

Director
Francisco Muñoz Jaramillo

Comité Editorial
Santiago Ortiz
Franklin Ramírez

Editor
Ángel Enrique Arias

Consejo Editorial
Jaime Arciniegas, Augusto Barrera,
Jaime Breilh, Marena Briones, Carlos Castro,
Galo Chiriboga, Eduardo Delgado,
Julio Echeverría, Myriam Garcés, Luis Gómez,
Ramiro González, Virgilio Hernández,
Guillermo Landázuri, Luis Maldonado Lince,
René Maugé, Paco Moncayo, René Morales,
Melania Mora, Marco Navas, Gonzalo Ortiz,
Nina Pacari, Andrés Páez, Alexis Ponce,
Rafael Quintero, Eduardo Valencia, Andrés Vallejo,
Raúl Vallejo, Gaitán Villavicencio

Edición
Raúl Borja
Gonzalo Burbano

Diseño
Verónica Ávila / Activa Diseño Editorial

Fotografías / Ilustraciones
Archivo Activa

Auspicio
ILDIS - FES
Avenida República 500, Edificio Pucará
Teléfono (593) 2 2 562 103
Quito - Ecuador
www.ildis.org.ec

Impresión
Gráficas Araujo
08 44 90 582

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni estas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

laTendencia
—revista de análisis político—

© de esta edición: cada autor
ISSN: 13902571
Marzo/Abril de 2009

laTendencia

—revista de análisis político—

Santiago Ortiz Crespo
Diego Mancheno P.
Fander Falconí
Adriana Alvear
Grace Jaramillo
Margarita Aguinaga
Juan Cuvi
Pablo Ospina Peralta
Norman Wray Reyes
Luis Verdesoto
Humberto Cholango
Esperanza Martínez
Luis Augusto Panchi
Santiago Pérez
Paulina Recalde Velasco
René Maugé
Paco Moncayo
Martha Roldós
Alberto Acosta
Virgilio Hernández
Fernando Buendía
Rafael Guerrero
María Arboleda

9

mar/abr 2009



Internacional / Crisis

- 5** **Editorial**
Programa anticrisis:
legitimidad y eficacia
Francisco Muñoz Jaramillo
- 11** La crisis mundial: una
prueba de fuego para la
revolución ciudadana
Santiago Ortiz Crespo
- 16** Una crisis global del
modo de producción
capitalista
Diego Mancheno P.
- 21** Política exterior y
desarrollo
Fander Falconí
- 28** Negociaciones CAN-UE:
la integración se cayó
del barco
Adriana Alvear / Grace Jaramillo
- 32** Balance del Foro Social
Mundial Belem 2009
Margarita Aguinaga



Coyuntura

- 42** La incertidumbre:
instrumento de gobierno
Juan Cuvi
- 46** El gobierno de la
revolución ciudadana:
entre la crisis económica
y los cambios del poder
real
Pablo Ospina Peralta
- 53** Una lectura de la
Comisión Legislativa y
de Fiscalización
Norman Wray Reyes
- 60** Ecuador en el
informe 2008 de
Latinobarometro
Luis Verdesoto
- 64** 20 de enero: retos y
perspectivas
Humberto Cholango
- 67** Yasuní: dejar el crudo
en tierra es un reto a la
coherencia
Esperanza Martínez
- 73** La efectiva
implementación de la
participación
ciudadana
Luis Augusto Panchi
- 81** Balance de las primarias
de PAIS
Santiago Pérez
- 86** Elecciones 2009: el
nuevo horizonte del
gobierno de Rafael
Correa
Paulina Recalde Velasco
- 86** El bicentenario y
su proyección en la
actualidad
René Maugé



