pagados y otra de trabajadores eventuales mal remunerados; por la inseguridad en la inversión y porque quienes invertían lo hacían con la expectativa de enriquecimiento rápido y abandono de las minas; por la necesidad de garantías en el abasto de insumos; por el papel decisivo de la intervención del Estado y de los poderes políticos locales en la obtención de seguridad y garantías”. (Velasco Ávila, et al, 1998:21-23)

Siguiendo a Von Mentz (1998:23) podemos decir que durante la colonia, la notable producción de plata de la Nueva España no sólo requirió de muchos insumos que involucraron a amplios grupos sociales sino de una gran cantidad de operarios y trabajadores no calificados que trabajaban en los reales de minas, muchos de los cuales eran indígenas a quienes se obligaba por la fuerza a trabajar en las minas.³

En el estado de San Luis Potosí, y específicamente en Cerro de San Pedro, los hechos se desarrollaron siguiendo la tendencia a nivel nacional en este período. Con la llegada de los españoles a San Luis Potosí, Cerro de San Pedro se convirtió en un espacio privilegiado en reservas metalíferas junto a centros mineros como Guanajuato, Zacatecas y Real de Catorce. Según Moisés Gámez,

...la disponibilidad de recursos minerales en Cerro de San Pedro y su fácil acceso en los primeros años de su descubrimiento pincelaron las primeras acciones de la avanzada colonizadora nortea de los europeos. Se despertó la fiebre por la extracción, que derivó en una irracionalidad extractiva. La producción obtenida durante el primer decenio después del descubrimiento fijó la fama sobre la riqueza mineral en San Pedro, de tal manera que nació una especie de leyenda en torno a la dotación de recursos minerales en ese espacio, que se expandió por Nueva España. (2008:15)

Siguiendo a Gámez (2008:15-16) podemos decir que el período virreinal se caracterizó por ciclos depresivos alternados con tiempos de auge, debido a acontecimientos precisos, como el de la localización de vetas minerales con alta ley, con hechos sociales como los movimientos y las disputas por la propiedad, con métodos de explotación en donde influyó la racionalidad empresarial, y con fenómenos políticos como la intervención del Estado en los asuntos mineros.

El auge minero del período colonial se complicó con el movimiento independentista ya que se abandonaron minas, hubo escasez de capital, hubo problemas de infraestructura, todo ello por la ausencia de un marco institucional que favoreciera la inversión minera y la circulación de los minerales con los avatares de la independencia.

Posteriormente, el porfiriato significó el encajonamiento del país en un renovado impulso internacional de intercambios económicos, tanto de materias primas como de productos de consumo básicos. En este paulatino proceso influyó la vinculación económica del país con las naciones desarrolladas, constituyéndose como un área receptora de capitales y exportadora de materias primas que el auge económico

³Esta autora sostiene que muchos de los trabajadores, indígenas y campesinos, habían sido forzados a trabajar en las minas, lo que se revela en la participación de estos en varios tumultos y resistencias durante el siglo XVIII.

demandaba en cantidades crecientes, sobre todo desde Estados Unidos y Europa. En este contexto se registró un nuevo auge minero que propició que se absorbieran viejos y nuevos espacios mineros. (Gámez, 2008:22)

Durante los últimos 30 años del siglo XIX y en la primera década del XX, se advierten algunos cambios importantes en el sector minero mexicano. Porque se transita de un modelo basado en la producción y exportación de monedas de plata a uno orientado a la producción de minerales industriales. Esta ruptura implicó un cambio definitivo e irreversible en la estructura de la producción. La tecnología revolucionó los procesos de trabajo. (Velasco Ávila, et al, 1998:160)

Es durante esta época donde se descubre el uso de la cianuración para el beneficio de minerales y residuos,⁴ así como la electrificación y la perforación neumática, descubrimientos que apoyaron también el nuevo auge de la minería en el porfiriato. Es durante esta época donde EEUU adquiere la posición preponderante en el consumo de los metales preciosos mexicanos que conserva hasta la actualidad.

En Cerro de San Pedro el desarrollo de la minería durante el porfiriato estuvo marcado por las políticas liberales, la llegada del ferrocarril y de la Compañía Metalúrgica Mexicana a San Luis Potosí.

A partir del nuevo contexto nacional inaugurado con el porfiriato se instauraron nuevas expectativas en la extracción del mineral en Cerro de San Pedro.⁵ El establecimiento de la Compañía Metalúrgica Mexicana (CMM) en San Luis Potosí, consigue una injerencia directa y fundamental en el desarrollo histórico de Cerro de San Pedro en las primeras décadas del siglo XX.

Gracias a esta compañía, Cerro de San Pedro pudo vincularse de manera más efectiva con la capital potosina y con el resto del país a partir de la instalación del ferrocarril

⁴Este método influyó de manera importante para la recuperación de la productividad en las áreas mineras más tradicionales. Paulatinamente casi todas las haciendas abandonaron el antiguo sistema. “Las principales haciendas fueron transformadas en Guanajuato y Pachuca en la primera década del siglo XX, en relación con la entrada de capitales extranjeros a dichas áreas”. (Velasco Ávila, et al, 1998:175)

⁵A decir de Gámez “parte del fomento a la minería porfiriana comprendió el establecimiento de infraestructura vial y ferroviaria, atendiendo las posibilidades de explotación en Cerro de San Pedro se emprendió la reparación del camino carretero que comunicaba la capital potosina con el centro minero. Se buscaba la difusión de las amplias perspectivas de usufructo de los yacimientos en Cerro de San Pedro, a través de la exposición de sus productos minerales, como los de la empresa Victoria [...] Por otro lado, el Estado porfiriano procuró la educación en el poblado, por medio de donativos para la escuela primaria”. (2008:25)

Potosi & Río Verde Railroad (conocido también como “el piojito”) con una conexión con el Ferrocarril Nacional Mexicano, lo cual facilitaba el transporte del mineral a puntos importantes del norte mexicano y del sur de los Estados Unidos.

En esta época ya se había introducido en Cerro de San Pedro el sistema de cianuración, aunque en baja escala, así como el de lixiviación, elementos que a decir de Gámez (2008:33) están presentes nuevamente en los conflictos actuales de Cerro de San Pedro.

El panorama de la minería en Cerro de San Pedro y en San Luis Potosí se vuelve algo sombrío a partir de los movimientos de carácter social y político que desembocaron en el movimiento revolucionario de 1910. “Sin embargo, pervivía la idea de la riqueza mineral sumamente accesible, que la literatura de la época difundía ‘las lluvias arrastran las tierras a los arroyos; estas tierras se lavan y producen plata, pudiéndose separar de ellas los granos de oro a simple vista’”. (Pax Internacional Magazine, 1905:23 citado en Gámez, 2008:34)

Durante la revolución los trabajadores mineros de Cerro de San Pedro se constituyeron como un grupo más o menos organizado, al respecto comenta Gámez que

...en 1911, días después de que José María Espinosa y Cuevas dejara la gubernatura del estado, los mineros se amotinaron y trataron de dinamitar la presidencia municipal y la propiedad de la autoridad política del lugar, porque no estaban de acuerdo con la imposición de la autoridad local, representada por el comisario Pedro Estrada [...] Las autoridades locales respondieron con armas, mataron a dos trabajadores e hirieron a seis [...] Casi un año después los mineros continuaban con las mismas condiciones laborales [...] Uno de los trabajadores de las minas solicitó aumento de jornal a D.C. Brown, pero éste se lo negó. Como respuesta, el operario de minas reunió a sus compañeros para iniciar una huelga. (2008:36)

Según Moisés Gámez (2008:37) otro momento histórico importante al estudiar el desarrollo de la minería en Cerro de San Pedro se define en los primeros años de 1920 por la transición empresarial de la CMM fusionada a la American Smelting and Refining Company (Asarco) y por la movilización de los habitantes de Cerro de San Pedro para obtener tierras de labor y crianza.⁶

⁶Con la promulgación de la nueva constitución de 1917 los habitantes de Villa de Cerro de San Pedro solicitan la dotación de tierras, la primera solicitud data de abril de 1921, a raíz de esta solicitud funcionarios del gobierno encargados de realizar la inspección determinan que en Cerro de San Pedro hay 125 personas con derecho a tierras y finalmente en 1925 se dota de 2 mil hectáreas para constituir el ejido de Cerro de San Pedro por resolución presidencial beneficiando a 125 peticionarios de tierras. (Ortiz, 2009:122)

La llegada de Asarco originó una nueva dinámica en las relaciones obrero-patronales y de articulación económica de la región. Desde comienzos del siglo XX, la CMM había tenido que lidiar con importantes movilizaciones de los trabajadores, que continuaron a pesar de la llegada de Asarco.

Es de sorprender que a pesar de que se trataba de una empresa de grandes dimensiones, con una capacidad tecnológica considerada de “primer nivel” y con una organización laboral estructurada, continuaban prevaleciendo malas condiciones en los espacios de la producción, que afectaban a los trabajadores de forma directa, sobre todo los especializados en labores internas como la extracción. (Gámez, 2008:40)

Para esta época ya existían diversas organizaciones obreras como el Sindicato de Mineros de Cerro de San Pedro las cuales se movilizaban constantemente para mejorar las condiciones laborales de los obreros en las minas. Sin embargo, el panorama laboral de Cerro de San Pedro continuaba siendo el mismo al finalizar la década de 1920. En 1925 se restableció en San Luis Potosí el departamento de trabajo y prevención social, a pesar de hacer algunas concesiones a los trabajadores “lo evidente en la intervención del Estado eran las concesiones a la empresa, ya que significaban ingresos al erario estatal”. (Gámez, 2008:43) Esta conducta del gobierno municipal y estatal de privilegiar los intereses de las empresas por sobre los ciudadanos ha sido una constante a lo largo del tiempo y fundamental en las luchas actuales por el Cerro de San Pedro.

En 1948 se produce el cierre de Asarco, pudiendo considerarse este hecho como trascendental para Cerro de San Pedro, vale aclarar que este hecho ha sido rescatado en la mayoría de las entrevistas realizadas durante el trabajo de campo y se asocia generalmente con el motivo que obligó a las familias a abandonar Cerro de San Pedro.

Según Gámez (2008:44) varios elementos intervinieron en el cierre de la empresa, entre los que destaca: 1) las precarias condiciones en que laboraban los trabajadores en el interior de las minas a pesar de que se trataba de una gran empresa con capacidad financiera como para invertir en sistemas de seguridad, 2) los permanentes accidentes que sucedían, que daban lugar a protestas de carácter obrero ante los órganos de intervención oficial, 3) los movimientos de reivindicación obrera que tomaron fuerza en esos años con la confrontación de los sindicatos en unidad gremial ante las empresas, 4) las demandas de aumentos salariales, 5) las políticas institucionales del Estado en cuanto a la negociación en los conflictos obrero-patronales, que por lo regular protegían a la empresa ante amenazas de movilización obrera y 6) los intereses económicos de la

Asarco con estrategias empresariales desplegadas para permanecer en el mercado con una figura de carácter oligopólico, que le permitía cerrar una de sus unidades suministradoras y buscar abastecedores sustitutos. La interrelación de todos estos factores, junto con el agotamiento de las vetas y la dificultad del terreno para explorar nuevas, hizo que la empresa Asarco llegara a su fin.

El conflicto minero potosino tomó cuerpo a principios de 1948, con las protestas y solicitudes de los trabajadores de sección 5 del sindicato industrial de trabajadores mineros, metalúrgicos y similares de la república mexicana, empleados de Asarco. Entre sus demandas estaba la renegociación del contrato colectivo de trabajo y el aumento del salario mínimo de los mineros. Se dispuso la negociación pero los trabajadores se preparaban para la huelga.

La movilización generó la solidaridad de los trabajadores de Cerro de San Pedro, acontecimiento que manifiesta la significativa unidad mantenida en momentos coyunturales a lo largo de la historia, como había sucedido con los tumultos ocurridos en el siglo XVIII y los acaecidos durante la revolución, entre otros. Lo relevante es mencionar que se sumaron con demandas sostenidas en el aumento de salario. (Gámez, 2008:46)

Entre las idas y vueltas del conflicto se produjo inesperadamente el incendio en las minas de Cerro de San Pedro. Según un periódico de la época

...inexplicablemente mantuvo eso en secreto la empresa minera. Todo el trabajo se ha paralizado para evitar así serios percances. Si falta electricidad treinta hombres morirán. El incendio se inició en uno de los tiros de la mina principal lo que paralizó las actividades de las dos unidades en Cerro de San Pedro: Barreno y Metalúrgica Mexicana. Se inició el sábado de gloria (27 de marzo), equipos y turnos de treinta mineros han estado haciendo labores de bomberos para intentar apagarlo. Se pidió a la empresa de luz no aplicara apagones que últimamente ha efectuado en la ciudad, pues sería fatal para los mineros que se encontraban en el interior, ya que se podrían asfixiar debido a la paralización de la bomba de aire y del malacate o elevadores que los dejaría indefensos en el interior. Se desconocen las razones del incendio, pero se señaló que fue fácil su propagación por la madera tan antigua que apuntalaba el interior de las minas. (El Heraldo de San Luis, 4 de abril de 1948 citado en Gámez, 2008:48)

Este incendio dio lugar a que por un peritaje oficial que decía que era imposible continuar las labores en dicho sitio se produjera el cierre de los tiros. La secretaría de trabajo otorgó el cierre a la empresa ante la oposición del sindicato ya que esa decisión confería el cierre por causas de fuerza mayor por lo que los trabajadores no recibirían indemnización alguna. El conflicto desencadenado luego del incendio provocó que Asarco suspendiera las actividades de extracción en Cerro de San Pedro.

Este cierre produjo una debacle demográfica en este pueblo porque la empresa era la que representaba la fuente de trabajo de la mayoría de la población.⁷ Como bien afirma Gámez

...como buena parte de los habitantes de Cerro de San Pedro tenía procedencias diversas, la opción más cercana fue migrar a sus lugares de origen o buscar otros centros mineros de acuerdo con su experiencia y tradición histórica. Los datos sobre población más cercanos indican que en 1921 había 1400 habitantes, 1841 en 1939, 1757 en 1940, cifra que disminuyó drásticamente a partir de 1948, pues en 1950 había 670 personas y únicamente 258 en 1952. (2008:51)

El cierre de Asarco también tuvo un impacto directo en la configuración del ejido de Cerro de San Pedro ya que muchos de sus fundadores o descendientes migran al cierre de la empresa.

En 1957 al efectuarse una nueva depuración censal la cifra total queda en apenas 31 ejidatarios legalmente reconocidos [...] En 1974, según la Comisión Agraria Mixta, prácticamente ningún ejidatario trabaja algún pedazo de tierra, tampoco sus descendientes. Hay una gradual incorporación de avecindados en el pueblo que trabajan las tierras del ejido y con el tiempo reclaman derechos como nuevos adjudicatarios. (Ortiz, 2009:122)

La migración de los ejidatarios y la incorporación de los avecindados tendrán un efecto decisivo en el conflicto como veremos en el próximo apartado.

1.2 El mundo de los predecesores: la historia en la construcción del FAO

Esta descripción de la historia de la minería en México y en San Luis Potosí nos permite enmarcar el contexto de surgimiento del conflicto entre el Frente Amplio Opositor y Minera San Xavier, una de las preguntas de la investigación tiene que ver con cómo es posible que un pueblo que ha sido minero desde su fundación, decide organizarse y resistir a la instalación de una empresa minera. En este sentido es que conocer la historia de esta actividad productiva en Cerro de San Pedro se vuelve relevante para la investigación. A pesar de ser un pueblo minero vemos que uno de los hechos que se repiten con distintas características y objetivos son los conflictos y luchas, al releer este recorrido histórico, el conflicto, parece ser una constante. Ahora bien, como ya se ha mencionado capítulos anteriores, la protesta relacionada con la minería en

⁷[EO: Cuando se produjo el incendio y el cierre de Asarco yo tendría unos 12 o 15 años, mi papá trabajaba en la mina, cuando se cerró de un día para el otro el pueblo se quedó vacío, la gente se iba así nomas dejaba abandonada sus casas y se iba, y fue así porque la empresa dijo nosotros lo único que podemos hacer es ofrecerles trabajo en otros lugares y tienen entre una semana, 8 días para decidir y la gente se fue, nosotros nos quedamos, vivíamos 13 hermanos acá y mi papa tuvo que ir a pedir un permiso y se formó una cooperativa para volver a trabajar en la mina porque la empresa se fue así de un día para el otro y dejó todo las máquinas, herramientas entonces los que se quedaron se pusieron a trabajar

ER: ¿Cómo gambusinos?

EO: claro como gambusinos] **EFAO6**

el pasado era de una forma específica y con características bien diferentes a la protesta actual. Sin embargo, estas experiencias conflictivas, algunas de las cuales han sido vivenciadas por los pobladores de Cerro de San Pedro que están participando del Frente Amplio Opositor y otras que no han sido experimentadas directamente sino que han sido recuperadas a través de la documentación histórica o de la historia oral, han configurado tipificaciones y esquemas que a partir de la llegada de Minera San Xavier son resignificados y puestos en juego para definir la nueva situación que se presenta en Cerro de San Pedro y por qué no, convertirse en un motivo para participar de las acciones colectivas.⁸ Si bien muchos de los miembros del Frente Amplio Opositor no han vivido en Cerro de San Pedro la historia y la memoria histórica es recuperada a partir de los relatos de aquellos que sí vivieron en el pueblo y en cierto sentido este poner en juego el simbolismo de la historia como una de las causas a defender ante la minera funciona como una forma de legitimación de la lucha. De la misma manera que la memoria de los problemas que dejó el cierre de la empresa Asarco se convierte hoy en un motivo para rechazar a la Minera San Xavier, obviamente con el agregado de otras cuestiones como son el problema ambiental o la violación de los derechos humanos como se mostrará en el siguiente capítulo.

II.2 La construcción del lugar, un escenario en disputa

Como ya se mencionó, a la hora de contextualizar los procesos de enmarcado, junto a la historia (dimensión temporal) destaca el lugar (dimensión espacial) dentro de éste, para el caso que estamos estudiando, analizaremos la construcción del territorio como lugar y asociado con esto la migración ya que la extracción de minerales ha provocado en cada uno de los ciclos fuertes reordenamientos territoriales y poblacionales. Intuimos que la llegada de Minera San Xavier en búsqueda del oro y la plata de Cerro de San Pedro ha dado lugar a cambios ecológicos, económicos y sociales en las áreas circundantes a la empresa lo que le imprime al proceso de enmarcado del Frente Amplio

⁸[Porque nos dicen que van a traer beneficios, estos vienen, trabajan 5, 6 o 8 años y después se van, dejando todo mal, como fue con la Asarco, como te contaba cuando se fue el pueblo se vació y al principio nosotros pasamos muchos problemas de hambre, teníamos que comer la lechuguilla que venía en los cerros sabes que comíamos la rata del monte que le dicen.] **EFAO6**

[Éramos un grupo de gente que de algunos que vivimos ahí en la niñez y por eh estar en el trabajo minero que no es constante porque es intermitente y al no haber trabajo tuvo que mudarse la gente no? casi toda entonces mi papá era empleado de la empresa minera Asarco, él era constructor de la empresa y él lo movían, lo movieron a diferentes partes] **EFAO1**

Opositor características particulares que será interesante indagar para comprender acabadamente este proceso.⁹

Además, dicho reordenamiento territorial producido por la operación de la empresa provoca patrones de movilidad de la población, este patrón de movilidad poblacional es un proceso que ha marcado la historia de Cerro de San Pedro en relación a la producción minera. En 1948 cuando se da el cierre de la compañía minera ASARCO comienza un gran éxodo de la población del pueblo que actualmente cuenta con 120 habitantes permanentes.¹⁰ En los '90 comienza el retorno de algunos de los pobladores que habían partido de niños del municipio, estas personas fueron los primeros opositores a la instalación de Minera San Xavier. Es por esta razón que también indagaremos los patrones de movilidad poblacional en Cerro de San Pedro a la hora de interpretar los procesos de enmarcado del movimiento.¹¹

2.1 Cerro de San Pedro: la construcción del “lugar”

La afirmación de que existen regiones marcadas históricamente por la pobreza y la vulnerabilidad social, con una densidad poblacional baja, que cuanta con grandes extensiones de territorios “improductivos”, facilita la instalación de un discurso productivista y excluyente, al tiempo que constituye el punto de partida de la conformación de diferentes “lenguajes de valoración” en torno al territorio, en el proceso de movilización de las comunidades afectadas. La definición de lo que es el territorio, más que nunca, se convierte así en el *locus del conflicto*. (Svampa, et al, 2009:45)

Las historias, las narrativas, los significados y los discursos siempre están localizados es por ello que importa dar cuenta de la construcción de esta localización, sin duda la construcción de la localización es también un escenario conflictivo, es decir, el significado del lugar se hace visible en la contienda. Esta permanente conflictividad en el caso que estudiamos hace pensar en una lucha constante entre los espacios locales y los espacios globales como una dimensión a considerar.

⁹El entramado de significados, tipificaciones y conceptualizaciones de esta dimensión de los condicionantes estructurales han sido construidos a partir de la interpretación y análisis de los datos. Ver Anexo 3 1.1 CE_espacio social común

¹⁰Este número de habitantes es el que manejan los entrevistados, sin embargo según el censo de población 2005 del INEGI, habitan en esta localidad 95 personas de los cuales 43 son hombre y 52 son mujeres. Información disponible en: <http://galileo.inegi.gob.mx/CubexConnector/validaDatos.do?geograficaE=240090001> [página web consultada el 26/04/2010]

¹¹“La literatura ha buscado describir los cambios recientes en los patrones y comportamientos migratorios, para comprender etnográficamente la forma en que los migrantes responden a estos nuevos contextos y para ofrecer así “una rica descripción de los costos sociales y culturales del desarrollo neoliberal”. (Lawson, 2000:174 citado en Bury, 2007a:235)

Cuando hablamos de construcción del lugar por parte de un movimiento socio-ambiental, pero también de la construcción del lugar realizada por otros actores en los conflictos ecológicos distributivos que estamos estudiando (empresas, gobierno, ONG, entre otros) entendemos, siguiendo a Mignolo que “el “lugar” no es un “territorio”, sino un espacio de poder”. (en Walsh, 2003:16) Por lo tanto, el territorio hace referencia a la construcción del lugar donde se desarrolla la conflictividad entre actores sociales con intereses diferenciados. Por lo que el lugar es un espacio material, delimitado por coordenadas geográficas, ocupa un lugar en el espacio pero también es un espacio simbólico que se construye a partir de relaciones sociales intersubjetivas.

El territorio no es entonces un puro espacio físico, en una consideración geométrica, sino un emplazamiento que surge a partir de las significaciones, relaciones que en él se tejen, de los proyectos que ahí se plantean. El espacio es “tanto el producto de, como la condición de posibilidad de las relaciones sociales” (Coronil, citado por Lander, 2003:35); relaciones sociales de los hombres con los hombres y de los hombres con la naturaleza. De este modo, el territorio se vuelve “locus de las demandas y los reclamos de la gente para construir sus mundos de vida” (Leff, 2005: 271); en él se reconoce lo compartido de la experiencia y se lo instituye como ámbito de lo político. (Alonso, et al, 2009:1-20)

La llegada de las empresas mineras no se produce en lugares vacíos, por lo que generan reordenamientos territoriales e impactos en el entorno de las comunidades, “frente a estas transformaciones, el territorio (entendido como lugar) comienza a perfilarse como el escenario privilegiado donde acontecen las diferentes acciones, además de actuar como anclaje de subjetividades y catalizador de problemáticas compartidas”. (Avalle, 2008:1) En este sentido el lugar emerge como un espacio identitario donde las dimensiones que lo definen son disputadas por los actores sociales en conflicto. Como señala Gravano el territorio aparece “como realidad tangible y material y como parte del imaginario; como práctica y como representación, como valor cultural, identidad colectiva, especificidad espacial, polo de disyunción ideológica y sede social de las más variadas relaciones y dinámicas” (2003:43 citado en Avalle, 2008:9)

Con la llegada de Minera San Xavier a Cerro de San Pedro, el lugar se reconfigura como un nuevo espacio identitario y en un nuevo anclaje de las prácticas. Como toda construcción simbólica, el lugar es resignificado, la “defensa del pueblo” ya no es por

una querencia de la tierra en el sentido en que los abuelos lucharon para la conformación del ejido sino con un nuevo significado que incorpora otras dimensiones.¹²

a) **la dimensión identitaria:** Cerro de San Pedro es el lugar donde se funda el Potosí de la Nueva España, el Cerro de San Pedro es el emblema del escudo del Estado, en Cerro de San Pedro habitaron los primeros pobladores del Estado, los indígenas huachichiles.¹³

b) **la dimensión económica:** Se conforma en Cerro de San Pedro una asociación civil para impulsar el desarrollo turístico del municipio, los habitantes de Cerro de San Pedro tienen ahora en Cerro de San Pedro intereses económicos y proyectos de inversión contrarios a los intereses de la minera.¹⁴

c) **la dimensión histórica-familiar-evocativa:** Se le otorga a Cerro de San Pedro como lugar un sentido de pertenencia porque allí vivieron los familiares más cercanos, es el lugar que evoca el sentido de pertenencia a una comunidad familiar y con ello la construcción de ese lugar, de Cerro de San Pedro, como el portador de la historia de la familia.¹⁵

Articulando estas dimensiones de la construcción del lugar podemos mostrar como Cerro de San Pedro, en el sentido que le estamos otorgando a los fines de la investigación, se convierte en el espacio social común que unifica las experiencias personales (intereses económicos, reproducción material de la vida, la identidad familiar) con las experiencias colectivas (defender este lugar, ante la percepción de su posible destrucción por parte de la empresa, se convierte en la principal motivación de la

¹²Estas dimensiones han sido extraídas del análisis de los datos que muestra que el lugar, Cerro de San Pedro no tiene un solo significado para los miembros del Frente Amplio Opositor. Las dimensiones y propiedades que se constituyen como la red de significados otorgados por los miembros del FAO al lugar pueden revisarse en el Anexo 3.1.1 CE_espacio social común

En las conclusiones, luego del análisis del proceso de enmarcado del movimiento planteamos la discusión acerca de si es posible incorporar otra dimensión más a la construcción del lugar por parte del Frente Amplio Opositor: la naturaleza.

¹³[y hay una correlación histórica entre el poblado Cerro de San Pedro donde se descubrió el nuevo potosí, el potosí de la nueva España y la ciudad de San Luis Potosí que tiene el foro de españoles de San Luis Potosí fundado también en 1592, a lo largo del siglo XVII y XVIII ambas poblaciones esto es el pueblo español después ciudad española y sus minas que son las del potosí que es el Cerro de San Pedro el cerro de potosí de la nueva España, desarrollaron una relación muy importante pero sobre todo establecieron diferencias muy marcadas que están cruzadas incluso por criterios de clase y de raza que prevalecen hasta la actualidad.] **EFAO4**

¹⁴[bueno algunos tenían la intención de política otros tenían visión de restaurante como Rafael este otros cabañas y otros hoteles y bueno éramos un grupo así y bueno yo era el único que no tenía iniciativa así este] **EFAO1**

¹⁵[y como yo soy nacido además ahí en ese pueblo y veo que hay una presencia ahí de mi familia muy grande y que más que luchar por mi pueblo no y y seguir en la lucha que he llevado yo] **EFAO1**

lucha del movimiento). Cabe aclarar que se elige Cerro de San Pedro como el lugar, el espacio social común por el simbolismo del lugar, es la cabecera municipal, es el lugar donde se funda San Luis Potosí, más allá de su escasa población.¹⁶

Como se ha dicho que las construcciones del lugar y los significados se hacen visibles en los espacios en disputa habría que completar esta descripción con los significados otorgados a Cerro de San Pedro por los otros actores involucrados en el conflicto (gobierno y empresa), sin embargo, esto rebasa los objetivos de la presente investigación sobre todo porque se intenta dar cuenta del sentido otorgado al conflicto desde la perspectiva de uno de los actores involucrados, el Frente Amplio Opositor. Ahora bien, puede intuirse a partir de la información hemerográfica recopilada que desde los actores antagónicos al movimiento se ha intentado caracterizar a Cerro de San Pedro como un territorio abandonado, un lugar vacío, un rancho, un lugar al que es necesario desarrollar, civilizar, modernizar.¹⁷ La construcción del lugar como un espacio material y simbólico de disputa es una de las dimensiones resaltadas recurrentemente en el discurso de los entrevistados.¹⁸ Al respecto destacan Peña y Herrera

...algunos actores sociales han querido interpretar esa situación como la conversión de Cerro de San Pedro en un territorio vacío, abandonado, sin dueño. La versión de que Cerro de San Pedro es un lugar abandonado es uno de los argumentos fuertes para sostener en la actualidad la legitimidad del proyecto de instalación de la Minera San Xavier; por una parte se afirma que se trata de un espacio vacío, inutilizado y por otra se descalifica a los opositores que no habitan en las calles del poblado sino en las colonias de la ciudad de San Luis. (2008:129-130)

En este sentido existen dos formas de construir y definir el lugar en Cerro de San Pedro, por un lado la construcción del lugar evocando la vocación minera de este lugar vacío abandonado propuesta por Minera San Xavier y contrariamente la posición de los

¹⁶Ver capítulo III.1.3.2 De los motivos individuales a la acción colectiva: la alineación de marcos en el FAO

¹⁷Al respecto se ha dicho que “la expansión de mega emprendimientos fue instalando la idea de que existen territorios vacíos o “socialmente vaciables”, con el fin de poner bajo el control de las grandes empresas una porción de los bienes naturales presentes en esos territorios. En términos de Robert Sack (1986), esto se produce cuando el territorio carece de artefactos u objetos valiosos desde el punto de vista social o económico, con lo cual éstos se consideran “sacrificables” dentro de la lógica del capital la eficacia política de estas visiones aparece asociada al carácter de los territorios en los cuales, por lo general, tienden a implantarse los megaproyectos mineros: zonas relativamente aisladas, empobrecidas o caracterizadas por una escasa densidad poblacional, todo lo cual construye escenarios de fuerte asimetría social entre los actores en pugna”. (Svampa, et al, 2009:44)

¹⁸[Es muy común oír actualmente entre las oligarquías de San Luis Potosí que Cerro de San Pedro es un rancho de indios jodidos y que es el sitio donde se conseguían las criadas esta es la relación actual que establecen los dueños del capital de San Luis Potosí del sector empresarial contra este poblado histórico que dio origen a la ciudad de San Luis Potosí. Esto a lo largo de la historia llegó a dibujar una geografía política que le ha sido completamente desfavorable a Cerro de San Pedro] **EFAO4**

opositores al proyecto para quienes el lugar es el espacio en el que confluyen tres dimensiones fundamentales que relacionan las experiencias individuales con las colectivas. Para los miembros del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier

...la minería sólo puede ser recuperada en su papel de patrimonio histórico, es decir como sitio que representa y evoca referentes de identidad, como una representación social que permitiría convertir al pueblo en lugar atractivo para el visitante. Para ellos, la explotación a tajo abierto sería la destrucción de todo, incluso de la herencia minera, al arrancar de cuajo los referentes territoriales del esplendor colonial de Cerro de San Pedro como mineral. Es lo que sucedería si se terminara derrumbando el templo y los edificios que lo rodean, es lo que sucederá con la desaparición del cerro mismo que da nombre al municipio. (Peña y Herrera, 2008:145)

Como la construcción del lugar depende de las relaciones entre los hombres y el espacio también vamos a indagar cual ha sido el comportamiento poblacional del pueblo y la relación de los movimientos poblacionales con la minería, de esta manera tendremos un panorama completo de la construcción del lugar Cerro de San Pedro.

2.2 Minería y migración en Cerro de San Pedro

Siguiendo a Bury (2007a:262-267) podemos decir que es importante incluir la migración como parte de la construcción de un lugar atravesado por la minería porque la migración siempre se ha comportado como una clave de las estrategias de subsistencia de las sociedades ante los cambios. Entender las continuidades y transformaciones de los patrones de migración en relación con la industria minera es una cuestión importante no sólo para la población de estos lugares sino también “para los académicos interesados en las relaciones entre el neoliberalismo, la transformación regional y los patrones de migración”. (Bury, 2007a:277)

Como vemos en la siguiente tabla, la población de Cerro de San Pedro ha ido decreciendo, habitan en la actualidad en la cabecera municipal 95 personas lo que muestra que los habitantes de este pueblo se han visto obligados a abandonarlo por las inestabilidades relacionadas al negocio minero. Han migrado hacia la ciudad de San Luis Potosí y a la ciudad de México, un porcentaje también se ha movido a otros centros mineros de importancia en el norte del país para aprovechar la experiencia en ese tipo de trabajo y también hacia los EEUU.¹⁹ De los mil habitantes que tenía la cabecera

¹⁹“Al terminar las operaciones de ASARCO, algunos trabajadores de Cerro de San Pedro siguieron extrayendo el mineral en pequeña escala como gambusinos [...] Algunos abandonaron definitivamente su terruño porque consiguieron empleo en otras plantas de la misma empresa, en el norte del país; hubo

municipal para el año 1948, cuando cierra Asarco, actualmente quedan menos de 100 habitantes en el pueblo.

Tabla 1: Población municipio de Cerro de San Pedro

Año	Total del Municipio	Localidad de Cerro de San Pedro
1950	3035	671
1960	2105	220
1970	1975	139
1980	1938	164
1990	2274	129
2000	3404	90

Fuente: INEGI, censos de población (Peña y Herrera, 2008:129)

En términos poblacionales, vemos como el pueblo pasa de la situación relevante que había ocupado por la importancia de la producción de metales preciosos, a ser un pueblo abandonado, marginado, olvidado. Cabe aclarar que la relevancia de Cerro de San Pedro siempre se encontró subordinada a la ciudad de San Luis Potosí donde se ubicaban las haciendas y la población acomodada, el cerro quedaba para los operarios y los indígenas.²⁰

Podemos decir que la construcción del lugar Cerro de San Pedro se encuentra marcada por las trayectorias de su población las cuales están unidas a la suerte de la extracción minera en el poblado. ¿Cómo se reconfigura esta relación con la llegada de Minera San Xavier?

Muchos de los habitantes de Cerro de San Pedro que se instalaron en la ciudad de San Luis Potosí, habían conservado sus viviendas por lo que podemos afirmar que siempre existió la posibilidad del regreso y efectivamente esto es lo que sucedió, aquellos que

también quienes se aventuraron hacia lugares más lejanos, sur de México o cruzaron la frontera con Estados Unidos. La mayoría buscó suerte en la ciudad de San Luis Potosí". (Peña y Herrera, 2008:127)

[Mi papá era empleado de la empresa minera Asarco, él era constructor de la empresa y él lo movían, lo movieron a diferentes partes] **EFAO1**

[La migración, el abandono y sobre todo el desplazamiento de los pobladores de las comunidades de Cerro de San Pedro hasta áreas de trabajo en el sector servicios en la capital potosina hizo que mucha de su población se desarraigara y que prácticamente para principios de 1990 la cabecera municipal tuviera un poblamiento muy precario y un abandono muy marcado.] **EFAO4**

[Por eh estar en el trabajo minero que no es constante porque es intermitente y al no haber trabajo tuvo que mudarse la gente no?] **EFAO6**

²⁰Para un análisis más detallado de la relación entre la ciudad de San Luis Potosí y Cerro de San Pedro ver capítulo III.1.1.3.b) La población del valle de San Luis Potosí

tenían unos pocos años cuando el cierre de Asarco comenzaron a regresar al pueblo con el objetivo de pasar sus años de retiro y morir en el pueblo en el que habían nacido.²¹

Además, los que regresaban tenían proyectos de emprendimientos comerciales en el pueblo para complementar el proyecto de convertir el pueblo en un “pueblo mágico” y promover el turismo en la zona. Es entonces cuando comienza con sus estudios de pre-factibilidad Minera San Xavier.

Cerro de San Pedro vuelve a convertirse en un centro de interés para la población, por un lado los que habían nacido en el pueblo y regresaban con sus proyectos turísticos, por el otro, los que no se habían ido y los habitantes de las localidades vecinas que ven en la empresa una fuente de trabajo. De esta manera se reconfigura la relación entre la población de Cerro de San Pedro y la construcción del lugar como un escenario en disputa.

II.3 Construcción del acervo de saber: los repertorios de acción colectiva disponibles

Como ya se mencionó, la construcción de movimientos sociales, sus prácticas y estrategias tampoco se dan en el vacío por lo que se vuelve necesario rastrear aquellas otras luchas que fungen como antecedentes del movimiento que estamos estudiando. Para ello, retomamos el concepto de repertorio de la acción colectiva de S. Tarrow (1997:46-47) que da cuenta de las formas de acción colectiva heredadas, es decir, el prototipo de protesta que describe lo que hay que hacer en circunstancias concretas además de explicar la lógica de la acción en cuestión.

Estos repertorios de la acción colectiva, al igual que el mundo de los predecesores se van configurando como patrones de tipificaciones y significaciones que los sujetos tienen al alcance a la hora de pensar en las estrategias de su lucha, es decir en la forma en que van a hacer visibles sus demandas.²²

²¹[Yo lo que quería era un lugar adonde estar tranquilo y bueno donde estudiar leer y donde ir los fines de semana o semana completa, yo estaba recién pensionado porque cerraron los ferrocarriles y yo estaba ahí cuando me tocó no? Y preferí retirarme] **EFAOI**

²²Estas configuraciones en el caso que estudiamos se construyen a partir de dos dimensiones (el repertorio de acciones colectivas ambientales y el repertorio de acciones colectivas no ambientales) ambas han sido evidenciadas en la narración de los entrevistados al igual que las respectivas propiedades de cada dimensión. Ver anexo 3 1.2 CE_repertorios de la acción colectiva

No podemos dejar de mencionar que estas experiencias de luchas anteriores van configurando esquemas de interpretación que repercuten en la construcción particular que hace el Frente Amplio Opositor fundamentalmente en el proceso de enmarcado del pronóstico el cual se detalla en el capítulo siguiente. Tomando como base la información dada por los entrevistados durante el trabajo de campo, señalaremos algunas luchas sociales que los entrevistados destacan como importantes antecedentes de su formación y de las cuales han ido rescatando experiencias y aprendizaje.

Hay dos movimientos con los que el Frente Amplio Opositor siente mucha cercanía y son luchas prácticamente contemporáneas a la que se lleva adelante en Cerro de San Pedro: en primer lugar, el conflicto generado en Atenco y Texcoco por la instalación del aeropuerto internacional y posterior a este el movimiento popular de Oaxaca (APPO).

Ya en el estado de San Luis Potosí, toman como precedente la lucha llevada adelante en contra de la empresa Metalclad en el municipio de Guadalcázar. En los conflictos mineros específicamente destacan como antecedentes los conflictos en Guatemala y en Argentina, sobre todo el de Esquel. Como el aprendizaje es continuo también el Frente Amplio Opositor va configurando el repertorio de acción colectiva de otros movimientos de resistencia a la minería en México contribuyendo a la formación de la Red Mexicana de Afectados por la minería (REMA).

3.1 Las luchas sociales en México

Como todos sabemos durante el sexenio del presidente Vicente Fox se sucedieron dos importantes conflictos que involucraron la presencia de protestas ciudadanas y la formación de movimientos sociales, la APPO en el estado de Oaxaca y el FPFT en el estado de México. De estas experiencias el Frente Amplio Opositor ha rescatado la dificultad de los movimientos sociales para mantenerse en el tiempo pero fundamentalmente el cuidado que deben de tener ante la criminalización y represión de la protesta.²³

²³[Cómo resuelve la entrada y vamos diciendo que salga la minera fuera la minera porque no debe estar aquí así podemos estar dos tres días la minera le va a decir al gobierno quítame a esos que estoy perdiendo dinero no? Qué va a hacer el gobierno? Cómo resuelve el gobierno los problemas sociales? Qué pasó en Atenco?] EFAO1

3.1.1 El frente de pueblos en defensa de la tierra (FPDT)

El proceso de mundialización económica está violentando los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, y para frenar cualquier oposición utiliza los aparatos estatales para golpear los derechos civiles y políticos. La modernización capitalista impacta de manera global y local; se profundiza en las relaciones sociales de dominación utilizando el consenso, y si no lo consigue utiliza la violencia –que va desde la represión hasta la guerra. Sin embargo, no en todos lados logra imponerse sin respuesta, ya que en muchas partes de nuestro planeta se manifiestan resistencias que logran constituir sujetos sociales, quienes confrontan la fuerza del capital financiero mundial. (Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, 2008:108)

Con estas palabras comienza el documento en el que los miembros del FPDT describen su lucha. Por lo que no nos parece casual que los miembros del Frente Amplio Opositor destaquen a este movimiento como uno de sus referentes a la hora de llevar adelante la lucha contra Minera San Xavier.

