

# laTendencia

—revista de análisis político—



Movimientos  
sociales

Mujeres  
Gobierno

No.13 **abr/may**  
2012

**Director**

Francisco Muñoz Jaramillo

**Consejo Editorial**

Jaime Arciniegas, Augusto Barrera, Jaime Breilh,  
Marena Briones, Carlos Castro, Galo Chiriboga,  
Eduardo Delgado, Julio Echeverría, Myriam Garcés,  
Luis Gómez, Ramiro González, Virgilio Hernández,  
Luis Maldonado Lince, René Maugé, Paco Moncayo,  
René Morales, Melania Mora, Marco Navas, Gonzalo Ortiz,  
Nina Pacari, Andrés Páez, Alexis Ponce, Rafael Quintero,  
Eduardo Valencia, Andrés Vallejo, Raúl Vallejo,  
Gaitán Villavicencio

**Asistencia de Coordinación**

Wilma Suquillo  
Natalia Rivas

**Edición**

María Arboleda  
Raúl Borja

**Portada**

Recreación fotográfica de *Day and Night*  
de M. C. Escher, por Verónica Ávila

**Diseño y gestión de imágenes**

Verónica Ávila / Activa Diseño Editorial  
2285545 • 094981522

**Impresión**

Gráficas Iberia

**Auspicio**



FES - ILDIS

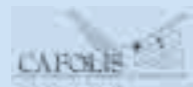
Avenida República 500, Edificio Pucará

Teléfono (593) 2 2 562 103

Quito - Ecuador

[www.fes-ecuador.org](http://www.fes-ecuador.org)

**Apoyo**



CAFOLIS

Sevilla N24-349 y Guipuzcoa

Teléfono: (593) 2 2 322 6653

Quito - Ecuador

[www.cafolis.org](http://www.cafolis.org)

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni estas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

**laTendencia**  
—revista de análisis político—

© de esta edición: cada autor  
ISSN: 13902571  
Abril/Mayo de 2012

# laTendencia

—revista de análisis político—

Pablo Ospina  
Decio Machado  
Dr. René Maugé Mosquera  
Gaitán Villavicencio  
Juan Cuvi  
Omar Simon Campaña  
María Arboleda  
Alejandra Santillana  
Margarita Aguinaga  
Gayne Villagómez W.  
Alberto Acosta  
Juan J. Paz y Miño Cepeda  
Diego Borja Cornejo  
Diego Carrión Sánchez  
Edgar Isch L.  
William Sacher  
Carlos Larrea  
Carina Vance Mafla  
Jaime Breilh  
Agustín Grijalva  
Juan Carlos Coéllar M.  
Ileana Almeida  
Alejandro Moreano  
Natalia Sierra  
Daniel Gudiño  
Luis Lopez  
Manuel Espinoza  
François Houtart  
Fernando Vega

13 abr/may 2012

# Coyuntura



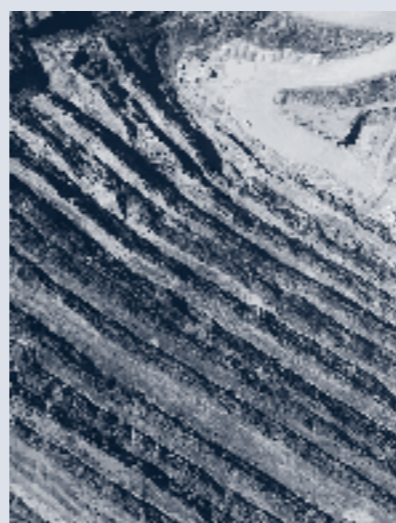
- 4 EDITORIAL  
Movimientos sociales, mujeres, gobierno  
**Francisco Muñoz Jaramillo**
- 8 4 vectores de la coyuntura electoral de 2012  
**Pablo Ospina**
- 14 ¿Una nueva etapa de los movimientos sociales del Ecuador?  
**Decio Machado**
- 25 Los procesos de unidad electoral  
**René Maugé Mosquera**
- 29 La lucha política por el control de Guayaquil  
**Gaitán Villavicencio**
- 32 Eloy Alfaro: a falta de arqueología, bien cabe la cosmética  
**Juan Cuvi**
- 36 Las nuevas reglas electorales y la coyuntura de 2013  
**Omar Simon Campaña**



