

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
Programa de Políticas Públicas y Desarrollo Local.

Tema: Gestión local en los últimos 10 años en el cantón Santa Clara

Autor: Federico Bastidas López

Ecuador: Mayo, 2006

El autor concede a FLACSO permiso
para reproducir y distribuir copias de este
trabajo para fines educativos. Para otras personas
naturales o jurídicas se reservan los derechos de autor.

Federico Bastidas L.

FLACSO, Ecuador
Mayo, 2006

Gestión local en los últimos 10 años en el Cantón Santa Clara

Presentado por:
Federico Bastidas L.

Dr. Santiago Ortiz
Lector

Dr. Víctor Hugo Torres D.
Lector

DEDICATORIA

A la Dolorosa del Colegio por permitirme compartir este logro junto a su Centenario.

A mi familia, por su apoyo y aliento constante.

A mis amigos y compañeros de curso, en especial a Anita, Paty, Leonardo, Freddy y Hugo, por su camaradería y apoyo durante este período de tiempo.

Y por último este trabajo está dedicado a todos los hombres y mujeres que luchan por la equidad y la justicia en busca de un mundo nuevo y mejor, no desmayen nunca.

AGRADECIMIENTO

A Dios y a la Dolorosa por su infinita protección y aliento.

Al personal docente de la FLACSO por sus enseñanzas, guía y consejos durante este curso, en especial a Magdalena Philco, cuyo apoyo fue determinante para alcanzar esta meta.

Al Sr. Alex Hurtado por la confianza depositada en mi persona para realizar este curso, amigo no pierdas la esperanza pues pronto serás testigo del florecimiento de empresarios visionarios en la región que tanto amas.

Al Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazónico – ECORAE, por financiar mis estudios, y a sus autoridades por las facilidades prestadas para culminarlos.

RESUMEN

El presente trabajo tiene como finalidad el de analizar el desarrollo local en los últimos 10 años en el cantón Santa Clara y cual es la situación de sus actores. Es fundamental determinar el desarrollo del cantón sobretodo en estos dos últimos períodos electorales (8 años) ya que el actual alcalde ha sido elegido por dos ocasiones consecutivamente.

Se analizarán algunos conceptos básicos de descentralización, economía y algunas teorías de desarrollo.

Así mismo se planteará una propuesta de planificación para que el cantón tenga un mejor desarrollo.

CONTENIDO	Pág.
1.- CARACTERIZACIÓN DEL CANTÓN	1
1.1 Datos generales del Cantón	1
2.- ASPECTOS TERRITORIALES	2
2.1 Conceptos	2
2.2 Transformaciones del territorio	4
3.- ASPECTOS ECONÓMICOS	6
3.1 Conceptos	6
3.2 Descripción de la Economía Local	13
3.3 Ventajas comparativas y competitivas del cantón	15
4.- ASPECTOS DE DESARROLLO HUMANO	16
4.1 Conceptos	16
4.2 Indicadores sociales del cantón	24
5.- IDENTIDADES	31
5.1 Identidades étnicas y locales	31
6.- ASPECTOS POLÍRICOS, SOCIALES Y ADMINISTRATIVOS	31
6.1 Conceptos	31
6.2.- Organización del cantón	39
6.3 Planificación y presupuesto participativo	40
6.4 Capacidad institucional y descentralización	41
6.5 Articulación a sistemas nacionales	42
6.6 Resultados del desarrollo	43
7.- CONCLUSIONES	44
7.1 Conflictos	44
7.2 Potencialidades y limitaciones	44
7.3 Tipo de Municipio	45
8.- PROPUESTA DE DESARROLLO	46

ÍNDICE DE CUADROS.

	Pág.
Cuadro No. 1 Analfabetismo	24
Cuadro No.2 Alumnos por aula primaria	25
Cuadro No. 3 Alumnos por aula secundaria	25
Cuadro No. 4 Población económicamente Activa	26
Cuadro No. 5 Tasa bruta de participación laboral	27
Cuadro No. 6 Agua entubada por red pública de la vivienda	28
Cuadro No. 7 Red de alcantarillado	29
Cuadro No. 8 Pobreza por necesidad básica insatisfecha	30
Cuadro No. 9 Puntaje de acciones a tomar	49

Gestión local en los últimos 10 años en el cantón Santa Clara

OBJETIVO GENERAL.-

Determinar el desarrollo económico, político y social en los últimos 10 años del cantón Santa Clara.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS.-

- 1.- Analizar la situación política del cantón Santa Clara mediante entrevista a las autoridades y diálogos con los habitantes del cantón.
- 2.- Analizar algunos conceptos de descentralización y cuales son las opciones dentro del Cantón Santa Clara.
- 3.- Determinar la situación social y económica del cantón con la ayuda del SIISE

INTRODUCCIÓN.-

El presente trabajo tiene como finalidad el de analizar el desarrollo local en los últimos 10 años en el cantón Santa Clara y cual es la situación de sus actores. Es fundamental determinar el desarrollo del cantón sobretodo en estas 2 últimos periodos electorales (8 años) ya que el actual alcalde ha sido elegido por 2 ocasiones consecutivamente.

1.- CARACTERIZACIÓN DEL CANTÓN

1.1 Datos generales del Cantón

EL cantón Santa Clara se encuentra en la provincia de Pastaza a 35 Km aproximadamente de la ciudad del Puyo y posee 2 parroquias: San José y Santa Clara.

Gestión local en los últimos 10 años en el cantón Santa Clara

OBJETIVO GENERAL.-

Determinar el desarrollo económico, político y social en los últimos 10 años del cantón Santa Clara.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS.-

- 1.- Analizar la situación política del cantón Santa Clara mediante entrevista a las autoridades y diálogos con los habitantes del cantón.
- 2.- Analizar algunos conceptos de descentralización y cuales son las opciones dentro del Cantón Santa Clara.
- 3.- Determinar la situación social y económica del cantón con la ayuda del SIISE

INTRODUCCIÓN.-

El presente trabajo tiene como finalidad el de analizar el desarrollo local en los últimos 10 años en el cantón Santa Clara y cual es la situación de sus actores. Es fundamental determinar el desarrollo del cantón sobretodo en estas 2 últimos períodos electorales (8 años) ya que el actual alcalde ha sido elegido por 2 ocasiones consecutivamente.

1.- CARACTERIZACIÓN DEL CANTÓN

1.1 Datos generales del Cantón

EL cantón Santa Clara se encuentra en la provincia de Pastaza a 35 Km aproximadamente de la ciudad del Puyo y posee 2 parroquias: San José y Santa Clara.

Su población es de 4800 habitantes de los cuales 1500 personas se encuentran en la cabecera cantonal. Posee condiciones climáticas muy favorables para que el turismo sea una buena opción de desarrollo.

La mayor actividad en el cantón es la agrícola y sus principales productos son el cacao, naranjilla y la guayaba. Por otra parte la ganadería es otra forma de subsistencia de los habitantes del cantón.

2.- ASPECTOS TERRITORIALES.-

2.1 Conceptos

Los nuevos retos planteados en la amazonía por la expansión de las actividades petroleras, agroindustriales y madereras, han hecho que se privilegie la lucha por la legalización y defensa de los territorios ancestrales de los pueblos indios; ello ha conducido a replantearse las formas tradicionales de organización y ha adoptado formas legales de existencias para poder defender con más eficiencias a los derechos de los pueblos amazónicos frente al modelo extractivista impulsado desde el Estado. Como producto de esta actividad de lo político organizativo la CONFENIAE, ha logrado sensibilizar a la sociedad nacional frente a la problemática indígena, apoyar la lucha por la demarcación y legalización de territorios indígenas, legalizar varias comunidades filiales e implementar algunos programas en el campo de la salud comunitaria, la educación bilingüe y la producción, mediante fuentes de trabajo con recursos de solidaridad con proyección de un desarrollo sustentable. La otra cara del desarrollo gubernamental.- En nombre del desarrollo, la Amazonía Ecuatoriana ha sido invadida por compañías extranjeras de petróleo, madereras, agroindustriales y mineras, con políticas de explotación devastadoras del medio ambiente y del ser humano. ¹

¹ www.ecuanex.net.ec/confeniae/territorios/

Su población es de 4800 habitantes de los cuales 1500 personas se encuentran en la cabecera cantonal. Posee condiciones climáticas muy favorables para que el turismo sea una buena opción de desarrollo.

La mayor actividad en el cantón es la agrícola y sus principales productos son el cacao, naranjilla y la guayaba. Por otra parte la ganadería es otra forma de subsistencia de los habitantes del cantón.

2.- ASPECTOS TERRITORIALES.-

2.1 Conceptos

Los nuevos retos planteados en la amazonía por la expansión de las actividades petroleras, agroindustriales y madereras, han hecho que se privilegie la lucha por la legalización y defensa de los territorios ancestrales de los pueblos indios; ello ha conducido a replantearse las formas tradicionales de organización y ha adoptado formas legales de existencias para poder defender con más eficiencias a los derechos de los pueblos amazónicos frente al modelo extractivista impulsado desde el Estado. Como producto de esta actividad de lo político organizativo la CONFENIAE, ha logrado sensibilizar a la sociedad nacional frente a la problemática indígena, apoyar la lucha por la demarcación y legalización de territorios indígenas, legalizar varias comunidades filiales e implementar algunos programas en el campo de la salud comunitaria, la educación bilingüe y la producción, mediante fuentes de trabajo con recursos de solidaridad con proyección de un desarrollo sustentable. La otra cara del desarrollo gubernamental.- En nombre del desarrollo, la Amazonía Ecuatoriana ha sido invadida por compañías extranjeras de petróleo, madereras, agroindustriales y mineras, con políticas de explotación devastadoras del medio ambiente y del ser humano. ¹

¹ www.ecuanex.net.ec/confeniae/territorios/

La presencia de decenas de compañías ha convertido a la región en áreas de desolación. Protegidos por las fuerzas armadas, las compañías petroleras instalan campamentos, pozos, oleoductos, tanques y piscinas de desechos, arrasando para esto miles de hectáreas de bosque, contaminando ríos y lagunas. Se constituyen caminos que abren paso a la invasión de territorios, por parte de trabajadores de las compañías y colonos. El estado ecuatoriano ha cedido el 90% de la Amazonía a través de concesiones de bosques a compañías petroleras. En esta zona se han declarado Áreas Naturales Protegidas a la Reserva Faunística de Cuyabeno y al Parque Nacional Yasuní. Estos se encuentran asignados para su manejo y protección a la Dirección Nacional Forestal y acuerdos internacionales como la conservación para la Protección de Flora y Fauna de los Países de América, que expresan la prohibición de contaminar y alterar el ecosistema en Áreas de Reserva y explorar sus recursos para fines comerciales. Las compañías petroleras y el Estado Ecuatoriano han violado abiertamente la legislación en éstas zonas, debido al alto índice de contaminación ambiental provocada. La explotación se inició en el norte de la región, hogar, fuente de alimentación y medicina para las nacionalidades indígenas Siona, Secoya, Cofán, Quichua y Huaorani. El resultado es la muerte, destrucción y miseria. Los territorios indígenas Shuar, Achuar, Siwiar y Quichua, ubicados al sur de la región, actualmente las compañías han iniciado los procesos de exploración y explotación petrolera. En la cordillera de Cucutú, territorios indígenas Shuar, existe Uranio, que actualmente está siendo negociada su explotación que provocará los daños ambientales y sociales catastróficos ya conocidos.²

² Id.

2.2 Transformaciones del territorio

La Nacionalidad Zápara era una de las más numerosas a principios del siglo XX en la Región Amazónica Ecuatoriana, con cerca de 20.000 miembros según crónicas de la época. Pero durante este siglo, la esclavitud y las enfermedades causadas por la fiebre del caucho en la región, además de los conflictos y guerras con otros grupos indígenas, redujeron esta Nacionalidad hasta casi su extinción. No hay duda que las epidemias y la explotación de caucho ocasionó el mayor genocidio conocido en la historia de la amazonía. Los Záparos y otros pueblos enteros fueron aniquilados y diezmados, ante gobiernos indolentes que poco o nada hicieron para detener la tragedia. Hubo casos de mujeres que prefirieron matar a sus hijos que verlos esclavos de los caucheros. Muchos hombres simplemente huyeron al monte y se dejaron morir en sus hamacas, cansados de luchar por la vida. En la guerra con el Perú en el año de 1941, al fijar los límites de las dos naciones, han dividido a las nacionalidades indígenas del oriente ecuatoriano, en este acontecimiento la mayor parte de la población de la Nacionalidad Zápara está en territorio peruano sin embargo por sus lazos de unión familiar no se han separado y siempre tienen una estrecha comunicación.

