



FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
SEDE ECUADOR
DEPARTAMENTO DESARROLLO, AMBIENTE Y TERRITORIO
CONVOCATORIA 2011-2013

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE MAESTRÍA EN DESARROLLO LOCAL Y
TERRITORIAL**

**ANÁLISIS DEL APORTE DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL
REFORZAMIENTO DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL DE LA COMUNIDAD DE
YUNGUILLA EN LA PARROQUIA DE CALACALÍ ENTRE LOS AÑOS 1995 Y 2006**

SASCHA GUNTER QUINT

Abril 2014



FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
SEDE ECUADOR
DEPARTAMENTO DE DESARROLLO, AMBIENTE Y TERRITORIO
CONVOCATORIA 2011-2013

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE MAestrÍA EN DESARROLLO LOCAL Y
TERRITORIAL**

**ANÁLISIS DEL APOORTE DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL
REFORZAMIENTO DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL DE LA COMUNIDAD DE
YUNGUILLA EN LA PARROQUIA DE CALACALÍENTRE LOS AÑOS 1995 Y 2006**

SASCHA GUNTER QUINT

ASESOR DE TESIS:

Dr. Santiago Ortiz

LECTORES:

Dr. Pablo Ortiz

Msc. Renato Cevallos

Abril 2014

DEDICATORIA

Dedico esta tesis a mis queridos hijos Lia y Julian que nacieron en el Ecuador y representan el futuro de este país, a mi madre y mi abuela por su apoyo incondicional, sacrificio y tenacidad por ver a su hijo / nieto graduado. También dedico este proyecto a mi querida esposa quien ha estado presente para apoyarme en cualquier momento.

AGRADECIMIENTOS

A Dios, por acompañarme todos los días. A mí querida familia, mi madre, mi abuela, mis hijos, mi esposa y mis amigos por ser un gran apoyo en mi carrera, en mis logros, en todo. Agradezco también al Dr. Santiago Ortiz por toda la colaboración brindada, durante la elaboración de esta tesis. Gracias a todos que los que me brindaron su ayuda en este proyecto.

RESUMEN

La cooperación internacional es una herramienta de colaboración común en la comunidad internacional a que se dedican una amplia cantidad de actores en ámbitos diferentes como político, económico, ambiental al nivel local, nacional e internacional con intereses públicos y privados. La cooperación internacional se realiza a través de la transferencia de recursos técnicos y financieros, conocimientos y experiencias para perseguir un objetivo común. La meta común de la cooperación internacional es la generación de un más alto bienestar de los individuos y estados. Las actividades de la cooperación internacional son voluntarias.

El concepto de desarrollo es corriente. No existe una única definición del desarrollo. En el transcurso de la historia han entrado más componentes al concepto del desarrollo. A parte de los aspectos económicos juegan hoy factores institucionales, ambientales y sociales un papel esencial. La dimensión del concepto del desarrollo es hoy más multidimensional e integrador que implica una orientación más al nivel local. El desarrollo económico local busca el mejoramiento del bienestar de la población al nivel local aprovechando el potencial en una localidad o zona a través de la colaboración de una multitud de actores como empresas, organizaciones, instituciones y la sociedad civil.

La cooperación internacional ha estado relacionada con la política del desarrollo de un estado. Según los intereses particulares de varios grupos sociales el instrumento de la cooperación internacional ha sido usado para generar o fortalecer modelos diferentes del desarrollo al nivel local, nacional e internacional.

La comunidad de Yunguilla se ubica en la parroquia de Calacalí en una zona climática favorable. Entre 1995 y 2006 Yunguilla experimentó un auge de la intervención de la cooperación internacional. El trabajo de la cooperación internacional influyó notablemente el modelo del desarrollo que practicaron las personas de la comunidad. De un desarrollo extractivista se logró en la comunidad un desarrollo más equitativo y sostenible. El desarrollo económico local se fortaleció en Yunguilla mediante la cooperación internacional en los ámbitos de la participación de las mujeres y de la transferencia de capacitaciones.

ÍNDICE

Contenido	Páginas
INTRODUCCION	1
I CAPÍTULO I: LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL	5
I.1 El Término “Cooperación Internacional (al Desarrollo)”.....	5
I.2 El concepto de la cooperación internacional en el contexto de los tres grandes Paradigmas.....	10
I.2.1 <i>El Realismo</i>	10
I.2.2 <i>El Idealismo y el Neo Liberalismo</i>	12
I.2.3 <i>El Marxismo</i>	18
I.3 Críticas al concepto de la cooperación internacional (al desarrollo).....	23
I.4 La cooperación internacional en el Ecuador.....	26
II CAPÍTULO II: EL CONCEPTO DEL DESARROLLO – UNA REFLEXIÓN	32
II.1 La evolución del concepto del desarrollo - la discusión conceptual sigue.....	32
II.2 Desarrollo Sostenible / Sustentable.....	34
II.3 El desarrollo económico local como parte esencial del concepto de desarrollo sostenible.....	37
II.4 El desarrollo económico local en el Ecuador.....	42
II.4.1 <i>La transición del desarrollo sectorial al desarrollo territorial</i>	45
II.4.2 <i>La transición del crédito al mercado de las finanzas</i>	46
II.4.3 <i>La expansión de microemprendimientos</i>	49
II.4.4 <i>Nuevas funciones económicas de los gobiernos locales</i>	52
II.4.5 <i>Desafíos para el sector político público</i>	54

II.4.5.1 Los desafíos de Enfoque.....	55
II.4.5.2 Factores Críticos.....	56
III CAPÍTULO III: LA COMUNIDAD DE YUNGUILLA.....	60
III.1 Características biofísicas.....	60
<i>III.1.1 Ubicación Geográfica de Calacalí y Yunguilla.....</i>	<i>60</i>
<i>III.1.2 Altura.....</i>	<i>61</i>
<i>III.1.3 Extensión de la Comunidad de Yunguilla.....</i>	<i>61</i>
III.2 Características Bioclimáticas y zonas de Vida.....	62
<i>III.2.1 Clima.....</i>	<i>62</i>
<i>III.2.2 Hidrografía.....</i>	<i>63</i>
<i>III.2.3 Geología Suelos.....</i>	<i>64</i>
III.3 Biodiversidad.....	64
<i>III.3.1 Flora.....</i>	<i>64</i>
<i>III.3.2 Fauna.....</i>	<i>65</i>
III.4 Uso y manejo de recursos naturales.....	65
<i>III.4.1 Agricultura.....</i>	<i>66</i>
<i>III.4.2 Ganadería.....</i>	<i>67</i>
<i>III.4.3 Reforestación.....</i>	<i>67</i>
III.5 Datos Demográficos.....	68
<i>III.5.1 Población.....</i>	<i>68</i>
<i>III.5.2 Vivienda y Tenencia de la Tierra.....</i>	<i>69</i>
III.6 Educación.....	69
III.7 Salud.....	70
III.8 Características Socioculturales.....	70
<i>III.8.1 Organización Social y Administrativa.....</i>	<i>71</i>
<i>III.8.2 Costumbres y Tradiciones.....</i>	<i>72</i>
III.9 El entorno productivo y la estructura de los ingresos.....	73

III.10	Infraestructura y Servicios Básicos.....	75
III.10.1	<i>Energía Eléctrica</i>	75
III.10.2	<i>Agua Portable</i>	75
III.10.3	<i>Manejo de Aguas Residuales y Desechos Sólidos</i>	75
III.10.4	<i>Sistemas de Comunicación</i>	75
III.10.5	<i>Vías de Acceso</i>	75
III.10.6	<i>Transporte</i>	76
III.11	La Iniciativa Yunguilla.....	76
III.11.1	<i>Breve Historia de la Comunidad de Yunguilla</i>	77
III.11.2	<i>La Cooperación Internacional y su apoyo concreto en la Comunidad</i>	81
III.11.2.1	<i>La Fundación Maquipucuna</i>	81
III.11.2.2	<i>El Programa de Bosques Nativos Andinos (PROBONA)</i>	84
III.11.2.3	<i>Rainforest Conserve</i>	86
III.11.2.4	<i>El Programa de Pequeños Donaciones</i>	87
III.11.2.5	<i>La Agencia de Viaje “Studiosus”</i>	88
III.11.2.6	<i>La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional</i>	89
III.11.2.7	<i>Las Escuelas de los Voluntarios</i>	90
III.11.3	<i>Evaluación de las respuestas de las personas entrevistadas en la Comunidad de Yunguilla sobre el tema como la cooperación Internacional contribuyo al reforzamiento de desarrollo económico local en el ámbito de la participación de las mujeres, ingresos más altos, nuevas oportunidades de trabajo y la capacitación entre 1995 y 2006</i>	92
IV	CAPÍTULO IV: CONCLUSIÓN Y RECOMMENDACIONES	127
	BIBLIOGRAFIA	135
	ANEXOS	140

Introducción

El concepto de desarrollo y su significado ha provocado una amplia cantidad de discusiones variadas y hasta contradictorias a lo largo de los años. Como consecuencia de lo anterior, el debate sobre la cooperación internacional ha sido siempre relacionado con el tema de desarrollo. También históricamente esa relación ha estado definida por diferentes actores y sustentado por distintos paradigmas. Oetzel menciona en este sentido cuatro eventos históricos que han influido notablemente las políticas de desarrollo y de esa manera el diseño de la cooperación internacional en la comunidad internacional: "...el final de la confrontación este-oeste y del mundo bipolar, el nuevo orden mundial proclamado por el ex presidente George Bush (sénior), el 11 de septiembre y la crisis financiera que vivimos en la actualidad." (Oetzel: 2009, p. 10)

La cooperación internacional se ha convertido en un instrumento altamente importante en el marco de las relaciones internacionales de los países con que se trata de establecer una producción de bienes y servicios para satisfacer las necesidades prioritarias de un estado, las cuales son fundamentales para su desarrollo social y económico y de esa manera resolver los grandes problemas en materia de déficit de niveles de desarrollo de los países. Sánchez habla de "...una expresión fundamental en las ayudas materiales y en la articulación y distribución de recursos..." (Sánchez: 2012, p. 358)

En el intento de satisfacer necesidades prioritarias el concepto de cooperación internacional debería lograr beneficios para todos los actores involucrados aunque este compromiso podría llegar a resultados de un carácter y una dimensión completamente diferente para todos los participantes. En este contexto el desarrollo económico como parte esencial del concepto del desarrollo sostenible propagado al nivel alto en el ámbito de la cooperación internacional de los estados donantes provoca dudas con respecto a la articulación y distribución justa de recursos entre todos los actores involucrados como Sánchez menciona arriba. En otras palabras existen varias críticas y percepciones diferentes sobre el apoyo que ofrece la cooperación internacional de los estados donantes en el ámbito de desarrollo económico en países receptores, la mayoría de ellos ubicados en el Tercer Mundo. En este ámbito surgen varias preguntas fundamentales como: ¿El concepto de la cooperación internacional de la comunidad internacional es una herramienta apropiada para empujar el desarrollo económico en los estados receptores? Otra pregunta de importancia es si ¿El imagen del concepto de desarrollo económico que defienden los estados donantes corresponde a la idea del concepto de desarrollo económico que tienen los estados receptores, incluidos los actores que están afectados directamente de la ayuda extranjera?

La cooperación internacional de la comunidad internacional tiene una larga trayectoria en América Latina en general y particularmente en el Ecuador. Por más de treinta años Ecuador se ha trabajado con cooperantes al nivel internacional y se ha esforzado internamente por un sistema nacional de cooperación que coordina todas las actividades en el ámbito de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en el país. (Oetzel: 2008, p. 9)

En general se puede apuntar que la cooperación internacional en el Ecuador ha influido en las últimas décadas por las políticas públicas internas. Esta relación ha sido marcada por tres acontecimientos terminantes como la lucha contra el Bocio Endémico en el Ecuador (1984-1999), la involucración de la cooperación internacional en el proceso de la descentralización al nivel local y por último el apoyo de la cooperación internacional en la centralidad de la instancia de Planificación Nacional de Desarrollo (SENPLADES) que implica una alineación consecuente de las actividades de los organismos de la cooperación internacional al contenido del Plan Nacional de Desarrollo. La coordinación de la cooperación internacional en el Ecuador en los años 70 y los 90 fue manejada por el gobierno central. La ayuda externa para la lucha en contra el Bocio Endémico es un ejemplo positivo en esta época y había posible a causa de un financiamiento de alrededor de 3.6 millones de euros de la cooperación Belga. Esta ayuda de la cooperación internacional tuvo como resultado positivo la erradicación del bocio y se volvió a un ejemplo al nivel regional e internacional en la lucha contra esta enfermedad. En el marco de la constitución en 1998 la cooperación internacional fue orientada a la política de descentralización considerando las relaciones con los gobiernos municipales y otras entidades locales. En este tiempo la cooperación internacional puso énfasis en el mejoramiento en los sectores de la salud y de la educación. Finalmente hay que tomar en cuenta una tercera fase del involucramiento de la cooperación internacional a partir de 2009 "...la Constitución de 2008, prevé la centralidad de la instancia de Planificación Nacional de Desarrollo (SENPLADES) y tiende consecuentemente a la articulación de las acciones de cooperación internacional con el Plan Nacional de Desarrollo." (Espinoza: 2009, p. 1)

Para delimitar el marco de la investigación de esta tesis se concentra particularmente en el análisis de la cooperación técnica internacional y de la cooperación financiera no reembolsable internacional y su contribución en el ámbito de desarrollo económico local en la comunidad de Yunguilla en la Parroquia de Calacalí ubicada en la Provincia de Pichincha en el Ecuador. La comunidad de Yunguilla cuenta con alrededor de 250 personas en 62 familias y ha tenido en los últimos años, especialmente entre 1995 y 2006, varias experiencias con cooperantes internacionales. Se considera que el trabajo de la cooperación internacional en Yunguilla ha fortalecido las capacidades de la comunidad aplicando estrategias y métodos para el manejo sostenible de los recursos naturales. La

cooperación internacional ha incrementado de esa manera los ingresos y oportunidades laborales de las habitantes e influyó de manera positiva el proceso de la participación de las mujeres en la comunidad Yunguilla en la Parroquia Calacalí.

El objetivo general de esta tesis es analizar el aporte de la cooperación internacional, especialmente la cooperación técnica internacional y la cooperación financiera no reembolsable internacional en el contexto de desarrollo económico local para las familias de la comunidad de Yunguilla de la Parroquia Calacalí. Se quiere identificar qué tipos diferentes de la cooperación internacional han existido en la comunidad de Yunguilla entre 1995 y 2006. Adicionalmente se analiza el apoyo de la cooperación internacional en el fortalecimiento de las capacitaciones de las familias de la comunidad y como el fortalecimiento de las capacitaciones ha incrementado los ingresos y las oportunidades laborales para las familias en Yunguilla. Se analiza también la influencia del trabajo de la cooperación internacional en el proceso de la participación de las mujeres en la comunidad. Otro punto importante en que se enfoca la tesis es la identificación de posibles diferencias en las visiones / opiniones sobre el desarrollo económico local entre las familias de la comunidad de Yunguilla y las instituciones / organismos internacionales que han brindado ayuda a las habitantes en Yunguilla y como posibles diferencias en el pensamiento sobre el desarrollo económico han influido la implementación de proyectos de la cooperación internacional en la comunidad.

