

**Revista**  
**ciudad**  
*Alternativa*

**No 14**

**Pensar en las ciudades**

# Revista Semestral

## Centro de Investigaciones CIUDAD

---

---

No. 14 • 1998-99  
Número Especial  
20 años de CIUDAD

### DIRECTOR DE CIUDAD

Mario Vásconez 1998-99

### DIRECCION DE LA REVISTA

Anita García

### CONSEJO EDITORIAL

Rodrigo Barreto  
Diego Carrión  
Henriette Hurtado  
Jorge García  
Silvana Ruiz  
Mario Unda  
Mario Vásconez  
Lucía Ruiz

### CORRESPONSALES

Gaitán Villavicencio (Guayaquil)  
José Luis Coraggio (Argentina)  
Alfredo Rodríguez (Chile)  
Gustavo Riofrío (Perú)  
Humberto Vargas (Bolivia)  
Fabio Velásquez (Colombia)  
Esther Marcano (Venezuela)

### DISEÑO GRAFICO Y DIAGRAMACION

David Moya F.  
Hugo Paredes A.

### IMPRESION

CIUDAD  
Quito - Ecuador  
Enero, 1999

### TIRAJE

1.000 ejemplares

### ADMINISTRACION

CIUDAD - Anita García  
Casilla 17-08-8311 • Quito - Ecuador  
Calle Meneses 265 y Av. La Gasca  
Telfs: 225 198 / 227 091 • Fax: 593-2-500 322  
E.Mail: confe@ciudad.ecuanex.net.ec

Los contenidos y opiniones expresados en los artículos que se publican en la Revista son de exclusiva responsabilidad de sus autores.

Se autoriza la reproducción total y parcial, siempre y cuando se cite la fuente, y se remita a la Administración de la Revista dos copias del texto reproducido.

---

*Las ilustraciones de este número son dibujos de Celso Rojas. Quito - Ecuador (1951).*

# INDICE

- Presentación 5

## a r t í c u l o s

### PENSAR EN LAS CIUDADES

- Ciudad y civilización en la ideología conservadora (de derecha y de izquierda). 11  
*Marco Negrón*
- Desde dónde y cómo pensar las ciudades latinoamericanas hacia fines del milenio? 15  
*Amparo Menéndez*
- La ciudad, un proyecto ético y estético. 25  
*Patricio Gross*
- Público, colectivo y privado y sus metamorfosis urbana 29  
*José Sánchez Parga*
- La literatura ecuatoriana sobre Pobreza Urbana 35  
*Lucía Ruiz*

### REFORMAS URBANAS

- Regionalización y red urbana Ecuatoriana. 45  
*Michael Portais*
- Funciones económicas de los centros urbanos en el Ecuador. 51  
*Angel Crespo*
- Cuenca: Algunas ideas para definir el modelo de ordenación territorial de la ciudad que queremos. 57  
*Fernando Pauta*
- Ciudades... Rurales 67  
*FEPP - José Tonello*
- Fragmentación, estructuración y gobernabilidad del espacio metropolitano de Caracas. 69  
*Esther Marciano*

### PLANIFICACION DE LAS CIUDADES

- La sustentabilidad y la planificación local participativa. 77  
*Gonzalo Darquea*
- El desarrollo sostenible y las ciudades 83  
*Roberto Troya*

- Reforma urbana: un debate urgente. 87  
*Patricio Ycaza +*
- Ciudades en América Latina: el nuevo rol de la Planificación. 93  
*Sergio de Azebedo*
- La cuestión socioambiental en el espacio urbano: límites y desafíos. 99  
*Elizabeth Grimberg*