Antiguamente, el territorio záparo cubría casi toda la superficie de la actual provincia de Pastaza; por consiguiente, los záparos eran vecinos de los huaorani al norte y de los achuar al sur. Reeve (1988:56) plantea que los grupos oa, gaye, semigaye, záparo, andoas, abijira, iquito y coronado, que estaban ubicados tanto en el Ecuador como en el Perú, formaban parte de la familia lingüística záparo. En la actualidad los pocos sobrevivientes de este grupo en el Ecuador están asimilados a los comunidades quichuas, y han dejado de hablar su idioma en la vida cotidiana. Cabe señalar que parte de la cultura zápara se ha transmitido a la de los quichuas de Pastaza. Lamentablemente casi no existen estudios etnográficos de este grupo. La Nacionalidad Zápara, desconocida por el Estado y la comunidad nacional e internacional por siglos, salta al escenario mundial en mayo del 2001, cuando es reconocida por la UNESCO como "Patrimonio Oral e Inmaterial de la Humanidad" por sus tradiciones orales y otras manifestaciones

culturales.

El territorio Achuar se localiza en la Amazonía baja de Ecuador, entre las provincias de Pastaza y Morona Santiago. Ocupa gran parte de la cuenca del río Pastaza, en el margen sur del río Macuma (afluente del río Morona) y una pequeña parte en la cuenca del río Corrientes (afluente del río Tigre). En Morona-Santiago, el territorio se limita a la parroquia Huasaga en el cantón Taisha. El área ocupa el sector nororiental de la provincia de Morona-Santiago y su territorio se extiende desde el oeste del río Macuma hasta el este del río Pastaza, y por el norte, desde la comunidad Shuar de Mashianentsa hasta el límite con Perú, al sur.

En Pastaza se ubica dentro del cantón del mismo nombre, en las parroquias Montalvo y Simón Bolívar. El río Pastaza forma el eje que divide al territorio Achuar y es un importante medio de transporte y de recursos piscícolas. Además, numerosos ríos secundarios y tributarios del Pastaza recorren el territorio Achuar. En este territorio existen 56 comunidades indígenas, en las que viven unas 5.000 personas, la mayoría Achuar.

Las comunidades se agrupan en ocho asociaciones, las cuales son representadas por la Federación Interprovincial de la Nacionalidad Achuar del Ecuador (FINAE). Las tierras comunitarias presentan bosque húmedo tropical de tierra firme e inundable, que se extiende por la cuenca del río Pastaza y otros ríos menores. (www.birdlife.org).

3.- ASPECTOS ECONÓMICOS.-

3.1 Conceptos

En el siglo XX, se dio un amplio debate sobre el desarrollo económico de América Latina, ya que dicha región, para poder salir del subdesarrollo o tercer mundo, debía instaurar políticas económicas como el modelo capitalista reinante en los países centrales como los de Europa occidental y estados Unidos. Dentro de este contexto, se presentaron múltiples dificultades y limitaciones que no pudieron generar una economía de igual similitud a las de los países imperialistas, que tenían y siguen teniendo, la lógica de acumulación capitalista en su modelo económico – liberal.

La teoría de la dependencia, cumpliendo una función crítica de estas dificultades, surge como una refutación a la sociología clásica burguesa generada en el siglo XIX en Europa y Norteamérica, como el dualismo estructural, el funcionalismo, el positivismo, y sobre todo, contra aquellas teorías desarrollistas y modernizantes que explican el proceso histórico de América Latina con una salida hacia el desarrollo capitalista.

Se destaca además, el problema de que Occidente formuló teorías sociológicas que se aplican únicamente a países desarrollados, y que no pueden plantearse ni concretarse dentro de las realidades latinoamericanas, precisamente por el hecho de que los países latinoamericanos no han tenido una evolución histórica similar a la de occidente, lo que lo hace más complejo en sus análisis para formular un modelo adaptable a América Latina.

A pesar de que se desarrollaron varias teorías para ser aplicadas en las realidades latinoamericanas como la de la Modernización y las fórmulas de la CEPAL, éstas no tuvieron un éxito adecuado sobre todo en países como Ecuador. De esta manera, fueron surgiendo pensadores neomarxistas en la

región, los cuales formularon un tipo de teoría crítica que hablaba de la dependencia a la que estaban sometidos los pueblos latinoamericanos, y sobre todo, las desigualdades y consecuencias que el sistema capitalista mundial generaba en el tercer mundo.

Como es conocido, la teoría de la dependencia surge como una refutación a las llamadas teorías de la modernización que se intentaron plasmar en los países latinoamericanos. Sabemos que Gino Germani analizaba la modernización desde la comparación entre las sociedades modernas y las tradicionales. De esta manera, este autor proponía una institucionalización y especialización en los cambios que debían darse en los países periféricos. En este sentido, en esa época, se hablaba de empleo de tecnologías, diversificación de la producción, predominio de la producción industrial sobre la producción primaria, mayores tasas de inversión y el uso intensivo de capital. En fin, toda una gama de pasos a seguir para que la economía periférica se iguale a la economía central.

La teoría de la dependencia viene a ser la otra cara de la teoría del desarrollo y modernización. Es una teoría que insiste en el análisis de las situaciones de dependencia, por lo que propone una superación de la teoría de la modernización. Esta visión trata de analizar las condiciones específicas del desarrollo, además consiste en la comprensión del impacto de la dependencia en América Latina, esto en cuanto al tipo de vinculación del país al mercado mundial.

En esta teoría se generaron dos tendencias con sus autores característicos. Una de ellas es la reformista con Fernando Enrique Cardoso y Enzo Faletto como los más importantes en esta corriente, y la otra tendencia, el tema del presente ensayo, es la revolucionaria, impulsada por neomarxistas latinoamericanos como Ruy Mauro Marini. Pero ambas se unen y están de acuerdo en que las dos refutan la teoría de la modernización, en el sentido en el que definen el subdesarrollo como el resultado de un proceso mundial de acumulación capitalista, reproduciendo de manera constante, ambos polos del sistema mundial: centro y periferia.

Sostienen además que los países subdesarrollados como los latinoamericanos poseen una realidad propia, por lo que las políticas de modernización no sólo no solucionan los problemas del subdesarrollo, sino que los agravan. De todas maneras, en ciertos aspectos de esta teoría, ambas corrientes o tendencias tienen diferencias en cuanto a las posibles soluciones al problema de la dependencia.

En el caso de los reformistas, la salida podría darse a través de reformas al contexto del modo de producción capitalista. En el caso de la segunda tendencia o los llamados revolucionarios, la solución sería el socialismo mundial para combatir el problema de las desigualdades generadas por el sistema capitalista mundial.

A pesar de que esta teoría es antidesarrollista, se mueve dentro del campo impuesto por la corriente del desarrollo. Como es conocido, los desarrollistas empezaron a formular preguntas sobre cómo generar un desarrollo económico y social acelerado y equilibrado bajo el sistema capitalista. Ante estas posturas, los neomarxistas y dependentistas necesitaron desmontar y rehacer toda esta problemática para entender bien el contexto.

Incluso fue necesario elaborar vastos esquemas de interpretación del desarrollo histórico de América Latina, en este sentido, tomar en cuenta la articulación de las sociedades de la región a la economía mundial. Utilizaron términos marxistas como el de fuerzas productivas, relaciones sociales de producción, lucha de clases para contrarrestar los términos usados por los desarrollistas como expansión hacia fuera, sustitución de importaciones, sectores tradicionales y modernos, integración social, etc.

Trabajan además el problema de lo interno-externo; sostienen que es necesario estudiar las realidades internas de los países, su evolución histórica, económica y social, para poder implantar un modelo de desarrollo que sea aplicable, y no un sistema que es propio del desarrollo histórico occidental.

La visión marxista sostiene que la dependencia involucra la sobre-explotación del trabajo de los países subordinados o periféricos, en el sentido de que en

estos países, la producción y circulación de mercancías están separados a consecuencia de la vinculación a los países centrales por la superexplotación del trabajo, dependiendo siempre de las exportaciones que se hacen hacia los imperios.

Para autores como Agustín Cueva, el carácter precapitalista de América Latina es un elemento importante para la comprensión de la imposibilidad de que ésta se integre a la economía y sociedad mundial. Además, la situación colonial de América Latina, visto desde un proceso histórico, no permite que haya una igual distribución del capital entre el centro y la periferia.

Sus precursores insisten en la idea de que a parte de la subordinación existente en el ámbito de la circulación de mercancías y el consecuente intercambio desigual entre países periféricos y centrales, existe además un modo de producción en la economía latinoamericana que incluye “la intensificación del trabajo, la prolongación de la jornada de trabajo y la expropiación de parte del trabajo necesario al obrero para reponer su fuerza de trabajo”¹, en este sentido, existe una sobre-explotación del obrero, afectando su capacidad productiva y desvalorizando su trabajo en términos remunerativos.

América Latina, de esta manera, a través del desarrollismo, es empujada a producir en sus países, un tipo de economía capitalista que tuvo su origen en los países centrales. Así, las consecuencias se generaron en la contribución de los países latinoamericanos para la acumulación de capital en los países centrales, puesto que “la industria siguió siendo allí una actividad subordinada a la producción y exportación de bienes primarios, que constituían el centro vital del proceso de acumulación”²; en este sentido, a través de la sobre-explotación de los obreros y la producción de materia prima en las industrias latinoamericanas, se fue generando un proceso contradictorio en el cual Latinoamérica se vio económica y socialmente afectada.

¹ Marini, Ruy Mauro, “Dialéctica de la dependencia”, 1982, pág. 40

² Id. pág. 56.

Uno de los mayores problemas fue el fuerte número de migrantes desde el campo a la ciudad por la industrialización, lo que provocó que los capitalistas industriales tengan un exceso de mano de obra y ya que disponían de tecnología importada, aprovecharon esa situación; así, los industriales buscando incrementar su plusvalía relativa, el echar mano de una tecnología, ahorrativa de mano de obra, importada de los países centrales, acentuó aún más el crecimiento relativo de la oferta de trabajo, el cual chocó con la reducción sistemática de las oportunidades de empleo en la industria³.

Como consecuencia de este hecho, se dio un incremento de las poblaciones urbanas marginales, como es el caso de las favelas en Río de Janeiro. Esta parte de la población, al no poder sumarse a las reivindicaciones del proletariado industrial, ni tampoco desarrollar una conciencia de clase, se convirtió en uno de los focos principales del populismo latinoamericano.

La clase oligárquica, además, jugó un papel muy importante en el contexto de la dependencia latinoamericana. Dicha oligarquía era la clase hegemónica, puesto que actuaba sobre las clases populares, con la dirección política del Estado y con una dominación económica importante. Un ejemplo de eso, es el período cacaotero en el Ecuador, ya que las oligarquías agro-exportadoras de la costa llevaban el mando político y económico, lo que les permitió ingresar en el mundo capitalista, a través de las importaciones y exportaciones.

Pero esta burguesía industrial fracasa al generar inflación en los países a través de la implementación de tecnología que representaba un ahorro en mano de obra, pero como la oferta de trabajo que afrontaba la industria era cada vez más grande, lo que hicieron fue reducir considerablemente los salarios de los obreros. Pero el crecimiento del mercado no crecía como se esperaba, por lo que empezaron a subir los precios y generaron una inflación. De esta manera, tuvieron que buscar nuevos mecanismos para la economía nacionalista, como la inversión extranjera a través de la compra de tecnología

³ Marini, Ruy Mauro, "Subdesarrollo y Revolución", 1982, pág. 22.

obsoleta, así para el inversionista extranjero, su equipo obsoleto produciría allí utilidades similares a las que podía obtener con un equipo más moderno en su país de origen, en virtud del precio más bajo de la mano de obra local; para la empresa local, se abría la posibilidad de lograr con dicho equipo una plusvalía extraordinaria.⁴

Este mecanismo empleado por la burguesía industrial, obviamente generó más dependencia hacia los países centrales y sus economías capitalistas, generando además internamente, una ruptura entre la clase burguesa y las masas populares, reproduciendo la lucha antagónica de estas dos clases.

El pensamiento, cada vez más acentuado, de que América Latina era un instrumento para generar acumulación capitalista en los países centrales, no sólo generó críticas de carácter económico y social, sino que también se fueron dando situaciones políticas como consecuencia de la llamada dependencia latinoamericana.

Las situaciones de populismo y nacionalismo generadas por las burguesías, tuvieron vasto apoyo de las clases medias, las cuales que al carecer de conciencia de clase, se fueron identificando con las reivindicaciones de los trabajadores industriales y a través de alianzas con la clase baja, se convirtieron en un apoyo para la generación del populismo.

Como consecuencia, una burguesía nacional iba naciendo. Se trataba de una burguesía que estaba en contra de los intereses imperialistas, “o más precisamente, como se encontró la justificación para adoptar esa categoría, forjada en contextos históricos distintos”⁵.

