

# ECUADOR Debate

## CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,  
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,  
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez-Parga. 1982-1991  
**Editor:** Fredy Rivera Vélez  
**Asistente General:** Margarita Guachamin

## ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE. Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

## ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Tel: 2522763 • Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

## PORTADA

Magenta

## DIAGRAMACION

Martha Vinueza

## IMPRESION

Albazul Offset

# ECUADOR DEBATE

# 63

Quito-Ecuador, diciembre del 2004

PRESENTACION / 3-6

## COYUNTURA

Los callejones oscuros del TLC / 7-20

*Marco Romero Cevallos*

Historia de una acusación (por el momento) abortada:

actores y motivaciones / 21-38

*Fernando Bustamante*

Conflictividad socio – política / 39-46

Julio-Octubre 2004

## TEMA CENTRAL

Ensayo sobre la economía de la emigración en Ecuador / 47-62

*Jeannette Sánchez*

Formación de los condicionantes económicos para las migraciones internacionales / 63-88

*Saskia Sassen*

Migrantes ecuatorianas en Madrid: Reconstruyendo identidades de género / 89-102

*Heike Wagner*

Ascendiendo en la “escala agrícola”: movilidad social y motivaciones migratorias / 103-120

*Diane C. Bates y Thomas K. Rudel*

Relaciones de género entre migrantes ecuatorianos en el nuevo contexto de “la Rambla”, Murcia: Un acercamiento desde la Antropología / 121-152

*Pilar López Rodríguez -Gironés*

¿Pueden las remesas comprar el futuro?

Estudio realizado en el cantón San José de la Labor,

Municipio de San Sebastián, el Salvador / 153-184

*Blanca Mirna Benavides, Xenia Ortíz, Claudia Marina Silva, Lilian Vega*

## **DEBATE AGRARIO**

La comunidad campesino/indígena como sujeto socioterritorial / 185-206

*Hernán Ibarra*

Formación y transmisión de precios en la cadena agroalimenticia  
trigo-harina-pan / 207-234

*George Sánchez Quispe y Katia Carrillo San Martín*

## **ANÁLISIS**

Los misioneros salesianos y el movimiento indígena de Cotopaxi,  
1970-2004 / 235-268

*Carmen Martínez Novo*

"La 'nacionalización' y 'rocolización' del pasillo ecuatoriano" / 269-282

*Ketty Wong*

## **RESEÑAS**

*Pablo Ospina* / 283-286

*Hernán Ibarra* / 287-288

*Juan Fernando Regalado* / 289-290

## Conflictividad socio – política Julio-Octubre 2004

Con la realización del proceso eleccionario seccional, el ambiente político del país presenta escenarios diversos: pugnas al interior del Congreso Nacional, amenazas abortadas de enjuiciamiento al Presidente de la República, acusaciones mutuas de corrupción entre los Poderes del Estado. Todas ellas aparecen como estrategias coyunturales diseñadas por los actores políticos como paso previo al reordenamiento de las fuerzas partidistas al interior de la Legislatura.

**D**e hecho, una vez superados los cabildos y negociaciones evidenciados, el país se apresta a retomar el ambiente de tensa calma a la que nos hemos acostumbrado, más aún

cuando las festividades de fin de año se avecinan, y con ellas, el acuerdo tácito de distensión en el escenario político nacional.

### Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
JULIO / 2004	14	16,87%
AGOSTO / 2004	15	18,07%
SEPTIEMBRE / 2004	32	38,55%
OCTUBRE / 2004	22	26,51%
<b>TOTAL</b>	<b>83</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: UI-CAAP

A diferencia de la relativa estabilidad observada hasta el cuatrimestre anterior, para este período, y fundamentalmente en los meses de septiembre y octubre, hallamos un incremento en la conflictividad socio - política imperante en el país. Dicha variación, proveniente

de las estrategias asumidas desde Carondelet en torno al reordenamiento de la Corte Suprema de Justicia, el enfrentamiento con el poder político de las elites guayaquileñas y la conducta clientelar frente a las Fuerzas Armadas; y las consiguientes respuestas emanadas des-

de el Legislativo a partir de los primeros planteamientos de juicio político al Primer Mandatario por supuestos delitos de peculado, constituyen factores que marcarán la tónica de un cuatrimestre en el que las negociaciones y acuerdos entre actores nacionales y la influencia sobre aquellos emanados desde Panamá encuentran sus canales más expeditos de discusión y pugna.

