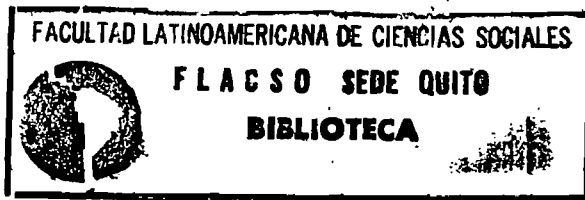


FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
SEDE ACADEMICA DE QUITO

"LA MODERNIZACION DEL ESCENARIO POLITICO ECUATORIANO 1968-1980 //  
EN UN CONTEXTO DE CAPITALISMO TARDIO DESARTICULADO "

Nelson O. Argones Puglia //

1983



"LA MODERNIZACION DEL ESCENARIO POLITICO ECUATORIANO 1968-1980  
EN UN CONTEXTO DE CAPITALISMO TARDIO DESARTICULADO"

*Quito, agosto de 1983*

*Tesis para optar al grado  
de Master en Ciencias Sociales  
con Mención en Estudios del Desarrollo*

Director de la Tesis: Prof. Gustavo Cosse

Asesor: Prof. Luis Verdesoto C.

Quiero dedicar esta investigación de Tesis a las Instituciones que hicieron posible la realización de la II Maestría en Ciencias Sociales con Mención en Estudios del Desarrollo. Al Cuerpo Docente y a mis colegas Estudiantes de FLACSO.

Asimismo, quiero realizar una mención muy especial a las Autoridades y al Pueblo de este país, que nos recibió durante el transcurso de la Maestría y posibilitaron el desarrollo de la misma, en un contexto de nuestra América Latina donde las sombras del autoritarismo pretenden eliminar la cultura y el pensamiento libre.

Al Instituto de Investigaciones Socio-Económicas y Tecnológicas (INSOTEC) quiero agradecer por el interés y apoyo institucional a mi Tesis. A la señorita Marta Landivar por su colaboración en el mecanografiado final de este trabajo.

Quito, agosto de 1983.

CAPITULO PRIMERO MARCO TEORICO

Introducción .....	1
Acotación del concepto de periferia capitalista .....	1
Las concepciones dualistas y sus niveles de validez .....	4
Explicitación de las nociones de capitalismo temprano-tardío y de sociedades socio-culturalmente homogéneas o heterogéneas en el marco interpretativo .....	9
Relaciones sociales y de clase en el capitalismo temprano .....	9
Relaciones sociales y de clase en el capitalismo tardío y desarticulado: Consideraciones sobre el caso de la formación social ecuatoriana .....	13
Capitalismo tardío premonopolista y capitalismo tardío en la etapa monopolista .....	14
Capitalismo tardío en la etapa monopolista: las contradicciones de los intentos de industrialización nacionales .....	15
Realidad social del capitalismo tardío: parcelamiento y debilidad de la sociedad civil .....	17
Hipótesis específicas de interpretación del sistema político previo a la toma del poder por parte de los militares de 1972 .....	21

CAPITULO SEGUNDO EL REGIMEN DEL GRAL. GUILLERMO RODRIGUEZ LARA: UN INTENTO DE TRASFORMACION ANTIOligarQUICA DESDE EL ESTADO

Advertencia previa .....	1
El gobierno de las Fuerzas Armadas de 1972 y su enfoque corriente .....	4
El gobierno de las Fuerzas Armadas de 1972 y su caracterización política .....	5
Los militares de 1963-1966 y los de 1972-1976 .....	7
Diagnostico de la realidad en FPA y en el PITD.....	9
Políticas sectoriales principales y movilización social .....	12
Política Agraria .....	13
Política Industrial .....	14
Movilización Social .....	17
Otros aspectos importantes del programa de los militares de 1972 .....	19
Evaluación de contenidos de las principales propuestas y el diagnostico previo que las respaldas .....	20
Coherencia de postulados .....	21
El régimen no se define como "arbitro" .....	22
La movilización social que el regimen convoca es contradictoria .....	23
Interpretación particular de la doctrina de la seguridad nacional .....	24
Percepción de la desarticulación del espacio social .....	25
Evaluación de la política efectiva de reformas del regimen de 1972-1976..	26
La cuestión agraria .....	26
Expansión del Estado y cambio del eje de acumulación en la formación social ecuatoriana bajo el régimen 72-76 .....	34
Expansión del Estado .....	35
Apropiación y utilización de excedentes y su puesta en circulación en función de las metas antioligárquicas .....	48

## CAPITULO SEGUNDO [continuación]

Analisis de los gastos públicos a partir de los ingresos corrientes .....	51
Análisis de los gastos públicos a partir de los ingresos pegroleros -----	54
Conclusiones generales del capítulo -----	55
ANEXO ESTADISTICO DEL CAPITULO	

## CAPITULO TERCERO EL NUEVO ESCENARIO POLITICO ELECTORAL ENTRE 1968 Y 1980

Los límites de la clasificación de "Derecha", "Centro" e "Izquierda" para el análisis del escenario político entre 1968 y 1980-----	2
Partidos tradicionales, partidos de la reforma y partidos de ruptura -----	4
Los casos del partido Concentración de Fuerzas Populares y del partido Frente Radical Alfaristas -----	5
Utilización de las categorías de "Derecha", "Centro" e "Izquierda" como códigos de concurrencia político electoral -----	9
Principales posiciones de los partidos políticos en las coyunturas sobresalientes entre el 11 de enero de 1976 y el plebiscito de la Nueva Constitución Política en 1977-----	12
El golpe de Estado de enero de 1976 y el reordenamiento al interior de las Fuerzas Armadas Ecuatorianas -----	13
Nuevo tiempo político de la reforma: la reforma política como prioridad de los progresistas -----	15
La consigna de la institucionalización como aglutinadora de las FF.AA. y diferenciadora de la escena político-partidaria -----	15
Los partidos de la reforma toman la iniciativa política y comienzan a hacerse fuertes en lo político electoral -----	18
Análisis de contenidos programáticos de los partidos políticos sobre extracto de programas vigentes ante el Tribunal Supremo Electoral -----	22
Autodefiniciones -----	24
Definición del Estado -----	26
Papel del Estado en la Economía -----	30
Sectores Claves de la Producción-----	32
Reforma Agraria -----	33
Organización Popular-----	35
Sistema Económico -----	37
Política Energética-----	39
Conclusiones al Capítulo Tercero -----	41
ANEXO AL CAPITULO	

## CAPITULO CUARTO CORRELACION DE FUERZAS POLITICO-ELECTORALES ENRE 1978-1980

Ubicación general de las temáticas en pugna -----	1
La correlación político-electoral en las elecciones presidenciales de 1968---	3
El escenario político entre 1978-1980-----	6
Cambio en el peso regional del cuerpo electoral -----	6
Aumento de los electores efectivos -----	7
Correlación político electoral en las convocatorias electorales entre los años 1978 - 1980 -----	8
El desplazamiento del eje político-electoral de la Derecha hacia el Centro político -----	9
El reordenamiento político-electoral al interior de la confluencia de Centro en favor de los partidos de la reforma y del Frente Radical Alfarista -----	11

**CAPITULO CUARTO [continuación]**

---

La correlación de fuerzas según su asentamiento regional y urbano-rural -----14

Conclusiones al capítulo-----15

ANEXO ESTADISTICO DEL CAPITULO

**CAPITULO QUINTO CONCLUSIONES GENERALES DE LA TESIS**

---

En el período de 1968 y hasta 1980, se han presentado cambios políticos de primera importancia en la formación social ecuatoriana.