# Política pública

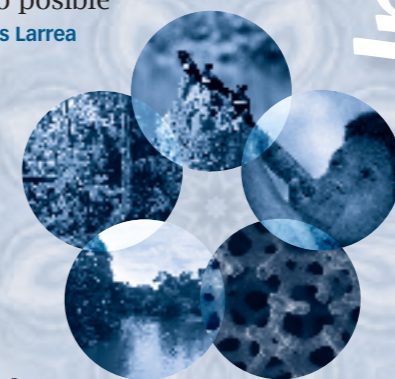
# Mujeres

- 42 Persistencias del patriarcado en las estructuras ilógicas de la Revolución Ciudadana  
**María Arboleda**
- 44 A cinco años de la Revolución ciudadana: la gran deuda histórica es con las mujeres  
**Alejandra Santillana**
- 48 2006-2012: Feminismos, patriarcado y perspectiva de la lucha de las mujeres en el Ecuador  
**Margarita Aguinaga**
- 54 Los derechos de las mujeres, ayer y hoy  
**Gayne Villagómez W.**
- 63 El retorno del Estado Primeros pasos postneoliberales, mas no postcapitalistas  
**Alberto Acosta**
- 73 Luces y sombras de la revolución ciudadana  
**Juan J. Paz y Miño Cepeda**
- 77 La disputa del sentido de la revolución ciudadana  
**Diego Borja Cornejo**
- 83 Los proyectos de nueva legislación de la tierra en el Ecuador  
**Diego Carrión Sánchez**



# Política pública

- 88 **Agua**  
Agua: el gobierno incumple con la Constitución  
**Edgar Isch L.**
- 92 **Minería**  
Minería metálica a gran escala en Ecuador: las cuentas alegres del gobierno  
**William Sacher**
- 98 **ITT**  
Iniciativa Yasuní-ITT: Ampliando los límites de lo posible  
**Carlos Larrea**
- 102 **Salud**  
La salud pública es un derecho  
**Carina Vance Mafla**
- 106 La subversión de la retórica del buen vivir y la política de salud  
**Jaime Breilh**
- 113 **Universidades**  
Una política de Estado para la educación superior  
**Agustín Grijalva**
- 115 **Plurinacionalidad**  
La construcción del Estado plurinacional e intercultural  
**Juan Carlos Coéllar M.**
- 120 El Estado plurinacional y la interculturalidad  
**Ileana Almeida**



# Internacional

- 124 Okupa Wall Street y las grandes huelgas europeas  
**Alejandro Moreano**
- 129 América Latina: cambio de hegemonía y capitalismo global  
**Natalia Sierra**
- 134 Economía verde: la controvertida ruta hacia la sustentabilidad  
**Daniel Gudiño**



# Debate

- 139 Cambio civilizatorio: ¿ilusión o realidad?  
**Luis Lopez**  
**Manuel Espinoza**
- 141 ¿Crisis civilizatoria?  
**François Houtart**
- 145 ¿Tránsito civilizatorio o modernización capitalista?  
**Fernando Vega**



# Iniciativa Yasuní-ITT Ampliando los límites de lo posible

Al cabo de 40 años de explotación en la Amazonía, la sociedad ecuatoriana permanece fuertemente dependiente del petróleo, que representó el 58 % de las exportaciones en 2011 y el 28 % de los ingresos fiscales en 2010<sup>1</sup>. Los resultados de la extracción petrolera sobre el desarrollo, entendido como un proceso encaminado a la satisfacción sustentable de las necesidades humanas de la población, son, sin embargo, poco alentadores. En general, el Ecuador ha alcanzado un crecimiento económico modesto desde 1972, la distribución social de los beneficios del crecimiento ha sido limitada, y el impacto ambiental de la actividad petrolera en la Amazonía ha sido significativo en términos de deforestación, pérdida de la biodiversidad, contaminación del agua, afectaciones a la salud humana y a las culturas indígenas.

