

# ÍCONOS

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

No. 47, Septiembre 2013  
ISSN 1390-1249  
CDD 300.5 / CDU 3 / LC H8 .S8 F53  
Vol. 17, Issue 3, September, 2013  
Quito – Ecuador



**FLACSO**  
ECUADOR

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
Sede Ecuador

ÍCONOS. Revista de Ciencias Sociales  
Número 47, Septiembre 2013  
Quito-Ecuador

ISSN: 1390-1249 / CDD: 300.5 / CDU: 3 / LC: H8 .S8 F53  
(Vol. 17, Issue 3, Septiembre 2013)

*Íconos, Revista de Ciencias Sociales* es una publicación de Flacso-Ecuador. Fue fundada en 1997 con el fin de estimular una reflexión crítica desde las ciencias sociales sobre temas de debate social, político, cultural y económico del país, la región andina y América Latina en general. La revista está dirigida a la comunidad científica y a quienes se interesen por conocer, ampliar y profundizar, desde perspectivas académicas, estos temas. *Íconos* se publica cuatrimestralmente en los meses de enero, mayo y septiembre.

*Íconos. Revista de Ciencias Sociales* hace parte de las siguientes bases, catálogos e índices:

CLASE, *Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales* – UNAM, México.

e-revist@, *Plataforma Open Access de Revistas Científicas Españolas y Latinoamericanas* – CSIC, España.

DIALNET – Universidad de la Rioja, España.

DOAJ, *Directory of Open Access Journal* – Lund University Libraries, Suecia.

FLACSO-Andes – FLACSO, Ecuador

Fuente Académica – EBSCO Information Service, Estados Unidos.

HAPI, *Hispanic American Periodical Index* – UCLA, Estados Unidos.

Informe Académico – Thompson Gale, Estados Unidos.

LATINDEX, *Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas, de América Latina, el Caribe, España y Portugal* - México

RedALyC, *Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe* – UAEM, México.

Sociological Abstracts – CSA-ProQuest, Estados Unidos.

Ulrich's Periodical Directory – CSA-ProQuest, Estados Unidos.

Los artículos que se publican en la revista son de responsabilidad exclusiva de sus autores; no reflejan necesariamente el pensamiento de *Íconos*.

Todos los textos e imágenes incluidos en esta obra están registrados bajo la licencia Reconocimiento No-Comercial No-Obras Derivadas 3.0 de *Creative Commons* Ecuador (cc by-nc-nd). <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/ec/>.

**Director de Flacso-Ecuador:** Juan Ponce

**Director de Íconos:** Mauro Cerbino

**Editora de Íconos:** María Pía Vera

**Correctora de estilo:** Patricia Castañeda

**Asistentes editoriales:** Virginia Cordero y Dana Morbidelli

**Comité editorial:** Catalina León (U. de Cuenca), Franklin Ramírez (FLACSO-Ecuador), Fredy Rivera (FLACSO-Ecuador) Hernán Ibarra (CAAP), Liisa North (U. York, Canadá), Susana Wappenstein (FLACSO-Ecuador), Víctor Bretón (U. de Lleida).

**Comité asesor internacional:** Andrés Guerrero (España), Blanca Muratorio (U. Vancouver, Canadá), Bruce Bagley (U. Miami, EEUU), Carlos de Mattos (PUC, Chile), Carmen Diana Deere (U. de Florida), Cecilia Méndez (U. California, Santa Bárbara, EEUU), Flavia Freidenberg (U. Salamanca, España), Francisco Rojas (FLACSO, Costa Rica), Javier Auyero (UT- Austin, EEUU), Joan Martínez Alier (FLACSO-Ecuador), Joan Pujadas (U. Rovira i Virgili, España), Lorraine Nencel (CEDLA, Holanda), Luca Queirolo (U. de Génova), Magdalena León (U. Nacional, Colombia), Rob Vos (ISS, Holanda), Roberto Follari (U. Cuyo, Argentina).