La tesis está dividida en cuatro capítulos. El primer capítulo se dedica al análisis general del concepto de la cooperación internacional que basa en un acercamiento al término de cooperación internacional. Después el primer capítulo del trabajo indaga la pregunta por qué Estados realizan cooperaciones internacionales con ayuda de los tres grandes paradigmas: el Realismo, el Idealismo / Neoliberalismo y el Marxismo. Adicionalmente, la primera parte del trabajo considera también una disputa crítica sobre el concepto de la cooperación internacional según la literatura pertinente sobre este tema. Al final de este capítulo se trata sobre las experiencias que ha tenido Ecuador en los últimos años con varios cooperantes internacionales y las percepciones diferentes que existen en el país sobre el apoyo que ha brindado la cooperación internacional en el territorio ecuatoriano.

El segundo capítulo de la tesis trata especialmente sobre un acercamiento del término de “desarrollo” y su evolución durante los últimos años que incluye también un debate teórico sobre el concepto de desarrollo económico local. Adicionalmente este capítulo pone énfasis en las experiencias sobre el desarrollo económico local especialmente en el Ecuador en los últimos años considerando en este contexto algunos datos socio – económicos actuales y relevantes del país.

El tercer capítulo abarca información general sobre la comunidad de Yunguilla. Se informa sobre características biofísicas, al uso y manejo de los recursos naturales, los datos demográficos, las características socioculturales y socioeconómicas de la comunidad Yunguilla. Otra parte del capítulo contiene los resultados de la investigación del autor de la tesis en la comunidad, especialmente como fueron los resultados del apoyo del trabajo de la cooperación internacional en el ámbito del desarrollo económico local particularmente en las áreas de la capacitación, de los ingresos, de las oportunidades de trabajo y de la participación para mujeres para las familias de la comunidad entre 1995 y 2006. La investigación contuvo por un lado un análisis de literatura primaria (como el Plan de Manejo de la Comunidad de Yunguilla 2011) y secundaria según los objetivos de la investigación y por otro lado actividades de la investigación en el campo como talleres participativos con los habitantes de la comunidad de Yunguilla. Durante la realización de los talleres se realizó conformación de grupos, mesa redonda, etc. Además se realizó entrevistas a varios habitantes de la comunidad para conseguir información relevante con respecto a los objetivos de la investigación.

El cuarto capítulo contiene la conclusión y ofrece algunas recomendaciones con respecto al tema de la tesis.

Capítulo I

La Cooperación Internacional

Existe una amplia variedad de las actividades de la cooperación internacional. Muchos actores están involucrados en diferentes ámbitos como ambiental, económico, institucional o social. Razón suficiente y necesaria para la aclaración del marco teórico de esta tesis acercarse al término de la “Cooperación Internacional.” El siguiente sub – capítulo se dedica al acercamiento teórico del término “Cooperación Internacional.”

I.1 El Término “Cooperación Internacional (al Desarrollo)”

Según los autores Calduch (1991) Sanahuja (1999), Sánchez (2002) y Ayllón (2007) entre otros autores la cooperación internacional es uno de los ejes importantes de las relaciones internacionales contemporáneas. Calduch y Ayllón definan el término cooperación internacional como “...toda relación entre actores internacionales orientada a la mutua satisfacción de intereses o demandas, mediante la utilización complementaria de sus respectivos poderes en el desarrollo de actuaciones coordinadas y/o solidarias.” (Calduch: 1991, p. 4, Ayllón: 2007, p. 33) Mirando el concepto de la cooperación internacional en el marco de las relaciones internacionales Ayllón y Calduch nos indican algunos puntos importantes como identificar ciertas características comunes de una relación de cooperación internacional y que la implica:

- La percepción de que dos o más intereses coinciden y pueden ser alcanzados por ambas partes simultáneamente.
- La expectativa de una de las partes de que la actuación seguida por la otra parte, o las otras partes si la cooperación fuese multilateral, en orden a lograr sus propios objetivos, le ayuda a realizar sus intereses y valores.
- La existencia de un acuerdo (expreso o tácito) sobre los aspectos esenciales de las transacciones o de las actividades a realizar.
- La aplicación de reglas y pautas (protocolos de actuación) que dominarán las futuras transacciones.
- El desarrollo de las transacciones o actividades para el cumplimiento del acuerdo. (Calduch: 1991, p. 4, Ayllón: 2007, p. 33)

Para Sánchez la cooperación internacional es “cualquier acción de un Estado, de sus organismos e incluso de organizaciones no gubernamentales e iniciativas privadas articuladas más o menos oficialmente en otro Estado...”...es una forma de intervención internacional con fines de

colaboración y ayuda en diversos campos.” (Sánchez: 2012, p. 353) Tinbergen generaliza y define la cooperación internacional como una “...cooperación entre Estados nacionales.” (Tinbergen: 1978, p. 234) Oetzel adiciona que estas acciones de un Estado incluido las acciones de instituciones internacionales y organizaciones civiles son “...orientadas a mejorar la situación de vida, principalmente en los países en vías de desarrollo.” (Oetzel: 2008, p. 1) Calduch divide el concepto de cooperación internacional en dos categorías comunes: a) una cooperación internacional con igualdad y justicia y b) una cooperación internacional con reciprocidad y ausencia de violencia. En el primer caso “...los actores cooperantes gozan de un poderío similar y, aspiran mediante su colaboración a unos objetivos justos o existe un cierto equilibrio entre sus aportaciones y las compensaciones que reciben a cambio.” Calduch habla en este caso sobre una “cooperación en sentido estricto” (Calduch: 1991, p. 4) Hablamos de una cooperación internacional con reciprocidad y ausencia de violencia “...cuando sus relaciones revisten ciertas formas no violentas y cumplen ciertos requisitos de reciprocidad, sin entrar a considerar o valorar el contenido y efectos de tales relaciones.” (Calduch: 1991, p. 4) Calduch destaca adicionalmente que existe una variedad de las relaciones de cooperación internacional según la función de los actores cooperantes, del contenido y formas que podría implicar la relación y de los objetivos perseguidos. Calduch diferencia las categorías de relación cooperativa de la siguiente manera:

1. Por el contenido:

a) Para Calduch la amplitud del ámbito de la cooperación influye el carácter de la cooperación internacional y se distingue entre la cooperación de forma general y la cooperación de forma sectorial.

b) Otro factor es el grado de compromiso de los miembros participantes en la relación de la cooperación, se diferencia según Calduch entre la cooperación decisional, destinada a lograr la adopción de decisiones colectivas entre los actores internacionales, pero cuya ejecución será realizada por cada uno de ellos de modo independiente-, la cooperación normativa, cuya principal finalidad es la adopción de normas comunes (jurídicas o no) reguladoras de la conducta de los actores internacionales, y la cooperación operativa, cuyo objetivo es la colaboración entre diversos actores internacionales para llevar a cabo ciertas acciones coordinadas o ejecutar determinados programas internacionales.

2. Por las formas de cooperación:

a) Según el grado de institucionalización de la relación cooperativa, Calduch diferencia entre la cooperación informal y la cooperación orgánica. Las actividades en el marco de la primera forma de

cooperación internacional se desarrollan a través de la inexistencia de alguna forma de estructura orgánica internacional. La segunda forma de cooperación internacional se desarrolla por una estructura orgánica internacional con carácter estable de tipo de una organización, una comisión o una conferencia. Calduch destaca que el carácter no orgánico de la cooperación informal no significa automáticamente ser desorganizado. La cooperación informal demuestra formas organizadas de las interacciones entre sus miembros, incluso formas organizadas según ciertas normas jurídicas, pero sin que ello suponga el concurso de ningún tipo de estructura orgánica internacional. Por ejemplo, una empresa multinacional puede ejecutar un programa de inversiones en colaboración con un estado, mediante un sistema de cooperación informal o recurriendo a una organización intergubernamental como la Corporación Financiera Internacional.

b) En función del número de participantes Calduch diferencia de cooperación bilateral o multilateral.

3. Por la naturaleza de los actores participantes, diferenciamos entre:

a) Cooperación interestatal, establecida entre los estados.

b) Cooperación organizativa, surgida entre diversas organizaciones inter-gubernamentales.

c) Cooperación transnacional, desarrollada entre los actores transnacionales, por ejemplo, empresas multinacionales y organizaciones no gubernamentales.

d) Cooperación combinada, entre actores pertenecientes a diversas categorías. (Calduch: 1991, pp. 5 / 6)

El portafolio de clasificaciones de las relaciones de cooperación es amplio e implica varias áreas como la cooperación política, económica, técnica y, que está en el centro de la consideración de este trabajo, la Cooperación Internacional para el Desarrollo.

Según Ayllón la cooperación internacional para el desarrollo con respecto a su contenido puede tener muchas facetas. El carácter puede ser general o sectorial, puede existir una fuerte orientación a la toma de decisiones conjuntas y al establecimiento de normas internacionales o de carácter operativo en la implementación de medidas o programas concretos de desarrollo. Si tomamos en cuenta el nivel de la institucionalización de la cooperación internacional al desarrollo podemos encontrar un carácter informal u orgánico, en el seno o como consecuencia de la actividad de Organizaciones Internacionales. Depende de los números de los actores que participan en la cooperación internacional al desarrollo hablamos de cooperación bilateral (entre dos países), multilateral (a través de Organizaciones Internacionales) o, una forma que se ha establecido recientemente, triangular (un país que financia, otro que ejecuta y un tercero que será beneficiario directo de las actividades. (Ayllón: 2007, pp. 33 / 34)

Los autores Sánchez y Sanahuja hablan con respeto a una cooperación internacional al desarrollo sobre un set "...de acciones diseñadas y ejecutadas por actores públicos y privados de distintos países, que buscan promover un progreso más justo y equilibrado en el mundo, con el objetivo de construir un planeta más seguro y pacífico." (Sánchez: 2002, p. 24, Sanahuja: 1999, p. 17). La promoción del progreso más justo y equilibrado se concreta en el mejoramiento de las condiciones de vida de personas de los países particularmente del Sur que provoca cambios al nivel económico, social y político. Esta intervención en el nombre de la cooperación internacional al desarrollo implica varias áreas por ejemplo el fomento de los derechos humanos, la consolidación de la democracia, la asunción de valores y actitudes a favor de la paz y la solidaridad, la protección y el uso sostenible del medio ambiente y el desarrollo económico (local). La cooperación internacional al desarrollo está entonces constituido por actores de diversa índole y funciones, coexistiendo organizaciones públicas y privadas, generalistas y especializadas, del Norte y del Sur y con distintas formas y estrategias de acción. De manera general cabe distinguir entre instituciones públicas y privadas. Entre las primeras están las instituciones multilaterales, los gobiernos de los países donantes y receptores, las administraciones públicas regionales y locales, las universidades, etc. En otras palabras la cooperación internacional al desarrollo se realiza a través de una amplia red de organizaciones nacionales e internacionales. Sánchez destaca que el concepto de cooperación internacional al desarrollo es mucho más que la suposición que un país genera una transacción de dinero a otro país. El autor menciona en este contexto que el concepto es mucho más amplio y existe una identificación de los actores con "...una manera solidaria de entender las relaciones humanas. Se trata de establecer lazos de colaboración plurales (con aportaciones de todos) que aspiren al bien común." (Sánchez: 2002, p. 24). Adicionalmente Sánchez avisa que una transferencia de dinero a un país no es automáticamente una donación. Con frecuencia un país como representante del mundo occidental presta dinero a un país en "vías de desarrollo" en condiciones favorables, es decir, en condiciones más atractivas que créditos normales ofrecidos por bancos privados que tienen como objetivo principal la generación de beneficios económicos particulares. El sentido del bien común no es el objetivo principal en este caso. Sánchez nos avisa en este contexto sobre la posibilidad cambiar préstamos que ofrece normalmente el Banco Mundial a naciones "en vías de desarrollo" a donaciones con dos objetivos. Primero: se logra la evitación del sobreendeudamiento de estos países; y segundo dar servicios sociales como en las áreas de la educación y la salud, que normalmente no demuestran una alta rentabilidad para hacer frente a un préstamo internacional. En general esta propuesta debería estar acompañada de un alto compromiso de los países del Norte "...por

incrementar sus aportaciones al Banco y, de esta forma, evitar su descapitalización.” (Sánchez: 2002, p. 25)

Lallande hace una diferencia entre la cooperación internacional al desarrollo (CID) y la ayuda al desarrollo (AOD) mencionando que bajo la CID se entiende un “...sistema internacional de colaboración, pretende sumar voluntades y capacidades provenientes de distintos ámbitos de carácter público y privado a través de una amplia cantidad de actividades, con la finalidad de revertir las condiciones políticas y económicas de alcance global que generan inequidad internacional. Es decir, la CID mediante diversas instancias procura reformar las relaciones entre el Norte y el Sur...” (Lallande: 2005, pp. 9 / 10) Lallande menciona que en el marco de la CID existen beneficios cualitativos para todos los miembros del sistema internacional, aunque el Sur no se beneficia del mismo nivel que hace el Norte con respecto a sus relaciones políticas y económicas exteriores. La ayuda al desarrollo de su vez es financiada por la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) y tiene el objetivo “... realizar acciones concretas sufragadas con fondos concesionarios, eventualmente a través de proyectos de desarrollo (como cooperación económica o técnica), conducentes a potenciar o reforzar determinadas capacidades locales del receptor, contribuyendo desde este específico ámbito a los objetivos generales de la CID.” (Lallande: 2005, p. 10) Mientras la CID a través de sus actividades empuja transformaciones cualitativas en todos los países que participan en este sistema internacional, la ayuda al desarrollo tiene el propósito “...mejorar las condiciones de vida de un determinado ente social. Así, la ayuda al desarrollo consiste en una de tantas instancias de que se provee a la CID para conseguir sus objetivos.” (Lallande: 2005, p. 10) Podemos aclarar entonces que la ayuda al desarrollo es una parte de la cooperación internacional al desarrollo (CID).

En resumen se puede destacar que la cooperación internacional es realizada por una amplia diversidad de socios que vienen de los sectores públicos y privados de los ámbitos globales, regionales o nacionales. Esta amplia cantidad de actores actúan del carácter internacional orientadas al intercambio de experiencias y recursos para alcanzar metas comunes. El objetivo del trabajo de la cooperación internacional es la contribución a incrementar la calidad de vida de grupos sociales diferentes, regiones o países en sectores específicos relacionados con su bienestar. La cooperación internacional tiene formas diferentes y se puede considerar como un instrumento eficaz que puede contribuir a solucionar a problemas en los países, regiones y comunidades bajo ciertas circunstancias. La cooperación internacional al desarrollo actúa entre estados que demuestran ingresos per cápita diferentes con el objetivo de promover el progreso económico y social de los países con niveles de renta más bajos. El término de cooperación al desarrollo no es sinónimo de ayuda oficial al desarrollo (AOD), aunque en muchos casos se utilicen indistintamente.