## El desarrollo ecuatoriano

En Ecuador el crecimiento medio del ingreso por habitante entre 1971 y 2009 ha sido de apenas 1,6 % anual, y el Ecuador es actualmente una de las economías menos diversificadas de América Latina, con el 92 % de sus exportaciones compuestas por productos primarios.<sup>2</sup> A pesar de los avances recientes, en 2010 el 39 % de la población ecuatoriana estaba afectada por la pobreza,<sup>3</sup> y el subempleo continúa afectando al 47 % de la PEA urbana<sup>4</sup>. Los impactos ambientales de la actividad petrolera en la Amazonía han sido

considerados entre los más altos del planeta,<sup>5</sup> incluyendo efectos adversos sobre la salud y los pueblos indígenas, contaminación del agua, pérdida de biodiversidad y deforestación. El Ecuador ha sido clasificado por FAO como el país con la tasa de deforestación más alta de Sudamérica.<sup>6</sup>

El panorama futuro para el desarrollo ecuatoriano se limita aún más al considerar las reducidas reservas de petróleo del país, que se encuentran entre 4.500 y 6.500 millones de barriles<sup>7</sup> y que difícilmente permitirán más de 20 años adicionales de exportaciones. De hecho, el volumen de las exportaciones netas de petróleo (exportaciones menos importaciones) ha caído en un 30 % entre 2004 y 2011, debido tanto a la declinación de la extracción como al crecimiento acelerado del consumo interno. Las reservas de cobre y oro, en el caso de explotarse, difícilmente alcanzarán un volumen que reemplace al petróleo en forma duradera, y tampoco permiten superar los límites de una economía extractivista. En consecuencia, ante la inevitable declinación progresiva de los volúmenes exportables de petróleo, el Ecuador requiere impulsar una transición hacia una economía post-petrolera.

El Ecuador se encuentra entre los países más biodiversos del mundo, y todavía conserva más de un tercio de su territorio cubierto por bosques primarios y ecosistemas no intervenidos. La protección de la naturaleza no solamente responde a un derecho reconocido en la constitución ecuatoriana, sino que también abre un camino hacia un desarrollo más equitativo y sustentable, que puede permitir por primera vez en la historia del Ecuador superar los límites de una economía primario-exportadora.

La Iniciativa Yasuní-ITT abre un camino sólido hacia un nuevo modelo de desarrollo en armonía con la naturaleza, y representa una oportunidad histórica para el Ecuador. Al mismo tiempo constituye una opción internacional innovadora en respuesta a los problemas más profundos de la humanidad en el siglo XXI, como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, los derechos de los pueblos indígenas y el desarrollo con equidad.

## Estructura y contenido de la Iniciativa Yasuní-ITT

El Parque Nacional Yasuní es considerado por la más rigurosa investigación científica como el lugar de mayor biodiversidad en el hemisferio occidental. Además es el hogar de los dos últimos pueblos indígenas que se mantienen en aislamiento voluntario en el país (Tagaeri y Taromenane)<sup>8</sup>. El Parque Nacional Yasuní alberga también en su subsuelo (Bloque ITT) una reserva recuperable de al menos 846 millones de barriles de petróleo pesado, equivalentes a cerca del 20 % de las reservas remanentes de hidrocarburos del país.

En 2007, el Presidente Correa presentó ante las Naciones Unidas la decisión de mantener indefinidamente inexploradas las reservas de petróleo del Bloque ITT, si la comunidad internacional contribuye con un fondo equivalente al menos a la mitad de las utilidades que el Estado recibiría en caso de explotar el petróleo.

En agosto de 2010 el gobierno ecuatoriano suscribió con el PNUD un convenio internacional para la conformación del Fondo Yasuní-ITT, administrado por Naciones Unidas<sup>9</sup>. El PNUD garantiza la transparencia y efectividad en el manejo del fondo. De acuerdo a este convenio, el capital del fondo se destinará exclusivamente a la inversión en proyectos rentables de energía renovable en el Ecuador, como la hidroeléctrica, eólica, solar y geotérmica. Los intereses generados se destinarán a:

- La conservación efectiva de las áreas protegidas y los ecosistemas remanentes en el Ecuador. Se proyecta eliminar la deforestación en el país en un período de 30 años, protegiendo no solamente al Parque Nacional Yasuní, sino a la biodiversidad del país en su conjunto.
- El desarrollo social equitativo con generación de empleo sustentable en las áreas mencionadas, a partir de actividades como el ecoturismo y turismo comunitario, entre otras.
- La mejora en la eficiencia del consumo energético en el Ecuador.
- La investigación en ciencia y tecnología para los fines mencionados.
- Aunque la Iniciativa Yasuní ITT no se inscribe dentro de los mecanismos actuales de mitigación del cambio climático definidos por el Protocolo de Kioto, el Ecuador ha planteado ante la Convención de Cambio Climático la inclusión de nuevos mecanismos, bajo la noción de emisiones netas evitadas. La Iniciativa puede replicarse por parte de países megadiversos en desarrollo, que posean reservas de combustibles fósiles en lugares de alta sensibilidad ambiental o cultural.