**Coordinador del dossier “Vía crucis de la cooperación internacional: ¿crisis terminal o reSurrección”**

Daniele Benzi y Fredy Rivera

**Imagen de portada:** Antonio Mena

**Diseño y diagramación:** Antonio Mena/Shiti Rivadeneira

**Impresión:** Rispergraf

Envío de artículos, información, solicitud de canje: [revistaiconos@flacso.edu.ec](mailto:revistaiconos@flacso.edu.ec)

Suscripciones, pedidos y distribución: [lalibreria@flacso.edu.ec](mailto:lalibreria@flacso.edu.ec)

©FLACSO-Ecuador

Casilla: 17-11-06362

Dirección: Calle La Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro, Quito-Ecuador

[www.flacso.org.ec/html/iconos.html](http://www.flacso.org.ec/html/iconos.html)

Teléfonos: +593-2 323-8888 Fax: +593-2 323-7960

CDD 300.5, CDU 3, LC: H8 .S8 F53

Íconos: revista de ciencias sociales. –Quito: Flacso-Ecuador, 1997-

v. : il. ; 28 cm.

Ene-Abr. 1997-

Cuatrimstral- enero-mayo-septiembre

ISSN: 1390-1249

1. Ciencias Sociales. 2. Ciencias Sociales-Ecuador. I. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Ecuador)

# ÍCONOS

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

---

No. 47, Septiembre 2013  
ISSN 1390-1249  
CDD 300.5 / CDU 3 / LC H8 .S8 F53  
Vol. 17, Issue 3, September, 2013  
Quito - Ecuador

## Sumario

### Dossier

---

- Vía crucis de la cooperación internacional:  
¿crisis terminal o resurrección?**  
Presentación del Dossier. . . . . 9-14  
Daniele Benzi
- Cooperación para el desarrollo: anatomía de una crisis . . . . . 15-29**  
Koldo Unceta Satrustegui
- Más allá de la ayuda: una nueva métrica de la ayuda oficial  
al desarrollo post-2015 . . . . . 31-45**  
Rafael Domínguez Martín
- Elementos críticos sobre cooperación internacional en el  
Magdalena Medio colombiano . . . . . 47-67**  
Edgar Alberto Zamora Aviles
- Cooperación china en América Latina. Las implicaciones de  
la asistencia para el desarrollo . . . . . 69-85**  
Adriana Erthal Abdenur y Danilo Marcondes de Souza Neto
- La cooperación brasileña y china en la agricultura africana.  
Un estudio de prácticas. . . . . 87-100**  
Frédéric Goulet, Jean-Jacques Gabas y Eric Sabourin

## Diálogo

---

- Dilemas *queer* contemporáneos: ciudadanía sexual, orientalismo y subjetividades liberales** . . . . . 103-118  
Un diálogo con Leticia Sabsay  
María Amelia Viteri y Santiago Castellanos

## Temas

---

- Pensar la diferencia. Carencia y política en Pierre Clastres** . . . . . 121-133  
Sebastián Barros
- La economía del narcotráfico y su dinámica en América Latina** . . . . . 135-153  
Daniel Pontón C.

## Reseñas

---

- "Lejos de tus pupilas". Familias transnacionales, cuidados y desigualdad social en Ecuador**  
de Gioconda Herrera . . . . . 157-159  
*Silvia Vega Ugalde*
- Nuevas ruralidades. Expresiones de la transformación social en México**  
de Hernán Salas, Ma. Leticia Rivermar y Paola Velasco (ed.) . . . . . 160-162  
*Adriana Sandoval Moreno*
- Toacazo. En los Andes equinocciales tras la Reforma Agraria**  
de Víctor Bretón . . . . . 163-164  
*Luis Alberto Tuaza*
- El Estado en el Perú. Una agenda de investigación**  
de Eduardo Dargent . . . . . 165-167  
*Luis Meléndez Guerrero*
- Ciudades Rebeldes. Del derecho de la ciudad a la revolución urbana**  
de David Harvey . . . . . 168-170  
*José Mansilla*

# ÍCONOS

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

---

No. 47, Septiembre 2013  
ISSN 1390-1249  
CDD 300.5 / CDU 3 / LC H8 .S8 F53  
Vol. 17, Issue 3, September, 2013  
Quito - Ecuador

## Summary

### Dossier

---

#### **Via Crucis of International Cooperation: Terminal Crisis or Resurrection?**

Introduction to the Dossier ..... 9-14  
Daniele Benzi

**Development Aid: The Anatomy of a Crisis** ..... 15-29  
Koldo Unceta Satrustegui

**Beyond Aid: A New Metric for Official Development  
Assistance Post-2015** ..... 31-45  
Rafael Domínguez Martín

**Critical Elements on International Aid in Colombia's  
Magdalena Medio** ..... 47-67  
Edgar Alberto Zamora Aviles

**China's Cooperation in Latin America: Implications for  
Development Assistance** ..... 69-85  
Adriana Erthal Abdenur y Danilo Marcondes de Souza Neto