I.2 El concepto de la cooperación internacional en el contexto de los tres grandes paradigmas

Como arriba mencionado el concepto de la cooperación internacional es una parte importante de la teoría de las relaciones internacionales. El término de las relaciones internacionales ha cambiado durante el tiempo a través de cambios mundiales históricos, pero siempre ha existido un enfoque fuerte en el asunto porque se ha practicado actividades cooperativas entre estados mencionando en este contexto por ejemplo la ayuda cooperativa entre la Unión Europea o Los Estados Unidos y países en vías de desarrollo como el Ecuador. Posibles respuestas nos dan diferentes teorías que llama Gonzales “las tres grandes paradigmas: el realismo, el idealismo / el neo - liberalismo y el marxismo.” Estas interpretaciones teóricas nos ayudan encontrar una respuesta porqué estados diferentes deciden de cooperar o no hacerlo y las consecuencias de sus acciones. (Gonzales: 2003, p. 115)

I.2.1 *El Realismo*

El realismo es una disciplina con una larga trayectoria que abarca el plazo desde la antigüedad hasta ahora y es conocido como una de las doctrinas pioneras en el campo de las relaciones internacionales con origen en el mundo occidental. Cox menciona en este contexto la alta influencia históricamente que ha tenido el Realismo en las teorías de las relaciones internacionales que ha afectado considerablemente el pensamiento en dicha disciplina, cuya intención fue la de promover la “toma de conciencia de los intereses específicos de los Estados en particular, absolutamente distinta de las normas generales propagadas por la institución que ejercía el predominio ideológico en la sociedad medieval, es decir, la iglesia cristiana.” (Cox: 1981, p. 153)

La sociedad internacional que practica relaciones internacionales se encuentra en un estado de anarquía, que implica el hecho que los Estados se concentran exclusivamente en el concepto de auto – ayuda. El Estado tiene entonces los recursos físicos e intelectuales, en general las capacidades, garantizar esta auto – ayuda fijándose especialmente en la fuerza militar y un balance apropiado de poder. (Baldwin: 1993, pp. 3 – 25.) Gonzales adiciona que “...los estados buscan el poder y calculan sus intereses en función de éste, y tienden a crear alianzas en situaciones de conflicto...” (Gonzales: 2003, p. 117). En el proceso de la búsqueda de maximizar el poder y satisfacer sus propios intereses específicos el deber más importante de los estados es según Gonzales la propia preservación que se culmina en el hecho que los intereses de los estados están encima de los intereses de los individuos que viven en los mismos estados considerando “... la idea de que fuera del Estado subsiste el mundo

de las pasiones desencadenadas o de los intereses antagonistas e inconciliables. Baja esta premisa, el hombre sólo puede realizar su vida de ser racional bajo su protección” y Gonzales concluye que el Realismo tiene dos características muy importantes: primero la competencia por el poder y segundo el dominio de un Estado sobre el otro. La competencia por el poder y el intento dominar otros estados más frágiles se realiza a través de dos dimensiones: la política y la económica. Gonzales menciona en este contexto que hay un orden entre las dos dimensiones y la dimensión económica está subordinada a la dimensión política “...en la medida en que los intereses políticos de poder de las naciones conllevan una lucha económica por la existencia.” Gonzales se refiere a Max Weber y opina sobre el Realismo “...el reino de la política es el más poderoso, los demás ámbitos se tienen que adecuar a sus designios.”(Gonzales: 2003, p. 118)

El Realismo y la Cooperación Internacional

El concepto del realismo que propone el auto – ayuda para los Estados no permite mucho espacio para la cooperación internacional o en otras palabras la cooperación internacional bajo estas condiciones es mucho más difícil de conseguir y de mantener. Watson nos da algunas razones porqué la cooperación internacional se encuentra en un marco tan limitado en el concepto del realismo. Primero vale la pena de mencionar la concepción estatal que implica el Realismo.

Según las teorías realistas los Estados actúan como unidades que tienen a su cargo funciones similares. En el interno de un Estado tenemos interacciones interdependientes que contienen una fuerte división de trabajo y relacionado con esto una alta especialización. Lo más alta la especialización, lo más alta es la interdependencia entre los actores en el Estado. Esta interdependencia no existe al nivel internacional, por qué según las realistas no existe una división internacional del trabajo. (Watson: 1993, p. 9) Adicionalmente la anarquía que proponen los realistas causa una cierta preocupación por las cuestiones de seguridad y por las causas y efectos de las guerras. El Estado lucha entonces por su propia supervivencia donde los agentes estatales se encuentran en la búsqueda de su propia seguridad evitando el instrumento de la cooperación internacional. Waltz confirma en este contexto que los Estados tienen un fuerte interés en mantener su independencia y puede ser que llegan hasta al punto de “...luchar por la autarquía.” (Waltz: 1986, p. 154) Fijándose en la seguridad y en su independencia los Estados no canalizan su mayor atención al sistema internacional que contiene la cooperación internacional, sino en sus asuntos internos. Watson menciona otra razón porqué los Estados tienden de evitar la cooperación internacional destacando el hecho que los países preguntarán quién gana más con la cooperación internacional. Según Watson no existe entre los Estados la actitud altruista y existe siempre la posibilidad de que otro Estado se favorezca más de su propio esfuerzo, la ganancia relativa es más importante que la

ganancia absoluta en el entero sistema cooperativo. En otras palabras a los Estados les interesa más sus propios beneficios que el beneficio de los miembros del sistema internacional y se trata de evitar de generar una cierta dependencia de otros Estados que arriesga el auto – ayuda de un país. (Watson: 1993, p. 9) Desch hace una valiosa diferencia entre la cooperación internacional entre Estados iguales y Estados que se encuentran en condiciones diferentes. Estados iguales son para Desch cuando tienen las mismas capacidades y la desigualdad entre dos países se expresa cuando existe una asimetría con respecto a sus capacidades. Desch habla en este contexto de estados poderosos y estados débiles. Según el mismo Desch se trata de buscar una respuesta ¿Por qué estados poderosos tienen un interés en ayudar a los países más pobres? Desch concluye que la ayuda ofrecida de una nación poderosa a un país pobre se basa en un valor intrínseco que está relacionado con el asunto de poder. Esto quiere decir que la actitud del país más poderoso a un país más débil en el marco de las cooperaciones internacionales depende de la capacidad de afectar el balance de poder directamente o es cuestión de la prevención de esa manera que países poderosos tienden de negar el acceso a adversarios en ciertas zonas geográficas. (Desch: 1993, pp. 9 - 12)

1.2.2 El Idealismo y el Neo - Liberalismo

Como el concepto del Realismo la teoría de Idealismo tiene también su origen en la esfera occidental del mundo y demuestra una larga trayectoria desde “la vieja filosofía política” y de los “textos de autores antiguos.” La base teórica de esta familia de teorías filosóficas que constituye la tradición idealista es el hecho que el ser humano realiza relaciones sociales a través de la ética. La realización de las relaciones sociales del ser humano de manera ética implica según Gonzales “...no solo el saber, sino también la libertad.” (Gonzales: 2003, p. 119)

El Idealismo propone que el ser humano es un ser social y persigue el interés de realizar relaciones sociales de paz. Salomón confirma que una diferencia notable entre el Realismo y el Idealismo es el hecho que las teorías realistas implican una imagen más negativa del ser humano mientras el Idealismo propone una idea más positiva que permite un espacio más amplio para la realización de cooperaciones. (Salomón: 2001 / 2002, p. 3) Otra diferencia importante entre las dos corrientes filosóficas Realismo e Idealismo menciona Banks indicando el hecho que para los idealistas un asunto muy esencial de los Estados es su soberanía que se expresa fuertemente en un reclamo fundamental por el derecho a sus legítimos derechos. (Banks: 1984, pp. 6 / 7) Gonzales destaca en este contexto que para los estados “...la justicia es la mayor de las virtudes y, por tanto, la virtud perfecta.” (Gonzales: 2003, p. 119)

La idea idealista según Gonzales ha estado en contra del hecho de que los conflictos en las relaciones internacionales entre estados son un fenómeno natural y que solo la competencia de poder entre estados y alianzas estratégicas con aliados en contra de países que forman una amenaza al orden mundial puedan contribuir a una solución de las diferencias entre países. (Gonzales: 2003, p. 119) Banks adiciona en este contexto que para los realistas no existe entre los Estados una tendencia natural de cooperación mutua, sino de conflicto, en el cada uno desea defender su soberanía. (Banks: 1984, pp. 6 / 7) En vez de defender su soberanía en un ámbito de conflicto como proponen los realistas, los idealistas protagonizan la idea de resolver diferencias entre los estados con ayuda de la política del consenso. Según los idealistas los estados llegaron a un consenso con la construcción de "...estructuras institucionales para contener a los estados que, de una u otra manera, pusieran en riesgo el orden internacional." La idea es básicamente desde Kant y Rousseau generar en el marco de las prácticas del internacionalismo liberal relaciones internacionales del "paz perpetua" entre estados que garantiza a los estados libertad y justicia. Para eso el institucionalismo estatal debería generar un tipo de una confederación o liga de estados-nación que busco "...someter la voluntad del Estado a una superior y acordada por consenso." Para la realización de relaciones internacionales caracterizadas por la paz, la libertad y la justicia es necesaria según los idealistas "...una transformación de la conciencia individual, el constitucionalismo republicano y un contrato federal para abolir la guerra." En una época más tarde esa idea fue retomada por los liberales que formularon la necesidad de la cooperación entre estados para evitar guerras. Entonces se puede confirmar que el idealismo embarca "...el fortalecimiento de la paz a través del orden natural, la armonía de intereses en la política internacional y en las relaciones económicas, la interdependencia de los estados y la autodeterminación." (Gonzales: 2003, pp. 119 / 120) En otras palabras los idealistas tienden de evitar guerras entre estados para mantener una cierta armonía de intereses que base en una contribución colectiva sustentada en intereses individualistas y en la autodeterminación nacional en un sistema internacional. Los idealistas liberales adicionan en este contexto que la paz no es dada de fuerzas naturales, sino es un componente que se necesita de construir. Por eso los idealistas liberales demandan una institución en forma de un organismo internacional que tiene a su cargo la regulación de las relaciones internacionales entre los estados y de esa manera el mantenimiento de la paz y la garantía de la seguridad colectiva en un ámbito internacional. (Gonzales: 2003, p.120) Vásquez adiciona que para la regulación de los comportamientos de los Estados es importante la fundación de una institucionalidad internacional que tiene como resultado una limitación de la violencia entre los países. El mantenimiento de relaciones internacionales entre Estados no debería basarse solo en

intereses económicos y políticos, sino en valores universales más altos como la práctica de la democracia que causa un “paz perpetua” entre pueblos civilizados. (Vásquez: 1995, p. 33)

En los siguientes años especialmente después de la Segunda Guerra Mundial varios eventos provocaron la continuación del debate teórico entre los realistas y los idealistas. La fundación de la ONU y sus diferentes sub – organizaciones en 1945, el establecimiento del Banco Mundial en 1944 y del Fondo Monetario Internacional en 1946 por ejemplo provocaron una cierta credibilidad a las teorías idealistas y su institucionalismo que no implicó automáticamente que los Estados dejaron la práctica del Realismo y de sus características. Acontecimientos históricos como la Guerra de Vietnam, crisis económicas como la crisis del Petróleo y una económica inestable de los Estados Unidos en los años 80 del siglo anterior causaron críticas a las teorías realistas especialmente al neorealismo y al realismo estructural que provocó una reestructuración del idealismo bajo la forma de neoliberalismo y neo – institucionalismo. El término del Neoliberalismo hace referencia a una política económica con un fuerte enfoque en la tecnocracia y macroeconomía que pretende a reducir al mínimo la intervención estatal en las áreas económicas y sociales. El Neoliberalismo defiende el libre mercado capitalista como mejor garante del equilibrio institucional y el crecimiento económico de un país. Según Chang históricamente el Neoliberalismo confirma la relación positiva entre el libre comercio y la prosperidad de una nación. Lo más libre se construyen las actividades comerciales entre países la más alta es la prosperidad de estos países. De esa manera el libre comercio según el Neoliberalismo “...es el elemento más benigno, al menos, el menos problemático— del progreso hacia una economía mundializada” (Chang: 2003, p. 1). La importancia que tiene el libre comercio en el concepto del Neoliberalismo es a causa de una alta creencia de que la teoría económica (macroeconomía) ha establecido irrefutablemente la superioridad del libre comercio y de esa manera nos llevó a un estado de sabiduría convencional en el debate sobre las políticas comerciales. (Chang: 2003, p.1) Estas políticas comerciales implican según el Neoliberalismo una amplia participación de agentes en el mercado, la generación de economías de escala, el alto aprovechamiento de ventajas competitivas relativas, el abaratamiento de bienes y servicios por la reducción de costos de transporte por ejemplo, y el aumento de niveles de consumo y el bienestar. En este contexto George nos dice que “...los neoliberales y sus patrocinadores han creado una inmensa red internacional de fundaciones, instituciones, centros de investigación, publicaciones, técnicos, escritores y relaciones públicas de escasa solvencia moral, para desarrollar, parcelar e imponer sin piedad las reglas de su juego.” Estas reglas de juego del Neoliberalismo implican también como asunto fundamental el concepto de la competitividad. Aquí George se refiere a la competitividad entre los países, las regiones, las empresas, y entre los individuos. “La competitividad es fundamental porque sirve para

separar el polvo de la paja, a los hombres de los niños, a los competentes de los incompetentes... Su única finalidad es la de gestionar todo tipo de recursos, sean físicos, naturales, humanos o financieros con la mayor eficacia posible.” (George: 1999, p. 2)

El orden liberalizado que se culminó a un nivel casi perfecto en 1870 tiene su base en las “...políticas industriales de *laissez faire* en el interior, en la supresión de barreras al flujo internacional de bienes, capital y trabajo, y en la estabilidad macroeconómica, tanto nacional como internacional, garantizada por el patrón oro y el principio del equilibrio presupuestario.” (Chang: 2003, p. 1) Chang crítica en este contexto que a partir de 1932 se acabó por completo la teoría del libre comercio mundialmente considerando la inestabilidad subsiguiente del sistema económico y político mundial. Los países comenzaron otra vez a levantar barreras al comercio y muy involucrado en este Gran Bretaña, hasta entonces campeona del libre cambio, reintrodujo los aranceles. La segunda guerra mundial destruyó los últimos restos del primer orden liberal mundial. Aquí Chang nos demuestra que el sistema de libre comercio está débil en tiempos de crisis e inestabilidad y países tienen la tentación de usar las herramientas del proteccionismo (aranceles y tasas de aduana, tarifas). Países como Gran Bretaña y los Estados Unidos practicaron en sus historias estrategias proteccionistas de sus industrias nacientes y con éxito y este hecho nos refleja una contradicción fuerte en la teoría del Neoliberalismo. Por una parte existe la demanda por un flujo de actividades económicas sin barreras y obstáculos mundialmente, por otra parte la acumulación de la riqueza de los países desarrollados está basada en actividades del proteccionismo. Se puede decir que las industrias estadounidenses fueron las más protegidas del mundo hasta 1945. (Chang: 2003, p. 10) Para concluir, las políticas del Proteccionismo son parte esencial de la teoría del Neoliberalismo. Casi todos los países industrializados y desarrollados utilizaron según Chang “...alguna forma de promoción de la industria naciente cuando estaban en fases iniciales de desarrollo. El Reino Unido y EE.UU., los países supuestamente cuna de la política de libre comercio - no Alemania o el Japón que suelen considerarse como ejemplos de activismo estatal - fueron los que usaron protecciones arancelarias de la forma más agresiva.” (Chang: 2003, p. 20) “Si es así, la ortodoxia actual que aboga por el libre comercio y las políticas industriales de *laissez faire* estaría en desacuerdo con la experiencia histórica y los países desarrollados que propagan tal visión.” (Chang: 2003, p. 23)

Según Nye los defensores de la teoría neoliberalista no niegan el papel importante del Estado con respecto de las relaciones internacionales entre países, pero consideran en el mismo tiempo que existen varios actores más que influyen notablemente el funcionamiento del sistema internacional y de esa manera el comportamiento internacional de los Estados. Los neoliberales consideran un sistema internacional que se divide en tres partes: la primera parte es unipolar y se refiere al poder

militar. Se acepta en esta dimensión solo un Estado con un poder militar que es incomparable superior en comparación con los demás países en el sistema internacional. Este papel todavía tienen los Estados Unidos. La segunda parte abarca la esfera económica del carácter multipolar. Los neoliberales aceptan en esta dimensión una distribución del poder entre varios países como tenemos hoy entre las zonas geográficas de América del Norte, de Asia y de Europa. Representantes serían para América del Norte los Estados Unidos, para Asia Japón y para la Unión Europea Alemania. Nye menciona una tercera parte que se refiere a las relaciones transnacionales que mantienen los Estados. Estas relaciones transnacionales se realizan más allá de las fronteras de los países y fuera del control de los gobiernos. Esta dimensión del sistema internacional no tiene polarización o en otras palabras los neoliberales tienen en cuenta que según las relaciones transnacionales entre Estados no existe una asimetría o buena distribución con respecto a la cantidad y calidad. (Nye: 2003, pp. 21 – 69).