Próximo gobierno y Políticas públicas

- 93** El Ecuador en la época
de cambios
Paco Moncayo
- 98** El programa
de la izquierda
humanista, plural,
intercultural y
plurinacional
Martha Roldós
- 103** La maldición de la
abundancia: un riesgo
para la democracia
Alberto Acosta
- 103** Nueva Ley Orgánica
Electoral y de
Organizaciones Políticas
Virgilio Hernández
- 121** Regimen del buen
vivir, autonomía y
descentralización
Fernando Buendía
(Ecuador Dialoga)
- 126** El estatuto autonómico
y la izquierda
guayaquileña
Rafael Guerrero
- 130** Mujeres hacia la paridad:
cambios moleculares y
resistencias al cambio
María Arboleda

El Informe Latinobarómetro es un estudio regional de opinión pública, que permite una lectura comparativa de los resultados por país en relación con otros países y con las medias regionales. A continuación presentamos los datos de 2008 que el reporte consigna en su versión de conocimiento amplio para el caso del Ecuador.¹

Asuntos internacionales Mientras el individuo latinoamericano medio ha subido su interés en temas internacionales en los últimos años,² el 45% de personas ecuatorianas tienen interés sobre esos asuntos. El 55% de los ecuatorianos manifestaron “no tener interés” en los asuntos internacionales, lo que contrasta con el 53% de los latinoamericanos que manifestaron tener “mucho interés” y “algo de interés” en esos temas. El promedio ecuatoriano casi corresponde al latinoamericano de 2004. En este indicador el país se muestra aun resistiendo a la internacionalización, lo que forma una base para poner en escena nacionalismos de “antiguo corte”.

Los Estados Unidos La opinión de los ecuatorianos acerca de Estados Unidos (sumadas las respuestas “muy buena” y “buena”) es el 59%, apenas superior a la media latinoamericana (58%). La más pronunciada opinión de “mala” y “muy mala” corresponde a Argentina (68%), Uruguay (60%), Venezuela (59%) y Bolivia (55%). Se desprende que, en este plano de la opinión pública, no existe una especial oposición de los ecuatorianos hacia Estados Unidos.

En la región, el país con opinión más favorable a los Estados Unidos es República Dominicana (88%), probablemente como consecuencia de la consistente migración dominicana a Estados Unidos, y pese a la invasión de este país a República Dominicana (1965). Esta aparente paradoja refleja, sin embargo, el manejo de la política exterior norteamericana hacia ese país. Conviene destacar que a lo largo del presente siglo, la opinión media de los latinoamericanos ha descendido del 68% (2000) al 58% (2008) de opiniones favorables con oscilaciones temporales.

¹ Informe 2008, Corporación Latinobarómetro, noviembre, 2008, Santiago de Chile, en: www.latinobarometro.org

² En el año 2004 el 44% de personas consultadas manifestaron mucho interés en los asuntos internacionales contra el 53% en el 2008.

Ecuador en el informe 2008 de Latinobarómetro

Victimización Respecto a la victimización por delitos (*el interrogado o un pariente ha sido víctima de un delito en el último año*), el promedio regional es 33%, en el que se ubica Ecuador junto con Bolivia y Costa Rica. En los extremos están, por un lado, Venezuela (53%) y México (42%); y, por otro lado, Panamá (12%) y República Dominicana (25%). Esto quiere decir que la situación ecuatoriana en este indicador está en el promedio de la región, lo que no indica si ha mejorado o empeorado.

Desempleo La preocupación por el desempleo ha cambiado radicalmente en la región. Si en 2002 ésta alcanzaba a 76% (*manifestaciones de preocupación y mucha preocupación*), en 2008 ha caído al 40%. Respecto de este promedio, la preocupación en Ecuador es incluso inferior y alcanza al 38%, siendo Uruguay (24%) y Argentina (26%) los menos preocupados al respecto, y Venezuela (53%) y El Salvador (48%) los más preocupados. Es necesario tomar precaución en especial en relación con esta cifra, pues no refleja al ascenso de la crisis económica, cuyas repercusiones llegan aún lentamente a la región y a Ecuador en particular. Sin embargo, reflejando la coyuntura interna, el Ecuador (91%) está alrededor del promedio regional (92%) de preocupación extrema y media acerca de la situación económica familiar afectada por el alza de precios de los alimentos.