Con el surgimiento de la reforma como tema central del programa y la acción política real de los militares de 1972, apoyados en la circulación de la renta petrolera, se imponen en el discurso del Estado una matriz de temas de la reforma socio-política que tendrán significativa importancia en los acontecimientos políticos posteriores.

La acción de los militares de 1972, puede encuadrarse como un intento de superar la difracción entre economía y sociedad que se presentó históricamente en la formación social ecuatoriana ante el parcelamiento de las fuerzas sociales tanto en el nivel de las clases dominantes como en el de las dominadas.

Desde luego, la acción y el discurso político iniciado en el año 1972, tuvo antecedentes parciales en Plaza Lasso y la Junta Militar de 1963.

Pero precisamente por ser parciales, debe considerarse debidamente la programática y la práctica real del régimen del Gral. Rodríguez Lara.

Los efectos verificados "hacia adelante" en el sistema político ecuatoriano y que procuramos demostrar en la presente tesis, son consecuencias muy importantes, verificadas además en un tiempo histórico muy apretado, lo que demuestra adicionalmente la estrecha ligazón entre la matriz de reformas llevadas adelante en el régimen de los militares de 1972 y la reforma política emprendida primero por una confluencia de los militares reformista a través del Ministerio de Gobierno y los partidos orgánicos de la reforma de ese entonces, la ID y la DC.

Posteriormente, serán estos mismos partidos, y el PCD quienes asuman las tareas político-electorales de cambiar la correlación de fuerzas políticas a ese nivel. Como se expuso, la confluencia con CFP fue importante en un comienzo, hasta que los temas de la reforma, expuestos por dichos partidos, fueron ganando indirectamente espacio político, encarnados principalmente desde el régimen de Roldos-Hurtado como discurso estatal.

## CONCLUSIONES GENERALES DE LA TESIS

Sin embargo, creemos haber aportado a un aspecto poco estudiado en por las ciencias sociales, como los cambios en el sistema político en el período considerado.

Adicionalmente, el propósito inicial de acotar el objeto de estudio periferia capitalista, creemos haberlo alcanzado en cierta medida.

No es posible, en efecto, seguir situándonos en un nivel de generalidad tan elevado, cuando en nuestra propia América Latina nos encontramos con situaciones tan diversas como las que surgen de hacer un análisis comparativo de las situaciones de capitalismo temprano-tardío que hemos expuesto en el transcurso de este trabajo.

Por cierto, que por la brevedad del tiempo asignado y la acotación del objeto de análisis, se han quedado por el camino importantes diferenciaciones dentro de las mismas categorías utilizadas.

Estamos seguros, que la situación de los países latinoamericanos de desarrollo capitalista temprano presenta variantes de interés a poco que se centren investigaciones específicas al respecto.

Desde luego, es preferible esta perspectiva, aún con las limitaciones del caso, a establecer los principios metodológicos de "los determinantes negativos" que oportunamente criticamos.

Es por demás interesante, comprobar que dicha metodología no haría sino oscurecer aún más el objeto de análisis y llevar a los investigadores a conclusiones erróneas.

Nuestras formaciones sociales latinoamericanas tiene particularidades bien diferenciadas de las formaciones capitalista originarias y, aún de las capitalistas tardías europeas caso de Alemania, Italia o España, por citar algunos ejemplos.

Con la presente investigación de tesis, creemos haber aportado algunos elementos de cierta importancia para dejar de lado una perspectiva socio-centrista como la criticada al principio del marco teórico.



## CONCLUSIONES GENERALES DE LA TESIS.

Creemos que dichos cambios, agendas nuevas, correlación de fuerzas cambiantes y aparición de nuevos partidos y liderazgos con opción de poder real, no serían posibles -y esto desde luego constituye una afirmación "fuerte" de la presente tesis- sin el antecedente previo del régimen del Gral. Rodríguez Lara.

En particular, nuestra hipótesis teórica de que sólo el Estado es capaz en una situación de capitalismo tardío desarticulado como la verificada en la formación social ecuatoriana, de generar e implementar un proyecto que se imponga a la parcelación e incoherencia de las fuerzas sociales capaces de constituir en el capitalismo temprano una alternativa de modernización, pero que en la situación de capitalismo tardío y desarticulado muestran su debilidad, creemos que fue razonablemente fundada en la propia caracterización del régimen de Lara y en los efectos y consecuencias que, comparativamente a la situación previa a su acceso al poder presentaba el escenario político y el sistema de partidos en Ecuador.

Por cierto, no planteamos en ningún momento que las fuerzas tradicionales hayan sido total y definitivamente derrotadas.

Tampoco, que el sistema político que se constituye desde 1978, es una forma plena de un régimen de partidos capaz de resolver la pugna interburguesa de una manera satisfactoria.

Ni una cosa ni la otra hemos afirmado, ni puede afirmarse a partir del análisis de la evidencia presentada.

Pero no es menos cierto, que el escenario de la política cambio cualitativamente en un lapso de 12 años de tal manera, que resulta impensable pensar en un retorno a las viejas prácticas oligarquicas del pasado, a un sistema político que responda preeminentemente a los intereses corporativos de los sectores dominantes con independencia de la legitimación social del sistema capitalista dependiente.

Si bien es cierto, entonces, que los cambios veloces registrados en el escenario político desde la gestión del régimen de Rodríguez están aún procesándose, sedimentándose, también lo es el hecho de que no es posible para ninguna fuerza reac

## CONCLUSIONES GENERALES DE LA TESIS

cionaria, obviar las nuevas reglas del juego político, que desde 1977, en ocasión de sancionarse la Nueva Constitución oportunamente plebiscitada, no le favorecen como en el pasado.

En suma, el sistema político no es ya un sistema típicamente oligárquico, y el Estado como tal ha cambiado cualitativamente y cuantitativamente.

La formación social ecuatoriana, se encuentra ahora en presencia de una superestructura desde la cual, las fuerzas reformistas tienen la opción de ejercer a través de un régimen político específico, la representación de un Estado capaz de asumir su papel de "capital en general" de representante colectivo de los sectores capitalistas en su conjunto.

Pero no sólo eso, tiene también la posibilidad de dirigir relativamente el movimiento social, que aún es parcelado, sin que surja hasta el presente, una fuerza social capaz de plantear un proyecto global desde la sociedad civil y presionar desde dicha instancia al régimen político.

La constitución del régimen político de los militares reformistas de 1972, permitió una acelerada secuencia de cambios, que por lo demás no eran esperables en la enlentecida dinámica social de la formación ecuatoriana previa a él.