El comportamiento internacional de un Estado no depende solo de factores exógenos sino también de factores endógenos. Para los factores exógenos podemos tener en cuenta por ejemplo la actitud de otros Estados, a los factores endógenos pertenecen por ejemplo según Domínguez opiniones, objetivos o intereses diferentes de los habitantes de un país. Domínguez hace una relación entre los diferentes intereses de los actores de un Estado y sus valores políticos y religiosos. De esa manera la actitud de un Estado no necesariamente persigue un camino muy lógico que pone encima un pensamiento racional de la relación costo – beneficio. Domínguez demuestra especialmente en la relación entre Los Estados Unidos y América Latina que la política estadounidense ha embarcado herramientas sumamente costosas en relación a los objetivos que fueron logrados por América del Norte como varios ejemplos demuestran: las invasiones militares a Nicaragua, República Dominicana, Cuba, Haití, Granada, Panamá y los derrocamientos a algunos presidentes como en Bolivia y Chile, entre otros. (Domínguez: 1999) Nye apunta que los liberales no reducen el interés nacional solo al término del poder y que el poder no solo se mantiene y se extiende con un fuerte respaldo militar. Por eso la idea neoliberal consiste la división del poder en dos tipos diferentes: el poder duro y el poder blando. Nye define el poder duro como el stock de recursos que un Estado tiene. Este stock de recursos puede contener el capital físico, el capital humano, recursos naturales. Adicionalmente el poder duro implica la capacidad económica, la fuerza militar y estabilidad política. Entonces el poder duro no se fija exclusivamente al exterior para incrementar el dominio al nivel internacional de un Estado con ayuda de recursos militares, sino tiene un enfoque fuerte al interior también que contiene la estabilidad política y económica y la seguridad como dos factores críticos de cada Estado. (Nye: 2003, p. 28) El poder blando se aleja de la doctrina militar

para mantener el dominio económico y político con una fuerza militar proponiendo otra estrategia en el marco de las relaciones internacionales: practicar la capacidad de convencer. Las ambiciones de un Estado deberían ser las ambiciones de otros Estados y la intención es motivar a otros Estados actuar según mi punto de vista convencerles con argumentos sólidos.

Si nos concentramos en la teoría neoliberal en el marco de las relaciones internacionales es importante de mencionar que los neoliberalistas crearon otro paradigma que se base en la teoría de la interdependencia. La realidad global es compleja y todos los retos, problemas, objetivos y temas mundialmente según el neoliberalismo se solo pueden solucionar con un sistema institucional internacional que permite el funcionamiento de una coordinación apropiada y una cooperación política entre los Estados. Se trata de un juego de necesidades mutuas y de las obligaciones propias del poder entre Estados que los defensores del neoliberalismo llaman “dependencia mutua” o también conocido bajo el término “interdependencia.” En relaciones políticas internacionales entre Estados la interdependencia implica una condición de ser mutuamente responsable y de compartir un conjunto común de principios con otros al nivel político, económico, social y ecológico. Nye concluye que a causa de una relación tan compleja en donde participan una alta cantidad de actores y existen varios temas y problemas de tratar la posibilidad de una guerra entre países es más pequeña y la motivación de practicar una política mutuamente es más alta. (Nye: 2003, p. 28)

El Idealismo / el Neo – Liberalismo y la Cooperación Internacional

El terreno de la cooperación internacional y la ayuda internacional entre Estados siempre fue heterogéneo, sus actores y los intereses subyacentes a sus propuestas, correspondieron invariablemente a una multiplicidad de visiones del mundo y sus correlacionadas ideas de desarrollo. Sin embargo para el neoliberalismo la realización de la cooperación internacional no es utópica, al contrario en un marco institucional apropiado la cooperación entre Estados es posible y se logran resultados favorables para todos los actores involucrados. El neoliberalismo reconoce la condición de la interdependencia al nivel político y económico entre Estados en el Sistema Internacional que genera una creciente demanda por la cooperación interestatal. Salomón confirma que “...la cooperación es posible y que las instituciones modifican la percepción que los Estados tienen de sus propios intereses, posibilitando así la cooperación.” (Salomón: 2002, p. 5)

La institucionalidad internacional causa un fortalecimiento de las capacidades estatales que permite al Estado manifestar su papel en el Sistema Internacional y según el neoliberalismo no es necesario como implica el realismo que los países buscan el mejoramiento con referencia a sus posiciones relativas dentro de la comunidad internacional. Nye admita que las investigaciones sobre la

cooperación internacional realizadas de los realistas y también de los neoliberalistas se han concentrado primero en las relaciones internacionales de Estados fuertes, dejando al lado los Estados débiles y de esa manera la mayoría de la escena política mundialmente. (Nye: 2003, p. 28) Esta escena política debería estar considerada en el marco de las cooperaciones internacionales con más atención fijándose en el hecho que los países en vías de desarrollo influyen directamente el balance de poder al contribuir a la fortaleza externa de potencias adversas y adicionalmente se debería tener en cuenta que la cooperación se debería usar como un instrumento que preserva la credibilidad de los países ricos en la periferia para garantizar sus intereses vitales en estas zonas geográficas. (Desch: 1993, pp. 6 – 9) El balance de poder en el Sistema Internacional está influido por países en vías de desarrollo de esa manera que el Tercer Mundo según Bartolomé es el origen de las amenazas transnacionales como el narcotráfico, terrorismo, deterioro ambiental, proliferación de armas, etc.

La cooperación internacional se ve como un instrumento de intervención de los Estados fuertes en los asuntos de los Estados débiles que sufren de varios tipos de problemas como de enfermedad, pobreza e inestabilidad política y Bartolomé concluye que a causa de una creciente interdependencia también entre Estados fuertes y débiles existe un alto interés de los Estados poderosos tratar las amenazas que existen por parte de los Estados del Tercer Mundo. Estas amenazas pueden afectar la seguridad nacional y la hegemonía de los Estados poderosos en el Sistema Internacional y la cooperación internacional sirve para una cierta prevención del mantenimiento del balance de poder entre el Primer y el Tercer Mundo. (Bartolomé: 1999, pp. 205 – 273) De esa manera podemos decir que el origen de la concepción de la cooperación internacional en el marco neoliberal, pero también de la escena realista representa una orientación etnocéntrica considerando la gran influencia de los Estados Unidos a la teoría y la práctica de la cooperación por más de 5 décadas ahora. Este etnocentrismo de un pequeño círculo de estados del primer mundo con su amplio set de concepciones, intereses, experiencias y problemas propios que analiza con sus propios parámetros la situación mundial no permite reflejar de manera apropiado los asuntos de la mayoría de los países que son parte del Sistema Internacional y de esa manera el concepto de la cooperación internacional se reduce a un instrumento de preservar los intereses del mundo occidental. (Bartolomé: 1999, pp. 205 – 273)

1.2.3 El Marxismo

Varias obras de Carlos Marx sobre el desarrollo de modo de producción capitalista sientan las bases teóricas para una consideración del comercio, cooperación y la integración entre Estados. Gonzales

menciona en este contexto que el marxismo clásico implica una teoría crítica al concepto de la cooperación internacional. La misma autora compara el concepto neoliberal con los corrientes teóricos y políticos del marxismo y concluye que "...la corriente liberal estipula que el comercio libre genera una división del trabajo, sustentadas en una economía internacional donde las naciones son tan interdependientes como para hacer imposible la guerra, la corriente marxista asevera que la libre competencia es precisamente el principal determinante del conflicto internacional. " (Gonzales: 2003, p. 126) Entonces el enfoque principal del Neoliberalismo en el mercado libre en el marco de relaciones internacionales entre Estados no disminuye el riesgo de guerras y contribuye a una relación de paz entre países, al contrario según Marx esta interdependencia económica aumenta el potencial de conflictos entre ellos.

El Marxismo embarca con referencia a las relaciones internacionales la teoría del materialismo. Esta teoría afirma que sólo existen sustancias corpóreas, que el mundo natural puede explicarse a partir de sí mismo, sin referencia alguna a un principio explicativo exterior como Dios. El materialismo defiende el ateísmo (excepto en aquellos casos en que interpreta a Dios en términos corpóreos, como en la filosofía de Epicuro) y considera que la vida anímica y la conducta humana no son manifestaciones de una supuesta substancia espiritual o alma sino del cuerpo, particularmente del cerebro. A lo largo de la historia de la filosofía encontramos diversos tipos de materialismos, desde el materialismo de los atomistas griegos hasta el materialismo del siglo XX consecuencia de la primacía de la ciencia. Marx acepta el materialismo y fue influido particularmente por el que defiende Feuerbach. Gonzales nos afirma que para el Materialismo del Marx es "...la clase social y no el Estado el actor clave de las relaciones internacionales. Por lo tanto los estados son instituciones al servicio de la burguesía, es decir, instrumentos de la clase social dominante." (Gonzales: 2003, p. 126.) La lucha de clases en el Marxismo se extiende hasta el nivel de la economía mundial. El mundo está dividido en el "centro" industrial representado por los Estados Unidos, Europa y partes de Asia, y la periferia productora de materia prima a que pertenece la mayoría de los países en vías de desarrollo. Este dualismo centro – periferia sostiene que la economía mundial posee un diseño desigual y perjudicial para los países en vías de desarrollo a los que se les ha asignado un rol periférico de producción de materias primas con bajo valor agregado. Este dualismo sirve para un acercamiento histórico a los términos "Desarrollo" y "Subdesarrollo." Ambos términos son parte de un mismo proceso histórico. El subdesarrollo no existiría sin el desarrollo y viceversa. De esa manera podemos confirmar que dentro del Marxismo existe no solo un conflicto permanente entre estos dos conceptos sino también entre dos sistemas idealistas y antagónicos: el socialismo y el capitalismo. Gonzales confirma en este contexto que la caída de uno de estos sistemas significa

automáticamente la victoria y el establecimiento del otro. (Gonzales: 2003, pp. 126 – 128) Este choque de dos sistemas idealistas completamente diferentes nos lleva según Marx a un “nuevo orden socialista” en donde el Estado tiene a su cargo la producción y la distribución de bienes y servicios. Entonces no hablamos más del “Estado en la economía” como es el caso en el neoliberalismo que propone casi la ausencia del Estado en las actividades económicas de las empresas, sino en el Marxismo la intervención del Estado es mucho más orientada a una distribución y producción de bienes más justa entre los actores económicos que tiende de evitar la concentración de la riqueza en pocas manos y quiere lograr una distribución de la acumulación de los bienes y servicios más equilibrada en la sociedad. La transformación de una sociedad capitalista a una sociedad socialista es según Marx un proceso largo y es de carácter gradual. Este cambio está basado en “...la educación, la intimidación psicológica y la urna de la votación.” (Gonzales: 2003, p. 127)

El Marxismo y la Cooperación Internacional

La integración de los Estados en el Sistema Internacional y relacionado con esto la cooperación internacional se ve con mucha duda. El instrumento de la cooperación internacional no nos lleva según el Marxismo a relaciones internacionales con paz y prosperidad para todos los Estados involucrados, al contrario la ayuda internacional provoca conflictos interestatales. Gonzales opina en este contexto que las relaciones internacionales en el Marxismo no son entendidas dentro de las cooperaciones internacionales y se ven más que nada como relaciones entre países de explotación. (Gonzales: 2003, p. 127) Esta explotación tiene sus raíces en el dualismo “centro” industrial representado por los Estados Unidos, Europa y partes de Asia, y la periferia productora de materia prima a que pertenece la mayoría de los países en vías de desarrollo. Gonzales confirma que la explotación de los países del tercer mundo por el primer mundo tiene varias facetas y básicamente se basa en la especulación del capital mundialmente que tiene el objetivo de obtener ventajas económicas basadas en la explotación de los pueblos del exterior. Cuatro factores contiene la explotación entre el centro y la periferia según Gonzales: a) la concentración de la producción asociaciones, sindicatos y trusts, b) la búsqueda competitiva de la materia prima, c) el desarrollo del capitalismo financiero, y la transformación de la “vieja” política colonial en una lucha por esferas de interés económico donde las naciones más ricas y poderosas explotan a las más pobres. (Gonzales: 2003, p. 127) Esta forma de relaciones internacionales y de esa manera la cooperación internacional ofrecida por el primer mundo tiene para Gonzales un carácter de colonialismo occidental. Este colonialismo es responsable que existe una falta de desarrollo económico, social y político en los países en vías en desarrollo. La riqueza de la sociedad occidental se debe a la explotación por parte

del capitalismo europeo y estadounidense en detrimento de regiones como África, Asia y América Latina.

El concepto de la cooperación internacional según el Marxismo no nos lleva a un desarrollo económico, social y político en los países en vías de desarrollo a causa de hecho que este concepto del mundo occidental "...supone el aseguramiento de las fuentes de materias primas con el fin de mantener la estructura de los mercados capitalistas, preservar esferas de influencia..." La cooperación internacional, por ejemplo en forma de la inversión de industrias extractivas en los países en desarrollo y subdesarrollados, en especial en América Latina, es entonces una herramienta del sistema capitalista que permite actividades económicas con "...un margen competitivo para inversión y comercio y salvaguardar seguridad económica justificada, por lo general, en términos políticos – militares..." (Gonzales: 2003, p. 129) De esa manera Gonzales destaca la relación entre el sistema política (capitalista) de un Estado y su política exterior en forma de la cooperación internacional. La naturaleza de la producción capitalista es la expansión. Después de la saturación de los mercados domésticos empieza la búsqueda de nueva materia prima, fuerza laboral, etc. y se orienta a mercados internacionales con la intención de generar ventajas competitivas y la política de seguridad hemisférica y la cooperación internacional ayuda en la realización de la naturaleza del sistema capitalista. "La relación entre el 'centro' y la 'periferia' es lejos de ser una relación de una cooperación de intereses mutuos, connota la subordinación del último al primero y su explotación por parte de aquél." (Gonzales: 2003, pp. 129 – 130) Entonces se puede concluir que según el Marxismo las desventajas que tienen los países en vías de desarrollo al frente de los países desarrollados es a causa de hecho que los países "subdesarrollados" están integrados en el Sistema Internacional capitalista y la estructura económica del centro y la periferia conlleva a un estrangulamiento de los países latinoamericanos y la cooperación internacional, en sus múltiples modalidades, no había cumplido con dos objetivos principales: coadyuvar a la movilización de recursos internos y contribuir al progresivo alivio de estrangulamiento exterior. En otras palabras la integración de los países en vías de desarrollo en el sistema internacional provoca el aumento del subdesarrollo en que se encuentra la periferia. El avance en el centro desarrollado pasa a coste de la situación desventajosa en la periferia. Esta relación entre países industrializados y países en vías de desarrollo en el Sistema Internacional tiene un carácter de auto – conservación que embarca un conflicto permanente entre sistemas distintos: sistemas capitalistas y socialistas. Según Marx la situación desequilibrada entre la periferia y el centro simboliza una lucha constante entre sistemas ideológicos, entre clases sociales. (Gonzales: 2003, p. 130)

En resumen sobre los paradigmas grandes mencionados por Gonzales que tratan de responder a la pregunta porque existen actividades de la cooperación internacional entre Estados o no, se puede confirmar que la ayuda interestatal se basa en intereses estatales diferentes y cada país trata de defender y / o extenderlos en el Sistema Internacional en el marco de la política externa y la cooperación internacional entre Estados puede implicar una herramienta útil en la representación y en la defensa de intereses estatales.