El conflicto en San Salvador Atenco y Texcoco comienza el 22 de octubre de 2001 cuando son anoticiados de un decreto expropiatorio para el proyecto de construcción del nuevo aeropuerto internacional de la ciudad de México impulsado por el presidente Vicente Fox.

A partir de entonces comenzaron a organizarse, al principio algunos campesinos ejidatarios a los que después se sumaron profesionales, pequeños comerciantes y pobladores de los pueblos vecinos de San Salvador Atenco. Tomando como antecedente la lucha en la década del '20 por el reparto de tierras estas personas comenzaron una nueva lucha por la defensa de esos terrenos que habían conseguido sus abuelos después de la revolución.

La suspensión de la construcción del aeropuerto, conseguida por la actividad del FPDT, no sin costos para el movimiento (12 miembros del movimiento fueron detenidos, y condenados desde 30 a 112 años de prisión)²⁴ fue un empujón muy grande para la lucha del Frente Amplio Opositor ya que demostró que es posible oponerse al capital, a las empresas y al gobierno de empresarios inaugurado en el sexenio foxista. Algunos de los miembros del FPDT han participado en los foros y conferencias organizados por el Frente Amplio Opositor en San Luis Potosí donde han intercambiado

²⁴ Mientras se concluía la redacción de este trabajo la Corte Suprema de Justicia revisaba el caso de los presos políticos de Atenco y se expide otorgándoles un amparo alegando falsas pruebas y delitos inexistentes demostrando que en estos casos se había utilizado a la justicia para amedrentar las protestas y luchas sociales.

experiencias de lucha, sobre todo en como convivir con la criminalización de la lucha social ante los embates del capital.

Además algo que ha resultado importante de este movimiento es como continuar el trabajo social, colectivo y comunitario una vez que el principal objetivo está cumplido. Al mantener la organización pudieron intervenir en el conflicto de los floristas, por el que se desató lo que se conoce como Operación Rescate de Atenco orquestada por el gobernador Enrique Peña Nieto quien ante esta protesta ordenó la represión de los manifestantes, por lo que la lucha del FPDT continuó también exigiendo la liberación de los presos políticos.

3.1.2 El levantamiento popular oaxaqueño: la APPO

Oaxaca es uno de los dos estados más pobres del país, con altos índices de marginación víctima del cacicazgo del PRI, ya que hasta la fecha no se ha producido un cambio en los colores políticos del estado.

A decir de Hernández Navarro

...la protesta oaxaqueña ha sido una de las expresiones de descontento social más radicales y profundas que se han vivido en México en años recientes. Entre el 14 de junio y el 29 de noviembre de 2006, se vivió en la entidad una severa crisis del modelo de mando, en la que se generaron formas de auto-organización popular inéditas y se vivieron protestas novedosas. La desobediencia civil estuvo muy cerca de convertirse en un levantamiento popular. El movimiento dejó de ser una lucha tradicional de protesta y comenzó a transformarse en el embrión de un gobierno alternativo. (2008:5)

La protesta comenzó como la expresión de la lucha del magisterio por aumento salarial. En lugar de negociar y resolver las peticiones de los profesores el gobernador utilizó la estrategia de enfrentarlos a la sociedad oaxaqueña patrocinando una costosa campaña publicitaria en la televisión intentando propagar la idea que el bajo desempeño educativo de la entidad era culpa de los maestros, intentó desprestigiar el movimiento y les descontó la mitad del salario a los maestros que estaban de paro. El conflicto fue en escalada y en lugar de sentarse a negociar, Ulises Ruiz mandó a la policía a desalojar por la fuerza a los maestros en junio de 2006. (Hernández Navarro, 2008:7)

La represión desatada por el gobierno radicalizó a los maestros que empezaron a exigir la renuncia del gobernador. Esta situación hizo que “diversos grupos sociales de la entidad confluyeran en la Asamblea Popular de Pueblos de Oaxaca (APPO), bajo una demanda común: la renuncia del gobernador”. (Leñero, et al, 2008:101) El gobierno federal se desentendió del asunto arguyendo que era un asunto interno del estado.

La APPO es una de las experiencias organizativas del movimiento social en México más importantes de los últimos años. En la que participaron más de 300 organizaciones sociales, ayuntamientos y sindicatos con una demanda común. Se organizó como una asamblea de asambleas populares sintetizando la costumbre de los oaxaqueños.

El conflicto en Oaxaca estuvo marcado por lo ocurrido en las elecciones federales del 2 de Julio de 2006, ante las protestas de López Obrador el presidente electo Fernando Calderón necesitado de aliados acudió a los gobernadores priistas para que lo reconocieran al precio de sostener al gobernador de Oaxaca que estaba sitiado por el levantamiento popular.

Sin embargo, el conflicto se agravó de la mano con la ingobernabilidad devinieron graves violaciones a los derechos humanos. El movimiento oaxaqueño coincide con el aumento de la represión y la criminalización de los luchadores sociales de San Luis Potosí (encarcelamiento de 6 jóvenes y el exilio de Enrique Rivera Sierra a Canadá), es por esta razón que resulta tan importante esta lucha para los miembros del Frente Amplio Opositor.

3.2 Las luchas ambientales en San Luis Potosí: Metalclad y el confinamiento “La Pedrera” en Guadalcázar

Introduciéndonos ya a las luchas socio-ambientales los miembros del Frente Amplio Opositor destacan que el principal antecedente en San Luis Potosí había sido la lucha contra Metalclad, la sociedad civil junto con algunas organizaciones ambientalistas como Pro San Luis Ecológico y Greenpeace México habían logrado detener la construcción de un confinamiento para residuos peligrosos en La Pedrera, municipio de Guadalcázar, predio ubicado a unos 100 kilómetros de la capital potosina.

El conflicto se originó entre 1989 y 1991 cuando una empresa de San Luis Potosí denominada Confinamiento Técnico de Residuos Industriales S.A. (COTERIN), empezó a realizar trabajos de perforación en un predio del valle nominado La Pedrera, del municipio de Guadalcázar. COTERIN informó a los pobladores que estaba buscando agua para surtir a las comunidades vecinas y realizar obras de beneficio agrícola; sin embargo, lejos de cumplir sus promesas, depositó ilegalmente 20 mil 500 toneladas de residuos peligrosos a la intemperie.

La resistencia civil no se hizo esperar, en una zona con muy escasas opciones laborales, frente a las obras que se realizaban en el predio y viendo no satisfechas las promesas

iniciales por parte de la empresa. Fue cuando vecinos del lugar, junto a autoridades municipales de Guadalcázar y grupos ambientalistas, principalmente Pro San Luis Ecológico y Greenpeace México, encabezaron las abiertas manifestaciones de descontento. (Costero Garbarino, 2000:60)

Con la entrada en vigor del TLCAN en 1994 apareció en el conflicto un nuevo actor: la empresa Metalclad Corporation. En agosto de 1993, Metalclad sin atender los ofrecimientos del Gobierno del Estado de invertir en sitios alternativos, adquirió COTERIN y la propiedad del basurero tóxico. El INE y el gobierno del estado otorgaron a COTERIN un permiso para operar un confinamiento controlado de residuos peligrosos en el mismo lugar sujeto a una serie de condicionantes. (Costero Garbarino, 2000:61)

El regidor de ecología del municipio pidió el apoyo al grupo ambientalista Pro San Luis Ecológico, y a Greenpeace México. Gracias a la movilización popular en el municipio, las organizaciones ambientalistas tuvieron acceso a la información de la Auditoría Ambiental y formaron un comité técnico ciudadano con la participación de geólogos e ingenieros civiles. Los expertos señalaron que se habían cometido violaciones a la normatividad existente, concluyeron que el lugar no era adecuado para instalar el basurero tóxico y que era necesario realizar otros estudios geo-hidrológicos en el sitio. Ante esta situación el ayuntamiento de Guadalcázar negó el permiso de uso de suelo a Metalclad lo que derivó en la imposibilidad de operación del confinamiento. (Costero Garbarino, 2000:64)

En 1997, el gobierno del Estado con base en una extensa investigación del Instituto de Biología de la Universidad Nacional Autónoma de México, decretó reserva estatal el área natural protegida de Real de Guadalcázar con características de Reserva de la Biósfera, debido a la gran diversidad endémica de cactáceas, únicas en el mundo.

La empresa decidió demandar con el International Center for the Settlement of Investmen Disputes (ICSID) una compensación al gobierno mexicano alegando que el estado de San Luis Potosí, había violado un número de cláusulas del TLCAN al impedir que la compañía reabriera la planta de confinamiento. (Costero Garbarino, 2000:64)

Finalmente, en agosto del 2000 un tribunal estableció un laudo a favor de la empresa, por el que el gobierno mexicano deberá pagar más de 16 millones de dólares más intereses.

Este hecho ha sentado un precedente fundamental en la lucha del Frente Amplio Opositor, en primer lugar porque fue la primer protesta ciudadana por cuestiones

ambientales en San Luis Potosí, en segundo lugar porque fue la primera vez que se consiguió parar a una empresa trasnacional por el activismo y la lucha social, como último punto a considerar de importancia acerca de este caso para el posterior proceso de enmarcamiento del Frente Amplio Opositor está el hecho del laudo a favor de la empresa del tribunal del TLCAN, este hecho ha sido retomado una y otra vez tanto por las autoridades como por la propia Minera San Xavier para intentar amedrentar el reclamo del Frente Amplio Opositor en el sentido que el Estado ya se ha comprometido con las inversiones de Minera San Xavier y por lo tanto si la empresa se va, ocurriría lo mismo que con Metalclad significándole al Estado Mexicano una pérdida monetaria enorme.

3.3 Otras Luchas antimineras en el mundo

Como hemos mencionado en la introducción y en el primer capítulo de esta tesis existen varias experiencias de movimientos anti mineros en toda América Latina y en el mundo, los miembros del Frente Amplio Opositor no lo desconocen y también han manifestado que muchas de estas luchas han sido tomadas como ejemplos para sacar a Minera San Xavier de Cerro de San Pedro. Los repertorios de estas acciones colectivas que han sido retomados por el Frente Amplio Opositor son por un lado la práctica de la consulta popular, así como las de iniciativa ciudadana para ver la posibilidad de sacar una ley que prohíba la minería a cielo abierto.²⁵

Algunos miembros del Frente Amplio Opositor están en contacto continuo con estos movimientos, encontrándose en foros internacionales en contra de la minería de tajo a cielo abierto como el Observatorio de Conflictos Ambientales de América Latina, entre otros. En estos encuentros los movimientos de los diferentes países intercambian experiencias, a través de las cuales las estrategias seguidas por unos van generando repertorios de la acción colectiva para otros.

²⁵Nos comentaba uno de nuestros entrevistados ante el cuestionamiento de cómo se les había ocurrido empezar a reunirse con algunos diputados de la LX Legislatura:

[Yo te diría que yo me inspiré lo de como se llama? allá en tu tierra tú sabes donde ustedes metieron una los compañeros argentinos ese pueblo de

ER: ah lo de Esquel

EO: ellos a mi me mandaron documentos de lo de ahí, lo que sea a mi me llegan por lo menos mil correos diarios mínimo de todas partes no] **EFAO1**

3.4 La formación de REMA

En el año 2007 algunas organizaciones sociales empiezan a notar el crecimiento de la minería a cielo abierto en México y comienzan las comunicaciones con algunos movimientos en resistencia, principalmente en el marco del Movimiento Mexicano de Afectados por las Presas y en Defensa de los Ríos (MAPDER).

Poco a poco fue creciendo la lista de comunidades, personas y organizaciones interesadas en ocho estados del país. Marea Creciente, A.C. de Sonora inició la lista para la comunicación virtual y la página web con el apoyo de nuestros aliados de Código Sur de Argentina. Sin embargo, fue necesario plantear un paso más: encontrarnos cara a cara para compartir las experiencias, conocernos, armar estrategias y alternativas comunes. A finales del 2007 surgió la idea de conformar la red en el mismo momento y espacio del encuentro del Mapder donde otros aliados internacionales se sumaron, como Rights Action y Hic-Al, quienes apoyaron para la realización de este primer encuentro. Por razones prácticas, económicas, y por estar llena la agenda social para el 2008 decidimos hacerlo junto al encuentro del MAPDER. Además, hubo una razón más fuerte: hermanar los movimientos y no fraccionarlos. Si bien es importante la identidad de cada movimiento social dentro de la gran pluralidad y respeto a las autonomías, se vio necesario unir esfuerzos y hermanar estrategias comunes. Y así llegamos. Del 19 al 21 de Junio de 2008 en la comunidad de Tamacapulín, Municipio de Cañadas de Obregón, estado de Jalisco, México, se llevó a cabo el V Encuentro del Movimiento Mexicano de Afectados por las Presas y en Defensa de los Ríos (MAPDER) y el I Encuentro de la Red Mexicana de Afectados por la Minería (REMA). (REMA, 2008)

En este encuentro se dieron cita organizaciones de más de 10 estados de la república para debatir y aunar esfuerzos en torno a las luchas socio-ambientales mexicanas. Quedando conformada la Red Mexicana de Afectados por la minería (REMA).

Durante el encuentro se expuso la situación de la minería en México y los problemas de este tipo de emprendimientos. Al respecto se afirma:

...el Secretario de Economía, Eduardo Sojo, confirmó que El Reporte del Instituto Fraser 2007/2008, con sede en Canadá, ubica a México en el primer lugar a nivel internacional en el Índice de Potencial Minero, y que en su reporte de enero de este año la firma estadounidense Behre Dolbear, ubica a nuestro país en el tercer lugar mundial de preferencias para el destino de inversiones, por encima de Estados Unidos. Sojo aseguró que México ocupa “el cuarto lugar en inversión en explotación a nivel internacional y el primer lugar en América Latina, arriba de países como Chile, Brasil y Perú”. En 2007 las exportaciones mineras ascendieron a 8 mil 752 millones de dólares y expidió 2 mil 424 concesiones mineras en ese año que equivalen 10% del total de las concesiones vigentes. Al final del sexenio (2012), el Gobierno pretende concretar proyectos productivos por al menos 20 mil millones de dólares. Frente a este contexto nace la REMA. De ahí su importancia histórica y estratégica. Para arrancar con este primer encuentro, la REMA logró definir su objetivo y acciones inmediatas, así como una estructura de coordinación a modo de Secretariado Nacional compuesto por cuatro organizaciones. (REMA, 2008)

Producto del encuentro en Temacapulín se dicta la DECLARACIÓN DE TEMACAPULÍN, documento que constituye formalmente a la REMA, en el mismo documento, en el punto 9 se especifica lo siguiente:

Bajo esta situación intolerable y devastadora, las organizaciones reunidas en Temacapulín decidimos echar a andar y organizarnos en una red nacional de los afectados directos o indirectamente por la minería transnacional, que nos permita unir fuerzas y en conjunto con las organizaciones solidarias, fortalecer la defensa de la autonomía y soberanía de los pueblos sobre nuestros territorios, comunidades, y recursos naturales. Que a partir de hoy denominamos **Red Mexicana de Afectados por la Minería (REMA)**.

En el punto 10 se detallan los propósitos de REMA: 1. Frenar y eliminar la minería a cielo abierto por ser inherentemente insustentable. 2. Fomentar la organización de las comunidades para la acción, la prevención y la defensa integral de nuestros derechos y recursos. 3. Crear redes de acción y defensa local, nacional e internacional, contra ese tipo de minería. 4. Proporcionar a las comunidades afectadas información, sobre derechos, leyes y medios de defensa efectivos. 5. Construir un espacio común, permanente, transdisciplinario, amplio, democrático y popular, para avanzar en propuestas alternativas, justas y efectivas, desde los intereses populares, a la dramática situación causada por la minería destructiva y a cielo abierto. 6. Contribuir a generar leyes y normas alternativas que regulen la minería. 7. Proponer alternativas de bienestar no basadas en la minería en nuestras comunidades. 8. Promover la solidaridad, la reciprocidad y el apoyo comunitario a nivel comunitario, nacional y hemisférico contra la minería transnacionalizada y destructiva.

A partir de entonces anualmente los participantes de REMA se reúnen en el encuentro nacional, los días 24 y 25 de abril de 2010 se realizó en Cerro de San Pedro, San Luis Potosí el II encuentro nacional de la REMA. Desde REMA se coordinan las acciones a nivel nacional en contra de la minería, así como la organización de eventos de difusión de la problemática, ejemplo de esto ha sido el foro sobre minería a cielo abierto realizado en el mes de Julio de 2009 en la Honorable Cámara de Diputados de la Federación en la ciudad de México.

Para algunos de los miembros del FAO, la formación de REMA representó la posibilidad de traspasar la localidad de la lucha por el Cerro de San Pedro hacia el escenario nacional.²⁶ REMA es el lugar en donde se encuentran con otras comunidades

²⁶[Entonces dije esto nos conviene porque yo decía mira como le digo a la gente que el Frente Amplio Opositor, cada vez que vamos a algún lado a el FAO el FAO el FAO, pero todavía en esa reunión que tuvimos aquí en Jalisco en Temacapulín un dirigente me decía no es que el FAO, el diseño del FAO como asociación no está hecha para una lucha nacional,] **EFAOI**

[Entonces se forma REMA hace un año y me invitan a mí a participar como fundador del REMA yo soy de los 4 dirigentes de REMA a nivel nacional a mi me toca la zona de aquí hasta todo el norte, chihuahua, Coahuila baja california entonces a mi también me pidieron de baja california apoyo no no y sonora, toda

en resistencia y en donde se intercambian experiencias de lucha. El Frente Amplio Opositor es miembro fundador de REMA por lo que muchos otros movimientos los considera ejemplo de la lucha en contra de la minería a cielo abierto en el país. De aquí la importancia de rescatar la experiencia de REMA en la construcción de los repertorios de la acción colectiva para el Frente Amplio Opositor y para otros movimientos de lucha en contra de la minería a cielo abierto en México.

II.4 La estructura de oportunidades políticas del Frente Amplio Opositor

Describir la estructura de oportunidades políticas (EOP) nos permitirá dar cuenta del contexto político en el que surge el Frente Amplio Opositor. Para realizar esta tarea retomaremos algunas herramientas de otras teorías de los movimientos sociales, en particular de la Teoría de la Estructura de Oportunidades Políticas con el objetivo de realizar una descripción del contexto político en el que se desarrolla el conflicto.

La premisa central de este enfoque es que los movimientos sociales no pueden ser entendidos al margen del contexto político en el que surge y operan, a lo que agregaríamos que en consecuencia los procesos interpretativos y de construcción de significados tampoco se dan el vacío y por lo tanto deben entenderse dentro de un contexto político particular. Siguiendo a Tarrow (1997) definimos la estructura de oportunidades políticas como el conjunto de dimensiones del entorno político que fomentan la acción colectiva y de las restricciones políticas o factores que desincentivan la acción colectiva como puede ser la represión y los bloqueos institucionales. En este sentido, la acción colectiva surge cuando se dan las oportunidades políticas para la intervención de agentes sociales que normalmente carecen de ellas.

Incluiremos este elemento contextual ya que en el caso del Frente Amplio Opositor ha habido gran influencia de la estructura de oportunidades políticas a la hora analizar la construcción del mismo, incluso las diferentes fases del movimiento pueden asociarse

esa zona y he andado por allá entonces yo llego y les digo yo soy de San Pedro y para mi San Pedro es un poquito más de todos los que hay nomas mineros pero hay de todo pero yo les decía a los legisladores bueno por qué no conversamos y los convencemos de las magnitudes y] **EFAO1**
[Entonces REMA está diseñado para una lucha a nivel nacional. Nosotros estamos muy metidos aquí que esto y lo otro y salimos por estrategia yo salgo a motor de REMA, a formarlo, Motor de REMA y no puedo como te digo yo soy el más incisivo necesitamos esto, necesitamos lo otro y de ahí la experiencia, del foro ahí me traes a mí hablando no? pero bueno eso es el foro pero qué paso? en el foro? ya fijate nada más y ya estamos enfrentando a una parte del poder dentro de los poderes si bien estamos a parte si tenemos una parte.] **EFAO1**

con cambios en la estructura de oportunidades políticas. De aquí que se piense que estos cambios en la estructura de oportunidades políticas se relacionan con la construcción de marcos del movimiento.²⁷

4.1 La EOP en México y en San Luis Potosí

4.1.1 El gobierno estatal de Silva Nieto: la llegada de Minera San Xavier

El gobierno de Fernando Silva Nieto (1997-2003) en San Luis Potosí estuvo marcado por el conflicto de Minera San Xavier. Su posición acerca del problema nunca fue explícita, a los empresarios les decía una cosa y a la oposición otra. Apenas 8 semanas después de haber asumido se reúne con los habitantes de Cerro de San Pedro y les deja claro que la posición del gobierno estatal es la de nunca dar un paso que pudiera ir en perjuicio del pueblo. Como las protestas y manifestaciones en contra de Minera San Xavier habían aumentado, el gobernador lleva una propuesta a los habitantes de Cerro de San Pedro para al menos ganar tiempo para evaluar bien el proyecto. Les propone conformar una comisión consultiva con académicos de la UNAM y del Instituto Politécnico Nacional, opinión consultiva en la que basaría su veredicto sobre el proyecto. A cambio de esto les pide que hagan una tregua y que aminoren las manifestaciones en contra de la empresa mientras los técnicos emiten su opinión.²⁸

Los opositores a la empresa aceptan la propuesta y algunos integrantes del movimiento opositor a la minera conforman una comisión de la que también participa el secretario de ecología del gobierno estatal y van a la ciudad de México para reunirse con especialistas del Instituto Politécnico Nacional.²⁹

²⁷Para ver la recurrencia de cada una de las dimensiones analizadas de la EOP en el caso de estudio ver anexo 3.1.3 CE_estructura de oportunidades políticas

²⁸[y ahí se hizo una movida política del gobierno de Silva Nieto y un día se presentó de golpe y porrazo más bien y dice mañana voy a estar en Cerro de San Pedro y sí fue y subió hasta arriba del cerro yo subí con él platicamos y bajamos y ahí mire es lo que va a pasar aquí va a ser el tajo aquí la pileta los polvos y eso bajamos y ahí hicimos reunión en casa de marcos y él dijo bueno vamos a hacer una cosa yo no voy a dar el permiso estatal nomás porque sí yo necesito que se hagan estudios y si los daños son de tal grado, si los estudios dicen que hay peligro no se lleva a cabo y eso yo me comprometo y entonces vamos a pedir estudios independientes de la minera fuimos al tecnológico, al politécnico de México, a la universidad para que ellos hagan el estudio todo para o sea independiente y bueno y que se forma una comisión que y dice yo hoy mismo hablo para allá o el lunes a mas tardar y en la semana tenemos que estar allá a explicarles que es el proyecto pero con la condición que ya le paren, que ni ustedes hagan campaña contra la minera que ni la minera haga campaña de su proyecto, porque se vio una campaña fuerte] **EFAO1**

²⁹[a mi me mandaron allá para México por lo de la parte técnica la doctora Núñez por la parte ambiental y un arquitecto por la parte patrimonial y ahí le dijeron al ingeniero que ni es maestro en ingeniería y entonces lo despegamos acá de la secretaría ambiental del estado que fue con nosotros y le dijeron bueno sí y ahí que ya con lo que tenemos lo que hemos hecho aquí vamos a formar la comisiones pero vamos a

Esta reunión se realizó en mayo del año 1997. El secretario de ecología David Atisha es el que les pide a los investigadores dar una opinión acerca de la MIA presentada por Minera San Xavier, así sobre esa opinión el gobierno podía basar la decisión de otorgar o no los permisos a la empresa. Los investigadores aceptan dar esa opinión pero primero visitan la zona para cotejar la información presentada por la empresa, llegan a Cerro de San Pedro el 17 de diciembre de 1997 y el 26 de enero de 1998 entregan el dictamen técnico preliminar. (Ortiz, 2009:71) El informe no daba ninguna conclusión determinante solo advertía sobre algunos riesgos que podría traer la instalación del proyecto sobre todo con los jales mineros y los desechos tóxicos que iban a quedar luego de la explotación para los que el país no tenía la capacidad técnica de manejarlos.

Como no deja conforme al gobernador el estudio del Politécnico, decide replicarlo pero esta vez conformando una comisión investigadora con académicos de la Universidad Autónoma de San Luis Potosí.³⁰ La comisión que redactó el documento “Opinión técnico-científica sobre los componentes ambientales del proyecto Cerro de San Pedro de Minera San Xavier” estuvo conformada por los siguientes académicos: Dr. Juan Rogelio Aguirre Rivera (Encargado de la Dirección del Instituto de Investigación en Zonas Desérticas), Dr. Fernando Díaz-Barriga Martínez (Jefe del Departamento de Biología Celular de la Facultad de Medicina), Dra. Luisa María Flores Vélez (Profesora Investigadora del Centro de Investigación y Estudios de Posgrado de la Facultad de Ciencias Químicas) Ing. Guillermo Labarthe Hernández (Director del Instituto de Geología) Dr. Alejandro López Valdivieso (Profesor Investigador del Instituto de Metalurgia) Dr. Pedro Medellín Milán (Profesor Investigador del Centro de Investigación y Estudios de Posgrado de la Facultad de Ciencias Químicas) Ing. Ricardo Medina Cerda (Secretario Académico de la Facultad de Ciencias Químicas) Ing. Joel

tardar como 8 meses, no no es que el gobernador quiere que sea así que en dos meses esté listo, no bueno no se puede tenemos que hacer trabajo de campo no. No no él lo que quiere es que lean esto y que digan si está bien o está mal, ah no nosotros no podemos avalar lo que está ahí entonces era Villa, Villa Rivera el director que ahora es director del politécnico él era de posgrado e investigación en aquel tiempo dice no no se puede no? como yo voy a avalar lo que dice aquí yo soy investigador de campo a ver si es cierto o no y dijo no bueno lo que yo puedo hacer es pero no va a ser responsabilidad de nosotros yo no voy a avalar lo que yo no hice. No nomás da tu opinión así y nosotros aceptamos digo era un momento en que aquí en México nunca había habido un movimiento antiminero y no sabíamos de otro movimiento ni que ni quien nos dijera no mira por aquí por aquí] **EFAO1**

³⁰Este documento puede consultarse en la siguiente dirección web: <http://ambiental.uaslp.mx/productos/csp/ParteI.htm> [página web consultada el 24/04/2010]

Milán Navarro (Jefe del Área de Ciencias de la Tierra de la Facultad de Ingeniería) Dr. Marcos Gustavo Monroy Fernández (Jefe del Área de Metalurgia Extractiva del Instituto de Metalurgia) Dr. José de Jesús Negrete Sánchez (Director del Instituto de Metalurgia) Arq. Manuel Fermín Villar Rubio (Director de la Facultad del Hábitat). En el documento se aclara que la Universidad no recibió compensación económica alguna por la realización del estudio y que no es un documento a favor o en contra del proyecto sino “la opinión que se emite va dirigida al Gobierno del Estado, a fin de que formule su propia opinión ante las autoridades que conocen y que habrán de resolver sobre la solicitud del "Proyecto Cerro de San Pedro". En otras palabras, no debe tomarse este documento como un dictamen o resolución a favor o en contra de dicho Proyecto, toda vez que dicha resolución corresponde a las autoridades gubernamentales competentes”. (UASLP, 1998:1)

El estudio de la Universidad era vital para el gobernador Silva Nieto ya que pretendía formarse una opinión sobre el proyecto y darle credibilidad a la decisión que iba a tomar con respecto al otorgamiento de los permisos estatales de operación a Minera San Xavier. Los condicionantes destacados por el estudio para la operación de la empresa fueron retomados en el permiso federal que le otorgó el INE a Minera San Xavier en 1999. Luego de que fuera otorgado este permiso Silva Nieto otorga el 5 de mayo de 2000 el permiso estatal a la empresa obligándola a cumplir los condicionantes que le había impuesto SEMARNAT por medio del INE.

Estableció el permiso del INE del 26 de febrero de 1999: “es autorizado en materia de Impacto y Riesgo Ambiental a la empresa Minera San Xavier el cambio de uso de suelo en un área forestal en zona árida, así como la preparación, el desarrollo, la operación, el mantenimiento, abandono y la restitución del sitio en una superficie de 373 hectáreas, de 469 hectáreas arrendadas para el proyecto de la unidad minero-metalúrgica de explotación de tajo a cielo abierto y lixiviación en montones minerales con contenidos de oro y plata”.³¹ La vigencia del permiso fue de 12 años, los primeros ocho para la extracción y el procesamiento del mineral, y cuatro más para terminar las actividades de monitoreo, la neutralización y restauración del sitio. La primera exigencia que se impuso a Minera San Xavier fue garantizar mediante fianzas o seguros el cumplimiento de las 100 condicionantes impuestas y la restauración del sitio. (Ortiz, 2009:107)

En el conflicto de Cerro de San Pedro la opinión científico-técnica ha jugado un papel central, ya que las autoridades estatales y federales han buscado legitimar sus decisiones en la aparente neutralidad de los argumentos técnico-científicos. Esta situación ha sido

³¹Instituto Nacional de Ecología, Dirección General de Ordenamiento Ecológico e Impacto Ambiental, D.O.O DGOEIA. 001130, permiso otorgado a Minera San Xavier, 26 de febrero de 1999, p.19 (citado en Ortiz, 2009:107)

denunciada por los opositores a la empresa. Para ellos los estudios siempre han tenido un interés y por lo tanto los han criticado. Incluso han denunciado que muchos de los investigadores de la UASLP que participaron en la comisión técnico-científica tienen hoy una empresa consultora privada en temas ambientales que asesora y estuvo trabajando en la elaboración de una nueva MIA para Minera San Xavier que por cuestiones legales no pudo ser presentada a SEMARNAT.³² Esta empresa consultora es el Centro de Estudios, Asesorías y Servicios Ambientales (CEASSA), un centro “adscrito a la Coordinación para la Innovación y la Aplicación de la Ciencia y la Tecnología (CIACYT) de la Universidad Autónoma de San Luis Potosí (UASLP), es una empresa universitaria constituida a partir del capital intelectual formado en sus programas de licenciatura y posgrados de excelencia, integrada por un grupo multidisciplinario comprometido con la atención de las necesidades de los sectores social y productivo a través de estudios, asesorías y servicios en sistemas ambientales”.³³ Ciertamente como ya lo advertía el activista del FAO, el gerente institucional de este centro es el Dr. Marcos Gustavo Monroy Fernández, uno de los miembros de la comisión que redactó la opinión técnico-científica de la UASLP sobre el proyecto de Minera San Xavier, esta información puede revisarse en la página web del CEASSA. En la misma página web, en los proyectos que tiene el centro en el año 2010 podemos ver 3 proyectos que lo vinculan con Minera San Xavier: 1. Propuesta de modificación a la gestión del proyecto minero Cerro de San Pedro en función de la Norma Oficial

³²[La legitimidad científica de estos supuestos académicos, científicos del Sistema Nacional de investigadores de la Universidad Autónoma de San Luis Potosí que les pusieron sus condicionantes y que decían formar un comité técnico ciudadano para bla bla bla y que le pusieron condiciones a la empresa para violar la ley porque eso fue lo que hicieron, desde cuando acá se ponen condiciones para poder operar fuera de la ley bueno eso fue lo que hicieron los académicos después se salieron diciendo que ellos no tenían nada que ver que había problemas más graves que bueno. El 27 de noviembre pasado cuando ya desde septiembre de este pasado 2009 ganamos una nueva apelación donde se dijo en un fallo que ese proyecto estaba anulado desde el año 2005 y que la licencia que obtuvo la empresa en 2006 es ilegal, está mal dada y por lo tanto toda la destrucción que realizó al amparo de esta licencia es ilegal. Esa nueva manifestación de impacto ambiental que le dio el 27 de noviembre para tratar de lograr una nueva licencia la hizo una empresa que se llama Centro de Estudios y Asesoría Ambiental. ¿Sabes quién la tiene? Pues esos científicos de la Universidad Autónoma de San Luis Potosí Fernando Díaz Barriga, Pedro Medellín Milán tenemos todos los nombres, esta gente opera igual que lo hizo el tipo de la UAM, esta gente lo que hace es para no utilizar tanto o no desprestigiar tanto a su centro de estudios crean consultorías externas privadas que son las que reciben los grandes contratos, y no solamente eso utilizan los laboratorios de la Universidad Autónoma de San Luis Potosí, lo mismo hicieron con la UAM] **Comunicación pública de activista del FAO en las mesas académicas de la UNAM en el marco de Aguas Ríos y Pueblos**

³³Información disponible en la página web del centro <http://www.ceassa.com/> [página web consultada el 25/05/2010]

Mexicana NOM-155-SEMARNAT-2007. 2. Elaboración del Programa de Remediación del “Terrero Patio Victoria” en Cerro San Pedro, San Luis Potosí y 3. Caracterización geoambiental de la mineralización del proyecto Cerro San Pedro de Minera San Xavier: implicaciones ambientales para establecer programas de manejo, de restauración y de cierre. Incluye determinación de concentración total, soluble y bioaccesible, así como la especiación de As, Pb, Cd, Mn y Hg en suelos contaminados por actividades mineras y metalúrgicas históricas, como parte del programa de línea base y el Programa de Monitoreos de Suelo durante la Operación del Proyecto Minero Cerro San Pedro (este proyecto es del año 2007).³⁴

4.1.2 Los gobiernos panistas de Vicente Fox y Marcelo de los Santos Fraga: gobierno para las empresas y aumento de la criminalización de las luchas sociales

Con la llegada al gobierno federal y estatal del PAN representado por el presidente Vicente Fox y por Marcelo de los Santos Fraga en San Luis Potosí, la oposición entre el FAO y la empresa se agudiza y empieza a hacerse más visible el contubernio entre Minera San Xavier y el gobierno federal y estatal. Minera San Xavier consigue los permisos para operar por órdenes expresas del entonces presidente y comienza con la construcción de sus instalaciones.³⁵ Al mismo tiempo a nivel nacional y estatal se da una escalada de la criminalización de las luchas sociales. “El proyecto millonario de Minera San Xavier importa demasiado a los gobiernos estatal y federal, obsesos de las inversiones extranjeras. En cambio, parecen importarles muy poco las resistencias que hay en el pueblo. Es finalmente un gobierno de empresarios para empresarios, como proclamó Vicente Fox al inicio de su gobierno”. (Ortiz, 2009:10)

Quizá por esta razón es durante la segunda mitad del sexenio de Marcelo de los Santos cuando el movimiento decide poner mayor énfasis en la lucha jurídica aminorando la acción directa, a diferencia de los primeros años de este gobierno cuando la acción directa es más fuerte.

La manifestación en el Teatro y la represión policial

³⁴Ver <http://www.ceassa.com/proyectos.html> [página web consultada el 25/05/2010]

³⁵Ver apartado 4.2.2 Las presiones de Fox a Óscar Loredo y el otorgamiento de los permisos municipales a Minera San Xavier

Durante el informe del segundo año de gobierno de Marcelo de los Santos Fraga, que se realizó en el Teatro de La paz en la ciudad de San Luis Potosí, ocurrió un hecho que marcaría la historia del Frente Amplio Opositor.

Las consignas no cesan en las escalinatas del teatro, protegidos sus accesos por una valla de policías estatales. Adentro, los aplausos se suceden unos a otros en apoyo al gobernador panista. San Luis Potosí avanza “por la senda del trabajo sin descanso” dice antes de finalizar, seguido por la gran ovación que le brinda de pie el auditorio durante su segundo informe de gobierno el 30 de septiembre de 2005. (Ortiz, 2009:189)

Al terminar el informe el gobernador se retira y afuera del teatro los policías someten con violencia a miembros del Frente Amplio Opositor y de Pro San Luis Ecológico. Había periodistas grabando la situación los que también fueron agredidos por la policía.³⁶

La trifulca entre policías estatales y activistas del Frente Amplio Opositor deja lesionados, origina una denuncia ante el ministerio público y ante la Comisión de Derechos Humanos, que más de un año después emite una tenue recomendación al gobierno del estado y a sus jefes policíacos por la agresión a los activistas. Pero sobre todo marca el inicio de una etapa del conflicto con Minera San Xavier, en la cual se incrementan las agresiones y amenazas directas contra los opositores. (Ortiz, 2009:190)

El gobernador se deslinda de lo sucedido y como a lo largo de su gestión afirma que su gobierno no tiene vocación represora y apunta contra los opositores a la minera como los responsables de la situación, esta situación se mantendría durante toda la gestión del gobernador.

Las amenazas a los miembros del Frente Amplio Opositor en Cerro de San Pedro, la manifestación del 1 de mayo y el exilio de Enrique Rivera

Con el aumento de la represión, el aceleramiento de la construcción de las instalaciones de Minera San Xavier y la inminente puesta en marcha del proyecto, el Frente Amplio Opositor comienza una etapa de mayor activismo y de mayor cantidad de acciones directas. Con este aumento de las protestas también aumentan las amenazas y la intimidación al grupo.³⁷ Ejemplo de esto es la manifestación que se convoca para el 4

³⁶Información disponible en <http://www.jornada.unam.mx/2005/10/01/032n1est.php> [página web consultada el 24/04/2010]

³⁷[A mi me han dado machetazos a mi pegaron quien sabe por qué, atacaron mi casa y rompieron todo y así se han metido a mi casa a quererme matar, dos (SANTOS que viven aquí) con una navaja en la noche no? y yo no quería salir] **EFAO5**

[Si y si preguntale hubo una reunión me dijeron que te cuides pero a él le dijo otra persona dígame a Mario que se cuide, hay gente que. Pero no está de acuerdo con la minera pero ahí está no porque tiene miedo, hicimos una reunión y ahí se votó y acordaron mandarte a matar y te van a buscar, dos de ellos, yo los conocía Manuel y su hermano del otro pueblo que se llama (...) ahí me mandaron matar que no te van a matar en el camino porque sería muy pero te van agarrar aquí y lo van a hacer pasar como pleito. Se

de marzo de 2006, una movilización a la Plaza de Armas en la que se congregan más de 2000 personas.

En abril de 2006 son agredidos los activistas Enrique Rivera Sierra y Lorena Gil mientras repartían propaganda en la cabecera municipal de Cerro de San Pedro. Presuntos empleados de la minera golpean a Rivera en la nuca con una lámpara, y los someten con gas lacrimógeno. La denuncia que presentan por agresiones y tentativa de homicidio queda congelada. El subsecretario de gobierno, Guillermo Perogordo, dice a la prensa que según “versiones extraoficiales” el activista fue quien provocó la agresión. (Ortiz, 2009:192)

Otro incidente violento para el movimiento fue durante la manifestación del 1 de mayo de 2007 para conmemorar el día de los trabajadores. Durante la marcha que concluiría frente al palacio de gobierno potosino algunos miembros de las organizaciones sociales que participaban del evento pintaron consignas contra Minera San Xavier. Por este hecho la policía detuvo a 5 estudiantes universitarios acusados de ser los responsables de las pintadas contra la minera canadiense.³⁸

Luego de permanecer incomunicados durante algunas horas, los detenidos fueron consignados ante un juez penal por los delitos de daños, asociación delictuosa y motín. [...] Enrique Rivera, uno de los dirigentes del Frente Amplio Opositor, fue señalado como el estratega de la operación subversiva. Desde instancias del gobierno se buscó incriminarlo para encarcelarlo. (Ortiz, 2009:194)

Esta situación y las constantes amenazas recibidas por el activista hicieron que tome la decisión de salir del país rumbo a Canadá donde ha reclamado el estatuto de perseguido político, Rivera no abandonó el activismo y ha sido uno de los fundadores del FAO-Montreal.

El clima represivo aumenta, la empresa minera promueve recursos legales para inhibir las protestas y denuncia a varios de los activistas del Frente Amplio Opositor, la estrategia de la empresa amparada por el gobierno estatal parece ser la de criminalizar a los luchadores sociales que están en contra de la operación de la minera en el pueblo.