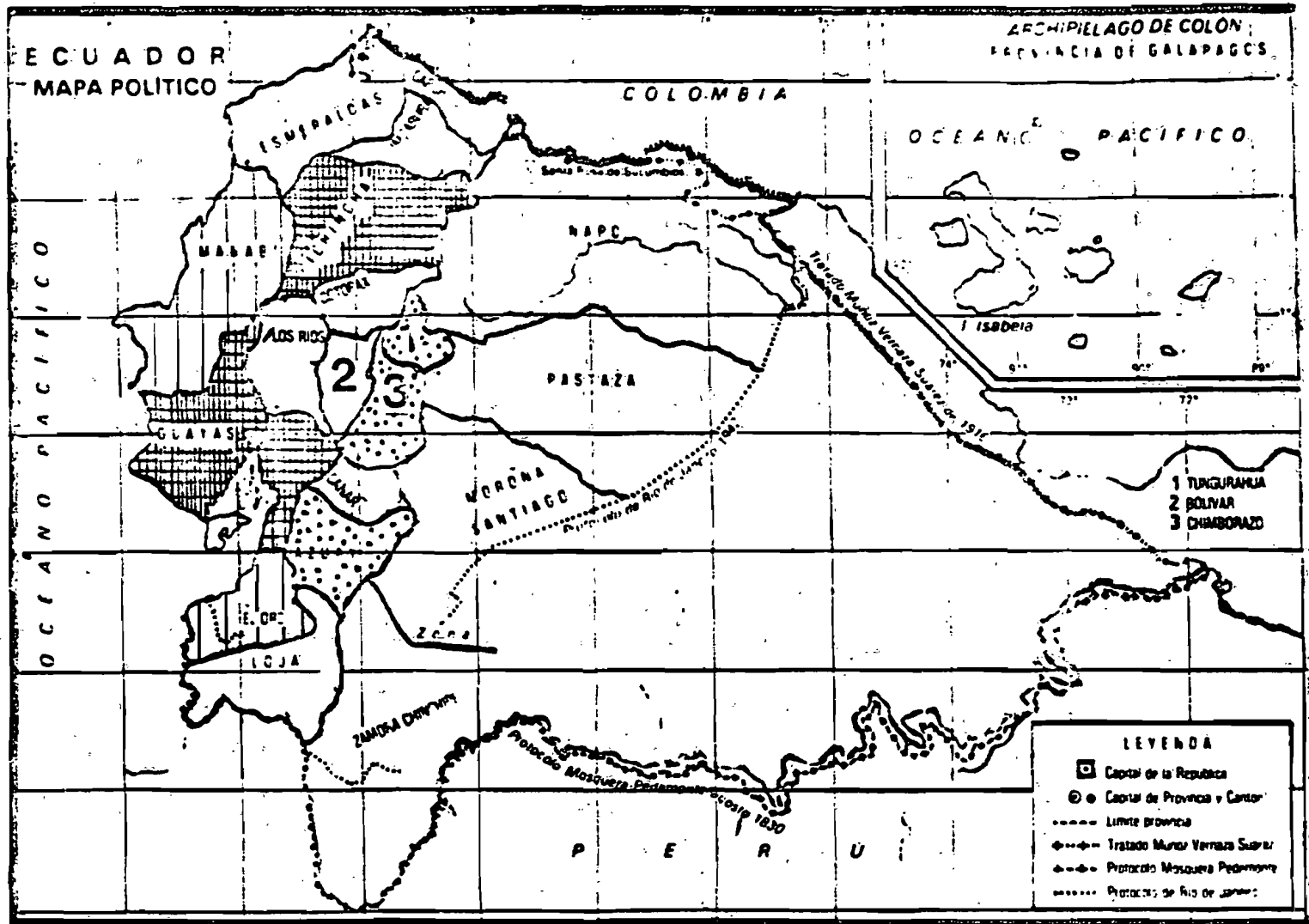
Sin duda, este período deberá ser objeto de investigaciones posteriores, en la medida que la presente investigación se circunscribió a los efectos sobre el sistema político de las políticas de 1972.

Queda por ejemplo, un importante tema en relación con los grupos y clases sociales que se dinamizan y despliegan en ese período con el importante crecimiento y actividad del Estado a todos los niveles.

Asimismo, sería de interés investigar las reacciones de las fracciones burguesas en relación con los estímulos recibidos desde el Estado a su inversión y tasa de ganancia.

ENTRE:

- 0 y 3,5
- 3,5 y 5,9
- 6 y 9,9
- 10 y 14,9
- 15 y 19,9
- 20 - 25
- y más



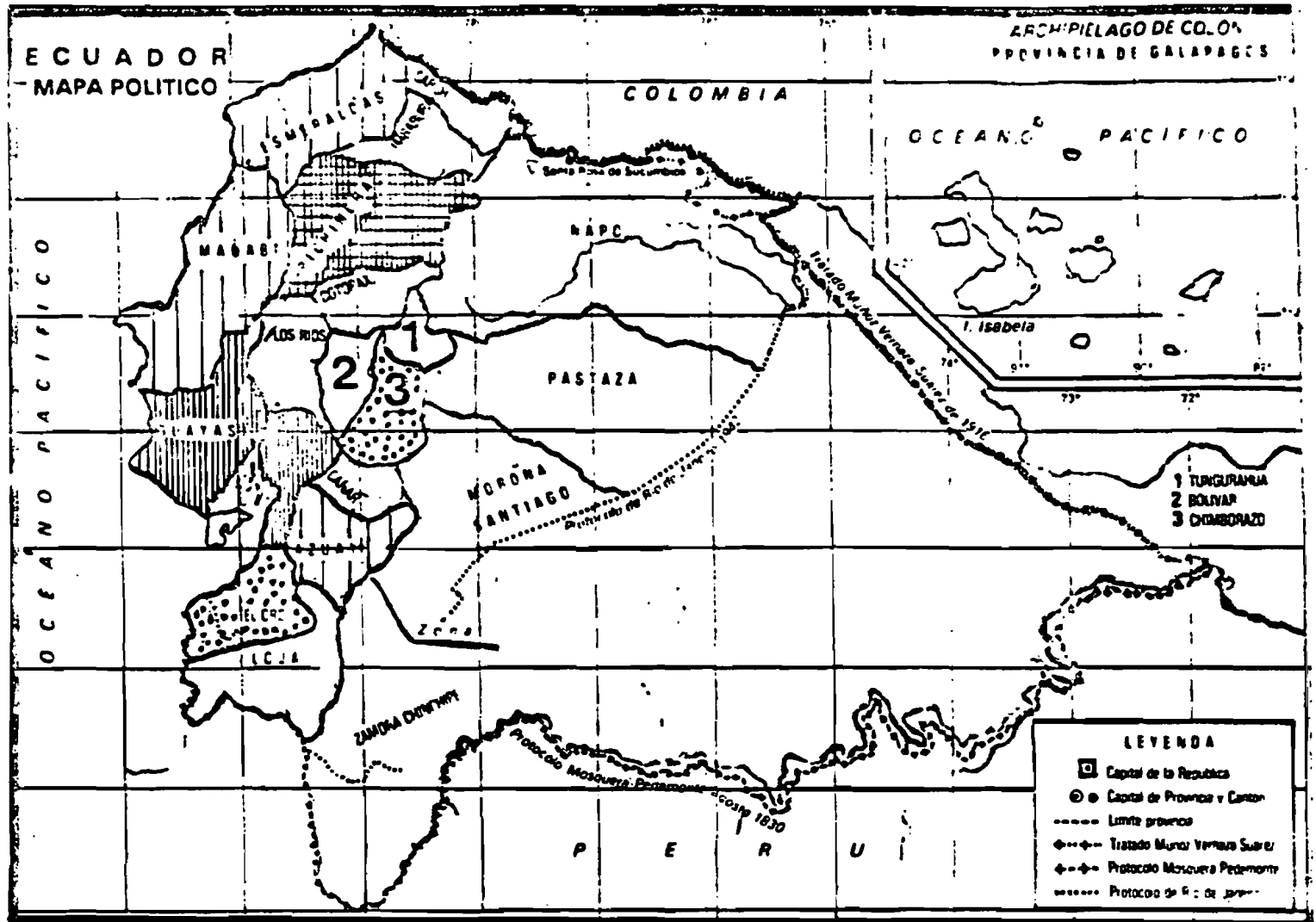
**PARTIDO COALICION INSTITUCIONALISTA DEMOCRATA**

FUENTE: "ELECCIONES EN ECUADOR"...op cit.

ELABORACION: Propia.