Las clases medias tuvieron un protagonismo muy amplio en el sentido de que representaron un movimiento de los sectores más explotados del campo y la ciudad. Pero a la vez se dejaban persuadir por el discurso desarrollista de los

⁴ Id. pág. 17

⁵ Id. pág. 24.

industriales capitalistas, sin darse cuenta que así contradecía los intereses de la llamada "burguesía nacional".

En el caso ecuatoriano, dicha burguesía no pudo mantener una estabilidad política en la década de los 60, por efectos de la inestabilidad en el crecimiento económico. Esto se dio por el descenso de precios del cacao y del café, produciendo un descenso del crecimiento de la economía nacional. Así la burguesía nacional y el crecimiento hacia fuera, y todos los aspectos desarrollistas, no podían mantenerse por más tiempo.

Una consecuencia política de esta crisis y de todos los aspectos que implicaban el tema del desarrollo en América Latina, fue el surgimiento de populismos como el "velasquismo", puesto que las clases afectadas ecuatorianas se vieron en la incapacidad de resolver de alguna manera la crisis, decidieron confiar en la presidencia de Velasco Ibarra en 1960, en vez de confiar en Galo Plaza, el llamado "burgués desarrollista". De hecho, en esas elecciones su triunfo fue arrollador en comparación a sus anteriores triunfos presidenciales. Obviamente, su discurso fue anti-imperialista, lo que le generó un éxito rotundo.

A pesar de todo, la crisis económica y política se fue agravando, por lo que la clase dominante sugería la intervención militar para solucionar los problemas de carácter político. En efecto, en 1961 el ejército intervino para solucionar la crisis fiscal y el clima político.

De hecho, no sólo el fracaso de los métodos y de la hegemonía del sector industrial burgués, generó un tipo de conciencia para buscar nuevas salidas, tanto para la economía nacional, como para la dirección social y políticas de los países. Los populismos generados por el discurso dependientista y anti-imperialista y sus consecuentes fracasos, también generaron intervenciones de otra índole como la militar. De esta manera, en algunos países latinoamericanos, se implantaron dictaduras militares por la deslegitimación de lo regímenes democráticos.

Por otro lado, para los neomarxistas, la situación de dependencia latinoamericana podría solucionarse a través de una política obrera a través de una alianza entre las clases medias y el proletariado, que luche por el socialismo, para defender a los trabajadores de la ciudad y el campo en contra de sus opresores internos y externos. Para estos autores, la revolución cubana es un ejemplo de revolución y lucha contra el imperialismo político, la dependencia económica y la opresión.

3.2 Descripción de la Economía Local

Se conoce como Cacao a la semilla del Cacaotero (*Theobroma cacao* L), que es un árbol de origen americano, el mismo que puede cultivarse únicamente en una estrecha franja de 10 grados al norte y al sur del Ecuador, que tiene las condiciones climáticas más adecuadas para su crecimiento.

Sus semillas fermentadas, tostadas y molidas son la base para la elaboración de numerosos alimentos. Entre otros productos, el cacao se emplea en bebidas, panificados y helados aunque el principal destino es la elaboración de chocolates.

La planta de cacao, después de sembrarla comienza a dar frutos al año y medio. El proceso de cosecha se lleva a cabo dos veces al año, y consiste en arrancar las frutas de las plantas de cacao, abrirlas y colocar las semillas y la pulpa a fermentar al aire libre. Separando el grano de la pulpa, generalmente se cubren con hojas o ramas, y se dejan entre 2 a 6 días; es durante este proceso que empieza a crearse el aroma particular que asociamos con el cacao.

En el proceso de fermentación, el cacao contiene aún demasiada agua (cerca de un 60%), por lo que se coloca nuevamente en patios o terrenos al sol, esta vez por aproximadamente una semana para secarlo, luego de este proceso, los granos son empacados y están listos para ser procesados industrialmente.

Para obtener una planificación adecuada y para que el cultivo de cacao tenga un gran impacto en el cantón, se ha realizado un FODA en el cual estarían inmersos las autoridades del cantón, productores y sociedad civil en general en

donde se elaborarán 4 mesas en las que se abordarán fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas como por ejemplo:

ANÁLISIS FODA:

Fortalezas:

-Unidad por parte de las asociaciones que se dedican a este tipo de cultivo (Existen varias asociaciones que se dedican a este negocio y que siempre se encuentran en contacto).

Oportunidades:

- Mercados tanto nacionales como internacionales
- Existen pocas asociaciones dedicadas a este tipo de explotación y está en aumento
- Condiciones climáticas favorables para desarrollar el cultivo de cacao

Debilidades:

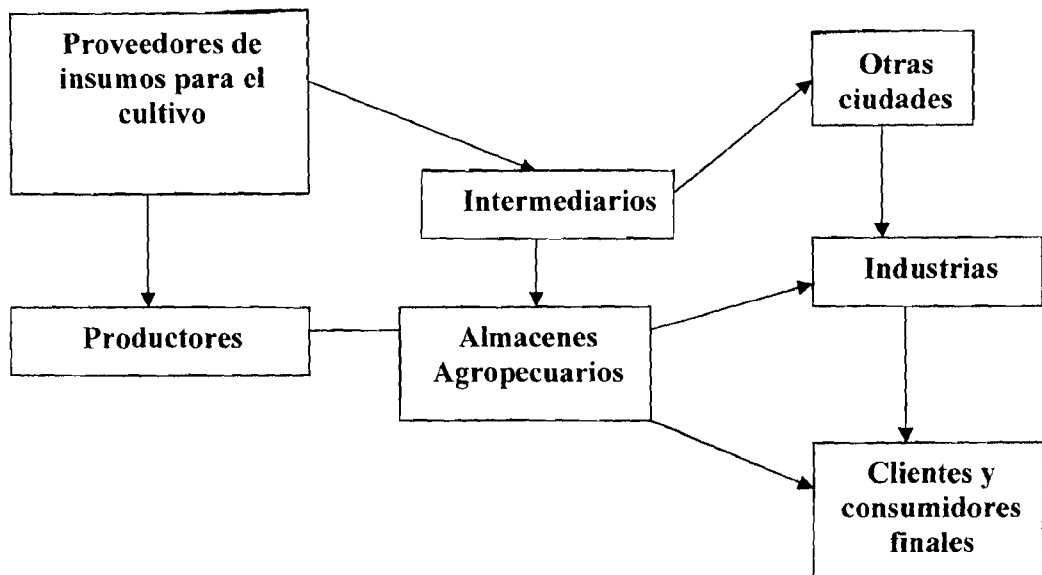
- No existe en el cantón una sola asociación que agrupe a todos los grupos o asociaciones que se dediquen al cultivo del cacao.
- Poca tecnología (explotación tradicional).
- Falta de recursos para tecnificar la producción.

Amenazas:

- Difícil acceso a créditos para producción
- Competencia en otros cantones y otras ciudades como Cascales, Gonzalo Pizarro y la costa en general donde existen producciones más tecnificadas.
- Costos de producción altos por el acceso al cantón.

Una vez realizado el FODA, se analizará un mapeo económico de cómo es la cadena del producto desde la siembra hasta su fase final para implementar luego las posibles soluciones o la posible planificación para mejorar el sistema.

MAPEO ECONÓMICO



3.3 Ventajas comparativas y competitivas del cantón

El cacao es uno de los productos que está dinamizando la economía del cantón y está brindando nuevas oportunidades para los pequeños agricultores de la zona.

Se han generado algunos principales impactos con el crecimiento de la producción cacaotera puesto que los finqueros se están capacitando de una mejor manera para elevar sus producciones y poder obtener mayores rendimientos por hectárea.

Además se han vinculado de una mejor manera las autoridades del cantón con los productores de cacao ya que están impulsando proyectos para fortalecer los proyectos anteriores de cacao y aprovechar las hectáreas sembradas en el

cantón. Este programa lo impulsa la Unidad Municipal de Desarrollo Sustentable "UMDS" dotando de capacitación, herramientas e insumos para los productores.

Otro impacto es la disminución de la migración de los pobladores y finqueros del cantón puesto que se abren nuevas expectativas y ya no es necesario salir en busca de mejores oportunidades de trabajo.

El precio de un quintal de cacao bordea los 40 a 50 dólares y más o menos cada hectárea de cacao según su variedad produce de 16 a 40 quintales por año. Más o menos por hectárea cada agricultor recibe 1500 dólares por año. El cultivo de cacao ha generado réditos que son utilizados en educación y salud de las familias inmersas en el cultivo. Además como el cacao se lo siembra en forma agroforestal se siembra plátano, guaba, maíz, especies forestales, etc, estos cultivos también dan recursos económico y un seguridad alimentaria. Son cultivos de ciclo corto que ayudan al mejoramiento del suelo y prevención de enfermedades por monocultivo y a su vez ayudan a la economía familiar.

No se realiza el monocultivo puesto que se están cultivando en forma agroforestal y esto evita plagas y enfermedades y la conservación del suelo. Además como es cultivo agroforestal se fomenta la reforestación con especies propias del lugar y esto ayuda al ecosistema.

4.- ASPECTOS DE DESARROLLO HUMANO

4.1 Conceptos

La CEPAL, un organismo dependiente de la ONU, encargado de realizar estudios y proponer políticas para la región, surgió como otro elemento importante para la modernización de América Latina. En este sentido, la temática de la CEPAL era el desarrollo vs. el subdesarrollo, por lo que debían darse cambios importantes para mejorar los déficits de América Latina. A través de las reformas educativas, agrarias, estatales y políticas, se podía dar una reestructuración de los países latinoamericanos.

cantón. Este programa lo impulsa la Unidad Municipal de Desarrollo Sustentable "UMDS" dotando de capacitación, herramientas e insumos para los productores.

Otro impacto es la disminución de la migración de los pobladores y finqueros del cantón puesto que se abren nuevas expectativas y ya no es necesario salir en busca de mejores oportunidades de trabajo.

El precio de un quintal de cacao bordea los 40 a 50 dólares y más o menos cada hectárea de cacao según su variedad produce de 16 a 40 quintales por año. Más o menos por hectárea cada agricultor recibe 1500 dólares por año. El cultivo de cacao ha generado réditos que son utilizados en educación y salud de las familias inmersas en el cultivo. Además como el cacao se lo siembra en forma agroforestal se siembra plátano, guaba, maíz, especies forestales, etc, estos cultivos también dan recursos económico y un seguridad alimentaria. Son cultivos de ciclo corto que ayudan al mejoramiento del suelo y prevención de enfermedades por monocultivo y a su vez ayudan a la economía familiar.

No se realiza el monocultivo puesto que se están cultivando en forma agroforestal y esto evita plagas y enfermedades y la conservación del suelo. Además como es cultivo agroforestal se fomenta la reforestación con especies propias del lugar y esto ayuda al ecosistema.

4.- ASPECTOS DE DESARROLLO HUMANO

4.1 Conceptos

La CEPAL, un organismo dependiente de la ONU, encargado de realizar estudios y proponer políticas para la región, surgió como otro elemento importante para la modernización de América Latina. En este sentido, la temática de la CEPAL era el desarrollo vs. el subdesarrollo, por lo que debían darse cambios importantes para mejorar los déficits de América Latina. A través de las reformas educativas, agrarias, estatales y políticas, se podía dar una reestructuración de los países latinoamericanos.

Pese a que la CEPAL nace dentro de un contexto en el cual se iba dando un proceso de industrialización temprana en América Latina, bajo el surgimiento de movilizaciones sociales y en un contexto internacional favorable al desarrollo, fueron surgiendo varios tipos de pensamiento social que daban cuenta de lo que estaba sucediendo en América Latina. Así, aparecieron instituciones y organismos para la formación de científicos sociales y sociólogos, e incluso se iniciaron centros y unidades académicas para la ejecución de la investigación social y para el análisis de los problemas sociales y políticos de la región como la FLACSO y la CLACSO (Centro Latinoamericano de la Ciencia Social). A partir de esto, fueron naciendo, como dijimos, varias clases de pensamiento sobre de la realidad latinoamericana.

A pesar de que la CEPAL elaboró recetas para el desarrollo de América Latina, estas no tuvieron buenos resultados, ya que la industrialización generó más dependencia externa, creando nuevos focos de miseria. A parte de esto, se fueron dando procesos de marginalización hacia el sector campesino. Como todo el proceso de modernización estaba conducido por el sector oligárquico de los países, hubo una falta de impulso a las reformas estructurales en cuanto a lo agrario, lo tributario y lo educativo, generando beneficios para unos pocos.

