

laTendencia

—revista de análisis político—

Diálogo,
renovación y
unidad de las
izquierdas



No.12 **oct/nov**
2011

Director
Francisco Muñoz Jaramillo

Consejo Editorial
Jaime Arciniegas, Augusto Barrera, Jaime Breilh,
Marena Briones, Carlos Castro, Galo Chiriboga,
Eduardo Delgado, Julio Echeverría, Myriam Garcés, Luis Gómez,
Ramiro González, Virgilio Hernández, Guillermo Landázuri,
Luis Maldonado Lince, René Maugé, Paco Moncayo,
René Morales, Melania Mora, Marco Navas, Gonzalo Ortiz,
Nina Pacari, Andrés Páez, Alexis Ponce, Rafael Quintero,
Eduardo Valencia, Andrés Vallejo, Raúl Vallejo,
Gaitán Villavicencio

Coordinación Editorial de este número
Wilma Suquillo
David Echeverría

Edición
María Arboleda

Diseño, portada y gestión de imágenes
Verónica Ávila / Activa Diseño Editorial

Impresión
Gráficas Iberia

Auspicio



FES - ILDIS
Avenida República 500, Edificio Pucará
Teléfono (593) 2 2 562 103
Quito - Ecuador
www.fes-ecuador.org

Apoyo



CAFOLIS
Sevilla N24-349 y Guipuzcoa
Teléfono: (593) 2 2 322 6653
Quito - Ecuador
www.cafolis.org

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni estas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

laTendencia
—revista de análisis político—

© de esta edición: cada autor
ISSN: 13902571
Octubre/Noviembre de 2011

laTendencia

—revista de análisis político—

Juan J. Paz y Miño Cepeda
Luis Verdesoto Custode
Carlos Larrea M.
Fernando Buendía
Betty Amores
Julio César Trujillo
Ramiro Ávila Santamaría
María Paula Romo
Norman Wray
Alberto Acosta
Mario Unda
Humberto Cholango
Rodrigo Collaguazo Pilco
Katuska King M.
Patricio Crespo Coello
Ximena Ponce
Alejandra Santillana
Katu Arkonada
Yves Vaillancourt
Francisco Hidalgo Flor
Paco Moncayo Gallegos
Orlando Pérez
Paúl Carrasco Carpio
Esperanza Martínez
Patricio Ruiz
Alfonso Espinosa Ramón
Carlos Castro Riera
Augusto Barrera
Diego Mancheno
Iván Carvajal
Mayra Garzón
Mathieu Perdriault
Claudia Detsch
Sergi Escribano Ruiz
Juan Pablo Mateo Tomé
Jorge G. León Trujillo
Annegret Mähler,
Gabriele Neußer
Almut Schilling-Vacaflor