ENTRE:

- 0 y 2,5
- 3,6 y 5,9
- 6 y 9,9
- 10 y 14,9
- 15 y 19,9
- 20 - 25 y más

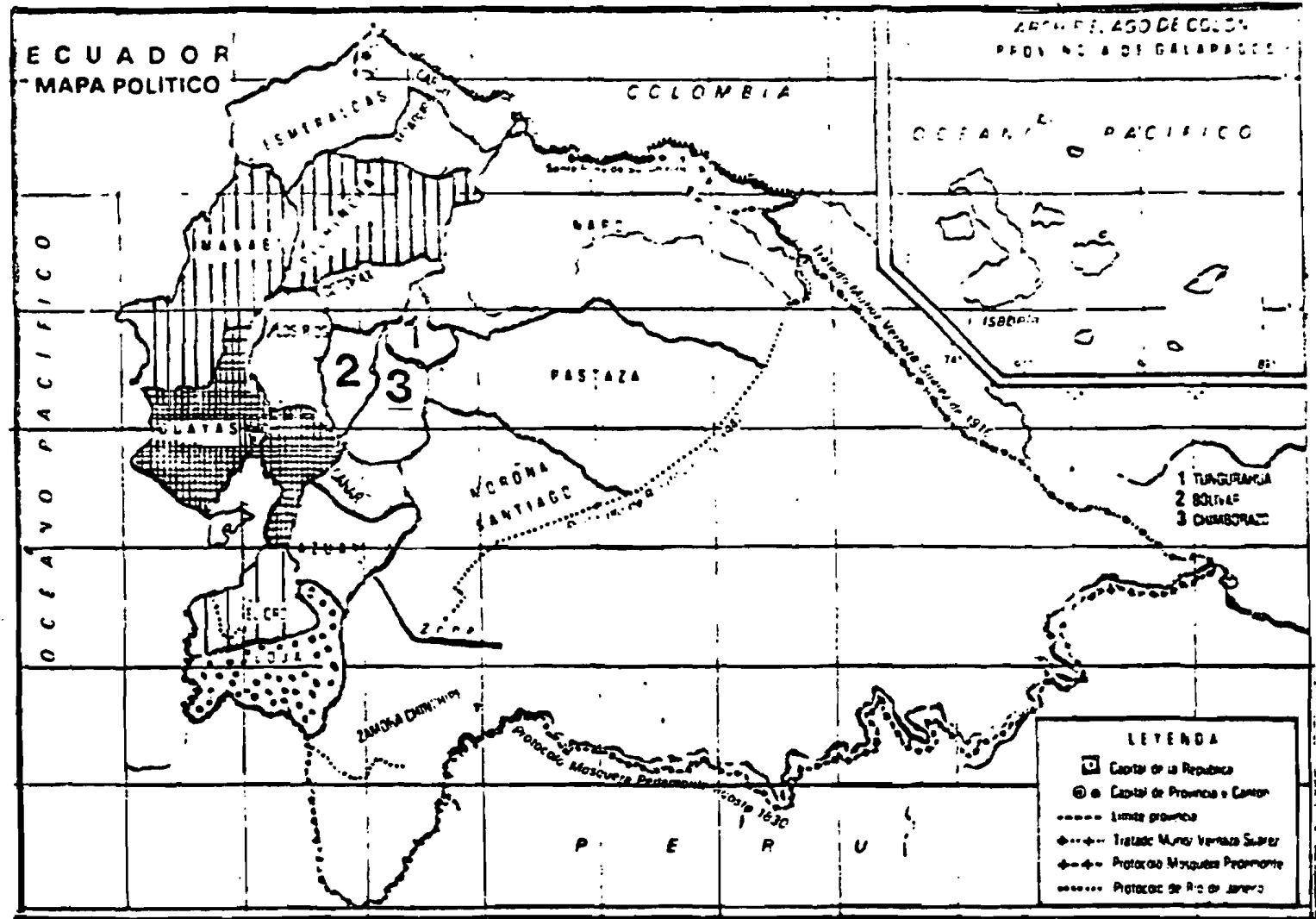


PARTIDO UNION DEMOCRATICA POPULAR

FUENTE: "ELECCIONES EN ECUADOR"... op cit.  
 ELABORACION: Propie.

ENTRE:

- 0 y 3,5
- 3,6 y 5,7
- 6 y 9,9
- 10 y 14,9
- 15 y 19,9
- 20 - 25 y más



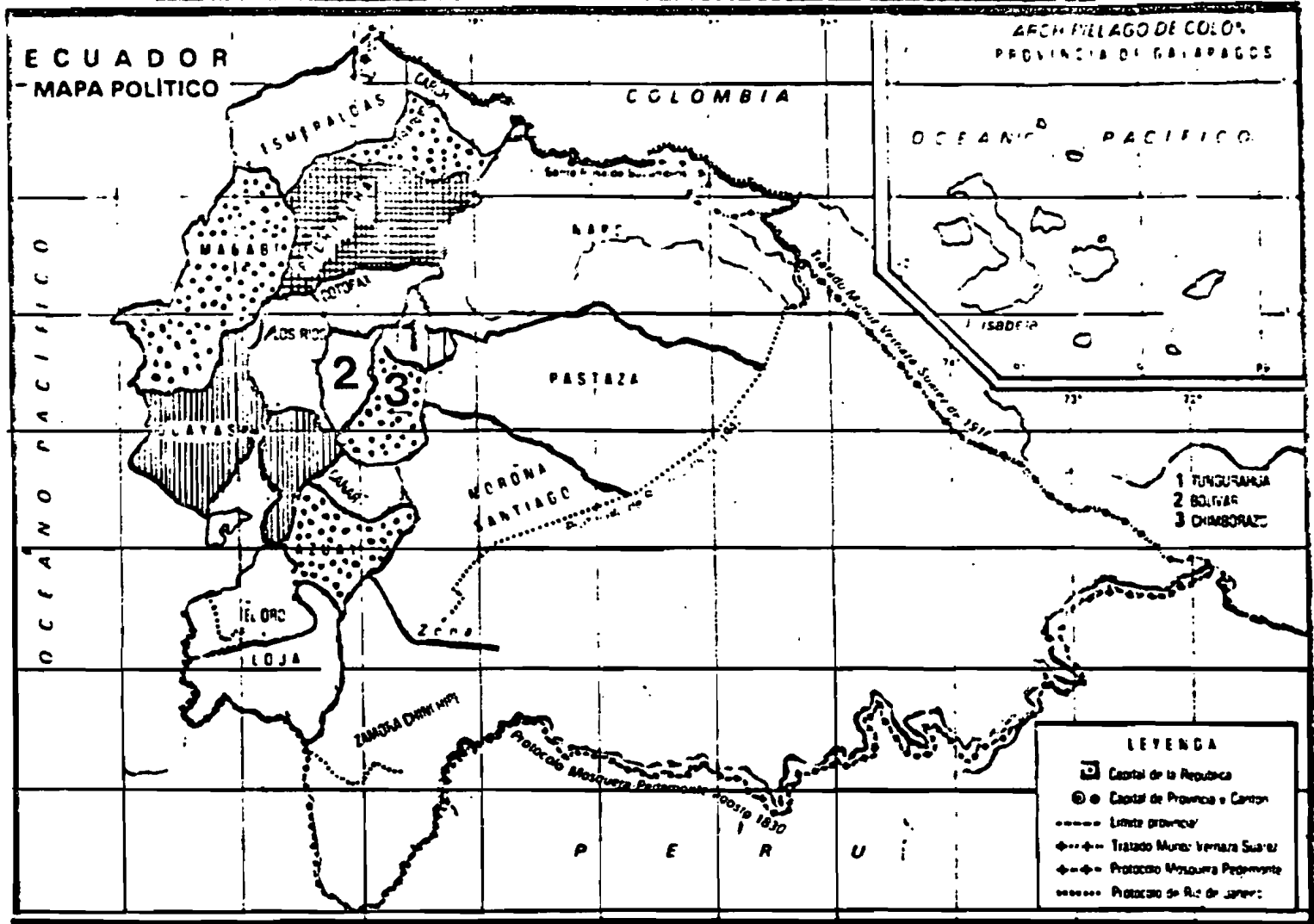
PARTIDO NACIONALISTA REVOLUCIONARIO

FUENTE: "ELECCIONES EN ECUADOR"... op cit.