Sin duda la cooperación internacional al desarrollo ha logrado en los casi últimos cinco décadas de su existencia un papel importante en el marco de las relaciones internacionales de los Estados. Varios instrumentos se han puesto en marcha con el objetivo de cumplir con ciertas políticas y estrategias de desarrollo global. Lallande menciona en este contexto ejemplos que destacan el éxito de la cooperación internacional al desarrollo hasta ahora como las "...iniciativas globales para impulsar el desarrollo social y la protección ambiental (como la iniciativa 20/20, la Agenda 21 o el Protocolo de Montreal), el gradual mejor acceso a los mercados del Norte o los programas de reducción de deuda externa (como el HIPIC I y II) (claro está, todos ellos debatibles y mejorables). De igual forma, los resultados de las innumerables actividades de cooperación técnica, financiera, científica etc. (Norte-Sur, Sur-Sur, triangular, etc.)..." (Lallande: 2005, p. 14) Sin embargo desde su funcionamiento de la cooperación internacional por un poco más de 50 años siempre ha sido acompañado de varias críticas. Lallande admite que después de 5 décadas de poner en marcha proyectos favorables en el marco de desarrollo global, la cooperación internacional al desarrollo "...se encuentra lejos de atender de manera acorde a las necesidades pasadas y presentes los objetivos para lo que esta actividad ha sido instituida y practicada durante las últimas décadas." (Lallande: 2005, p. 14) Las críticas en general ponen un enfoque especialmente en el hecho que la cooperación internacional se ha practicada por parte de una esfera muy estrecha fijándose principalmente en los beneficios en materia de eficiencia económica y maximización del bienestar resultantes de la cooperación. Oroval opina en este contexto que aunque existen en algunos países empobrecidos (sobre todo en América Latina) "...mejores índices de salud y educación y mayores posibilidades de vivir en una democracia pluripartidista..." es absolutamente preocupante "...que este proceso haya ido acompañado en paralelo de una creciente desigualdad en la distribución de la riqueza, del bienestar y de las oportunidades." (Oroval: 2008, p. 1) En este instante conviene recordar, sin embargo, que la cooperación internacional engloba un marco más amplio y profundo que anterior mencionado, ya que afecta a cuestiones tan fundamentales como la paz, la seguridad, la erradicación de la pobreza y los derechos humanos. El siguiente capítulo se dedica más detallado a las críticas al concepto de la cooperación internacional al desarrollo.

I.3 Críticas al concepto de la cooperación internacional (al desarrollo)

Existen críticas de varios autores de perspectivas diferentes (Bauer: 1984, Maren: 1997, Torres: 2000, Lallande: 2005, Gallicchio: 2006, Ridell: 2007, Oroval: 2008, Domínguez, Said y Valenzuela: 2009, Larrera: 2009, Oetzel: 2009, Acosta: 2010, Gudynas y Acosta: 2010, Gudynas: 2011, entre otros autores) a la cooperación internacional (al desarrollo) en general y particularmente en América Latina. Las críticas se orientan especialmente al impacto de la cooperación internacional en áreas diferentes y la discrepancia existente entre la esperanza de los resultados de la cooperación internacional y que se ha logrado hasta ahora con la asistencia al desarrollo en varios países en Latino América.

Oetzel hace la relación entre el impacto modesto que ha tenido la cooperación internacional mundialmente y los costos que ha provocado la industria de la ayuda internacional mencionando en este contexto un monto de dos trillones de dólares en las últimas cinco décadas que se han gastado y relacionado con esto una baja credibilidad de la cooperación internacional Norte – Sur. El mismo autor opina que el desarrollo de muchos países en el Sur depende fuertemente hoy de la superación de “...las condiciones desiguales en el comercio internacional y las relaciones de poder en las instituciones financieras...” y no tanto de la ayuda para el desarrollo que implica normalmente mandar dinero y expertos del Norte al Sur. (Oetzel: 2009, p. 11)

Algunos de estos autores dudan el nivel de eficiencia y de la eficacia de la cooperación internacional y critican una cierta rutina que la cooperación internacional ha demostrada en varios programas que no están bien ajustados a las verdaderas necesidades específicas de las personas que deberían ser beneficiadas de la asistencia al desarrollo. Si reconocemos el hecho que la cooperación internacional es un instrumento político de los países con frecuencia del mundo occidental y este instrumento está adaptado al corriente término del “desarrollo” de estos dichos países varios autores como Acosta, Gudynas y Oroval entre otros autores critican indirectamente y directamente la asistencia al desarrollo de varios países en América Latina fijándose en el hecho que la cooperación internacional es un catalizador de la implantación de un concepto de desarrollo de la característica neoliberal que incluye el reduccionismo que el desarrollo económico es igual al crecimiento económico y se reduce solo a la transferencia de recursos, materiales y conocimientos desde el Norte hacia el Sur. Acosta y Gudynas se alejan de esta reducción proponiendo la necesidad que es hora concentrarse en una alternativa al desarrollo y no a conceptos de desarrollos alternativos que proponen muchos programas en el ámbito de la cooperación internacional en América Latina. (Acosta: 2010, Gudynas y Acosta: 2010, Gudynas: 2011) De esa manera tenemos que repensar el papel de la cooperación internacional en América Latina según Acosta y Gudynas.

Torres opina que la cooperación internacional no es parte de la solución, sino parte del problema, criticando el hecho que especialmente en el sector educativo en América Latina el apoyo de la cooperación internacional "...ha sido tradicionalmente invisible y lejana para la gran mayoría de las personas, e incluso para los investigadores y especialistas de la educación. (Torres: 2000, P. 2). Domínguez, Said y Valenzuela hablan de una "cooperación asistencialista, formalista y generalista" en Latinoamérica que no ha contribuido al nivel eficiente y eficaz disminuir problemas existentes de las personas por ejemplo la reducción de la pobreza, y de esa manera no ha apoyado en bajar la delincuencia, el narcotráfico y la emigración en "Estados frágiles" en la zona latinoamericana. Gallicchio opina de la misma manera que los programas de la cooperación internacional han fallado. "No hay evidencia concluyente de que hayan promovido sostenidamente desarrollo económico y social en los países de América Latina. La pobreza no ha bajado y la exclusión es creciente." Gallicchio crítica en este contexto también el carácter de la ayuda internacional mencionando en este contexto que el "...proceso de los programas de apoyo es que han sido, frecuentemente, más asistenciales y menos de desarrollo."(Gallicchio: 2006, p. 71) Por eso Domínguez, Said y Valenzuela hablan de un "fracaso de la actual cooperación", como Oroval (2008, p.1), y proponen una nueva forma de cooperación internacional en América Latina, una "...cooperación más proactiva y de intervención directa-pactada, donde se generen y gestionen nuevos servicios y se ejecuten, sin distorsiones, la mayor parte de las inversiones. Esto implica negociaciones francas, duras y condicionadas con los países acostumbrados a los recursos de la cooperación, mediante fórmulas de cooperación triangular y, a su vez, una gran alianza internacional entre gobiernos donantes, organismos multilaterales, empresas multinacionales socialmente responsables y organizaciones no gubernamentales en vías de empresarización." (Domínguez, Said y Valenzuela: 2009, PP. 63 - 66). En la misma línea que los autores anterior Lallande menciona que "...la ayuda falla tras no apoyar decididamente a los pobres. Esto es así porque la ayuda se otorga básicamente por la vía gubernamental, y debido a que los gobiernos representan intereses particulares, estos recursos, el lugar de apoyar a los sectores más desprotegidos, han beneficiado en mayor proporción a las élites de los países receptores." (Lallande: 2005, p. 8) Gallicchio adiciona que el apoyo de la cooperación internacional sería mucho más impactante si los actores involucrados se fijarían más en la transferencia de capacidades y no sólo en recursos. (Gallicchio: 2006, p. 72)

Larrera analiza el impacto de la cooperación internacional a los sectores sociales y económicos en Ecuador y admite por un lado una importancia del apoyo internacional que se refleja en una tendencia ascendente del 3.4% al 4.5% del PIB entre 1990 y 2001 en este país. Principalmente se puede decir que la cooperación internacional en Ecuador ha sido una parte estratégica del Gobierno

con respeto a varias inversiones nacionales realizadas en las áreas de infraestructura, desarrollo social y modernización del Estado Ecuatoriano. Por otro lado Larrera cuestiona los impactos de la cooperación internacional mencionando “...los limitados efectos sociales de las estrategias de desarrollo adoptadas por el país y la región en las últimas décadas, sino también a temas más específicos como la baja efectividad o reducida focalización de las inversiones para el desarrollo social y la escasa correspondencia entre la composición sectorial de los proyectos financiados y las prioridades del desarrollo.” (Larrera: 2003, p. 2)

Bauer opine que la cooperación internacional no tiene un impacto positivo a los problemas domésticos de los Estados, al contrario el desarrollo de los países se enfrena con ella. La resolución se encuentra en las leyes del libre mercado y no de la ayuda externa de otros Estados. El mercado va a solucionar todos los desequilibrios y las reglas mercantiles van a contribuir automáticamente a un desarrollo favorable de los Estados. (Bauer: 1984, p. 22)

Oroval critica a la cooperación internacional especialmente que todavía después de 5 décadas de la existencia de esa forma de ayuda todavía se enfoca especialmente en el desarrollo económico y en “...su instrumento básico, la transferencia de recursos” y deja por un lado la “...creciente desigualdad en la distribución de la riqueza, del bienestar y de las oportunidades. Para Oroval la cooperación internacional al desarrollo es básicamente un instrumento para la internacionalización de los intereses económicos y políticos de las empresas e instituciones del mundo occidental que oficialmente ofrecen ayuda al Sur en forma de una transferencia de recursos. Oroval concluye que la cooperación internacional ofrecida por el Norte “...responde fundamentalmente a los intereses del estado y de las empresas con capital...” del Norte y que estos intereses están por “...encima de las lógicas filantrópicas o de justicia social.” En este contexto Oroval demanda una “repolitización de la cooperación al desarrollo” que implica la necesidad que deberíamos entender la cooperación internacional al desarrollo “...como un elemento de cambio, como un instrumento para luchar contra las injusticias...” que requiere “otros instrumentos y nuevas estrategias.” (Oroval: 2008, pp. 1-3)

En general según Lallande se puede dividir la cantidad de los autores críticos sobre el tema de la cooperación internacional en dos grupos importantes: el primer grupo de críticos a donde pertenecen autores como Milton Friedman (1958), Peter Bauer (1984), Friedrich Hayek y Robert Nozick representan una línea que destaca el autodesarrollo de los Estados. La ayuda externa es un obstáculo para la extensión de los mercados que de su vez es una condición importante para el desarrollo. Si los mercados son limitados en crecer y desarrollarse, la extensión del capitalismo se encuentra limitada y con un capitalismo restringido no hay un crecimiento económico y de esa manera no hay desarrollo. Este grupo de críticos iguala el concepto de desarrollo con el crecimiento económico,

excluyendo otras esferas del término de desarrollo (sostenible). El enfoque económico es obvio que representa la idea neoliberal en donde el concepto de desarrollo esta reducido al crecimiento económico. El segundo grupo de críticos a donde pertenecen según Lallande analistas de la izquierda como Frances Moore Lappé (1980), Tibor Mende (1973) y Teresa Hayter (1971) reconocen que la ayuda externa se ha concentrada al "...fomento al capitalismo, el cual en el marco de un sistema económico internacional injusto, no resulta compatible respecto a las necesidades del Sur. Por tal razón, la ayuda diseñada por las potencias debe ser erradicada, o en el mejor de los casos reformada, en aras de que atienda los intereses de los receptores." (Lallande: 2005, pp. 8 / 9) Este grupo de críticos no niega un posible impacto positivo de la cooperación internacional al desarrollo de un Estado, pero se ve la necesidad de modificar el sistema internacional injusto fijándose más en la creciente desigualdad en la distribución de la riqueza, del bienestar y de las oportunidades, repensado el hecho que la ayuda al desarrollo se orienta todavía fuertemente al desarrollo económico y relacionado con esto al crecimiento económico.

Como se ha cambiado el término de desarrollo en el tiempo se ha cambiado también el concepto de la cooperación internacional al desarrollo. Se puede decir que ambos conceptos son términos corrientes que se realizan a través de los intereses y demandas de los actores en el tiempo. Según estos intereses y necesidades estos dos términos se han modificados con respecto a sus objetivos, medios y perspectivas sin olvidar el hecho que siempre ha existido el intento de varios autores y científicos llegar en ambos casos a una definición que implica un consenso. Rhon opina en este contexto que "...la cooperación siempre tiene que ser contemporanizada, respecto de ciertos intereses particulares de los países donantes, pero también a ciertas lógicas que provienen de momentos históricos particulares de los países receptores." (Rhon: 2009, p. 7) En el siguiente sub - capítulo se quiere presentar aspectos históricos, condiciones presentes y tendencias de las actividades de la cooperación internacional en el Ecuador.