1 Banco Central del Ecuador. Información Estadística Mensual, Febrero 2011. ([www.bce.fin.ec](http://www.bce.fin.ec))

2 CEPALSTAT. [websie.eclac.cl/infest/ajax/cepalstat.asp](http://websie.eclac.cl/infest/ajax/cepalstat.asp). Octubre 2011.

3 CEPALSTAT. [websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp](http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp). Marzo 2012.

4 INEC. Ecuador en Cifras. [www.ecuadorencifras.com](http://www.ecuadorencifras.com). Datos de junio de 2011.

5 Herbert, Bob. *Disaster in the Amazon*. New York Times, June 4, 2010.

6 <http://faostat.fao.org>, marzo 2012.

7 EIA. <http://www.eia.gov/countries/cab.cfm?fips=EC>, marzo 2012.

8 Bass M, Finer M, Jenkins C, et al.(2010), *Global Conservation Significance of Ecuador's Yasuní National Park*. PLoS ONE, Volume 5, Issue 1, January 2010.

9 MTFD. <http://mptf.undp.org/yasuni>, marzo 2012,

## Apoyo a la Iniciativa Yasuní-ITT

Desde su lanzamiento en 2007, la Iniciativa Yasuní-ITT ha alcanzado un enorme reconocimiento internacional, como nunca lo ha logrado antes un planteamiento ecuatoriano. La Iniciativa ha recibido el apoyo formal de cinco premios nobel, como Muhammad Yunus, Desmond Tutu, Jody Williams y Rigoberta Menchú, premios Nobel de la Paz, y Rita Levi Montalcini, premio Nobel de Medicina, así como de destacados científicos como Eric Chivian, David Suzuki y Mat Finner. Entre las personalidades políticas que la han respaldado sobresalen Ban Ki-Moon, secretario general de Naciones Unidas, y los ex-presidentes presidentes Mijail Gorbachov (ex-URSS), Felipe González (España), Fernando Henrique Cardoso (Brasil) y Ricardo Lagos (Chile).

En 2008 el parlamento alemán apoyó formalmente la iniciativa, pidiendo tanto a su propio gobierno como a otros parlamentos europeos un respaldo similar. Esta decisión fue aprobada de manera unánime por los cinco partidos políticos representados en el parlamento alemán. Entre los organismos internacionales que apoyan la Iniciativa se destacan la Unión Europea, la ONU, el PNUD, la OEA, la CAN e inclusive la OPEP.

Varios países han aportado financieramente al Fondo Yasuní, destacándose entre ellos Italia, con un canje de deuda por conservación equivalente a 35 millones de euros, España, Turquía, Chile, Perú y Colombia. Alemania ha decidido contribuir con programas de asistencia técnica a la conservación del Parque Yasuní, y Australia ha mostrado también su disposición de apoyar a la Iniciativa. Entre los gobiernos regionales que han apoyado a la Iniciativa, se destacan Wallonia en Bélgica, Rhone-Alpes en Francia y el departamento de Meurthe-et-Moselle en el mismo país. Se ha recibido apoyo financiero de múltiples organizaciones de la sociedad civil, del sector privado y de ciudadanos de diversos países.

En diciembre de 2011 la Iniciativa alcanzó la meta fijada, con aportes de 100 millones de dólares, y el Presidente Correa consolidó su respaldo político a la misma, ratificando su apoyo por los dos próximos años, siendo la primera vez en la que el respaldo no está condicionado a evaluaciones de corto plazo.

La Iniciativa ha alcanzado también, a pesar de la limitada difusión de su contenido, un apoyo muy alto de la opinión pública nacional. De acuerdo a los análisis de Perfiles de Opinión, empresa especializada de prestigio e independiente del gobierno, el 84 % de los entrevistados en Quito y Guayaquil apoyaban la Iniciativa en septiembre de 2011. Una encuesta más reciente, en enero de 2012, incluyó una pregunta sobre el evento más importante durante los cinco años de gobierno de Rafael Correa, y la Iniciativa Yasuní-ITT alcanzó el primer lugar.