## PROBLEMAS URBANOS

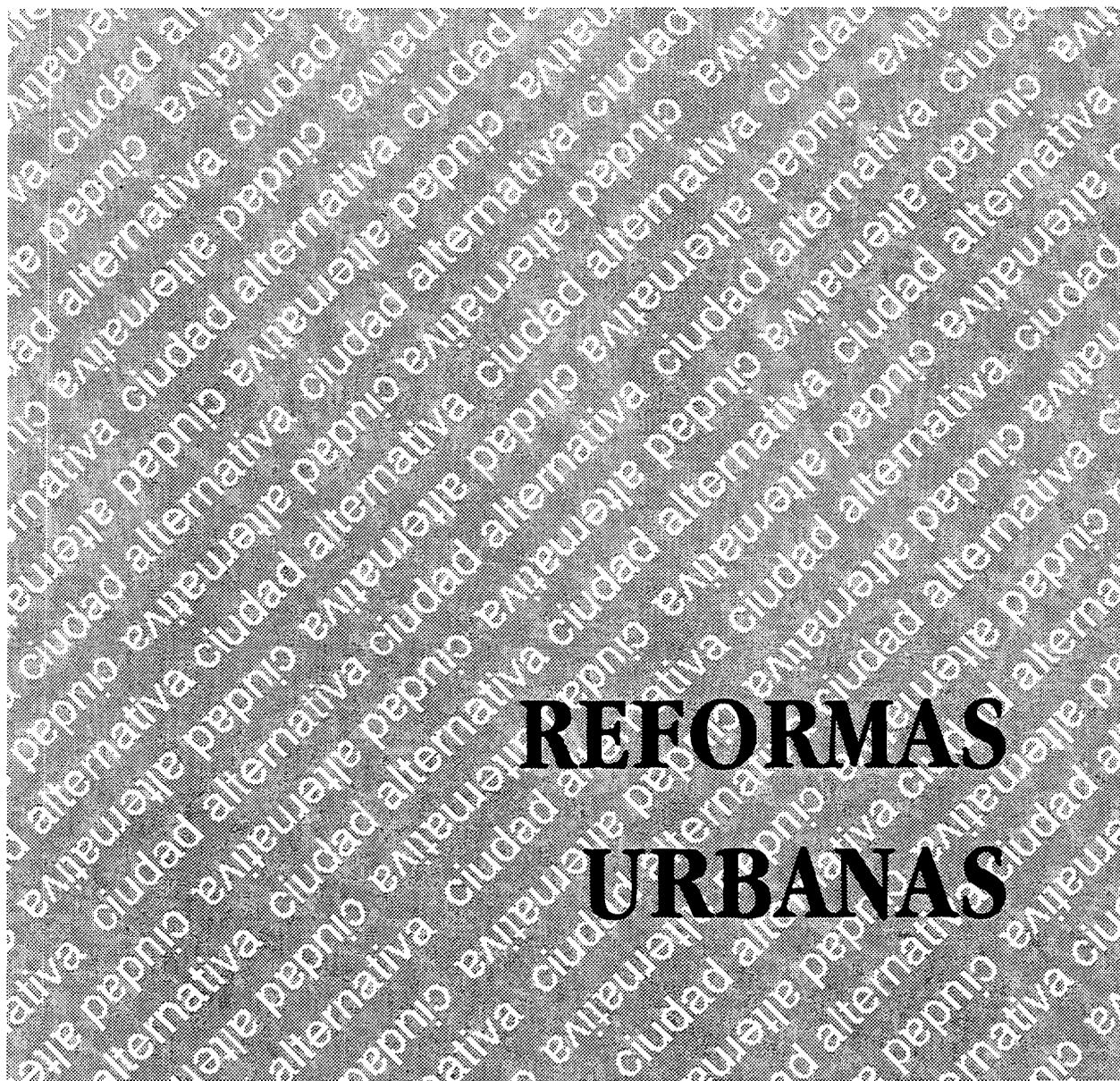
- Analfabetismo en la ciudad. 107  
*Rosa María Torres*
- Viviendas del Hogar de Cristo. 25 años al servicio de los mas pobres. 111  
*Roberto Costa*
- Trabajo, vivienda y acción local. Una propuesta de articulación. 115  
*Horacio Barreta y otros*
- No hay ecología sin ciclo vía. 123  
*Leonardo Wild*
- Los servicios urbanos de Buenos Aires. 127  
*Pedro Pérez*
- Legalización de la tenencia de la tierra de poseionarios ubicado en la parte urbana del Cantón. 131  
*Nelson López J.*