El mismo patrón se aprecia a nivel nacional con la represión policial y el encarcelamiento de los luchadores sociales en Oaxaca y en San Salvador Atenco, el presidente Fox en silencio, evita involucrarse en estos hechos pero su silencio no es más que una aceptación tácita de la política de los gobiernos estatales y de las empresas.

pelearon estos. Entonces hay que ver bien. Y cuidarse cuidado y así me he mantenido yo así estuve mucho tiempo no? Si yo tuviera miedo ya habría tirado, o no agarro nada, no me interesa eso no?]

EFAO1

³⁸[Empezaron a agredir empezaron a haber presos políticos tuvimos 6 presos políticos, 5 estudiantes y una persona] **EFAO1**

4.1.3 El continuismo a nivel nacional: la política minera de Calderón y el asesinato de Mariano Abarca en Chicomuselo Chiapas

Como ya se ha mencionado, Calderón negocia con el PRI no investigar el conflicto y los asesinatos en Oaxaca a cambio del reconocimiento de las elecciones. Esta situación da la pauta de que nada va a cambiar con respecto a los movimientos sociales durante su gestión.

Así es, durante los tres años del sexenio calderonista se han concesionado más de 600 proyectos de explotación minera de tajo a cielo abierto, la mayoría a empresas de capitales extranjeros.

La embestida del gobierno en contra de las luchas sociales organizadas es evidente, no hay respuesta para las huelgas del sindicato minero en Cananea, hay silencio y olvido para las víctimas de Pasta de Conchos, se arremete contra los sindicatos con el arbitrario cierre de Luz y Fuerza del Centro. Se persigue y judicializa a los luchadores sociales en contra de las empresas mineras canadienses, como el caso de Ocotlán y de Guerrero.

Ejemplo de esta situación es que el 27 noviembre de 2009 resulta asesinado Mariano Abarca líder del movimiento opositor a la minera Blackfire en el municipio de Chicomuselo, Chiapas. Según testigos dos personas en una motocicleta le dispararon causándole la muerte. Mariano Abarca Roblero, miembro de la Red Mexicana de Afectados por la Minería (REMA) mantuvo una lucha constante contra la trasnacional minera canadiense que en el municipio de Chicomuselo tiene asentado sus principales intereses con la explotación de barita por medio de 10 concesiones mineras. En este sentido había mantenido un plantón en Chicomuselo para denunciar el saqueo de la empresa, razón por la cual, ante la interposición por parte de la empresa de una demanda, había estado detenido acusado por los delitos de asociación delictuosa, delincuencia organizada, ataques a las vías de comunicación, daños al patrimonio de la empresa y atentados contra la paz, la integridad corporal y patrimonial de la colectividad y del estado.³⁹

Con todos estos hechos queda evidenciado que durante el gobierno de Calderón los luchadores sociales siguen siendo criminalizados y las empresas mineras siguen gozando de todos los privilegios para asentarse en el país.

³⁹Información disponible en <http://www.jornada.unam.mx/2009/11/29/index.php?section=estados&article=029n1est> [página web consultada el 24/04/2010]

4.2 El gobierno municipal y los permisos a Minera San Xavier

4.2.1 El asesinato de Baltasar Loredo

Los habitantes de Cerro de San Pedro recuerdan bien la fecha en que la Secretaría de Medio Ambiente efectuó el foro de consulta pública sobre el proyecto de Minera San Xavier. Fue el 20 de marzo de 1997, dos semanas después de que robaran de la iglesia de San Pedro el cuadro de Juan Correa del siglo XVII. Quienes asistieron lo recuerdan porque al día siguiente el presidente municipal Baltasar Loredo apareció muerto en un camino despoblado de ese municipio. (Ortiz, 2009:73)

Baltasar Loredo había llegado a la presidencia municipal 6 meses antes y nunca se había expresado públicamente acerca del proyecto de Minera San Xavier, aunque pensaba que el proyecto solo sería autorizado si se contaba con el apoyo de los habitantes del pueblo. “Al ayuntamiento le toca jugar un papel central pues tarde o temprano tiene que autorizar o negar los permisos municipales de construcción y sabe que las presiones de la empresa minera pueden llegar a extremos imposibles de manejar”. (Ortiz, 2009:76)

En 1994 había intentado llegar a la presidencia pero había perdido, a partir de allí comienza a acercarse más a las comunidades para tener más apoyo en las elecciones siguientes, es así como comienza a reunirse con el consejo municipal, una asociación civil que buscaba mejoras para el pueblo y que será el antecedente principal de la oposición a Minera San Xavier como mostraremos en el próximo capítulo.

“En 1997, cuando se efectúan de nueva cuenta elecciones estatales para renovar ayuntamientos y el gobierno del estado, Baltasar Loredo tiene casi amarrada la candidatura del PRI. [...] En la elección municipal, Baltasar obtiene el 50 por ciento del total de votos, contra 26 del panista y 23 por ciento del perredista”. (Ortiz, 2009:79)

Una de las primeras acciones de gobierno de Baltasar Loredo fue investigar las compras de tierras realizadas por la minera, al hacerlo encuentra algunas anomalías que involucraban a sus principales rivales políticos y decide solicitar al Congreso del Estado que haga una investigación, la misma no es tomada en cuenta por las autoridades estatales. Se presume que la investigación de este auge inmobiliario en el pueblo le costó la vida días después.⁴⁰

⁴⁰“Días antes de que Baltasar Loredo fuera encontrado muerto, otro hecho se suma al ambiente enrarecido. El 9 de marzo es robado un retablo de la iglesia de Cerro de San Pedro, se trata de *La Comunión a San Nicolás*, de Juan Correa, uno de los más importantes exponentes del arte novohispano [...] El cuadro, realizado en 1704, había sido restaurado meses atrás por especialistas de la UNAM, supervisados por María Concepción Nava Muñiz. No tiene dudas el sacerdote Margarito Sánchez: “la estrategia del robo del

En Cerro de San Pedro saben que la muerte de Baltasar Loredó ha tenido que ver con el caso de la instalación de Minera San Xavier, este hecho es mencionado en todas las entrevistas realizadas. Así como la impunidad del hecho y la negativa de las autoridades de investigarlo.⁴¹

El asesinato del alcalde de Cerro de San Pedro aún en la actualidad continúa impune. Los miembros del Frente Amplio Opositor han intentado por todos los medios posibles acelerar el esclarecimiento de tan nefasto acto pero no han conseguido siquiera que se cambie la carátula del caso.⁴²

4.2.2 Las presiones de Fox a Óscar Loredó y el otorgamiento de los permisos municipales a Minera San Xavier

Después de habersele otorgado los permisos federales y estatales en el año 2000 la minera se mantiene prácticamente inactiva los 3 años siguientes, con el repunte de los precios del metal entre 2002 y 2003 Minera San Xavier decide acelerar los procesos de construcción de sus instalaciones pese a la resistencia de los pobladores pero se encuentra con una nueva coyuntura política en el municipio. Con la llegada al gobierno

cuadro era minar la importancia cultural e histórica del pueblo y del templo, y eliminar por tanto del panorama ese cuadro ya que era el prototipo de obra artística más valiosa que se tenía. Se buscó quitarle importancia, quitando algo importante al pueblo y también del acervo cultural de la parroquia y el Estado". (Ortiz, 2009:82-83)

[ER: ¿esas son las ventas que investiga Baltasar Loredó antes de que lo maten?

EO: claro esto le costaría la vida a Baltasar Loredó, el presidente municipal que en marzo de 1998 al darse cuenta de este tipo de maniobras solicitó con un padrón perfectamente hecho al Congreso del Estado una investigación profunda sobre las compras fraudulentas que Minera San Xavier estaba realizando en el casco histórico de Cerro de San Pedro. Una semana después Baltasar Loredó aparece con un balazo en la cabeza y después las autoridades determinan que se suicidó, desde entonces el asesinato se mantiene en la impunidad esto es parte de lo que las empresas están manipulando, están utilizando.] **EFAO4**

⁴¹[En 1999 fue justo en un año de la bestia apocalíptico y si este ha de ser que para nosotros si si fue tal sistema, nos roban un cuadro de la Iglesia, saca un cuerpo de arquitectos de la MSX, de la Sierra Gorda de Querétaro esos restauradores de templos venían a checar aquí y éramos poquitos y así nos roban el cuadro, vinieron un antropólogo al municipio y dice claro aquí en el poblado, visitan todas las familias aquí casa por casa y no es difícil en un poblado que le digan a la gente como se visite a alguien y a los poquitos días que se roban el cuadro matan a un presidente municipal] **EFAO5**

[Baltasar Loredó aparece muerto hace ya 10 años aquí a un lado del camino del pueblo no se supo, no se investigó pusieron un fiscal especial entre comillas y siempre pararon esa investigación nosotros fuimos con el gobernador y le reclamamos no con este gobernador sino con el mandato anterior el gobernador Silva Neto, el gobernador Silva Nieto y nos puso un fiscal y no hizo nada, no hizo nada luego empezaron a venir las inspecciones] **EFAO5**

⁴²[Porque además de él hay muchas gentes que estamos en esta lucha y qué garantía tenemos no? y con un gran cinismo me dice el gobernador miren el caso está en el poder judicial pero yo te voy a decir una cosa cuídense porque estos y estas empresas son capaces de lo que sea por lograr lo que quieren, fíjate aceptando que ellos lo habían matado, aceptando dice yo no puedo hacer nada mejor cuídense pues así eran las cosas no?] **EFAO1**

municipal de Óscar Loredó, hijo de Baltasar Loredó, el ex alcalde asesinado, quien decide cancelar los permisos municipales de operación.⁴³

El 16 de marzo de 2004, en sesión, el ayuntamiento de Cerro de San Pedro vota una resolución central sobre la operación de Minera San Xavier y establece que la empresa no ha cumplido las condicionantes impuestas por el Instituto Nacional de Ecología (INE) en el permiso que le otorgó en 1999 para su funcionamiento, y por tanto no puede operar. La minera carece del permiso para el uso de explosivos necesario para su operación y tampoco ha cumplido con la reubicación de los habitantes del pueblo afectados con su proyecto. (Ortiz, 2009:12)

Con la cancelación de los permisos comienzan los problemas para la presidencia municipal de este joven, quien es presionado desde todos los niveles de gobierno para que revierta su decisión. Sin embargo, Óscar Loredó se mantiene firme ya que la SEDENA tampoco había otorgado los permisos de uso de explosivos a la Minera San Xavier.

Días después de la cancelación del permiso y ante la amenaza de Minera San Xavier de despedir a los trabajadores por la imposibilidad de operar acuden a reunirse con el presidente municipal el empresario Jacobo Payán Latuff junto al secretario General de Gobierno del Estado, Alfonso Castillo, quienes llegan a la reunión a ofrecerle al alcalde que a cambio de la firma de los permisos él podía pedir el monto de dinero que quisiera además de cualquier apoyo al municipio por parte del gobierno estatal. En la reunión Óscar Loredó se niega a firmar los permisos arguyendo que no era facultad suya sino del cabildo municipal. Esta reunión ha sido escuchada y grabada por el reportero Hugo Becerra, del periódico La Jornada de San Luis. El periodista describe la propuesta de soborno de la que fue testigo en una nota en el periódico el 18 de junio. El diario sólo alcanza a ser leído por algunas pocas personas porque

...desde la madrugada, funcionarios del gobierno estatal secuestran literalmente la edición en un operativo para evitar que se conozca que Alfonso Castillo Machuca, el secretario General de Gobierno, está involucrado en el caso bochornoso [...] Si el objetivo era impedir que se conociera la reunión y el intento de soborno al alcalde de Cerro de San Pedro, el efecto fue el contrario. Al día siguiente el periódico volvió a publicar en su portada la nota motivo del operativo realizado por funcionarios públicos y denunció el secuestro de su edición. (Ortiz, 2009:144-145)

Después de esta situación el nivel de operación política y las presiones al alcalde se vuelven insostenibles. Dando cuenta de estas presiones relata el periodista José Ortiz

...obsesivo, en las últimas semanas el presidente Fox ha aumentado la presión al alcalde de apenas 21 años. Por teléfono, le dice en los primeros días de julio de 2004: “hay que

⁴³Óscar Loredó llega a la presidencia con una ajustada victoria, aventajando a su oponente (afín a Minera San Xavier) por sólo ocho votos.

autorizar ese proyecto, se ha perdido mucho dinero, estamos perdiendo muchas inversiones por ese problema”.

El 29 de julio de 2004, luego de terminar una gira por el altiplano potosino, Fox encabeza en los patios de Palacio de Gobierno una comida con dirigentes empresariales y autoridades locales. (Ortiz, 2009:9)

A esa comida es invitado el presidente municipal de Cerro de San Pedro, Óscar Loredo. En una entrevista con Jesús Ortiz (2009:10) relata acerca de ese encuentro el presidente municipal

“ya me hablaba muy golpeado, muy fuerte, no me lo estaba pidiendo sino exigiendo. El tono en que me lo decía era como ellos acostumbra a hablar, con prepotencia, y Marcelo de los Santos igual” [...] “Quiero que me destrabes esto, yo voy a hablar con el gobernador estos días y no quiero que me diga que todavía no se autoriza porque va a haber problemas muy fuertes, no para el municipio sino para el país” son las últimas palabras que recuerda de Vicente Fox.

Una semana después de la visita de Fox (el 7 de agosto) se realiza la reunión a la que convoca el cabildo para tratar los permisos a Minera San Xavier. El presidente municipal ante tanta presión y en resguardo de su integridad personal, sabiendo lo que había ocurrido con su padre se doblega y refrenda los permisos a la Minera San Xavier, que desde entonces empieza sus explotaciones en Cerro de San Pedro. Ya que, a pesar que el general Jaime Cázares Lárraga vuelve a negar los permisos de explosivos a la minera, es removido de la comandancia de San Luis Potosí y enviado como agregado militar en Francia dando esto vía libre para que la SEDENA otorgue los permisos a la Minera San Xavier.⁴⁴

Desde entonces, y en tan solo 30 meses, la Minera San Xavier ha destruido prácticamente el Cerro de San Pedro, el símbolo central del escudo de armas de San Luis Potosí, el sitio donde se funda el potosí de la Nueva España.

⁴⁴[Si tu vieras como consiguieron lo de explosivos aquí el general estaba aquí Cázares Lárraga era de aquí de San Luis no no “yo no se los daría yo no quiero la minera” y no les dio el permiso sabes lo que hicieron? lo sacaron de aquí lo mandaron de embajador quien sabe donde militar no? y metieron a otro, a un general Moreno, el gobernador fue tenemos prueba de esto habló con el secretario de Ejercito Nacional y lo convenció de que la minera era buena que esto y que lo otro y tuvo el jefe nacional directamente vino el permiso de allá violando lo que es la ley minera violando la ley de las armas de fuego y violando lo que él hubiera dicho que no daría el permiso mientras hubiera peligros ambientales peligros sociales y todo eso. entonces como vino el presidente Fox a llevarse al presidente municipal y amenazarlo, eso te lo sabes no? “Y él me dijo hay que darle el permiso”, “me tienen amenazado” “vino Fox y este gobernador y la minera me tiene amenazado que hago”, decía el chavo, 22 años tenía, “haga algo por mi vida se trata de mi vida estoy amenazado”, “no vamos a poder hacer nada”, así así desesperado no podemos usted lucha con esta gente, hay mucho dinero mucho poder, así “hágalo por mi vida” me decía] **EFAO1**

4.3 La Iglesia Católica y el conflicto en Cerro de San Pedro

El papel de las instituciones religiosas no ha sido una dimensión estudiada frecuentemente dentro de la EOP, sin embargo, una característica de la EOP mexicana en cuanto a las luchas sociales ha sido la constante intervención de la Iglesia Católica en los conflictos ya sea para propiciar las luchas y demandas de los movimientos sociales o para bloquearlas. En el caso específico que estamos estudiando el papel de la Iglesia ha sido ambiguo por momentos acompañando la lucha del Frente Amplio Opositor y por momentos apoyando la actividad de Minera San Xavier en el municipio.

En entrevista con el periodista José Ortiz que trascibimos a continuación, Margarito Sánchez,⁴⁵ párroco de Cerro de San Pedro por 7 años comenta acerca del conflicto con Minera San Xavier:

“Cuando llega la minera se da la división en la comunidad, por un lado, de las personas que estaban de acuerdo porque decían que era lo más adecuado, pero también empezaron a tomar cohesión los grupos de oposición, una serie de liderazgos que todavía no estaban bien cuajados”

“La minera influyó mucho en sus trabajos y los violentó, desde el principio tuvo la tendencia de ser un actor para la polarización de la comunidad y aunque no lo diga explícitamente, sembrar la semilla de la discordia y del odio en la comunidad”

“Cuando la Minera San Xavier vio que iba a haber una oposición muy reacia empezaron con una estrategia en tres partes: la primera dar dinero; la segunda comprar predios; y la tercera fue hacer aquel ejido ficticio, prefabricado, para que todo se pusiera a su favor.

Mi papel al frente de una parroquia en un pueblo es o debe ser hasta cierto punto neutral. Yo justifico mi encuentro y mi diálogo como directivos de la minera en tanto que soy un sujeto que debe dialogar con los actores sociales, y un actor social en ese momento es la Minera San Xavier, por ello es que provoqué el diálogo directo con directivos de la empresa en aquella reunión en la iglesia de San Nicolás.

Cuando supieron del liderazgo que tenía como párroco y que tenía contacto con toda la zona, recuerdo que me llamaron varias veces para que me presentara en las instalaciones de la minera para que me expusieran un modelo de trabajo. Me quisieron utilizar para que yo fuera un actor después de ese diálogo ríspido que hubo en la iglesia y de las declaraciones y del descontento comunitario. Ellos vieron que era una reacción difícil pero pensaron que era un grupo de gente ignorante, o como alguien dijo, gente sucia, gente pobre, que los podían manipular, pero al darse cuenta que se empezaron a organizar a partir de ese diálogo buscaron aplicar distintas estrategias, una de ellas fue la de llamarme a mí, para tratar de que fuera quien llevara el visto bueno de la minera al pueblo.

⁴⁵Margarito Sánchez Grimaldo fue el párroco de Cerro de San Pedro durante siete años, alejado de la parroquia por la arquidiócesis que encabeza el arzobispo Luis Morales Reyes, Margarito preside hoy la Pastoral Social y se dedica entre otras cosas a la defensa de los migrantes centroamericanos que cruzan territorio potosino en su travesía a EEUU. Muchos indocumentados que cruzan la capital potosina llegan a la Casa del Migrante a cargo del sacerdote en busca de comida y cobija. “Señalado alguna vez por la Procuraduría General de la República como protector de ilegales al dar cobijo a los migrante expulsados por la miseria de la Centroamérica trágica, fue advertido que su actividad podría configurarse bajo el delito de complicidad en el tráfico de personas”. (Ortiz, 2009:85)

Me di cuenta que me querían utilizar cuando me llamaron urgentemente para que fuera a convocar una reunión a San Pedro y dijera que la Minera San Xavier era la mejor alternativa para el pueblo. Eso debió de ser en 1997. A partir de entonces tomé una postura de distanciamiento, porque me di cuenta que me quisieron utilizar para ser portavoz de ellos con el pueblo y yo radicalmente dije no.

Me ofrecían que fuera el artífice del desarrollo social y comunitario del pueblo, me ofrecieron modelos de trabajo con las esposas de los mineros y de los ingenieros como en el sur del continente. Me mostraron un video donde hay un comité de obra social que está encabezado por el párroco del lugar, que consistía en abrir hospitales, centros comunitarios de desarrollo, academias, espacios deportivos, de tal forma que fuera el que llevara la voz cantante, el portavoz de la minera para convencer a la comunidad.

Bajo ese esquema yo sería el artífice de un patronato para ser detonante social de desarrollo del pueblo, cuando me di cuenta de todo eso comprendí que mi postura ya no podía ser sana, porque yo sabía, tenía calibrado el peso que teníamos en la comunidad. Opté más bien por mantenerme al margen de toda influencia de la Minera San Xavier para favorecer el ambiente comunitario y social del pueblo”. (Ortiz, 2009:86-87)

Ante la negativa de Margarito para colaborar con Minera San Xavier, la empresa contrató a un antropólogo jesuita para iniciar labores de pastoral pretendiendo quebrar el trabajo comunitario que el sacerdote venía realizando en el pueblo.

¿Qué se supone que haría este grupo de catequistas?

Irían a la comunidad a catequizar, a evangelizar, financiados por la Minera San Xavier. Les ofrecían viáticos, transporte, material pero era una forma de interferir, quebrar la armonía pastoral que se tenía. Todo eso eran una serie de estrategias en las que, como vieron que no se pudo directamente que el pastor fuera el portavoz de ellos, entonces buscaron otras alternativas y esta fue una de ellas. (Ortiz, 2009:89)

Luego de esta situación, la arquidiócesis, en ese momento a cargo de Arturo Szymanski Ramírez, le encarga al sacerdote estudiar los documentos presentados por la Minera San Xavier para ver el alcance e implicaciones del proyecto, a esta iniciativa se unen otros 11 sacerdotes de la región para realizar este informe.

... ¿qué es lo que concluyen en ese estudio?

El punto central fue que siendo un proyecto que tenía toda una vertiente económica que era de llamar la atención, era también un proyecto amenazante. Nos fuimos por el lado del impacto ambiental que iba a tener, y que una empresa no iba a ser una obra de beneficencia, tenía pues fines económicos marcados expresamente.

¿No expresan en el documento un aval o un rechazo a la operación de Minera San Xavier?

Nosotros tuvimos claro que a nosotros como iglesia, al no ser especialistas, no nos correspondía dar un veredicto en un plano técnico. Dejamos siempre que fueran los expertos quienes hablaran, pero sí dijimos que era un proyecto que seriamente lesionaría el ambiente social, el entorno ecológico y dañaría también la cuestión del patrimonio histórico. (Ortiz, 2009:90)

Hasta entonces a pesar de no rechazar explícitamente el proyecto de Minera San Xavier, la iglesia no apoyaba la iniciativa de la empresa, y se había negado a colaborar con la minera, más allá de haber intentando en un primer momento promover el diálogo

entre las partes en conflicto. Sin embargo, en 1999 nombran a un nuevo arzobispo, Luis Morales Reyes, con este nombramiento la posición de la iglesia sobre el caso de Cerro de San Pedro se modifica. Debido a este cambio de posición una incipiente comisión pastoral ambiental que se había conformado en el pueblo para informar en las iglesias lo que estaba ocurriendo se disuelve y en poco tiempo más Margarito Sánchez es desplazado de la parroquia. Llegando en su lugar el padre Julio.⁴⁶

Son muchas las dimensiones que intervienen en la EOP de un conflicto particular, este es sólo un resumen del contexto político nacional, estatal y municipal que enmarca el conflicto por la instalación de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro.

II.5 La economía

La llegada de Minera San Xavier a Cerro de San Pedro se enmarca en un momento de desarrollo particular de la economía mexicana que incumbe al sector minero. A continuación, intentaremos describir las relaciones económicas fundamentales que rodean al sector minero en la actualidad que han tenido relación con la instalación de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro así como las narrativas del desarrollo del gobierno y de los pobladores de Cerro de San Pedro a partir de las cuales se justifica la operación de la empresa y la resistencia a la misma, esta reconstrucción de la economía del sector minero tiene que ver con aquellas dimensiones que se mencionan en el discurso de los entrevistados, información que se ha complementado con datos estadísticos de las instituciones gubernamentales que se encargan de reunir estos datos.⁴⁷

5.1 El ingreso del capital trasnacional en la minería mexicana

Las reformas institucionales, y lo que se conoce como reformas estructurales en América Latina también han influido en la minería. Estos cambios se han enmarcado en el llamado “Consenso de Washington” y han implicado un giro hacia el neoliberalismo

⁴⁶[Aquí el arzobispo estaba primero en contra de la minera y me invita a una plática de un grupo de y a comer a platicar y bueno me habla y me dice oye cómo van las cosas en San Pedro con la minera. Y me habla me invita y me dice me acaba de hablar el arzobispo que le urge verte te espera a las 8 de la mañana y hablo con Carlos y voy con el arzobispo, entro ya estaba el de la minera, estaba uno de los Tello del grupo de choque estaba el cura Julio le digo cobarde, me dice que bueno que viniste quería hablar contigo para ver cómo andan las cosas por allá le acabo de mandar si si lo vi pero sabes que creo que habría que reconsiderar a la minera y mira es que está bien lo del proyecto de la minera. Acaban de donar 5000 pesos a la iglesia. La percepción para la minera cambia, le dije si yo tengo 10 años no voy a engañar a toda la gente, como la voy a mirar, porque en la última casa pastoral la iglesia ha cuestionado a la minera pero bueno uno puede cambiar.] EFAO1

⁴⁷Ver anexo 3.1.4 CE_sistema económico

en materia económica impulsado por los organismos multilaterales de crédito (FMI y BM) como hemos mostrado en los capítulos anteriores.

A decir de Bebbington

la neoliberalización se caracterizaría por ser un proceso que incluye un cambio social amplio donde el poder de entidades privadas y los derechos que adquieren se hacen marcadamente visibles, al mismo tiempo que la presencia del estado en el ámbito rural se debilita, y los procesos democráticos se vuelven cada vez menos eficaces en la resolución de conflictos. (2007:281)

En México estas reformas comenzaron en el sexenio de Miguel de Lamadrid, fueron impulsadas desde la presidencia de Carlos Salinas de Gortari y culminaron con la firma del TLCAN.

En el marco de estas reformas en 1992 se dicta la nueva ley de minería,⁴⁸ que establece en su artículo segundo que:

Se sujetarán a las disposiciones de esta Ley, la exploración, explotación, y beneficio de los minerales o sustancias que en vetas, mantos, masas o yacimientos constituyan depósitos cuya naturaleza sea distinta de los componentes de los terrenos, así como de las salinas formadas directamente por las aguas marinas provenientes de mares actuales, superficial o subterráneamente, de modo natural o artificial y de las sales y subproductos de éstas.

Se entiende por exploración a las obras y trabajos realizados en el terreno con el objeto de identificar depósitos de minerales o sustancias, al igual que de cuantificar y evaluar las reservas económicamente aprovechables que contengan; por explotación a las obras y trabajos destinados a la preparación y desarrollo del área que comprende el depósito mineral, así como los encaminados a desprender y extraer los productos minerales o sustancias existentes en el mismo, y por beneficio a los trabajos para preparación, tratamiento, fundición de primera mano y refinación de productos minerales, en cualquiera de sus fases, con el propósito de recuperar u obtener minerales o sustancias, al igual que de elevar la concentración y pureza de sus contenidos. (Artículos 3, 4 y 5)

Según esta ley, la exploración y explotación de los minerales o sustancias a que se refiere el artículo 4, así como de las salinas formadas directamente por las aguas marinas provenientes de mares actuales, superficial o subterráneamente, de modo natural o artificial, y de las sales y subproductos de éstas, sólo podrá realizarse por personas físicas de nacionalidad mexicana, ejidos y comunidades agrarias, pueblos y comunidades indígenas a que se refiere el artículo 2 constitucional reconocidos como

⁴⁸Nueva Ley Minera publicada en el Diario Oficial de la Federación el 26 de junio de 1992

tales por las Constituciones y Leyes de las Entidades Federativas, y sociedades constituidas conforme a las leyes mexicanas, mediante concesiones mineras otorgadas por la Secretaría. El artículo 11 de la ley establecía lo siguiente

... se consideran legalmente capacitadas para ser titulares de concesiones mineras las sociedades constituidas conforme a las leyes mexicanas:

I.- Cuyo objeto social se refiera a la exploración o explotación de los minerales o sustancias sujetos a la aplicación de la presente Ley;

II.- Que tengan su domicilio legal en la República Mexicana, y

III.- En las que la participación de inversionistas extranjeros, en su caso, se ajuste a las disposiciones de la ley de la materia.

Sin embargo, el 24 de diciembre de 1996 el segundo párrafo es derogado, por lo que se permite que empresas con domicilio legal en otros países comiencen a invertir en proyectos mineros. En esta reforma también se adiciona la siguiente cláusula: “las concesiones se otorgarán a quien acredite el cumplimiento de los requisitos que se prevean en las bases y presente la mejor propuesta económica, para lo que se tomará en consideración, exclusivamente, la contraprestación económica y prima por descubrimiento ofrecidas”. Por lo que vemos cómo la minería comienza a tornarse una actividad regida pura y exclusivamente por las pautas del mercado.

Esta ley se complementa de otras dos leyes muy importantes que regulan la minería en México, la ley de inversiones extranjeras,⁴⁹ que regula la participación de inversionistas extranjeros en la actividad económica mexicana y la ley general del equilibrio ecológico y la protección al ambiente⁵⁰ que tiene por objeto propiciar el desarrollo sustentable y establecer las bases para: garantizar el derecho de toda persona a vivir en un medio ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar; definir los principios de la política ambiental y los instrumentos para su aplicación; la preservación, la restauración y el mejoramiento del ambiente; la preservación y protección de la biodiversidad, así como el establecimiento y administración de las áreas naturales protegidas; el aprovechamiento sustentable, la preservación y, en su caso, la restauración del suelo, el agua y los demás recursos naturales, de manera que sean compatibles la obtención de beneficios económicos y las actividades de la sociedad con la preservación

⁴⁹Ley de Inversión Extranjera publicada en el Diario Oficial de la Federación del 27 de diciembre de 1993 y reformada por Decretos publicados en dicho Diario el 12 de mayo de 1995, el 7 de junio de 1995, el 24 de diciembre de 1996, el 23 de enero de 1998, el 19 de enero de 1999 y el 4 de junio de 2001.

⁵⁰Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de enero de 1988. Última reforma publicada DOF 07-12-2005

de los ecosistemas; la prevención y el control de la contaminación del aire, agua y suelo; garantizar la participación corresponsable de las personas, en forma individual o colectiva, en la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente; el ejercicio de las atribuciones que en materia ambiental corresponde a la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios, bajo el principio de concurrencia previsto en el artículo 73 fracción XXIX - G de la Constitución; el establecimiento de los mecanismos de coordinación, inducción y concertación entre autoridades, entre éstas y los sectores social y privado, así como con personas y grupos sociales, en materia ambiental, y el establecimiento de medidas de control y de seguridad para garantizar el cumplimiento y la aplicación de esta Ley y de las disposiciones que de ella se deriven, así como para la imposición de las sanciones administrativas y penales que correspondan (Artículo 1º). Esta ley también regula las evaluaciones de impacto ambiental que deben presentar las empresas mineras para que se les conceda el permiso para explorar y explotar el territorio.⁵¹

Estas reformas institucionales (laxidad en las disposiciones ambientales de la ley e igual trato a las empresas extranjeras que a las nacionales) dieron pie a la entrada en territorio mexicano de empresas transnacionales que llegaban para explorar y explotar las minas venidas a menos, así como el permiso para utilizar la metodología de explotación de tajo a cielo abierto por lixiviación con cianuro. A decir de Svampa y Antonelli “mediante diferentes reformas constitucionales y legislativas las nuevas normas jurídicas institucionalizaron la autoexclusión del Estado como agente productivo y la consecuente exclusividad del sector privado como único actor autorizado a explotar los recursos naturales”. (Svampa y Antonelli, 2009:16)

5.1.1 Descripción de la minería en México en la actualidad

Los datos más recientes de la industria minera en México corresponden al año 2008, año que es calificado por el sector como de recesión para la industria minera por los

⁵¹“La evaluación del impacto ambiental es el procedimiento a través del cual la Secretaría establece las condiciones a que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones establecidos en las disposiciones aplicables para proteger el ambiente y preservar y restaurar los ecosistemas, a fin de evitar o reducir al mínimo sus efectos negativos sobre el medio ambiente. Para ello, en los casos en que determine el Reglamento que al efecto se expida, quienes pretendan llevar a cabo alguna de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización en materia de impacto ambiental de la Secretaría”. (Artículo 28)

golpes de la crisis financiera mundial. A pesar de la crisis, el sector sigue considerándose como un potente generador de crecimiento económico a nivel nacional ya que el país es uno de los de mayor índice de potencial minero en el mundo.⁵² Esta industria contribuye con el 1.4% al PIB y en 2008 constituía la fuente de empleo directo de 291000 personas según datos del IMSS, así como 1500000 empleos indirectos. México ocupa como vemos en la siguiente tabla los primeros lugares de producción a nivel mundial de varios minerales metálicos y no metálicos:⁵³

Tabla 2: Posición de México a nivel mundial 2008

Mineral	Posición a nivel mundial	% de la producción mundial	Mineral	Posición a nivel mundial	% de la producción mundial
Plata	2	13	Zinc	7	3.5
Bismuto	2	20	Sal	7	3
Fluorita	2	18	Grafito	7	0.6
Celestita	3	7	Barita	8	2
Wollastonita	4	8	Manganeso	8	1
Diatomita	4	6	Feldespato	10	2.5
Plomo	5	3	Oro	12	2
Cadmio	6	7	Cobre	12	2
Molibdeno	6	4			

Fuente: elaboración propia con datos de CAMIMEX (2008)

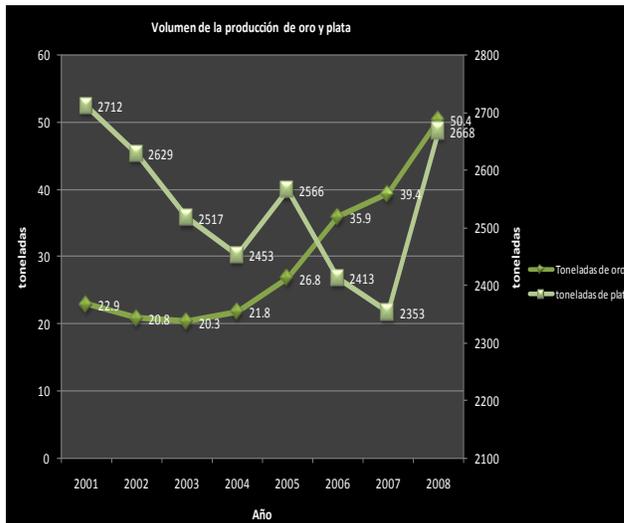
Como podemos ver en las siguientes gráficas tanto la producción minera como el valor de la misma han tenido un crecimiento sostenido desde principios de los años '90 que se ha visto solo interrumpido por la crisis de 1994-95, es notoria la aceleración del crecimiento de la producción de oro a partir de 2005 estimulada sobre todo por el aumento del precio internacional del mismo que para 2009 se encontraba casi en los mil dólares por onza.⁵⁴

⁵²“La minería no petrolera registró un crecimiento de 1.5% en 2008, debido a que el sector entró en un franco proceso de desaceleración durante este año, ya que redujo su crecimiento en más de 50% con relación al año pasado, y en el último trimestre registró incluso una tasa negativa en el producto interno bruto (PIB). Este resultado fue determinado por la terminación de la fase de auge del ciclo de precios de los minerales, especialmente de los metales base. Otro elemento importante fue la extensión de la crisis al conjunto de las economías avanzadas, afectando los niveles de la demanda mundial de materias primas. Finalmente, también influyó el inicio de la recesión en la economía nacional, impactando la demanda interna de insumos por parte de la industria nacional”. (Servicio Geológico Mexicano, et al, 2008:11)

⁵³“En México durante el año 2008 la producción de oro creció 13.5%, la plata 3.5%, el molibdeno 28%, el plomo 1.8%, el manganeso 11% y las ferroaleaciones el 15%, también destacan los incrementos de producción de la fluorita (8.3%), la sal (9.2%) el sulfato de sodio y el de magnesio. La producción de cobre se colapsó en un 27% por las citadas huelgas de Cananea y San Martín. Otros metales y minerales que también disminuyeron su volumen son el zinc en 2% y el acero en 1%. En las producciones de minerales no metálicos, los principales descensos ocurrieron en la producción del yeso (18%) y la sílice (7%)”. (CAMIMEX, 2009:2)

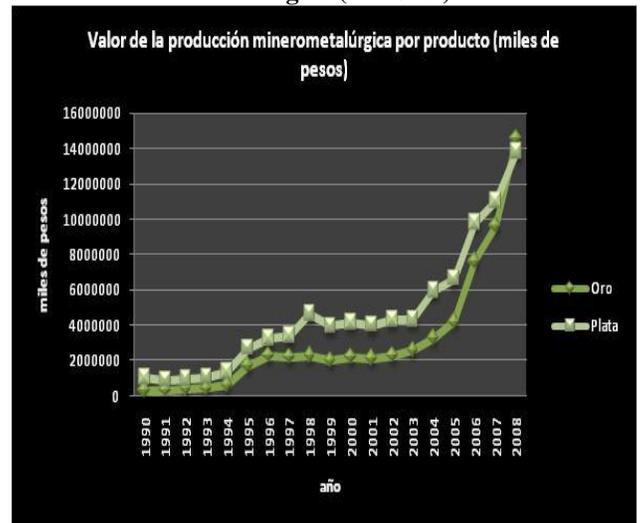
⁵⁴“El volumen de producción de oro en México se elevó a 50,365 kg, es decir, 28% más que el año previo; cabe destacar en particular la mayor producción de Gold Corp., gracias al inicio de operaciones de

Gráfico 2: Volumen de la producción (nacional)



Fuente: elaboración propia con datos del anuario estadístico de la minería mexicana (Servicio Geológico Mexicano, et al, 2008)

Gráfico 2: Valor de la producción minero metalúrgica (nacional)



Fuente: elaboración propia con base en la información de INEGI (1993, 1996, 2000, 2004, 2009)

San Luis Potosí sigue la tendencia a nivel nacional en cuanto a crecimiento del valor y del volumen de la producción de oro y plata, como podemos ver en las siguientes gráficas, sin embargo, destacamos algunas particularidades como ser la caída de la producción de oro y plata en el período 1999-2000 y 2001-2002. También vemos como la producción de oro se acelera a partir de 2005 superando el crecimiento de la producción de plata:

Peñasquito y a un mayor volumen en su mina El Sauzal. La industria del oro se sigue consolidando como una de las más importantes de los años recientes dentro del sector minero, debido a su dinamismo productivo y al creciente interés de los inversionistas en la misma”. (Servicio Geológico Mexicano, et al, 2008:13) “En 2008, el valor a precios corrientes de la producción de la minería mexicana ampliada alcanzó un monto total de 117.8 mil millones de pesos, monto que representó un incremento de 2.3% con relación al año anterior. La producción de minerales metálicos registró un monto de 73.2 mil millones de pesos, lo que representó el 62.9% de la producción total. [...]En cuanto al valor de la producción minero-metalúrgica de minerales concesibles, alcanzó un valor de 94.0 mil millones de pesos. Las principales entidades productoras del sector fueron Sonora, con un valor de producción de 24,799.5 millones de pesos y una participación de 26.5%, Zacatecas con 14,616.3 millones de pesos y 15.6%; Coahuila con 14,168.7 millones de pesos y 15.1%, Chihuahua con 11,900.1 millones de pesos y 12.7%, San Luis Potosí con 6,155.8 millones de pesos y 6.6%, y Durango con 5,461.2 millones de pesos y 5.8%. Estas seis entidades aportaron en conjunto el 82.3% del valor total de la producción minera”. (Servicio Geológico Mexicano, et al, 2008:12)

Gráfico 3: Volumen de la producción de oro y plata (SLP)



Gráfico 3: Tasa de crecimiento del volumen de la producción (SLP)



Fuente: elaboración propia con base en la información de INEGI (1993, 1996, 2000, 2004, 2009)

Según datos de INEGI (1993, 1996, 2000, 2004, 2009) en Cerro de San Pedro la producción de oro y plata ha crecido en toda la década del '90, de 1999 a 2006 no se ha producido oro ni plata en Cerro de San Pedro, esto debido a los conflictos y al período en que Minera San Xavier estuvo tratando de conseguir los permisos para operar, en el año 2007 la empresa produce algunos kilogramos de oro y plata pero en 2008 y 2009 ve nuevamente truncada la posibilidad de producir por los conflictos generados con los pobladores de Cerro de San Pedro que no están de acuerdo con la instalación de la empresa.

Tabla 3: Volumen de la producción de oro en Cerro de San Pedro (kilogramos)

Período	Oro	Plata	Período	Oro	Plata
1990	6.3	345	1999	0	0
1991	6.9	635	2000	0	0
1992	10.2	845	2001	0	0
1993	13.7	1107	2002	0	0
1994	15.9	807	2003	0	0
1995	16.9	1163	2004	0	0
1996	18.1	1269	2005	0	0
1997	19.4	1006	2006	0	0
1998	12.4	908	2007	789.2	14865

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI (1993, 1996, 2000, 2004, 2009)

La siguiente tabla nos muestra las concesiones de la industria minera por estados vemos que Aguascalientes, Zacatecas, Sonora, Coahuila, Sinaloa y Durango son los

estados que tienen la mayor superficie del estado concesionada a emprendimientos mineros.