ELABORACION: Propia.

ENTRE:

- 0 y 3,5
- 3,6 y 5,9
- 6 y 9,9
- 10 y 14,9
- 15 y 19,9
- 20 - 25 y más

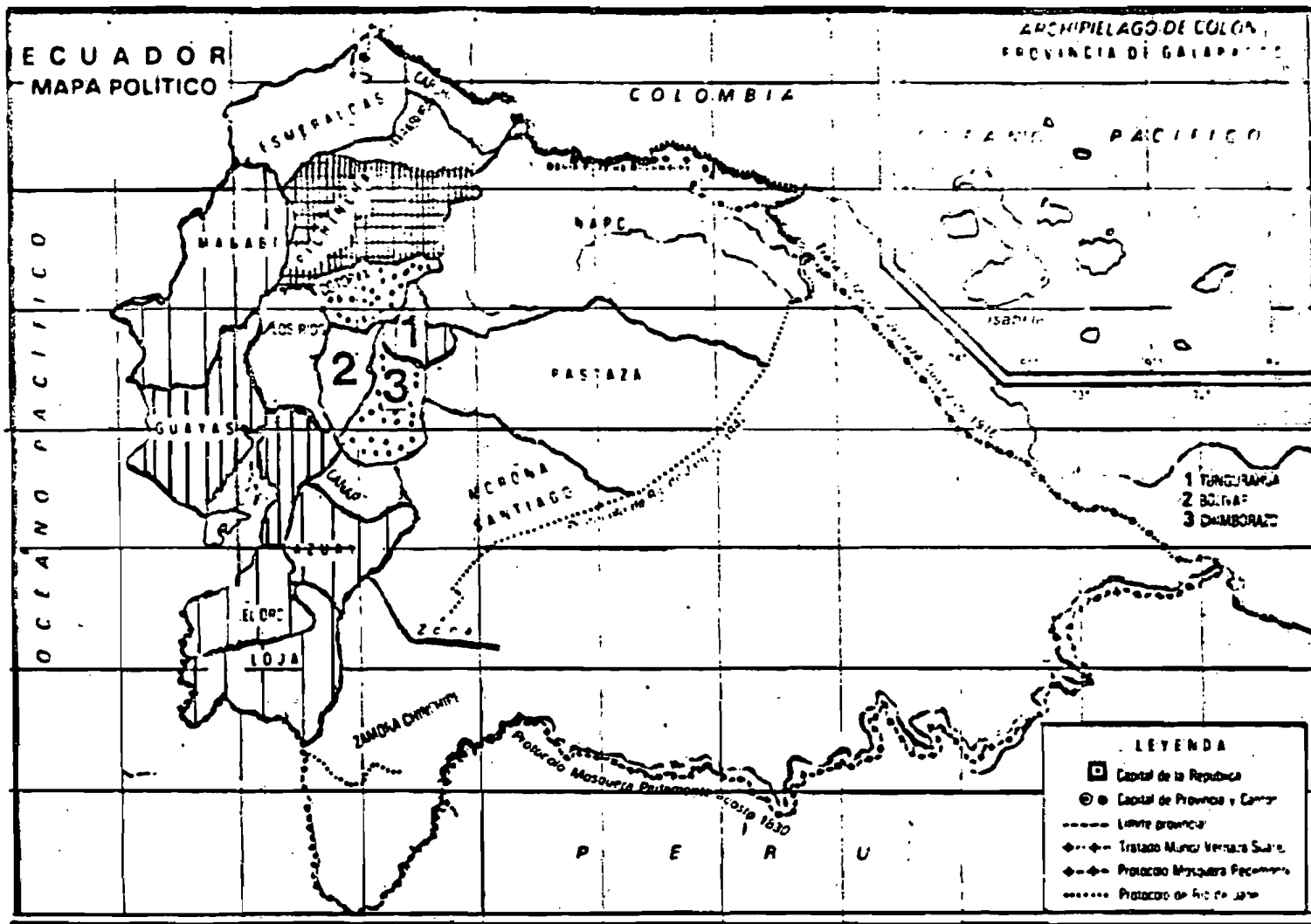


PARTIDO IZQUIERDA DEMOCRATICA

FUENTE: "ELECCIONES EN ECUADOR" ... op. cit.  
 ELABORACION: Propia.

ENTRE:

- 0 y 3,5
- 3,6 y 5,9
- 6 y 9,9
- 10 y 14,9
- 15 y 19,9
- 20 y 25 y más

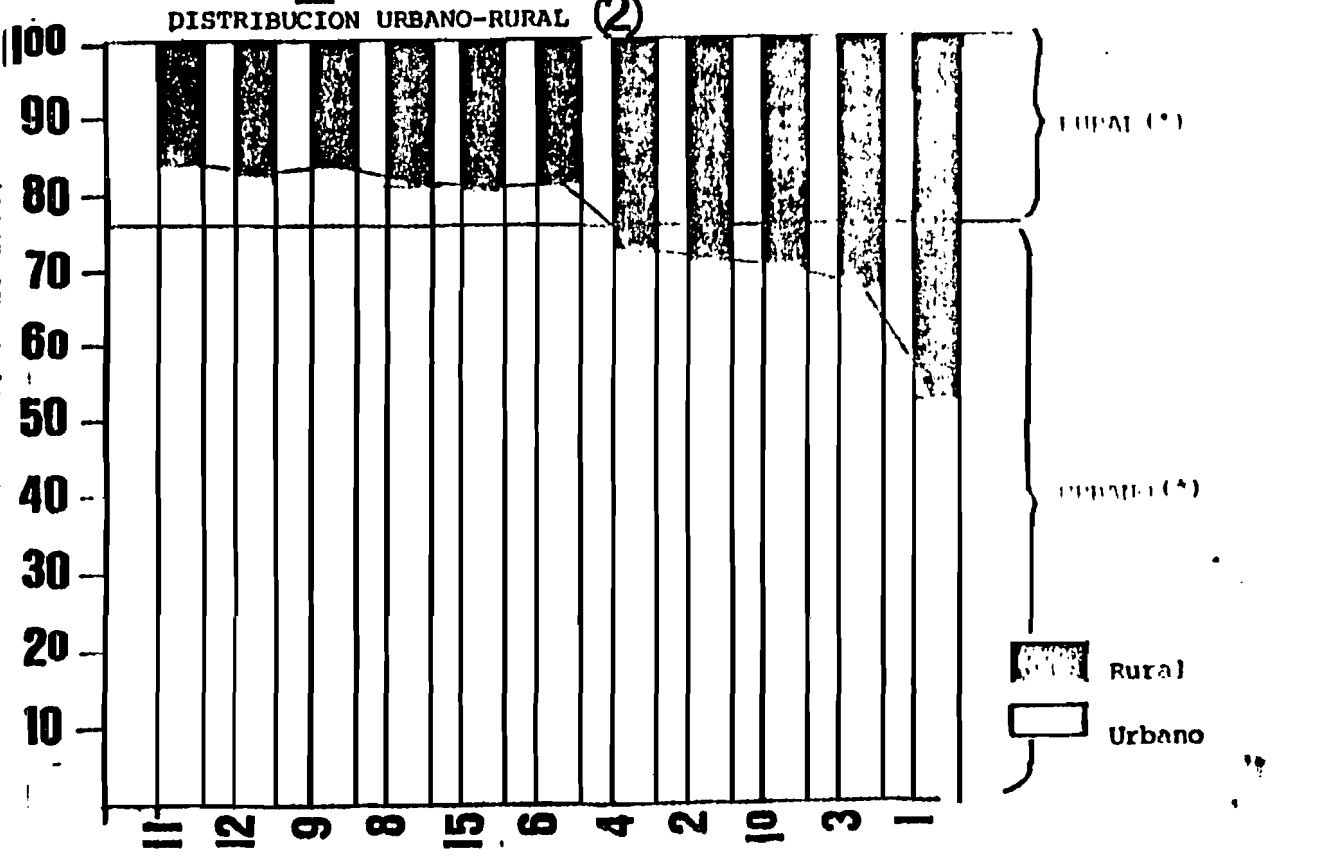
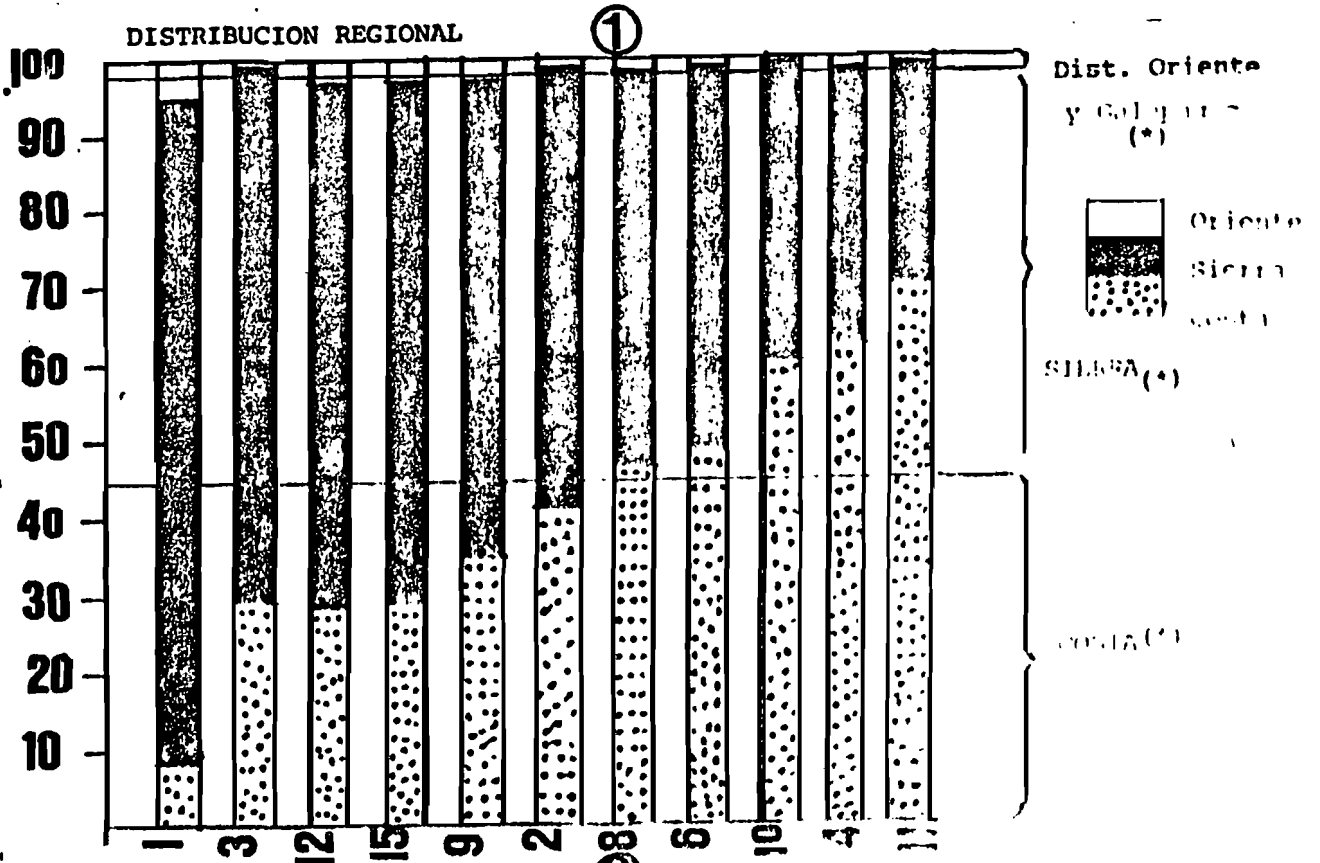


PARTIDO MOVIMIENTO POPULAR DEMOCRATICO

FUENTE: "ELECCIONES EN ECUADOR"...op. cit.  
 ELABORACION: Propia.

Y REGIONALES DE LOS PARTIDOS POLITICOS RESPECTO A SU TOTAL NACIONAL

FUENTE: Verdesoto, L.: "Los Programas Agrarios de los Partidos... ELABORACION. Propia  
 (EACSO, Junio 1983, inédito) y "Ecuador: Elecciones y Partidos..."