12 oct/nov 2011



Coyuntura



5 EDITORIAL
Diálogo, renovación
y unidad de las
izquierdas
Francisco Muñoz Jaramillo

10 EL INFORME
PRESIDENCIAL
Cuatro temas de
debate nacional
Juan J. Paz y Miño Cepeda

16 Rafael Correa: «por
cariño o necesidad»
Luis Verdesoto Custode

24 Análisis parroquial y
social del Referéndum y
la Consulta 2011
Carlos Larrea M.

28 ASAMBLEA
NACIONAL
Correlación de fuerzas
y perspectivas de la
agenda parlamentaria
Fernando Buendía

34 Balance crítico
Betty Amores

38 La situación de la
justicia, hoy
Julio César Trujillo
Ramiro Ávila Santamaría

44 El Universo y la libertad
de expresión
María Paula Romo
Norman Wray

50 Unidad
Alberto Acosta

56 De la Consulta Popular
al Encuentro de
Movimientos Sociales
Mario Unda

60 Nuevos retos del
movimiento indígena
Humberto Cholango

63 Sin revolución agraria
y del mar ¿no hay
revolución!
Rodrigo Collaguazo Pilco

68 Ecuador y UNASUR ante
los posibles efectos
de una nueva crisis
económica internacional
Katuska King M.

72 La popularidad de
Correa
Patricio Crespo Coello

Política pública

78 La economía popular
solidaria y el régimen
de acumulación
Ximena Ponce

87 Los procesos políticos
de Ecuador y Bolivia
Alejandra Santillana
Katu Arkonada

92 El proyecto de sociedad
alternativa en Ecuador:
¿Socialismo o
Social-democracia
del siglo XXI?
Yves Vaillancourt



Política pública

98 Tierra y el horizonte
del cambio
Francisco Hidalgo Flor

102 Ley de comunicación
Paco Moncayo Gallegos

106 El revés y el derecho
del debate
Orlando Pérez

109 Del extractivismo a la
democratización
de la producción
Paúl Carrasco Carpio

113 Conflictos ambientales
Esperanza Martínez

117 El proyecto de ley
antimonopolio
Patricio Ruiz

120 ¿INNOVACIÓN
INSTITUCIONAL?
Ley de las
Universidades
Alfonso Espinosa Ramón

124 Reglamento de las
Universidades
Carlos Castro Riera

127 La ciudad que queremos
es la ciudad que
hacemos
Augusto Barrera
Diego Mancheno

Internacional

133 Crisis y rebelión
mundial de la juventud
Asonada estudiantil
chilena
Iván Carvajal

139 Crisis alimentaria:
una amenaza para todos
y todas
Mayra Garzón

143 El acaparamiento de las
tierras a gran escala en
el mundo El papel de las
firmas multinacionales
Mathieu Perdriault

148 Economía Ecológica
o Verde: ¿El modelo
económico del mañana
o pretexto fútil de los
países industrializados?
Claudia Detsch



152 La primavera
española
Sergi Escribano Ruiz

157 El 15-M
Juan Pablo Mateo Tomé

162 El nuevo ciclo
de la Izquierda
Latinoamericana
Jorge G. León Trujillo

166 Oro negro y ambiciones
verdes. Política de
recursos naturales
en los países andinos
Annegret Mähler,
Gabriele Neußer y
Almut Schilling-Vacaflor





laTendencia

editorial

Diálogo, renovación y unidad de las izquierdas

I.

El presente número de la revista *La Tendencia 12* se edita meses después de que el Ecuador ha asistido a una Consulta y Referéndum. En este evento, el gobierno de Rafael Correa y el Movimiento Alianza País sufrieron un sensible debilitamiento político-electoral que es necesario examinar. En efecto, en dicho momento se manifestaron límites político-organizativos del gobierno y de la agrupación oficialista, que hasta la realización de la mencionada Consulta habían mantenido una importante aceptación electoral. Si bien el Gobierno obtuvo una mayoría de votación –alrededor del 47%– a favor de las preguntas del Referéndum y la Consulta, los resultados evidenciaron límites referidos, principalmente, al alejamiento de los sectores medios en ciudades como Quito y Cuenca (que habían apoyado a Correa y al movimiento oficialista en eventos electorales anteriores) y a la pérdida de provincias que en el pasado inmediato fueron bastiones electorales del correísmo.

Sin embargo, es necesario considerar también el significativo apoyo a las preguntas de la Consulta en la región Costa y Guayaquil, donde se puede advertir el cambio de bastiones electorales que pertenecieron (o pertenecen) al partido Social Cristiano- Madera de Guerrero, PRE y PRIAN. La pregunta que algunos ecuatorianos y ecuatorianas se han formulado luego del mencionado evento, es: ¿Se trató de un proceso de movilidad del voto o de una expresión de la influencia gubernamental en provincias que han sido beneficiadas por la vialidad y algunos programas clientelares del gobierno de Correa?, ¿poniendo así de manifiesto un nuevo ciclo histórico-político que desplaza a las anteriores representaciones?

Por otro lado, la publicación de *La Tendencia 12* ocurre además en circunstancias en que se han producido, a raíz de la Consulta, situaciones de resquebrajamiento del bloque parlamentario del correísmo, lo que ha dificultado la elección del Presidente del Parlamento, de la Comisión de Administración Legislativa (CAL) y del resto de comisiones de la Asamblea, determinando que se “eche mano” a recursos utilizados –como han afirmado algunos analistas– por agrupaciones políticas calificadas de “partidocracia”, con la finalidad de alcanzar la mayoría necesaria para el control de esta importante función del Estado. Esta estrategia ha revelado ataduras a intereses y orientaciones ideológicas y políticas contrarias al cambio comprometido y proyectado, con respecto a temas de interés nacional relativas a la transformación concreta del Ecuador: tierra, agua, extractivismo, entre otras. Los mencionados acuerdos en el parlamento, por otro lado, han dejado un sabor de inestabilidad e inconsistencia de la Asamblea Nacional que funcionará en los próximos dos años, advirtiéndose opiniones por parte de analistas políticos quienes consideran que el “empate técnico” que se dió en la elección del Presidente y otras dignidades del parlamento, podría reflejar un “equilibrio catastrófico”. El escenario también ha revelado un debilitamiento de los sectores críticos del bloque oficialista y una suerte de ilegitimidad del régimen, cuyo costo habrá que medir en las próximas semanas y meses.

