

7

Marzo/Abril

2008

la Tendencia
—revista de análisis político—

Director

Francisco Muñoz Jaramillo

Editor

Ángel Enrique Arias

Consejo Editorial

Jaime Arciniegas, Augusto Barrera
Jaime Breilh, Marena Briones, Carlos Castro
Galo Chiriboga, Eduardo Delgado
Julio Echeverría, Myriam Garcés
Luis Gómez, Ramiro González
Virgilio Hernández, Guillermo Landázuri
Luis Maldonado Lince, René Maugé
Paco Moncayo, René Morales
Melania Mora, Marco Navas
Gonzalo Ortiz, Nina Pacari
Andrés Páez, Alexis Ponce
Rafael Quintero, Eduardo Valencia
Andrés Vallejo, Raúl Vallejo
Gaitán Villavicencio

Coordinadora editorial

Raúl Borja, María Arboleda

Diseño y diagramación

Verónica Ávila / Activa Diseño Editorial

Fotografías

Archivo ILDIS
Activa

Auspicio

ILDIS - FES
Avenida República 500, Edificio Pucará
Teléfono: (593) 2 250 96 08
Quito - Ecuador

Edición y distribución

Editorial Tramasocial
Reina Victoria N21-141 y Robles
Edificio Proinco 11, piso 6, Oficina 6B
Teléfono: (593) 2 255 29 36
Quito - Ecuador
tramasocial@andinanet.net

Impresión

Gráficas Araujo
09 6012237

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni estas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

laTendencia
—revista de análisis político—

© de esta edición: cada autor
ISSN: 13902571
Marzo / Abril de 2008

Editorial

- 7 **El debate de la nueva Constitución**
Francisco Muñoz Jaramillo

Tema Central: Propuestas constitucionales

- 11 **El sentido de la refundación constitucional en tiempos de crisis**
Alberto Acosta
- 18 **Democratizar la democracia: el reto de la nueva Constitución**
Virgilio Hernández E.
- 25 **Los derechos laborales y sindicales en la nueva Constitución**
Guillermo Touma
- 31 **El mundo del trabajo y el cambio social**
Pedro de la Cruz
- 35 **La ruta hacia un nuevo desarrollo**
Pedro Morales
- 39 **El nuevo modelo político**
Gustavo Darquea
- 44 **Descentralización y ordenamiento territorial**
Fernando Cordero C.
- 49 **Políticas ambientales: los límites del desarrollismo y la plurinacionalidad**
Mónica Chuji
- 56 **El régimen de desarrollo en la nueva Constitución**
Norman Wray
- 60 **La ética en la nueva carta política**
Fernando Vega
- 65 **Participación ciudadana, democracia y buen vivir**
Betty Tola
- 70 **La Asamblea de Quito y la nueva Constitución**
Gonzalo Ortiz Crespo
- 77 **Desde Guayaquil, por la Patria**
Nila Velázquez

Procesos constitucionales de la región

- 81 **Bolivia, ¿en un punto de bifurcación?**
Pablo Stefanoni
- 86 **La Constitución de 1991 de Colombia**
Miguel Eduardo Cárdenas Rivera

Coyuntura

- 90 **La crisis diplomática entre Ecuador y Colombia**
Juan J. Paz y Miño
- 95 **Posibilidades y límites del gobierno de Correa**
Bayardo Tobar e Iván Fernández
- 101 **De la mitigación de la pobreza al desarrollo**
Fernando Carvajal Aguirre
- 106 **Ecuador: perspectiva económica para el 2008**
Luis Augusto Panchi
- 110 **La política energética y el medio ambiente**
Esperanza Martínez
- 114 **¿Quién lee a Sun Tzu?**
Juan Cuvi
- 119 **Entre la oposición o la desestabilización política en Ecuador**
Gaitán Villavicencio

Debate ideológico

- 124 **Las relaciones conflictivas entre la política y el derecho**
Fernando Tinajero
- 131 **Socialismo y sociedad del conocimiento**
Rodrigo Borja C.
- 136 **Reflexiones sobre el modelo que se está construyendo**
Marco Navas Alvear
- 144 **Partido Izquierda Democrática: crisis de descomposición**
Francisco Muñoz

EL DEBATE DE LA NUEVA CONSTITUCIÓN

Los primeros meses del 2008 han estado salpicados de tensiones políticas, renovados enfrentamientos y manifestaciones de adhesión y rechazo al Gobierno de Rafael Correa, realizados principalmente en la ciudad de Guayaquil. La Asamblea Constituyente, por otro lado, ha avanzado en el desarrollo conceptual de los temas constitucionales y ha generado un diálogo con la ciudadanía, convocando a diversos actores en distintos territorios, a través de los foros organizados por las Mesas Constituyentes.