I.4 La Cooperación Internacional en el Ecuador

Según Oetzel Ecuador pertenece al grupo "...de los 10 países con más recepción de la ayuda oficial al desarrollo (AOD) en la región, con montos alrededor del US\$ 60 millones por año a finales de los 90s, llegando a US\$ 230 millones en 2002, hasta alrededor de US\$ 290 millones en 2006, en cooperación no reembolsable incluyendo las contribuciones de las ONGs internacionales." (Oetzel: 2008, pp. 9 / 10)

Ecuador como país receptor que es ahora calificado como PRM (País de Renta Media) ha trabajado con una amplia cantidad de países donantes clásicos como Bélgica, Alemania, Los Estados Unidos, Italia, Suiza, etc. en donde han sido los papeles de los dichos países bien distribuidos en el marco de la cooperación internacional. Por un lado los donantes clásicos, países de Europa (Unión Europea), América de Norte o de Asia como el caso de Japón que están presentes en el Ecuador con una amplia cantidad de programas y proyectos específicos, por otro lado Ecuador como país con un alto porcentaje de la recepción de AOD en la región andina. Los ámbitos en donde los programas operan tienen muchas facetas, por ejemplo en las áreas del medio ambiente, del desarrollo económico, de la salud, de la descentralización o de la educación. En este contexto Oetzel destaca el papel importante que ha tenido los Estados Unidos y varios otros países como Japón, España, Bélgica, Alemania o Suiza para Ecuador. Según Oetzel “...el donante más relevante para el Ecuador ha sido los EEUU, a pesar de la reducción de su AOD para el país a casi la mitad...”, “...seguido por Japón, España, Bélgica, Alemania y Suiza. Llama la atención que la cooperación de ‘nuevos donantes’ como la RP de China, en el caso del Ecuador, es más relevante que Italia, Canadá o el Reino Unido, y Venezuela contribuye con más fondos que Francia, Holanda o Suecia.” (Oetzel: 2008, p. 10)

En el plazo de más de treinta años en donde Ecuador se ha trabajado con cooperantes al nivel internacional se ha esforzado por un sistema nacional de cooperación que coordina todas las actividades en el ámbito de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en el país. (Oetzel: 2008, p. 9) En este tiempo la cooperación internacional en el Ecuador ha llegado a “...un potencial significativo en las estrategias de desarrollo del país, no solamente por su magnitud....sino también porque ha cubierto una parte estratégica de la inversión nacional en infraestructura, desarrollo social y modernización del Estado.” (Larrera: 2003, p. 2) Sin embargo una política neoliberal, una inestabilidad política e instituciones frágiles causaron una cierta desorientación de la cooperación internacional a las prioridades del desarrollo del país en los últimos años. (Oetzel: 2008, p. 11) Larrera habla en este contexto de “...la escasa correspondencia entre la composición sectorial de los proyectos financiados y las prioridades del desarrollo” y justifica su crítica concretamente con aspectos de una “...limitación de efectos sociales de las estrategias de desarrollo adoptadas...”, con una “...baja efectividad o reducida focalización de las inversiones para el desarrollo social.” (Larrera: 2003, p. 2) A través de este hecho “...cada cooperante ha implementado su agenda de cooperación, en base a su propio análisis de las necesidades de desarrollo del país, lo que ha tratado de alinear con las autoridades nacionales y sectoriales del país, con alta frecuencia de rotación, con gobiernos seccionales y con representantes de una sociedad civil fragmentada.” (Oetzel: 2008, p. 11) Sin embargo el entorno de una alta cantidad de agencias de desarrollo de los cooperantes en el país

que realizan sus propias investigaciones sobre las prioridades del desarrollo y la inestabilidad política e institucional han sido factores que son responsables de frenar o hacer casi imposible de empujar impactos más altos en los procesos de la cooperación internacional. Oetzel critica en este contexto la falta “...de más “leadership” (liderazgo) nacional en los procesos de cooperación, a través de enfoques sectoriales, programas comunes o apoyo presupuestario.” Esta situación provoca la inasistencia de “...señales claras de qué es que se quiere atender primero y para qué es que se requiere la cooperación internacional. (Oetzel: 2008, p. 11) El mismo autor demanda entonces un “...verdadero liderazgo de las políticas e instituciones nacionales” en el campo de la cooperación internacional en el país y expresa su esperanza de que el gobierno ecuatoriano presentara una política de cooperación internacional, congruente con el sistema de planificación y la agenda internacional de desarrollo.” (Oetzel: 2008, p. 11) Sin embargo Oetzel admite que en el ámbito de la Ayuda Oficial de Desarrollo (AOD) en el Ecuador se ha logrado una mejor transparencia y coordinación a través de proyectos cofinanciados por varios donantes, sin olvidar la crítica que menciona Larrera con respecto a los créditos reembolsables en el ámbito de la Ayuda Oficial de Desarrollo (AOD) que recibió Ecuador en el pasado que provocó una deuda externa muy alta que describe Larrera como “insostenible en el largo plazo, cuyo pago ha sobrepasado los 88.900 millones de dólares en las últimas décadas,..., “...absorbiendo aproximadamente el 10% del PIB en los últimos años.” (Oetzel: 2008, p. 11, Larrera: 2003, p. 2) El intento de coordinar y alinear mejor las actividades de la cooperación internacional en el Ecuador por parte de Gobierno Ecuatoriano a las prioridades del desarrollo del país llegó a un nuevo nivel con la fundación de la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional mediante Decreto Ejecutivo No.699. en noviembre de 2007. A partir del 15 de julio de 2010 la Agencia se transformó en la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI) que ha tenido a su cargo principalmente “...la profesionalización e inserción de la gestión soberana de la cooperación internacional (C.I.) en la estructura del Estado.” (SETECI: 2012) En este contexto Espinoza destaca que el presente Gobierno Ecuatoriano se encuentra en el proceso de alinear las actividades del trabajo de los organismos de la cooperación internacional con el Plan Nacional de Desarrollo en el país considerando también la Declaración de París del 2005 en sus esfuerzos. (Espinoza: 2009, p. 1)

En general se puede destacar que en el plazo de más de treinta años trabajando con cooperantes internacionales se han formado sobre los beneficios y las críticas de la cooperación internacional en este país opiniones diferentes entre varios autores, científicos, instituciones gubernamentales y no gubernamentales. Oetzel menciona en este contexto que la percepción de la cooperación internacional en el Ecuador es “distinta”, basándose en ciertas “...experiencias concretas y cercanas

con ella.” (Oetzel: 2008, p. 12) La formación de opinión sobre el apoyo de la cooperación internacional en el Ecuador se ha alimentado del trabajo directo de los receptores de la ayuda como por ejemplo varias comunidades indígenas e instituciones ecuatorianas con los organismos internacionales que han ofrecido su apoyo en este país. Este contacto directo de algunos actores receptores y donantes es según Oetzel casi la única fuente de conocimientos validos sobre la cooperación internacional que tiene el público en el Ecuador. A través de esta situación Oetzel critica el hecho que tampoco los medios de comunicación de masas en el Ecuador no han contribuido suficientemente en la formación y extensión de conocimientos profundos con referencia a este tema. (Oetzel: 2008, p. 12) La cooperación internacional en el Ecuador ha sido entonces un tema discutido en un círculo especial de actores que han tenido un contacto directo con la cooperación internacional como donantes y receptores con el efecto que el público estaba de una manera excluido de este tema por una cierta escasez de información.

La cooperación internacional se convirtió en una herramienta ambigua con respecto a su balanza de ventajas y desventajas que han influido en el proceso de cualquier tipo de desarrollo en el Ecuador. En este contexto Ecuador ha trabajado con una amplia cantidad de países donantes establecidos como Bélgica, Alemania, Los Estados Unidos, Italia, Suiza, etc. en donde han sido los papeles de los dichos países bien distribuidos en el marco de la cooperación internacional. Por un lado los donantes clásicos, países de Europa (Unión Europea), América de Norte o de Asia como el caso de Japón que están presentes en el Ecuador con una amplia cantidad de programas y proyectos específicos, por otro lado Ecuador como país con un alto porcentaje de la recepción de asistencia o ayuda oficial para el Desarrollo (AOD) en la región andina. (Oetzel: 2008) Los ámbitos en donde los programas operan tienen muchas facetas, por ejemplo en las áreas del medio ambiente, del desarrollo económico, de la salud, de la descentralización o de la educación.

Oetzel fundamenta sus argumentos con algunos ejemplos exitosos de la cooperación internacional entre Ecuador y varios países. Entre Ecuador y Bélgica o Suiza, y más recientemente con España e Italia se realizaron por ejemplo proyectos que se refieren al canje de deuda externa. Oetzel concreta que en 1992 Bélgica ejecuto “...la primera operación de condonación de deuda con Ecuador por un monto total de US\$ 8 millones.” El dinero de este proyecto fue destinado especialmente a la provincia de Bolívar (75%) y la gestión fue respaldada por el Fondo Ecuatoriano Popular um Progressio (FEPP) y de varias comunidades indígenas en la frontera de Ecuador con Colombia. (Oetzel: 2008, p. 10) No solo los fondos financieros en si ayudaron al éxito de varios proyectos realizados en el Ecuador sino también su forma de gestión. Un buen ejemplo destaca el Fondo de Contravalor Ecuador – Suiza (FOES) que fue ejecutado entre los años 1995 y 2003. Oetzel expresa

su opinión positiva sobre este proyecto y menciona que es...la experiencia más sistematizada de procesos de canje de deuda en el Ecuador. (Oetzel: 2008, p. 10) En total se realizaron en el marco de este Fondo 104 proyectos con un valor de unos US\$ 10 millones en el Ecuador. Las áreas de acciones fueron amplias y distribuidas en todo el país y se concentraron especialmente en los ámbitos de...saneamiento básico (49%), manejo y conservación de los recursos naturales (38%) y otros como caminos, infraestructura de salud, etc. (13%). En total se beneficiaron de este proyecto alrededor de 25.000 familias y fueron involucrados municipios, instituciones privadas de desarrollo y organizaciones populares. (Oetzel: 2008, p. 10) Otro acuerdo hizo Ecuador en el año 2005 con el gobierno de España con referencia al Canje de Deuda por un monto total de US\$ 50'000.000 para un período de cuatro años, con un primer desembolso en 2006. El proyecto se orientó a los sectores de "...educación y hidroeléctrico, así como iniciativas relacionadas con el Plan Ecuador (una propuesta de paz y desarrollo en la frontera con Colombia), con migrantes ecuatorianos y damnificados de las inundaciones registradas en 2008." Con la generación del Fondo Italo – Ecuatoriano Ecuador firmó un convenio de conversión de deuda externa con Italia, por un monto de US\$ 26 millones. Desde 2007 se han aprobado proyectos en los 50 cantones y las 200 parroquias más pobres del país, con un enfoque primordial de reducción de pobreza. (Oetzel: 2008, p. 10)

Alemania es otro ejemplo positivo en el marco de la cooperación internacional entre el Ecuador y la República Federal de Alemania. Alemania está presente en Ecuador con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. Es una empresa federal que asiste al Gobierno de la República Federal de Alemania para alcanzar sus objetivos en los ámbitos de la cooperación internacional para el desarrollo sostenible y de la educación internacional. En el Ecuador la GIZ presta cooperación técnica desde 1962 por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ) y otros donantes. La institución trabaja por encargo del BMZ y en conformidad con las prioridades acordadas por los ambos Gobiernos de Alemania y de Ecuador en los programas "Gestión Sostenible de Recursos Naturales"(GESOREN) y "Modernización y Descentralización"(PROMODE) (GIZ: 2012) Con Alemania se han registrado algunas condonaciones parciales, principalmente en el sector ambiental, beneficiando el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP). En este sentido Alemania ha realizado con éxito varios proyectos entre julio 2010 y noviembre de 2011 por ejemplo con pequeños productores de Esmeraldas y Napo en el fomento de la cadena de valor de cacao, la implementación de planes de manejo de Parámos en Tungurahua, la generación de una agro-biodiversidad y soberanía alimentaria en Comunidades Shuar de Morona Santiago o la creación del área ecológica de conservación municipal "Siete Iglesias" en San Juan Bosco – Morona Santiago. (GIZ: 2011, Fascículo 1, p. i)

Seis sectores de bienestar social (mujeres, protección infantil, atención a discapacitados, lucha antidrogas, rehabilitación social y seguridad pública) fueron beneficiados de forma prioritaria en el marco de los recursos no reembolsables en el Ecuador. 76% (US\$ 221.4 millones) del total de desembolsos, en 2006 fueron dedicados a estos seis sectores, mientras los sectores ambiente y recursos naturales, desarrollo local y salud y saneamiento fueron áreas beneficiadas de manera principalmente dentro de la cooperación multilateral. Con referencia a la distribución regional de los montos de inversión de la cooperación internacional y de los números de proyectos en el Ecuador se ha notado una asimetría geográfica que ha privilegiada ciertas provincias en el país como Imbabura, Pichincha y Carchi, así como Esmeraldas y Azuay. Las provincias con una alta tasa de pobreza no han sido prioridad de la cooperación internacional. Un caso especial son las Islas Galápagos, que ocupa un lugar especial de la cooperación internacional, principalmente de las Naciones Unidas. (Oetzel: 2008, pp. 10 – 11)

Capítulo II

El concepto de desarrollo – una reflexión

Esteva nos dice que “...el desarrollo describe un proceso a través del cual se liberan las potencialidades de un objeto u organismo, hasta que alcanza su forma natural, completa, hecha y derecha.” Aquí Esteva se refiere a la naturaleza. Adicionalmente Esteva define que la palabra desarrollo “...implica siempre un cambio favorable, un paso de lo simple a lo complejo, de lo inferior a lo superior, de lo peor a lo mejor. La palabra indica que uno lo está haciendo bien, porque avanza en el sentido de una ley necesaria, ineluctable y universal y hacia una meta deseable.” (Esteva: 2006, pp. 328 y 331) Esteva describe una generalización del concepto de desarrollo y corre el riesgo de excluir de esa manera asuntos específicos e importantes. Como arriba mencionado la manera de definir el término desarrollo depende del tiempo en que los seres humanos viven y con qué tipo de problemas están confrontados en estos dichos tiempos. La complejidad de los problemas en los países en vías de desarrollo y en países desarrollados demanda un concepto teórico de desarrollo más concreto y profundo. Lefebvre habla de “...la insuficiencia de la teoría del desarrollo...” (Lefebvre: 2003, P. 47) Al final hay que considerar el hecho de que es un concepto de desarrollo. Las perspectivas diferentes de varios países y varias culturas como se entiende el desarrollo hay que considerar. Si nos fijamos en el origen del concepto de desarrollo se articula claramente que al comienzo se entendió bajo desarrollo la acumulación de la riqueza, el materialismo dominó.