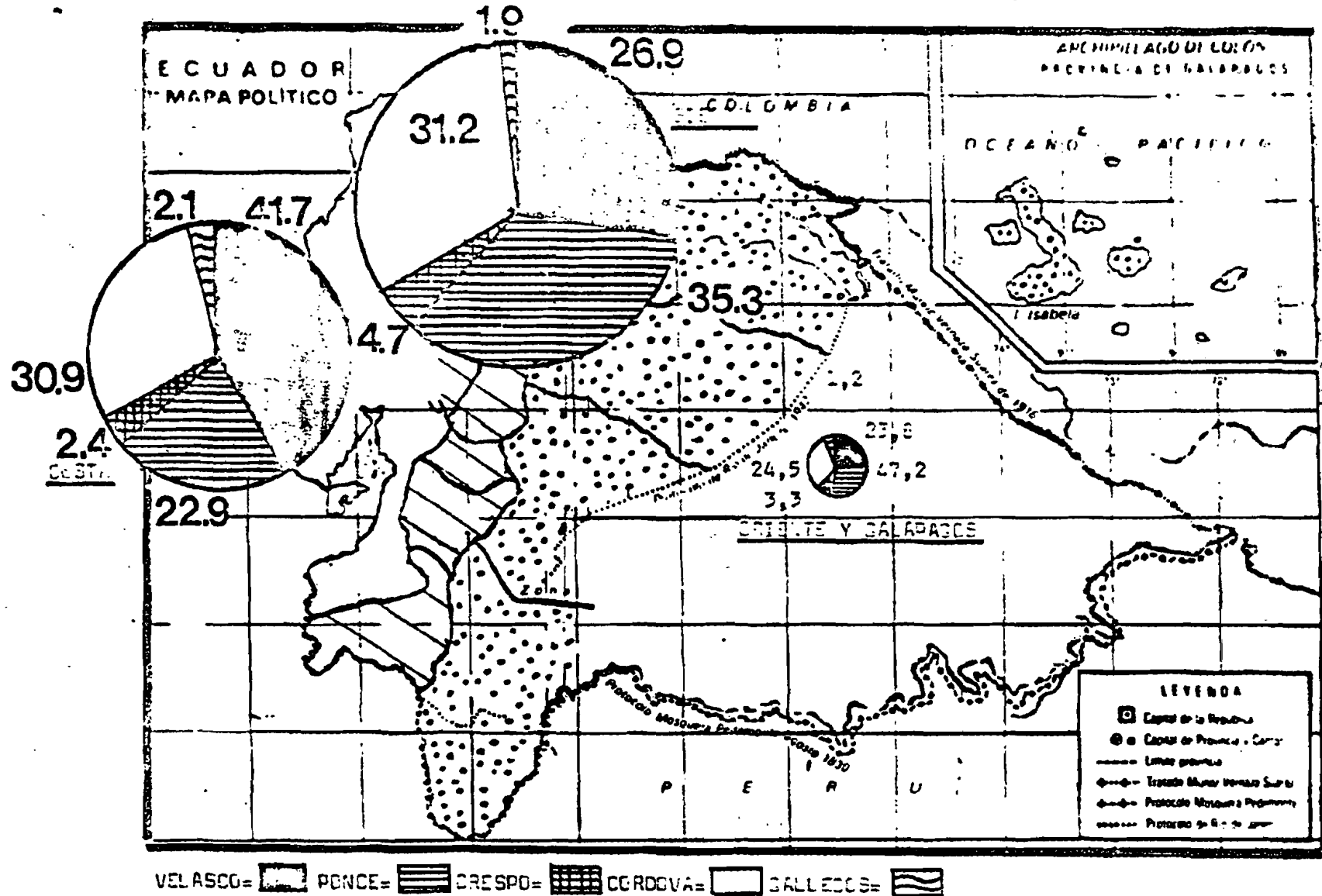


LISTAS DE LOS PARTIDOS ORDENADAS SEGUN LAS VARIABLES

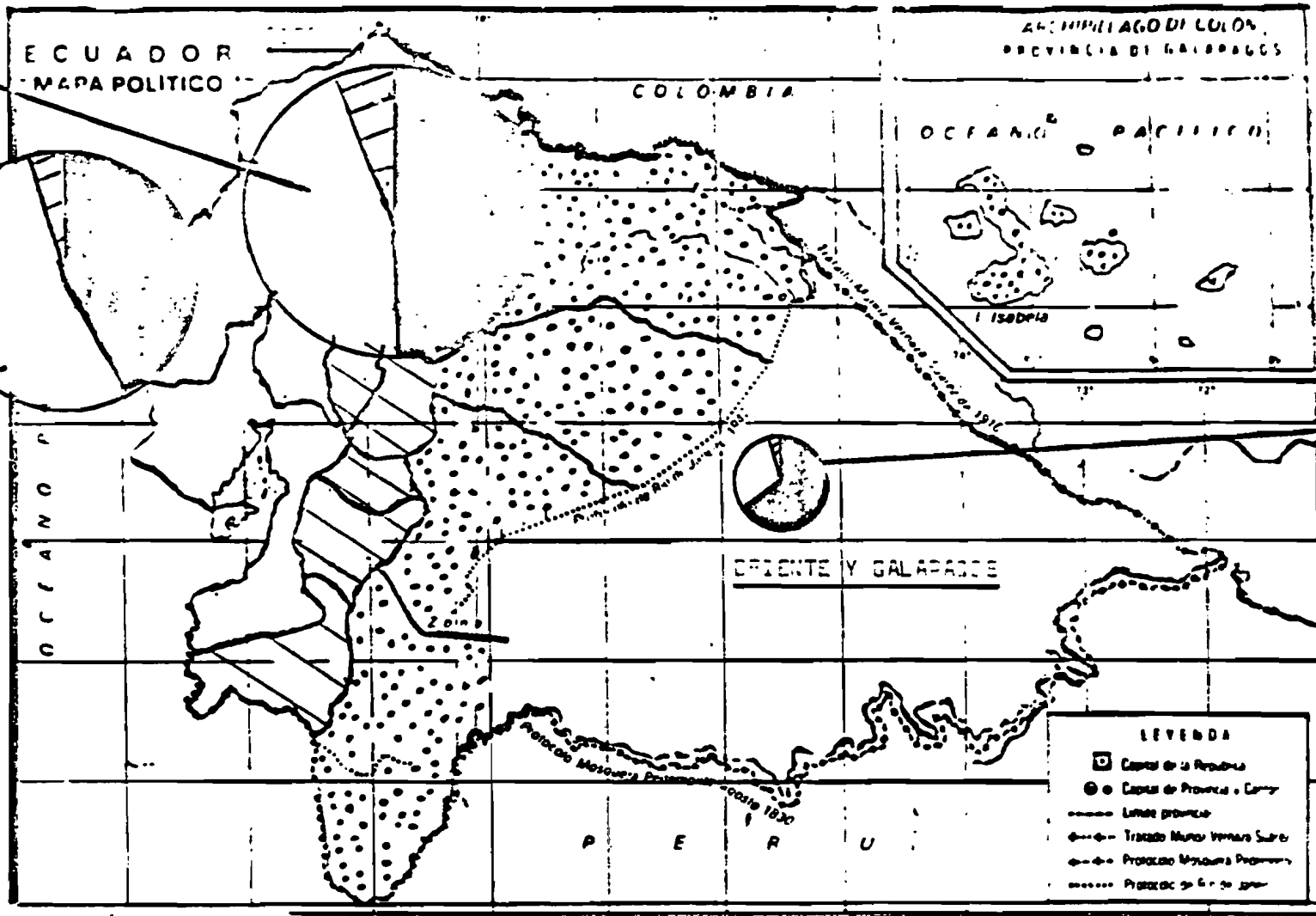
(\*) El espacio marcado al costado de la gráfica para Costa, Sierra y Galapagos representa el porcentaje correspondiente al porcentaje



(a) Las circunferencias son aproximadas al peso electoral regional.



Derecha: 43,2  
Centro: 41,2  
Izquierda: 5,6



COSTA

Derecha: 42,7  
Centro: 54,5  
Izquierda: 3,6

Derecha:  
Centro:  
Izquierda:

FUENTE: "ELECCIONES EN ECUADOR"  
ELABORACION: Propia

Derecha: 42,7 Centro: 54,5 Izquierda: 3,6  
(=) Las circunscripciones son aproximadas al peso electoral regional