## CULTURA URBANA

- Las ciudades, los jóvenes y la diversión. 137  
*Mario Zolezzi*
- Arquitectura vernácula - Arquitectura con arquitectos. 141  
*Enrique Ortiz*
- El patrimonio cultural en los procesos de descentralización. 149  
*Dora Arízaga*
- Patrimonio cultural y participación popular. 157  
*Leonardo Barci / María de Lourdes Pereira*
- El arte público como proceso de gestión urbana. 163  
*Esteban Moscoso*
- La vivienda como tema de postgrado. 169  
*Ronaldo Ramírez*

## miradas y voces

- Quito en el escenario de la crisis política de Febrero de 1997. 181  
*Fernando Larrea*



# REFORMAS URBANAS





# Funciones económicas de los centros urbanos en el Ecuador

\* Angel Crespo

## Aproximación Teórica al Tema

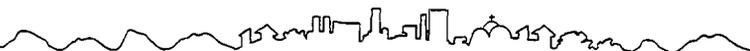
La economía urbana no tiene un soporte conceptual-metodológico firme y sólido que permita definir su contenido y alcance; sin embargo existen varios planteamientos que han tratado de dar respuestas a los temas fundamentales de la economía urbana.

Del centro se han formulado varios modelos que tratan de explicar la dinámica económica de las ciudades, así por ejemplo cristaller-losch desarrollaron la teoría del lugar central, que indica que la ciudad crece como resultado de la demanda de bienes y servicios en su área de influencia, por tanto el crecimiento de la ciudad estaría en función de la demanda efectiva de la población residente en su área de influencia.

La teoría de la base urbana plantea la existencia de industrias que exportan bienes y servicios, por lo tanto la actividad exportadora es el origen y fuente del crecimiento económico urbano.

---

\* CONADE, Quito, Ecuador



La teoría de los polos de crecimiento indica la presencia de industrias motrices en centros urbanos que tienen efectos de irradiación hacia su región de influencia; estos efectos son varios tales como ingreso, empleo, tecnología entre otros.

La teoría de la localización industrial, que si bien tiene relación con las anteriores, sin embargo tiene la ventaja que vincula el crecimiento urbano, con las inversiones, con las ventajas y desventajas de la localización industrial y la capacidad de estas actividades para crear puestos de trabajo tanto en forma directa como indirecta.

Hay teorías que afirman que la presencia de economías externas, de escalas y de aglomeración son elementos que permiten el crecimiento urbano.

Comentarios generales sobre los modelos de crecimiento urbano, de su economía señalan que constituyen respuestas desde una visión centrista; concretamente Eurocentrista. Por otro lado son respuestas que no tienen una visión global de la problemática, pues se fundamentan en una o dos variables que por más importantes y representativas que sean, no tienen una concepción integral y en tercer lugar desde América Latina no han existido planteamientos contestatarios que se sustenten en nuestra realidad.

Se debe señalar que en centros académicos y de investigación de América Latina han surgido espacios para el análisis de aspectos metodológicos, como son los criterios para la definición de población urbana y rural, técnica de jerarquización de ciudades, índices de primacía urbana, coeficientes de localización industrial, de especialización y concentración entre otros.

También hay que señalar que en el desarrollo de estas técnicas y metodologías de trabajo ha contribuido el ILPES-CEPAL, sin embargo estos mecanismos teóricos no han sido utilizados para formular políticas urbanas, para orientar inversiones públicas y privadas, para la toma de decisiones etc., así por ejemplo las técnicas de jerarquización de ciudades en función de varias variables bien pueden ser útiles para la definición de áreas de influencia, construcción de infraestructura y equipamiento urbano, aspectos que de darse contribuirían a una racional utilización de recursos.