Así mismo, aparece *La Tendencia 12* pocas semanas después de efectuado el Informe Presidencial del 10 de agosto de 2011, ocasión en que el Primer Mandatario, luego de reiterar su enfrentamiento a los medios de comunicación y su posición frente a la necesidad de limitar la libertad de expresión, ha llamado a constituir un proyecto y concertación nacional con todos los sectores dispuestos a hacerlo. Interesante novedad que generó expectativas a nivel del país y que coincidió con una de las declaraciones formuladas en una entrevista por el Vicepresidente de la República, quien afirmó que no es conveniente una política de enfrentamiento. ¿Se abre efectivamente un espacio para el dialogo nacional y democrático y un acuerdo entre determinados sectores? o ¿Se trata de un recurso declarativo necesario en el contexto de la publicidad y el marketing al que el Gobierno recurre con frecuencia? o ¿de un acuerdo al que se quiere arribar, precisamente, con los sectores que se oponen al cambio que el Ecuador demanda, como pudiera interpretarse de las coincidencias, maniobras y exclusiones encaminadas a conformar las comisiones del parlamento?

En otro ámbito, la publicación de la revista tiene como contexto un proceso de superación de situaciones de crisis y debilidad de determinadas fuerzas y movimientos sociales y políticos de las izquierdas ecuatorianas, las que a raíz de su participación en el proceso electoral del Referéndum y la Consulta se han convocado a un importante proceso de confluencia que tendrá como evento de constitución el 15 de noviembre en la ciudad de Guayaquil. En dicho agrupamiento de las izquierdas se evidencian posiciones de cuestionamiento y ruptura con el giro que ha dado el proyecto de la Revolución Ciudadana, así como el intento por superar las viejas concepciones y modos de hacer política de las izquierdas, incorporando importantes sectores que han emergido a la vida nacional, precisamente, como resultado de la bifurcación y ruptura del gobierno correista y del movimiento Alianza País. Se trata de la corriente que, con su acción en las elecciones del 7 de mayo en que llamó a votar NO, influyó para producir una importante limitación electoral y política del gobierno de Correa y su movimiento Alianza País.

Esta nueva confluencia social en el campo de las izquierdas, que manifiesta signos de recuperación, plantea como eje importante de su agrupación y acuerdo, una amplia unidad de los movimientos sociales opuestos al gobierno de Correa que llaman a la movilización y lucha por reivindicaciones y demandas como las referidas a: la redistribución de la tierra, la oposición a la privatización de los recursos hídricos, la limitación al extractivismo que impulsa el Gobierno nacional, así como también exigencias ligadas a la defensa de la libertad de expresión de los ciudadanos/as y contra la represión a los dirigentes populares afectados con acusaciones de terrorismo, entre las principales.

Al mismo tiempo, como muestra sintomática de la vinculación de la izquierda social y política, se asiste a la estructuración de la plataforma *Unidad Plurinacional de las Izquierdas*, conformada por *Montecristi Vive*, *Movimiento Participación*, *MPD*, *Movimiento Pachacutik*, y *Corriente Socialista*, en pos de inaugurar una época de renovación y recuperación del rumbo perdido por el Gobierno y Alianza País y abriendo un cauce electoral y político para generar un acuerdo amplio con otros sectores progresistas, en la perspectiva de su participación en próximos eventos electorales, particularmente aquel que se dará para elegir

Presidente de la República y otras dignidades nacionales, provinciales, cantonales y parroquiales en el año 2013.

