

ECUADOR Debate

www.flacsoandes.edu.ec

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera Vélez, Marcu Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez-Parga. 1982-1991
Editor: Fredy Rivera Vélez
Asistente General: Margarita Guachamín

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Tel: 2522763 • Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Magenta

DIAGRAMACION

Martha Vinueza

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

Quito-Ecuador, abril del 2004

PRESENTACION / 3-6

COYUNTURA

Ecuador: El coronel mató pronto a la esperanza / 7-24

Alberto Acosta

La política y la picaresca: reflexiones sobre el no tan nuevo orden de la "sociedad patriótica" / 25-50

Fernando Bustamante Ponce

Globalización digital. Acerca del manifiesto por una ciberciudadanía / 51-70

Dr. Mario González Arencibia

MCs. Idelsi Martínez Ungo

Conflictividad socio – política Noviembre 2003– Febrero 2004 / 71-76

TEMA CENTRAL

Descentralización, macroeconomía y desarrollo local / 77-94

Jeannette Sánchez

¿Por qué la descentralización no avanza? / 95-116

Lautaro Ojeda Segovia

Una desconcentración incompleta: la reforma de la salud en el Ecuador / 117-132

José Sola

Izquierda y descentralización en Montevideo / 133-166

Alicia Veneziano Esperón

Perú: Balance del proceso de descentralización / 167-192

Comité Operativo. Grupo Propuesta Ciudadana

Diáspora y centralismo: La Economía de Lima Metropolitana / 193-210

Antonio Romero Reyes

ENTREVISTA

Seguridad ciudadana y políticas públicas Entrevista a Mariano Ciafardini / 211-216

DEBATE AGRARIO –RURAL

Mercados, mercadeo y economías campesinas / 217-234
Manuel Chiriboga

ANÁLISIS

Cuando las élites dirigentes giran en redondo:
El caso de los liderazgos indígenas en Ecuador / 235-258
Roberto Santana

Linchamiento en México / 259-270
Antonio Fuentes Díaz

La estructura de incentivos de ETA / 271-276
José Antonio Sabadell

Cultura, nacionalismo (y asesinato político?) / 277-284
Angel Montes del Castillo

CRÍTICA BIBLIOGRÁFICA

Pobreza, empleo y equidad en el Ecuador:
Perspectivas para el desarrollo humano sostenible / 285-288
Carlos Larrea y Jeannette Sánchez

Comentarios: Liisa North

CRÍTICA BIBLIOGRÁFICA

POBREZA, EMPLEO Y EQUIDAD EN EL ECUADOR: PERSPECTIVAS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Carlos Larrea y Jeannette Sánchez
Editores: PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2003

Comentarios: Liisa North*



Tal como el título de esta breve pero importante obra sugiere, el análisis presentado por Carlos Larrea y Jeannette Sánchez se elabora con referencia al marco teórico de desarrollo humano, derivado del trabajo pionero del Premio Nobel Amartya Sen y utilizado por el Programa de las Naciones para el Desarrollo (PNUD) desde el año 1990 para la elaboración de una serie de informes anuales que presentan y examinan los “rankings” de los países del mundo con referencia a un Índice de Desarrollo Humano (IDH). Según el pensamiento de Sen, el crecimiento económico no es un fin en sí mismo; más bien es un medio para llegar al objetivo fundamental de expandir la po-

tencialidad de las personas para disfrutar vidas dignas con auto respeto. Por eso la promoción del desarrollo, para el PNUD y los dos autores, implica medidas para lograr “la satisfacción de las necesidades básicas en educación, salud y vivienda, el acceso a un empleo adecuado y dignificante, y la gradual eliminación de las inequidades sociales, entendidas como desigualdades innecesarias, injustas y evitables” (p. 11). Además, Larrea y Sánchez afirman que el libre funcionamiento de las fuerzas del mercado no resulta en avances hacia estas metas; al contrario, “frecuentemente ha conducido a la profundización de las desigualdades sociales” que generan pobreza (p. 11). Por esta razón, la ac-

* PhD Sociología. Profesora e investigadora de la Universidad de York, Canadá.

ción estatal y las políticas públicas se convierten en esenciales para lograr avances sostenibles en desarrollo humano.