Tabla 4: Concesiones Vigentes por entidad Federativa al 31 de diciembre de 2008

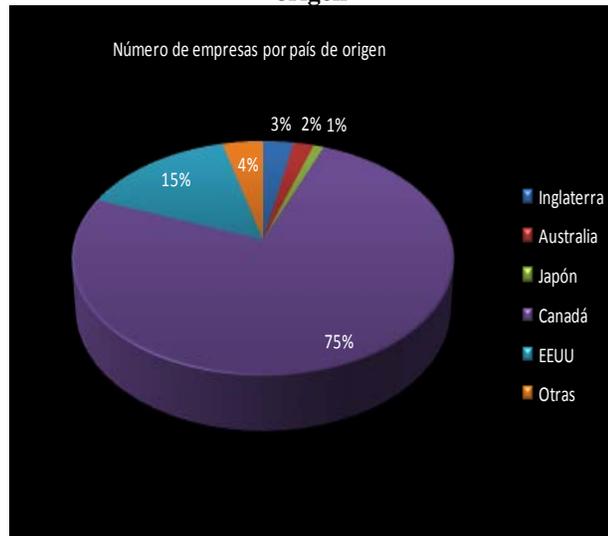
Entidad federativa	N° de Concesiones	Superficie concesionada (km2)	superficie total (km2)	Porcentaje de la superficie total concesionada	Entidad federativa	N° de Concesiones	Superficie concesionada (km2)	superficie total (km2)	Porcentaje de la superficie total concesionada
Aguascalientes	151	1843.393	5625	32.771%	Jalisco	1269	8561.606973	78630	10.888%
Zacatecas	2428	18696.656	75416	24.791%	San Luis Potosí	788	5989.118647	61165	9.792%
Tlaxcala	4	972.613764	3997	24.334%	Querétaro	318	1082.670519	11658	9.287%
Sonora	4210	42476.0801	184946	22.967%	Edo. De México	270	1913.335686	22333	8.567%
Coahuila	1979	33962.22181	151445	22.425%	Morelos	53	319.518197	4892	6.531%
Sinaloa	1309	11429.33899	57331	19.936%	Hidalgo	427	1184.112415	20856	5.678%
Durango	3548	24053.43737	123367	19.497%	Puebla	279	1822.345148	34251	5.321%
Nayarit	374	5108.807491	27862	18.336%	Baja California Sur	131	3224.736867	73943	4.361%
Baja California	536	11565.754	71546	16.165%	Chiapas	50	2662.746817	73681	3.614%
Colima	158	853.69951	5627	15.171%	Veracruz	88	1545.342652	71856	2.151%
Michoacán	660	8199.382631	58667	13.976%	Tamaulipas	158	1612.460596	80148	2.012%
Guanajuato	541	4162.274471	30621	13.593%	Yucatán	24	584.356351	39671	1.473%
Oaxaca	335	11916.25409	93343	12.766%	Tabasco	3	80.93	24747	0.327%
Guerrero	508	7530.307222	63794	11.804%	Quintana Roo	1	24.15	42535	0.05678%
Nuevo León	619	7514.306322	64203	11.704%	Campeche	10	14.175472	57727	0.0246%
Chihuahua	3321	27352.79163	247487	11.052%	DF	0	0		0%
					Total	24550	248258.9247	1499062	16.561%

Fuente: elaboración propia con datos de Secretaría de Economía, FOMIMEX e INEGI

Con respecto a la inversión en la industria minera, ha ido creciendo, sobre todo por el aporte de la inversión extranjera que para 2008 fue de un total de 2664 millones de dólares, lo que representa el 14.33% de la inversión extranjera en el país. “América Latina se conservó como el principal destino de los gastos de exploración a nivel mundial, con una participación de 25%, siendo los principales países receptores México, Perú y Chile. En segunda posición se ubicó Canadá con 19% y en tercera África con 15%”. (Servicio Geológico Mexicano, et al, 2008:10) México ocupa el quinto lugar a nivel mundial de atracción de inversiones atrayendo un 6% del total de las inversiones mundiales en minería.

... al mes de junio de 2009 existen en el país un total de 263 empresas con capital extranjero operando en México, las cuales trabajan en 677 proyectos. Del total de empresas extranjeras, 198 (75%) tienen sus oficinas centrales en Canadá, 39 (15.0%) en Estados Unidos, 7 (3.0%) en Inglaterra, 5 (2.0%) en Australia y 3 (1%) en Japón, además de empresas de Suiza, Luxemburgo, Corea, Chile, China, Italia, Holanda, India y Perú. Respecto de los proyectos, 578 (85.4%) se encuentran en etapa de exploración, 56 (8.3%) en etapa de producción y 15 (2.2%) en etapa de desarrollo. Además, existen un total de 28 con suspensión de actividades (4.1%). (Servicio Geológico Mexicano, et al, 2008:19)

Gráfico 4: Número de empresas por país de origen



Fuente: DGPM, SE (Servicio Geológico Mexicano, et al, 2008:19)

Al analizar el comportamiento de la inversión extranjera en minería a lo largo de las dos últimas décadas se nota el predominio de Canadá y Estados Unidos como los principales inversores, también es notorio el monto de inversión en la industria minera mexicana, de países considerados paraísos fiscales como las Islas Caimán lo que podría estar mostrando que un buen porcentaje de la inversión extranjera en la industria minera proviene de capitales meramente especulativos con los riesgos que esto trae para la estabilidad del sector minero y de la economía nacional en general.

Tabla 5: Valor de la inversión extranjera en la industria minera por país de origen (millones de dólares)

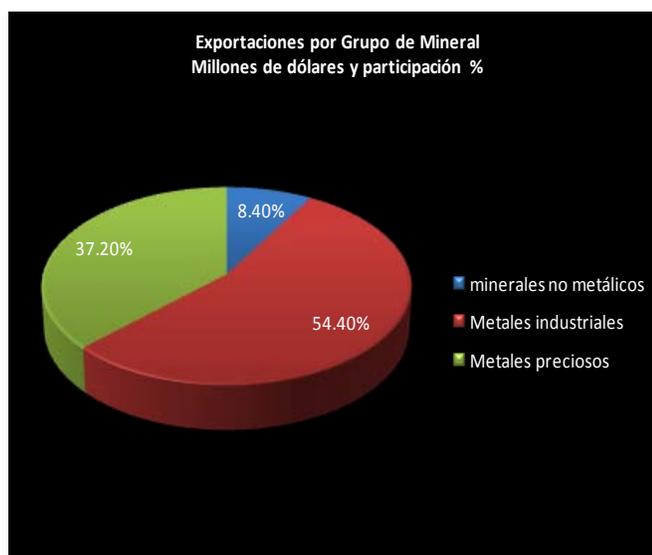
País de origen	Periodo										
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Alemania						0.400	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Australia	0.348	1.460	1.346	1.965	0.374	2.000	0.100	10.400	32.200	0.000	0.200
Barbados	2.069	0.095	0.768	0.000	0.374	-6.900	2.300	-1.400	0.000	0.000	0.000
Bélgica	0.000	0.005	12.953	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Bermudas	0.000	0.198	0.005	0.000	0.000						
Canadá	14.188	25.931	154.570	24.218	184.738	59.700	141.500	95.800	265.600	350.600	1920.600
Chile	0.000	0.005	2.614	2.500	0.000	2.600	2.500	3.900	3.000	1.000	-14.800
EEUU	25.694	20.583	9.623	-1.059	-6.269	69.300	29.200	90.800	85.500	683.300	91.100
Francia						0.000	0.000	0.000	0.100	0.000	0.000
Holanda	0.000	5.655	0.095	0.153	3.865	-0.300	0.000	0.000	0.000	2.500	2.700
Isla Caimán	0.013	1.072	1.868	1.424	0.402	0.200	0.400	2.100	2.300	5.500	4.400
Islas Vírgenes	0.000	0.010	0.000	0.000	1.763	2.100	3.900	7.400	4.600	710.500	1433.700
Japón	0.000	0.000	0.000	2.209	15.847	0.000	-2.900	0.000	0.000	0.000	0.000

Reino Unido	0.046	72.071	6.282	0.445	0.719	8.300	15.600	13.400	-1.800	3.000	779.700
Suiza						0.400	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Zaire						0.700	1.100	0.000	0.000	0.000	0.000
Otros países	0.003	0.012	0.173	0.006	0.154	0.000	0.000	0.000	0.000	1.000	131.700
Total	42.358	127.086	190.124	31.855	201.813	138.500	193.700	222.400	391.500	1756.400	4217.600

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI (1993, 1996, 2000, 2004, 2009)

En lo que respecta al comercio exterior de minerales, las exportaciones alcanzaron un monto de 12.4 mil millones de dólares, lo que representó un incremento de 19.2% con relación al año previo, cuando se registraron un total de 10.4 mil millones de dólares. Por grupo de mineral, todos registraron un comportamiento positivo, el más significativo fue el de los metales preciosos con un incremento de 48.1% comparado con 2007, para alcanzar un monto de 4.6 mil millones de dólares. Este resultado se debió a un incremento significativo de las exportaciones de oro, cuya producción ha crecido de forma significativa en los últimos años. (Servicio Geológico Mexicano, et al, 2008:15)

Gráfico 5: Exportaciones por Grupo de Mineral



Fuente: elaboración propia con base en datos del Anuario estadístico de la minería mexicana (Servicio Geológico Mexicano, et al, 2008:15)

En el marco de esta situación de la industria minera en el país, así como de las reformas realizadas a la ley minera y a la ley de inversiones extranjeras y de equilibrio ecológico es que se produce la llegada de Minera San Xavier a Cerro de San Pedro y se desarrolla el emprendimiento minero de tajo a cielo abierto por lixiviación con cianuro, proyecto cuyas características principales describimos a continuación.

5.1.2 El proyecto de Minera San Xavier/New Gold

Como hemos venido mostrando a lo largo del texto,

... lejos estamos de aquella minería de socavón, propia de otras épocas, cuando los metales aflúan en grandes vetas, desde el fondo de las galerías subterráneas. En la actualidad, los metales, cada vez más escasos, se encuentran en estado de diseminación y sólo pueden ser extraídos a través de nuevas tecnologías, luego de producir grandes voladuras de montañas por dinamitación, a partir de la utilización de sustancias químicas (cianuro, ácido sulfúrico, mercurio, entre otros) para disolver (lixiviar) los metales del mineral que contiene. [...] lo particular de este tipo de minería (a cielo abierto), diferente de la tradicional, es que implica niveles aún mayores de afectación del medio ambiente, generando cuantiosos pasivos ambientales, al tiempo que requiere tanto un uso desmesurado de recursos –entre ellos el agua y la energía, imprescindibles para sus operaciones- como la intervención de manera violenta en la geografía de los territorios para la explotación. (Svampa y Antonelli, 2009:16)

En Cerro de San Pedro, como hemos visto en el apartado anterior, hasta el cierre de Asarco e incluso después con aquellos gambusinos que se quedaron trabajando en las minas por cuenta propia, trabajaban en la minería tradicional, pero con la firma del TLCAN y las modificaciones a la legislación minera, Cerro de San Pedro vuelve a convertirse en un centro atractivo para la minería pero esta vez para proyectos extractivos de trajo a cielo abierto.

En el año 1996 la empresa Glamis Gold Inc. compra los derechos a Minera San Xavier para comenzar la explotación de Cerro de San Pedro con una nueva metodología, la minería a tajo abierto por lixiviación a montones, esta empresa en el año 2000 vende sus acciones a Metallica Resources Inc. Esta empresa es miembro de New Gold Inc empresa productora internacional de oro que cotiza en la Bolsa de Valores de Toronto.

Las características de este proyecto vienen detalladas en la Manifestación de Impacto Ambiental (MIA) que la empresa presentara ante la SEMARNAT en el año 1997 para solicitar los permisos de operación correspondientes.

En su MIA, Minera San Xavier, afirma que el proyecto es de minado de tajo a cielo abierto, trituración de mineral, lixiviación en montones y recuperación de metales preciosos. (MIA, 1997:11)

Cerro de San Pedro es un yacimiento minero de oro y plata localizado cerca del poblado, Cerro de San Pedro, cabecera municipal del municipio Cerro de San Pedro. La cabecera se encuentra aproximadamente a 20 km al noreste de la ciudad de San Luis Potosí y se encuentra habitado actualmente por aproximadamente 120 personas.

El estudio de prefactibilidad realizado por Minera San Xavier durante la etapa de exploración (1995-1996) indicó reservas minerales de 77 millones de toneladas con

contenido promedio de 0.67 g/t de oro y 25 g/t de plata.⁵⁵ La mina a cielo abierto se localiza en la falda sureste desde la parte alta del cerro hasta el área de tepetate. (MIA, 1997) En este sentido se estima que el proyecto cubra un área total de 340 hectáreas.

Lo que no se informa en la manifestación de impacto ambiental es que para poder realizar este proyecto debería desaparecer el pueblo de Cerro de San Pedro. Lo único que se informa en dicho documento es que “un pequeño número de habitantes viven dentro del área planeada para el patio de lixiviación, y algunas parcelas agrícolas de temporal se encuentran involucradas. El terreno se considera no apto para las actividades agrícolas dada la escasa capa de cobertura de suelo que existe”. (MIA, 1997:20) A esto se agrega que “todos los fundos en cuestión se encuentran bajo control de Minera San Xavier, S.A. de C.V., quien ha sostenido acuerdos y firmado contratos de arrendamiento con los concesionarios”. (MIA, 1997:21) En entrevistas con miembros del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier hemos podido constatar que estos acuerdos han sido producto del fraude de la empresa, que utilizando la estrategia de convocar a una asamblea ejidal ficticia, con ejidatarios ficticios falsificó el contrato de arrendamiento de las tierras del ejido de Cerro de San Pedro. Ante esta situación, los verdaderos ejidatarios impusieron amparos en el Tribunal Agrario que fueron ganados e incorporados en la causa del Tribunal Fiscal y Administrativo que en 2009 le revocara el permiso a Minera San Xavier ordenando su cierre.

Cuando los pobladores de Cerro de San Pedro se enteran de los daños que podría ocasionar la instalación de este tipo de proyecto comienzan a organizar la resistencia, como veremos en el siguiente capítulo.

Según los miembros del FAO, los impactos al ambiente serán numerosos, Minera San Xavier en su MIA señala los más visibles, a la vez que los minimiza y mitiga, pero sí acepta que su proyecto va a causar contaminación atmosférica por el tumbe y trituración del mineral que ocasiona que toneladas de polvillo mezcladas con los gases del nitrato de amonio, así como las emanaciones de la maquinaria queden en suspensión y viajen por la acción de los vientos hacia el valle de San Luis, afectando la ciudad capital y

⁵⁵Según uno de nuestros informantes Minera San Xavier ya tiene los estudios hechos que indicarían que las reservas de oro y plata serían el doble de lo estimado en el estudio de prefactibilidad. Esta nueva predicción se ha realizado en función de los estudios geológicos que Minera San Xavier ha realizado una vez que se produjo el tumbe del cerro en los 3 años que lleva explotando en Cerro de San Pedro.

Soledad de Graciano Sánchez, a esto se le suma la evaporación diaria de aproximadamente 8 millones de litros de la mezcla cianuro-agua utilizada en la lixiviación, que convertida en ácido cianhídrico viajaría hacia la ciudad capital empujados por la misma acción de los vientos.

En su MIA, Minera San Xavier habla del peligro de contaminación del acuífero por la inminente infiltración de solución cianurada, pero se cuida de decir que esto pondría en peligro la salud de millón y medio de habitantes del valle de San Luis, únicamente dice que va a monitorear continuamente la calidad del agua. Son estos elementos, son estos riesgos los que empiezan a ser analizados por el grupo de pobladores de Cerro de San Pedro que comienzan a organizarse para sacar a la minera. Cabe aclarar que el documento de la MIA les fue negado durante un tiempo al Frente Amplio Opositor quienes consiguieron acceso al documento luego de realizar algunas manifestaciones e interponer recursos a las autoridades para poder acceder al documento que como bien sabemos es un documento público.⁵⁶

5.2 Descripción socio-demográfica del municipio Cerro de San Pedro

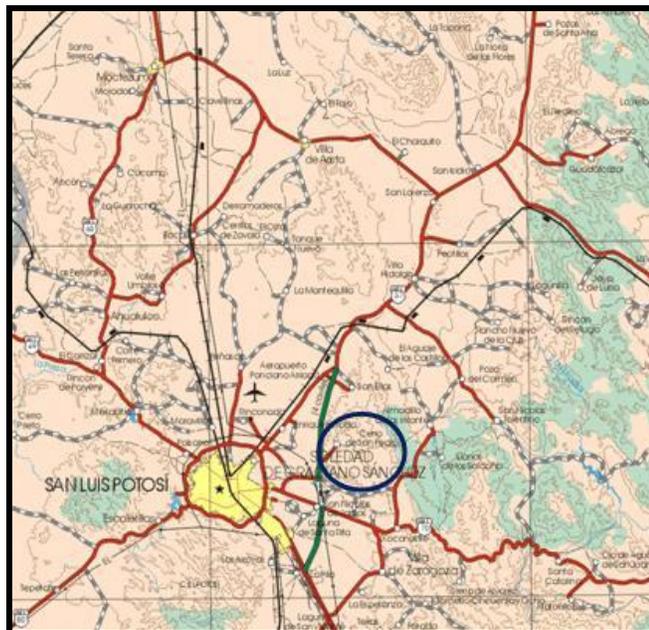
Como se observa en el mapa, Cerro de San Pedro se encuentra a unos 20 kilómetros al noreste de la ciudad de San Luis Potosí. De San Luis Potosí a Cerro de San Pedro se llega por la carretera federal número 80 en dirección a Ciudad Valles, a siete kilómetros hay una desviación al norte y a doce kilómetros se localiza Cerro de San Pedro.

⁵⁶[Pues ya dice vamos a aquí a exigirles el estudio de impacto ambiental lo pedimos, lo negaron y tuvimos que hacer manifestaciones presionar y obligamos al gobierno a que nos lo diera y si nos lo entregaron a una doctora a tres a la doctora Angelina Núñez y a mí nos ponían cosas no se podían sacar copias aunque sea un documento público

ER: lo de la manifestación de impacto ambiental] **EFAO1**

[EO: yo cuando lo el primero que salió estaba (...) no se lo daban a nadie ibas tú y no se sentaba una persona ahí en frente de ti y sólo podías tomar nota, no le podías sacar fotos. Y ese lo mutilaron las partes más fuertes y porque casualmente yo lo tengo] **EFAO1**

Ilustración 1: Mapa de la zona afectada por el proyecto MSX



De acuerdo con el Sistema Integral de Información Geográfica y Estadística del INEGI, al año 2000, la superficie total del municipio es de 127.48 Km² y representa el 0.21% del territorio del estado de San Luis Potosí, el municipio se compone de 16 localidades, la cabecera municipal Cerro de San Pedro cuenta con tan solo 119 habitantes y la localidad con mayor número de población es Portezuelos con 1048 habitantes. La población total del municipio de Cerro de San Pedro es de 3278 habitantes, población que registra una tasa media de crecimiento anual (2000-2005) de -0.7%. (INEGI, conteo de población 2005)⁵⁷

Cerro de San Pedro había dejado de ser la cabecera municipal por un tiempo debido a que la mayoría de los habitantes del municipio se ubicaban en Portezuelos. Sin embargo, por la importancia histórica del poblado, se ha devuelto la cabecera municipal a Cerro de San Pedro.⁵⁸

⁵⁷ Información disponible en <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/espanol/soc/sis/sissept/default.aspx?t=mpob103&s=est&c=3850&e=24> [página web consultada el 26/04/2010].

De estas cifras también dan cuenta nuestros entrevistados:

[Todo el municipio de Cerro de San Pedro contiene 16 comunidades y la suma de pobladores de esas 16 comunidades no rebasa los 4000 habitantes] **EFAO4**

⁵⁸[Cerro de San Pedro es municipio desde principios del siglo XX constantemente ha perdido su cabecera y se ha pasado al poblado de Portezuelos que tiene más habitantes pero finalmente la categoría y la

Según el índice de marginación elaborado por la CONAPO⁵⁹ de las 16 localidades del municipio de Cerro de San Pedro, 6 tienen un índice de marginación alto, 3 medio, 3 bajo y 4 muy bajo. El municipio cuenta con servicios de educación básica,⁶⁰ de la población de 15 años y más el 10.17% es analfabeta. Con respecto a la salud la demanda de servicios médicos de la población del municipio es atendida por organismos oficiales y privados, tanto en el medio rural como urbano, el municipio cuenta con una unidad médica de la Secretaría de Salud. Esta cobertura de servicio médico alcanza al 70.2% de la población total, quedando el 29.8% de la población sin acceso al servicio médico. El municipio cuenta con 2 casas de salud con su respectiva auxiliar de comunidad en donde se dan pláticas y orientaciones en materia de salud reproductiva, primeros auxilios, etc.

De acuerdo al Censo General de Población y Vivienda del año 2000, el municipio cuenta con 697 viviendas y su promedio de ocupación es de 4 habitantes por vivienda. De esta cifra el 86.66% de las viviendas cuenta con agua entubada, el 76.90% cuenta con drenaje y el 92.11% con el servicio de energía eléctrica.

La imagen a continuación nos muestra una foto panorámica de la cabecera municipal, al fondo de la misma puede observarse el Cerro de San Pedro con las marcas destructivas por parte de las detonaciones de la Minera San Xavier.

Ilustración 2: Cerro de San Pedro



Fuente: Imagen de la autora tomada durante el trabajo de campo

importancia histórica de Cerro de San Pedro hizo que la centralidad administrativa del municipio regresara a este histórico pueblo] **EFAO4**

⁵⁹Índice de Marginación por localidades, 2005 información disponible en la página web de CONAPO <http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/IndiceMargLoc2005.pdf> [página web consultada el 26/04/2010]

⁶⁰Preescolar: 8 jardines de niños. Primaria: 7 escuelas primarias y Secundaria: 5 escuelas secundarias.

5.3 La disputa por las narrativas del desarrollo

Las ciencias sociales, y particularmente la ciencia económica han puesto en debate el tema del desarrollo por lo que podemos encontrar numerosas teorías del desarrollo, desde las teorías del crecimiento económico,⁶¹ pasando por las teorías de la modernización,⁶² de la dependencia⁶³ y más recientemente el neoinstitucionalismo.⁶⁴ Es evidente que no existe consenso, al menos en la academia, acerca del concepto de desarrollo y mucho menos acerca de las estrategias para alcanzarlo. No es el objetivo de esta investigación poner en discusión este concepto, al respecto queremos dejar en claro que para los fines de esta investigación entenderemos al desarrollo desde la propuesta del neomarxismo y de las visiones postestructuralistas que ven al desarrollo como un

⁶¹Esta teoría tiene como base la economía clásica y neoclásica y se fundamenta en los estudios de Rostow (1991) quien ha sugerido una concepción lineal y secuencial en la consecución del desarrollo. En una analogía con la aeronáutica, Rostow habla del despegue y sus condiciones previas que permiten el paso desde una sociedad tradicional hacia una sociedad de gran consumo en masa. Rostow argumenta que esta transición toma tiempo y necesariamente pasa por varias etapas, las cuales deben ser seguidas de manera secuencial por todos los países.

⁶²La importancia de la cultura y los valores en el desarrollo es destacada inicialmente por Max Weber, quien con sus estudios sobre religión, valores y comportamiento humano publicados hace más de un siglo muestra la importancia que la cultura puede tener en desplegar las fuerzas que generan el desarrollo. La argumentación desarrollada por Weber sugiere la necesidad de distinguir entre culturas tradicionales y culturas modernas, y entre mentes tradicionales y mentes modernas. El desarrollo es producto de la modernización, ya sea entendida en el ámbito de las creencias y valores individuales o en el ámbito de las instituciones culturales. También se destacan en esta línea de pensamiento Inkeles y Smith, Huntington, Inglehart y Harrison entre otros.

⁶³Este enfoque teórico privilegia una perspectiva histórica, es decir, que no se da fuera de contexto y en la cual los eventos están interrelacionados, esto es, un enfoque sistémico que da relevancia a los vínculos entre unidades, más que de las unidades en sí. Para esta teoría el desarrollo y el subdesarrollo son dos caras de la misma moneda y surgen de un mismo proceso histórico, la acumulación capitalista a nivel mundial. La idea central de las explicaciones del subdesarrollo desde la teoría de la dependencia es, parafraseando a A. Gunder Frank (1970), que el subdesarrollo es el producto del desarrollo capitalista y de las contradicciones internas del capitalismo. Estas contradicciones podrían resumirse en las siguientes afirmaciones: a- La expropiación del excedente económico de los trabajadores y su apropiación por los capitalistas, b- la polarización del sistema capitalista en un centro metropolitano y en satélites periféricos y c- la continuidad de la estructura fundamental del sistema capitalista a causa de la persistencia o reproducción de estas contradicciones en todas partes y en todo tiempo.

⁶⁴Douglas North (premio noble de economía) y sus colaboradores reviven el institucionalismo económico y lo utilizan para explicar el surgimiento histórico del desarrollo económico. Las teorías de North destacan la importancia que tienen las instituciones para la consecución del desarrollo, en especial aquellas que garantizan y dan certidumbre respecto a los derechos de propiedad, al igual que aquellas que contribuyen a disminuir los costos de transacción. Desde el enfoque institucional, el crecimiento económico es consecuencia de la eficiencia del marco institucional, por lo tanto, el buen desempeño económico es fruto de unas instituciones estables que ofrecen a los actores los incentivos correctos para el desarrollo de actividades productivas, de innovación y de alto valor, tanto económico como social. Por el contrario, el subdesarrollo se explica como una consecuencia de un marco institucional con instituciones que carecen de incentivos para disminuir los costos de transacción, los derechos de propiedad no están bien establecidos y son instituciones que obstaculizan el buen funcionamiento del mercado.

discurso o una narrativa proponiendo una alternativa al desarrollo, el postdesarrollo.⁶⁵ Esta idea da cuenta de la historicidad del concepto desarrollo y por lo tanto la naturalización de un concepto hegemónico de desarrollo anclado a una racionalidad económica productivista y asociándolo únicamente a la idea de crecimiento económico y acumulación de capital.

Esta idea nos permite confrontar en este trabajo la existencia de diferentes narrativas del desarrollo incorporando las concepciones de desarrollo no sólo de los detentadores del poder mundial, sino también de las comunidades, de los movimientos sociales, de otros actores no gubernamentales que disputan en el espacio simbólico la posibilidad de inscripción de las mismas en la agenda pública. Y este retorno de las disputas acerca de las concepciones y por tanto de las estrategias del desarrollo no es un proceso armónico sino que implica fuertes luchas y acciones concretas de los movimientos para poder poner en el debate estas cuestiones.

Desde sus inicios, el proceso de acumulación de capital ha impuesto la necesidad de expandir sus fronteras a todas las regiones del mundo para la explotación de sus recursos y de su fuerza de trabajo.⁶⁶ Este proceso empieza a configurarse desde la fase del desarrollo del capital mercantil, transformando las formaciones sociales precapitalistas en las futuras regiones “subdesarrolladas” de la economía mundial. En la actualidad, como ya se ha mencionado, este proceso se ve impulsado con la globalización del capital a nivel mundial. Las regiones subdesarrolladas contribuyen a la reproducción del capital con la generalización en sus economías de un modelo de desarrollo extractivo-

⁶⁵Esta corriente que propone instaurar un modo de desarrollo alterno responde al paradigma marxista y se interroga por el desarrollo como ideología dominante y las posibilidades de que una sociedad evolucione a través de un cambio de ideologías y de relaciones de producción (Escobar, 2002). Las alternativas al desarrollo -también conocidas como contradesarrollo (Sachs, 1996; Esteva, 1996, Escobar, 1996, 2005) postdesarrollo o alternativas a la modernidad (Escobar, 2005) o postmodernismo de las bases (Esteva y Prakash, citado en Veltmeyer y O'Malley, 2003)- inscriben en el paradigma posestructuralista y la crítica cultural al desarrollo que emerge en los '80. Anclados en los estudios de la antropología del desarrollo y la modernidad, indagan sobre los modos en que una sociedad se crea en el lenguaje, el significado y la representación. También, pretenden comprender los modos en que los regímenes de verdad occidentales y modernos han constituido regiones -Asia, África y América Latina- y sujetos como subdesarrollados legitimados, de este modo, un sinnúmero de intervenciones destinadas a superar dicha condición (Escobar, 2002, 2005). (Gigena, 2007:7)

⁶⁶Una excelente explicación de este proceso la encontramos en los capítulos XXIII y XXV del tomo I de El Capital de K. Marx, donde se detalla el proceso de acumulación originaria del capital y la moderna teoría de la colonización.

exportador que luego de un truncado proceso de industrialización se vuelca a una reprimarización de la economía.

Pese a que la explotación y exportación de bienes naturales no son actividades nuevas en nuestra región, resulta claro que en los últimos años del siglo XX, y en un contexto de cambio del modelo de acumulación, se ha venido intensificando la expansión de proyectos tendientes al control, la extracción y la exportación de bienes naturales a gran escala. La megaminería a cielo abierto es un ejemplo elocuente. (Svampa y Antonelli, 2009:15)

En este sentido, en la última década las grandes compañías transnacionales hegemonizaron el mapa productivo del sector minero, esto sumado al aumento de los precios de los metales y a las reformas estructurales neoliberales para el sector pusieron en marcha un nuevo proceso de reprimarización de la economía basado en la explotación de los recursos naturales no renovables por parte de actores internacionales y de sus socios locales. Esta situación ha colocado en el centro de la disputa las cuestiones sobre el medio ambiente, el territorio y el desarrollo, configurando escenarios conflictivos que como ya dijimos son conflictos ecológicos distributivos en los que ya no sólo se lucha por la propiedad de un recurso sino que entran en disputa lenguajes de valoración diferentes, conceptos y estrategias de desarrollo contrapuestos y por ende modos de vida que resultan la más de la veces irreconciliables. Como bien afirma Svampa,

...no es casualidad, entonces, que en este escenario de reprimarización de la economía, caracterizado por la presencia desmesurada de grandes empresas transnacionales, se hayan potenciado las luchas ancestrales por la tierra, de la mano de los movimientos indígenas y campesinos, al tiempo que han surgido nuevas formas de movilización y participación ciudadana, centradas en la defensa de los recursos naturales (definidos como “bienes comunes”), la biodiversidad y el medio ambiente; todo lo cual va diseñando una nueva cartografía de las resistencias, al tiempo que coloca en el centro de la agenda política la disputa por lo que se entiende como “desarrollo sustentable”. (Svampa, 2009:38)

En esta contienda política por la inscripción en el imaginario de una concepción del desarrollo, en el caso que nos ocupa, podemos ver dos narrativas desarrollistas bien diferenciadas en cuanto a sus supuestos de base y sus estrategias de puesta en práctica que sirven a unos para justificar la instalación de la minera en Cerro de San Pedro y a otros para mostrar lo perjudicial del proyecto para el pueblo. Esto porque “es en el campo de la contienda donde también se disputan los sentidos y las prácticas del desarrollo. Es el lugar del litigio en el que se expresan representaciones ideológicas, históricas o míticas”. (Gigena, 2007:5)

Veamos ahora cómo en el conflicto que estamos estudiando se construyen estos sentidos diferentes del desarrollo.

5.3.1 La construcción de las narrativas del desarrollo en Cerro de San Pedro⁶⁷

La construcción de las narrativas del desarrollo que subyacen a un conflicto ecológico distributivo como el que estamos estudiando se manifiestan en múltiples dimensiones. Destacamos aquí aquellas que mayor recurrencia presentan en los discursos de los entrevistados: la contraposición de la “minería responsable” con la del turismo sustentable como estrategias de desarrollo para el poblado y la minería tradicional en contraposición de la minería a cielo abierto altamente contaminante.

La “minería responsable” vs el turismo ecológico

Con la llegada de Minera San Xavier a la cabecera municipal de Cerro de San Pedro, en el lugar comienzan a discutirse nuevamente cuales son las mejores alternativas para sacar al pueblo del abandono. Cuando la empresa empieza con su etapa de exploración en Cerro de San Pedro ya existía una asociación civil para la defensa del pueblo que estaba impulsando la creación de un centro turístico en el lugar, incluso se estaban empezando a construir hoteles y cabañas.⁶⁸

Por lo que dos narrativas del desarrollo entran en disputa, por un lado la narrativa del desarrollo con la minera como abanderada, la minera como generadora de empleos y del crecimiento del municipio. En el inicio de la página web de Minera San Xavier puede leerse lo siguiente

Minera San Xavier es una empresa mexicana subsidiaria de New Gold que trabaja bajo un nuevo concepto de Minería Inteligente, Segura, de Desarrollo Sustentable. La empresa está comprometida como desarrolladora socialmente responsable y generar un beneficio económico, en el municipio de Cerro de San Pedro, el estado de San Luis Potosí y para México, cuidando el medio ambiente y el patrimonio cultural, buscando el bienestar de los trabajadores y la comunidad.⁶⁹

En la página de New Gold también puede leerse lo siguiente

MSX contributes significantly to the development of the surrounding communities while preserving the historic character of the town immediately adjacent to the mine through a number of initiatives: cleaned up mining waste abandoned by previous miners, developed a nursery that to date has produced more than 75,000 plants for reclamation and agricultural purposes, reforested 52 hectares with 56,000 plants in the Monte Caldera area, built new homes and schools for residents, rehabilitated historic churches that had suffered from many decades of neglect, constructed a new church, conducted trade skills training programs,

⁶⁷ Las narrativas del desarrollo que destacamos a continuación son aquellas dominantes en los discursos de nuestros informantes y que son resaltadas por los mismos en función de sentar sus posiciones en el conflicto.

⁶⁸[Claro quería vivir allí era mi pueblo y que más quería que ese pueblo floreciera ya no minero sino turístico no con una economía estable y esa era la idea y entonces Minera San Xavier, que aparte estábamos en plena formación y quería el control de casi todo el municipio este llega la minera,] EFAOI

⁶⁹Información disponible en <http://www.msx.com.mx/> [página web consultada el 28/04/2010]

equipped schools with computers and other educational aids, supported cultural festivals, provided jobs to a significant percentage of the neighbouring population.⁷⁰

Por el otro la narrativa del desarrollo a partir del turismo, propuesta por los pobladores de Cerro de San Pedro, que posteriormente formaron el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier/New Gold, un proyecto sustentable dirigido al turismo.⁷¹

En este sentido podemos decir que en el conflicto que se desencadena en Cerro de San Pedro a partir de la llegada de Minera San Xavier se construyen dos sentidos de desarrollo diferente que se hacen visibles en la contienda. Al respecto afirman Peña y Herrera que “para Minera San Xavier es indudable que mientras exista mineral ese territorio debe ser patrimonio de la inversión minera. Por el contrario, para el Patronato –y este punto de vista es mayoritario en el FAO- Cerro de San Pedro agotó su ciclo minero y debe buscar nuevas formas de ofrecer trabajo y oportunidades a sus ocupantes”. (2008:144)

Un elemento interesante a destacar es como se reconfiguran los significados y simbolismos de la minería como generadora de desarrollo para el pueblo, recordemos que este poblado fue un centro minero importante desde la colonia hasta 1948 cuando cierra la empresa Asarco por lo que muchos de los pobladores, los que se quedaron y los que se fueron y regresaron tenían en su imaginario a la minería como el principal foco desarrollista del pueblo, sin embargo, cuando llega Minera San Xavier este sentido ha sido trastocado y la narrativa del desarrollo vigente en ese entonces era el impulso al turismo, el que se ve amenazado por la devastación que genera este tipo de minería a cielo abierto y por lo cual se lo confronta, desacreditando los pobladores de Cerro de San Pedro el discurso desarrollista de la minera.

No sólo se reconfiguran las narrativas del desarrollo en cuanto a la estrategia sino que también se confrontan narrativas desarrollistas diferentes a partir de los métodos de

⁷⁰Información disponible en <http://www.newgold.com/Investors/cerro-san-pedro-information//default.aspx> [página web consultada el 28/04/2010]

⁷¹[ER: ¿Cuál sería en su opinión la manera de generar desarrollo y crecimiento en Cerro de San Pedro?

EO: Con un proyecto sustentable dirigido al sector turismo] **EFAO3**

[EO: Obtener la declaratoria de patrimonio histórico, reactivar la vida agropecuaria y la funcionalidad del ejido. Recomponer las vías de comunicación, desarrollar un parque temático, el museo de minería. Repoblar la cabecera. Existen propuestas y planteamientos para desarrollar campus universitarios, centros de convenciones e incluso una ciudad científica. Tenemos la propuesta de colocar un planetario. Igual una estación de radio regional. Un centro de observación ambiental. Impulsar talleres de minería tradicional. Existen innumerables trabajos académicos en diversos grados que plantean problemática diversa y planteamientos de solución estructural desde el punto de vista histórico, ambiental, etc.] **EFAO2**

extracción del mineral, poniendo en contraste la minería tradicional y la minería a cielo abierto justificando este cambio de tecnología la resistencia de los pobladores a la instalación de la empresa.

Minería tradicional vs minería a cielo abierto

Al indagar acerca de las narrativas de desarrollo en este conflicto podemos ver como se contraponen la minería tradicional (subterránea) con la minería de tajo a cielo abierto, el Frente Amplio Opositor no está en contra de la minería sino de un tipo de minería que es altamente contaminante y devastadora del entorno. Esto podría también estar alertándonos del cambio de sentido que se le otorga a este sector con la introducción de este nuevo método de explotación y podría estar indicando el por qué en este pueblo minero ahora se oponen a la minería, mejor dicho al tipo de minería que intenta utilizar Minera San Xavier.⁷² Los entrevistados han dejado claro que esta oposición a la minería de tajo a cielo abierto no tiene que ver con la nacionalidad de la empresa, es decir, es el método de tajo a cielo abierto por lixiviación a montones el que contamina y el destructivo más allá de si la empresa que lo aplica sea nacional o transnacional.⁷³

⁷²[ER: ¿Qué piensa de la minería?

EO: Es cuestionable y no. Es debatible desde luego en muchas vertientes. Pues depende del tipo y del método.] EFAO3

[ER: ¿Qué piensa de la minería?

EO: No estoy de acuerdo. Creo que la minería puede ser sustentable si se hiciera de la forma tradicional; incluso generaría más empleos.] EFAO2

[Pero no todos los tipos de minería son igualmente contaminantes. Un buen indicador es que en los países desarrollados hay muchas trabas para llevar a cabo un proyecto minero que utilice el método de lixiviación.] EFAO3

[Hay dos tipos de minería en la actualidad la dinámica y la estática, la dinámica está pasando de moda yo trabajé en Guanajuato en ese sistema de minera metalúrgica que consiste en la flotación es un proceso más largo donde tienes que en todo un proceso de quebradoras, trituradoras y molinos sacar el material a un poco más de 200 mallas como talco y luego en las piletas ahí avientas las fundiciones y por flotación y decantación sacar el producto. Es muy agresivo ese es que hicieron Real de Ángeles que hay trabajó David verdad? se están viendo bien enfermedades no crece hierba no crece nada porque ahí las piletas los lodos se salen los avientan así a la calle ahí todas son por vetas pero son contaminantes pero todavía son más contaminantes la de lixiviación a montones que es la estática que es a base de mantener el tapado de cianuro el mineral para que vaya lixiviano entonces no depende de si es extranjera o es nacional sino depende del proceso que esté llevando no? las dos son contaminantes, la minería es contaminante en todos sus aspectos pero bueno una más que otra en ese caso estamos viendo que la actual la estática que es la de lixiviado agresiva totalmente pero es el proceso el que determina no la nacionalidad de la empresa y tiene que ver otra cosa, que se busca en la actualidad, todos los avances científicos y tecnológicos no están en armonía con la ecología con el medio ambiente, no hay armonía entonces para que los utilizan para enriquecerse y para abreviar los procesos te voy a poner un ejemplo (da el ejemplo de la oficina)] EFAO1

⁷³[Minera San Xavier por ejemplo cuenta con socios nacionales y como filial de New Gold está constituida en México como empresa nacional. IMSSA o Peñoles son infinitamente más grandes que Minera San Xavier. Y suelen tener grandes problemas sociales. La inversión de las empresas canadienses

Sin embargo, algunos de los entrevistados han manifestado que las empresas transnacionales son más peligrosas que las nacionales porque el gobierno federal les da algunas ventajas, en materia fiscal principalmente, que no tienen las empresas nacionales.⁷⁴ Esta afirmación del entrevistado debe relativizarse ya que el tratado de libre comercio otorga similar trato a las empresas estadounidenses y canadienses que a las nacionales.