Por otro lado, la revista *La Tendencia 12* aparece cuando se ha elegido a la Comisión Tripartita Transitoria de la Judicatura, la que deberá, acorde al mandato de la Consulta y Referéndum del 7 de mayo, reestructurar a la Función Jurisdiccional ecuatoriana. Se publica, en consecuencia, en el contexto de los efectos, expectativas y preguntas generadas a raíz de los resultados del evento del 7 de mayo donde –en el marco de la inquietud política y ciudadana sobre el carácter del régimen político que se encuentra implementado el Presidente Correa– se encuentra la inquietud relacionada con la situación de independencia de las funciones del Estado, particularmente de aquella que va a reestructurar a la Justicia. Las expectativas, en este caso, se manifiestan de cara al comportamiento de la flamante Comisión que se apresta a reestructurar los tribunales y toda la arquitectura institucional de la Justicia. Surge entonces la pregunta: ¿Habrà la selección idónea, transparente de los jueces, de las instancias y de los procedimientos jurisdiccionales, que hagan posible, en el futuro, una justicia independiente de determinaciones e intereses del poder Ejecutivo?

Y en esa línea, en segundo lugar —como decíamos durante la Consulta—, ¿no se proyecta en el proceso de configuración del régimen, la creación de un aparato jurídico político del Estado adecuado para continuar y profundizar el modelo de acumulación, racionalización y modernización capitalista que privilegia la explotación del capital transnacional extractivista? ¿Régimen que, en otra de sus facetas, buscaría contar, precisamente, con un aparato jurídico que garantice la criminalización de la protesta popular y la inversión del extractivismo? ¿Quizás también —y ésa es otra de las expectativas generadas que se manifiestan en la actualidad— la creación de un aparato útil para contar con jueces que optaran por la sanción al periódico guayaquileño *El Universo*, creando así los precedentes jurídicos necesarios para coartar la expresión —como afirman algunos analistas— de los medios y, sobre todo, la de los ciudadanos y ciudadanas? Se observará con atención en estos próximos meses, en consecuencia, por parte de los y las ecuatorianas, el proceso de reestructuración y selección de jueces tratando de descubrir su idoneidad, rectitud, ética e inclinación por la independencia de la justicia, en esta tarea encomendada a la mencionada Comisión. Las veedurías nacionales e internacionales que se anuncian ¿serán un mecanismo que ayudará, eventualmente, a la configuración legítima, idónea y ética de la Judicatura en la perspectiva de una justicia transformada e independiente?

De otro lado, también emergerán nuevas expectativas así como sentimientos encontrados sobre la gestión y legitimidad de Correa y Alianza País. En efecto se observará la actuación del Gobierno a nivel de las distintas regiones y provincias ecuatorianas, donde es necesario recordar la votación mayoritaria en la Consulta del 7M, en la región Costa. Este hecho, circunstancialmente manifestado el 7M, podría abrir el camino a una acción y expresión gubernamental ligada a los intereses predominantes de las élites de esta región, en desmedro de otras donde se registró un voto mayoritario opuesto a las preguntas planteadas por el régimen de Correa. Y aquí cabe que se ponga atención a preguntas que formulan diversos analistas políticos respecto a este fenómeno: ¿Los bastiones electorales que ocasionalmente se manifestaron en la Consulta a favor de las preguntas propuestas

por el correísmo, continuarán y afianzarán la fuerza de Alianza País en una magnitud suficiente como para que en el próximo futuro pueda disputar una vez más la conducción del Ecuador? O por el contrario ¿Quizás la contienda electoral generará expectativas propias en los grupos e intereses que influyen en dichos bastiones electorales y, eventualmente, se perderá el apoyo electoral manifiesto en la contienda anterior, revelándose así una suerte de *volatilidad* del voto costeño y guayaquileño? Cabe también preguntarse si los ciudadanos y ciudadanas de esta región ¿se vieron expresados en algunas posiciones manifiestas en determinadas preguntas de la mencionada Consulta? o, ¿quizás, en la identidad con los rasgos característicos del liderazgo correista expresados a lo largo de los cuatro años de gobierno? Así como también en esta coyuntura estará presente la demanda por la distribución de la tierra y la aprobación de su cuerpo legal en el contexto de la acción y propuesta desplegada por los movimientos sociales indígenas y campesinos.

Preguntas y expectativas que están en el escenario nacional y en el tapete de la discusión político - cívica de los ecuatorianos y ecuatorianas: es éste el contexto en que aparecerá *La Tendencia 12*, encaminada a colocar elementos críticos para la discusión y el diálogo de los movimientos sociales, de las izquierdas, de los grupos progresistas, así como del Gobierno, de la agrupación Alianza País y sus sectores críticos, y del conjunto nacional.

II.

Esta edición de *La Tendencia 12* se ha diseñado destacando algunos de los problemas y temas centrales más importantes de la coyuntura política, de la implementación de políticas públicas y del contexto internacional.