II.1 La evolución del concepto del desarrollo - la discusión conceptual sigue

Los problemas del desarrollo estuvieron en el centro del pensamiento económico durante los siglos 19 y 20 a la publicación. Especialmente los economistas clásicos como Ricardo (1772-1823), Malthus (1766-1834) o Marx (1818-1883) se dedicaron particularmente a la discusión cómo debe ser el desarrollo. Ricardo menciona en este contexto que „Un hombre es rico o pobre, de acuerdo con la abundancia de artículos necesarios y de lujo de que puede disponer; además contribuirán estos artículos en forma igual a la satisfacción de su poseedor” y Malthus opina que „...una nación es más rica o más pobre en función de lo que tiene para repartir entre sus habitantes; por esto, mientras más población tenga más pobre será una sociedad, dado que la provisión de recursos no crece en la misma proporción.” Adicionalmente Marx dice que „...las relaciones de producción material determinan la estructura de la sociedad toda...mientras más rica sea una nación, mayores brechas sociales existirán a su interior.” (Solano: 2007, p. 10) Los autores clásicos (economistas) tienen algo en común; no usaron el término de desarrollo, sino se refirieron a la palabra “riqueza.” Entonces para

ellos desarrollo es igual a riqueza material. Para Ricardo, Malthus y Marx el desarrollo tiene "...un fuerte componente económico que privilegia la riqueza material como indicador del desarrollo." (Solano: 2007, P. 10) Este componente económico contiene entonces la acumulación de la riqueza, la capacidad de incrementar el producto bruto interno (PBI), con la convicción de que la producción por sí misma va a generar desarrollo y que bastan los recursos económicos (o el capital) para que una población sea considerada. (Todaro: 1988) Este concepto de desarrollo igual a la acumulación de la riqueza y el crecimiento económico tiene su origen en la época de la revolución industrial que estaba marcada de una producción industrial masiva y homogénea con una amplia cantidad de los empleados que trabajaron por un sueldo bajo y con una amplia cantidad de los recursos económicos como tierra y capital. El crecimiento del PBI como medida de desarrollo ha sido siempre discutible y según Miranda el concepto del desarrollo en la teoría de Malthus tiene límites por la calidad y cantidad de la tierra, el desarrollo en las teorías de Ricardo y Marx es limitado por la cantidad de trabajadores. (Miranda: 2007, p. 192)

Miranda (2007), Solano (2007), Perroux (1984), entre algunos autores, se distancian de las teorías de desarrollo que tienen exclusivamente el foco en un crecimiento cuantitativo. Según estos autores existe una diferencia entre el crecimiento y desarrollo. El concepto teórico del desarrollo involucra cambios cualitativos, no solo cuantitativos. Desarrollo según estos autores no es únicamente acumulación de capital, mayor productividad del trabajo y progreso tecnológico. Desarrollo también es una generación de una estructura productiva en la cual las partes (individuos e instituciones) que la constituyen interactúen y se fortalezcan en sus capacidades y habilidades de formación y capacitación. En este contexto Solano se refiere a Morin (1999) que dice que es necesario generar en una sociedad una conciencia colectiva sobre el papel de las capacidades humanas en la búsqueda de su desarrollo. Solano hace el término de desarrollo más concreto y habla de cuatro aspectos fundamentales del desarrollo: el aspecto económico, social, ambiental e institucional. Solano se aleja de las teorías en que el desarrollo debería poner exclusivamente atención al respecto económico, pero admite que la discusión sobre el desarrollo se generó desde el ámbito económico. Según Solano no puede existir un proceso de desarrollo sin recursos económicos (tierra, capital, empleados, etc.) y sin inversiones en por ejemplo infraestructura y / o equipamiento. Otro aspecto fundamental en la definición del término del desarrollo es el concepto social. Aquí Solano se refiere a un aprendizaje colectivo donde la población se incorpore y haga suyos los procesos de desarrollo. En la práctica, estos esfuerzos se han circunscrito a los temas materiales (como hospitales o escuelas). Un aspecto fundamental más para la definición de Solano es el asunto de un marco institucional para el desarrollo. Según Solano debería existir una fuerte reunión de las estructuras nacionales, las leyes y

las estructuras de poder para garantizar procesos exitosos del desarrollo. El aspecto ambiental es el cuarto punto en el modelo de Solano y se refiere a la calidad y el uso sostenible de los recursos. (Solano: 2007, pp. 14 / 15) Solano pone la pregunta “¿...cómo se va a sostener un proceso de desarrollo...?” (Solano: 2007, p. 16) Para el autor el desarrollo es un concepto que debe perdurar. Desarrollo puede ser una cuestión de varias generaciones y un proceso que demanda su tiempo. Empujar los procesos de desarrollo y garantizar un avance es según Solano posible con la formación y el fortalecimiento de las capacidades de los seres humanos. Entonces según el autor el concepto del desarrollo tiene su base en la dimensión humana.

II.2 Desarrollo Sostenible / Sustentable

En 1987 la Comisión Brundtland generó un informe con el título “Nuestro futuro común” que tuvo como tema central la idea del desarrollo sostenible y la necesidad de integrar el medio ambiente y el desarrollo. El informe tuvo algunas suposiciones que la naturaleza es limitada en su elasticidad y en su extensión, y que tiene una capacidad limitada.

El concepto de desarrollo construido en el mundo occidental estaba basado en el paradigma mecanicista y racionalista, desde una visión de dominio sobre la naturaleza, y dejaba a un lado el cuidado del medio ambiente, pues proponía su uso como objeto de explotación sin límites. La construcción de un nuevo paradigma exigía un cambio radical en el pensamiento y las actitudes de los seres humanos. La naturaleza y el medio ambiente se consideran como factores estratégicos del desarrollo. (Informe Brundtland “Nuestro Futuro Común” – papel de trabajo del curso “Desarrollo sostenible, interculturalidad y cooperación”) La naturaleza y el medio ambiente son factores irrenunciables para el desarrollo sostenible. Aquí surge la pregunta si este conocimiento es resultado de un desarrollo humano y relacionado con esto la estimación de los seres humanos para la naturaleza o como O’ Connor menciona que esta dicha estimación y el reconocimiento por parte de los seres humanos de la naturaleza es simplemente una valorización económica de la naturaleza que implica que en la era de la economía ecologizada la naturaleza ha dejado de ser un objeto del proceso de trabajo para ser codificada en términos del capital, transmutándose en una forma del capital – capital natural. (O’Connor: 1993) Según O’ Connor los aspectos económicos, las leyes del mercado, etc. influyen todavía de gran nivel el término del desarrollo sostenible / sustentable. A través de este contexto la humanidad se encuentra en un doble desafío: por un lado, la situación de pobreza en que vive una gran mayoría de la población de nuestro planeta; por otro, los retos planteados por los problemas medioambientales. Por un lado los países en vías de desarrollo quieren eliminar su retraso

a los países desarrollados, fijándose en muchos casos a las leyes existentes del mercado mundialmente que “los productores son tomadores de precios que maximizan sus ganancias a ciegas, mientras que los consumidores maximizan su utilidad.” (Lefeber: 2003, p. 47), por otro lado insisten muchos países desarrollados que los países en vías de desarrollo deberían repensar su actitud y considerar más los problemas ambientales en sus países. En este contexto Miranda menciona que la explotación de los recursos, la dirección de las inversiones, la orientación del cambio tecnológico y las transformaciones institucionales deben corresponderse con las necesidades de las generaciones presentes y futuras. Para Miranda entonces el desarrollo sostenible tiene tres objetivos fundamentales:

- El crecimiento económico,
- La equidad social, económica y ambiental
- La sostenibilidad ambiental

Adicionalmente el concepto teórico del desarrollo sostenible de Miranda implica la dimensión humana del desarrollo y de esa manera lo corresponde con el concepto teórico de Solano arriba mencionado. (Miranda: 2007, p. 195) Para la misma autora la dimensión humana implica una interacción humana, las soluciones sostenibles surgirán únicamente a través del aprendizaje social, en un proceso interactivo por medio del cual los actores claves de dicho proceso de desarrollo se comprometen a llevar adelante acciones concertadas (Miranda: 2007, p. 198). La dimensión humana está en fuerte relación con las otras dimensiones del concepto del desarrollo de Miranda. El desarrollo humano está por ejemplo bien vinculado con el crecimiento económico y viceversa. Miranda entre varios autores trata de generar una armonía entre los conceptos del desarrollo y sostenibilidad / sustentabilidad. Al contrario para Gallegos Ramírez el concepto del “desarrollo sostenible” es un concepto híbrido: Por una parte el término proviene de la economía neoclásica y se relaciona con la idea euro - céntrica de progreso, de modernización, ligada a la industrialización y urbanización, al predominio de la técnica y de la expansión tecnológica, a la aceptación plena de que el capitalismo es la única vía civilizatoria para todas las sociedades “atrasadas.” Por otra parte, el concepto sustentabilidad indica que: el desarrollo podía ser un proceso integral que incluyera dimensiones culturales, éticas, políticas, sociales y ambientales, y no sólo económicas. Según Gallegos Ramírez son dos lógicas no sólo distintas sino contradictorias – la primera excluyente y la segunda incluyente-, se combinan en el concepto de “desarrollo sostenible.” (Gallegos Ramírez: 2010, p.1)

La reflexión del término del desarrollo indica que el origen de la discusión conceptual viene del mundo occidental y este hecho provoca críticas en otros países del mundo que no pertenecen al hemisferio occidental considerando que el concepto del desarrollo es aunque encontrar una generalización más o menos apropiada una construcción perceptual y así una concepción subjetiva. El presidente de Los Estados Unidos Truman declaró después de la Segunda Guerra Mundial que casi dos mil millones de las personas en el mundo viven en países “atrasados” y “pobres” y por eso viven en países “subdesarrollados”. Que es “pobre” y que es “atrasado” fue la propia imagen de los Estados Unidos, miembro de los países “desarrollados”. Así la construcción del “subdesarrollo” existe al lado del término del “desarrollo” o en las palabras de Esteva “...el subdesarrollo era la creación del desarrollo.” (Esteva: 2006, p. 333). Arocena apunta en este contexto que el término de desarrollo funciona como un subproducto del nuevo orden establecido después de la Segunda Guerra Mundial (Arocena: 2002, p. 5)

El objetivo de esta tesis es el análisis del apoyo de la cooperación internacional al desarrollo en el desarrollo económico local de la comunidad Yunguilla. Por eso existe la necesidad de acercarse más detallado al desarrollo económico como parte del desarrollo sostenible. Como arriba mencionado Miranda opina que el concepto de desarrollo sostenible tiene cuatro objetivos fundamentales: a) el crecimiento económico, b) la equidad social, económica y ambiental, c) la sostenibilidad ambiental y d) la dimensión humana. (Miranda: 2007, p. 195)

El aspecto económico ha sido una parte esencial en la definición del desarrollo sostenible. Se puede confirmar que el crecimiento económico en combinación con un proceso de transformación al mejoramiento de las condiciones económicas de la sociedad, así como en el mejoramiento de la infraestructura agrícola e industrial constituye el término del desarrollo económico en el marco de la definición del desarrollo sostenible. Sin embargo en muchas ocasiones el concepto de desarrollo está ligado tradicionalmente a la idea de crecimiento económico, en tal virtud, que varias políticas en el marco de desarrollo han buscado sus justificaciones en el nombre del crecimiento económico. Gudynas y Villalba Medero apuntan en este contexto que especialmente en América Latina existe una “persistente confusión” que desarrollo es igual al crecimiento económico y crecimiento económico se logra con el “...aumento de las inversiones y de las exportaciones.” (Gudynas y Villalba Medero: 2006, p. 1) Los mismos autores critican el opinión común entre economistas mundialmente que el crecimiento económico con sus elementos esenciales de la apertura del mercado, inversiones (extranjeras) y un considerable incremento de las exportaciones baja la pobreza en varias regiones de muchos países. Gudynas y Villalba Medero admitan por un lado que en el marco del concepto de desarrollo económico la parte financiera, las inversiones, son importantes,

pero siempre en el contexto que las inversiones no son el único factor excluyendo otros aspectos como la creación de puestos de trabajo o la transformación y participación de varias instituciones en este proceso. “Sin duda la inversión es un aspecto importante en el desarrollo, pero la simplificación de las ideas hace que otros factores pasen desapercibidos, sean ignorados o queden condicionados por aquélla. Por ejemplo, en el caso del empleo productivo, su creación sin duda requiere de un entorno macroeconómico favorable para los emprendimientos empresariales, pero la inversión por sí sola no es suficiente para solucionar ese tipo de problemas. Existen muchos ejemplos de enormes inversiones orientadas a sectores como la minería donde la generación de empleo es comparativamente pequeña.” (Gudynas y Villalba: 2006, p. 2) La afirmación que una alta tasa de inversión provoca automáticamente un crecimiento económico está desvirtuado por Gudynas y Villalba argumentando que “...los países que reciben las mayores inversiones en América Latina deberían ser los más exitosos, tanto en crecimiento como en generación de empleo y reducción de la pobreza.” (Gudynas y Villalba: 2006, p. 3) Los mismos autores argumentan que “La inversión y el desempleo no necesariamente evolucionan juntos, ni existen relaciones causales directas de una sobre otro. Factores como la inversión o las exportaciones por sí solos no pueden lograr descensos significativos de la tasa de desempleo o en el número de pobres, como han argumentado por años muy destacados economistas.” (Gudynas y Villalba: 2006, p. 3) En este sentido Gudynas y Villalba se refieren al autor Kliksberg que opina que el crecimiento económico solo es un medio y nosotros no deberíamos considerar este concepto como “...un fin en sí mismo.” (Gudynas y Villalba: 2006, p. 4)

Esa naturaleza múltiple del concepto de desarrollo ha sido un reto en varios países para varios actores implementar proyectos exitosos al nivel local. Por materia de investigación para esta tesis es importante tomar en cuenta como el desarrollo trastoca el sentido de lo local y lo económico sin reducir su alcance solamente al crecimiento.

II.3 El desarrollo económico local como parte esencial del concepto de desarrollo sostenible

Meyer – Stamer consta una creciente atención al desarrollo económico local en general en varios países en vías de desarrollo a causa del enfoque en el proceso de la descentralización que demuestran varios estados en su política local y regional. Esta política incluye la transmisión de responsabilidades en el ámbito de crecimiento económico a los gobiernos provinciales, estatales y municipales. Otra razón que menciona el mismo autor es la capacidad limitada de los gobiernos en muchos países realizar una política exitosa contra la pobreza y el desempleo al nivel nacional. La

incapacidad nacional por parte de los estados luchar contra problemas sociales y económicos provoco una dislocación de los esfuerzos del nivel nacional a un nivel regional y local empujado por la política de descentralización en muchos países. En otras palabras se puede destacar que se aumentó la participación de los actores locales en el proceso de desarrollo económico local en varios países que se demuestra también en varias actividades de promoción económica para su propia región. (Meyer – Stamer: 2003, p. 1) En este contexto Torres habla de tendencias de desarrollo económico local en expansión que llegan a su límite por la falta de la estimulación por parte de las políticas nacionales. Según el mismo autor se puede apuntar que varias definiciones sobre el desarrollo económico local hacen una relación “...al territorio y a la institucionalidad como sistemas productivos. En este nivel operativo, las conexiones entre actividades y empresas se construyen históricamente, forman parte de la cultura social y productiva del territorio y adquieren una magnitud distinta según las localidades y las regiones.” (Torres: 2007, pp. 13 y 38)