Desde esa perspectiva, el posible retorno de Bucaram, la inserción dentro del Gabinete Ministerial de actores afines al líder político mencionado, la ac-

tiva participación del Jefe de Estado en la campaña política del partido oficial y las nuevas estrategias diseñadas al interior del Congreso Nacional – vía juicio político – como consecuencia de la gestión de cobro iniciada por la Agencia de Garantía de Depósitos (AGD) en contra de familiares cercanos al líder socialcristiano, permiten visualizar los entretelones de un escenario marcado por la reordenación de las fuerzas partidistas al interior del sistema político ecuatoriano y las consecuencias que de allí se derivarán.

#### Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	5	6,02%
CIVICO REGIONAL	24	28,92%
LABORAL PRIVADO	8	9,64%
LABORAL PUBLICO	21	25,30%
POLITICO LEGISLATIVO	1	1,20%
POLITICO PARTIDISTA	5	6,02%
PUGNA DE PODERES	3	3,61%
URBANO BARRIAL	16	19,28%
<b>TOTAL</b>	<b>83</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP.

En cuanto al género del conflicto, la agudización de las tensiones político – regionales (del 14,29% se pasó al 28,92%) suscitadas a propósito del proceso de renovación de dignidades municipales y provinciales – observable también en la disputa suscitada entre los dos principales grupos de poder afincados en los medios de comunicación de Quito y Guayaquil – dan cuenta de la ausencia de liderazgos de carácter nacional con capacidad de convocatoria

uniforme. Sin embargo, y en función de la rapidez con la que el sistema político nacional vuelve a generar sus *sentidos* y dinámicas propias, las variaciones evidenciadas a lo largo del cuatrimestre en análisis tienden a regularizarse, no solo por las estrategias de interacción suscitadas entre los Poderes Legislativo y Ejecutivo, sino además por el acercamiento de las fiestas de fin de año, en las que el pacto tácito de distensión ha sido la tónica del comportamiento de

los actores políticos desde el retorno al régimen democrático. Muchas demandas desatendidas originaron que el 25.3% de la conflictividad se sitúe en el

campo laboral público donde nuevamente aparecen los sectores de salud y educativo en el centro del problema.

#### Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINOS	4	4,82%
ESTUDIANTES	6	7,23%
GREMIOS	15	18,07%
GRUPOS HETEROGENEOS	7	8,43%
GRUPOS LOCALES	7	8,43%
ORGANIZACIONES BARRIALES	15	18,07%
PARTIDOS POLITICOS	9	10,84%
SINDICATOS	3	3,61%
TRABAJADORES	17	20,48%
<b>TOTAL</b>	<b>83</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP.

En relación a la gestión de los principales actores sociales y políticos del país, para el presente cuatrimestre se observa una renovación en cuanto a las demandas y discursividad generada desde los gremios y demás agrupaciones de interés. Lo dicho se demuestra en el ascenso de más de quince puntos porcentuales en la capacidad de expresión de los segmentos sociales citados durante los meses en análisis (3,17 % a 18,07%). En ese plano, y a pesar de que la variación expuesta podría tener explicaciones diversas, parecería que la coyunturalidad político electoral es una de las aristas que mayor poder explicativo generan.

De hecho, la presencia de escena-

rios electorales inmediatos a partir de los que la distribución de las fuerzas partidistas dentro del tablero nacional empiezan a orientarse hacia la contienda presidencial próxima, suscitan el espacio propicio para que la agregación de conflictividad hacia el sistema político, y alrededor del Poder Ejecutivo básicamente, se produzca con mayor radicalidad. Allí la coyuntura política es propicia para la consecución de prebendas y conquistas de diverso orden, más aún cuando en la lid proselitista reciente la búsqueda de captar el poder seccional por parte del partido oficialista giró en torno a la reducción de conflictividad en base al clientelismo y la prebenda suscitados desde Carondelet.

## Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	18	21,69%
FINANCIAMIENTO	15	18,07%
LABORALES	7	8,43%
OTROS	17	20,48%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	15	18,07%
SALARIALES	11	13,25%
<b>TOTAL</b>	<b>83</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: UI.-CAAP-

Siguiendo con la línea de reflexión ya elaborada, el objeto del conflicto para el presente cuatrimestre se halla evidenciado en las denuncias de corrupción en el gobierno central así como también en el rechazo a las políticas que, emanadas básicamente de la Función Ejecutiva, estarían afectando la estabilidad y bienestar de segmentos sociales específicos. Dicho fenómeno encontraría explicación en los ambientes previos a la justa eleccionaria de octubre pasado, pues allí la búsqueda de conseguir el mayor número posible de alcaldías, prefecturas y demás cargos municipales y provinciales genera en los actores políticos estrategias de captación de electorado basadas, fundamentalmente, en la negociación y rechazo a la legitimidad tanto del régimen cen-

tral como de su capacidad de generación de recursos hacia las distintas secciones territoriales.