Es dentro de los lineamientos analíticos brevemente resumidos arriba que los autores proceden, primero, a indagar el "record" de crecimiento económico y cambios en los indicadores sociales en el Ecuador desde, aproximadamente, 1980 hasta 2000/01 y a elaborar una serie de "escenarios" sobre la posible evolución futura del PIB/per cápita y de la pobreza; segundo, a considerar el marco institucional, nacional e internacional, de las políticas económicas y sociales; y finalmente, a presentar una "propuesta alternativa" para la elaboración de políticas públicas que puedan reducir los muy altos niveles de pobreza y desigualdades sociales que enfrenta el país.

El cuadro socio-económico del Ecuador durante las dos últimas décadas del siglo veinte fue poco alentador. Al finalizar el siglo, con referencia al IDH del PNUD, el país se ubicó en la penúltima posición en América del Sur, superado solamente por Bolivia. Larrea y Sánchez resumen los datos más confiables de que se dispone sobre las condiciones relacionadas a la medición del IDH. Comprueban que no ocurrieron cambios significantes en la incidencia de la pobreza durante los ochenta y noventa, y los que niveles verdaderamente alarmantes de pobreza e indigencia persistieron entre las poblaciones rurales e indígenas, afectando a casi las tres cuartas partes de ellas (p. 18 y 25). Mientras tanto, los indicadores de educación se estancaron con la reducción del gasto

social del Estado (bajó de 145.0 dólares por habitante en 1980-81 a 108.6 dólares en 1990-1995), una cifra que se ubicó fuertemente por debajo del promedio latinoamericano (que subió ligeramente de 194.8 a 202.3 dólares por habitante en el curso de los mismos años) (p. 23). Al mismo tiempo, la concentración en la distribución del ingreso se incrementó en las zonas urbanas (no existen suficientes datos confiables para analizar la situación rural) entre 1988 y 1997, y este incremento ocurrió, "como en la mayoría de los países latinoamericanos, simultáneamente al proceso de apertura comercial" (p. 19).

Los datos disponibles a escala nacional no son adecuados para analizar en detalle las tendencias sobre empleo e ingresos con referencia a distintos sectores de la economía y categorías sociales, como edad y género. Pero sí existe una serie de encuestas que permiten tales indagaciones para Cuenca, Guayaquil, y Quito durante 1998-2001, cuando el país pasó por lo que probablemente fue su peor crisis económica del siglo veinte. Aunque Larrea y Sánchez encuentran diferencias en la profundidad de la crisis en las tres ciudades y también en la evolución de la pobreza e indigencia, los índices de desempleo, los salarios medios, y la distribución del ingreso, sin embargo descubren un elemento compartido: i.e., en los tres casos fueron las mujeres "quienes sufrieron más intensamente el deterioro laboral" (p. 39). Entre las diferencias más significantes, vale mencionar que todos los índices arriba mencionados experimentaron una recuperación sorprendentemente rápida en la ciudad de Cuenca,

lo cual se puede explicar por “el elevado peso del turismo con amplios enlaces económicos y sociales [que incrementaron el empleo], la masiva remisión de divisas de los trabajadores emigrantes, y la propia migración internacional desde el Austro” (p. 31). La importancia de la creación de enlaces económicos y de la renegociación de la deuda para retener divisas dentro del país son cuestiones retomadas en la última sección del libro con referencia a la propuesta alternativa.

La discusión de la institucionalidad (la segunda parte de la obra) compara los elementos de los varios acuerdos internacionales firmados por el Ecuador – como el acuerdo que surgió de la Cumbre de Copenhague – y los varios planes de desarrollo elaborados por comisiones estatales y gobiernos Ecuatorianos, junto con elementos relevantes de la Constitución de 1998 (como los compromisos sobre la educación bilingüe y el gasto social). Los autores señalan las contradicciones entre estos acuerdos y planes por un lado, y las medidas económicas exigidas por el Fondo Monetario por el otro lado. También concluyen que estos acuerdos y planes erraron por su falta de atención a la generación del empleo y por su orientación asistencialista hacia los sectores más pobres.