Además, a pesar de que la industrialización era una sustitución de las importaciones, ésta no generó sus objetivos iniciales ya que no generó el número de empleos suficiente para que la población se incorpore productivamente. La población fue creciendo en condiciones de pobreza, desmejorando su situación.

A partir de la segunda mitad del siglo pasado se empezó a hablar de la modernización de América Latina, como una situación que era vista desde el punto de alcanzar a los países centrales o modernos, para dejar de ser países periféricos. Se fueron creando entonces, instituciones, como la CEPAL o la JUNAPLA en el caso del Ecuador, que trataron de elaborar fórmulas para impulsar el desarrollo en los países menos desarrollados. Surgieron además, corrientes con fuerte influencia de la sociología europea, para repensar a América Latina. Sin embargo, los fracasos al implementar dichas recetas no se hicieron esperar. Y es que tal vez nadie, o casi nadie, tomó en cuenta en esa

época, que la realidad latinoamericana es diferente y debió haber sido estudiada desde otros puntos de vista.

Desde entonces se habla del desarrollo como un concepto que tiene que ser adaptado a los países que no han alcanzado un “adecuado” nivel de progreso económico, social y político. Hay que tomar en cuenta además, que la globalización y el neoliberalismo tratan de abarcar todos los ámbitos en los distintos países del mundo. No sólo se habla de crear una sola cultura, un solo tipo de economía y de sociedad, de hablar un mismo idioma, sino también de alcanzar una forma de vida que sea similar entre países. Y ahora los diferentes organismos internacionales como el FMI y el Banco Mundial tratan de atribuirse ese papel.

El capitalismo no sólo ha hecho que esa realidad no se cumpla, sino que ha polarizado más a los países. Ahora la brecha se ha hecho más grande, generando más riqueza por un lado y más pobreza por el otro lado. Las naciones industrializadas han conseguido profundizar más la pobreza en ciertos países, y en el ámbito nacional, sectores oligarcas se han enriquecido más a costa de la lógica del neoliberalismo.

Preceptos modernos como el de la democracia, la igualdad de condiciones, la libertad de expresión y de mercado, parámetros de una sociedad perfecta y armónica, no se practican en la realidad como se plantea en la teoría. Muchas instituciones antes mencionadas proponen una reforma del Estado, en la cual éste no intervenga en aspectos como el del manejo de la economía, reduciéndolo cada vez más. ¿Cómo pensar en un desarrollo equitativo de las sociedades, si realidades como la del capitalismo no lo permiten?

Este modelo económico está acentuando más la pobreza y la riqueza. Los sectores pobres de los países menos desarrollados no pueden entonces acceder a la tecnología, a la información y al conocimiento, haciendo que su condición de vida sea cada vez más injusto e inequitativo. Se trata de construir un nuevo modelo de desarrollo que abarque todos los aspectos sociales y que sea realmente un tipo de desarrollo que sea sustentable.

Pero trabajar un nuevo paradigma de desarrollo es ciertamente difícil, no sólo por lo que en sí significa, sino por las condiciones que no lo permiten. Es decir, crear una teoría que hable de un mejor tipo de desarrollo es algo muy complejo porque se necesitan de muchos argumentos sólidos que la sustenten y que sean valederos para poder dejar atrás al anterior paradigma. Y las condiciones en las que se lo deben implantar necesitan ser coherentes y permisibles. Algo que lastimosamente no sucede. Vemos claramente que el capitalismo y todas sus consecuencias así no lo permiten.

No sólo se trata de cambiar el actual modelo de desarrollo, sino de que éste sea coherente con la realidad latinoamericana por ejemplo, que es muy compleja, y en donde visiblemente se encuentra el fracaso del desarrollo.

Los ingresos desiguales, la falta de empleo, el subempleo, el difícil acceso a la tecnología y a los conocimientos, son unas de las cuantas consecuencias del actual modelo en el que vivimos. Incluso el medio ambiente se ha visto afectado con esta realidad: la tecnología y la industria requieren de la naturaleza para su reproducción. De hecho, la afectan y no quieren ver eso porque no les conviene.

Las culturas naturales como las que se encuentran en zonas rurales como la población indígena, difícilmente pueden acceder al nuevo mundo. Cabe destacar que grupos menores se han reivindicado de una u otra manera para poder salir de la marginación cultural y económica, pero sus esfuerzos no han despertado el interés de los grupos más poderosos.

Poblaciones asentadas en el campo no gozan de un nivel de vida adecuado, de hecho,

el 47% de los pobres ecuatorianos viven en el campo revelando determinantes como el bajo nivel educativo, el escaso acceso al recurso tierra, bajo nivel de integración al mercado, falta de oportunidades de empleo y subalternidad. Son mayoritariamente campesinos

minifundistas, sin tierra, débilmente arraigados a sus comunidades, forzados a migrar temporalmente en busca de un salario.¹

Son precisamente este tipo de sectores los que se ven más afectados por el actual modelo de desarrollo, el cual reproduce más la pobreza debido al tipo de economía individualista que prima actualmente. No solamente hace falta proponer un cambio para el desarrollo local, sino también apostar por un desarrollo integral que abarque a toda la sociedad. El cambio entonces, no sólo debe ser económico, sino también social.

Se trata de un nuevo modelo de desarrollo que garantice no únicamente el bienestar actual de la sociedad, sino que dicho bienestar se reproduzca a través de las generaciones. Se debe proponer un nuevo modelo que sea sustentable, no sólo para la población, sino también para el medio ambiente.

Pero ciertamente, es muy difícil llegar hasta ese punto. No sólo basta con pensar en formular un nuevo modelo de desarrollo que garantice la sustentabilidad en todos los sentidos. De hecho, existen muchos obstáculos que así no lo permiten, pero debemos empezar a superarlos. En este sentido, la educación es uno de los primeros pasos que deben tomarse para este propósito.

Educar a la sociedad es un deber que no todo el mundo toma en cuenta. De hecho, mejorando el tipo de educación se pueden formar personas concientes, solidarias, comprometidas y van a empezar a pensar y a actuar de una manera racional y equitativa. Si empezamos educando de una manera correcta en el presente, podremos cosechar seres humanos positivos en el futuro.

El cambio debe darse a través de un proceso, erripezando por dejar a un lado a las políticas de ajuste, a las políticas económicas que empobrecen más a la

¹ Jara, Carlos Julio, "El paradigma del desarrollo sustentable", IICA / PROLOCAL, pág. 7

población y reducen el papel del Estado, aquellas políticas que se denominan de “desarrollo” que lo único que hacen es polarizar más a las sociedades.

Además, es necesario pensar seriamente en el cuidado del medio ambiente. No se puede hablar de un desarrollo sustentable sin tomar en cuenta la renovación de los recursos naturales, y no sólo de dichos recursos, sino también de aquellos que no son renovables. El aumento de la población, la industrialización y el tipo de economía que impera en la actualidad, han perjudicado gravemente al ecosistema.

Los procesos de marginalización que viven ciertos sectores deben ser abolidos. Todo el mundo, sea el tipo de sociedad que sea, tiene derecho a vivir prósperamente, con un nivel de vida adecuado, capaz de poder integrarse en un mundo globalizado. De hecho, el Ecuador es un país tan potencialmente rico, en varios aspectos, que no es posible que su índice de pobreza sea tan alto.

La clase política también debe poner de parte en este proceso. Hacer cumplir los deberes ciudadanos, la democracia y todos los fundamentos que la sociedad moderna requiere es su deber. Una sociedad educada fácilmente va a poder elegir correctamente a sus representantes para que hagan cumplir dichos aspectos.

Para poder llegar a elaborar un proyecto de desarrollo integral de la sociedad no solamente se necesita mejorar los aspectos económicos. Se trata de construir una sociedad más equitativa, más solidaria y con nuevos valores. Nuestros representantes deben ser más conscientes de las verdaderas necesidades de un pueblo. La equidad social es una de las metas del nuevo paradigma del desarrollo.

Respetar la diversidad cultural es otro de los pasos que deben emprenderse. Si no llegamos a vernos como seres humanos comunes, que tienen las mismas necesidades y derechos, difícilmente vamos a poder plasmar un nuevo modelo de desarrollo. El reconocimiento de lo diverso es algo que debe trabajarse

ampliamente. En ese sentido, el racismo, el clasismo y la exclusión social son aspectos que ya deben dejarse a un lado.

Esto y un adecuado sistema productivo, van a lograr una mejor calidad de vida de las sociedades. Se requiere una igualdad en la distribución de los recursos, una satisfacción en la demanda de empleo, la garantía de poder acceder a servicios básicos, a salud y a educación.

Una sociedad también requiere de capital social para poder desarrollarse. Y son precisamente el fortalecimiento de las relaciones humanas, la explotación de las capacidades de la gente, la igualdad de condiciones de género, unas de las tantas características que se necesitan para poder desarrollar el capital humano en una sociedad.

El nuevo modelo de desarrollo debe preocuparse no sólo por el presente, sino también por la calidad de vida de las futuras generaciones. El actual modelo de desarrollo únicamente trata de solucionar problemas que están afectando a la sociedad actual. Se preocupa de proponer soluciones económicas y sociales a corto plazo.

Además, propone un tipo de desarrollo que no se ajusta a la realidad de los diferentes tipos de sociedades. Por ejemplo, el Ecuador no va a poder llegar a ser como Suiza o como otro país pequeño y próspero, si es que se siguen aplicando únicamente políticas de tipo económico. Si bien es cierto, es el tipo de economía actual la que ha afectado sobremanera a los países menos desarrollados. Pero hay que tomar en cuenta que el desarrollo no sólo va por ahí.

Pero ciertos organismos creen que como nuestro país no tiene un adecuado manejo de los recursos, de la productividad y de la economía en general, se debe empezar por mejorar la economía, pero vemos que ese no es el camino. Basta con mirar a nuestro alrededor para darnos cuenta de eso.

Para poder llegar, entonces, a tener un tipo de sociedad que garantice un adecuado nivel de vida, tanto en el presente como en el futuro, se necesitan varios aspectos:

- ✓ **Educación:** una sociedad educada es una sociedad libre, que está consciente de sus deberes y derechos, que va a poder elegir con conciencia. Este es el primer paso para poder llegar a lograr un adecuado nivel de desarrollo, no sólo en el presente, sino también en el futuro.
- ✓ **Respeto a lo diverso:** si empezamos por respetar las diversas culturas y tipos de sociedades, vamos a poder alcanzar un desarrollo equitativo, sin exclusiones de ningún tipo.
- ✓ **Capital humano:** una sociedad en donde se fortalezcan la solidaridad, las capacidades humanas, la igualdad de condiciones, va a poder ser una sociedad que viva en armonía, ayuda y respeto a través del tiempo.
- ✓ **Modificación de los patrones de productividad y consumo:** las políticas económicas son importantes en una sociedad, pero deben ser de tal modo que la distribución de las riquezas sea equitativa. Tal vez este sea uno de los puntos más difíciles para la construcción del nuevo paradigma de desarrollo, pero hay que empezar a pensar en una solución para superar la polarización de la economía.
- ✓ **Respeto al medio ambiente:** la industria y la vida moderna han perjudicado sobremanera a los recursos renovables y no renovables. Debemos empezar por elaborar políticas que realmente sensibilicen a la población en este sentido. Además es necesario tomar medidas para conservar los recursos y hacerlos sustentables.

Estos son unos de los tantos aspectos que deben tomarse en cuenta a la hora de crear un nuevo paradigma del desarrollo. Pero hay que tomar en cuenta que se necesita de una verdadera concientización ciudadana para poder lograrlo.

Este proceso, como lo he venido diciendo, no es fácil, pero se lo debe empezar a plantear urgentemente. Sólo cambiando el modelo actual de desarrollo vamos a poder tener una sociedad equitativa, en armonía, sin diferencias de

ninguna clase, y lo más importante, que pueda mantenerse a través del tiempo para que las futuras generaciones vivan en un mundo mejor.