En ese sentido, la agresiva escalada de denuncias (3,17% a 21,69%) y muestras de oposición a la gestión presidencial (4,16% a 13,25%) no serán más que uno de los instrumentos de acción política usados – y abusados – durante las últimas contiendas electorales, sin que se puedan evidenciar en un futuro inmediato resultados específicos producto de los hechos denunciados por los diversos actores políticos. Así, la capacidad de alterar las lógicas de comportamiento del espectro partidista nacional, a raíz de inculpaciones a la administración de Gutiérrez, no pasan de ser coyunturales, efímeras en el tiempo y orientadas a la expansión del espectáculo y la propaganda proselitista.

## Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	15	18,07%
BLOQUEOS	10	12,05%
DESALOJOS	2	2,41%
HERIDOS / MUERTOS	3	3,61%
INVASIONES	1	1,20%
JUICIOS	1	1,20%
MARCHAS	10	12,05%
PAROS / HUÉLGAS	15	18,07%
PROTESTAS	14	16,87%
TOMAS	12	14,46%
<b>TOTAL</b>	<b>83</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: UI.-CAAP-

En concordancia con lo señalado en los párrafos anteriores, las amenazas y bloqueos son los mecanismos de presión y protesta más evidenciables a lo largo del período en análisis. Así, de un 12,67% presentado entre los meses de marzo y junio del presente año, para este cuatrimestre nos encontramos con un 30,12% condensado, lo que deja ver a las claras que los acuerdos y negociaciones entre los actores políticos y sociales del país llegan a verificarse efectivamente, más por la incitación al desorden y el descalabro de la institucionalidad aprovechando coyunturas específicas – como la eleccionaria – que por

la conclusión eficaz de procesos de diálogo y concertación

De esa manera, la tendencia al alza de la intensidad del conflicto, tal cual se ha mencionado, podría ser atribuible más a la efervescencia ocasionada por la disputa entre las distintas fuerzas políticas nacionales en tiempos de elecciones que a un real diseño de estrategias de acción reivindicativas de derechos propiciada por los actores sociales protagonistas del conflicto. Como ya conocemos, los tiempos de elección constituyen el principal campo de presión y visualización de problemas desatendidos.

#### Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	2	2,41%
CAÑAR	1	1,20%
EL ORO	4	4,82%
ESMERALDAS	3	3,61%
GALAPAGOS	2	2,41%
GUAYAS	24	28,92%
LOJA	3	3,61%
LOS RIOS	1	1,20%
MANABI	10	12,05%
MORONA SANTIAGO	2	2,41%
NAPO	2	2,41%
ORELLANA	2	2,41%
PASTAZA	1	1,20%
PICHINCHA	15	18,07%
SUCUMBIOS	2	2,41%
TUNGURAHUA	3	3,61%
NACIONAL	6	7,23%
<b>TOTAL</b>	<b>83</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP.

A pesar del aumento de la conflictividad socio – política observada a lo largo del período en análisis, la misma no demuestra variaciones sustanciales en

cuanto a su distribución por provincias. En ese sentido, las provincias de la Costa, y fundamentalmente Guayas y Manabí, son el principal foco de expresión



ciudadana mientras que, en consonancia con la tendencia del cuatrimestre anterior, las provincias de la Amazonía y Pichincha mantienen su regularidad en cuanto a la generación de medidas de presión y búsqueda de acuerdos y negociaciones específicas.

Ya en el plano nacional, el ascenso de las pugnas y controversias en el escenario político muestran una mayor variación (3,17% a 7,23%), lo que puede ser leído como un efecto “natural” del proceso electoral vivenciado por el país a lo largo de los últimos tres meses.

Sin embargo, y prescindiendo de determinados hechos puntuales – como el inicio del enjuiciamiento al Presidente de la República, las mutuas denuncias suscitadas entre el poder Ejecutivo y algunos líderes parlamentarios – el cuatrimestre julio – octubre 2004 no permite observar variaciones considerables en cuanto al comportamiento y lógicas de operación puestas en marcha a lo largo de los últimos períodos por parte de los distintos actores sociales y políticos del país.