Más allá de estas diferencias de apreciación, y a modo de síntesis es necesario mostrar cómo se contraponen estos diferentes significados otorgados a la minería como motor del desarrollo en Cerro de San Pedro, la empresa recuperando la vocación minera del pueblo y utilizando los argumentos de desarrollo y creación de empleos para legitimar el proyecto y los miembros del FAO rescatando una nueva narrativa del desarrollo, recuperando la tradición minera pero ya no para la producción y extracción del mineral sino para el fomento del proyecto turístico.

En períodos anteriores a la llegada de Minera San Xavier el desarrollo era algo que generaban las empresas y que promovía el Estado, ahora, con el discurso de los pobladores que están en contra de la empresa se considera que el desarrollo lo generan los habitantes de Cerro de San Pedro, el desarrollo es de la comunidad para la comunidad.

En este sentido, ateniéndonos a los datos que hemos recabado en esta investigación podemos afirmar que en materia de desarrollo, lejos estamos de un modelo “nacional” de desarrollo ya que al menos en el caso de México la expansión y el control de la minería a cielo abierto es potestad de las grandes compañías transnacionales, sobre todo canadienses, cabe aclarar que esta idea también se aplica a las grandes compañías mineras del país, Minera México y Peñoles que operan de la misma manera que las compañías extranjeras.

Entonces lejos estamos de cualquier modelo de desarrollo nacional pero ello no quita que tanto el gobierno como las empresas utilicen la narrativa desarrollista para buscar

sin embargo cada vez es más grande. Existen más de 300 proyectos en proceso. Y en muchos casos los intereses se mezclan entre empresas transnacionales y nacionales.] **EFAO2**

⁷⁴[Sí veo diferencia, en especial con las empresas provenientes de EEUU y Canadá. Parte de los objetivos del gobierno federal es atraer la inversión extranjera directa, por lo cual tienen una clara ventaja en cuanto a la parte jurídica (esto está formalmente escrito en el TLCAN). Pareciera que para el gobierno y sus múltiples instituciones no ven más allá de inversión extranjera.] **EFAO3**

legitimar estos proyectos en la sociedad, y las empresas además agregan a este tinte desarrollista de los gobiernos el discurso de la responsabilidad social empresaria detrás del que ocultan los graves impactos sociales, económicos y ambientales que traen estos proyectos de minería a cielo abierto.

La eficacia simbólica de esta narrativa puesta al servicio del “desarrollo” no puede ser desestimada, muy especialmente luego del largo período de estancamiento y regresión económica de las últimas décadas. Antes bien, ella propiciará el despliegue de nuevos esquemas binarios, que buscarán retrasar una distancia entre el ayer de la crisis y el presente productivo, devenido futuro promesante (Antonelli, 2007a). (Svampa y Antonelli, 2009:18)

Hasta aquí hemos analizado los elementos contextuales que en el análisis de los datos han resultado importantes para enmarcar el proceso de enmarcado del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier. Como ya se mencionó resultaría imposible comprender acabadamente la construcción de significados del FAO si desconociéramos el contexto de producción de los mismos ya que los significados son indexicales. En el próximo capítulo se describirá el proceso de construcción de los marcos interpretativos del movimiento que estamos estudiando a partir de la interpretación de las tareas centrales de los procesos de enmarcado: el diagnóstico, el pronóstico y los motivos.

III. Marcos interpretativos y movimientos socio-ambientales: el caso del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier

Como venimos diciendo a lo largo del trabajo, interpretar las construcciones simbólicas significativas de los movimientos socio-ambientales no es una tarea sencilla ya que implica adoptar como método explicativo la posición subjetiva,¹ lo que conlleva el seguimiento de una metodología rigurosa para evitar correr el riesgo de la sociología espontánea y para no enturbiar las interpretaciones de los sujetos investigados con idealizaciones realizadas a priori por el investigador. Por esta razón incluimos en las notas a pie de página, fragmentos de las entrevistas realizadas a los miembros del FAO que justifican las afirmaciones que se realizan en el capítulo, cabe mencionar que los fragmentos son ilustrativos, ya que durante el proceso de análisis e interpretación de los datos procuramos a partir de la selección, codificación y el posterior proceso de conceptualización generar categorías que reflejen la voz de los sujetos investigados. Como ya se dijo este proceso de construcción de teoría fundada en los datos es un proceso de ida y vuelta entre la teoría y los datos con el objetivo de generar teoría. Las categorías y conceptos fundados en los datos que presentamos a continuación han sido construidas considerando la saturación de las mismas en el registro, más allá de esto, cabe aclarar que algunas categorías presentaron mayor saturación que otras, sin embargo esto no impide que las mismas hayan sido tenidas en cuenta a la hora de presentar en este capítulo y en las conclusiones, los resultados de la investigación.²

En primer lugar, (apartado III.1) haremos una descripción del proceso de enmarcado del Frente Amplio Opositor intentando mostrar cómo se ha dado la construcción de este proceso significativo a partir de marcos interpretativos que justifican su participación en dicho movimiento. Como ya se ha remarcado, los procesos de enmarcamiento no son estáticos ni lineales, por el contrario, sufren modificaciones y resignificaciones a lo largo del tiempo, se negocian y generan conflictos entre los participantes en la interacción. Por ello intentaremos mostrar estos procesos destacando algunos momentos claves de la

¹A. Schutz (2003 [1974]) nos dice que al tratar científicamente estos fenómenos subjetivos e intersubjetivos la mayor dificultad reside en la actitud específica que el observador ha adoptado frente al mundo social. Como investigador no participa de las relaciones sociales. Es decir, el especialista no actúa en el mundo social que está observando por lo que debe limitar sus motivos a la honesta descripción y explicación del mundo social que observa.

²Ver anexo 3 Gráfico 6: recurrencia del código en las entrevistas y documentos que forman la HU

lucha del Frente Amplio Opositor que han dado paso a un cambio en los marcos interpretativos.

En la segunda parte del capítulo (apartado III.2) describimos cómo el sentido particular otorgado por los miembros del Frente Amplio Opositor descrito en el apartado anterior se relaciona con la construcción de un movimiento socio-ambiental con sus características y expresiones particulares. En esta construcción no sólo tienen que ver las tareas centrales de los procesos de enmarcamiento (diagnóstico, pronóstico y motivos) sino también los elementos contextuales presentados en el capítulo anterior.

III.1 El proceso de enmarcado del FAO

1.1 Enmarcado del diagnóstico del FAO

En el capítulo II se señaló que una de las tareas centrales de un proceso de enmarcamiento es el enmarcado del diagnóstico el cual cumple con la función de atribuir la responsabilidad de una situación problemática a actores específicos, y la construcción de una identidad colectiva que procure definir el nosotros y el ellos en el conflicto particular. Estas construcciones se agrupan en torno a tres conjuntos de identidades socialmente construidas que se denominan campos de identidad.

Existen tres conjuntos de identidades o campos como resultado de este proceso de enmarcado; los protagonistas, los antagonistas y la audiencia. Ahora bien, este proceso y la construcción y definición de la situación problemática que necesita una resolución no quedaría completa si sólo nos ocupáramos de decir quién es y contra quienes se posiciona el Frente Amplio Opositor, como ya hemos dicho las acciones colectivas y por lo tanto los procesos de enmarcamiento se desencadenan con el cambio de una situación clave, que produce el desplazamiento y la pérdida de significatividad de los esquemas interpretativos previos y de los marcos de interpretación primarios provocando la necesidad de construir nuevos marcos de interpretación que permitan dar cuenta de lo que está sucediendo y de cómo actuar en esa nueva situación, es por ello que consideramos necesario describir también, desde la voz de los miembros del Frente Amplio Opositor, cuál ha sido dicha situación. A continuación presentamos la reconstrucción del enmarcado del diagnóstico del Frente Amplio Opositor que realizamos a partir del análisis y la interpretación de los datos construidos en el campo.

1.1.1 La construcción del nosotros

Como venimos diciendo existe en cada proceso de enmarcado un tipo de individuos y de colectivos que son identificados como protagonistas por su forma de promover o simpatizar con los valores, metas y prácticas del movimiento; son los que también se benefician de las acciones del movimiento. Este campo de identidad consiste en una serie de significados atribuidos a la identidad de los individuos y grupos destinados a convertirse en los defensores de la causa del movimiento. En nuestro caso de estudio sin duda que el protagonista principal es el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier (FAO), pero como lo indica su nombre es un frente amplio por lo que involucra a varias organizaciones así como miembros a título individual que por alguna razón decidieron involucrarse en el frente. El análisis de los datos nos muestra la construcción de esta categoría a partir de la articulación de 3 dimensiones (historia, definición y acciones) con sus respectivas propiedades, las cuales analizadas en su conjunto nos darán una descripción acabada del proceso de construcción y definición del protagonista de este proceso de enmarcamiento.³

1.1.1.a) Los predecesores inmediatos del Frente Amplio Opositor

Es necesario dar cuenta del proceso de formación de una organización como el FAO porque esto nos va mostrando las diferentes etapas del movimiento (en el inicio del proceso, la organización no era igual que en la actualidad). Además, es importante tener en cuenta estos precedentes ya que si hubieran sido otros quizá el proceso de enmarcamiento se hubiera dado de una manera diferente. Por ello, a pesar que en la literatura los antecedentes de los movimientos sociales no están considerados como algo particular de este proceso de enmarcado del diagnóstico creo que sería útil incorporarla al análisis como una dimensión de dicha categoría.⁴ Lo que sigue es una caracterización de la historia, del comienzo, de los antecedentes del Frente Amplio Opositor que comienza con un asociación civil, un consejo municipal y luego se transforma en un patronato por la vigencia del patrimonio cultural de Cerro de San Pedro, para posteriormente constituirse en el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier. Estos

³Ver anexo 3 apartado 2.1 ED_protagonista

⁴El código ha sido aplicado con frecuencia en todas las entrevistas analizadas. Ver anexo 3 2. Enmarcado de diagnóstico

antecedentes van configurando una formación particular, con su organización, dinámica e integrantes, que terminarán formando el Frente Amplio Opositor y definiendo el protagonista de este proceso de enmarcado.

El Consejo Municipal: A principios de los años '90 algunas personas que habían nacido en Cerro de San Pedro pero que por motivos familiares o laborales habían migrado a otros lugares comienzan a regresar al pueblo (la mayoría de ellos al haberse ya retirado de la vida laboral) para arreglar sus casas que por el abandono estaban muy deterioradas. Un grupo de estas personas, conforman una incipiente organización cuyo objetivo era demandar a las autoridades mejores servicios públicos y obras de infraestructura para la cabecera municipal de Cerro de San Pedro. “Esa primera organización, el Consejo Municipal, es un grupo heterogéneo, apartidista, que en el fondo pretendía influir en las decisiones de la autoridad municipal y acaso postular algún candidato a la alcaldía dependiendo de las circunstancias”. (Ortiz, 2009:78)

Para nuestros informantes, esta asociación civil lo que intentaba era generar un vínculo con las autoridades para canalizar las demandas de mejoras en el poblado como un mejor servicio de alumbrado público, mejor servicio y red de agua potable, la pavimentación de la carretera a San Luis Potosí, en definitiva promover una mejora en la calidad de vida de los sanpetrenses.⁵ En esta asociación se conjuntaban las personas que habían regresado al pueblo a pasar su retiro y aquellas personas que comenzaban algunos emprendimientos productivos destinados al turismo.⁶

Luego del análisis de los datos se puede decir que en esta asociación estarían las primeras semillas del movimiento opositor a Minera San Xavier, principalmente por la contraposición de intereses personales y económicos que resultarían violentados por el tipo de explotación que proponía la empresa Minera San Xavier.

El Patronato Pro Defensa del Patrimonio Cultural de Cerro de San Pedro: Según el relato de los entrevistados en una de las reuniones del mencionado consejo municipal

⁵[Teníamos un grupo pero no era para oponerse a la empresa minera este era éramos un grupo una asociación civil que también me tocó formar a mí para buscar mejores este más obra social para el poblado, por ejemplo mejor servicio de luz mejor servicio de agua este pavimento en la carretera no había pavimento para el pueblo y otros servicios no.] **EFAO1**

⁶[Esa asociación que se da que era más un consejo de representantes que tenía como objetivo mejorar la calidad de vida del municipio, implementar algunos proyectos productivos y generar empleo todo eso teníamos un proyecto de turismo] **EFAO1**

se hizo presente el entonces delegado estatal del Instituto Nacional de Antropología e Historia, (INAH) Sergio Bautista, quien les preguntó a los presentes si sabían cómo iba a ser el proyecto minero y si tenían conocimiento de que iban a desaparecer el pueblo y sus monumentos históricos. Este señor les sugirió entonces que se organizaran para la defensa del patrimonio histórico y les dijo que él los apoyaría desde el INAH pero que no podía involucrarse personalmente por su posición oficial. Los miembros de la asociación empezaron a investigar sobre el tema y decidieron conformar el patronato pro defensa del patrimonio cultural de Cerro de San Pedro.⁷

Se puede afirmar entonces que con la formación del Patronato inicia la oposición abierta a la minera, el reclamo principal era la defensa del patrimonio histórico del pueblo. Todavía no se involucraban los problemas ambientales que generaría este tipo de proyecto. Esta cuestión comienza a hacerse visible cuando la organización ambientalista Pro San Luis Ecológico se suma y empieza a formar parte y apoyar la lucha del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier.⁸

Con la incorporación de Pro San Luis Ecológico y de otras organizaciones sociales se conforma el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier. En el frente las organizaciones participantes no se disuelven sino que es un espacio donde se aglutinan las distintas colectividades y personas a título individual que participan de la oposición a la Minera San Xavier, es decir, la confluencia de estas diferentes organizaciones y personas que se oponen a Minera San Xavier es lo que da lugar al Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier.⁹

1.1.1.b) Definiendo al Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier¹⁰

⁷[Que comenzó como un patronato del cual yo soy presidente (se ríe como de timidez ante el cargo) y es el patronato por la vigencia del patrimonio cultural de Cerro de San Pedro, está largo el nombre pero bueno] **EFAO1** [Y fue lo que hicimos fue cambiarnos como un movimiento a un patronato de defensa, él nos lo sugirió que fuera un patronato de defensa del pueblo protocolícnlo bien y el INAH los admite como participantes como si fuesen parte del INAH entonces el movimiento que... el patronato=] **EFAO1**

⁸Un análisis del proceso de alineamiento de marcos que se produce con la incorporación de Pro San Luis Ecológico puede revisarse en el capítulo III.1.3.2 De los motivos individuales a la acción colectiva: la alineación de marcos en el FAO

⁹[No! el patronato sigue vigente. El FAO es un frente amplio opositor a Minera San Xavier no? este frente aglutina a Pro San Luis Ecológico aglutina al patronato aglutina a colectivos aglutina a una serie de organizaciones que son muy grandes] **EFAO1**

¹⁰La dimensión definición del protagonista es una de las de mayor recurrencia en el discurso de los entrevistados, ver anexo 3.2.1 ED_protagonista

En 1996, por intermedio del párroco del Pueblo, Margarito Sánchez se convoca a una reunión de los pobladores de Cerro de San Pedro con gente de Minera San Xavier quienes harían de conocimiento público el proyecto que pretendían llevar adelante en Cerro de San Pedro. Esta reunión pone en alerta a la comunidad de los riesgos que traería el proyecto, principalmente el hecho de que iba a evacuarse el pueblo y que las iglesias serían destruidas por lo que luego de dicha reunión los grupos sociales inconformes, comienzan a organizarse hasta formar la Alianza Opositora a Minera San Xavier.¹¹

El Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier se organiza entonces con el claro objetivo de sacar a la minera del Cerro de San Pedro, desde entonces ha venido realizando diferentes actividades para hacer público el problema que subsecuentemente es invisibilizado por las entidades de gobierno (locales, estatales y federales) así como también por algunos medios de comunicación. El término FAO se empieza a utilizar en el 2004, si bien como ya se mencionó la oposición a la minera comienza alrededor del año 1996. Según los entrevistados el FAO es una suma de esfuerzos, estrategias y convicciones, es un movimiento, un frente que aglutina a muchas organizaciones que se oponen a la instalación de Minera San Xavier.¹²

¹¹Al respecto se ha dicho que “durante los primeros meses de 1997 se había constituido una corriente de opinión contraria a la operación de la minera, que desconfiaba sobre todo de los dictámenes técnicos que ofrecía la empresa, en ese momento era un grupo relativamente pequeño y el núcleo principal lo representaban los ambientalistas aglutinados en Pro San Luis Ecológico y algunos nativos de San Pedro que constituyeron el Patronato. Durante los siguientes 10 años, ese pequeño núcleo adquirió las características de un movimiento social articulado por un frente de distintas agrupaciones que han conseguido que la empresa todavía no haya iniciado operaciones, sobre todo a partir de una intrincada sucesión de querellas legales”. (Peña y Herrera, 2008:137)

¹²[**EO:** Originariamente era la Alianza Opositora a Minera San Xavier. Antes fue la suma de Pro San Luis Ecológico y el Patronato Pro defensa de Cerro de San Pedro. El termino FAO se empezó a utilizar en el 2004. El movimiento desde luego inicia entre 1996-1997. Ahora bien el FAO es una suma de esfuerzos, estrategias y convicciones. Un movimiento con debilidades y fortalezas. Un movimiento que no obstante la pluralidad de sus componentes no ha sucumbido a lineamientos facciosos. Se puede o no ser perredista o zapatista. Se puede ser o no dirigente de masas. Se puede ser miembro de un colectivo o actuar por sí mismo. Desde luego existen esfuerzos clave. Los compañeros del ejido, los estrategas jurídicos, los movilizadores, los organizadores, los académicos.] **EFAO2**

[La definición ya la comente. Refiere primero a la suma de Pro San Luis Ecológico y el Patronato, luego el ejido, luego una parte de la Iglesia (q al tiempo se repliega) luego componentes de fuerza y movimientos. Más adelante el apoyo de sectores académicos e intelectuales.] **EFAO2**

[Un movimiento social que no está financiado por alguna empresa, partido político o algún otro grupo de interés, el cual se ha dedicado a luchar contra Minera San Xavier. El movimiento no sólo ha influido en el municipio de Cerro de San Pedro, es reconocido en muchas partes del país e incluso en otros países.] **EFAO3**

El FAO como el primer movimiento antiminero en todo México: Es una constante en las entrevistas la importancia que le otorgan, a la hora de definirse como los protagonistas de esta lucha a que el FAO en Cerro de San Pedro es el primer movimiento que lucha contra la minería a cielo abierto en todo México.¹³

Obviamente esto ha sido beneficioso pero también ha significado algunas debilidades para el FAO ya que no contaban con experiencia para llevar adelante la lucha.¹⁴ De esta manera incluimos en el análisis de la construcción del Frente Amplio Opositor el aprendizaje, ellos han ido aprendiendo en el transcurso de sus prácticas, cuando cometían errores incorporaban esa experiencia para poder seguir sacando a flote la lucha, y también han ido incorporando tanto la experiencia de sus miembros así como de otras luchas sociales como se ha detallado en el capítulo anterior.¹⁵

Con el aprendizaje que se genera en la lucha, en el día a día, en la actividad cotidiana del movimiento, reflexionando sobre las prácticas propias y de otros movimientos similares en el mundo, el Frente Amplio Opositor se ha ido posicionando como el actor principal en la resistencia a Minera San Xavier en Cerro de San Pedro y en un interlocutor válido reconocido tanto por las autoridades como por la población en general y se ha ido convirtiendo en ejemplo de lucha para los movimientos que resisten a este tipo de empresas en todo el territorio nacional.¹⁶

La diferencia del FAO con otros movimientos: Una de las particularidades del Frente Amplio Opositor y por la que ellos, según sus propios relatos, se posicionan

¹³[Aquí se generó el primer movimiento antiminero en todo México y de aquí sacamos todo] **EFAO1**
[No nomás da tu opinión así y nosotros aceptamos digo era un momento en que aquí en México nunca había habido un movimiento antiminero y no sabíamos de otro movimiento ni que ni quien nos dijera no mira por aquí por aquí] **EFAO1**

[NO, había habido uno en Real del Monte, ahí en Pachuca pero pasó inadvertido, acá en Zacatecas, Real del Monte no Real de Ángeles un tajito como de unos 500 metros. Chico no? entonces no son lixiviación a montones ((claro)) o sea usaba otro tipo, usaba flotación que fue en lo que yo trabajé y bueno no esos detallitos que usan las empresas mineras, como te envuelven no? mira no? y empecé a llevar mi trabajo de San Pedro a otras mineras] **EFAO6**

¹⁴[Esta situación nos obligó, nos llevó a ser creativos, a ver como con caídas y levantadas podíamos sacar a la minera y defender el pueblo] **EFAO6**

¹⁵[y nosotros ahí fueron puras caídas y levantadas no? caídas y levantadas es todo y aprendimos a base de pura experiencia ((pura experiencia)) y los que estamos haciendo donde ando no? Chihuahua, Sonora, Río Verde en Oaxaca en todo eso no? precisamente mañana voy con la gente de Guatemala tengo una reunión en México en Serapaz no se si la conoces.] **EFAO1**

¹⁶[Yo elaboré un librito basado en toda la experiencia que tenemos acá en el FAO una guía de cómo luchar contra las mineras, siempre lo estamos mejorando depende de la experiencia de otros también y eso da resultado] **EFAO1**

como diferentes a otros movimientos y luchas sociales es la capacidad que tuvieron para no ser cooptados ni por la Minera San Xavier ni por las autoridades, de esta afirmación se desprende el hecho de la importancia que tiene la autonomía y la independencia de sus miembros para el movimiento.¹⁷ Ahora bien, se destaca en las entrevistas la necesidad de estar informados y al pendiente de todas las cuestiones relacionadas con el conflicto para poder hacer frente a las constantes presiones de la empresa y del gobierno para romper la lucha.

1.1.1.c) Las acciones del Frente Amplio Opositor

El campo de identidad protagonista no quedaría completo sin hablar de las acciones de este movimiento ya que no se puede separar el discurso de las prácticas, un movimiento es lo que hace. En este apartado no entraremos en la discusión acerca de las acciones estratégicas del FAO para sacar a la minera, esto se discutirá en el apartado acerca del enmarcado del pronóstico, sino que queremos dar cuenta de que estas acciones van teniendo consecuencias en la definición y redefinición del movimiento como el protagonista del proceso de enmarcado que analizamos.

Entre estas consecuencias de las prácticas del FAO se destacan en el discurso de los entrevistados la realización de consultas públicas que rechazan la actividad de la minera, la publicación de los documentos oficiales (MIA, resoluciones judiciales, permisos otorgados por las autoridades a la minera) para la consulta ciudadana de los mismos, la revocación del permiso ambiental a Minera San Xavier por dictamen del Tribunal Federal en lo fiscal y administrativo, la revocación del permiso por parte de Semarnat, la derrota de la minera al menos jurídicamente y la presencia mediática del caso con su consecuente instalación del tema en la agenda pública.¹⁸

¹⁷[Uno de los valores del FAO es de que rompió con las luchas para debilitar a los grupos sociales, todos los grupos de lucha social que hay aquí en San Luis pues todos eran gente que estaba comprada por el gobierno] **EFAO1**

¹⁸[Pero con todo y eso hemos salido al frente de todas maneras que los derrotamos y eso es incuestionable, está derrotada la minera está sin permiso ya dijimos no] **EFAO1**

[La Derrota jurídica de MSX. No han podido destruir el Pueblo. La presencia mediática en todos los niveles es más que sobresaliente. La experiencia acumulada es muy basta. Tanto en materia ambiental como en rubros como el agrario se ha llegado al nivel más alto en este tipo de procesos] **EFAO2**

[Para mí los principales logros que hemos obtenido han sido el capital social, evidenciar el inexistente Estado de derecho, frenar en diferentes momentos a Minera San Xavier y podría ser dar a conocer el pueblo de Cerro de San Pedro] **EFAO3**

Cabe aclarar que todos estos logros, todos los resultados visibles de la lucha del movimiento no han sido fáciles de alcanzar, el FAO ha tenido que sortear numerosos obstáculos para llevar adelante la lucha, entre otros se mencionan en las entrevistas la apatía, la represión, la satanización, la calumnia, el linchamiento, la falta de recursos económicos, el incumplimiento de las leyes, tanto por la empresa, como por las autoridades del Estado, y los acuerdos de Minera San Xavier con Jueces y autoridades.¹⁹

1.1.2 La construcción del ellos: ¿Minera San Xavier o el gobierno?

La identidad siempre se construye a partir de una relación particular entre un nosotros y un ellos, al hablar del campo de identidad antagonista del Frente Amplio Opositor haremos referencia a las personas y colectivos que parecen estar unidos para oponerse a los esfuerzos de los protagonistas. Con la construcción de este campo podremos identificar a aquellos individuos, grupos, creencias, valores y prácticas que entran en conflicto con las identidades del protagonista, en este caso el FAO y la causa que defiende.

Para comprender el campo de los antagonistas haremos una descripción de las dimensiones que han sido identificadas en los datos y hacen referencia a cómo se va configurando dicho campo desde la percepción de los miembros del FAO.²⁰

Empezamos con una descripción de la definición del enemigo, continuaremos mostrando el discurso del antagonista y por último, describiremos las acciones principales que lleva a cabo el antagonista y que se oponen a la causa del Frente Amplio Opositor. Son estas dimensiones las que permiten mostrar a quién o quiénes se están considerando como los responsables de la situación que necesita ser modificada en Cerro de San Pedro.

1.1.2 a) La dualidad en la definición del antagonista del FAO

A partir del análisis e interpretación de los datos se puede afirmar que no existe en el discurso de los miembros del FAO una única definición del antagonista, puede

¹⁹[Como casi todos los movimientos de conciencia: la apatía, la represión, la falta de recursos económicos y el incumplimiento de las leyes, tanto por la empresa, como por las autoridades del Estado.] **EFAO3**

²⁰Ver anexo 3.2.2 ED_antagonista. La reconstrucción de este campo de identidad la haremos según el relato de los miembros del FAO el que complementaremos con información de la página web de Minera San Xavier y de datos de la revisión hemerográfica realizada. Aunque hubiera sido deseable realizar entrevistas a los antagonistas esto no fue posible por la negativa de la empresa a dar entrevistas para la realización de este trabajo.

observarse en el discurso de los entrevistados la presencia de una dualidad en esta definición ya que por momentos es Minera San Xavier la responsable y en otros pasajes los antagonistas son las autoridades de los tres niveles de gobierno que permiten esta situación.

Es cierto que el conflicto se desencadena con la llegada de Minera San Xavier por lo que podríamos suponer que es la minera el principal oponente en este caso,²¹ sin embargo, si indagamos más a profundidad, vemos a grupos de vecinos que apoyan a la minera, algunos medios de comunicación y al gobierno como antagonistas.²²

En las entrevistas se describe a la minera y su accionar como la responsable de la situación que se está viviendo en Cerro de San Pedro pero también se afirma que hay otros responsables de dicha situación. Los miembros del FAO saben que han derrotado varias veces a la minera en la justicia sin embargo, la minera sigue operando de manera ilegal en el pueblo, por lo que tienen claro que quien permite esta situación, quien permite que Minera San Xavier viole las leyes y desacate las resoluciones judiciales son las autoridades del gobierno municipal (desde la llegada de Rosaura Loredó a la alcaldía), el gobierno estatal con Marcelo de los Santos a la cabeza y el poder ejecutivo federal con Vicente Fox primero y con Felipe Calderón después.²³

²¹[El problema ahorita aquí en México es que la minería se está convirtiendo en el enemigo digo el problema más fuerte aquí en México si el hecho de que no nomas de la parte ambiental es la parte política la parte es la parte social la parte patrimonial] **EFAO6**

²²[Las mineras se convirtieron en mafias actúan y tenemos que ir sobre eso, actúan y llegan y empiezan a corromper al cura al presidente, y eso yo lo tengo así, te platicaba al actual presidente pero luego parten de sobres sobres sobres a las dependencias encargadas de dar permisos sea SEMARNAT, y ahí se van se van PROFEPA, el INAH, explosivos, si tu vieras como consiguieron lo de explosivos aquí] **EFAO1**

²³[Hemos salido al frente de todas maneras que los derrotamos y eso es incuestionable, está derrotada la minera está sin permiso ya dijimos no? Entonces hay que cambiar de enemigo verdad hay que detectar al verdadero enemigo cuál es el verdadero enemigo? Las mineras no llegan aquí y hacen lo que quieren tienen que tener el apoyo del gobierno, ahí está la clave no?] **EFAO1**

[Los estamos exhibiendo y no solamente aquí y no solamente la minera para nosotros la minera es, ya en la actualidad ya no es el enemigo principal, a ella ya la derrotamos está sin permiso quién la mantiene ahí? Las autoridades, está porque la mantienen, no quieren ver el problema, ellos saben que está ilegal que no tiene permiso ahí está porque tiene la protección de los del gobierno, del municipal en la actualidad, del estatal (...) el gobierno, entonces nosotros exigimos la minera que lo están persiguiendo la ilegalidad con que está operando y la connivencia y y de las autoridades para todo eso que de ninguna manera una empresa como Minera San Xavier puede estar en sus países con, a arrasar tierras, contaminar y violar leyes y todo lo que hace sino fuera con la complicidad del gobierno eso no sería posible eso pasa en San Luis en la actualidad si el gobierno, para que en un momento el gobierno diga me está exigiendo, esta minera ya me está exhibiendo a nivel internacional y muchos del gobierno se cuida mucho de la imagen no tanto aquí no? pero la imagen del exterior entonces por ahí va la lucha no?] **EFAO1**

En resumen, el antagonista definido en los dos frentes (empresa y gobierno) es una constante en el discurso de los miembros del FAO por lo que podemos concluir que en este caso en particular existe una dualidad del campo de identidad antagonista, es Minera San Xavier la responsable pero también es responsable el gobierno que permite esta situación.

Un campo de identidad no se refiere solamente a la definición del mismo, sino que involucra creencias y prácticas de estos individuos y colectivos, por ello, las otras dos dimensiones que analizamos para dar una acabada descripción de este campo de identidad son las acciones y el discurso de los antagonistas desde el punto de vista del actor que estamos estudiando, el FAO.

1.1.2.b) Las acciones de los antagonistas del FAO

Según los miembros del FAO la devastación y el saqueo que se está produciendo en Cerro de San Pedro ha sido provocado por muchas acciones realizadas por Minera San Xavier y por otras que fueron provocadas por el gobierno, muchas de estas acciones gubernamentales que permitieron el accionar de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro han sido descritas en el capítulo anterior por lo que en este apartado nos centraremos principalmente en las acciones de Minera San Xavier.

Se sabe que las empresas transnacionales cuentan con recursos económicos con los que pueden comprar y controlar medios de comunicación, sobornar funcionarios públicos y jueces y amenazar a los opositores. En las entrevistas a los miembros del FAO se observa que es en este tipo de accionar que se ha ido asentando todo el trabajo de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro. Como bien nos han hecho saber los miembros del FAO y por el conocimiento que tenemos de otras experiencias similares se llega a la conclusión que las empresas de este tipo realizan similares acciones en cada lugar al que llegan.²⁴

¿Cuál es este *modus operandi* del que se habla en las entrevistas? Veamos: antes de comenzar con las solicitudes de permisos oficiales para operar, las empresas envían a

²⁴[Como te digo controlan todos desde el gobernador hasta un arzobispo, un presidente de la república son mafias que actúan y todas están juntas. Por ejemplo: del contrato de arrendamiento que hicieron a los campesinos en chihuahua es igual que el que habían hecho en San Pedro. Y así en Sonora igual, en Oaxaca igual, con pequeños cambios, entonces se lo paso al formato, y ahí ves que ellas están unidas que trabajan en coordinación ¿verdad? y que nosotros no.] **EFAO6**

equipos de investigación para hacer un mapa del perfil socio-demográfico de las comunidades, contratan a antropólogos y sociólogos para que mapeen los conflictos intracomunitarios preexistentes para utilizarlos en beneficio propio, también identifican a los propietarios de los terrenos y sus situaciones con respecto a la tenencia de la tierra y miden el nivel de aceptabilidad que podría tener el proyecto y el riesgo social del mismo.²⁵

De esta manera, al llegar al lugar ya tienen conocimiento de las personas con las que se puede negociar, quiénes pueden ser cooptados y qué métodos de resolución de conflicto y de compensación se adecúa mejor al tipo de comunidad. Luego de esta etapa y de continuar con las tareas de exploración comienzan con la solicitud de los permisos oficiales, como la práctica de la minería a cielo abierto es contaminante y devastadora ambiental y socialmente resulta difícil que autoridades serias se los otorguen, es por ello que utilizan todo tipo de métodos legales y/o ilegales para poder conseguir estos permisos, y aquí es donde entra el otro grupo de antagonistas identificado por los miembros del FAO, el gobierno. Cabe mencionar que en el caso de Cerro de San Pedro también ha jugado un papel fundamental en el accionar de Minera San Xavier el rechazo de la Iglesia y el posterior apoyo a la empresa de dicha institución como se pudo ver en el capítulo anterior.²⁶

²⁵[Las empresas canadienses generan también a modo de empleos indirectos en el Canadá una serie de consultorías muy importantes que cobran cantidades también muy importantes en dólares por dar la información a los corporativos canadienses a las empresas que pretenden establecerse en países de América Asia y África, lo que hacen estas consultorías es establecer una serie de datos que permitan evaluar a las empresas la factibilidad, NO ECONÓMICA, porque la factibilidad económica es la que lleva a mover este tipo de consultorías sino la factibilidad política y social de los proyectos.

ER: ¿Qué tipo de cosas miden estas consultorías?

EO: Sobre todo para que entendamos el nivel del enemigo o el tamaño del enemigo que estamos enfrentando, miden grados de conflictividad de las comunidades asentadas sobre los territorios que se pretenden explotar. Llegan a utilizar instituciones académicas o incluso servicios de investigadores mercenarios que cobran cantidades importantes por realizar trabajo de campo, trabajo a nivel de tierra que permite establecer cuáles son los conflictos preexistentes sobre entre comunidades intra comunitarios esto es a nivel de las familias a nivel de los grupos que pueden llegar a tener problemas en caso de que haya que tomar una decisión colectiva frente a las propuestas que hacen las empresas en el caso de Cerro de San Pedro esto fue muy claro porque desde 1997 la entonces Metallical y Glamis Gold contrataron los servicios de una fundación que se dedica a estudios antropológicos en San Luis para realizar un perfil socioeconómico del municipio Cerro de San Pedro] **EFAO4**

²⁶[Porque ella para, no creas que está trabajando nada más porque si no tiene como los jueces y esos no se corrompen con 50 cien mil pesos, son millones de pesos como pagan eso no? Entonces le cuesta uno y otro y otro mantenerse en la ilegalidad le cuesta una súper millonada de cantidad no? Eso independiente de lo que gasta en abogados no? Que es una cantidad grandísima no?] **EFAO1**

Acerca de los *donativos* (léase sobornos) realizados por Minera San Xavier a las autoridades municipales de Cerro de San Pedro, en un artículo de La Jornada de San Luis del 17 de Agosto de 2009 puede leerse lo siguiente:

En la auditoría realizada a la cuenta pública del municipio de Cerro de San Pedro, por la Auditoría Superior del Estado, se observa en el informe definitivo correspondiente a la auditoría de la cuenta pública, así como en el Pliego de Observaciones correspondientes al año 2008, cuya copia se encuentra en poder de *La Jornada San Luis*, inconsistencias relativas a un donativo realizado por Minera San Xavier al municipio y del ayuntamiento a los curas de las parroquias locales.

La compañía Minera San Xavier donó un total de cinco millones, 378 mil 424 pesos el cual constituye el 28.7 por ciento del presupuesto ejercitado por el ayuntamiento en ese año, sin que existiera un convenio sobre el compromiso de la forma en que se tendría que utilizar dicha cantidad

De igual manera en el documento destacan los donativos de ese municipio al párroco del lugar y el fin de estos se especifica, serían destinados para restaurar el templo, pero sólo se reportan las pólizas del dinero entregado al cura, y no existen documentos con comprobantes que especifiquen en donde fueron aplicados finalmente los más de 150 mil pesos.

En el rubro contemplado bajo el título donativos al ayuntamiento se especifica textualmente que “se registró el importe de cinco millones, 378 mil 424 pesos por concepto de aportaciones de la Compañía Minera San Xavier S.A. de C.V., pero no se anexa convenio donde se especifique en que se van a utilizar dichos recursos”, señala el documento.

En esta parte del informe definitivo se establece también que la Compañía Mexicana de Servicios Mineros S.A. de C.V. aportó seis mil pesos para festejo de Día de las Madres, y Trasca cuatro mil 500 pesos en apoyo a Fiesta Mexicana. El total de lo donado en el 2008 asciende a cinco millones 400 mil 924 pesos, quedando como el mayor donador la Minera San Xavier. (La jornada de San Luis, 2009)

Una acción que tuvo un impacto muy fuerte y por la que fue denunciada en la justicia Minera San Xavier fue el arrendamiento de tierras del ejido de Cerro de San Pedro en una falsa asamblea de ejidatarios.²⁷

²⁷[Te doy un ejemplo para que veas las formas de operar de esta empresa en Cerro de San Pedro con los informes que obtuvieron del perfil socioeconómico de las comunidades de Cerro de San Pedro por parte de los antropólogos de la fundación Seller la minera obtuvo la información sobre quienes eran propietarios de sus fincas en la cabecera municipal sobre cuál era la condición actualizada de los ejidatarios si ciertos ejidatarios estaban inactivos o no por eso no nos extraña que a la par de ese informe que obtuvo la minera y que pagó la minera san Xavier a estos antropólogos de inmediato instrumentaron la estrategia de conformar una falsa asamblea ejidal, precisamente con aquellos individuos que consideraban que podían ser enemigos de los ejidatarios históricos que en ese momento estaban en otro tipo de actividades por tanto es un ejemplo de la manera como operan a nivel local estas empresas.

