

**ECUADOR**

# **Debate**

## **CONSEJO EDITORIAL**

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,  
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,  
Fredy Rivera Vélez, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez-Parga. 1982-1991  
**Editor:** Fredy Rivera Vélez  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

## **ECUADOR DEBATE**

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## **SUSCRIPCIONES**

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

## **ECUADOR DEBATE**

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

## **PORTADA**

Magenta

## **DIAGRAMACION**

Martha Vinuesa

## **IMPRESION**

Albazu Offset



ISSN-1012-1498

# ECUADOR DEBATE

# 58

Quito-Ecuador, abril del 2003

## PRESENTACION / 3-4

### COYUNTURA

Presupuesto General del Estado y Carta de Intención,  
rinden tributo a los acreedores de la deuda pública / 5-16

*Equipo Coyuntura CAAP*

De la desconsolidación al autoritarismo democráticos. O cómo dejar  
de gobernar para mantenerse en el gobierno / 17-30

*J. Sánchez – Parga*

Conflicto bélico y debilitamiento de la economía mundial / 31-42

*Marco Romero Cevallos*

Conflictividad socio – política: Noviembre 2002 – Febrero 2003 / 43-48

### TEMA CENTRAL

Geopolítica del petróleo en América Latina / 49-76

*Guillaume Fontaine*

Ecuador: entre la ilusión y la maldición del petróleo / 77-100

*Alberto Acosta*

Transnacionalización y concentración de poder  
en la escena petrolera actual / 101-110

*Aurelia Mañé Estrada*

Petróleo, Estado y Proyecto Militar / 111-134

*Bertha García Gallegos*

### ENTREVISTA

Capitalismo global y modernidad compleja / 135-142

Entrevista a Bernat Riutort Serra

### DEBATE AGRARIO-RURAL

Desarticulación social y tensiones latentes en las áreas florícolas  
de la sierra ecuatoriana: un estudio de caso / 143-158

*Tanya Korovkin*

La calidad sanitaria de los cultivos de importancia económica:  
Impactos del Programa Nacional de Control Biológico del Perú / 159-180  
*George Sánchez Quispe*

### **ANALISIS**

El lugar de la ciudadanía en los entornos de hoy  
Una mirada desde América Latina / 181-222  
*Amparo Menéndez-Carrión*

Reflexiones antropológicas acerca de las problemáticas  
actuales de la cultura en Ecuador / 223-236  
*Mauro Cerbino*

### **CRITICA BIBLIOGRAFICA**

"Entre el hastío y la participación ciudadana  
Partidos y elecciones en el Ecuador (2000-2002) / 237-242  
*Comentarios: Pablo Andrade*

## CONFLICTIVIDAD SOCIO – POLÍTICA

### Noviembre 2002 – Febrero 2003

*Tendencia a la baja en las demandas y protestas ciudadanas producto de la campaña electoral e inicio gubernativo, estabilización de los tradicionales espacios de disputa y ejercicio político y un panorama de una relativa tranquilidad social son los matices que cubren los primeros meses de la gestión del Coronel Lucio Gutiérrez. Todo ello en un contexto de los "cientos días de tolerancia" tácitamente legitimados en la política nacional.*

**E**l cuatrimestre que es motivo de análisis encuentra dos fenómenos dignos de resaltar; de un lado, la reducción de conflictos en el mes de diciembre, explicado por las festividades de fin de año y las celebraciones del mundo católico; y, de otro, el incremento de protestas en el primer mes del año en curso, cuyo origen puede ser visto en las medidas económicas asumidas por el régimen entrante del Coronel Lucio Gutiérrez y el déficit fiscal heredado de la administración Noboa. En todo ca-

so, para el mes de febrero, los niveles de conflictividad parecen estabilizarse en los niveles mantenidos durante los últimos seis meses del año pasado. Dicha tendencia se visualiza también en el orden cuantitativo, al existir solo una ligera variación en cuanto al número de casos de conflicto social presentados ahora respecto al cuatrimestre anterior (85 a 81).