**Número de conflictos por regiones**

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	41	49,40%
SIERRA	25	30,12%
AMAZONIA	9	10,84%
GALAPAGOS	2	2,41%
NACIONAL	6	7,23%
<b>TOTAL</b>	<b>83</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP.

En concordancia con lo expresado a lo largo del presente análisis de coyuntura, la distribución de conflictos sociales y políticos a lo largo del país se mantiene sin mayores alteraciones. De esa forma, si de un lado tenemos provincias de la Costa que reducen en cierta medida sus presiones hacia los gobiernos seccionales y nacional, por otra parte se observa cierto repunte en algunas provincias de la Sierra, aunque sin que aquello implique un dato de considera-

ción. En el caso de la Amazonía el panorama es fraccionado pues, si provincias como Orellana y Sucumbíos – que se las podría considerar espacios territoriales que respaldan la gestión presidencial – mantienen un porcentaje de protesta y conflicto restringido, las restantes circunscripciones orientales presentan mayor caudal de hechos de protesta, aunque sin llegar a marcar distinciones dignas de evidenciar.

## Intervención estatal

INTERVENCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
GOBIERNO CANTONAL	1	1,20%
GOBIERNO PROVINCIAL	6	7,23%
JUDICIAL	2	2,41%
LEGISLATIVO	5	6,02%
MILITARES / POLICIA	3	3,61%
MINISTROS	24	28,92%
MUNICIPIO	10	12,05%
POLICIA	14	16,87%
PRESIDENTE	7	8,43%
NO CORRESPONDE	11	13,25%
<b>TOTAL</b>	<b>83</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

En cuanto a las estructuras burocráticas que procesan y resuelven la conflictividad presentada en el escenario nacional, en el presente cuatrimestre se observa una mayor y decidida injerencia desde los Ministerios de Estado y la Policía Nacional. Así, si para el período anterior las Carteras de Gobierno ubican un porcentaje de 14,29% en este rubro, para el espacio julio – octubre ascienden a 28,92%, lo que demuestra un mayor énfasis desde Carondelet en cuanto al otorgamiento de estelaridad e incidencia al Gabinete Ministerial. La duplicación de intervenciones desde el ejecutivo continúa marcando la lógica de clientelismo – apaciguamiento – resolución parcial de las demandas poblacionales.

De otro lado, la actividad y rendimientos observados desde la Policía Nacional es también uno de los hechos referenciales que caracterizan al presente cuatrimestre pues, a diferencia de la regularidad observada hasta el mes de junio del presente año, la gestión de la Fuerza Pública para este período es claramente más productiva (7,94% a 16,87%), lo que implica no sólo una variación en cuanto al perfil asumido desde esta instancia de prevención social sino además una justificación expresa para el mayor incentivo y atención hacia esta institución por parte desde las políticas gubernamentales y desde aquellas provenientes de la influencia internacional.

## Desenlace del conflicto

DESENLAJE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	2	2,41%
NEGOCIACION	47	56,63%
NO RESOLUCION	22	26,51%
POSITIVO	9	10,84%
RECHAZO	1	1,20%
REPRESION	2	2,41%
<b>TOTAL</b>	<b>83</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP.

Si la tónica del cuatrimestre citado ha sido su observación a partir de los matices que generan las dinámicas del proceso eleccionario, en el campo del desenlace y efectivos resultados de la conflictividad socio política dicha variable no puede ser dejada de lado. En efecto, a diferencia del cuatrimestre anterior, los procesos de negociación y convergencia quedan de lado, a la espera de los resultados suscitados en las urnas para, a posteriori de ellos, y con una perspectiva clara de los nuevos posicionamientos de los actores políticos, reasumir los espacios de conversación y acuerdo. En ese sentido, las estrategias evidenciadas para la búsqueda del favor popular a través del voto hallarían un puntal de campaña en las demostracio-

nes de oposición y distancia respecto al gobierno nacional en general y a sus principales gestores en particular.

Lo dicho, sumado a un descenso en los mecanismos de represión utilizados para sofocar las protestas ciudadanas (12, 70% a 2,41%) dan paso a un momento político de transición, permeado tanto por el desciframiento de los nuevos comportamientos al interior del Congreso Nacional como por las posibles perspectivas de alianzas y acuerdos con miras a la contienda presidencial avizorada, sea por el correr de los plazos establecidos en la ley, sea por la posibilidad siempre cercana de acortarlos por mecanismos no establecidos institucionalmente.