**Brazilian and Chinese Cooperation in Africa Agriculture.  
A Practice-based Study** ..... 87-100  
Frédéric Goulet, Jean-Jacques Gabas y Eric Sabourin

## Diálogo

---

- Contemporary Queer Dilemmas: Sexual Citizenship, Orientalism, and Liberal Subjectivities** . . . . . 103-118  
A Dialogue with Leticia Sabsay  
María Amelia Viteri y Santiago Castellanos

## Temas

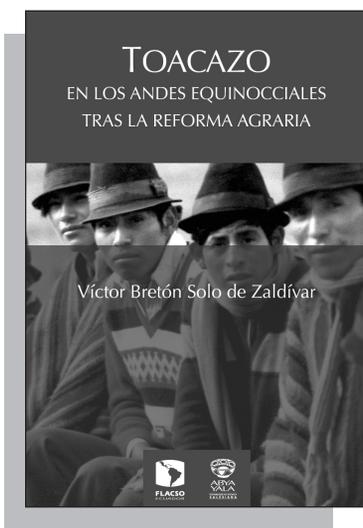
---

- On difference. Lack and politics in Pierre Clastres** . . . . . 121-133  
Sebastián Barros
- The Drug-Trafficking Economy and Its Dynamics in Latin America** . . . . . 135-153  
Daniel Pontón C.

## Reseñas

---

- "Lejos de tus pupilas". Familias transnacionales, cuidados y desigualdad social en Ecuador**  
de Gioconda Herrera . . . . . 157-159  
*Silvia Vega Ugalde*
- Nuevas ruralidades. Expresiones de la transformación social en México**  
de Hernán Salas, Ma. Leticia Rivermar y Paola Velasco (ed.) . . . . . 160-162  
*Adriana Sandoval Moreno*
- Toacazo. En los Andes equinocciales tras la Reforma Agraria**  
de Víctor Bretón . . . . . 163-164  
*Luis Alberto Tuaza*
- El Estado en el Perú. Una agenda de investigación**  
de Eduardo Dargent . . . . . 165-167  
*Luis Meléndez Guerrero*
- Ciudades Rebeldes. Del derecho de la ciudad a la revolución urbana**  
de David Harvey . . . . . 168-170  
*José Mansilla*



Víctor Bretón Solo de Zaldívar  
**Toacazo. En los Andes equinocciales tras la Reforma Agraria**  
 FLACSO-Ecuador, AbyaYala, Universitat de Lleida, GIEDEM Antropología e Historia, Quito, 2012, 420 págs.

Una vez disuelto el régimen de hacienda en los Andes del Ecuador, los debates académicos a inicios de la década de los ochenta del siglo pasado, de alguna manera, dejaron de lado la preocupación por este tema. Así, los ejes de análisis de las Ciencias Sociales referentes al mundo indígena se orientaron a temas de etnicidad, desarrollo, participación política, gobiernos locales, etnoecología, territorios, recursos naturales, interculturalidad y conflictos indígenas con los regímenes políticos. En este contexto, *Toacazo. En los Andes equinocciales tras la Reforma Agraria* propone la urgente necesidad de volver nuestra mirada al mundo rural, entrar en contacto con las comunidades y plantear las reflexiones sobre lo que fue la hacienda por más de trescientos años y cómo este régimen fue disuelto, dando paso a la transformación social y política significativa en el mundo indígena y campesino.

El libro está organizado en tres partes, cada una dividida en dos capítulos. En la primera parte, el autor presenta una amplia reflexión académica que recoge los aportes teóricos y metodológicos de los estudios concernientes al mundo andino y a la hacienda. Asimismo, describe detalladamente lo que fue este sistema, la interrelación entre amos e indígenas por medio de economías morales, los pasos previos de organización campesina, la formación de intelectuales indígenas orgánicos con apoyo de actores externos vinculados con el proceso reivindicativo indígena, entre ellos la izquierda, la Iglesia progresista, las organizaciones no gubernamentales de desarrollo (ONGD) y el Estado desarrollista.