En cuanto al género del conflicto, en este cuatrimestre existen cambios sustanciales en relación con los meses

**Número de Conflictos por mes**

Fecha	Frecuencia	Porcentaje
NOVIEMBRE / 2002	19	23,46%
DICIEMBRE / 2002	15	18,52%
ENERO / 2003	25	30,86%
FEBRERO / 2003	22	27,16%
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
 Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

de julio-octubre de 2002: una drástica reducción de las demandas desde el sector laboral público, que de 47,06% pasan al 25,93% - denotan el período de latencia y espera otorgada al nuevo régimen y la consiguiente tregua marcada desde los grupos de protesta. Sin embargo, y paradójicamente, los otros seg-

mentos sociales analizados presentan una tendencia al alza en cuanto a la elaboración de agendas reivindicativas frente al aparato estatal. Aunque dicha variación no es sustancial, ha venido manteniéndose durante los últimos dos o tres cuatrimestres analizados.

#### Género del conflicto

Género	Frecuencia	Porcentaje
CAMPESINO	4	4,94%
CIVICO REGIONAL	14	17,28%
INDIGENA	3	3,70%
LABORAL PRIVADO	9	11,11%
LABORAL PUBLICO	21	25,93%
PUGNA DE PODERES	1	1,23%
URBANO BARRIAL	29	35,80%
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

Manteniendo las tendencias al equilibrio ya referidas, los sujetos del conflicto se estabilizan en los niveles porcentuales descritos en el cuatrimestre precedente. Únicamente en el ámbito de los grupos heterogéneos y organizaciones locales se puede avizorar un aumento en cuanto a su participación política. Sin embargo, la variación parece ser propia de las agendas discursivas que se plantean a principios de año y que sirven como telón de fondo de los pliegos de negociaciones que a futuro serán el foco de atención en los citados niveles organizativos.

En cuanto al objeto del conflicto, el análisis cuantitativo efectuado vuelve a reducirnos lo antes mencionado: la estabilización de los diferentes temas y

construcciones argumentativas en torno a la conflictividad social es notoria, con la salvedad de las protestas frente a las políticas estatales (3,53% a 23,46%). En este sentido, parecería contradictoria la muestra citada en paralelo a los índices de las otras variables escogidas; sin embargo, y precisamente a partir de un análisis de correlación, creemos que dicho aumento de manifestaciones de oposición a las políticas estatales - considerando que el cuatrimestre en análisis corresponde a una fase de transición entre gobiernos nacionales - se halla acumulada en los dos últimos meses del año 2002, en los que las voces de protesta al saliente régimen del Dr. Gustavo Noboa B. fueron creciendo en intensidad y fuerza hasta el día mismo de la transmisión del mando.

**Sujeto del conflicto**

Sujeto	Frecuencia	Porcentaje
CAMPESINOS	4	4,94%
EMPRESAS	1	1,23%
ESTUDIANTES	6	7,41%
GREMIOS	6	7,41%
GRUPOS HETEROGENEOS	6	7,41%
GRUPOS LOCALES	8	9,88%
INDIGENAS	3	3,70%
ORGANIZACIONES BARRIALES	23	28,40%
PARTIDOS POLITICOS	1	1,23%
SINDICATOS	3	3,70%
TRABAJADORES	20	24,69%
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M.-CAAP-

**Objeto del conflicto**

Objeto	Frecuencia	Porcentaje
DENUNCIAS CORRUPCION	6	7,41%
FINANCIAMIENTO	3	3,70%
LABORALES	5	6,17%
OTROS	32	39,51%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	19	23,46%
SALARIALES	16	19,75%
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M.-CAAP-

En la misma línea de argumentación, la intensidad del conflicto en el presente cuatrimestre muestra una tendencia a la baja que es recursiva en los diferentes artefactos de expresión de la protesta. De allí que el significativo descenso en el porcentaje de paros y huelgas (34,12% a 14,81%), vinculados

transversalmente con los estrechos márgenes de incidencia de los trabajadores, denote la fase de calma y estabilidad social en la que el nuevo régimen asume el compromiso de dirigir el país. No obstante, la intensidad del conflicto en cuanto a marchas de protesta se refiere, muestra un ligero aumento, aunque sin

que aquellas puedan ser consideradas como sintomáticas de un proceso de insatisfacción o protesta debidamente articulado.