El respaldo de la opinión pública también se ha manifestado internacionalmente. A fines de 2011, mientras se discutía el apoyo a la Iniciativa por parte

del parlamento y del gobierno de Alemania, el parlamento recibió 120.000 cartas de apoyo a la Iniciativa por parte de ciudadanos de este país.

El apoyo internacional a la Iniciativa obedece a su carácter innovador y holístico. Al mantener inexplorada la reserva petrolera del campo ITT, se evita la emisión de 407 millones de toneladas de CO<sub>2</sub>. Este valor supera las emisiones anuales de Francia o Brasil. La Iniciativa se propone además detener la deforestación en el Ecuador, con emisiones adicionales evitadas por otros 800 millones de toneladas de CO<sub>2</sub>. Como beneficio adicional, se preserva la biodiversidad del Parque Nacional Yasuní y de los ecosistemas remanentes en la Amazonía ecuatoriana.

Aunque la rápida erosión de la biodiversidad es ampliamente conocida, se ha reflexionado mucho menos sobre sus implicaciones para el futuro de nuestra civilización, cultura, e incluso de nuestra propia especie. La mayoría de las medicinas actualmente utilizadas han sido obtenidas a partir de plantas, animales y microbios, en particular en los ecosistemas tropicales. Como ejemplos pueden mencionarse la morfina, la aspirina, varios anticoagulantes, la penicilina, las estatinas para el control del colesterol, e incluso los nuevos antiretrovirales para el control del SIDA. Ante la rápida expansión de bacterias resistentes a los antibióticos y la aparición de nuevas enfermedades infecciosas, el bioconocimiento se torna crítico para la futura medicina, y su avance no será posible sin una adecuada biodiversidad. Es fundamental que los frutos de la investigación en bioconocimiento se distribuyan en el país y en beneficio de los pueblos con conocimientos ancestrales. En la actualidad, por el contrario, son las empresas transnacionales farmacéuticas y los países industrializados quienes retienen casi la totalidad de los beneficios de la investigación, gracias a la legislación internacional de patentes.

## Recursos necesarios

La Iniciativa Yasuní ITT se propone recibir un capital de 3.600 millones de dólares durante un período de 13 años de levantamiento de fondos. El respaldo internacional a la Iniciativa, y la disponibilidad creciente de recursos internacionales para mitigación del cambio climático confieren viabilidad a la Iniciativa. El Fondo requerido puede financiarse con una contribución anual de un dólar por habitante en los países industrializados.

A pesar del estancamiento en las negociaciones hacia un nuevo acuerdo internacionalmente vinculante para mitigar el cambio climático, existe una creciente disponibilidad de recursos internacionales destinados a mitigación en países en desarrollo. La Iniciativa Internacional Noruega para Clima y Bosques (NICFI), lanzada en 2007, dispone de 500 millones de dólares anuales para mitigación en esta categoría de países, y ha incluido fondos por 1.000 millones de dólares para reducir la deforestación en la selva amazónica en Brasil

en un proyecto multianual, un proyecto similar para Guyana por 250 millones de dólares, y otro para Tanzania por 83 millones, entre otros.<sup>10</sup> Los fondos Fast Start, comprometidos en la Cumbre de Copenhague en 2009, para proyectos de adaptación y mitigación del cambio climático en países en desarrollo, por parte de los países industrializados, para el período 2010-2012 alcanzan 29.224 millones de dólares.<sup>11</sup> Cifras del mismo orden de magnitud se obtienen como resultado de la decisión de la Unión Europea de subastar los permisos de emisión de gases invernadero a partir de 2012.

En este contexto, existiendo disponibilidad de recursos, y partiendo de la entusiasta recepción internacional de la Iniciativa y de su carácter holístico, pionero y único, se puede asumir su viabilidad financiera, mediando una adecuada y consistente promoción internacional. Si bien la crisis financiera mundial ha reducido la disponibilidad de recursos en el corto plazo, debe tomarse en cuenta que la Iniciativa prevé un período de 13 años de levantamiento de fondos, suficiente para superar los efectos inmediatos de las restricciones actuales. En el futuro existirá, además, la conciencia creciente sobre los problemas ecológicos globales.