En consecuencia, la propuesta alternativa se basa esencialmente en la creación de empleo productivo y la redistribución de bienes productivos, como la tierra, para permitir a los pobres auto-

emplearse y generar ingresos para sí mismos y sus familias. Dentro de este contexto, las políticas sociales y de apoyo en salud, educación, transferencia de tecnología, crédito, etc. deben convertirse en sostenes para incrementar la cantidad y calidad de los empleos y fortalecer la utilización de bienes productivos.

Con respecto a la propuesta redistributiva presentado por los autores, vale anotar que hasta algunos de los “sponsors” de las políticas neoliberales de ajuste estructural hoy día reconocen que los problemas de desigualdad y pobreza no van a solucionarse sin intervención estatal para enfrentar la cuestión de la distribución de bienes productivos. En un libro recién editado por Pedro-Pablo Kuczynski y John Williamson (cuyo nombre es casi sinónimo con el “Consenso de Washington”)¹, Nancy Birdsall y Miguel Székely proponen: “la política social debe incluir... esfuerzos para asegurar el acceso de los pobres a la tierra y a los mercados financieros” (“social policy should also embrace... efforts to ensure poor people’s access to land and financial markets”) (2003, p. 67). El mismo Williamson reconoce que “la negación de oportunidades a los pobres resultan en un gasto de talento humano que ayuda a explicar el desalentador desempeño del crecimiento en la región” (the denial of opportunities to the poor results in a waste of human talent that helps explain the dismal growth performance of the region”) (p.

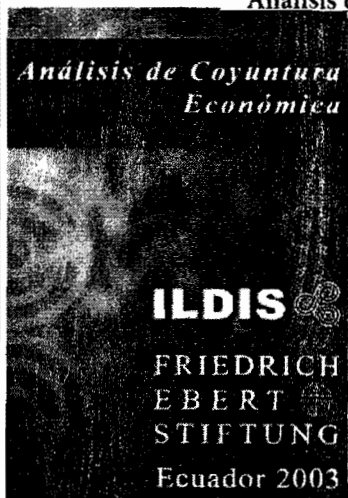
1 Pedro-Pablo Kuczynski y John Williamson. 2003. *After the Washington Consensus: Restarting Growth and Reform in Latin America*. Washington, DC: Institute for International Economics (March).

6) y, por eso, aboga la incorporación de varios tipos de políticas redistributivas dentro de una nueva agenda de políticas económicas para la región. La cara internacional de la redistribución -la renegociación de la deuda externa- no se encuentra en la agenda presentada por Williamson; sin embargo, forma parte *sine que non* para el avance social y económico del Ecuador, como Larrea y Sánchez demuestran en su estudio.

Pobreza, Empleo y Equidad en el Ecuador es una lectura requerida por varias razones: además de ser altamente

informativo (resume los datos claves sobre la evolución socio-económica de las dos últimas décadas en una manera lúcida), presenta un análisis comprehensivo y cuidadosamente desarrollado de las tendencias centrales en la evolución de las condiciones sociales del país. Presta atención a cuestiones de género y etnicidad, los cuales son incorporados sistemáticamente en todas las facetas del análisis. Y finalmente, presenta un paquete coherente y bien fundamentado de políticas para una propuesta alternativa.

PUBLICACION ILDIS
Análisis de Coyuntura Económica



Esta nueva entrega, es una valiosa herramienta analítica, a la vez que de uso instrumental, para el estudio y análisis de la realidad nacional, de su historia económica y de información tanto para los actores económicos como para los responsables e interesados en las políticas públicas, de las que, el manejo económico es el objeto y fundamento central.

El trabajo analiza la economía ecuatoriana durante el año 2003, en temas tales como:

- Evolución real de los componentes del PIB
- Los requerimientos del sector fiscal
- Evolución de los precios y de la canasta básica
- La situación del sistema financiero
- El ámbito laboral: salarios y empleo
- Evolución de las cuentas externas