4.2 Indicadores sociales del cantón

Cuadro No. 1 Analfabetismo

Provincia	Cantón	Porcentaje	Número	Población de 15 años y más
Pastaza	Arajuno	18,03	484	2685
Pastaza	Mera	6,51	342	5254
Pastaza	Pastaza	10,02	2778	27718
Pastaza	Santa Clara	10,89	210	1929

Fuente: SIISE 2001

Analfabetos son aquellas personas que no saben leer o escribir o que solo leen o solo escriben. El número de analfabetos es un indicador del nivel de retraso en el desarrollo educativo de una sociedad. Es muy importante para detectar las desigualdades en la expansión del sistema educativo, en especial en el caso de los grupos más vulnerables de la población; de ahí la importancia de asociar este indicador con variables como residencia, etnia, grupo de edad y sexo. (Frente Social, SIISE 2001)

El analfabetismo es una muestra de las deficiencias, históricas y actuales, del sistema educativo en cuanto a garantizar una mínima educación a la población; es también un indicador de los retos que enfrenta un país en el desarrollo de su capital humano. Sirve especialmente para visualizar las diferencias generacionales en las oportunidades de educación. En países como el Ecuador, la proporción más alta de analfabetos se observa entre los mayores de 65 años y las más bajas entre los menores de 24 años. (Frente Social, SIISE 2001)

Para las Nacionalidades y Pueblos Indígenas, quienes pertenecen a culturas de carácter oral, la falta de lecto-escritura no significa ignorancia, retraso, falta de conocimiento o de destrezas para desempeñar determinados roles. Los mecanismos de socialización y transmisión oral de sus valores, de sus tradiciones, de su conocimiento y relación con el entorno, han constituido pilares fundamentales para su reproducción cultural y social; un shamán o yachac, por ejemplo, cumple funciones esenciales en el conjunto de la sociedad, y posiblemente no haya “aprendido a leer y a escribir”. Sin embargo, se debe tomar en cuenta que la falta de educación formal de algunos sectores puede constituir un problema para la interacción en procesos interculturales los cuales son inevitables. (Frente Social, SIISE 2001)

Los porcentajes de analfabetismo son muy bajos en la provincia de Pastaza y en el cantón Santa Clara es de 10,89 % que es baja. Esto quiere decir que de cada 100 niños, 10 no saben ni leer ni escribir. Sin embargo, el cantón Santa Clara está sobre la media del Ecuador ya que la media del país está en el 9%.

Cuadro No.2 Alumnos por aula primaria

Provincia	Cantón	Alumnos por aula	Numero de alumnos	Aulas en primaria
Pastaza	Arajuno	14,89	1459	98
Pastaza	Mera	15,55	1042	67
Pastaza	Pastaza	18,52	8314	449
Pastaza	Santa Clara	15,08	739	49

Fuente: SIISE 2001

Cuadro No. 3 Alumnos por aula secundaria

Provincia	Cantón	Alumnos por aula	Número de alumnos	Aulas
Pastaza	Arajuno	7,57	212	28
Pastaza	Mera	11,21	370	33
Pastaza	Pastaza	17,67	4364	247
Pastaza	Santa Clara	9,23	203	22

Fuente: SIISE 2001

Los logros educacionales de un país dependen de la inversión en recursos humanos e infraestructura para la educación. La inversión en la capacidad instalada de la educación es un reflejo de las políticas de desarrollo del capital humano. Es especialmente importante observar la relación entre la infraestructura y recursos educativos y el crecimiento de la población. (Frente Social, SIISE 2001)

Este indicador da cuenta de la oferta de aulas en el sistema educativo. Se trata de una medida interna al sistema educativo; esto es, relaciona la disponibilidad de aulas de clase con el tamaño del alumnado. (Frente Social, SIISE 2001)

En cuanto a alumnos por aula se aprecia que el porcentaje es bajo, es decir, existen pocos alumnos por aula. Esto se puede dar a que no existen muchos alumnos en el cantón o porque existen muchas aulas para la cantidad de estudiantes que existe. El cantón Santa clara se encuentra por debajo de la media del país que es de 24,5 alumnos en primaria por aula, mientras que para la secundaria se encuentra muy por debajo de la media del país que es de 21 alumnos por aula. En el cantón existen 2 unidades educativas, las cuales proveen de educación a la mayoría de niños y adolescentes en el cantón.

Cuadro No. 4 Población económicamente Activa

Provincia	Cantón	Población Total
Pastaza	Arajuno	1944
Pastaza	Mera	3220
Pastaza	Pastaza	17664
Pastaza	Santa Clara	1193

Fuente: SIISE 2001

Son económicamente activas las personas en edad de trabajar (12 años y más) que: (i) trabajaron al menos una hora durante el período de referencia de la medición (por lo general, la semana anterior) en tareas con o sin remuneración, incluyendo la ayuda a otros miembros del hogar en alguna actividad productiva

o en un negocio o finca del hogar; (ii) si bien no trabajaron, tenían algún empleo o negocio del cual estuvieron ausentes por enfermedad, huelga, licencia, vacaciones u otras causas; y (iii) no comprendidas en los dos grupos anteriores, que estaban en disponibilidad de trabajar. Se excluyen las personas que se dedican solo al quehacer doméstico o solo a estudiar, así como a los que son solo pensionistas y a los impedidos de trabajar por invalidez, jubilación, etc. (Frente Social, SIISE 2001).

Casi el 1/3 de la población del cantón Santa Clara están en edad de trabajar y están en capacidad y disponibilidad para dedicarse a la producción de bienes y servicios económicos en un determinado momento. Incluye a las personas que trabajan o tienen trabajo (ocupados) y a aquellas que no tienen empleo pero están dispuestas a trabajar (Desocupados).

Cuadro No. 5 Tasa bruta de participación laboral

Provincia	Cantón	Porcentaje	Número PEA	Población Total
Pastaza	Arajuno	37,75	1944	5150
Pastaza	Mera	39,81	3220	8088
Pastaza	Pastaza	38,81	17664	45512
Pastaza	Santa Clara	39,39	1193	3029

Fuente: SIISE 2001

Mide el tamaño de la oferta laboral o fuerza de trabajo en relación con la población total. Es decir, la cantidad de personas de cierta edad, en este caso, de 12 años y más que están en capacidad y disponibilidad de ejercer actividades económicas productivas. (Frente Social, SIISE 2001). El 1/3 de la población tiene la capacidad de mantener una ocupación laboral y generar sus propios ingresos.

Cuadro No. 6 Agua entubada por red pública de la vivienda

Provincia	Cantón	Porcentaje	Número	Total de viviendas
Pastaza	Arajuno	12,83	107	834
Pastaza	Mera	52,18	909	1742
Pastaza	Pastaza	43,18	4329	10026
Pastaza	Santa Clara	14,43	88	610

Fuente: SIISE 2001

Las condiciones de vivienda y de saneamiento ambiental definen, en gran medida, la forma de vida de la población. La vivienda influye sobre la satisfacción de otras necesidades básicas como salud y educación. De la calidad de la vivienda depende, a su vez, la capacidad para proteger a los habitantes de agentes externos, brindarles seguridad y privacidad y controlar sus riesgos sanitarios. (Frente Social, SIISE 2001)

Este indicador refleja, por un lado, la calidad de la vivienda --si dispone de agua corriente dentro de la vivienda y, por otro, el acceso de la población a los servicios públicos si el agua proviene de la red pública o comunal. El agua corriente es una de las condiciones más importantes para reducir las enfermedades intestinales y parasitarias. La epidemia de cólera de inicios de la década de 1990 fue un recordatorio del peligro que conlleva el mal abastecimiento de agua. (Frente Social, SIISE 2001)

La medida no se refiere a la calidad del servicio ya que no toma en cuenta la cantidad y composición químico-biológica del agua, ni el horario de abastecimiento. Sin embargo, proporciona, de manera aproximada, una indicación sobre las condiciones del agua que llega a la vivienda. Debido a las limitaciones de las fuentes de información, no es posible conocer si el agua es potable o no. Sin embargo, el agua abastecida por la red pública tiene algún tipo de tratamiento y, si llega por tuberías al interior de la vivienda, evita la contaminación durante el transporte. (Frente Social, SIISE 2001).

En el cantón Santa Clara, de las 610 casas 88 tienen agua entubada. Esto nos dice que existe un 86% de las viviendas del cantón que usan agua de ríos, ojos de agua o de pozos. Este indicador nos puede direccionar hacia donde hay que trabajar en el cantón.

Cuadro No. 7 Red de alcantarillado

Provincia	Cantón	Porcentaje	Número	Total de viviendas
Pastaza	Arajuno	7,43	62	834
Pastaza	Mera	68,14	1187	1742
Pastaza	Pastaza	48,20	4833	10026
Pastaza	Santa Clara	26,39	161	610

Fuente: SIISE 2001

Las condiciones de vivienda y de saneamiento ambiental definen, en gran medida, la forma de vida de la población. La vivienda influye sobre la satisfacción de otras necesidades básicas como salud y educación. El bienestar y la salud de los miembros del hogar dependen de las condiciones sanitarias de la vivienda. La eliminación de excretas y desechos en forma higiénica es necesaria para asegurar un ambiente saludable y proteger a la población de enfermedades crónicas. La falta de condiciones sanitarias para la eliminación de excretas favorece la proliferación de insectos y ratas, así como la transmisión de agentes infecciosos. La epidemia de cólera a inicios de la década de 1990 fue un recordatorio del peligro que conlleva el mal abastecimiento de agua y el saneamiento deficiente en los centros urbanos. (Frente Social, SIISE 2001).

El servicio de alcantarillado sanitario es el medio masivo más efectivo para la eliminación de excretas y aguas servidas. Este indicador refleja, por un lado, la calidad la vivienda y, por otro, el acceso de la población a un servicio urbano básico: la red pública de alcantarillado. La medida, sin embargo, no refleja la calidad del servicio. Para un adecuado funcionamiento, el sistema de alcantarillado debe ir acompañado de suministro constante de agua. (Frente Social, SIISE 2001).

Dentro del cantón existe mayor número de casas con red de alcantarillado (188 casas) que con agua entubada. Estas casas con red de alcantarillado se encuentran en la zona urbana del cantón pero se nota claramente que muchas de las casas el alcantarillado no se lo utilizad en un 100% porque no existe el agua necesario o el agua entubada para el uso normal de las alcantarillas.

Cuadro No. 8 Pobreza por necesidad básica insatisfecha

Provincia	Cantón	Porcentaje	Número	Población Total
Pastaza	Arajuno	92,58	4768	5150
Pastaza	Mera	44,07	3565	8088
Pastaza	Pastaza	67,15	30564	45512
Pastaza	Santa Clara	80,85	2449	3029

Fuente: SIISE 2001

Este indicador mide el tamaño de la oferta laboral o fuerza de trabajo en relación con la población total. Es decir, la cantidad de personas de cierta edad, en este caso, de 12 años y más que están en capacidad y disponibilidad de ejercer actividades económicas productivas. Se puede observar claramente que casi el 40 % de la población tiene más de 12 años y por ende ese porcentaje está en capacidad o están participando en algún tipo de ocupación.

Con los indicadores presentados, se aprecia que el cantón Santa Clara es una localidad pobre que solo el 1/3 de la población tiene acceso a empleo y por tanto a remuneraciones económicas. En cuanto a educación, dentro del cantón existe un buen porcentaje de asistencia a primaria y a secundaria y esto hace que el porcentaje de analfabetismo sea del 10,89%.

5.- IDENTIDADES

5.1 Identidades étnicas y locales

El cantón Santa Clara se caracteriza por poseer una población en su gran mayoría mestiza en la zona urbana que por cierto es pequeña. Su población indígena se caracteriza por ser de las nacionalidades Kichwa en su gran mayoría, pero existen pocas comunidades Ashuar, Shuar.

6.- ASPECTOS POLÍTICOS, SOCIALES Y ADMINISTRATIVOS

6.1 Conceptos

La centralización es un tema que ha preocupado a nuestro país desde los comienzos de éste como República; aunque este término no haya tenido mucha significación en el pasado. El regionalismo y el manejo de funciones desde las tres ciudades principales del país, Quito, Guayaquil y Cuenca, no permitían que haya una equidad entre el resto de ciudades y provincias, en el sentido económico, político y administrativo. Sin embargo, es importante señalar que este tipo de "centralismos" en estas ciudades, más se daba por intereses de ciertos grupos poderosos existentes en estas poblaciones, que por la cantidad de habitantes.

Desde las primeras Asambleas Constituyentes se discutía la posibilidad de implantar un sistema federal o unitario en vez de uno centralista. Sin embargo, las primeras Constituciones del país fueron descentralizadoras, incluso localistas, pero luego se constituyeron otras que eran mucho más centralistas, administrativamente hablando. En esa época entonces, Ecuador se sumergía en la discusión de optar por un sistema administrativo federativo o central.

Precisamente, esta discusión que iba a desembocar en una verdadera desintegración política y económica del país, fue oxigenada en la presidencia de Gabriel García Moreno. Recién en la elaboración de las Cartas Políticas de

5.- IDENTIDADES

5.1 Identidades étnicas y locales

El cantón Santa Clara se caracteriza por poseer una población en su gran mayoría mestiza en la zona urbana que por cierto es pequeña. Su población indígena se caracteriza por ser de las nacionalidades Kichwa en su gran mayoría, pero existen pocas comunidades Ashuar, Shuar.