Previsiones El optimismo de los ecuatorianos acerca de las previsiones económicas para el país en el año 2009 (*“mucho mejor” y “mejor”*) suman el 44% (promedio latinoamericano 38%). En la parte superior de la escala están Paraguay (78%), Brasil (61%), Colombia (51%), Venezuela (49%) y Uruguay (45%). Previsiones iguales –medidas desde el punto de vista personal– también se reflejan en la media regional de 46% porcentaje igual al manifestado por los ecuatorianos. En los dos casos, la opinión de los ecuatorianos es refleja y es arrastrada por la alta opinión favorable y la credibilidad del Presidente de la República, situación que también se asimila a los países de la parte alta de la escala.

Bancos La “poca” o “ninguna” confianza de los ecuatorianos acerca de los bancos (31%) sigue siendo una de las más bajas de América Latina (promedio 44%), como producto de la crisis del fin de siglo en el Ecuador, que culminó en un costoso y rechazado “salvataje bancario” y en un deterioro del ahorro de amplios sectores de la población.

Sin embargo, la desconfianza en los bancos no necesariamente arrastra a la empresa privada ecuatoriana que logra el 36% dentro de una media regional de 41% de confianza. Como se puede observar, la tendencia de la región es a confiar más en los bancos y menos en la empresa privada. Cabe señalar que al concretar la confianza en los empresarios, en Ecuador el promedio se mantiene (35%), pese a que en América Latina crece (44%). Esta cifra seguramente obedece a los estímulos emitidos por el discurso gubernamental.

Economía de mercado La valoración de la economía de mercado (*acuerdo con su desarrollo*) en Ecuador (55%) es casi la misma que la media de la región (56%), y muy parecida a la de El Salvador, Bolivia y Venezuela (54%). La mayor sorpresa es que Ecuador encabeza la satisfacción (*“mucho más satisfecho” y “satisfecho”*) con los servicios públicos estatales que han sido privatizados (57%), siendo el promedio regional 32%. Probablemente corresponda al bajo grado que alcanzó la privatización en el Ecuador, en un contexto de equilibrio entre los servicios a cargo del Estado y la empresa privada.

Responsabilidad del Estado A continuación se presentan algunos promedios de percepción de la ciudadanía sobre de la responsabilidad del Estado o del mercado en la “resolución de problemas” (en la escala *mientras más cerca de 1 la responsabilidad es del Estado y mientras más cerca del 10 es del mercado*). El promedio regional es 3.9, lo que denota un acento en la responsabilidad estatal, pero que no está extraordinariamente distante del punto de equilibrio (5).

Ecuador se sitúa en el 3.7, apenas inferior a la media, siendo que el rango va de Argentina (3) a Guatemala (4.6). En este sentido, la opinión ciudadana no es de un acentuado estatismo en el servicio público, obviamente, con variaciones, como puede ser el caso del servicio de telefonía, en que el 71% de los latinoamericanos piensan que debe estar en manos del Estado, frente al 74% de ecuatorianos que piensan lo mismo. La situación se invierte en el caso de las pensiones, en que la situación de la seguridad social en Ecuador lleva al 76% a pensar que debe estar en manos del Estado, siendo que el promedio regional es 82%. En el extremo superior se encuentran Chile, Uruguay y Argentina con el 90%, que arrastran al conjunto de los países de la región, en la que en 2005, el 68% pensaban que las pensiones son una responsabilidad estatal.

Ley Respecto al papel del Estado en el cumplimiento de la Ley, Ecuador (5.8) y Uruguay (6.4) encabezan la lista cuyo promedio regional es 5.2, siendo que de 5 (promedio en la región) hacia abajo expresa el grado en que el Estado no logra el cumplimiento de la ley.

Satisfacción con los servicios básicos Como se puede observar en la tabla, en Ecuador la "satisfacción media" con el funcionamiento público sube en el primer año de gobierno de Rafael Correa en un 5%, mientras que la "satisfacción alta" sube también en el mismo porcentaje durante el segundo año de su administración, lo que, en suma, plantea que la "satisfacción baja" o insatisfacción plena disminuye en un 10% en los dos años iniciales del gobierno de Correa. Este panorama

es inédito en Ecuador. Seguramente está influenciado por una sensación de igualdad - inclusión y de cumplimiento de las promesas electorales mediante subsidios y obra pública.