Una de las críticas que se han hecho a varias de esas técnicas, en especial a los coeficientes de localización industrial, especialización y concentración económica es que responden a tesis funcionalistas; hay un predominio de la descripción sobre el análisis, una sobrevaloración de lo cuantitativo en relación a lo cualitativo, enfoque que constituye un limitante para formular políticas urbanas objetivas e inherentes a la situación de nuestra sociedad.

### **Definición de las Funciones Económicas**

Las funciones económicas de las ciudades han respondido a razones históricas originadas en el proceso de ocupación y uso del territorio, que a su vez ha dado lugar al surgimiento de centros poblados de diferentes dimensiones.

Históricamente también ha existido una relación entre las funciones económicas y la población del centro o núcleo urbano. Por lo general se ha producido una diversificación de funciones económicas, dando lugar a la existencia de ciudades polifuncionales y unifuncionales.

Con estas breves consideraciones teóricas se presenta a continuación una visión global de la situación urbana en el Ecuador.

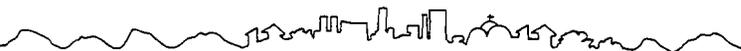
La Secretaría General de Planificación del CONADE a inicio de la década de los 80 realizó una investigación con el propósito de definir las funciones económicas predominantes a nivel urbano, para lo cual se definió como funciones económicas urbanas las relacionadas con los sectores secundario y terciario. En segundo lugar se consideró a la población económicamente activa ocupada como la variable básica para definir el predominio de las funciones económicas; se justifica la utilización de esta variable en razón que la población es el principio y fin de las actividades económicas y de las tomas de decisiones. Los resultados de esa investigación que con ciertos ajustes tienen actualidad permitió establecer los siguientes resultados:

En primer lugar se identificó un conjunto de ciudades situadas fundamentalmente en la región del Litoral como: Guayaquil, Machala, Milagro, Quevedo, Manta, Esmeraldas y para fines de este trabajo se incluye a

Santo Domingo de los Colorados; son ciudades que han tenido un predominio de actividades relacionadas con el comercio exterior y que con el carácter de un crecimiento sostenido se hacen presentes desde la segunda mitad del presente siglo. Ciudades como Machala, Santo Domingo y Quevedo entre 1950 a la fecha ha crecido su población a tasas superiores al 7% promedio anual, índices que expresan su dinámica económica. Este modelo de crecimiento en un primer momento privilegió las exportaciones de bienes primarios y en un segundo momento al proceso de globalización, en que las prácticas aperturistas son las predominantes y se privilegia nuevamente las exportaciones de bienes primarios. Es de señalar que Guayaquil es una ciudad donde hay un predominio de las funciones de comercio exterior e industria que a su vez ha originado el surgimiento de una serie de



actividades complementarias como son transporte, establecimientos financieros, servicios especializados entre otros.



Un segundo grupo de ciudades han crecido en razón de la función política administrativa, en la medida que son sede de instituciones públicas que prestan determinados servicios y por tanto estos, están en capacidad de crear empleos directos e indirectos. La ciudad de Quito es un ejemplo claro de lo señalado, a la cual se debe agregar la mayoría de las ciudades capitales de provincia de las regiones de la sierra y amazonía. Incluso se puede afirmar que una de las razones para la presión de creación de Municipios es la posibilidad de canalizar recursos financieros para construir ciertas obras públicas sobre todo por las creaciones de puestos de trabajo.

Un tercer tipo de ciudades de alguna manera tiene una base industrial, aunque no puede considerarse que tenga el carácter de predominante, sería, los casos de Guayaquil, Quito, Cuenca y Manta que han logrado desarrollar una cierta estructura industrial, que tuvo su mayor auge en la década de los 70, en la medida que se beneficiaron de los recursos provenientes del petróleo. La industrialización en el Ecuador se caracteriza por ser incipiente y con alto grado de concentración, de allí que las grandes disparidades territoriales y sociales se agudizaron a partir de la década de los 70.