En la segunda parte se da cuenta del desmoronamiento del mundo de la hacienda, ocasionado por la aplicación de la Ley de Reforma Agraria, la lucha indígena, el reparto de tierras, la conformación de sindicatos y asociaciones promovidas por la Federación Ecuatoriana de Indios (FEI), los alfabetizadores del Movimiento de Izquierda Revolucionaria, la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas (CESA) y otras organizaciones de cooperación que intervinieron en el escenario territorial de Toacazo, parroquia de la provincia de Cotopaxi. Seguidamente Bretón considera que pese a las transformaciones rotundas provocadas por la Reforma Agraria en esta zona, la constitución de organizaciones como Mushuk Patria, conocida más tarde como la Unión de Organizaciones Campesinas del Norte de Cotopaxi (Unocanc), la implementación de proyectos de desarrollo y el inicio de la participación étnica en la escena política, el antiguo régimen hacendatario se resiste a desaparecer. Esto se demuestra, a decir del autor, por un lado, a partir del hecho de que los mestizos de esta parroquia, quienes en el pasado controlaban a la población indígena, no aceptan fácilmente que los indígenas empiecen a manejar el poder local y consecuentemente la parroquia pierda su importancia en cuanto centro

de administración política y ceremonial; por otro lado, que los descendientes de los antiguos mayordomos o mestizos arrendatarios pasan a ser propietarios de algunos fundos, con lo cual impiden la posesión inmediata de las tierras por parte de los indígenas.

En la tercera parte, Bretón presenta la construcción del andamiaje organizativo indígena de Toacazo, su relación con las ONGD y las experiencias del desarrollo rural en la era de la instauración de políticas neoliberales en América Latina y en el caso particular de Ecuador. Se destaca en esta parte el protagonismo de la Unocanc en la promoción y ejecución de los proyectos de desarrollo, lo que la lleva a convertirse en la interlocutora orgánica entre el mundo de la cooperación, el Estado y las comunidades. Del mismo modo, muestra cómo esta organización de segundo grado se convirtió en un instrumento representativo de las organizaciones filiales y las bases comunitarias y, al mismo tiempo, en gestora de la capacitación de los indígenas, lo que posibilitó, entre otros, la formación de mujeres y técnicos en desarrollo e impulsó la organización y la concreción de proyectos orientados al combate de la pobreza. El estudio muestra que, en efecto, muchos de los dirigentes de la Unocan, formados con el patrocinio del aparato de desarrollo, más tarde se convertirán en los principales dirigentes de otras organizaciones indígenas, como el Movimiento Indígena y Campesino de Cotopaxi (MICC) y la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (Conaie). Y en el marco de la alianza de esta organización con el gobierno del ex presidente Lucio Gutiérrez llegarían a ocupar cargos importantes al interior como funcionarios de Estado.

El texto concluye con un interesante estudio sobre la implementación de los proyectos de desarrollo, particularmente durante la época neoliberal. Se destaca la intervención de CESA y otras ONGD que con diversos enfoques y discursos aterrizaron en el me-

dio rural de Toacazo. A la hora de analizar la concreción de las iniciativas de desarrollo promovidas por las agencias de cooperación, el autor lanza una mirada crítica, pues su enfoque desarrollista privilegió el capital y el mercado. Así, en su intento por resolver la pobreza de todas las comunidades, terminaron concentrando su acción en las zonas bajas y medias, dejando de lado las zonas altas donde era imposible la aplicación del modelo *farmer* y de este modo ayudaron a consolidar, de alguna manera, la formación de una élite indígena local como grupo privilegiado frente al resto de los indígenas. Además, estas ONGD escasamente se plantearon el tema de la sostenibilidad y los impactos sobre el medio ambiente.

La importante obra que Bretón coloca en nuestras manos es fruto de un trabajo profundo, de travesías por los altos páramos de la Sierra centro del Ecuador, de un ir y venir de más de diez años por las comunidades rurales de esta zona, de entrevistas a profundidad con los actores que protagonizaron la lucha indígena y campesina, de la revisión rigurosa de archivos, del diálogo académico planteado desde lo local hacia lo global y del pleno convencimiento del autor de la utilidad social del conocimiento. Los académicos, los dirigentes indígenas, las mujeres y los hombres comprometidos con las causas indígenas tienen en este libro una herramienta de primera mano que plantea nuevas agendas de investigación y propone reflexiones que conducen a buscar alternativas en pos del fortalecimiento de la organización, la plasmación efectiva de los proyectos de desarrollo rural en el marco de la sostenibilidad y las definiciones identitarias, más allá de los presupuestos esencialistas y las construcciones meramente apologéticas del mundo indígena, libres de toda crítica.

*Luis Alberto Tuaza Castro  
Universidad Estatal  
Península de Santa Elena*