Este comienzo de año ha sido un termómetro de la orientación, posición y gestión del Gobierno y de la Asamblea Constituyente, como también del comportamiento de ciertos sectores de oposición, que han promovido opiniones y movilizaciones ciudadanas, en procura de crear un nuevo movimiento de derecha de carácter ciudadano-antipartido liderado por el Alcalde Jaime Nebot. Manifiesta decisión que se ha dado en el contexto de la debacle de los partidos de la derecha ecuatoriana y de la imposibilidad de sostener una oposición política organizada. Se advierte, así mismo, que esos sectores han tomado la decisión de enfrentar y oponerse al Gobierno de Correa y a la Asamblea Constituyente para impedir el cambio propuesto y evitar ser afectados en sus intereses económicos y políticos.

Por otra parte, el Gobierno de Correa ha mantenido su estrategia de enfrentamiento y polarización, sostenido en la amplia mayoría que ganó en septiembre de 2007 con motivo de la elección de los asambleístas constituyentes. Cuando se advertía –y nuestro editorial de *La Tendencia* 6 se encargó de insinuarlo– que luego de esta victoria y fortaleza política hegemónica, era posible crear las condiciones para el diálogo y la concertación, el Gobierno de Correa continuó con la estrategia del enfrentamiento. Decíamos –en el mencionado editorial– que era de esperarse encontrar en la política el cauce para resolver la estructuración del bloque en el poder atascado desde hace varios años. Sin embargo, el régimen privilegió la línea

del enfrentamiento, intensificada en los meses de enero y febrero, generándose reacciones espontáneas orientadas a presionar niveles de negociación sobre algunos asuntos públicos y cambios constitucionales. Volver a recordar el viejo principio aristotélico de que la “la política es el arte de lo posible” parece una necesidad conveniente en la coyuntura.

En este contexto se requiere volver a plantear la disposición al diálogo y acuerdo con determinados sectores económicos y sociales; al mismo tiempo que mantener la estrategia de enfrentamiento para gobernar con firmeza y avanzar en el cambio histórico que demanda el Ecuador. Creer –como consideran algunos analistas– que para gobernar no es adecuado el enfrentamiento, es tener una visión ingenua que no corrobora con el proceso de cambios; así como reducir toda acción de gobierno solamente a la generación de acuerdos desdice de la capacidad de conducción y gestión de los estadistas. Ambas líneas, al parecer, tienen que ser asumidas por el gobierno: enfrentamiento - diálogo y negociación en pos de la *eficacia y legitimidad* que requiere la *gobernanza* ecuatoriana en esta coyuntura.

Cuando este número de la revista “salga a luz” estaremos entrando en la recta final de la Asamblea Constituyente. La directiva de la Asamblea se habrá puesto a la cabeza del pueblo ecuatoriano para conducir, negociar y resolver las propuestas constitucionales, promoviendo el diálogo y generando la más amplia participación, para concretar una Carta Magna renovada desde los principios y valores propuestos por la mayoría del pueblo ecuatoriano, encaminada a superar el neoliberalismo, restituir la presencia y autoridad del Estado, colocar las premisas para la protección del ambiente y los derechos humanos, y generar una democracia participativa, de control y garantía constitucional, capaz de fortalecer la soberanía del Ecuador en el concierto de la región con el objetivo de insertarnos y negociar de mejor manera en el mundo globalizado.