Posteriormente fue muy fácil para la empresa obtener la información sobre todo de aquellas fincas históricas que durante mucho tiempo habían estado abandonadas por la migración dos o tres generaciones atrás de los propietarios que no tenían actualizados los derechos sobre esas propiedades o bien por muerte de los legítimos propietarios, la empresa entonces procedió a crear una serie de grupos de choque que metió a esas fincas, les dio asesoría jurídica y logró obtener por venta ilegal por parte de estos falsos propietarios una cantidad muy importante de las 400 fincas históricas que ya teníamos catalogadas para

Según Ortiz (2009:123-126) en marzo de 1996 integrantes del ejido de Cerro de San Pedro renovaron sus autoridades eligiendo a Felipe Alvarado Álvarez y Aristeo Gutiérrez como presidente y secretario del Comisariado Ejidal. Esto ocurre al mismo tiempo que Minera San Xavier comienza a realizar sus actividades para instalarse en el pueblo, años después un tribunal agrario determinará que en la asamblea votaron campesinos que no contaban con derechos ejidales. En febrero de 1997 se realiza una nueva asamblea ejidal en la que Minera San Xavier presenta un contrato de arrendamiento de 280 hectáreas de tierra del ejido, días después el contrato es firmado por falsos representantes del ejido, el contrato es por 15 años y la empresa se compromete a pagar 170 mil pesos anuales al ejido, el contrato obliga a su cumplimiento a las futuras autoridades ejidales sin que se requiera su convalidación. Algunos descendientes de ejidatarios reclaman judicialmente la nulidad de las asambleas y en 2004 el Tribunal Unitario Agrario (TUA) emite sentencia en la que declara nulos de pleno derecho los acuerdos tomados en las asambleas de 1996 y 1997. Haber desconocido los acuerdos y el arrendamiento de las tierras no importó porque al poco tiempo la Secretaría de Economía a través de la Dirección General de Minas otorga la ocupación temporal a Minera San Xavier por 32 años. Este argumento de la ocupación temporal se basa en el artículo 6° de la Ley Minera que otorga a la actividad preferencia por sobre cualquier otro uso de la tierra.²⁸

Más allá de algunas acciones que por sus consecuencias e importancia para el conflicto han sido resaltadas en los párrafos anteriores, en las entrevistas se enumeraron las siguientes acciones de Minera San Xavier: la permanente violación de las normas,

llevar a Cerro de San Pedro a la declaratoria de zona de monumentos históricos y posteriormente a patrimonio de la humanidad.] EFAO4

²⁸ **Artículo 6.-** La exploración, explotación y beneficio de los minerales o sustancias a que se refiere esta Ley son de utilidad pública, serán preferentes sobre cualquier otro uso o aprovechamiento del terreno, con sujeción a las condiciones que establece la misma, y únicamente por ley de carácter federal podrán establecerse contribuciones que graven estas actividades.

leyes y resoluciones jurídicas, el control de los medios de comunicación, la intervención en la política, el soborno a funcionarios, autoridades eclesiales y magistrados.²⁹

Estas acciones de la empresa han tenido consecuencias devastadoras en Cerro de San Pedro, en primer lugar el daño ambiental y la aniquilación del cerro que es el emblema del escudo de armas de San Luis Potosí. La disminución y pérdida de la biodiversidad del lugar, la contaminación del agua, el agotamiento de los recursos hídricos, la contaminación de las tierras y del aire y los daños que esto provoca a la salud.³⁰

²⁹[Sin embargo, en desde el pasado sábado 20 de marzo de este año ha detonado constantemente sin autorización de las instancias correspondientes.] **EFAO3**

[Ésta atropella las leyes del Estado mexicano (aunque este último no hace nada para que no sea de esta manera); viola las garantías individuales de la sociedad; etc.] **EFAO3**

[el control a los medios en el gobierno del estado es la jefa de difusión social del gobierno del estado y es una amiga de la Minera San Xavier y enemiga de nosotros y ahí es la que hace las noticias la que dirige todo y refiere todo esto no sale esto sale esto corta esto ponlo] **EFAO1**

[El último paso en esta estrategia para dividir la comunidad es la intervención en los procesos políticos locales que es exactamente lo que hace 3 años hizo MINERA SAN XAVIER cuando patrocinó todas las campañas políticas para la presidencia municipal fundamentalmente las del partido conciencia popular para llevar a la presidencia municipal a Rosaura Loredó] **EFAO4**

[Porque ella para, no creas que está trabajando nada más porque si no tiene como los jueces y esos no se corrompen con 50 cien mil pesos, son millones de pesos como pagan eso no? Entonces le cuesta uno y otro y otro mantenerse en la ilegalidad le cuesta una súper millonada de cantidad no? Eso independiente de lo que gasta en abogados no? Que es una cantidad grandísima no?] **EFAO1**

[La batalla desigual contra MSX. El uso de todo tipo de recursos económico y políticos de la MSX. La batalla en los medios. Los acuerdos de MSX con Jueces y autoridades.] **EFAO2**

[El dato que tengo confirmado por nota de transparencia es que Minera San Xavier aportó a la administración municipal de Rosaura Loredó presidenta saliente 5 millones de pesos el 30% del presupuesto municipal fue aportado por Minera San Xavier no es para el rubro de caminos, de salud aportó 5 millones de pesos para gastos corrientes de la presidencia municipal que ahí te explica la presencia de camionetas último modelo en el municipio número 57 de los 58 existentes en marginación del Estado de San Luis Potosí. Lo más grave todo esto, es que con este tráfico político, este tráfico de bienes económicos ha logrado el objetivo de aislar al municipio de Cerro de San Pedro y prácticamente gobernar. El que paga manda!] **EFAO4**

³⁰[Desde luego. Implican riesgos a la salud y el medio ambiente. Las solas detonaciones y la emisión de partículas son evidentes. Los procesos de lixiviación en áreas tan pobladas implican potenciales riesgos. Una tormenta en la zona de San Pedro tendría consecuencias gravísimas. El mismo estudio de impacto ambiental que presenta MSX en 1998 y resuelto en 1999 lo reconoce en forma expresa. El sitio jamás podrá ser remediado. El agua queda inutilizada. Por eso se intento reubicar al pueblo. Por eso se reubico la Zapatilla. El poblado donde hoy están las áreas de Lixiviación.] **EFAO2**

[Va a haber contaminación de las aguas subterráneas por perforación va a haber contaminación de las aguas superficiales por escurrimiento contaminación de los ríos por todo el tema de la minera va a haber contaminación atmosférica por los polvos y gases contaminantes y las tierras quedarán incapacitadas para cualquier actividad productiva decía el impacto será irreversible y permanente cosas de esas que era impactante no? y fuimos en aquel tiempo apenas hablaban de 13 toneladas de <6> sí explosivo, a base de amonio y nitrato y hablaban de 15975 kilogramos de cianuro 16 toneladas de cianuro que posteriormente cambió aumentaron a 25 toneladas] **EFAO1**

[Esa agua que contamina contamina luego por filtración, por escurrimiento contamina presas ríos lagos y aparte por evaporación aquí la empresa dice que el (...) se evapora eso no es cierto. Por lo menos se evapora el 40 o 50 % de agua yo tengo los estudios ahí diariamente, ponle el 30 vamos ahí dicen que el 20

Junto con estas consecuencias, a decir de los entrevistados, la consecuencia más grave que ha tenido la operación de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro es la fragmentación de la comunidad que se encuentra dividida, los que antes eran vecinos ahora están enfrentados por la posición que tienen frente a la empresa, y el enfrentamiento llega a ser violento.³¹ Minera San Xavier ha dividido al pueblo y no sólo por los conflictos entre los vecinos sino también colocando cercas y mallas en las zonas que “le pertenecen” inclusive robando terrenos de viviendas que pobladores de Cerro de San Pedro opositores a la mina tienen escrituradas y han demostrado su propiedad.³²

Todas estas acciones realizadas por Minera San Xavier en contubernio con las autoridades de turno han estado disimuladas por el supuesto discurso del bienestar que traería la minera a Cerro de San Pedro, acompañado con la retórica de la empresa como

o 25% depende la temperatura también es agua que está cayendo sobre mucha gente pero con cianuro con ácido cianhídrico, 25 millones de agua diaria que va a la atmósfera viajan miles de kilómetros contaminando todo, y después se precipita toda contaminada y la minera producen el 94% del arsénico que va a la atmósfera y que afecta la capa de ozono y otros contaminantes entonces eso va provocando está acelerando el proceso del cambio climático] **EFAO1**

³¹[Los daños más graves que se derivan de esta maniobra de intromisión en el ámbito del poder municipal. Porque la comunidad de Cerro de San Pedro se encuentra fragmentada completamente fragmentada y esto coincide con todos los informes que tenemos de estudios que se han hecho en África y en América Latina sobre el mismo proceder en comunidades también muy vulnerables por la pobreza y la corrupción y tenemos casos no muy lejanos.] **EFAO4**

[Nosotros no convivimos con algunas gentes que viven acá en el poblado en principio porque ellos siempre se han negado a convivir con nosotros, no quieren con nosotros en ninguna raíz ni cultural ni familiar ni nada o sea que ya hemos visto, nosotros los viejos conocimos suficiente gente que y nos conoce suficiente gente en nuestra manera de ser, nuestra fuerza de trabajo inclusive y esta gente no tiene y que ahora están muy prendidas con la minera] **EFAO5**

[un día estaba acá mi muchacho y le balacearon la camioneta] **EFAO5**

[y así vamos viendo punto por punto y cosa por cosa, y aguantamos lo que estamos aguantando diario las difamaciones las agresiones de los enemigos que eran antes nuestros amigos y llegó Minera San Xavier divide al pueblo que en este momento nuestros propios parientes son enemigos de nosotros porque están a favor de Minera San Xavier, no puede ser que tú no quieres la minera y ya eres el contrario ya no eres más mi pariente ya no eres mi primo, ya no eres mi tío ya no eres nada, tú eres enemigo de nosotros porque estás en contra de la Minera San Xavier, estamos defendiendo tu pueblo estamos defendiendo no se nosotros estamos a favor de Minera San Xavier desde ahí empieza todo.] **EFAO6**

[MIENTRAS TANTO, LA DESCOMPOSICIÓN Y LA POLARIZACIÓN SOCIAL CRECEN EN LA ZONA Y EL RIESGO DE CONFRONTACIONES MAYORES ESTÁ PRESENTE DEBIDO A LAS CAMPAÑAS DE DESINFORMACIÓN PATROCINADAS POR LOS CANADIENSES Y SUS SOCIOS MEXICANOS] **DOCFAO3**

³²Ver Ilustración 11: cercas de MSX

[Así nos ha atropellado Minera San Xavier con nuestras propias leyes nuestros propios gobiernos y nos está quitando todo lo que ha querido nos ha hecho lo que ha querido, nos ha agredido, nos ha corrido, nos han dado, el pueblo está alambrado ya como si fuera un campo de concentración, alambre de púas, mallas ciclónicas y ya cerquita a 5 metros, 3 metros del ejido están las mallas ciclónicas, las quitamos para poder entrar y la vuelve a poner a los dos o tres días la minera pero por qué haces eso en mi casa, por qué haces eso en mi ejido por qué haces eso tú, no hay leyes que nos amparen] **EFAO6**

socialmente responsable. A continuación describimos cuál ha sido el discurso de estos antagonistas.

1.1.2.c) El discurso de los antagonistas del FAO

Encontramos en las narraciones de los entrevistados algunos elementos que pueden conjuntarse para describir el discurso de Minera San Xavier desde su llegada a Cerro de San Pedro, en los relatos de los miembros del FAO se destaca que Minera San Xavier siempre se ha presentado como una fuente de empleos para los pobladores, también han prometido la reconstrucción y reparación de los templos y la compensación e indemnización para aquellos que debieran ser reubicados como consecuencia de la operación de la mina.

El Ingeniero Hugo Gaviño, fue el representante de Minera San Xavier encargado de presentar el proyecto a los pobladores de Cerro de San Pedro cuando los citaran a la reunión en la Iglesia de San Nicolás donde se les explicó a los presentes que el proyecto que proponía Minera San Xavier iba a traer movimiento y trabajo al pueblo.³³ Y en referencia a aquellos que iban a ser directamente afectados, que iban a tener que abandonar sus viviendas les dijeron que les pagarían sus viviendas, o les construirían una nueva en zonas fuera de peligro.³⁴

Como la gente no quedó conforme en dicha reunión, la empresa convocó a una reunión a los principales referentes del movimiento opositor a los que intentaron convencer de las bondades del proyecto y ante la imposibilidad de convencerlos intentaron cooptarlos.³⁵

³³["La compañía decidió llevar a cabo un proyecto de explotación y bueno va a traer empleo va a haber movimiento aquí y trabajo para toda la población"] **EFAO1**

³⁴["Si pero les vamos a pagar sus casas, les vamos a hacer a los que quieran una construcción fuera del área de peligro no? Y a los que no les pagamos sus casas y pueden irse a San Luis"] **EFAO1**

³⁵[Posteriormente nos llamaron a una oficina del gobierno y nos pusieron unas maquetas ahí y hubo gente ahí que dijo que bueno que ya San Pedro va a trabajar y que ya va a poder ser y que esto y lo otro y personas yo la conocía mucho a ella así que iba mucho a San Pedro no? es una arquitecta y entonces yo dije venga a ver qué está pasando vea la maqueta el pueblo desaparece de todas formas como va a crecer un pueblo que va a desaparecer no y "no es cierto es que lo vamos a respetar" y que se yo no no no aquí está el proyecto mira] **EFAO1**

[De ahí en adelante la minera insistió llamó me llamó entre otras gentes para una licenciada dos habitantes del pueblo y yo y de los que encabezamos el movimiento Anita y yo y que nos metimos en ese momento diga nos ofrecieron que me cambiaban mi casa por una casa acá en San Luis que buscara una aquí y me la cambiaban y que me mandaban 5 años en un proyecto allá en Chile que se llama el morro que no lo han arrancado hasta la fecha todavía y yo les dije que no que no me interesaba y bueno me dieron tarjetas en

Además de los discursos de la empresa que son puestos en evidencia en el relato de los entrevistados, se encuentran los mismos argumentos en los discursos y comunicados públicos de la empresa la cual utiliza la retórica de la responsabilidad social empresarial y del compromiso con la comunidad para mostrar y hacer conocer públicamente los beneficios que trae la instalación de esta empresa en Cerro de San Pedro.³⁶

En la página web de Minera San Xavier se describe a la empresa como una empresa socialmente responsable que genera 350 empleos directos y 1,600 indirectos, cuyos beneficios permanecen en más de un 75% en Cerro de San Pedro y el estado de San Luis Potosí generando desarrollo local. En la misma página web puede leerse lo siguiente:

Minera San Xavier es fuente de empleo, impulso a la economía y compromiso social con vecinos y habitantes del Municipio de Cerro de San Pedro. LA FUNDACION PRO PRESERVACION DEL PUEBLO DE SAN PEDRO, A.C., contribuye con medio millón de Dlls. Anuales al desarrollo del Municipio.

Las condiciones del lugar en cuanto a servicios y comunicaciones presentaban serias deficiencias, por este motivo San Xavier, representa para los habitantes de la región, una mejora sustancial en cuanto a la infraestructura y la calidad de vida. Actualmente San Xavier ha colaborado en: 1. Mejora del camino estatal San Luis-Cerro de San Pedro. 2. Construcción de una línea eléctrica óptima para Cerro de San Pedro 3. Instalación de un taller de platería que fomente el desarrollo sustentable del municipio. 4. Empleo y capacitación constante para los trabajadores de San Xavier. 5. Servicio médico gratuito para todos los habitantes de Cerro de San Pedro y comunidades cercanas, entre otros.³⁷

Se presenta como una empresa minera que maneja un nuevo concepto de minería inteligente, segura y de desarrollo sustentable. A lo que se agrega que es una empresa que respeta y conserva el medio ambiente utilizando racionalmente los recursos.

Las sustancias químicas propias de los procesos de lixiviación, son controladas exitosamente a través de circuito cerrado, evitando así las descargas.

Con el fin de proteger la flora típica, se han rescatado e inventariado, más de 23,330 cactáceas de 5 diferentes especies protegidas y otras no protegidas, según la NOM-059-SEMARNAT y que se mantienen en un invernadero para su conservación y posterior utilización en el proceso de restauración, además se producen por millares plantas de

aquel tiempo el ingeniero Paterson se apellidaba y me dice si usted se anima aquí tiene mi tarjeta y eso y ahí empezó la lucha] **EFAO1**

³⁶Haciendo referencia a la utilización del discurso de la responsabilidad social empresarial por parte de las mineras afirma Svampa que “la RSE (responsabilidad social empresarial) forma parte de un dispositivo más amplio, que apunta a instalar y legitimar el nuevo modelo extractivista. Hacia afuera, las empresas se orientan a desarrollar vínculos estrechos con instituciones, universidades privadas y públicas, a partir de convenios y subsidios, al tiempo que desarrollan una intensa publicidad en los más diversos medios de comunicación, en el marco de un discurso que subraya la opción por una “minería responsable”. Hacia adentro, en relación con las comunidades en las que se desarrolla la actividad extractiva, sus efectos son aún mayores, en la medida en que sus intervenciones focalizadas, y el entramado que generan, introducen cambios sustantivos en el plano de la ciudadanía”. (Svampa, et al, 2009:47)

³⁷Información disponible en <http://www.msx.com.mx/> [página web consultada el 07/05/2010]

diferentes especies con los mismos fines. Se han reforestado 40 has. De una total de 363 que se reforestarán en la Sierra de Álvarez.

Se realizan monitoreos constantes de la calidad del agua subterránea, monitoreo de polvos y monitoreo de muestras de suelo para su análisis con resultados satisfactorios.³⁸

En estos fragmentos, se observa cómo la empresa se presenta discursivamente como una empresa líder, inteligente y comprometida con el bienestar de la comunidad, sin embargo, como se afirmó en el apartado anterior las consecuencias de las acciones de esta empresa han sido devastadoras para la comunidad, pero con el discurso de la empresa socialmente responsable ha logrado convencer a algunos de los pobladores del municipio de sus beneficios profundizando las divisiones y conflictos en la comunidad.

Hacer visible este discurso y contraponerlo con las acciones de la empresa ha sido una de las formas que los miembros del FAO han utilizado para construir a su antagonista, en este caso la empresa que dice una cosa y hace totalmente lo contrario.

De esta manera se construye el responsable de la situación que se vive en Cerro de San Pedro, esta definición completa la construcción del protagonista, el nosotros se ve resaltado al oponerse al ellos, el Frente Amplio Opositor no existe como una identidad colectiva sin la construcción del otro, de Minera San Xavier y del gobierno con sus acciones, estrategias y argumentos contrarios a los del FAO. Para completar la construcción de este proceso de enmarcado del diagnóstico tenemos que definir al grupo de personas y actores neutros, que podrían convertirse en aliados potenciales del movimiento.

1.1.3 La audiencia del movimiento

La audiencia del movimiento es otro campo de identidad importante a la hora de analizar los procesos de enmarcado y se refiere al grupo de personas que son percibidas como audiencias en el sentido que son neutrales o son observadores no comprometidos, aunque algunos de ellos puedan responder al movimiento, o informar de los acontecimientos que presencien.

En función de los datos recabados resaltamos en un primer momento dos audiencias importantes para el enmarcado del diagnóstico del FAO, los medios de comunicación y los más de un millón de personas que habitan en el valle de San Luis Potosí que serían

³⁸ Información disponible en <http://www.msx.com.mx/> [página web consultada el 07/05/2010]

directamente afectados por la actividad de Minera San Xavier, con el total de las entrevistas analizadas hemos encontrado otra audiencia importante del movimiento: gente que ha ayudado a dar a conocer el movimiento a nivel nacional colaborando con la construcción de una audiencia favorable a la lucha del FAO, son las personalidades de la cultura y de la política que han visitado y apoyado al movimiento sin ser parte del FAO.³⁹

1.1.3.a) Los medios de comunicación y el conflicto en Cerro de San Pedro

Sabemos que los medios masivos de comunicación son formadores de opinión y por lo tanto son muy importantes a la hora de construir en la población la opinión acerca de algunos actores, como en este caso el FAO. Es por esta razón que a la hora de presentar el diagnóstico completo que funciona como marco para las acciones del FAO no podemos dejar de mencionar cuál ha sido el accionar de los medios de comunicación en el conflicto.

Según los miembros del FAO, al principio de la lucha, los medios de comunicación, sobre todo locales, daban cobertura al fenómeno, sin embargo, a nivel nacional los medios de comunicación no hacían eco de lo que estaba ocurriendo en Cerro de San Pedro. Según los entrevistados, la relación con los medios locales cambió con la llegada al gobierno del estado de San Luis Potosí del Partido Acción Nacional que comenzó a ejercer un gran control de medios, a veces directo, censurando o comprando toda la tirada para evitar que la población se entere de lo que ocurre y a veces con mecanismos indirectos a través de contratos de pauta publicitaria oficial.⁴⁰ Como bien lo expresa Ortiz

...ningún medio como *La Jornada de San Luis* dio un seguimiento puntual al conflicto en Cerro de San Pedro, fue, a la llegada de Marcelo de los Santos al gobierno estatal y de Oscar Loredó al municipal, una referencia para el movimiento opositor a la minera canadiense e impidió el aislamiento de la lucha que se libraba por parte de diferentes colectivos integrados en el Frente Amplio Opositor, que tuvieron en ese período uno de sus momentos

³⁹ Ver anexo 3.2.3 ED_audiencia

⁴⁰[en una época nos atendían bien algunos medios no? posteriormente, cuando ya entró Marcelo de Los Santos ahí sí se empezó la represión contra nosotros no? cuando entró este gobierno actual y el control a los medios en el gobierno del estado es la jefa de difusión social del gobierno del estado y es una amiga de la Minera San Xavier y enemiga de nosotros y ahí es la que hace las noticias la que dirige todo y refiere todo esto no sale esto sale esto corta esto ponlo el gobierno tiene el control de todos los medios incluido ya *La Jornada*, *La Jornada* que una época nos dio, nos daba columnas, en la actualidad nos da cuando quiere nos da algo una página cuando no un pedacito que es lo que les decía yo ayer que hay que estar bien de aviso con los medios.] **EFAO1**

de mayor movilización. Un ciclo de protesta que se transforma poco a poco: pierden fuerza las acciones de rechazo a la minera, pero también ese periódico pierde el músculo que había mostrado durante esa etapa. Años después, discretas gacetillas (publicidad oficial disfrazada de información) en la primera plana de *La Jornada de San Luis* con la imagen del gobernador Marcelo de los Santos hablan por sí mismas de su relación con el gobierno estatal, igual que en el resto de medios. (2009:145)

Según Ortiz (2009) el gobierno de Marcelo de los Santos, al igual que el del ex presidente Vicente Fox fueron gobiernos basados en la imagen, lo que puede verificarse en las cuantiosas sumas de dinero destinadas por estos gobiernos a la publicidad oficial. No es de extrañarse que durante el sexenio de Marcelo de los Santos Fraga el área de comunicación y propaganda se convierta en una de las que manejaba mayor cantidad de recursos presupuestales, con el objetivo de silenciar a periodistas y medios independientes a los que les retira cualquier tipo de pauta oficial.⁴¹ Podemos intuir entonces que este control de medios por parte de los gobiernos ha influido en la escasa publicación en los medios locales y nacionales de notas respecto al conflicto entre Minera San Xavier y el Frente Amplio Opositor en Cerro de San Pedro, de esta manera la sociedad potosina no se entera, y por lo tanto no se involucra en el conflicto. Como ya se dijo, hay que relativizar esta información con algunos periodistas independientes y algunos medios que desde el comienzo dieron cobertura al FAO, como la periodista Aristegui, algunos corresponsales de *La Jornada de San Luis* y *la Jornada* y también las revistas *Proceso* y *Contralínea*.

1.1.3.b) La población del valle de San Luis Potosí

Si bien esta dimensión del campo de identidad de la audiencia no se presenta con frecuencia en los datos analizados, sabemos que el impacto real del proyecto de Minera

⁴¹“En los dos primeros años de su gobierno, la Dirección de Comunicación Social del gobierno del estado tiene un presupuesto autorizado de casi 68 millones de pesos aunque al final registra un sobregiro de más del cien por ciento sumando los dos periodos, lo que genera un gasto total de casi 121 millones de pesos. Un gasto en propaganda y difusión de las actividades gubernamentales que sobrepasa con mucho los egresos anuales de una tercera parte de municipios del estado, con carencias de todo tipo. Diariamente, en 2005, gasta 211 mil pesos (20 mil dólares al tipo de cambio). Que equivalen, en un mes, al gasto anual de un municipio como el de Cerro de San Pedro. El dos primeros años de su gobierno destina casi 70 millones de pesos a Televisa, el emporio televisivo [...] No escatima el gobierno de Marcelo de los Santos gasto alguno en propaganda, lo suyo es la imagen y a ella se aboca”. (Ortiz, 2009:147) “Es una nueva censura la que se ejerce desde el gobierno vía la publicidad oficial, la cual se niega de manera sistemática para sabotear pequeñas empresas periodísticas, que buscan independencia del gobierno. Para estos medios no hay pauta de publicidad alguna. En todo caso no son considerados medios de comunicación respetables, intereses aviesos los cubren, panfletos solamente que buscan el desprestigio del gobierno y del Estado. La lógica es antigua, ‘no pago para que me pegues’”. (Ortiz, 2009:149)

San Xavier abarca a 5 municipios, entre ellos a la ciudad de San Luis Potosí donde habitan más de un millón de personas, por lo que esta población se convierte en audiencia del movimiento opositor a Minera San Xavier por el impacto del proyecto en la zona.

Al revisar la MIA presentada por Minera San Xavier se observa que el impacto del proyecto llega a la mancha urbana de San Luis Potosí, pero a decir de los miembros del FAO esta información ha sido manipulada con mucha efectividad por parte de la empresa para evitar involucrar a la población del valle de San Luis Potosí en las discusiones acerca de los impactos del proyecto.⁴²

Asimismo, al analizar los posibles impactos del proyecto en el acuífero que abastece a la ciudad también se observa que la población urbana se verá afectada. Sin embargo, la mayoría de la población apenas si está enterada de lo que ocurre en Cerro de San Pedro, por un lado por la fuerte campaña de (des) información generada desde la empresa,⁴³ y por otro lado, por la escasa difusión que han tenido las actividades del FAO en la ciudad (otra vez porque los medios masivos no cubren los eventos a lo que se suma los escasos recursos económicos que tienen estos movimientos autogestivos lo que no permite comprar espacios pagados en la prensa).

⁴²[Está adormilada la población y no quiere entender cuál es el problema es decir, yo no sé si les vaya bien o a ver qué pasa pero nunca nunca se han entendido de que son parte de ese problema, son parte de la vida que nosotros estamos queriendo proteger. No quitamos el dedo de la yaga pero este lamentablemente eso está sucediendo] **EFAO5**

⁴³[¿Cómo lidiar la cuestión de la comunidad? Se habla en algunos documentos de la empresa que la ciudad de San Luis Potosí incluso está a 30 km del proyecto, hay muchas discusiones de los urbanistas acerca de dónde llega la mancha urbana, cuantos km hay de la Plaza, a mi eso ya no me vale y han sido datos que la empresa ha manejado de manera sensacional porque estos proyectos tienen un radio de impacto probado de 30 km a la redonda por contaminación y flujo de partículas suspendidas por los vientos y por muchas otras cuestiones hablando de contaminación del agua, de aire, etcétera, la misma empresa en documentos alternos reconoce que están involucrados en el impacto ambiental de ese proyecto 5 municipios y eso fue algo que del contexto jurisdiccional que la empresa decidió aprovechar muchísimo, son 5 municipios los involucrados en el impacto ambiental del proyecto de Minera San Xavier, el municipio donde se asienta el proyecto y que es el que le sirve a la empresa para manipular la información tanto en Canadá como a nivel nacional es Cerro de San Pedro, ese municipio ha sido un municipio de alta marginación y tiene 16 pequeñas comunidades que en total no rebasan los 4000 habitantes, frente al municipio de San Luis Potosí y Soledad que cuya mancha urbana que es directamente afectada por el proyecto rebasa el millón 300 mil habitantes. Por lo tanto una de las estrategias de la empresa ha sido aislar el proyecto y aislar a la comunidad de San Luis Potosí dentro de toda la operación política de esto por eso vemos con tristeza como el tajo ya es prácticamente una realidad.] **Comunicación Pública de activista del FAO en las mesas académicas de la UNAM en el marco del evento “Aguas Ríos y Pueblos”.**

Ahora bien, no queremos dejar de resaltar que la realización anual del festival cultural de Cerro de San Pedro organizado por el FAO ha sido una estrategia que ha servido para generar conciencia y dar a conocer el problema entre la juventud potosina que cada año se hace presente para participar.

Otro aspecto de la escasa llegada del movimiento a la población de la ciudad resaltado por uno de los miembros del FAO tiene que ver con una relación marcada por criterios de raza y de clase que se ha configurado desde la época colonial entre los habitantes de la ciudad y los habitantes del cerro. Cuando llegan los españoles y se descubren las minas del potosí de la Nueva España, la construcción del espacio se da de manera diferente que en los otros centros mineros de importancia en México, ya que las cañadas del Cerro de San Pedro hacían dificultosa la posibilidad de instalarse en ese lugar por los obstáculos orográficos pero sobre todo por la escases de agua y la presencia de comunidades indígenas. Por este motivo, los españoles deciden fundar la ciudad en el valle, a algunas millas de donde se instalaron las minas y donde se asentaron principalmente los operarios. Esta particularidad de la construcción del dominio territorial colonial ha hecho que en la población urbana se construya la percepción que en el cerro viven los indios, los obreros y las criadas, cuestión por la que resulta dificultoso involucrar a las clases medias y a las élites urbanas en la defensa del pueblo.⁴⁴

1.1.3.c) Las personalidades: escritores, políticos y el sub comandante Marcos

⁴⁴[En 1592 cuando se descubre el Cerro Potosí de la Nueva España producto de este imaginario de los españoles que van buscando otro potosí como el de Bolivia en tierras Chichimecas, descubren la cañada que no da como para crear un pueblo de españoles lo suficientemente amplio como estaba proyectado por las ganancias por lo que deciden instalar el pueblo de españoles en el valle de tangamanga entonces tenemos un esquema bipolar donde en el valle está el pueblo de españoles de San Luis y sus minas del potosí donde está el descubrimiento de Cerro de San Pedro de la Nueva España quedaron a 5 leguas a la orilla del valle en una relación social muy interesante que estudio en los siglos XVII y XVIII donde los españoles de SLP prácticamente desarrollaron un estigma muy fuerte en contra de lo que eran los serranos, los mineros los operarios.] **Comunicación Pública de activista del FAO en las mesas académicas de la UNAM en el marco del evento “Aguas Ríos y Pueblos”**

[Este complejo que está cruzado por criterios de raza que después queda cruzado por criterios de clase se mantiene hasta la fecha, el concepto que tienen los habitantes de San Luis Potosí con respecto a los de Cerro de San Pedro y las élites y clases medias decían que era un lugar excelente para encontrar una buena criada o era un rancho de indios jodidos o era un pinche pueblo para pasear los domingos mientras que la población de CSP antes de que empezara el proyecto estaba prácticamente integrada al sector servicios] **Comunicación Pública de activista del FAO en las mesas académicas de la UNAM en el marco del evento “Aguas Ríos y Pueblos”**

Una audiencia importante del movimiento han sido las personalidades; políticos y artistas del sector progresista mexicano que se han solidarizado con la causa del FAO. La visita de estas personas reconocidas y respetadas a nivel nacional favorece la construcción del movimiento y su llegada a la mayoría de la población.

Hubo dos personalidades políticas que visitaron Cerro de San Pedro impulsando la lucha del FAO, y que han sido mencionados por los entrevistados, Andrés Manuel López Obrador y el sub comandante Marcos.⁴⁵

Marcos visita Cerro de San Pedro en noviembre de 2006 como parte del recorrido de la otra campaña.⁴⁶ Marcos escuchó a los opositores a Minera San Xavier, saludó y conversó afectuosamente con Conchita Nava, no se pronunció públicamente en Cerro de San Pedro ya que habló luego en la Plaza Fundadores de la ciudad de San Luis Potosí.

En el pueblo, seguido por decenas de simpatizantes, escucha las argumentaciones técnicas y ambientales de por qué esta empresa no debe operar. Más tarde dirá en privado, a los adherentes de la *otra campaña*, que se trata de una lucha justa que es necesario defender más allá de las divisiones y desavenencias con muchas organizaciones y colectivos no zapatistas que se oponen a la empresa canadiense. (Ortiz, 2009:200)

A pesar de la importancia de la visita de este personaje a Cerro de San Pedro, la reunión no tiene mayores consecuencias públicas, debido a las divisiones entre los adherentes a la otra campaña en San Luis Potosí y los simpatizantes del PRD que estaban trabajando en la campaña de López Obrador.

Marcos afirmarí que la de Cerro de San Pedro es una lucha ejemplar, justa, contra el neoliberalismo, que debe estar por encima de las divisiones internas y las que existen entre los múltiples colectivos de la *Otra* y quienes no son parte de ella, pues se ha afectado la lucha que ahí se libra. El dirigente zapatista reclama que lo que pudo haber sido un evento de gran importancia no se logra debido a las divisiones y sectarismo existente en el movimiento de defensa del pueblo histórico. Divisiones que acaso él mismo promueve a nivel nacional con su llamado a la *Otra campaña*, que fractura en buena parte el apoyo de un sector de la izquierda simpatizante de López Obrador. (Ortiz, 2009:203)

En noviembre de 2008, Andrés Manuel López Obrador visita Cerro de San Pedro. Desde el gobierno del estado y de la alcaldía de Cerro de San Pedro se intenta boicotear el evento anunciando que ha sido cancelado, sin embargo, la visita sí se realiza en el marco del recorrido de López Obrador por todos los municipios del país.

⁴⁵[Y tuvimos apoyo de personajes también, vino el sub comandante Marcos, vino este Manuel López Obrador. Nos ha ayudado mucho porque esa gente viniera] **EFAO5**

⁴⁶Un video de esta visita puede verse en http://www.youtube.com/watch?v=dLMp_oOZZLY [página web consultada el 11/05/2010]

En lo que alguna vez fuera una cancha de basquetbol a un costado de la Iglesia de San Nicolás, patrono de los mineros, López Obrador improvisa un discurso de poco más de 20 minutos, en el que expresa de entrada su apoyo y solidaridad al movimiento opositor a Minera San Xavier y advierte que lo que sucede aquí es consecuencia de la complicidad de autoridades estatales y federales, “se debe al daño que ocasionó el gobierno Vicente Fox al país”. (Ortiz, 2009:221)

Además de la adhesión de estas personalidades de la política mexicana el FAO también ha conseguido la adhesión de organismos ambientalistas reconocidos a nivel mundial como Greenpeace y de artistas y personalidades públicas como los escritores Carlos Monsiváis y Carlos Montemayor, el abogado González Schmal, la periodista y escritora Laura Castellanos, entre otros. Las actividades y expresiones públicas de estas personas y organizaciones a favor del Frente Amplio Opositor, le han dado mayor visibilidad a su causa al llegar a mayor cantidad de personas, ampliando la audiencia del movimiento.⁴⁷

1.1.4 La construcción de una situación clave: la llegada de Minera San Xavier a Cerro de San Pedro

Para Goffman (2006 [1974]:1) “presumiblemente, hay que buscar casi siempre una <<definición de la situación>>, pero por lo general aquellos que intervienen en esa situación no crean la definición, aún cuando se pueda decir que sus sociedades sí lo hacen; normalmente, todo lo que hacen es establecer correctamente lo que debería ser la situación para ellos y actuar después en consecuencia”.

Definir esta situación resulta una tarea compleja ya que, en las situaciones, los roles están diferenciados y probablemente la visión que tiene una persona de lo que está pasando es bastante diferente a la de otras, además en las situaciones acontecen múltiples cosas de modo simultáneo, asimismo la caracterización retrospectiva de la situación realizada por los participantes puede diferir del acontecimiento ya que “el rol de un individuo en una tarea puede proporcionarle un juicio valorativo distinto según sea el tipo de tarea en particular”. (Goffman, 2006 [1974]:10)

A partir de la definición de una situación, seleccionando la franja, o conjunto de sucesos que la componen, comienzan a generarse marcos interpretativos que nos proveen una clave, es decir, siguiendo a Goffman (2006 [1974]) el conjunto de

⁴⁷[Luego vienen con los personajes y el Carlos Monsiváis, la periodista, muchos personajes y nos dan difusión y nos dan cobertura] **EFAO5**

convenciones mediante las cuales una actividad dotada ya de sentido en términos de marcos de referencia primarios se transforma en algo pautado sobre esta actividad considerado ahora por los participantes como algo muy diferente. Es cierto que a lo largo del conflicto en Cerro de San Pedro ha habido claves y transposiciones de clave pero en esta ocasión y para completar la descripción del marco de diagnóstico construido por el Frente Amplio Opositor destacaremos la situación generada cuando los pobladores de Cerro de San Pedro se dan cuenta que Minera San Xavier no es otra empresa minera más igual a las que habían estado en Cerro de San Pedro desde la colonia.

A comienzos de la década de los '90 la compañía canadiense Metallical Resources a través de su subsidiaria Minera San Xavier consigue la concesión minera de Cerro de San Pedro. En 1997 entrega su MIA a la Secretaría de Medio Ambiente en la que detallaba las características del proyecto.⁴⁸

Antes de esta presentación, el 10 de septiembre de 1996, se reúnen los pobladores de Cerro de San Pedro en la Iglesia de San Nicolás para escuchar el planteamiento de la empresa canadiense como parte de un diálogo comunitario que promovió el entonces párroco del lugar Margarito Sánchez. En esta reunión el representante de la minera les explica a los pobladores reunidos en la iglesia como iba a ser el proyecto de Minera San Xavier.⁴⁹ Los participantes de la reunión, ante la exposición del representante de la empresa comienzan a hacerle cuestionamientos acerca de lo que iba a pasar con el pueblo, con los templos, con sus viviendas y en el momento en que el representante de Minera San Xavier acepta que los templos van a desaparecer o se pondrían en riesgo por

⁴⁸Ver capítulo III.5.1.2 El proyecto de Minera San Xavier/New Gold

⁴⁹[Estuvo la minera haciendo sus exploraciones pero a los 8 meses de eso llamó a la gente a una reunión por medio del cura del lugar y un 10 de setiembre vienen a la Iglesia de San Nicolás Constantino y entonces ahí nos reunió a todos los pobladores.

Era el ingeniero Hugo Gaviño responsable de la Minera San Xavier y nos dice que “la empresa a la que yo pertenezco”, yo lo conocía, yo lo conocí luego me decía que tipo de proyecto era yo conozco como hacemos las cosas en minas ahí platicamos el no me decía que tipo de proyecto era, me decía no no es una exploración y ya yo sabía porque yo trabajé en Guanajuato en minas pero de todas maneras no se me ocurrió preguntarle oye cómo va a ser y bueno. Y dice bueno, alguien le dice por ahí "oiga entonces van a desaparecer el pueblo", [...] y le preguntan una persona “y que pasó con los templos las iglesias” “no bueno van a desaparecer pero nosotros queremos ayudarlos y ya le dimos un cheque de 30 mil pesos al presidente municipal y otro a la iglesia” a no y la reunión era en la iglesia y convocada por el cura del lugar. Es decir el cura a petición de por una propina de 30 mil pesos le dio prestó el lugar, la posibilidad de convocar a la gente ahí.] **EFAOI**

los impactos de las detonaciones el ánimo de la gente que había ido a oír lo que la minera les ofrecía se crispó, comenzaron a hablarle de manera enojada y con palabras fuertes por lo que la reunión tuvo que suspenderse.⁵⁰

Esta reunión produjo una crisis en los marcos interpretativos previos acerca de lo que era la minería para el pueblo, la reunión es un momento clave del conflicto en Cerro de San Pedro y así es reconocida por la mayoría de los entrevistados, es a partir de esta reunión donde se acentúa la división en el pueblo entre los que estarán a favor y en contra de la minera.⁵¹

A partir de esta reunión los opositores comienzan a investigar y a hacerse conscientes de los riesgos que podría traer este tipo de minería, se desencadena la construcción de un movimiento opositor a Minera San Xavier y por lo tanto el proceso de enmarcamiento de este conflicto particular. La situación problemática en Cerro de San Pedro está definida. Esta descripción del marco de diagnóstico nos ha permitido mostrar quienes son los actores del conflicto y como estaba la situación antes de la conformación del Frente Amplio Opositor.

Describiremos a continuación lo que propuso el movimiento para dar respuesta a esta situación y cuáles fueron los motivos que los impulsaron a querer modificarla uniéndose a este Frente Amplio Opositor.

1.2 Enmarcado del pronóstico del FAO

Como se dijo en el capítulo I los marcos de pronóstico sugieren soluciones al problema, intentan dar respuesta a la pregunta qué hay que hacer, es decir presentan una solución para el problema diagnosticado. Es por ello que a la hora de analizar el proceso

⁵⁰[y nos damos cuenta que no es un proyecto de minera subterránea tradicional sino que es otro tipo de minería y yo por otro lado discutimos esa persona y yo discutimos fuerte entonces y la gente empezó a gritarle “vete a la chingada tú y el pinche proyecto” y “fuera la compañía” y y con palabras así fuertes adentro del templo ahí se asusta el señor y dice oiga que mi compañero y vamos y le dimos su cheque al presidente municipal y otro al cura y el cura se puso de nervios y ahí le quita el micrófono y dice “oigan más respeto para la iglesia no se digan cosas de ese tipo” y le contesta una persona “entonces para qué nos citó aquí esto que si no discutimos afuera en otro lado no?” y ahí se acabó todo no?] **EFAO1**

⁵¹[**ER:** las primeras reuniones eran en la iglesia no?

EO: Si bueno pero el primer fue en la Iglesia de San Nicolás pero ahí después ya no hubo, ahí fue donde tronó el vaso, ahí hubo una separación, nos dieron promesas

ER: y qué les decían?

EO: trabajo para todos, le preguntaron que si lo que iba a salir se iba a distribuir equitativamente ahí fue donde dijeron a no, lo de nosotros es de nosotros y fue donde se hunden y quisieron golpear al ingeniero representante y ya se fueron los representantes de ahí de Minera San Xavier.] **EFAO5**

de enmarcado del pronóstico, en el caso del FAO, describiremos las estrategias seguidas por el movimiento para sacar a la empresa de Cerro de San Pedro.