#### Intensidad del conflicto

Intensidad	Frecuencia	Porcentaje
AMENAZAS	7	8,64%
BLOQUEOS	8	9,88%
DESALOJOS	1	1,23%
MARCHAS	23	28,40%
PAROS / HUELGAS	12	14,81%
PROTESTAS	24	29,63%
SUSPENSION	2	2,47%
TOMAS	4	4,94%
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

En lo relativo a la ubicación geográfica de la conflictividad, las variables presentadas en este cuatrimestre muestran a las provincias de Esmeraldas y Pichincha con una tendencia al alza (5,88% a 9,88% y 30,59% a 35,80%, respectivamente) aunque sin llegar a niveles cuantitativos que representen una posible alteración de la organización social en esas circunscripciones territoriales. De otro lado, Guayas presenta el fenómeno contrario expresado en el repliegue de la conflictividad en la provincia más poblada del país y que da la pauta de la estabilidad suscitada en toda la costa ecuatoriana y que puede ser traspolada, como referente de análisis, a la región oriental.

La tendencia citada en cuanto al análisis por provincias es trasladada en esta parte a la lectura efectuada de la conflictividad social por regiones. Un ligero descenso de la protesta ciudadana en la Costa y la Amazonía, así como en el porcentaje global a nivel nacional (7,06% a 2,47%), marcan la diferencia en relación con el cuatrimestre julio - octubre 2002. Dichas tendencias, a las que hay que sumar la relativa estabilidad y propensión al alza verificada en la Sierra, parecen avizorar un panorama de estabilidad política y social en el país, propicio - en todo caso - para la reafirmación y catapulta del entrante régimen del Coronel Gutiérrez.

### Número de Conflictos por Provincia

Provincia	Frecuencia	Porcentaje
AZUAY	3	3,70%
CAÑAR	1	1,23%
CHIMBORAZO	4	4,94%
EL ORO	4	4,94%
ESMERALDAS	8	9,88%
GUAYAS	22	27,16%
LOS RIOS	1	1,23%
MANABI	5	6,17%
NAPO	1	1,23%
PASTAZA	1	1,23%
PICHINCHA	29	35,80%
NACIONAL	2	2,47%
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

### Número de Conflictos por Regiones

Región	Frecuencia	Porcentaje
COSTA	41	50,62%
SIERRA	36	44,44%
AMAZONIA	2	2,47%
NACIONAL	2	2,47%
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

Como consecuencia del análisis efectuado, la intervención estatal en el período noviembre 2002 – febrero 2003 no encuentra especiales focos de atención. En este plano, la menor recurrencia a la institucionalidad oficial como medio de negociación es directamente proporcional a los niveles de estabilidad vividos en el Ecuador durante los últi-

mos ciento veinte días. La única variante digna de ser resaltada constituye la mayor intervención de los gobiernos seccionales (16,47% a 25,93%), justificada a raíz de los procesos de redefinición de atribuciones y responsabilidades generadas desde la institucionalidad municipal y provincial.



## Intervención Estatal

Intervención	Frecuencia	Porcentaje
GOBIERNO PROVINCIAL	1	1,23%
JUDICIAL	1	1,23%
LEGISLATIVO	4	4,94%
MILITARES / POLICIA	3	3,70%
MINISTROS	15	18,52%
MUNICIPIO	21	25,93%
POLICIA	9	11,11%
PRESIDENTE	13	16,05%
NO CORRESPONDE	14	17,28%
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

Finalmente, y como corolario de lo apuntado, el desenlace de los conflictos en el cuatrimestre que se analiza se caracteriza por una eficaz agenda de negociación y resolución de los mismos. En este aspecto, la capacidad de ofrecer alternativas y fórmulas conciliadoras desde el gobierno del Coronel Gutiérrez

parecen ser uno de sus potenciales fortalezas; afirmación que puede ser leída a partir de los porcentajes casi imperceptibles de conflictos no resueltos verificados en el presente cuatrimestre con relación al período julio - octubre 2002 (11,76% a 1,23%)

## Desenlace del Conflicto

Desenlace	Frecuencia	Porcentaje
APLAZAMIENTO RESOLUCION	2	2,47%
NEGOCIACION	61	75,31%
NO RESOLUCION	1	1,23%
POSITIVO	5	6,17%
RECHAZO	7	8,64%
REPRESION	5	6,17%
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo  
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-