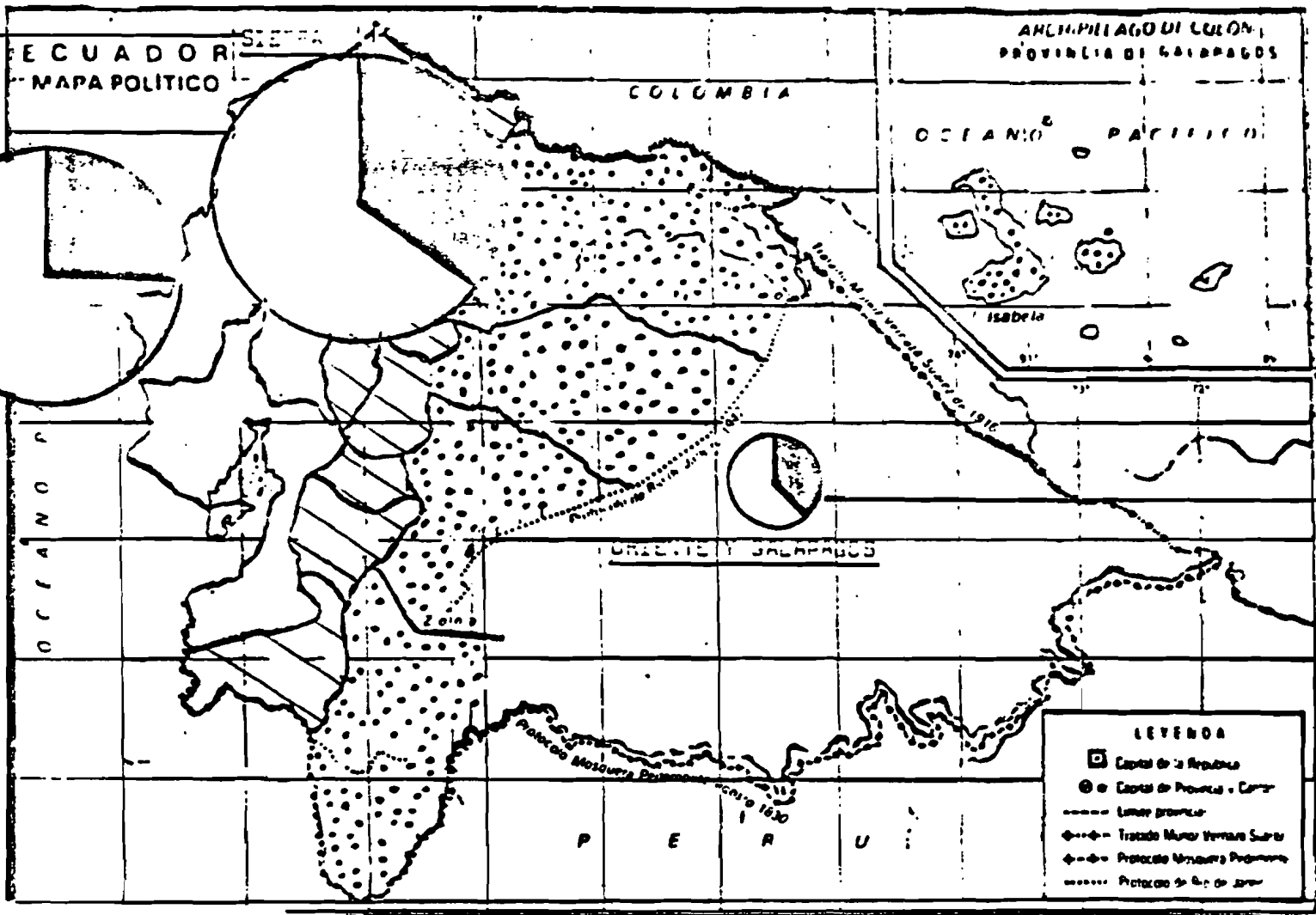


II. VUELTA PRESIDENCIAL. COMPOSICION DE LA VOTACION POR TENDENCIAS A NIVEL REGIONAL EN PORCENTAJES SOBRE EL TOTAL DE VOTOS VALIDOS

Derecha: 35,1  
Centro: 64,9

Derecha: 27,0  
Centro: 73,0

COSTA



Derecha: 35,1  
Centros: 64,9

FUENTE: " ELECCIONES EN ECUADOR"...

ELABORACION: Propia

Derecha: Centro:

(=) Las circunferencias son aproximadas al peso electoral regional

ADJUSTAMIENTO DE LA REGIONALIZACION POR TENDENCIAS Y MAYORIAS RELATIVAS EN LA VOTACION URBANA EN LA PRIMERA VUELTA PRESIDENCIAL, REPRESENTANTES NACIONALES Y SEGUNDA VUELTA

MAYORIA DE LA DERECHA

MAYORIA DEL CENTRO

Mayor al 70%	Entre el 60 y 70%	Entre el 50 y 60%	Mayoría menor al 50%	Mayoría menor al 50%	Entre el 50 y 60%	Entre el 60 y 70%	Mayor al 70%
--------------	-------------------	-------------------	----------------------	----------------------	-------------------	-------------------	--------------

PRIMERA VUELTA

PRESIDENCIAL (1978)

CARCHI ● LOJA ● ZAMORA CH. ○	MANABI ► MORONA S. ○	BOLIVAR ● ESMERALDAS ►	AZUAY ● PASTAZA ○	CHIMBORAZO ● CAÑAR ● NAPC ○	IMBABURA ● PICHINCHA ● COTOPAXI ● TUNGURAS ● EL ORO ► GALAPAGOS ○	GUAYAS ► LOS RIOS ►	
------------------------------------	-------------------------	---------------------------	----------------------	-----------------------------------	--	------------------------	--

REPRESENTANTES

NACIONALES (1979)

LOJA ● ZAMORA CH. ○	CARCHI ● MANABI ►		FICHINCHA ● COTOPAXI ● BOLIVAR ● CHIMBORAZ. ● CAÑAR ● AZUAY ● ESMERALDAS ► EL ORO ► PASTAZA ○	IMBABURA ● TUNGURAS ● GUAYAS ► LOS RIOS ► NAPC ○	MORONA S. ○	GALAPAGOS ○
------------------------	----------------------	--	---	--	-------------	-------------

SEGUNDA VUELTA

PRESIDENCIAL (1979)

				CARCHI ● CAÑAR ● LOJA ● ZAMORA CH. ○	IMBABURA ● PICHINCHA ● COTOPAXI ● BOLIVAR ● AZUAY ● MANABI ► NAPC ○ PASTAZA ○ MORONA S. ○	TUNGURAS ● CHIMBORAZ. ● ESMERALD. ► GUAYAS ► LOS RIOS ► EL ORO ► GALAPAGOS ○
--	--	--	--	---	---	--

ELAC PAC-UPE: FICHA

FUENTE: "ELECCIONES EN ECUADOR 1978-1980"

ACORDAMIENTOS DE LA REGIONALIZACION POR TENDENCIAS Y MAYORIAS RELATIVAS DE LA VOTACION RURAL

5

RESULTADOS DEL SEGUNDO DE PRIMERA VUELTA PRESIDENCIAL REPRESENTANTES NACIONALES Y SEGUNDA VUELTA

MAYORIA DE LA DEPLETA

MAYORIA DEL CENTRO

Mayor al 70%	Entre el 60 y 70%	Entre el 50 y 60%	Mayoría menor al 50%	Mayoría menor al 50%	Entre el 50 y 60%	Entre el 60 y 70%	Mayor al 70%
--------------	-------------------	-------------------	----------------------	----------------------	-------------------	-------------------	--------------

PRIMERA VUELTA

PRESIDENCIAL (1978)

CAPCHI ● BOLIVAR ● LOJA ● ESMERALDAS ▶ MANABI ▶ MORONA S. ○ ZAMORA CH. ○	AZUAY ●	IMBABURA ● PICHINCHA ● COTOPAXI ● TUNGURAGUA ● CHIMBORAZO ● NAPO ○ PASTAZA ○	EL ORO ▶	CAÑAR ●	LOS RIOS ▶	GUAYAS ▶	
--	---------	--	----------	---------	------------	----------	--

REPRESENTANTES NACIONALES (1979)

LOJA ●		CARCHI ● BOLIVAR ● AZUAY ● MANABI ▶ ZAMORA CH. ○	ESMERALDAS ▶	PICHINCHA ● COTOPAXI ● TUNGURAGUA ● CHIMBORAZO ● EL ORO ▶ NAPO ○	IMBABURA ● CAÑAR ● LOS RIOS ▶ GUAYAS ▶ PASTAZA ○ MORONA S. ○		
--------	--	--	--------------	---	---	--	--

SEGUNDA VUELTA

PRESIDENCIAL (1979)

		LOJA ●			CARCHI ● BOLIVAR ● CAÑAR ● AZUAY ● MANABI ▶ MORONA S. ○ ZAMORA CH. ○	IMBABURA ● COTOPAXI ● TUNGURAGUA ● CHIMBORAZO ● EL ORO ▶ NAPO ○ PASTAZA ○	PICHINCHA ● ESMERALDAS ▶ LOS RIOS ▶ GUAYAS ▶
--	--	--------	--	--	--	---	---

NOTAS Y CITAS AL CAPITULO

- (1).- Al respecto Rafael Quintero en su libro "EL MITO DEL POPULISMO EN EL ECUADOR" hace una precisa interpretación del surgimiento de José María Velasco Ibarra a la vida política ecuatoriana y sus apoyos políticos para el año 1933.
- (2).- Varas, A. y Bustamante F.: Fuerzas Armadas y Política en Ecuador Op. Cit.
- (3).- Ver Quintero, op cit. pág. 287.