6.- ASPECTOS POLÍTICOS, SOCIALES Y ADMINISTRATIVOS

6.1 Conceptos

La centralización es un tema que ha preocupado a nuestro país desde los comienzos de éste como República; aunque este término no haya tenido mucha significación en el pasado. El regionalismo y el manejo de funciones desde las tres ciudades principales del país, Quito, Guayaquil y Cuenca, no permitían que haya una equidad entre el resto de ciudades y provincias, en el sentido económico, político y administrativo. Sin embargo, es importante señalar que este tipo de "centralismos" en estas ciudades, más se daba por intereses de ciertos grupos poderosos existentes en estas poblaciones, que por la cantidad de habitantes.

Desde las primeras Asambleas Constituyentes se discutía la posibilidad de implantar un sistema federal o unitario en vez de uno centralista. Sin embargo, las primeras Constituciones del país fueron descentralizadoras, incluso localistas, pero luego se constituyeron otras que eran mucho más centralistas, administrativamente hablando. En esa época entonces, Ecuador se sumergía en la discusión de optar por un sistema administrativo federativo o central.

Precisamente, esta discusión que iba a desembocar en una verdadera desintegración política y económica del país, fue oxigenada en la presidencia de Gabriel García Moreno. Recién en la elaboración de las Cartas Políticas de

1876 y 1884 se logra una postura más clara con respecto al dilema político-administrativo entre la posición centralista y la federal.

Sin embargo, esta discusión se torna nuevamente fuerte en el siglo siguiente, en donde existía un Estado central que se encargaba de manejar política, económica y administrativamente al resto de provincias, y por ende, tomar decisiones que en cierta manera, molestaba a algunas autoridades locales. Es por eso que nuevamente vuelve la propuesta de formar un Estado federalista que establezca autonomías para los diversos gobiernos seccionales. Incluso en 1958, ciertos políticos promovían la idea de que el Estado centralista genera la discriminación política y económica, y que un Estado federal va a garantizar una mejor distribución de los recursos y de las funciones. Otros en cambio, argumentaban que el Estado central genera unión nacional. El debate entonces, nuevamente estaba entre esas dos posturas.

En la actualidad, vemos que el tema de la descentralización y de las autonomías no ha generado la debida preocupación en la clase política. Es verdad que a ciertos gobiernos seccionales pretenden ser autónomos porque les conviene en varios aspectos, por el mismo hecho de que exigen que los recursos que generan se queden ahí, pero a otros gobiernos locales como provincias y municipios que no generan grandes recursos, les conviene que exista un Estado central que maneje un presupuesto que sea repartido entre los gobiernos locales.

Centralismo: se trata de un sistema vigente que establece una concentración de funciones burocráticas y de instituciones que se encargan de generar servicios pero que a la vez están alejadas de todo lo que se refiere a la comunidad local. El centralismo puede darse a nivel estatal o también en oficinas establecidas para dicho efecto, en provincias que son potencialmente más poderosas que las otras (Guayas, Pichincha y Azuay).

Descentralización: en términos claros, se trata de la transferencia de funciones políticas y administrativas desde el Estado central a los gobiernos seccionales, permitiendo a la vez que los recursos e impuestos generados en dichos cantones o provincias permanezcan ahí.

Desconcentración: se diferencia de la descentralización en el sentido de que las funciones y recursos se transfieren desde el poder Ejecutivo, ubicado en la capital de la república o desde su sede administrativa, a sus dependencias que funcionan en otros lugares.

La descentralización es una propuesta positiva, incluso histórica como vimos, que pretende el mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones locales a través del manejo municipal o provincial de los recursos y de otras funciones que se encarga el Estado central específicamente.

Con la descentralización se pretende “aplicar los principios de: inmediatez, mejor conocimiento y apreciación mayor de las necesidades, aspiraciones y posibilidades de la comunidad local, mayor sensibilidad ante ellas, rápida actuación para atenderlas, así como un control social más efectivo”¹. En ese sentido, los gobiernos locales creen que la descentralización y las autonomías son la base para un mejor desarrollo de sus localidades y a la vez con esta propuesta se quiere evitar que ciertos recursos se vayan al Estado central. Así, se pretende brindar una mejor atención a las poblaciones locales.

Se propone además, que la democracia se fortalezca a través de la participación de la comunidad local y del reconocimiento de las diversidades; en este sentido

presenta oportunidades importantes para la modernización del sector público; para el respeto y el impulso a la diversidad socio – cultural y biológica y, muy especialmente, la descentralización presenta la gran oportunidad para el fortalecimiento de los mecanismos participativos y de control social. En esa medida la descentralización puede ser un mecanismo de redistribución del poder y de fortalecimiento democrático.²

¹ Guzmán, Marco, “Realidad nacional, descentralización y autonomías”, CORDES, Quito, 2001.

² Montiel Márquez, Antonio, “El espacio de lo local en la res pública”, en “Desarrollo Local: ¿alternativa o discurso neoliberal?”, Abya-Yala, Quito, 2003

Sin embargo, hay que tomar en cuenta que ciertos grupos de poder utilizan el discurso de la descentralización para tomar ventaja de los beneficios de ésta, manipulando a las poblaciones locales, creando a la vez una especie de regionalismo o de localismo extremo que también puede resultar perjudicial para las poblaciones en general. Es necesario entonces, promover la descentralización para el desarrollo de la comunidad en general y no para fortalecer el poder de ciertos grupos locales ya establecidos.

Por otro lado, hay que tomar en cuenta que el centralismo no sólo se refiere al que se ejerce desde el Estado. Se puede ver claramente en la realidad ecuatoriana que existe una especie de centralismo en Cuenca con relación al resto de la sierra central, o de Guayaquil con otras ciudades de la costa.

El proceso de descentralización es sumamente complejo y se lo debe llevar a cabo a través de ciertos pasos indispensables. Uno de ellos podría ser la modernización de ciertas instituciones del Estado, para que éstas operen o trabajen, por ejemplo, directamente en las poblaciones locales y proporcionen los servicios a la comunidad local, sin depender administrativamente del Estado.

La descentralización promueve una relación más estrecha entre la sociedad civil y el sector público, además de una participación más directa de la ciudadanía. Se trata de un proceso que debe generarse desde el ámbito político, a través de reformas que generen cambios en este sentido. Sin embargo, este proceso podría ser evidente a largo plazo.

Lastimosamente, si este proceso se implanta inmediatamente y sin la coordinación adecuada o sin un estudio preliminar, puede generar varias consecuencias negativas en el ámbito económico como el endeudamiento de los gobiernos seccionales, y a la vez pueden volverse ineficientes inmediatamente, además de acentuar la desigualdad entre las provincias, ya que no todos los gobiernos locales generan los mismos recursos y tienen la misma población.

La descentralización supone una serie de responsabilidades coherentes en los gobiernos locales. Además de esto, es importante tener en cuenta que debe haber un trabajo conjunto y una especie de coordinación entre el gobierno central y los gobiernos locales. La atribución de responsabilidades a los gobiernos locales es algo que no se lo debe hacer a la ligera. Se debe pensar en una distribución adecuada de los recursos y de funciones para que exista una verdadera eficiencia en los gobiernos locales.

Es importante tener en cuenta además que uno de los objetivos de la descentralización es mejorar la economía de la comunidad local. Podemos citar, por ejemplo que “sólo Pichincha genera mayores ingresos de los que recibe, Guayas, Azuay y Tungurahua un poco menos y el resto de provincias mucho menos. Provincias ricas como Los Ríos o El Oro se comparan con provincias pobres como Cañar o Bolívar”³. Así, a provincias más débiles políticamente que Pichincha, Guayas y Azuay (pero no necesariamente menos ricas), no reciben los mismos ingresos y recursos, como El Oro, por ejemplo.

Adicionalmente a esto, ciertas provincias como Guayas abogan por implementar la descentralización argumentando que dicha provincia genera más recursos e ingresos de los que recibe por parte del Estado. Esto se da por el hecho de que “tanto los aranceles como el IVA recolectados en Guayaquil (y en Quito) en realidad son pagados por habitantes de otras regiones”⁴, por ende, generan más ingresos. Si bien es cierto que es una de las provincias que más tributa, no se compara con Pichincha, por ejemplo, que recibe menos de lo que genera. Vemos entonces que un proceso de descentralización que no sea bien estudiado y analizado a fondo, podría llegar a generar varias inequidades a nivel provincial.

Además, proponen la posibilidad de que el Estado les dé recursos adicionales para no reducir el nivel de gasto al interior de los gobiernos locales, algo que es muy difícil para el Estado porque significaría reducir el gasto público. Se debería, más bien, aumentar los ingresos internos de cada gobierno local a

³ Donoso, Patricio, “Propuestas de descentralización y elementos de análisis”, CORDES, Quito, 2001.

⁴ Id., 2001

través de las tributaciones generadas localmente. Además, el presupuesto de cada gobierno local que es proporcionado por el gobierno central, debe ser manejado responsablemente, evitando que haya una desviación no sólo del presupuesto que garantiza la ley, sino de los que se generan localmente.

Hay que tomar en cuenta que un proceso de descentralización, por más justo que suene en el discurso, va a generar un gran gasto que talvez el Estado no pueda solventar inmediatamente. Si se trata de delegar funciones y responsabilidades, en donde el Estado casi ya no tendrá injerencia, de todas maneras tendrá que capacitar a los funcionarios y dar asistencia técnica a los gobiernos locales que van a desarrollar dichas funciones. Esto obviamente produce gastos que no pueden ser resueltos a corto plazo.

La descentralización, entonces, a parte de generar gastos para el mismo gobierno central, presenta otras dificultades. En este sentido, si se pretende establecer un proceso de descentralización, hay que tomar en cuenta que también se trata de fortalecer todos los gobiernos locales y no sólo a los que sean políticamente más fuertes. Este proceso debe ser igualitario para todos, caso contrario, el país podría debilitarse y polarizar cada vez más la pobreza.

Esta equidad puede realizarse en un Estado fuerte, que sea capaz de llevar un proceso de descentralización para el desarrollo de sus gobiernos locales. Así, la descentralización puede llevarse a cabo como dice la Constitución, pero tomando en cuenta ciertas excepciones,

las competencias del Gobierno Central podrán descentralizarse, excepto la defensa y la seguridad nacionales, la dirección de la política exterior y las relaciones internacionales, la política económica y tributaria del Estado, la gestión de endeudamiento externo y aquellas que la Constitución y convenios internacionales.⁵

⁵ Art. 226 de la Constitución Política del Ecuador

Este proceso legal debe llevarse desde el mismo gobierno central, con una capacidad de liderazgo y decisión y con un plan de análisis que no permita la exclusión de los gobiernos locales más débiles. Si eso no sucede y se establece un proceso de descentralización que no sea bien analizado, el Estado puede llegar a una disolución y a un grave debilitamiento.

Es necesario además, tomar en cuenta la realidad del Ecuador, en el sentido de que no todas las provincias son física, cultural, económica y poblacional y económicamente iguales. Llevar un proceso de descentralización en un país tan diverso como el nuestro, es sumamente complejo. No se trata de establecer el mismo proceso para todos porque eso va a desembocar en un fracaso seguro. De hecho, debe haber provincias que no quieran descentralizarse porque simplemente no van a poder salir adelante por sus diferencias de todo tipo con otras provincias. En estos casos, el gobierno central seguirá funcionando para ellos, pero debe prepararlos para seguir en el proceso de descentralización.

Fernando Carrión es muy preciso al decir que los municipios creen que si el gobierno central les da más funciones, éstos van a ser más eficientes, crearán más democracia y van a generar desarrollo en sus comunidades locales, y esto no es necesariamente cierto. Pensando de esta manera, no van a resolver sus problemas estructurales locales tampoco. No se trata de desconocer los poderes de otros gobiernos locales, perdiendo la perspectiva nacional.

Para este autor, los municipios han sido uno de los obstáculos para la descentralización, pues no demandan competencias, ni el fortalecimiento de la democracia, más bien pretenden seguir con el sistema clientelar que tienen con sus poblaciones. Enfatiza en el hecho de que la descentralización debe ser un proyecto nacional que abarque todos los ámbitos locales, dejando a un lado el colonialismo interno.⁶

⁶ Tomado de: Carrión, Fernando, "Descentralización: entre lo global y lo local" en Debate N°44, 1998.

Son varios los aspectos que limitan el desarrollo de la descentralización. Sin embargo, es un proceso que debe tomarse en cuenta para el desarrollo del país. Descentralizar no significa desconocer el poder y funciones del gobierno central, ni de los otros gobiernos locales, sino buscar un proyecto nacional que tome en cuenta las realidades y necesidades locales, no por separado, sino como un proyecto nacional, en donde no sólo el gobierno central y los locales deben buscar la viabilidad del proyecto. En este proceso deben intervenir varios actores.