1.2.1 ¿Qué hacer?: las estrategias para sacar a Minera San Xavier de Cerro de San Pedro

Con el total de las entrevistas analizadas se pueden enumerar las siguientes estrategias llevadas a cabo por el FAO para lograr sus objetivos: 1- investigación, 2- hostigamiento económico a Minera San Xavier (por juicios y por actividad de Frente Amplio Opositor Montreal), 3- acciones jurídicas, 4- la participación en la Red Mexicana de Afectados por la Minería (REMA), 5- realización de manifestaciones, plantones y marchas, 6- lucha política (presión a autoridades, reunión con representantes de partidos políticos, elaboración de proyecto de ley con algunos diputados) y 6- lucha mediática (publicitar la información respecto al problema de la minería a cielo abierto, sacar desplegados en los periódicos, hacer conferencias de prensa cada vez que sale una resolución judicial, entre otras).⁵²

Más allá de la enumeración de las estrategias, vale decir que el Frente Amplio Opositor ha organizado su lucha en una triple estrategia que ellos describen como una lucha política, una lucha mediática y una lucha jurídica, las estrategias que enumeramos en el párrafo anterior se ubicarían en alguna las tres.⁵³

1.2.2 La lucha jurídica del FAO

En el capítulo II.4 se han mostrado algunas de las estrategias utilizadas por el Frente Amplio Opositor en la lucha política y en la lucha mediática, por esta razón y por la importancia que tuvo en el accionar del Frente Amplio Opositor en este apartado profundizaremos más en la lucha jurídica que llevó y lleva a cabo el movimiento en contra de Minera San Xavier.

⁵²Ver anexo 3.3. Enmarcado del pronóstico

⁵³[Y se hacen manifestaciones todavía pero más pequeñas no? no así masivas y porqué? porque le dimos mucha preferencia a la lucha jurídica porque esa lucha la combinamos con la lucha política y con la lucha mediática no? que es lo que yo les decía en la reunión en cerro] **EFAO1**

[Pero la vía jurídica debe estar acompañada como yo decía ayer debe haber una política de la vía jurídica, una política de información de difusión exhibida nada más a la minera y al gobierno decir la minera está ilegal por esto y aquí está este documento que dice que está mal, este documento empieza aquí y eso, y esto lo mandamos a Canadá por eso me tocó ir a mí a formar un FAO en Canadá] **EFAO1**

Con base en el análisis de los datos hemos observado que luego de que Minera San Xavier consiguiera torcer la voluntad de Oscar Loredo y consiguiera todos los permisos para operar, y ante el aumento de la represión en el municipio y en el estado, las acciones directas del FAO aminoraron y se comenzó a impulsar la lucha jurídica, esta estrategia centrada en acciones institucionales en la vía judicial ha dado resultados positivos para el movimiento porque en 2009 han conseguido que el Tribunal Judicial Federal Fiscal y Administrativo obligue a la SEMARNAT a suspender los permisos otorgados a Minera San Xavier así como a proceder a su cierre. Según Peña y Herrera

El caso de la instalación de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro es una controversia que los opositores han buscado dirimir por cauces legales, particularmente en los juzgados. Ninguna de las movilizaciones que han organizado (mítines, consultas populares, asambleas) podría calificarse como acciones de fuerza; más bien están orientadas a marcar simbólicamente la reapropiación del territorio en disputa: ocupación de la plaza central para asambleas o festivales, uso de algunas construcciones para instalar un proyecto de escuela o museo, caravanas los fines de semana, etc. El apego opositor al camino de los tribunales ha mostrado en forma contundente que por parte de la empresa se han registrado procesos legalmente impugnables. (2008:158)

En los relatos de los miembros del FAO se puede constatar la importancia otorgada a la lucha jurídica como base, fundamento y legitimación de la resistencia. Se puede interpretar entonces que la palabra de los tribunales ha funcionado en este caso como una autoridad legítima para sostener lo que el FAO está haciendo, no sólo importa hacer una manifestación, rechazar a la minera sino que ese “no a la minera” esté fundamentado en argumentos reconocidos y validados socialmente como podría ser el de un juez.⁵⁴

⁵⁴[Teníamos a los abogados, que manejaban el derecho agrario y si tú ves la situación agraria y la situación jurídica, lo que les decía ayer, los acabamos totalmente, lo hemos derrotado, a pesar que tienen los mejores, el mejor equipo de abogados de aquí de San Luis Potosí y en México tiene uno de los más renombrados, aquí hay 10 abogados al servicio de la minera, especialistas también, y los hemos derrotado. No es tanto porque estemos tan profesionistas en esas disciplinas] **EFAO1**

[Nosotros tenemos todo a mano que no se cumpla es otra cosa pero la ley nos protege porque tenemos razón sencillamente y ellos tienen que dártela para demostrar que la sinrazón es la razón verdad? que le exige justicia y eso es muy difícil para ellos por lo menos que sea verdad? Entonces no creo que tengan razón y por eso hemos ganado, y nos fuimos por ahí] **EFAO1**

[Este momento que es un momento crítico para la empresa que está ya cercada así, yo digo ahorita es cuando hay que es una oportunidad que tenemos hay que aprovecharla no? pero en qué estamos basando esa esa oportunidad? en que los desarmamos jurídicamente, en que si tú haces una manifestación no es nomás por el capricho de que yo no quiero la minera a ver por qué no? Que lleguen oye qué pasó? Nooo los que están mal son ellos aquí está, aquí tengo esta resolución de un juzgado que dice que dice que no hay permiso que la minera está mal aquí está que me diga que tiene lo contrario acá está todo y así es no? Pero ya hicimos una base es que estoy aquí no por capricho, estoy aquí reclamando un derecho, reclamando algo que me pertenece porque no lo digo yo lo dice un tribunal superior dice que la que está mal es ella no yo. No (...) por real pero ya es otra cosa y ahí si puede intervenir las Comisiones para nivel

El proceso jurídico ha sido largo, con buenas y malas para el movimiento, conseguir la anulación de la licencia ambiental a Minera San Xavier le ha llevado casi 10 años al FAO. Este proceso judicial ha tenido dos vías: por un lado, los juicios agrarios y por el otro, los juicios por la ilegalidad de la licencia otorgada a Minera San Xavier por la SEMARNAT violando decretos sobre uso de suelo en la zona.

El proceso judicial inicia con los juicios en el tribunal agrario por la validez o nulidad del contrato de arrendamiento de tierras ejidales. Las tierras cedidas por los falsos ejidatarios a Minera San Xavier corresponden al sitio en donde se ubica el tajo de la mina. Como ya se mencionó tanto la impugnación de la elección de autoridades ejidales como la asamblea en la que se firmó el contrato fueron a juicio.

En 2002 un grupo de herederos de antiguos ejidatarios regularizaron sus derechos de sucesión y entablaron una demanda ante el Tribunal Unitario Agrario del Vigésimo Quinto Distrito, reclamando la nulidad de las asambleas ejidales celebradas los días 17 de marzo de 1996 y 6 de febrero de 1997. Pidieron la nulidad del contrato mencionado. Dos años después, el 17 de marzo de 2004, el Tribunal Unitario Agrario emitió la siguiente sentencia: “CUARTO.- se declaran nulos de pleno derecho los acuerdos tomados en las asambleas celebradas los días diecisiete de marzo de 1996 y seis de febrero de 1997 así como el contrato de arrendamiento” [...] pese a la sentencia del Tribunal Unitario Agrario, la empresa no ha devuelto las tierras ejidales, gracias a una sofisticada argucia legal que ha dejado momentáneamente las cosas como estaban, es decir, la empresa ocupa la tierra. (Peña y Herrera, 2008:160)

La argucia legal que se menciona es la solicitud de la ocupación temporal como ya se explicó anteriormente. Ante la paralización y el desacato de estas normativas, los opositores, por medio de Pro San Luis Ecológico iniciaron otro proceso judicial, esta vez en jurisdicción fiscal y administrativa por la violación de Minera San Xavier del decreto de 1993 que declaraba el 75% del municipio de Cerro de San Pedro como zona de protección y restauración de la vida silvestre. En el decreto se afirma que “se evitará el desarrollo urbano e industrial hacia las áreas previamente destinadas a preservación, protección y restauración (p.235). Contrariamente el permiso federal a MSX la faculta para realizar un desarrollo industrial en la zona”. (Peña y Herrera, 2008:163)

Por esta razón se interpuso un recurso para anular la licencia de cambio de uso de suelo otorgada a Minera San Xavier.⁵⁵ Esta demanda es resuelta en 2005:

mundial de Derechos Humanos, la propia, está demostrado. Por un documento que ya está dado. Eso es diferente a que vayas nomás por la libre.] **EFAO5**

⁵⁵[1) Como es del conocimiento de la opinión pública nacional e internacional, el 26 de febrero de 1999 el Instituto Nacional de Ecología de la entonces SEMARNAP autorizó, de manera condicionada a la Minera

[La sentencia del 5 de octubre del 2005 anuló de forma definitiva el proyecto de MSX, y fue producto de otra ejecutoria lograda en el amparo D.A.65/2004-873 del 23 de junio del 2004, por la cual el Noveno Tribunal ordenó al pleno del TFJFA emitir una sentencia "...en la que resolviendo conforme a derecho, ponga de manifiesto las ilegalidades que en esta ejecutoria se han evidenciado, en tanto que ni de forma condicionada debió otorgarse la autorización de cambio de uso de suelo..." a MSX en Cerro de San Pedro (pág. 202).

La respuesta de SEMARNAT fue el incumplimiento de la sentencia, otorgándole un nuevo permiso de cambio de uso de suelo a MSX el 10 de abril del 2006, incluso con menos condicionantes que el expedido en 1999.] **DOCFAO1**

Esta nueva licencia, según información que tienen los miembros del FAO no ha sido otorgada de manera limpia, sino que ha sido producto de la corrupción de las autoridades estatales y federales y de la presión y el lobby ejercido por la empresa.⁵⁶ Confirman esta línea de pensamiento las siguientes declaraciones de Peña y Herrera "el permiso federal otorgado a MSX por la autoridad ambiental federal hace suponer un procedimiento poco cuidadoso, o que haya sido obtenido bajo presión política de muy alto nivel en el

San Xavier, el cambio de uso de suelo así como la preparación, desarrollo, operación, mantenimiento, abandono y restitución en 374 hectáreas (290 de ellas pertenecientes al Núcleo Ejidal Cerro de San Pedro) del Municipio Cerro de San Pedro, para el desarrollo de un proyecto minero de explotación de oro y plata mediante un tajo a cielo abierto y beneficio de mineral por lixiviación a montones con cianuro; 2) Dicha autorización era violatoria de los derechos individuales consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de la Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, de la Norma Oficial Mexicana 059 y del decreto estatal de 1993 que declaró la zona, por 20 años, para la preservación, protección y restauración de la vida silvestre. A ello se agregaban los múltiples daños que sufriría el acuífero profundo de San Luis Potosí por contaminación con cianuro y sobre explotación por parte de la empresa minera, así como daños irreversibles al patrimonio ambiental e histórico de la nación] **DOCFAO4**

⁵⁶[Al pleno del TFJFA no le quedó más remedio que dictar sentencia anulatoria del proyecto minero el 1 de septiembre del 2004, frente a lo cual la Minera San Xavier obtuvo un amparo del mismo Noveno Tribunal aduciendo que fue violado su derecho de audiencia. En cumplimiento de dicho amparo, el TFJFA emitió nueva sentencia el 5 de octubre del 2005 (exp. 170/00-05-02-9/634/01-PL-05-04), "para el efecto de que la autoridad emita una nueva resolución en la que resuelva la solicitud de autorización para el cambio de uso de suelo presentada por la empresa MINERA SAN XAVIER, S.A., de acuerdo a los lineamientos dados en este fallo" (pág. 107), es decir, "que ni de forma condicionada debió otorgarse la autorización de cambio de uso de suelo" a la Minera San Xavier;

No obstante lo anterior la SEMARNAT, a través de Ricardo Juárez, entonces titular de la Dirección General de Impacto y Riesgo Ambiental, emitió el 10 de abril del 2006 una nueva autorización condicionada de cambio de uso de suelo a Minera San Xavier (S.G.P.A./DGIRA DG 0567/06), reiterando un acto administrativo que ya había sido anulado por sentencia de un tribunal federal. Con dicho acto, la SEMARNAT y la Minera San Xavier decidieron transitar el camino de la ilegalidad para imponer su proyecto a los habitantes del Valle de San Luis Potosí:] **DOCFAO4**

[La licencia de cambio de uso de suelo que ilegalmente obtuvo la MSX en 2006 no fue producto de un error. Fue redactada en el despacho jurídico de Ángel Candia Pardo, abogado de la empresa y del Partido Acción Nacional en el estado de San Luis Potosí, quien con un grupo de personalidades del sector privado y de los tres niveles de gobierno, además del apoyo de la empresa en Canadá, decidieron imponer el negocio minero de tajo a cielo abierto a costa de las leyes, de la soberanía nacional, de la salud de los potosinos y del patrimonio ambiental e histórico de las futuras generaciones de mexicanos.] **DOCFAO1**

gobierno y a sabiendas de que se violentaban derechos de otros y normas vigentes”. (2008:164)

Ante esta situación se decide recurrir, esta vez a la justicia federal para que resuelva la cuestión.⁵⁷ Para ello, “Pro San Luis Ecológico interpuso ante el TFJFA un recurso de queja por incumplimiento de sentencia el 3 de julio del 2006. Un año después, el 4 de julio de 2007, el TFJFA rechazó sin ningún fundamento el recurso de queja, aduciendo que Pro San Luis Ecológico debía empezar un nuevo juicio en contra de la nueva autorización de SEMARNAT a la Minera San Xavier del 10 de abril del 2006”. **(DOCFAO4)**, ante la arbitrariedad de este tribunal se interpone un recurso de amparo en el Juzgado Undécimo de Distrito en Materia Administrativa en el Distrito Federal el cual “le ordenó por ejecutoria al pleno del TFJFA aceptar el recurso de queja y obligar a SEMARNAT a cumplir la sentencia del 2005, que estableció que ni de forma condicionada debió otorgarse la autorización de cambio de uso de suelo a Minera San Xavier”. **(DOCFAO4)** Ante esta resolución Minera San Xavier presentó un amparo pero lo perdió.⁵⁸ El juicio siguió su curso y el 24 de setiembre de 2009 el pleno del TFJFA emitió su sentencia (Cumplimiento de ejecutoria exp. 170/00-05-02-9/634/01-PL-10-04-QC-DA), misma que le fue notificada a Pro San Luis Ecológico el pasado 14 de octubre

⁵⁷[Frente a estos agravios al pueblo de México, Pro San Luis Ecológico, A.C. y diversos organismos y ciudadanos ahora agrupados en el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier, interpusieron diversos recursos legales para anular dicho proyecto. En medio de la protección que tanto la SEMARNAP como el pleno del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa (TFJFA) otorgaron en diversas ocasiones a la Minera San Xavier al desatender los recursos de queja interpuestos por Pro San Luis, esta organización decidió buscar la protección de la justicia federal, obteniendo un amparo del Noveno Tribunal Colegiado en Materia Administrativa en resolución del 23 de junio del 2004 (D.A. 65/2004-873);

En dicha sentencia de amparo, el Noveno Tribunal ordenó por ejecutoria al pleno del TFJFA dejar sin efectos la sentencia impugnada “y emitir otra en la que resolviendo conforme a derecho, ponga de manifiesto las ilegalidades que en esta ejecutoria se han evidenciado, en tanto que ni de forma condicionada debió otorgarse la autorización de cambio de uso de suelo materia de la resolución del juicio de anulación” (pág. 202). Esta sentencia anuló lisa y llanamente el proyecto minero desde aquel 2004;] **DOCFAO4**

⁵⁸[Esta empresa, en su calidad de tercera perjudicada, inició un procedimiento jurídico de revisión de amparo, mismo que perdió en el Noveno Tribunal Colegiado de Primer Circuito del Distrito Federal, quien determinó mediante sentencia del 17 de abril del 2009 que el amparo otorgado a Pro San Luis Ecológico era correcto y constitucional, por lo que instruyó mediante ejecutoria al pleno del TFJFA aceptar el recurso de queja de Pro San Luis, anular el permiso ilegal que el 10 de abril del 2006 otorgó la SEMARNAT a Minera San Xavier y ceñirse a la nulidad del proyecto minero establecida en la sentencia de 5 de octubre del 2005] **DOCFAO4**

de 2009.⁵⁹ Con esta sentencia se anula el permiso otorgado a Minera San Xavier y SEMARNAT esta vez cumple con la resolutoria, retira el permiso e intima a la empresa a su cierre definitivo.

Esta situación marca un momento clave para el movimiento, que estimamos ha inducido a un nuevo proceso de resignificaciones y construcciones de nuevos marcos de interpretación. Por motivos de tiempo dejaremos el análisis del proceso de enmarcado del movimiento hasta la fecha en que se emite la sentencia y se retiran los permisos a Minera San Xavier. El análisis del proceso de enmarcado que se desencadena luego del supuesto cierre de la empresa será motivo de próximas investigaciones.

Al describir el marco de pronóstico del FAO se intentó mostrar la combinación de estrategias (lucha política, lucha jurídica y lucha mediática) llevada adelante por el movimiento para sacar a Minera San Xavier de Cerro de San Pedro, más adelante retomaremos esta discusión para destacar que esta combinación de acciones directas y acciones institucionales es una de las notas características de los movimientos socio-ambientales.

El diagnóstico de la situación y el pronóstico no alcanzan para explicar por qué las personas deciden participar en este tipo de movimientos, hace falta la construcción de motivos compartidos que llevan a las personas a comprometerse en la lucha. A continuación describimos estos motivos con lo que concluimos con la tarea de dar cuenta de las tareas centrales de los procesos enmarcado de los movimientos sociales.

⁵⁹[El pasado 24 de septiembre y en cumplimiento de una ejecutoria del Noveno Tribunal Colegiado de Primer Circuito, el pleno del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa (TFJFA) emitió sentencia final (Exp. 170/00-05-02-9/634/01-PL-10-04-QC-DA) en el proceso legal que PRO SAN LUIS ECOLÓGICO siguió en contra de la operación de la transnacional canadiense NEW GOLD-MINERA SAN XAVIER (MSX) en CERRO DE SAN PEDRO, San Luis Potosí, en cuyas páginas 239 y 240 se establece que:

“...con fundamento en el artículo 239-B, fracción IV, del Código Fiscal de la Federación, se deja sin efectos la resolución de autorización condicionada al proyecto minero, a favor de Minera San Xavier, S.A. de C.V., contenida en el oficio S.G.P.A./DGIRA.DG.0567/06 de fecha 10 de abril de 2006, emitida por el Director General de Impacto y Riesgo Ambiental de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y se otorga a éste, quien incurrió en incumplimiento a la sentencia dictada por este Órgano Jurisdiccional el 5 de octubre de 2005, el término de VEINTE DÍAS para que emita y notifique a la parte actora la resolución a través de la cual dé el debido cumplimiento a la sentencia...”] **DOCFAO1**

1.3 Enmarcado de Motivos del FAO

El proceso de enmarcado de motivos completa las tareas centrales de un proceso de enmarcado, este marco constituye y da cuenta de la motivación para comprometerse en la acción colectiva. La definición de la situación y la propuesta de soluciones comunes a dicha situación no producen automáticamente una acción correctiva, por lo que se necesita algo más para la movilización de la acción y esto es lo que provee el enmarcado de motivos. A partir de la construcción del marco de motivos se produce la alineación entre el individuo y el colectivo, con este proceso daremos cuenta de la formación de una conciencia política de los participantes, conciencia que los motiva a unirse a un movimiento social como el Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier.

1.3.1 Los motivos para la acción: ¿por qué defender al pueblo de la Minera San Xavier?

En el capítulo I se mencionaba, siguiendo a Schutz (2003 [1974]) que sólo una teoría de los motivos puede profundizar un análisis del acto, siempre que el punto de vista subjetivo sea mantenido en su sentido más estricto sin modificación. Esto nos lleva a preguntarnos acerca de los motivos que han llevado a los miembros del FAO a involucrarse en la acción colectiva de resistencia.⁶⁰

Según el análisis de los datos podemos encontrar los siguientes motivos de los miembros del FAO para participar en el movimiento:

a) Conciencia y convicción: las personas se involucran en la lucha por convicción porque tienen la convicción que la lucha del movimiento, sus prácticas y valores son válidas y deben defenderse. Este es el motivo privilegiado por aquellos miembros del FAO que han tenido experiencia de militancia política en otras agrupaciones o movimientos sociales y políticos.⁶¹

b) Para evitar el impacto ambiental: estas personas deciden participar en el movimiento porque creen que es la manera de parar el posible impacto ambiental que tendría la operación de la minera. Este es el motivo principal que ha llevado a participar

⁶⁰Ver anexo 3.4.1 EM_motivos para la acción

⁶¹[Yo ya hice lo que tenía que hacer, estoy haciendo lo que tengo que hacer de acuerdo con mi conciencia con mis convicciones eso es lo que estoy haciendo ¿verdad?] **EFAO1**

a las personas de asociaciones ecologistas generalmente residentes en la ciudad de San Luis Potosí.

c) Intereses comerciales: este motivo es destacado por algunas personas que durante los años '90 habían regresado a Cerro de San Pedro para poner pequeños comercios, restaurantes, cabañas, hoteles y que con la instalación de Minera San Xavier verían afectados sus planes comerciales y en la mayoría de los casos se verían obligados a abandonar dicha actividad comercial.

d) Para tener un lugar tranquilo donde pasar la vejez: este es el motivo de aquellas personas nacidas en Cerro de San Pedro que luego de estar mucho tiempo fuera del pueblo regresan y quieren arreglar sus casas para poder quedarse en el pueblo a pasar el retiro.

e) Defensa del pueblo: este motivo ha sido destacado por las personas que habían formado el patronato así como por los ejidatarios de Cerro de San Pedro. Por un lado está el motivo de defender el patrimonio cultural, los templos y monumentos históricos del símbolo de la fundación de San Luis Potosí, y por otro defender sus tierras.

f) Presencia familiar, sentido de pertenencia: Este motivo generalmente se asocia a un sentimiento de pertenencia muy grande al pueblo y a que es el pueblo donde nacieron y donde se encuentran los recuerdos y la historia de sus familias.⁶²

Como podemos ver son múltiples los motivos que los miembros del FAO han tenido para involucrarse en la resistencia a la minera, por lo que se debe indagar ahora cómo de estos diferentes motivos van construyendo un marco de motivos común para la lucha que le otorga homogeneidad y le da sentido. Para dar cuenta de este proceso describiremos en primer lugar cómo se ha dado la alineación de marcos al interior del Frente Amplio Opositor y completaremos la descripción del enmarcado de motivos con la construcción de marcos maestros que legitiman la lucha.

⁶²[En mi caso fue por el parentesco que tengo con un miembro fundador del movimiento, pero este hecho no es determinante, pues de lo contrario tendría a toda mi familia dentro del movimiento] **EFAO3**
[Y ahí fue qué tenían querencia por la tierra y era gente que ven la tierra como su madre así porque se la van pasando son cuadros que están unidos desde antes de la colonia ¿no? y que han vivido en la tierra y que tienen un arraigo por la tierra ¿no? yo trabajé en la reforma agraria yo fue sé lo que es la querencia por la tierra ¿no?] **EFAO6**

1.3.2 De los motivos individuales a la acción colectiva: la alineación de marcos en el FAO

El proceso de alineación de marcos da cuenta del proceso a partir del cual se produce el nexo entre el individuo y los movimientos sociales, de tal manera que el conjunto de intereses, valores y creencias del primero, y las actividades, metas e ideología del colectivo sean congruentes y complementarias. Según Avalle “la identificación de una situación que es percibida como injusta, o el surgimiento de estrategias frente a las necesidades comunes no son necesariamente los que activan la organización colectiva y la movilización de un amplio sector de la población”. (2008:9) Además, es necesario que lo que define la injusticia sea una experiencia compartida a la que se le otorgue un significado compartido y se comporte como la causa o llamado a la acción para los simpatizantes del movimiento. Este marco de motivos funcionaría como la identidad colectiva del movimiento. “En el caso de los sujetos colectivos, la identidad-subjetividad puede construirse alrededor de un objetivo que todos en común buscan alcanzar. El discernimiento de ese propósito con un mismo esquema interpretativo, que se articula sobre la base de historias y valores compartidos, refuerza la identidad grupal y facilita la adhesión voluntaria de los sujetos”. (Ibaña, 2008:3)

Con base en el análisis de los datos y su interpretación se puede afirmar que si bien encontramos múltiples motivos que han llevado a las personas a formar parte del FAO, es “la defensa del pueblo ante el avasallamiento de una empresa trasnacional coludida con el gobierno” la que unifica las experiencias personales (descritas en el apartado anterior) con la experiencia colectiva y por lo tanto, con la conformación del movimiento y la construcción de una identidad colectiva que funciona como motivadora principal de la acción del movimiento.

Según la interpretación que realizamos de los datos, esta causa común o esta construcción de una identidad colectiva del FAO no fue un proceso lineal, coherente, consensuado sino que fue un proceso dinámico que fue más coherente y resonante o más conflictivo dependiendo del momento por el que atravesaba el movimiento.

El proceso de alineamiento de marcos, y por lo tanto la construcción de un motivo colectivo para la acción involucra diferentes tipos de alineamientos (el puente entre marcos, la extensión de marcos, la amplificación de marcos y la transformación de los

marcos) que se pueden identificar en el enmarcado de motivos del Frente Amplio Opositor, a continuación describimos este proceso.⁶³

¿Por qué se lucha contra Minera San Xavier?

Cuando los pobladores de Cerro de San Pedro se enteran del proyecto de Minera San Xavier deciden conformar el Patronato, el cual tenía como principal objetivo oponerse a la minera por el riesgo que este tipo de proyecto podía ocasionar al patrimonio histórico del pueblo (principalmente los templos). Sin embargo, el proyecto también traería problemas ambientales y había entrado en conflicto con los intereses de los ejidatarios a quienes les habían prácticamente robado sus tierras.

En este sentido, el objetivo, el motivo de la lucha de los opositores que era defender el patrimonio, es ampliado incorporando motivos de corte ambiental y de lucha por la tierra. Este proceso se conoce como amplificación de marcos, proceso por el cual un marco particular específico se vuelve más claro y se fortalece a partir de su ampliación hacia otros marcos. En el caso del FAO lo que procedió fue una amplificación del valor del sentimiento de pertenencia al pueblo, del valor de la tierra, del lugar que hay que defender ante los problemas que traería la empresa. Además, luego de la reunión en la Iglesia y de la conformación del Patronato comienza un proceso de amplificación de las creencias sobre todo acerca de la gravedad del problema (si la minera entra en operación el pueblo desaparecerá, la tierra quedará inutilizada, se contaminarán los acuíferos) y de la creencia en la responsabilidad de las autoridades en permitir tal situación. Esta amplificación de valores y creencias le da fuerza a las acciones colectivas y motiva a las personas a involucrarse en la defensa del pueblo más allá del interés personal que cada uno tenga para salvarlo.

Con la incorporación de Pro San Luis Ecológico⁶⁴ y la posterior constitución del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier se produce otro interesante proceso de

⁶³Ver anexo 3.4.2 EM_alineación de marcos

⁶⁴Pro San Luis Ecológico es una organización que nace en 1993 motivada por las protestas en contra de la construcción del depósito de desechos tóxicos en Guadalcázar, es una organización relativamente pequeña pero que se caracteriza por su larga trayectoria en las luchas ambientales de San Luis Potosí. “Conocido públicamente por algunas de sus intervenciones más visibles, Pro San Luis Ecológico impulsó las protestas por la contaminación ocasionada por un ingenio en el municipio de El Naranjo, en la Huasteca potosina, y formó parte de las movilizaciones en contra de la planta de confinamiento de desechos industriales, en Guadalcázar. Su estrategia es “apoyar a los compañeros que ya estaban movilizadas. Podemos identificar que existe un problema ambiental, pero si la gente local no se mueve por su cuenta,

alineamiento de marcos. El marco de la defensa del pueblo se extiende a la defensa del medio ambiente. Por lo que se amplían los límites de los esquemas de interpretación con el fin de abarcar intereses o puntos de vista que a pesar de no estar en contra del movimiento no estaban participando, la incorporación de la lucha en contra de la degradación del ambiente también permitió que se incorporen al movimiento colectivos y afectados ambientales que no estaban residiendo en Cerro de San Pedro pero que podrían verse afectados por los impactos ambientales de la empresa en las zonas urbanas aledañas al proyecto.⁶⁵

Por último, también se produjo un puente entre marcos que permitió la vinculación de los marcos de motivos del FAO con otros marcos ideológicamente congruentes pero que no estaban conectados con el problema de Cerro de San Pedro, entre estos se destaca el marco del arte, ya que uno de los objetivos de la lucha ha sido recuperar espacios del poblado para museos, para presentación de exposiciones fotográficas, pictóricas, teatrales entre otras.

De esta manera se fueron combinando los intereses de defensa patrimonial del pueblo, de la tierra y construcción del “lugar”, la causa ambiental y la artístico-cultural. Estos 4 marcos se constituyen en motivos colectivos para la acción y consiguen articular y constituir una lucha colectiva en contra de la Minera San Xavier.

A medida que fue avanzando el conflicto y al incorporarse como estrategia de lucha la cuestión jurídico-legal el conflicto se fue haciendo más complejo y por lo tanto se hacía necesario incorporar nuevos marcos de motivos que ampliaran los existentes, en este sentido se fueron enmarcando los motivos del FAO en el marco maestro de los

no hay nada que hacer”. (Peña y Herrera, 2008:142) Al enterarse de lo que ocurría en Cerro de San Pedro, se contactaron con algunos miembros del Patronato y comenzaron a investigar los problemas ambientales que representaban este tipo de empresas.

⁶⁵[Con ese material le entramos de lleno a la lucha ambiental que era más fuerte que la patrimonial porque eso ya involucraba no nomas al pueblo involucraba la salud de San Luis Potosí y nos dimos cuenta que lo más este dañado verdad los impactos que iban directamente al valle de San Luis Potosí todos los impactos iban ahí y así involucramos a la ciudad los involucramos y ampliamos el conflicto ahí de San Pedro, un pedacito con 130 habitantes que puede abarcar no? y involucramos a toda la gente hicimos un movimiento bastante fuerte no?] **EFAO1**

[Es lo que vemos nosotros el problema que se nos está acarreado por otra parte muchas veces ecologistas tomamos conciencia de lo que es la vida todo es vida entonces pues estamos mucho más preocupados] **EFAO5**

derechos con dos vetas principales la de los derechos humanos y la de los derechos ambientales.

En este sentido intuimos que los marcos de motivos se amplían de una manera que permite dar nuevos significados a la lucha ahora en cuestiones que tienen que ver con la ciudadanía y la democracia.

Hablar de derechos como garantía de la igualdad y no exclusión, asumirse como sujetos portadores de los mismos y encarar su defensa cuando se sienten quebrados tiene una relación directa con los modos de entender la cuestión de la ciudadanía y la democracia. Por un lado, los reclamos y demandas por la tierra son la vía para entrar al espacio público de una manera distinta a la que supone el voto, pero también es la entrada de la tierra y la naturaleza como temas propios que compete discutir a la ciudadanía. (Alonso, et al, 2009:9)

Es por esta razón que al enmarcar la lucha del FAO en el marco maestro de los derechos interpretamos que la lucha ya no es por un pueblo de 130 habitantes, ni siquiera por el millón y medio de habitantes que involucra el impacto del proyecto Minera San Xavier, sino que es por una ampliación de los derechos ciudadanos, por el respeto de los mismos, por la ampliación de la democracia, todo esto ante la imposición de un proyecto que deja beneficios para unos pocos y la devastación y marginación para las mayorías. Sacar a la Minera San Xavier de Cerro de San Pedro implica en mi opinión una dislocación discursiva, se defiende un bien común, por lo que se debe reconocer que ya no son los derechos individuales los que se están afectando (ya no es un conflicto de derechos privados de Minera San Xavier y derechos privados de los habitantes de Cerro de San Pedro que deben abandonar el pueblo) sino que es el derecho colectivo al medio ambiente sano, que se incorpora dentro de los derechos de tercera generación.

Siguiendo con esta idea podemos decir que la extensión del marco de defensa del pueblo a los marcos de derechos humanos (a la salud, a la vida, a los medios de subsistencia, a la vivienda) y sociales (medio ambiente sano, el derecho al agua entre otros) y la apertura de algunos espacios institucionales para la defensa de estos derechos es lo que explica que el Frente Amplio Opositor privilegie en la actualidad la estrategia de lucha jurídica, o bien que este enmarcado de la lucha en el marco maestro de los derechos y del ambientalismo, al ser marcos que se han mostrado eficaces para legitimar y llevar al éxito a los movimientos sociales sea una estrategia para legitimar la lucha del FAO y darle argumentos más sólidos en la lucha jurídica que han emprendido en contra

de la empresa, sin ser concluyentes al respecto creemos que se debería profundizar en este tema en futuras investigaciones.

III.2 Esas voces porfiadamente vivas: El Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier, un movimiento socio-ambiental

Hasta aquí hemos intentado realizar una descripción densa del proceso de enmarcado del Frente Amplio Opositor mostrando cómo se han ido configurando los marcos del movimiento al destacar las tareas centrales del proceso de enmarcado. Este proceso de enmarcado del Frente Amplio Opositor con sus correspondientes condicionantes estructurales, las cuales se han analizado en el capítulo anterior, han dado como resultado la construcción de un movimiento de resistencia a la empresa minera con sus características particulares. En lo que sigue intentamos mostrar por qué podemos incluir a este movimiento dentro de la categoría de movimientos socio-ambientales, concepto desarrollado en el primer capítulo.

Recordemos que los movimientos socio-ambientales se distinguen de otros por estar orientados a impulsar procesos de cambio social en el modelo de desarrollo imperante así como en las formas de organización social, económica y política y se caracterizan por la centralidad del territorio como un espacio de resistencia y como un lugar de resignificación y creación de nuevas relaciones sociales, por utilizar la acción directa no convencional y disruptiva, como herramienta de lucha, acompañada con la acción institucional, por promover formas organizativas horizontales y democráticas, por el rechazo a la identificación con partidos políticos y sindicatos y porque la escala en la que se desarrolla el conflicto es múltiple.

2.1 La centralidad del territorio como espacio de resistencia: “el cerro es más importante”

Como ya se ha mostrado, la construcción del conflicto en Cerro de San Pedro está atravesada por la construcción del lugar como espacio de la resistencia, los discursos en torno al territorio y su vocación han sido constantes en todos los actores involucrados en el conflicto. Es más, el motivo principal de la acción colectiva del FAO es la defensa de Cerro de San Pedro, de un territorio, de un lugar.

Sin duda, la centralidad del territorio como espacio de lucha tiene connotaciones simbólicas muy fuertes, dejar mutilar el cerro por una empresa no implica solamente que

el cerro ya no existe sino que con la desaparición del cerro también desaparece una parte de la identidad colectiva que los une en un pasado histórico, familiar y de pertenencia común. Se borra parte de la historia y por lo tanto parte de lo que se es, por esta razón la necesidad de la lucha, la necesidad de la resistencia, la centralidad de la defensa del pueblo ante una empresa extranjera.

Se trata de recuperar el lugar, que desaparece con el avance indiscriminado de la minera, defender el Cerro de San Pedro, construirlo como un lugar habitado por sujetos críticos y reflexivos, individuales y colectivos tiene que ver con la construcción de un territorio propio, que involucra la defensa del paisaje, el derecho a decidir sobre las formas de explotación del mismo, la elección de un estilo de vida vinculado a la naturaleza del lugar y la decisión de hacerlo respetar.

En este sentido la construcción de Cerro de San Pedro, como lugar de la resistencia, implica para los opositores a la minera la posibilidad real de organizarse autónomamente sin reconocer otra soberanía sobre este territorio que la de sus habitantes. La identidad de Cerro de San Pedro se construye en las relaciones sociales y es inseparable de quienes la construyen, por eso es necesario defender el cerro ante cualquier imposición externa sobre su destino.⁶⁶

2.2 La combinación de acciones institucionales y no institucionales

Como ya se mencionó una de las características de los movimientos socio-ambientales es que combinan la acción directa como estrategia de lucha con la acción institucional. Al FAO le ha dado buenos resultados esta combinación. Por un lado, han utilizado la estrategia de la acción directa pero siempre la acompañaron con acciones institucionales sobre todo con la lucha jurídica.

Después de revisar el material de campo, analizarlo e interpretarlo podemos decir que la decisión del FAO de abandonar, al menos por un tiempo, la acción directa tuvo que

⁶⁶[Creo que la clave es la identidad con Cerro de San Pedro. El FAO es la fuerza social independiente que defiende por todos los métodos pacíficos posibles la existencia de Cerro de San Pedro en contra del binomio Minera San Xavier Gobierno colaboracionista.] **EFAO2**

[El Cerro es más importante que cualquier obstáculo o problema.] **EFAO2**

Como bien afirma Svampa “en el proceso de confrontación, la construcción de la territorialidad se va cargando de nuevas (re)significaciones y diferentes valoraciones, en contraste con las concepciones generalmente excluyentes que motorizan tanto los gobiernos como las empresas transnacionales”. (Svampa, et al, 2009:45)

ver con el aumento de la represión en el municipio y en el estado como se destacó en el capítulo II, por lo que podemos afirmar que siempre que se analice un proceso de enmarcado del pronóstico, no puede dejarse de lado el contexto político en el que se está dando la lucha. Es importante analizar estos procesos de enmarcado en estructuras de oportunidades políticas particulares ya que las acciones llevadas adelante por este tipo de movimiento se convierten en repertorios de la acción colectiva para movimientos similares que están emergiendo a lo largo y ancho del territorio mexicano.

Con respecto a las estrategias utilizadas por los movimientos en contra de la minería a cielo abierto, una particularidad que encontramos en el caso mexicano, a diferencia de otras luchas similares en América Latina, es la utilización dentro del abanico de acciones institucionales de la estrategia jurídica. En otros países de la región, donde está reglamentado el procedimiento de referéndum y de iniciativa popular, estas estrategias han sido la vía institucional seguida por los movimientos socio-ambientales en contra de la minería y que han dado resultados positivos a los movimientos. Sin embargo, en México, y en el caso que estamos estudiando en particular, ante la imposibilidad de utilizar este tipo de herramienta se ha privilegiado dar la lucha en la justicia y al menos a nivel federal ha funcionado.

Igualmente, como se hace difícil que la empresa amparada por las autoridades de San Luis Potosí cumpla las resoluciones judiciales toca al movimiento apoyar la lucha jurídica nuevamente con acciones directas como las manifestaciones en SEMARNAT y en PROFEPA para obligar a las autoridades ambientales a que cumplan las resoluciones del tribunal. De esta manera vemos que la combinación de acciones directas y acciones institucionales es una constante a lo largo de la lucha del FAO.

2.3 La autonomía: “evitar partidizar el movimiento”

En los movimientos socio-ambientales la autonomía aparece asociada al rechazo tanto de los partidos políticos como de los sindicatos, las formas tradicionales de participación política. En el caso del FAO esta situación es una realidad, sin impedir que

sus miembros a título individual pertenezcan a alguna organización de este tipo, se ha evitado asociar el movimiento con algún partido político nacional, estatal o local.⁶⁷

Los propios miembros del FAO como ya hemos mostrado en este capítulo asocian su autonomía a una de las principales fortalezas del movimiento porque los diferencia de opositores al gobierno y luchadores sociales que por pertenecer a partidos políticos o sindicatos son habitualmente cooptados y proclives a la negociación con el gobierno. Cabe aclarar que el FAO ha reconocido, se ha solidarizado y ha apoyado algunas luchas de los trabajadores sindicales (del sindicato de Luz y Fuerza del Centro, del sindicato de llaneros de la Continental, de los trabajadores vidrieros, de la CNTE, entre otros) pero ha evitado siempre que el FAO se convierta en un movimiento social de alguno de estos grupos. También queremos aclarar que como el FAO es un frente amplio, aglutina a organizaciones que sí son parte de sindicatos y de partidos políticos, pero el movimiento como un todo no se adscribe a ninguna de estas organizaciones.