La Tendencia 7 ha querido destacar como tema central las propuestas constitucionales en construcción y en debate en la Asamblea y en cada una de las Mesas Constituyentes. Se ha buscado que sus actores, *los asambleístas responsables de definir la nueva Constitución*, sean quienes expongan y dialoguen sobre sus orientaciones y propuestas. Hemos incluido artículos sobre el Modelo o régimen de desarrollo, el ambiente, el cambio de modelo político, así como propuestas constitucionales sobre la ética en la nueva Carta Política. Es de interés en esta sección encontrar un análisis sobre el *nuevo paradigma que se plantea para superar el viejo constitucionalismo*: hacer una carta de navegación de los ecuatorianos y ecuatorianas desde el enfoque de derechos y definir los mecanismos para garantizar el control constitucional. En esta dirección, creemos que la nueva Carta Política será recordada por las futuras generaciones como la constitución de la universalidad de los derechos humanos, ciudadanos y de su recuperación.

En otra sección de la revista se analizan además las experiencias constitucionales de Colombia y Bolivia, como necesario antecedente de nuestro proceso. Así mismo hemos ubicado artículos que informan y examinan las propuestas de la Asamblea de Quito y de ciudadanos y organizaciones civiles guayaquileñas lideradas por el Alcalde Jaime Nebot, lo que permitirá tener una visión de conjunto de las posiciones y propuestas constitucionales en función de afinar y ajustar el acuerdo nacional que deberá “dar a luz” la Asamblea Constituyente para el Ecuador del Siglo XXI.

En la sección de coyuntura se analiza la situación conflictiva del pasado mes de enero con las manifestaciones de Guayaquil realizadas tanto por el Gobierno de Correa como por Jaime Nebot. En esta sección hemos puesto además el acento en el examen de la situación económica y sus perspectivas, así como en el balance del gobierno y de determinadas políticas públicas asumidas por Rafael Correa, de manera especial la energética y ambiental.

Finalmente, destacamos en este número de la revista *La Tendencia*, la sección de debate ideológico. Una vez más ponemos en consideración de nuestros lectores un artículo sobre el socialismo democrático, un análisis que discute el tema –tan controvertido en la coyuntura– de la relación entre Política y Derecho, un texto que formula algunas tesis sobre los límites e imposibilidades políticas, ideológicas y organizativas del Partido Izquierda Democrática, como una contribución a la interpretación de la crisis y descomposición de esta agrupación partidaria, también incluimos una reflexión sobre el modelo en construcción.

Nos permitimos informar que la revista *La Tendencia* ha continuado su labor de coordinar el proyecto de apoyo al proceso y Asamblea Constituyente, denominado Constituyendo Democracia, con auspicio del ILDIS-FES. En este marco, hemos apoyado la formulación de propuestas constitucionales en distintos temas demandados por organizaciones sociales, laborales, campesinas e indígenas. También hemos contribuido con la Asamblea Constituyente en la realización de foros ciudadanos, de entre los que destacamos los efectuados en Quito sobre Modelo de Desarrollo y en Guayaquil sobre Estado e Instituciones. También se ha construido y fortalecido el equipo técnico jurídico del proyecto y la coordinación de los Asambleístas, a quienes, desde el mencionado proyecto, hemos contribuido en distintos momentos y circunstancias políticas y jurídicas. En esta línea de apoyo hemos aportado con expertos internacionales y realizado el Seminario sobre Desafíos y Paradigmas Constitucionales en el Mundo Actual.

Al cierre, cuando este editorial se encontraba en proceso de elaboración, se suscitó la penetración del ejército colombiano a nuestro territorio en acción militar contra un grupo guerrillero de las FARC, lo cual generó por parte del Gobierno de Correa una protesta, exigencia al Gobierno colombiano de una explicación por la violación de nuestra soberanía, y finalmente la ruptura de relaciones diplomáticas. Como Revista *La Tendencia* manifestamos nuestro rechazo a esta violación y nos ratificamos en la línea de impedir una regionalización del conflicto colombiano, el

cual puede ser promovido en las condiciones creadas por la geopolítica sudamericana y determinados intereses orientados a coartar el desarrollo soberano y progresista de la región.

Esta crisis internacional –que puede agravarse en los próximos días– así como la situación derivada de las inundaciones causadas por las inclemencias del invierno, pueden constituirse en factores que incidan en el curso de la coyuntura del Gobierno de Rafael Correa y de la Asamblea Constituyente.

Quito, 3 de marzo de 2008

Francisco Muñoz Jaramillo