Actores participantes del proceso⁷

- ✓ El Estado y sus entidades ejecutivas son unos de los principales actores del proceso. Ellos se encargarán de traspasar las funciones, responsabilidades y competencias a los gobiernos locales.
- ✓ Existen además organismos del Estado como el CONAM (Consejo Nacional de Modernización), que en este caso se encargaría de coordinar, supervisar y hacer un seguimiento del proceso. Pero este organismo no tendrá la autoridad para limitar o suspender los planes o proyectos de inversión que se estén gestionando en las entidades seccionales.
- ✓ Adicionalmente a estos organismos, intervendrán en el proceso el CONCOPE (Consortio de Consejos Provinciales del Ecuador) y la AME (Asociación de municipios del Ecuador), como entidades que representan a los gobiernos seccionales, y a la vez controlar la efectiva transparencia de las responsabilidades y recursos del gobierno central a los gobiernos locales.
- ✓ Por supuesto, la sociedad civil que debe participar en dicho proceso y hacer valer sus derechos de participar y opinar en todo lo que se refiere a la descentralización de los gobiernos locales.

⁷ Tomado de "La descentralización en el Ecuador", CONCOPE, 2002

- ✓ La Comisión de Descentralización del Congreso, que se encarga de tramitar las leyes correspondientes a la descentralización y a la vez tendrá la facultad de exigir la rendición de cuentas en todo lo que se refiere al proceso de descentralización.

Para el caso del Cantón Santa Clara en los últimos 10 años, se ha tratado de alguna forma tener un proceso de participación ciudadana la cual es mal conceptualizada ya que no se trata solo de convocar a la ciudadanía en general o a sus máximos representantes para que en base a solicitudes se desarrolle un Plan Cantonal. Eso ha ocurrido en estos años y por eso el desarrollo del cantón ha sido lento puesto que se atienden intereses muy particulares. Es difícil lograr que el Cantón Santa Clara se descentralice ya que no puede recaudar los suficientes recursos para ser invertidos en el desarrollo del cantón como los son la recaudación de impuestos por ejemplo. La población del cantón es mínima y sobre todo en su mayoría es del sector rural por lo que la descentralización es muy difícil aplicarla.

6.2.- Organización del cantón.-

Las organizaciones sociales inmersas en el cantón, están en su mayoría identificados en un mapa de actores en el Municipio de Santa Clara. En su mayoría son organizaciones que comúnmente van al Municipio en busca de ayuda o apoyo para salir adelante en sus vidas. Los actores sociales del cantón, se encuentra organizados ya sea por asociaciones o por las mismas juntas parroquiales, es decir, existe 8 organizaciones en el cantón y a su vez existen 2 parroquias con sus respectivas juntas parroquiales. Es por esto que si están organizados entre un 10 al 30 %.

Todas las gestiones realizadas en el municipio por estas asociaciones o juntas parroquiales están a cargo de sus dirigentes y nacen por necesidades de los socios o miembros. Estas necesidades salen de reuniones que mantienen con una cierta regularidad las organizaciones.

La coordinación entre el Municipio y las organizaciones se da cuando las organizaciones tienen una necesidad y el municipio ayuda a satisfacer el pedido pero reuniones de trabajo o de coordinación permanente no existe.

Los líderes de las organizaciones no son capacitados en democracia o desarrollo local. Mucho de los líderes sin embargo, tienen una gran capacidad de gestión y esto de alguna medida compensa su falta capacitación. Muchos de los líderes del cantón tienen una facilidad de palabra y un gran poder de gestión y en mucho de los casos consiguen lo que se proponen con la finalidad de satisfacer los deseos y necesidades de sus dirigidos.

En mucho de los casos, la capacidad de gestión de los líderes de asociaciones y organizaciones, no solo se limita al municipio si no que buscan ayuda a través de otros organismos ya sean gubernamentales y no gubernamentales. Este es el caso del ECORAE con el cual algunas de las asociaciones del cantón tienen convenios. En caso de ONG's, las asociaciones indígenas, sobre todo, han gestionado a través de la OPIP recursos de Roma por ejemplo. A pesar de este tipo de gestión, las relaciones con organismos internacionales son muy escasas o casi inexistentes.

A continuación se describen algunos indicadores sociales del cantón y de la provincia de Pastaza:

6.3 Planificación y presupuesto participativo

El Municipio de Santa Clara posee un plan de desarrollo que está actualizado según dijo el alcalde. Este plan se lo ha llevado a cabo durante 2 alcaldías puesto que el alcalde actual de Santa Clara ha sido reelegido por 3 ocasiones. El plan contempla una visión integradora a largo plazo en donde la participación de los ciudadanos es importante.

Este plan de desarrollo contempla proyectos de turismo, ecología y su punto fundamental es la producción. Por tal motivo, la visión a futuro en el plan se enfoca en el turismo y la producción sustentable. Las políticas y los proyectos emprendidos por el Municipio, tienen enfoque de género, interculturalidad y

sustentabilidad, es así, que en la Unidad Municipal de Desarrollo Sustentable "UMDS" participa y está a cargo de una mujer y brinda apoyo a todo el cantón. Por otra parte existe dentro del municipio, una articulación en la planificación de una visión de desarrollo territorial que integra lo rural y urbano.

El presupuesto se lo canaliza a través de las necesidades y prioridades de los habitantes del cantón, mas no existe una participación completa por parte de la población. El presupuesto se lo realiza con prioridades focalizadas en los distintos sectores, tanto en el urbano como en el rural. El total del presupuesto está destinado de la siguiente manera: 72% para inversión de proyectos del plan de desarrollo como pueden ser proyectos productivos, de infraestructura, de saneamiento ambiental. Y el 28 % restante son para gastos administrativos.

El presupuesto para el año 2005 del Municipio de Santa Clara fue de 1'100.000 dólares. El 50% del plan anual se lo ejecuta porque el alcalde supo manifestar que siempre existían imprevistos, fallas en la ejecución y por esta razón no todos los proyectos programados en el plan se ejecutan.

Para ejecutar los proyectos propuestos en el plan, los habitantes del cantón contribuyen con mingas y mano de obra y pocas organizaciones lo hacen con una contraparte monetaria. Una vez que los proyectos comienzan a ser ejecutados, el municipio se encarga del control y seguimiento de la mayoría de proyectos.

El señor alcalde de Santa Clara no es participe de la promoción de ningún tipo, es decir, no existen comunicación a la sociedad de las obras que se están realizando en la gestión.

6.4 Capacidad institucional y descentralización

El municipio posee un catastro de todas las propiedades del cantón.

El Señor alcalde en Santa Clara, Ab. Rigoberto Reyes, afirmó que los ingresos propios del municipio no llegan ni al 4%. Los habitantes del cantón apoyan de una manera unánime al alcalde actual ya que ha sido reelegido por 3 ocasiones consecutivas.

Uno de los principales éxitos de la gestión es los cambios estructurales que se están dando dentro del municipio en función del plan. Uno de estos cambios es el protagonismo que tiene la Unidad Municipal de Desarrollo Sustentable "UMDS".

En cuanto a capacitación de funcionarios en el Municipio, la gestión actual ha tenido apertura a invitaciones a cursos y muchos de los funcionarios participan o se benefician de estos eventos. Como iniciativas propias del municipio para implementar cursos de capacitación, no han existido.

Actualmente, el cantón cuenta con pocos líderes y muestra de eso es la elección por 3 ocasiones de la misma persona para que ocupe el puesto de alcalde del cantón Santa Clara.

Existen algunas ordenanzas sobre todo en medio ambiente, genero, incentivos por manejos de desechos e implementación de huertos escolares y UMDS. El municipio no ha asumido competencias. Solo existen pedidos en lo que se refiere a turismo y medio ambiente.

6.5 Articulación a sistemas nacionales.-

El municipio de Santa Clara actualmente tiene un convenio mancomunado con los municipios de Arajuno, Mera, Pastaza y el Consejo Provincial de Pastaza. En este convenio se trabajan temas de turismo.

Existe una buena relación entre municipio y juntas parroquiales. Solo existe la junta parroquial de Santa Clara y la junta parroquial de San José.

Por otra parte, el municipio mantiene convenios con otras instituciones y entre ellas está el COMAGA con el que están impulsando la ejecución de un plan binacional.

6.6 Resultados del desarrollo.-

Todo el proceso participativo en el cantón ha tenido éxitos en la parte turística, de económica, medio ambiental. Es así que en medio ambiente existe el incentivo por la recolección de la basura, en cuanto a economía, se están incentivando a la siembra de hortalizas para el autoconsumo de los estudiantes.

Los principales conflictos presentes en el cantón han sido los del clientelismo, la poca participación de la ciudadanía y algunas políticas por parte del municipio que han sido para solucionar problemas que se encuentran en el camino mas no a largo plazo.

El alcalde ha sido reelegido por 3 ocasiones pero no existe un desarrollo completo del cantón. Se puede observar a simple vista que el centro urbano es el más atendido más o el sector rural. La ayuda al sector rural llega a través de proyectos que son solicitados por las asociaciones o juntas parroquiales, por eso existe una relación de clientelismo y las necesidades u obras que se realizan en el cantón son más por solicitudes de la sociedad civil mas no por un plan de desarrollo a largo plazo.

Existe una mayor participación con las juntas parroquiales pero se nota un distanciamiento con el municipio. Es un municipio tradicional en el cual el presupuesto se lo distribuye con el equipo de planificación y no existe una participación de la sociedad civil.

La sociedad civil, mediante sus asociaciones o gremios, buscan recursos a través de organismos no gubernamentales como la Cooperación Italiana y gubernamentales como el ECORAE. Existen proyectos que da una contraparte el municipio pero son proyectos muy aislados.

El principal problema es que no existe una cohesión entre sociedad civil y autoridades cantorales. Cada cual trabaja de una manera aislada por lo que no se ven resultados de un desarrollo.

A lo mejor, con la construcción de la carretera Puyo – Tena, el cantón Santa Clara tenga un mejor desarrollo con el ingreso de turistas que traerán divisas al cantón.

7.- CONCLUSIONES

7.1 Conflictos.-

Con todos los antecedentes y el contexto presentado del cantón, podemos ver que existe un sin número de conflictos los cuales están relacionados directamente con el desarrollo del cantón. No existe una forma de participación directa de la comunidad con las autoridades para elaborar un plan de desarrollo puesto que la programación anual se la elabora básicamente en base de pedidos de las distintas comunidades, asociaciones o grupos de interés presentes en el cantón y no por un análisis más profundo y una concertación entre actores como la sociedad civil y sus autoridades.

Básicamente las asociaciones o grupos presentes en el cantón velan por sus propios intereses y no existe una conciencia de desarrollo conjunto por parte de todos los pobladores del cantón Santa Clara.

Si bien es cierto que el alcalde ha sido reelegido por dos ocasiones pero sus mandatos se han caracterizado por el clientelismo y no por un mandato participativo o incluyendo a los distintos actores presentes en el cantón. El municipio de Santa Clara es el típico municipio tradicional y poco innovador. Existen pocos líderes en Santa Clara y es por esto que no hay opciones para quien este al mando del Municipio de Santa Clara

7.2 Potencialidades y limitaciones

La mayoría de los municipios en la amazonía se pueden encontrar en las mismas condiciones del municipio analizado, sobre todo, los municipios que no cuentan con compañías petroleras cerca de su territorio. El hecho de que algunos municipios cuenten con petroleras aledañas a sus cantones, hace que

A lo mejor, con la construcción de la carretera Puyo – Tena, el cantón Santa Clara tenga un mejor desarrollo con el ingreso de turistas que traerán divisas al cantón.

7.- CONCLUSIONES

7.1 Conflictos.-

Con todos los antecedentes y el contexto presentado del cantón, podemos ver que existe un sin número de conflictos los cuales están relacionados directamente con el desarrollo del cantón. No existe una forma de participación directa de la comunidad con las autoridades para elaborar un plan de desarrollo puesto que la programación anual se la elabora básicamente en base de pedidos de las distintas comunidades, asociaciones o grupos de interés presentes en el cantón y no por un análisis más profundo y una concertación entre actores como la sociedad civil y sus autoridades.

Básicamente las asociaciones o grupos presentes en el cantón velan por sus propios intereses y no existe una conciencia de desarrollo conjunto por parte de todos los pobladores del cantón Santa Clara.

Si bien es cierto que el alcalde ha sido reelegido por dos ocasiones pero sus mandatos se han caracterizado por el clientelismo y no por un mandato participativo o incluyendo a los distintos actores presentes en el cantón. El municipio de Santa Clara es el típico municipio tradicional y poco innovador. Existen pocos líderes en Santa Clara y es por esto que no hay opciones para quien este al mando del Municipio de Santa Clara

7.2 Potencialidades y limitaciones

La mayoría de los municipios en la amazonía se pueden encontrar en las mismas condiciones del municipio analizado, sobre todo, los municipios que no cuentan con compañías petroleras cerca de su territorio. El hecho de que algunos municipios cuenten con petroleras aledañas a sus cantones, hace que

su presupuesto sea mayor que las que no las tienen. Existe un mayor desarrollo del cantón cuando se presentan este tipo de circunstancias.