Funcionarios públicos y corrupción

Las tres cuartas partes de ecuatorianos (74.5%) creen que los funcionarios públicos son corruptos, en relación con una media regional de 68,6% y un mínimo de Uruguay de 45,6%. También creen que los políticos son más corruptos que el resto de la sociedad (61%). La media regional en este tema es 54%.

Acerca del conocimiento de actos de corrupción, los ecuatorianos son los que menos "han oído" de actos de corrupción (6%) (la media regional es 15%) y que el progreso es sustantivo. Las categorías "mucho" y "algo" en relación al reconocimiento de reducción de la corrupción alcanzan al 49% (media regional de 38%, que ha subido 12% en los últimos 4 años) junto con Uruguay (58%) y Colombia (59%). Sin embargo, la percepción de probabilidad de soborno a la Policía es en Ecuador de 47% –por sobre la media regional de 44%– y de soborno a un juez es de 29% –notablemente inferior al 38% promedio latinoamericano–.

Violencia El índice de percepción de violencia en el Ecuador es bajo (4.6) y similar a Uruguay (4) siendo la media regional 5.6.

Discriminación La percepción de mayor discriminación a los pobres en el Ecuador y en Bolivia es de 25, siendo que la media regional es de 31, en aumento durante este siglo. Estos dos países se separan al medir la discriminación a los indígenas, siendo que Bolivia se ubica en el primer lugar (40) y Ecuador en el sexto (17), con relación a una media regional de 11. Sin embargo, al afinar criterios de discriminación racial en situaciones de violencia, Ecuador (48) y Bolivia (42) se vuelven a juntar y ocupan, luego de Argentina (56) y de Brasil (59) los primeros puestos de la región (la media es 30).

Ideologías Ecuador ocupa el segundo lugar de los países menos identificados con una ideología política (33%) (la media regional es de 19%), luego de Guatemala y Paraguay (32%), proceso de desideologización constante, con eventuales ascensos en la región. Más de un tercio de ecuatorianos se identifica con una posición de centro (36%), siendo inferior solamente en Nicaragua (28%),

lo que es un signo de polarización política (la media de la región es 42%). El Ecuador se iguala con la región en el 17%, siendo que el 15% se identifica con la derecha, cuya media regional es 22%.

Democracia y Partidos Políticos Los ecuatorianos se dividen en dos mitades exactas respecto al apoyo o rechazo a la indiferencia ("no importa") acerca de la existencia de un gobierno democrático o no democrático que resuelva los problemas económicos. No obstante, cuando se les pregunta si puede haber democracia sin Congreso, Ecuador ocupa el primer lugar de la región cuando el 58% opina que sí puede haber (la media regional es de 43%). Igual es el caso de partidos políticos (61%) (la media regional es de 44%). Apenas el 18% de los ecuatorianos evalúa el trabajo de los partidos como "bien" o "muy bien" (la media regional es de 30%). La confianza a los partidos desciende a 15%, debiendo destacarse la cercanía con Argentina (14%), Bolivia (12%) y Perú (11%), los últimos de la escala cuya media es de 21%.

Los indicadores antes citados muestran la base de opinión de la sociedad que llevó a deconstrucción de instituciones básicas de la democracia como el Congreso y a la experimentación con instituciones tales como el Quinto Poder del Estado.

Aprobación del gobierno La aprobación al gobierno de Rafael Correa es del 66% por detrás de Colombia (75%), Brasil (79%) y Paraguay (86%) (la media latinoamericana es de 52%). La confianza disminuye en el Ecuador a 52%, tanto como lo hace en la media regional que también desciende a 44%.



	Satisfacción Alta			Satisfacción Media			Satisfacción Baja		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Ecuador	27	26	31	15	20	20	58	54	49
Región	27	25	26	24	25	25	49	50	48