La sección Coyuntura. El Informe Presidencial a la Nación expuesto el 10 de agosto del año en curso es uno de los temas que se ha considerado necesario analizar: los lectores y lectoras encontrarán dos artículos que buscan interpretar y calificar este importante mensaje a la Nación. Se incluye también un artículo que examina la sanción al periódico el Universo y la problemática de la libertad de expresión que, en la coyuntura vivida en estos meses, constituye un centro de vital importancia por el significado y las repercusiones que puede conllevar.

En este apartado se encuentran artículos referidos a la Asamblea Nacional y a la elección de sus dignidades, al pulso de la situación electoral tras la Consulta con base en un balance de la situación geográfica electoral, así como un examen sobre la situación de la Justicia en el proceso de su reestructuración. La sección cuenta además con un artículo que analiza la respuesta de política económica de UNASUR y del Ecuador ante un posible agravamiento de la crisis mundial. Finalmente, se atiende de manera especial al escenario de las izquierdas y los movimientos sociales que se aprestan a un proceso de unidad y lucha por sus demandas. Se han colocado artículos sobre la Unidad Plurinacional de las Izquierdas, sobre la Conaie, su recuperación y la unidad de los movimientos sociales liderados por esta organización; así como se ha incluido un examen del proceso de confluencia de algunas organizaciones sociales ligadas críticamente al gobierno nacional.

En la sección de Políticas Públicas la revista incluye artículos que analizan la relación entre el Sumak Kawsay y las políticas económicas de Correa, que examinan la Ley de Economía Social Solidaria y el Proyecto de Competencia antimonopolios, en relación al cambio económico y patrón de acumulación en curso. Así mismo, un artículo que examina la Ley de Educación Superior y su reglamento, emitido en las últimas semanas, que da cuenta de sus límites y falencias y propone una reforma fundamental a este cuerpo legal y reglamentario que haga posible el desarrollo de la institucionalización universitaria y la creación de conocimiento e investigación científica, ligado –como pretende el gobierno nacional– al Plan Nacional del Buen Vivir.

En esta sección también se consideran temas relevantes como la tierra, el extractivismo, la minería y el medio ambiente. De manera especial se coloca dos artículos sobre la polémica Ley de Comunicación y su posible aprobación en las próximas semanas. El apartado cuenta además con un análisis de las principales características de los procesos gubernamentales y de cambio de Ecuador y Bolivia, en el que se ensaya una interesante comparación; así como también un artículo interpretativo del régimen de Correa, desde las posiciones de la socialdemocracia renovada. Finalmente en esta sección se incluye una descripción de Quito como proyecto de ciudad preparado por su alcalde.

En la sección Internacional se enfoca el análisis, de manera especial, en torno a las respuestas a la crisis económica capitalista y algunos de sus conflictos. Tomando en cuenta este enfoque, se incluyen artículos que examinan la respuesta juvenil mundial a la crisis capitalista generada en el 2008, la situación de acaparamiento de la tierra a nivel planetario y la crisis alimentaria. Esta sección comprende también análisis sobre la reacción insurgente de los “indignados españoles” por democracia real y en contra del hegemónico capital financiero, causante de la debacle económica. Por lo demás, se ha creído conveniente iniciar en esta sección una serie de artículos que reflexionen sobre la salida a la situación del mundo y, en este sentido, se coloca uno sobre la crisis ecológica y la propuesta de la economía verde. Por otro lado, los lectores y lectoras podrán encontrar un análisis sobre el nuevo ciclo de las izquierdas de la región así como uno que analiza los límites del extractivismo en los países andinos de América Latina y la reacción de los jóvenes estudiantes chilenos que demandan al derechista gobierno de Piñera una reforma integral de la educación secundaria y universitaria.

Finalmente me permito agradecer la voluntaria y decidida participación de los y las articulistas nacionales y extranjeros, quienes pertenecen a la corriente de las izquierdas así como también a aquellas y aquellos que participan en el Gobierno y han querido contribuir con sus reflexiones concretas al diálogo y debate de las posiciones progresistas ecuatorianas. Mi gratitud al auspicio del FES/ILIDIS y el apoyo de Cafolis, sin los cuales sería imposible continuar publicando este importante instrumento de diálogo.

Quito, 22 de septiembre de 2011

Francisco Muñoz Jaramillo
Director Revista La Tendencia