El municipio de Santa Clara se verá beneficiada con la carretera que se está construyendo entre el Puyo y Tena. Este factor creará un mayor turismo y las autoridades del cantón deberán pensar en esto para ponerle una mayor prioridad al tema de turismo en el plan de desarrollo cantonal.

En los últimos tiempos, el cantón Santa Clara, ha tenido un buen desarrollo en cuanto a infraestructura vial sobre todo. Esto se debe al desarrollo que ha tenido el Puyo y de alguna manera influyó en el desarrollo de Santa Clara. Santa Clara al estar en medio de 2 importantes ciudades amazónicas como el Puyo y el Tena sin duda, logrará un importante desarrollo siempre y cuando las autoridades y líderes cantorales sepan aprovechar estos factores.

La situación de participación de la ciudadanía es pobre, y por tanto se debe realizar un cambio dentro del cantón para que los planes de desarrollo se los realice en base a necesidades de la población en donde todos estén inmersos.

En cuanto a indicadores sociales, se puede decir que las condiciones de calidad de vida son bajas puesto que un porcentaje muy bajo de las casas o de las viviendas cuenta con alcantarillado y agua entubada. En cuanto a educación, existe la infraestructura adecuada para que niños y jóvenes asistan a clases y para que desde ahí se cambie la educación para que sean ellos los que cambien la visión del Cantón Santa Clara.

7.3 Tipo de Municipio

El cantón Santa Clara posee un municipio tradicional con algunos cambios que se han generado por necesidades latentes de la comunidad. Este es el caso de la creación de la Unidad Municipal de Desarrollo Sustentable "UMDS" la cual brinda una mejor atención a los actores del cantón. Se lo puede considerar como un municipio tradicional puesto que todavía no existe y no está claro lo que concierne a la participación tanto de comunidad con autoridades

seccionales. Muchas de las ocasiones, las autoridades elaboran sus planes anuales de acuerdo a solicitudes entregados por varios sectores de la población. No tienen un plan de desarrollo cantonal establecido por lo que es difícil tener un norte para el desarrollo de la población.

8.- PROPUESTA DE DESARROLLO

El cantón Santa Clara se ha caracterizado por ser un cantón agrícola y ganadero y con la carretera que se está construyendo, en un futuro, tendrá gran afluencia turística.

Para lograr un buen desarrollo del cantón, primero se analizarán cuales son los principales problemas que tiene la gente mediante encuestas a nivel de todo el cantón. Una vez obtenido el diagnóstico de la situación tanto social como económica, se convocará a cada junta parroquial del cantón para con ellos desarrollar los proyectos que beneficiarían a la gente del cantón.

En la parte agrícola y pecuaria, proyectos deben desarrollarse en las zonas que son aptas para garantizar el éxito de los mismos, por ejemplo, en la parte agrícola, se sembraría los diversos productos en tierras en las que los cultivos se desarrollen de una buena manera. El municipio jugaría un papel importante en este desarrollo porque con el se daría los recursos para que las personas siembren lo que se planificó. Se podría sembrar arroz, maíz, fréjol, entre otros.

No todo el mundo va a sembrar lo mismo. Se establecerá una planificación de lo que se va a sembrar y en que extensión. Con esto lo que se busca es evitar una sobre producción y que los productos bajen de precio para así mantener un precio de venta que será dado por el municipio ya que ellos otorgaron el crédito. Este precio al público será el más bajo posible para que el municipio no pierda el dinero prestado y se lo reinvierta en otros proyectos. El agricultor tampoco debe perder ya que en el precio final de venta estará incluida su mano de obra. Cabe recalcar que el precio que establecería el municipio debe estar igual o menor a los del mercado para que todos los productos sean comprados por la población.

seccionales. Muchas de las ocasiones, las autoridades elaboran sus planes anuales de acuerdo a solicitudes entregados por varios sectores de la población. No tienen un plan de desarrollo cantonal establecido por lo que es difícil tener un norte para el desarrollo de la población.

8.- PROPUESTA DE DESARROLLO

El cantón Santa Clara se ha caracterizado por ser un cantón agrícola y ganadero y con la carretera que se está construyendo, en un futuro, tendrá gran afluencia turística.

Para lograr un buen desarrollo del cantón, primero se analizarán cuales son los principales problemas que tiene la gente mediante encuestas a nivel de todo el cantón. Una vez obtenido el diagnóstico de la situación tanto social como económica, se convocará a cada junta parroquial del cantón para con ellos desarrollar los proyectos que beneficiarían a la gente del cantón.

En la parte agrícola y pecuaria, proyectos deben desarrollarse en las zonas que son aptas para garantizar el éxito de los mismos, por ejemplo, en la parte agrícola, se sembraría los diversos productos en tierras en las que los cultivos se desarrollen de una buena manera. El municipio jugaría un papel importante en este desarrollo porque con el se daría los recursos para que las personas siembren lo que se planificó. Se podría sembrar arroz, maíz, fréjol, entre otros.

No todo el mundo va a sembrar lo mismo. Se establecerá una planificación de lo que se va a sembrar y en que extensión. Con esto lo que se busca es evitar una sobre producción y que los productos bajen de precio para así mantener un precio de venta que será dado por el municipio ya que ellos otorgaron el crédito. Este precio al público será el más bajo posible para que el municipio no pierda el dinero prestado y se lo reinvierta en otros proyectos. El agricultor tampoco debe perder ya que en el precio final de venta estará incluida su mano de obra. Cabe recalcar que el precio que establecería el municipio debe estar igual o menor a los del mercado para que todos los productos sean comprados por la población.

En tiempo de cosechas, se acopiará toda la producción en un lugar específico para que luego se reparta, según las necesidades obtenidas de la reunión del municipio con las juntas parroquiales, en las 2 parroquias del cantón Santa Clara para una venta organizada y justa. Los excedentes se pondrán en los mercados de los otros cantones.

Con esta manera de planificar y organizar las siembras y las cosechas nos aseguramos precios justos y una dieta balanceada para la población de Santa Clara. El dinero que invierte el municipio en la siembra de estos productos, estará regresando constantemente para seguir invirtiendo en siembra de nuevos cultivos.

También se incentivará a microempresas que pueden ser de balanceados que funcionarán con los productos cosechados como maíz, chonta, yuca, etc. Estos productos industrializados se los utilizará para las explotaciones pecuarias como cría de cerdos, pollos, vacas, etc. También se impulsaría pequeñas empresas de lácteos en las cuales se harían quesos, yogurt, etc.

El cantón Santa Clara es un cantón ganadero en donde el litro de leche en finca lo están pagando a 0,25 centavos de dólar. Es un precio muy bajo que si a la leche le damos un valor agregado podría venderse en un mejor precio.

Con estas empresas estaríamos creando nuevas plazas de trabajo para que gente sin empleo trabaje ahí.

El lo que se refiere a educación, se construirán escuelas en las parroquias que no las tuvieren. Estas escuelas se construirían en forma mixta con materiales de la zona y materiales como el cemento para que no sea muy costosa su construcción. Los maestros

que impartirán las clases deben ser de un buen nivel con al menos un título académico para que los alumnos tengan buenas bases y después tengan un buen desempeño en la vida. Esto es fundamental puesto que la base de un buen desarrollo es la educación.

En las escuelas no se dejará de lado al idioma Kichwa y Shuar para que los alumnos que asisten a la escuela fortalezcan y tengan una fuerte identidad y se sientan orgullosos de ser lo que son.

Se construirían subcentros de salud en cada parroquia del cantón para que todos sean atendidos y si ya existiesen, se los equiparía

En obras civiles y de saneamiento se realizará de a poco construcciones de vías tratando de no perjudicar en gran manera al medio ambiente y al ecosistema. El alcantarillado sanitario se lo hará de a poco en cada barrio de la urbe.

En la parte de financiamiento, el dinero que recibe el municipio se lo invertirá en la producción agropecuaria con los agricultores como ya mencioné anteriormente. El municipio será una especie de socio con el agricultor. Este mismo sistema se empleará en la constitución de las microempresas.

Santa Clara es un cantón que se caracteriza por su gran diversidad en el ecosistema, sus ríos, playas, etc, es por este motivo que uno de los objetivos principales es fomentar el turismo en el cantón y más aún con la construcción de la carretera.

Prácticamente la mayoría de los habitantes del Cantón viven del comercio y principalmente de la agricultura o ganadería. Por esta razón me enfoqué más en la parte agropecuaria para que existan unos mejores ingresos y la gente tenga la oportunidad de que adquieran bienes y que tengan un mejor salud, alimentación y por ende una mejor vida.

Con todos estos antecedentes, también se aplicará la técnica PACA que consiste en enumerar una serie de soluciones para que el cultivo bandera se desarrolle de una mejor manera en el cantón para así proporcionar un mejor desarrollo del mismo. La matriz presentada a continuación consiste en priorizar las actividades a implementarse para una mejor implementación y planificación

de los próximos años en el cantón. Cabe mencionar que estas prioridades saldrán de una lluvia de ideas que serán generadas por los involucrados. Las acciones con mayor puntaje serán las más factibles:

Cuadro No. 9 Puntaje de acciones a tomar

Acción	Aplicación Inmediata	Recursos Locales	Resultados Visibles	Totales
Inventario de productores de cacao.	3	3	2	18
Crear la Asociación de Productores de Cacao del cantón Loreto.	3	3	3	27
Búsqueda de mercados en otras ciudades	2	3	2	12
Buscar financiamiento y apoyo a través del gobierno local y organismos gubernamentales y no gubernamentales	1	2	3	6
Mejorar los cultivos a través de nuevos clones	3	1	3	9
Fijar precios para la venta en el cantón y así evitamos la especulación y a los intermediarios	3	3	3	27
Terminación de la vía Baeza-Loreto	1	1	3	3
Cursos de capacitaciones	3	2	3	18
Crear una planta de procesamiento de cacao.	1	1	3	3
Gestionar asistencia técnica a través de la asociación de productores de cacao	3	2	3	18
Dictar curso bajo enfoque empresarial	3	2	3	18

Las 3 principales soluciones para mejorar la producción de cacao en el cantón para elevar la calidad de vida del mismo serían:

- Crear la Asociación de Productores de Cacao del cantón Santa Clara. Creando la asociación, se podría incrementar el hectareaje del cantón y se podría captar más socios.

- Fijar precios para la venta en el cantón y así evitamos la especulación y a los intermediarios. Esta es una de las más rápidas a implementar en un año aproximadamente porque con la asociación sería más fácil establecer los precios del producto.

-Realizar capacitaciones a los socios para mejorar las técnicas de podas, fertilización, etc, y así elevar la producción por hectárea.

Estas 3 soluciones pueden implementarse a corto plazo a un año más o menos para luego si utilizar las otras una vez fortalecida la asociación de cacaoteros del cantón Santa Clara.

9.- BIBLIOGRAFÍA

- Albornoz, Vicente, "Gobierno central, autonomías y finanzas provinciales", CORDES, Quito, 2001.
- Carrión, Fernando, "Descentralización: entre lo global y lo local" en Debate N°44, 1998.
- Constitución Política del Ecuador.
- Cueva, Agustín, "Teoría social y procesos políticos en América Latina", Editorial de la Universidad de Guayaquil, 2da edición, Guayaquil, 1989.
- Cueva, Agustín, "El proceso de dominación política en el Ecuador", Editorial Alberto Crespo Encalada, Quito, 1980.
- Donoso, Patricio, "Propuestas de descentralización y elementos de análisis", CORDES, Quito, 2001.
- Guzmán, Marco, "Realidad nacional, descentralización y autonomías", CORDES, Quito, 2001.
- Jara, Carlos Julio, "El paradigma del desarrollo sustentable", IICA / PROLOCAL
- Marini, Ruy Mauro, "Subdesarrollo y Revolución", Siglo Veintiuno Editores, México.
- Marini, Ruy Mauro, "Dialéctica de la dependencia", Serie Popular Era, 3ra edición, México, 1977.
- Montiel Márquez, Antonio, "El espacio de lo local en la res pública", en "Desarrollo Local: ¿alternativa o discurso neoliberal?", Abya-Yala, Quito, 2003.
- Varios autores, "Liberación y desarrollo en América latina", artículo de Cristóbal Kay, Centro de Estudios y Publicaciones (CEP), Lima, 1993.
- www.birdlife.org
- www.edufuturo.com
- www.ecuanex.net.ec/confeniae/territorios/