## Perspectivas de la Iniciativa

La Iniciativa ha logrado posicionarse nacional e internacionalmente como una opción posible para la mitigación del cambio climático y la preservación de la biodiversidad. El espacio por recorrer, sin embargo, es complejo y difícil, y requiere de un respaldo político sólido y continuo por parte del Estado ecuatoriano, así como de una efectiva campaña de promoción internacional. Si la iniciativa se consolida, se pueden ampliar los mecanismos de mitigación del cambio climático para los países en desarrollo, incluyendo las emisiones evitadas por la no extracción de combustibles fósiles. Para el Ecuador, las ventajas de conservar el Parque Nacional Yasuní y la biodiversidad de la Amazonía son fundamentales para las generaciones futuras.

Los obstáculos por superar son, sin embargo, complejos. La crisis financiera internacional iniciada en 2008, se ha agravado por la crisis del euro en 2011 y puede prolongarse, afectando seriamente la disponibilidad de recursos para la cooperación internacional en cambio climático y biodiversidad.

Desde el fracaso de la Cumbre de Copenhague en 2009 las negociaciones internacionales sobre cambio climático se han estancado. Si bien esta situación hace más visible la propuesta ecuatoriana como una opción concreta, replicable y efectiva, la falta de un acuerdo internacionalmente vinculante reduce los recursos disponibles para mitigación del cambio climático

10 Véase: [www.regjeringen.no/en/dep/md/Selected-topics/klima/the-government-of-norways-international-.html?id=548491](http://www.regjeringen.no/en/dep/md/Selected-topics/klima/the-government-of-norways-international-.html?id=548491)

11 Véase: [www.wri.org/publication/summary-of-developed-country-fast-start-climate-finance-pledges](http://www.wri.org/publication/summary-of-developed-country-fast-start-climate-finance-pledges).


El bioconocimiento se torna crítico para la futura medicina, y su avance no será posible sin una adecuada biodiversidad. Es fundamental que los frutos de la investigación en bioconocimiento se distribuyan en el país y en beneficio de los pueblos con conocimientos ancestrales.

y detiene las negociaciones hacia nuevos mecanismos para los países en desarrollo, en el marco de un acuerdo post-Kioto.

Finalmente, la oposición republicana en los Estados Unidos ha logrado detener la discusión en el Senado de la legislación sobre cambio climático, que contiene metas vinculantes de reducción de emisiones. Ante la ausencia de una política federal sobre cambio climático, el apoyo a la Iniciativa en Norteamérica se reduce a estados y la sociedad civil.

El contexto internacional poco favorable en el corto plazo ha dificultado la gestión de la Iniciativa. La negociación se pudo haber debilitado también por la percepción, por varios grupos internacionales, de un apoyo condicionado o poco firme del gobierno a la Iniciativa, a raíz de las referencias públicas al Plan B, de extracción petrolera, o a los plazos cortos concedidos a la gestión internacional de la Iniciativa.

Estos elementos desfavorables pueden neutralizarse o revertirse mediante un apoyo sólido y categórico del gobierno de Rafael Correa a la Iniciativa, acompañado de una campaña amplia de promoción internacional de su contenido. En el mediano plazo, la creciente conciencia internacional sobre la necesidad urgente de acciones efectivas frente al cambio climático y la pérdida de biodiversidad son elementos favorables a la Iniciativa. El período prolongado de levantamiento de fondos permitirá superar los elementos coyunturales adversos que se han mencionado.

El análisis multicriterial recientemente elaborado sobre la Iniciativa Yasuní-ITT<sup>12</sup>, que integra las dimensiones económica, social, ambiental y política, concluye que la aplicación de la Iniciativa es definitivamente más favorable para el país que la extracción petrolera, cuyos beneficios se limitan a los recursos económicos en el corto plazo, con grave efectos ambientales, mientras la Iniciativa abre amplias perspectivas hacia la sustentabilidad y equidad. La Iniciativa no solamente es favorable para el país frente a la extracción petrolera en el ITT, sino que abre nuevos caminos para la cooperación internacional frente a los desafíos del cambio climático y la pérdida irreversible de la biodiversidad. 

12 Vallejo, Marica Cristina, Falconi, Fander, Larrea, Carlos y Burbano, Rafael. *La Iniciativa Yasuní-ITT desde una perspectiva multicriterial*. Quito: PNUD-UASB-FLACSO, 2011.