La autonomía de los partidos políticos y el compromiso con esta situación, el “haber sido realmente independientes” como decía uno de los entrevistados es lo que les ha permitido negarse a negociar con el gobierno y con la empresa, lo que es percibido por ellos mismos como un logro muy importante de la lucha.⁶⁸ Y obviamente esta forma de proceder está siendo seguida por muchos de los movimientos en contra de la minería de tajo a cielo abierto mexicanos que conforman hoy la REMA, quienes toman como ejemplo la lucha del FAO.

2.4 Democracia directa: la dificultad del horizontalismo

La democracia directa o más bien el horizontalismo en la toma de decisiones es una práctica muy común en los movimientos sociales que hace referencia a la emergencia de nuevas estructuras de participación que tienen un fuerte carácter asambleario, y que

⁶⁷[Mira hemos evitado partidizar el movimiento. Hay gente del POS, hay panistas, priistas, perredistas, petistas pero hay respeto ahí para todos, nunca se ha hablado de partidos salvo como esta vez que yo decía que en la parte política habría que al gobernador a ver qué va a pasar con la minera.] **EFAO6**

⁶⁸[Asique tenemos un compromiso no podemos transar con ellos ni con nada] **EFAO5**

[Nunca hemos recibido ni un cinco de ninguna institución ni contribuciones así de ONG que, nunca le hemos pedido a nadie nada nos hemos sostenido como decía ayer como, somos un movimiento de menesterosos no porque siempre andamos sin dinero pero tienen sus ventajas porque los abogados que trabajan para nosotros lo hacen por convicción y yo donde voy encuentro abogados que venden a los movimientos verdad? y yo siempre es una de las... busquen un abogado pero que sea de convicción, de conciencia] **EFAO1**

intentan escapar a las estructuras jerárquicas y verticalistas que caracterizaban por ejemplo a los partidos obreros de principios del siglo XX.

En el caso que estamos estudiando el principio de la horizontalidad parece ser más factible en lo que respecta a la voz de los miembros del FAO en las juntas y asambleas que en lo que tiene que ver con la toma de decisiones. Esta debilidad en la aplicación del horizontalismo y del funcionamiento de la democracia directa al interior del movimiento tiene que ver con la información disponible, como nos decía uno de los miembros “no todos conocen todo dentro del movimiento” (EFAO1) sobre todo en lo que respecta a lo jurídico, para lo que es necesario manejar alguna información específica que no todos tienen. En cambio, en las cuestiones más cotidianas, más prácticas es más fácil tomar decisiones consensuadas en las juntas.⁶⁹

Se intenta que las reuniones y juntas tengan una frecuencia semanal pero esto solo se cumple si están organizando algún evento importante, como puede ser el festival cultural anual y/o alguna ocasión especial como pudo ser el cierre de la empresa o la organización del encuentro nacional de REMA. Al no realizarse reuniones con frecuencia en la que participe un número mayor de personas que el grupo de líderes y voceros que se reúnen habitualmente resulta difícil que la comunicación fluya entre todos los miembros más allá de las cadenas de correos electrónicos, informaciones de los blogs y páginas de twitter de los colectivos y organizaciones que conforman el FAO, esta situación disminuye la disponibilidad y el manejo de información por parte de los miembros que no son tan activos en el movimiento.⁷⁰

2.5 Multiescalaridad del conflicto

Los conflictos por la minería a cielo abierto, al igual que la mayoría de los conflictos ecológicos distributivos tienen lugar en el marco de un entramado de relaciones

⁶⁹[Eh realmente el FAO aunque aparentemente es un organismo así de dirección horizontal no se puede, no se puede en realidad dos tres gentes son las que

ER: ¿tienen que estar ahí, si?

EO: por aquí por aquí por aquí, por qué? porque muchas personas no se puede que conocen el caso y lo han venido siguiendo desde que se inició y que conocen como actúa ya esta empresa minera y por donde pegarle no? entonces no podemos poner a discusión algunas cosas, yo cuando tengo un problema yo lo digo si bueno lo que hay que hacer yo sugiero que lo que hay que hacer es esto y esto verdad? y la forma aportan ellos, ah sí vamos a hacerlo de esta forma porque yo sé que cuando yo diga hay que salir, hay que pedir información, aquí estamos como dije ayer aquí estamos, el grupo] **EFAO1**

⁷⁰[No existe asambleísmo pero si reuniones de trabajo, tareas, compromisos, voluntad. A veces pareciera q son un puñado, luego es noticia nacional.] **EFAO2**

políticas, económicas y sociales que se dan en diferentes escalas territoriales (locales, estatales, nacionales y globales).

Hemos visto como entran en contradicción los modelos de desarrollo que se intenta imponer desde la colusión de las empresas transnacionales y las autoridades gubernamentales y el modelo de desarrollo propuesto desde la comunidad. En mi opinión esta multiescalaridad del conflicto es una de las razones que nos puede explicar la imposibilidad de identificar un único antagonista en el relato de los entrevistados, es cierto que la responsable de la situación es la Minera San Xavier pero también lo es el gobierno que antepone los intereses de los inversionistas a los intereses de la comunidad.

El FAO tuvo que diseñar estrategias diferenciadas para poder dar la lucha a nivel local pero también a nivel global, esto implica para los movimientos socio-ambientales un gran desafío para el diseño de estrategias, también ha influido en la creación de redes y alianzas internacionales para poder hacer frente al capital internacional, y redes con organizaciones nacionales para que la lucha no se quedara encerrada en lo local. En este sentido se impulsó la creación de FAO-Montreal y se participó en la creación de REMA entre otras acciones multiescalares.

Sin duda, esta multiescalaridad del conflicto convirtió el escenario en un escenario complejo para el movimiento. Por un lado, se enfrentaba directamente la acción de una empresa transnacional dispuesta a violentar cualquier resistencia a su operación en la comunidad. Por otro lado, en el plano local, tuvieron que enfrentarse con el poder político local, estatal y federal quienes consideran que este tipo de inversiones son la forma de generar desarrollo y de insertarse en la economía mundial. Esta combinación de estrategias locales, regionales, nacionales e internacionales es una de las características más importantes del FAO, haber podido combinar y manejar la multiescalaridad del conflicto es una ventaja que este movimiento ha sabido utilizar para cumplir con su objetivo de sacar a la minera del pueblo.

Atendiendo a esta descripción podemos incluir al Frente Amplio Opositor como un caso de movimiento socio-ambiental que lucha en contra de una empresa minera de tajo a cielo abierto, que enmarca su discurso en los marcos maestros de la ecología y de los derechos humanos pero que más allá de la conservación del paisaje natural hace visible

una confrontación política entre dos formas de vida, por lo que su accionar es político y su objetivo es el cambio social.

Hasta aquí hemos intentado mostrar, a partir del análisis e interpretación de los relatos de los miembros del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier, cómo se ha dado la construcción de un movimiento socio ambiental que lucha contra la minería a cielo abierto. Dimos cuenta de esta construcción describiendo e interpretando el proceso de enmarcado del Frente Amplio Opositor. Se intentó mostrar además que es imposible dar cuenta de esta construcción simbólica y significativa sin atender a sus condicionantes estructurales ya que los procesos de enmarcado no se dan el vacío.

Haber analizado este proceso nos proporcionó herramientas para conocer formas de acción de sujetos colectivos que pueden echar luz a otras luchas y contextos similares, también nos hemos dado cuenta de muchas cuestiones que a pesar de ir más allá de la fundamentación de las mismas en los datos e información que respaldan esta investigación deben ser tenidos en cuenta en próximas investigaciones o en otros estudios acerca de los problemas tratados durante la investigación. Estas cuestiones son las que retomaremos en las conclusiones que presentamos a continuación.

Conclusiones

Con la investigación mostramos el proceso a partir del cual los miembros del FAO construyeron un sentido particular de la llegada de Minera San Xavier a Cerro de San Pedro el cual les permitió organizarse para resistir y oponerse a la actividad de la empresa en el pueblo.

Como se mencionó en el capítulo I la herramienta teórico metodológica que utilizamos para poder mostrar el proceso de construcción de los significados y sentidos construidos por el FAO y que explican el involucramiento de estas personas en la construcción de un movimiento socioambiental fue la reconstrucción e interpretación por parte de la investigadora de los procesos de enmarcado de este movimiento. Esto porque consideramos que no alcanza con explicar el contexto y la estructura de oportunidades en la que los movimientos surgen y la construcción de una identidad colectiva que los lleve a movilizarse sino que además hay que rescatar los aspectos ideológicos y significativos. (Snow y Benford, 2006:83) Los significados se originan en el curso de la interacción con otros individuos y con otros objetos relevantes por lo que se requiere que la construcción de los mismos no se dé por sentada sino que se tenga en cuenta el proceso de construcción de estas redes de significados que conforman marcos de interpretación que dan sentido al actuar de los movimientos sociales.

Es así que el interés principal de esta investigación fue justamente mostrar el proceso de significación resaltando la construcción de los marcos interpretativos y de los procesos por los cuales los miembros del FAO los fueron construyendo. En el capítulo III se ha mostrado cómo este movimiento construyó sus marcos de interpretación destacando las tareas centrales del enmarcamiento; como son la definición del diagnóstico de la situación, a partir de la construcción de marcos que definen al protagonista, al antagonista, a la audiencia del movimiento y a la situación clave; la definición del pronóstico, es decir de las estrategias a partir de las cuales el movimiento intenta resolver la situación problema diagnosticada y la definición de los motivos de la acción, esto es de aquellos marcos que dotan de sentido la movilización colectiva y unifican al movimiento en su llamado a la acción.

Con la descripción de este proceso podemos decir que se intentó responder a la pregunta central de la investigación sin embargo, y como los procesos de enmarcado no

se dan en el vacío se incluyó en el capítulo II una descripción de los condicionantes estructurales que enmarcaron el proceso de enmarcamiento del FAO. Entre estas condicionantes estructurales destacamos la historia, la construcción del lugar, los repertorios de acción colectiva, la estructura de oportunidades políticas y la economía del sector minero. Estos marcos contextuales nos permitieron mostrar que los procesos de enmarcado se ven influidos no sólo por las interacciones, negociaciones y conflictos entre los sujetos que enmarcan sino también por el contexto que enmarca dichos procesos. De esta manera se configuró un modelo recursivo de marcos dentro marcos con los cuales los sujetos no sólo interpretan la realidad también la crean y recrean.

Según Jameson

Este es el sentido en el que Frame Analysis constituye un monumento a una nueva tendencia con su elaborada defensa de la proposición que los significados, en la vida cotidiana, son una proyección de la estructura o forma de las experiencias en las que están incrustadas y que la mayoría de ellos pueden ser tratados adecuadamente en términos de las formas en que tales experiencias se enmarcan, se relacionan con, transponen (cambios de clave para usar la analogía musical de Goffman) o cancelan otros marcos. Que uno puede hablar de la vida social de esta manera (en efecto, después de Goffman, será difícil evitar hablar de ello en estos términos) Frame Analysis lo demuestra triunfalmente.¹ (1976:119)

La construcción de marcos interpretativos: un proceso complejo

En el inicio de esta investigación habíamos planteado una hipótesis de trabajo que si bien no ha sido contradicha con los resultados de la investigación sí se ha ido complejizando, de manera que podemos concluir que la construcción de marcos interpretativos por parte de los sujetos investigados y la posterior descripción, análisis e interpretación de los mismos realizada por el investigador es un proceso complejo que no puede darse por supuesto.

La complejidad de este tipo de construcciones significativas, de estos esquemas interpretativos que sirven a los sujetos para enmarcar las situaciones, interpretarlas y actuar en consecuencia queda evidenciado en la “descripción densa”, tomando este término de Geertz que realizamos en el capítulo III de la construcción de los marcos interpretativos del FAO.

En este sentido pudimos mostrar la construcción de marcos interpretativos de este movimiento haciendo una interpretación de las tareas centrales de un proceso de

¹Traducción propia, en inglés en el original.

enmarcado desde la voz de los propios actores del proceso, en este caso los miembros del FAO.

Enmarcado del diagnóstico

En cuanto al enmarcado del diagnóstico mostramos cómo este movimiento identificó, definió y por tanto construyó el diagnóstico de una situación que necesita ser modificada en Cerro de San Pedro en función de la construcción de un sujeto colectivo protagonista del proceso de enmarcado, el Frente Amplio Opositor. La construcción de este campo de identidad fue reconstruida por la investigadora dando cuenta de tres dimensiones (historia, definición y acciones) que se identificaron a partir del trabajo de análisis e interpretación de los datos construidos en el trabajo de campo. La concurrencia de estas dimensiones con sus respectivas propiedades recuperadas de la red semántica de significados extraídas a través del proceso de codificación de las entrevistas nos mostró que la construcción y por tanto la autopercepción y definición del nosotros es un proceso complejo que involucra negociaciones, resignificaciones y reinterpretaciones del quiénes somos.

Ahora bien, como también ha quedado demostrado en el capítulo III esta definición del protagonista y por lo tanto de este marco no puede realizarse sin la construcción de un ellos, los significados son relacionales y forman parte de una estructura y de un marco discursivo en el que los términos son definidos siempre en relación a otros y es esta relación la que constituye la base del proceso significativo. Por ello se ha destacado la construcción de otro campo de identidad central en el proceso de enmarcado del diagnóstico, la construcción del antagonista, del responsable de la situación que necesita ser modificada, en este caso encontramos una dualidad que atraviesa la construcción de este campo en el discurso de los miembros del FAO; por un lado, la empresa Minera San Xavier es la principal responsable de los problemas de Cerro de San Pedro, por otro lado, queda claro en los relatos de los entrevistados que sería imposible que la empresa pudiera operar sin la colaboración de las autoridades gubernamentales de todos los niveles. Con respecto a esta construcción del campo antagonístico y de acuerdo al marco teórico en el que inscribimos la presente investigación lo que no queda claro con el análisis e interpretación de los datos es la no visualización por parte de los miembros del FAO del sistema capitalista como el responsable de la situación.

Desde la perspectiva teórica de la ecología política y del ecomarxismo, como se ha mostrado en el primer capítulo, es la lógica de acumulación del capital la que conlleva a la proliferación de este tipo de actividades extractivas. En el caso de México, con la implantación de reformas estructurales neoliberales que favorecen la inversión extranjera directa en minería, con leyes y regulaciones ambientales laxas que no consideran a la minería a cielo abierto como ambientalmente peligrosa, sumado al aumento de los precios de los metales preciosos hizo que la inversión en los proyectos como el de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro se vuelvan atractivos para las compañías nacionales, inter y transnacionales configurándose en las zonas de influencia minera escenarios conflictivos que se visibilizan con las acciones de los movimientos socio-ambientales afectados por estas empresas. En el análisis de la información no ha quedado claro si los miembros del FAO son conscientes de esta configuración sistémico-estructural de la realidad de los conflictos por la minería a cielo abierto, aunque en algunos pasajes de los relatos de nuestros entrevistados es al menos posible intuir que de alguna manera sí se comprende que es la lógica de acumulación del capital en su etapa actual, la neoliberal, la responsable de que Minera San Xavier genere tantos problemas en Cerro de San Pedro.² Es a raíz de estas cuestiones que será importante en futuras investigaciones sobre el tema indagar en estudios más estructurales en los que se pueda dar seguimiento a esta línea de investigación.

A propósito del papel del Estado en la etapa actual del sistema capitalista: lógicamente el Estado en este sistema económico es un Estado capitalista que se ocupa de regular y distribuir las condiciones de producción, es el Estado capitalista el que produce las condiciones de la acumulación, en el sentido que “regule el acceso, el uso y la salida de la fuerza de trabajo, la tierra, la materia prima y otros mercados de mercancías ficticias que Marx llamó ‘condiciones de producción’”. (O’Connor, 2001:181) Siguiendo a O’Connor (2001) podemos decir que una de las condiciones generales de la producción capitalista, es entonces la existencia políticamente

²[Ellos no pueden arriesgarse a sacar 10 kilos de oro diarios utilizando a 1000 gentes si lo mismo pueden hacer utilizando 100 con un costo mínimo fíjate lo que se ahorran en el seguro social en salarios y en tiempo o sea que en vez de sacar 10 kilos de oro con mil gentes consiguen 20 o 30 o sea tres veces más y con 10 veces menos gente quien va a renunciar a eso como industrial no vas a renunciar a ganar más dinero en menos tiempo además te quitas de problemas porque no eres tú la que vas a resolver la problemática laboral tu administras nada más y ocupas empresas de todo servicios.] **EFAO1**

garantizada de la fuerza de trabajo, la infraestructura y las condiciones ambientales. Más allá que las condiciones de producción sean o no producidas por el Estado, éste regula su producción y regula su acceso y distribución. En el caso que estudiamos hemos mostrado como a partir de un complejo entramado institucional el Estado regula el acceso a la tierra, regula el uso de la fuerza de trabajo, regula la entrada y salida de capitales, regula los aspectos que tienen que ver con las cuestiones ambientales, además del otorgamiento de permisos para la instalación de las empresas mineras de tajo a cielo abierto. Sin duda, esta intervención estatal produce consecuencias complejas en las relaciones entre el Estado y las empresas y el Estado y la comunidad. Estas relaciones complejas tienen que ver con que en los actuales sistemas de producción capitalista el Estado capitalista es “un estado burocrático establecido dentro de un sistema político formalmente democrático, por lo cual es “relativamente autónomo” o, en otras palabras, sujeto a sus propias tendencias y contradicciones internas”. (O'Connor, 2001:186)

Es por esta relativa autonomía del estado capitalista que pueden existir acciones del estado contrarias a los intereses del capital (en el caso que estudiamos el comportamiento de Baltasar y de Oscar Loredó o de los tribunales que resuelven en contra de la empresa Minera San Xavier) y otras acciones a favor del capital. En el capítulo II de la presente investigación hemos analizado estas relaciones entre Estado, capital y comunidad que configuran la estructura de oportunidades políticas en las que se enmarca el surgimiento del FAO como movimiento de resistencia.³

En última instancia, la fuerza combinada de todos los procesos y conflictos económicos, sociales, políticos y burocráticos es la que determina el desarrollo de ciertas condiciones de producción y sus relaciones entre sí, así como la conexión entre estas condiciones y los procesos de producción y acumulación capitalista. El resultado de las luchas dentro del capital y entre éste, el estado y la sociedad civil, afectará la producción y/o reglamentación oficial de las condiciones de producción de maneras sumamente complicadas. (O'Connor, 2001:188)

Por todo esto se vuelve necesario continuar la investigación de estas relaciones más allá de su configuración en un caso de estudio particular, en futuras investigaciones deberían rastrearse estas configuraciones en otros casos para poder ampliar el

³Es necesario incorporar las relaciones del estado y capital con la sociedad civil ya que la regulación estatal de las condiciones de producción no sólo están burocratizadas sino también politizadas, es decir el estado burocrático capitalista funciona dentro de la sociedad civil con sus conflictos y sus compromisos ideológicos, sociales y políticos. Esto complejiza más la teoría del estado en el sistema capitalista ya que a las complejas relaciones entre capitalistas, entre el estado y los capitalistas se agregan los variados y complejos conflictos dentro de la sociedad civil. (O'Connor, 2001:187)

conocimiento de este tipo de relaciones y poder dar cuenta de la lógica sistémica de las mismas.

Hasta aquí hemos mostrado como la hipótesis que habíamos planteado al inicio de la investigación con respecto a la definición de la situación que necesita ser modificada y que detona el proceso de enmarcado porque entran en crisis los marcos, significados y tipificaciones previos en Cerro de San Pedro fue en este caso un proceso mucho más complejo que lo que señalaba nuestra hipótesis de trabajo.

Antes de pasar a la evaluación de las otras dos tareas centrales del proceso de enmarcado del FAO queremos hacer una breve alusión a la consecuencia principal que tuvo la instalación de Minera San Xavier en Cerro de San Pedro para con su población lo que nos lleva a pensar que la conformación del movimiento y la resistencia a la empresa tiene que ver con algo que va más allá de las consecuencias ambientales de la actividad de la empresa. El principal problema que trajo Minera San Xavier a Cerro de San Pedro es sin duda social y tiene que ver como ya se ha mostrado en el capítulo III con la fragmentación social. Esta empresa ha aprovechado los conflictos preexistentes en el pueblo, los ha magnificado para que esta fractura social se convierta en una debilidad de la comunidad ante la empresa. Además, como relataban nuestros informantes, a partir de la llegada de Minera San Xavier han surgido nuevos conflictos con vecinos de las otras comunidades del municipio para quienes la minera representa una fuente de trabajo. Esto aumentó el nivel de conflictividad en el municipio que incluso ha llegado a configurar episodios violentos. Esta situación nos lleva a concluir que la llegada de empresas mineras a cielo abierto a las comunidades no sólo produce efectos en términos de reconfiguraciones económicas, espaciales y ambientales sino que modifica todo el entramado social de las comunidades afectadas por el proyecto, es esta reconfiguración del entramado de la realidad social la que en mayor medida se constituye como la situación clave que hace entrar en crisis los marcos previos y detona el proceso significativo y de creación de nuevos marcos que den sentido al actuar de las personas en la nueva situación.

Enmarcado del pronóstico

Después del análisis e interpretación de los datos también encontramos que el proceso de enmarcado del pronóstico es un proceso complejo, los resultados de la investigación

nos mostraron cómo la construcción de un marco que nos diga qué hacer para solucionar el problema diagnosticado hace referencia a una combinación de estrategias y acciones para lograr el objetivo, en este caso sacar a la minera de Cerro de San Pedro. En el capítulo III ha quedado claro como el FAO combina la acción directa con la acción institucional, es decir, utilizan las vías institucionales de resolución de los conflictos, en este caso la vía jurídica, pero siempre acompañada de la acción directa con la cual hacen visible el conflicto en el espacio público.

También pudimos ver que la elección de las estrategias de acción institucionales (la vía jurídica) es una particularidad del caso mexicano ya que en los países de Sudamérica la vía institucional que es privilegiada por los movimientos es la de los mecanismos de democracia directa (referéndum e iniciativa ciudadana o popular), obviamente esta característica tiene que ver con las particularidades del sistema político mexicano en el que estos instrumentos de la democracia directa no están considerados. Esta idea abre toda una línea de investigación acerca de las relaciones entre la estructura de oportunidades políticas, los repertorios de acción colectiva disponible y las acciones estratégicas de los movimientos. Si bien el énfasis principal de la presente investigación ha sido la cuestión más simbólico-interpretativa de los movimientos socio-ambientales no podemos dejar de mencionar la necesidad de realizar estudios desde otras perspectivas, como pueden ser las que estudian las acciones colectivas desde una perspectiva racional-estratégica para poder dar cuenta acabadamente de fenómenos complejos como los que estamos estudiando.

Un resultado interesante del estudio que realizamos en el caso del FAO y que es importante rescatar, ya que es una línea de investigación que podría seguirse en futuras investigaciones, es lo referente a la relación entre el aumento de la criminalización de los movimientos sociales como estrategia de los poderes ejecutivos federal y estatal y la decisión del FAO de aminorar la acción directa con respecto a las acciones institucionales en el ámbito judicial. En función de este hallazgo surge la pregunta acerca de la acción de los diferentes órganos estatales con respecto a los movimientos sociales, por un lado, la estrategia de judicialización y criminalización de los luchadores sociales y por el otro, las resoluciones judiciales favorables a los movimientos. En este sentido, creemos que sería muy interesante realizar estudios comparativos tanto de la

acción del Estado para con los movimientos socio-ambientales como de la construcción de marcos interpretativos por parte de este actor, es muy interesante analizar cómo los marcos de criminalización de la protesta social van configurando en el imaginario colectivo la idea del activista como criminal, delincuente e incluso “terrorista”, en estos estudios también habría que indagar el papel de los medios masivos de comunicación en la construcción de dichos marcos.

Enmarcado de motivos

En cuanto a los marcos de motivos que detonan la acción de los movimientos, en el caso del FAO vemos que hay motivos individuales de cada uno de los miembros para involucrarse en el frente en contra de Minera San Xavier pero que se han ido alineando con marcos que confluyen en los motivos que van configurando una identidad colectiva más allá de los motivos individuales y que explican el comportamiento de este sujeto colectivo como un todo. En este sentido mediante la alineación de marcos se ha conjuntado el marco de la defensa del patrimonio cultural, el marco ambientalista y el marco artístico cultural como los principales ejes motivadores de la lucha.

Este proceso de alineación de marcos ha permitido la resignificación de los motivos individuales en marcos más generales en los que, valga la redundancia, enmarcar la lucha del movimiento. En este sentido hay tres marcos maestros que en la actualidad cumplen esta función:

1) La resignificación de la tierra como “lugar”, como el espacio no solo geográfico sino simbólico donde vivir bien, este marco de la tierra se construyó a partir de la interacción de dimensiones que van más allá de la tierra como medio de producción como se mostró en el capítulo II. Ampliar el concepto de territorio como espacio geográfico y de tierra como medio y condición de la producción hacia un concepto que además incluye las dimensiones simbólico-culturales del “lugar” implica abrir las investigaciones de los conflictos por la minería a cielo abierto hacia la comprensión de

... los proyectos de organización y lucha colectiva desde su lugar de acción y enunciación. Es por ello que resulta indispensable indagar en la morfología del territorio (sus características, gentes, necesidades, capacidades, etc.) el emplazamiento de sujetos, los criterios de demarcación, las relaciones que se tejen, los proyectos que se construyen y la especial relación que establecen con el pasado para comprender el sentido que le imprimen a las luchas contemporáneas. (Avalle, 2008:10-11)

Esta línea de investigación también nos habla de una real posibilidad de superar las divisiones y arbitrariedades disciplinarias proponiendo estudios que necesitarían la

interrelación de disciplinas como la geografía humana, la economía, la ecología, la sociología y la antropología entre otras.

2) El marco maestro de la ecología y el ambientalismo: la lucha del FAO, con la incorporación de Pro San Luis Ecológico se enmarca en el marco maestro del ecologismo, en la actualidad enmarcar las luchas en los marcos ecologistas es una forma de legitimación de las mismas.

Más allá de esta cuestión casi estratégica, en la presente investigación, al incluir las discusiones acerca del marco ecologista nos interesa pensar en la construcción de este marco como una dislocación discursiva que manifiesta un cambio en las relaciones hombre-naturaleza y cultura-naturaleza, el hecho que se evite utilizar el término recursos naturales (con el sentido mercantil que evoca) y se prefiera el uso de bienes comunes al menos en el discurso de los miembros de Pro San Luis Ecológico nos estaría indicando este cambio de la noción de naturaleza mercantilizada del capitalismo a una concepción de naturaleza más relacional, simbólica y política. La concepción de naturaleza del movimiento, es algo que no se puede extraer de la información construida en el campo pero es un tema importante para analizar en futuras investigaciones acerca de los movimientos socio-ambientales. Encontramos algunos indicios en el discurso de los entrevistados que nos indican que este movimiento no tiene una concepción conservacionista de la naturaleza sino más bien una concepción política, como un escenario en disputa que tiene un protagonismo central en el conflicto entre el FAO y Minera San Xavier.

3) El marco maestro de los derechos (civiles, políticos, sociales y los llamados de tercera generación) como se ha mostrado en el capítulo III con el avance de los juicios interpuestos por el Frente Amplio Opositor, hizo necesario incorporar el marco maestro de los derechos. La incorporación de este marco en la lucha nos abre la discusión no sólo de la violación de estos derechos por parte de las empresas sino además de la defensa de derechos colectivos, como el derecho al ambiente sano, mostrando la estrechez de los entramados institucionales garantistas en los que no se cuenta con instituciones capaces de dar garantía del cumplimiento y la efectividad de los derechos colectivos. Esta conclusión implica un desafío a los paradigmas jurídicos actuales basados en el derecho liberal individual. Estas cuestiones no son nuevas en el estudio del derecho ya que existe

toda una línea dentro del constitucionalismo social y del neo constitucionalismo en las que se comienzan a investigar estas cuestiones impulsadas sobre todo por las nuevas constituyentes realizadas durante la última década en la región andina.

Para concluir el trabajo nos resta mostrar cómo la construcción de estos marcos se incrusta en un conflicto ecológico distributivo por la minería a cielo abierto.

Una lucha a “cielo abierto”: El conflicto ecológico distributivo en Cerro de San Pedro

Como se mencionó en el capítulo I el fenómeno que estamos investigando es parte de un fenómeno más amplio, los conflictos ecológicos distributivos por la minería a cielo abierto. En el estudio partimos del supuesto de la configuración conflictiva de la realidad social y afirmamos que los conflictos que estamos estudiando ya no son conflictos por la conservación y por la utilización productiva de la naturaleza sino, a decir de Martínez Allier (2004 [2002]) son conflictos ecológicos distributivos en los que no sólo entran en conflicto intereses sino también valores. Estos conflictos ecológicos distributivos se refieren a las asimetrías o desigualdades sociales, espaciales, temporales en el uso que hacen los humanos de los recursos y servicios ambientales. En el caso que estamos estudiando, se refiere a las asimetrías en el uso de la tierra en Cerro de San Pedro entre la minera y la comunidad, así como en las asimetrías acerca de la afectación que provoca la empresa (las ganancias son para la empresa y la contaminación que provoca es para la comunidad).

El concepto de distribución ha sido bastante criticado, por esta razón hemos incluido en el estudio otras dimensiones de los conflictos ecológicos distributivos que nos permitieron ampliar el concepto, ya que el mismo quedaba un poco estrecho para dar cuenta de las características del conflicto en Cerro de San Pedro. Entre estas dimensiones se destacan:

- 1) la dimensión simbólica del conflicto (los lenguajes de valoración en términos de Martínez Allier). Con el análisis de la información se ha mostrado cómo los significados otorgados a la tierra, al cerro, al lugar, han sido diferentes por parte de los actores involucrados en el conflicto y cómo este lugar es, en realidad, un escenario en disputa central para la definición del conflicto. Asimismo, se ha dejado claro que el valor otorgado a la tierra en Cerro de San Pedro también es diferente, la empresa cuya

valoración es en término de análisis costo-beneficio y el movimiento opositor para quien el lugar es valorado en término afectivos, evocativos, históricos e incluso sagrado. Estos lenguajes, valoraciones y significados diferentes muestran que este tipo de conflictos son mucho más que meras disputas por la propiedad de un recurso (el mineral, el agua, la tierra), en ellos se ponen en juego y por lo tanto entran en conflicto cosmovisiones ambientales y formas de vida diferentes que por supuesto son expresadas en lenguajes diferentes, como se pudo ver en el capítulo II al mostrar las narrativas desarrollistas que entran en disputa en Cerro de San Pedro.

2) los conflictos ecológicos distributivos son procesos, no estáticos que tienen un desarrollo temporal. Como se ha mostrado a lo largo de este trabajo el conflicto en Cerro de San Pedro lleva más de 10 años, hemos intentado dar cuenta e incorporar una perspectiva histórica en el estudio así como mostrar los cambios y momentos clave en el conflicto con sus respectivos procesos resignificativos. La herramienta utilizada para mostrar el desarrollo histórico del conflicto fue por un lado incorporar como un elemento contextual de importancia la historia de la minería en Cerro de San Pedro y mostrar el proceso de alineación de marcos.

3) los conflictos ecológicos distributivos tienen lugar en el ámbito público, por lo que se excluyen las disputas del espacio privado. Los daños provocados por la minería de tajo a cielo abierto pueden ser la base de un potencial conflicto. Ahora bien, si no se producen acciones por parte de grupos, colectivos, movimientos sociales que a su vez generen reacciones en otros actores, como los vecinos, el gobierno y las empresas no se puede decir que estamos ante un caso de conflicto ecológico distributivo. Un conflicto de este tipo alude a una dinámica de oposición, controversia, disputa o protesta de actores, como en este caso las acciones del Frente Amplio Opositor a Minera San Xavier. Se ha mostrado a lo largo del trabajo que con la minería siempre surgen protestas sociales, en el caso que nos ocupa esta lucha fue llevada adelante por el FAO al que hemos incluido dentro de los movimientos socio-ambientales. En mi opinión estos movimientos son hoy los actores centrales en los conflictos ecológicos distributivos ya que es por la actividad de estos movimientos que los conflictos se visibilizan en el ámbito público.

4) los conflictos ecológicos distributivos se refieren a las asimetrías también en las relaciones de poder que se manifiestan en dos planos: como capacidad de imponer una decisión sobre otros, en este caso Minera San Xavier impuso a los ejidatarios la renta fraudulenta del ejido y las autoridades, autorizando el proyecto, impusieron la decisión de llevar a delante el emprendimiento a los pobladores de Cerro de San Pedro. El poder se ha manifestado también como “poder de procedimiento”, es decir como la capacidad de los actores de resolver el conflicto, de imponer lenguajes que excluyan o triunfen sobre otros, ejemplo de este plano del poder en el caso estudiado es el intento de las autoridades estatales de basar sus decisiones en el lenguaje científico y por lo tanto objetivo de los técnicos de la UASLP, o la utilización por parte del FAO del lenguaje de los derechos y del ecologismo, la disputa por las narrativas del desarrollo (económico vs comunitario), entre otros.

Por lo expuesto hasta aquí se puede concluir que en Cerro de San Pedro hay un conflicto ecológico distributivo por la minería a cielo abierto, haber realizado un estudio de caso poniendo énfasis en la construcción simbólica de uno de los actores involucrados en el conflicto permitió ampliar el concepto y dar cuenta de las particularidades de este tipo de conflictos en México, será necesario seguir investigando sobre estos fenómenos para poder ampliar el conocimiento de los mismos ya sea comparando los diferentes conflictos por la instalación de empresas mineras de tajo a cielo abierto así como comparando estos conflictos con otros conflictos ecológicos distributivos por otros bienes comunes.

La lucha entre David y Goliat: Movimientos socio-ambientales y minería a cielo abierto

En los conflictos ecológicos distributivos por la minería a cielo abierto, los movimientos socio-ambientales son actores centrales. La instalación de empresas mineras de tajo a cielo abierto no se convierte en un conflicto hasta que el mismo se hace público y son estos movimientos los primeros en visibilizarlos.

Ahora bien, los movimientos socio-ambientales contra la minería a cielo abierto son conscientes de que en el campo de disputas, las relaciones de poder son asimétricas. Las empresas mineras en colusión con los gobiernos se amparan en narrativas productivistas-desarrollistas legitimando un modelo minero que sigue colocando a los países ricos en

posición de explotar recursos naturales no renovables, dentro de países menos desarrollados, destruyendo los ecosistemas y la biodiversidad, sumiendo a la pobreza a millones de personas que dependen de las tierras para subsistir. Como advierten Svampa y Antonelli

...el correlato del dispositivo hegemónico, puesto al servicio de un modelo de desarrollo, va desde el avasallamiento de los derechos de las poblaciones, la destrucción de patrimonios arqueológicos, la instalación de explotaciones en zonas protegidas, hasta las más diversas estrategias de disciplinamiento [...] En este contexto, la megaminería a cielo abierto termina configurándose como una figura extrema, una suerte de modelo descarnado, en el cual las más crudas lógicas del saqueo económico y la depredación ambiental se combinan con escenarios regionales caracterizados por una gran asimetría de poderes, que parecen evocar la lucha desigual entre David y Goliat. (Svampa y Antonelli, 2009:20)

Del otro lado, están las comunidades que se organizan para resistir el avasallamiento de las empresas mineras transnacionales proponiendo una reconfiguración de las relaciones sociedad-cultura-naturaleza que busca superar la visión mercantilizada de estas relaciones, impuesta por el sistema capitalista. Sin embargo, es imposible negar que en relaciones de poder asimétricas las posibilidades de éxito de los movimientos socio-ambientales sean escasas, pero a partir de la creatividad y de la organización colectiva de las acciones es posible frenar estos emprendimientos tan destructivos social, económica y ambientalmente.

El análisis de los marcos del FAO (tanto el enmarcado del movimiento como su contextualización) nos permitió ampliar el concepto de conflicto ecológico distributivo más allá de la distribución del uso que hacen las personas de los recursos o servicios ambientales. Si bien es cierto que en el caso estudiado existe un conflicto por la desigualdad y/o asimetría en el uso de los bienes comunes en Cerro de San Pedro, el estudio de los marcos interpretativos nos mostró que la disputa es por algo más; involucrando la disputa por diferentes formas de vida, diferentes narrativas del desarrollo de la comunidad, y en definitiva diferentes formas de pensarse en el entorno y con el entorno natural. En estos conflictos ecológicos distributivos la disputa no es meramente por la propiedad de un recurso, se enfrentan cosmovisiones, lenguajes de valoración y formas de vida. Por un lado, la empresa y su lógica de mercantilización de la vida, la cultura y la naturaleza. Por el otro, las comunidades que hablan desde su “lugar” de los bienes comunes, del sentimiento de pertenencia, y de la defensa de la memoria histórica.

En este tipo de conflictos, pensar en perspectivas mediadoras, conservacionistas, o eco-eficientistas resulta engañoso. Es cierto que con la creación de reservas naturales (como ocurrió en Cotacachi Ecuador) o con la imposición a las empresas de eco tasas y normas de protección ambientales claras y exigentes se puede frenar en cierto sentido la destrucción que provocan las empresas mineras de tajo a cielo abierto. Sin embargo, como se ha dicho en este trabajo, el sistema económico capitalista es en sí mismo insustentable, con las pautas de consumo y producción actuales es imposible evitar una crisis energética, ecológica y climática, por lo que la utopía del capitalismo limpio o sustentable no es más que eso una utopía. En este sentido, las visiones eco-eficientistas y conservacionistas no hacen más que diluir la idea de que ciertos antagonismos como en el caso estudiado son en cierto punto irreconciliables, porque enfrentan modelos económicos, proyectos de sociedad, en definitiva modos de vida diferentes y en la mayoría de los casos opuestos. Son dos alternativas, son dos sistemas económicos diferentes, el capitalismo neoliberal con su modelo extractivo exportador y una alternativa no capitalista, comunitaria, centrada en la gestión y gobernanza democrática de los territorios donde no exista otra soberanía sobre los mismos que la de sus propios habitantes.

Se convierte, por lo tanto, en un imperativo para los académicos críticos en conjunto con los movimientos socio-ambientales comenzar a pensar en esta alternativa no capitalista como sistema de producción que tenga en cuenta la racionalidad ambiental, respete las diferentes formas de vida y producción de los pueblos y habitantes originarios de los lugares y tienda a la consecución del objetivo del “vivir bien”.

Es por esta razón y en función de continuar pensando y construyendo los otros mundos posibles del que nos hablan “esas voces porfiadamente vivas” que este no es el final de un trabajo, es el punto de partida, no sabemos a dónde vamos, pero el rechazo a un mundo que sentimos equivocado empieza a hacerse oír. Después de haber deambulado los márgenes de un territorio olvidado, un lugar donde nada llega, después de esta maravillosa experiencia de encuentro con aquellos que con otros saberes, otras carencias, otras realidades me demostraron que podemos ser aunque múltiples y diversos potencia para el cambio, comienzo a escribir el final de lo que es para mí un nuevo comienzo.

Con estas reflexiones llego a la conclusión de un trabajo arduo, largo, por momentos tedioso pero que sin duda ha dejado su marca. Compartir esta experiencia con la gente del FAO ha sido un proceso maravilloso, darme cuenta de mi desconocimiento, intercambiar experiencias de lucha y de trabajo, enriquecernos de los saberes del otro, construir juntos. Hacer investigación cualitativa sobre temas en los que uno se siente tan comprometido no es una tarea sencilla, lleva mucho trabajo de reflexión, de hacer intentos, porque más no se puede, para extrañarnos del fenómeno e interpretarlo científicamente, sin duda he aprendido mucho. Se hace difícil cerrar el trabajo porque no hay cierre, en cambio se abren muchos espacios, surgen nuevas preguntas y resurgen otras que se niegan a ser respondidas.

Pero hay que ponerle punto final al asunto para volver a empezar el círculo de la construcción del conocimiento que más que círculo es espiral porque durante el proceso, a pesar que vuelven las mismas preguntas ya no somos los mismos. No podemos desentendernos de ello... Y no necesito la certeza de que este cuento tendrá un final feliz para justificar que se debe hacer algo: “ya que son los nuevos hombres del Imperio quienes creen en los comienzos frescos, los capítulos nuevos, las nuevas páginas; yo continúo luchando con el viejo cuento, en la esperanza de que antes de que termine me revele por qué pensé que valía la pena”. (J.M. Coetzee citado en Hardt y Negri, 2003 [2000]:167)

FIN