En este mismo grupo se puede señalar la presencia significativa de medianos y pequeños núcleos urbanos que tienen como soporte económico la artesanía y la pequeña industria y que preferentemente se localizan a lo largo del callejón interandino. El crecimiento de estas actividades económicas obedecen a razones históricas, pues varios de estos núcleos urbanos fueron centros de obrajes en la colonia, más tarde durante la época republicana y en base a ciertas ventajas comparativas surgieron actividades de transformación y su mercado fue

de carácter nacional y /o regional, aunque hay experiencias pilotos de exportar ciertos bienes manufacturados. Ejemplo de estas ciudades serían Otavalo, Atuntaqui, Guano, Chordeleg, Gualaceo entre otras.

La ciudad de Cuenca es un caso que merece analizarse con mayor detenimiento, dado que su dinámica económica bien puede ser polifuncional, en razón que ha logrado desarrollar la industria, la pequeña industria, la artesanía y el turismo, es asiento de varias instituciones públicas, en muchas de estas actividades se observa el proceso de alimentación y retroalimentación como serían el caso de las actividades fabriles y manufactureras con el turismo.

Hay ciudades que durante las últimas décadas han tratado de desarrollar el turismo, que a su vez ha dinamizado la construcción y servicios especializados. Salinas, La Libertad, Atacames, Bahía de Caráquez que entre otras serían centros urbanos con predominio de la función turística; en tanto que en otras ciudades serían parte de la funciones predominantes; ejemplos al respecto sería Cuenca, Otavalo, Baños, etc. esta función tiene una gran ventaja que es su carácter no concentrador dado que permite que las regiones, zonas, ciudades y pequeños grupos poblacionales capten corrientes de turismo en función de los atractivos que dispone; bien se puede afirmar que es una actividad económica que contribuye a una mejor distribución del ingreso en términos territoriales como sociales.

Es de señalar que en el país no existe una ciudad-universitaria al estilo Lovaina o Mérida; pues su presencia es muy importante en la medida que en los momentos actuales y con mayor razón en el siglo XXI, los re-



cursos más importantes en los procesos de desarrollo son el conocimiento y la organización; pues las ventajas comparativas estáticas ocuparían un segundo plano en razón que se estaría privilegiando las ventajas comparativas dinámicas y en este sentido las universidades son una de las instancias institucionales para la formación de recursos humanos de alta calidad, para la creación de tecnologías, para la realización de investigaciones de base etc.

En aquella investigación se demostró que existe un grupo muy numeroso de centros poblados que de acuerdo a la división política administrativa tienen la categoría de urbano, pero desde el punto de vista de la actividad económica no lo son, se trata de centros poblados en que la población residente en ellas tiene como actividad fundamental la agricultura y la ganadería que lo realizan generalmente fuera de su lugar de residencia, motivo por el cual a estos centros poblados se ha calificado de “ciudades dormitorio”. Se caracterizan por estar distribuidas en todo el territorio nacional, su crecimiento poblacional es lento e inferior al promedio nacional urbano, continuamente están expulsando población bien sea a los centros urbanos regionales o a los centros urbanos nacionales (Quito y Guayaquil).

## Conclusiones

De la investigación realizada se puede establecer que los centros poblados con características netamente urbanas, son por lo general aquellas ciudades mayores a cien mil habitantes, con las excepciones del caso.

En segundo lugar el criterio predominante para calificar de urbano es de carácter cualitativo, por tanto difiere fundamentalmente del criterio cuantitativo que se utiliza en la división política administrativa.

En tercer lugar se considera que la dinámica poblacional es consecuencia de la dinámica económica especialmente de carácter productivo, por tanto supera la concepción demográfica que es predominante para la definición de lo urbano, y

Lo señalado anteriormente no constituye barrera para realizar análisis cuantitativo que es muy útil sobre todo para fines de dinámica comparativa. 