Ramírez define el desarrollo económico local como “...un proceso participativo en donde los residentes locales de todos los sectores trabajan juntos para estimular la actividad comercial local, con el fin de tener como resultado una economía sólida y sustentable. Es una herramienta para ayudar a crear puestos de trabajo decentes y mejorar la calidad de vida de todos, incluyendo los pobres y marginados.” (Ramírez: 2010, p. 11) Albuquerque tiene un punto de vista parecido como Ramírez mencionando que el desarrollo económico local implica “Un proceso de desarrollo participativo que promueve la cooperación entre los principales actores públicos de un territorio particular para la creación y aplicación de una estrategia de desarrollo común. El objetivo fundamental es estimular la actividad económica y generar un trabajo decente, a través de la explotación de los recursos locales y potenciales y las oportunidades del contexto global.” (Albuquerque: 2008, p. 14) Albuquerque integra a su concepto de desarrollo económico local las oportunidades que indica el proceso de la globalización para los actores públicos, sociales y privados en el ámbito de desarrollo económico local. De esa manera Albuquerque considera la influencia de lo “Global” a lo “Local.” Esta influencia global a lo local demanda de la acción concertada de los actores locales para crear un entorno territorial que fomente las actividades productivas. Garófoli opina en este contexto que: “Lo local y lo Internacional” se convierten en los dos polos de una nueva dialéctica del desarrollo. La empresa se orienta, al mismo tiempo, a la dimensión local (para volver a considerar el stock de conocimientos profesionales, culturales y tecno – científicos) y a la dimensión externa (para buscar el estímulo y provocaciones de la innovación y la diferenciación productiva, con el fin de organizar nuevas redes de intercambio y colaboración.)” (Garófoli: 1993, pp. 113 – 114) Arocena opina que no existe un “Local” sin lo “Global”, la esfera local es automáticamente

relacionada con lo global, lo local pertenece a lo global. El mismo autor extiende su concepto mencionando que "...nunca se puede analizar un proceso de desarrollo local sin referirlo a la sociedad global en la que está inscrito." (Arocena: 2002, p. 8) Una opinión similar expresan Barrera et. al. al apuntando que un análisis económico de una región o un territorio se debe realizar a través de su relación que tiene con un espacio económico y político más amplio. En otras palabras lo "Local" es un subsistema de lo "Global" y ambos sistemas se encuentran en una relación. El subsistema lo "Local" es parte de algo más grande, lo "Global". En este contexto la interdependencia y la movilidad de los factores de producción son factores esenciales en esta relación. De esa manera Barrera et. al. definen lo que son procesos económicos locales y aclaran "...que la naturaleza local de un proceso económico se refiere a la 'localización de los procesos de toma de decisiones que definen la dinámica económica de una localidad determinada' y un componente esencial de este carácter local es la presencia de agentes locales en estos procesos. Los agentes locales son sujetos, instituciones, tejidos, iniciativas e innovaciones locales que constituyan una 'masa mínima crítica.'" (Barrera et. al.: 1999, p. 126) Para realizar un análisis económico de una región o zona geográfica según Barrera et. al. Se debe especificar el grado de localidad de los agentes de un proceso económico local o regional. Este grado de localidad implica por ejemplo la "...procedencia de los empresarios y de sus capitales, grados de acumulación local desde las actividades económicas asentadas en la región, tejidos sociales e interdependencias económicas construidas..." (Barrera et. al.: 1999, p. 126) Torres restringe esta relación entre lo "Local" y lo "Global" mencionando que especialmente en América Latina no es tan obvio el asunto si las regiones y localidades demuestran la capacidad de adaptarse a lo global a causa de la falta de ciertos requisitos para su proceso de la integración. (Torres: 2007, p. 13) Arocena concreta en este sentido que "...el análisis de lo global, el análisis de las grandes determinaciones sistémicas y estructurales, no agota el conocimiento de la realidad. Quiere decir que en el análisis de lo local se encuentran aspectos que le son específicos, que no son un simple efecto de la reproducción a todas las escalas de las determinaciones globales." (Arocena: 2002, p. 8) El mismo autor define lo "Local" en donde la sociedad actúa en una región limitada y demuestra la capacidad de generar valores comunes y bienes localmente gestionados (Arocena: 1995, p. 20) Torres opina en este contexto que la definición de espacio en donde una sociedad es capaz producir valores comunes y bienes localmente gestionados se refiere más a zonas rurales en donde los ámbitos urbanos son restringidos. Sin embargo "...lo social se integra con lo económico en la localidad. Este es el espacio donde se vuelven realidad las iniciativas de los diversos actores de la sociedad organizada..." (Torres: 2007, pp. 14 – 15) Estas acciones de una sociedad en un espacio limitado tienen según el mismo autor tres dimensiones: la dimensión económica abarca los sistemas

productivos de una sociedad en los ámbitos competitivos y / o de autogestión solidaria, la dimensión sociocultural contiene la alineación de las actividades de varios tipos de instituciones al proceso de desarrollo y la tercera dimensión que tiene una relación con la generación de un entorno político por parte del Gobierno para facilitar las actividades productivas y el desarrollo local. (Torres: 2007, pp. 13 – 15)

Vásquez - Barquero adiciona que el desarrollo económico local es “...un proceso de crecimiento y cambio estructural, que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente (...) mejora la calidad de vida de la población...” (Vásquez Barquero: 2000, p. 4) Torres por su parte admite una relación cercana del desarrollo económico local con el concepto de crecimiento económico al nivel de generar bienestar, pero menciona en este contexto que ambos conceptos se diferencian hoy en tres puntos importantes: primero el desarrollo no es lineal en su generación en el territorio, sino tiene un carácter difuso que implica el hecho que no se concentra en las ciudades automáticamente, el segundo punto es que también empresas populares pueden contribuir al crecimiento y al proceso de cambio estructural y no un tipo específico de la institución internacional con fondos financieros elevados y capacitaciones especiales. Estas empresas populares pueden incrementar economías de escala y ayudar a reducir costes de transacción y el tercer punto es el papel más importante de la sociedad civil al nivel local. Instituciones locales también son hoy capaces de flexibilizar el mercado de trabajo y reducir costos de producción y de esa manera este ámbito genera la oportunidad para sociedades civiles en una región tomar el control sobre el desarrollo local. (Torres: 2007, p. 14) En otras palabras Torres opina que el desarrollo económico local puede en relación con el crecimiento económico generar una transformación social y económico en una cierta región considerando las capacidades de los actores locales y los recursos locales que ofrece la región. El desarrollo viene del nivel local y tiene un carácter desde abajo hasta arriba.

El concepto del desarrollo económico local de la Agencia de Cooperación Internacional Alemana – GIZ (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit) según Ramírez “...es un proceso de concertación público privado entre los gobiernos locales, la sociedad civil organizada y el sector privado, con el propósito de mejorar la calidad de vida de la población, mediante la creación de más y mejores empleos y la dinamización de la economía de un territorio definido en el marco de políticas nacionales y locales.” (Ramírez: 2010, p. 12) El desarrollo económico local según la GIZ requiere:

- La creación y el fortalecimiento de la institucionalidad local de gestión del desarrollo económico local

- El fortalecimiento de competencias en la población
- La creación de un ambiente favorable de negocios para la atracción de inversiones y la creación de nuevas empresas.
- La promoción de la competitividad de las empresas
- La generación de la ventaja competitiva regional (Ramírez: 2010, p. 12)

La GIZ destaca la diferencia entre los conceptos de desarrollo local y el desarrollo económico local distinguiendo que el desarrollo local es “...un concepto más amplio que el de desarrollo económico local (DEL), porque abarca el desarrollo de una región, que involucra desarrollo de las comunidades, social, ambiental, institucional y otro tipo de iniciativas locales encaminadas al bienestar general de la población...” Ramírez concluye que el concepto del desarrollo económico local es parte del concepto de desarrollo local fijándose a “...aspectos económicos; en el ámbito regional se complementan y encuentran sinergias para su realización y sostenibilidad.” (Ramírez: 2010, pp. 12 – 13)

Ramírez considera adicionalmente que el concepto de desarrollo económico “...abarca el ámbito general de política económica nacional y marco legal de empleo.” Mientras el concepto del desarrollo económico local se enfoca en el aspecto territorial. Los actores involucrados en el desarrollo económico local como la sociedad civil, los sectores públicos o privados y las instituciones locales orientan todas sus actividades a lograr “...ventajas únicas y diferenciadas para su región y sus empresas, afrontan las fallas de mercado, remueven obstáculos burocráticos para los negocios locales y fortalecen la competitividad de las empresas locales para la generación de más y mejores empleos.” (Ramírez: 2010, p. 13)

Sin embargo Gallicchio apunta que la discusión y la práctica sobre el desarrollo económico local no se debería limitarse al nivel del crecimiento económico en otras palabras en aspectos cuantitativos como la cantidad de empresas que operan en una región, las inversiones que generan estas empresas o las ganancias que logran las empresas a causa de sus actividades económicas. Gallicchio está recomendando que el desarrollo económico local tiene que estar discutido y practicado “...como una estrategia de empleo y trabajo.” (Gallicchio: 2006, p. 65)

Meyer – Stamer menciona en este contexto algunos factores que son según el autor responsables para los resultados modestos del desarrollo económico local en varias ocasiones como la capacidad limitada por los actores locales realizar y planificar estrategias apropiadas en el ámbito de desarrollo económico local, una existente confusión entre el desarrollo comunitario y el desarrollo económico local en donde la primera variante se enfoca en “...cuestiones de salud, vivienda, educación, crimen

y apoyo para los menos favorecidos”, mientras la segunda variante pone énfasis en “...crear condiciones favorables para los negocios y aliviar las fallas locales del mercado...” (Meyer – Stamer: 2003, p. 3) Adicionalmente opina Meyer – Stamer que una inflación de diferentes teorías sobre el concepto de desarrollo económico local y una alta confusión como practicar la gobernabilidad del desarrollo económico local han impedido en muchos países en vías de desarrollo resultados favorables con respecto a este tema. (Meyer – Stamer: 2003, pp. 3 - 4) El mismo autor llega a la conclusión que el desarrollo económico local “...es parte de una empresa mayor, es decir, el desarrollo local. Una manera de conceptualizar el desarrollo local es distinguir tres actividades esenciales: desarrollo económico, desarrollo social y desarrollo de la infraestructura física. Lo que hace que la distinción entre desarrollo económico y el social sea tan difícil es que no es fácil asignar actividades a uno de los dos campos como una esperaría.” (Meyer – Stamer: 2003, p. 7)

En resumen se puede confirmar que el desarrollo económico al nivel local busca según varios autores respuestas validas a problemas, retos y objetivos desde una dimensión regional o local considerando la influencia externa que tiene cada región específica y relacionado con esto la extensión de las oportunidades que se ofrece para los actores locales para incrementar sus posibilidades. Se puede afirmar entonces que este concepto tiene un enfoque multidimensional e integrador. Se busca un “...cambio estructural basado en el potencial del territorio para lograr el bienestar de la población de una localidad o región. Además, otorga un papel protagónico a las empresas, organizaciones, instituciones y a la sociedad civil en los emprendimientos económicos.” (Torres: 2007, p. 14) En otras palabras se trata de un concepto que requiere actores de desarrollo, que se orienta a la cooperación y negociación entre esos actores. Se rechaza generalmente el etnocentrismo del crecimiento económico en este concepto sin olvidar su importancia considerando también varias áreas más que abarca el desarrollo económico local como la esfera ambiental e institucional. A causa de este carácter tan amplio Boisier titula el término de desarrollo económico local como una “práctica sin teoría” considerando su origen diverso. (Boisier: 1999, p. 14)

II.4 El Desarrollo Económico Local en el Ecuador

Antes de acercarse a la situación del desarrollo económico local en el territorio del Ecuador vale la pena considerar algunos datos socio – económicos actuales del país para entender la relevancia de la aplicación de los aspectos teóricos de desarrollo económico local a la práctica en las zonas rurales y urbanas en el país. En la actualidad Ecuador es según la Agencia Central de Inteligencia – CIA por sus siglas en inglés, un país de renta media alto con un ingreso bruto nacional per cápita de alrededor

de 8.500 USD. (CIA: 2012) Ecuador paso entonces de una economía de ingreso medio bajo a una economía de ingreso medio alto y pertenece con excepción de Nicaragua (país de ingreso bajo) y Haití (país menos desarrollado – LDC por sus siglas en inglés) a todos los países del subcontinente que están incluidos en la categoría de los países de renta media baja o alta. Oetzel define los países llamados de renta media – PRM a aquéllos cuyo ingreso per cápita oscila entre los US\$ 825 y los US\$ 3,255. Un reporte estadístico del Banco Mundial nos informa que países con ingresos de \$3,976 a \$12,275 pertenecen a los países de ingresos medios altos. (Oetzel: 2008, p. 8, Banco Mundial: 2013) Según la institución Aid Effectiveness la población ecuatoriana llega a alrededor de los 14.3 millones de personas. Estos datos resultan de los resultados preliminares del último Censo de Población y Vivienda 2010, de las cuales el 13.1 % se encuentra en extrema pobreza por ingresos, de acuerdo a una metodología homologada por el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censo (INEC), el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). (Aid Effectiveness: 2011, p. 1) Mientras la población urbana en condiciones de pobreza llego en marzo de 2012 a 16.03 %, la población urbana en condiciones de extrema pobreza demuestro un valor de 4.43 % en el Ecuador. El Banco Central define las líneas de la pobreza y de la extrema pobreza considerando que la línea de pobreza para el mes de Marzo de 2012 fue de 74.14 USD y la línea de pobreza extrema para el mes de Marzo de 2012 tuvo el valor de 41.78 USD. El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) del Ecuador nos informa que el subempleo llega a una tasa de alrededor de 53.3 % en el país en el año 2012 considerando zonas urbanas y rurales. En otras palabras de cada 10 ecuatorianos de zonas urbanas y rurales 5 están subempleados. En cifra alrededor de tres millones seiscientos mil ecuatorianos están subempleados en el país en 2012. La tasa de desempleo llego en junio del año 2012 a la marca de 4,1% de una población económicamente activa de alrededor de 6'870.000 personas en el país. (INEC: 2012)

Barrera et. al constan que en el Ecuador se demuestra el desarrollo económico local por su lado frágil. El autor habla de un “bloqueo de las posibilidades de reproducción económica” en el país y nos da algunas razones que nos llevan a esta situación, por ejemplo “...un débil crecimiento económico, elevados niveles de desempleo y subempleo, bajos niveles de ingreso, una desigual distribución de la riqueza, segmentación y débil competitividad de los mercados.” Barrera et. al. investigan el origen de estos problemas y constan algunos factores como una “...acumulación de capital, que no se ha sustentado en la generación de excedentes en el proceso productivo sino en la captación de los ahorros públicos por parte de una burguesía rentista que ha privilegiado la producción en función de la demanda internacional, que no ha reinvertido los excedentes en los

procesos productivos del país y que ha generado como contraposición un débil mercado interno y profundas segmentaciones del aparato productivo.” (Barrera, et. al: 1999, p. 123) Barrera et. al. apuntan especialmente que la heterogeneidad estructural en la economía ecuatoriana simboliza un obstáculo en fortalecer el desarrollo económico local en el país. El mismo autor concreta que a causa de una por parte sobre - capitalización de los segmentos modernos y la subcapitalización de los segmentos tradicionales por otra parte tenemos en el Ecuador “...una limitada capacidad de las actividades productivas para generar encadenamientos dinamizadores, mercados internos sumamente débiles.” (Barrera et. al: 1999, p. 123) Según Barrera et. al la heterogeneidad estructural causa un desarrollo regional desigual y esta situación implica “...una concentración de las actividades productivas en ciertos polos y por otro lado, zonas y regiones totalmente rezagadas. Los niveles de producción y de inversión se han distribuido espacialmente de manera desigual en las distintas regiones y localidades.” (Barrera et. al: 1999, pp. 123 – 124) En este contexto Barrera et. al mencionan que especialmente los sectores tradicionales, especializados y locales demuestran tendencias dinámicas de desarrollo a través de un modelo de desarrollo que ha creado segmentaciones productivas y fuertes procesos de heterogeneidad económica en el Ecuador. (Barrera et. al. 1999, p. 125) Torres concluye de manera teórica que el desarrollo en regiones avanzadas se puede transmitir gradualmente a zonas atrasadas a través de la teoría de la “filtración gradual.” El mismo autor especifica que los beneficios que implica el desarrollo y relacionado el adelanto social llegarían “...progresivamente a las regiones atrasadas y a las localidades en desventaja dentro del país, y que beneficiaban a los estratos sociales más pobres...” Sin embargo Torres admite que existe una dificultad de convertir la teoría en práctica considerando la discrepancia entre intereses locales y los programas de desarrollo nacional en el Ecuador. (Torres: 2007, p. 8)

En general se puede destacar según Torres que si hablamos sobre el desarrollo nacional en el Ecuador, hablamos sobre un “...proceso histórico de integración económico – territorial condicionado por el poder de la centralidad...” Este fuerte énfasis del poder en la centralidad causó una desarticulación regional “...que caracteriza la vida política y social de los ecuatorianos.” (Torres: 2007, p. 15) Con la alta tasa de desigualdad está relacionada según el mismo autor una exclusión de una parte considerable de la población ecuatoriana de los beneficios del desarrollo y de las posibilidades de mejorar su calidad de vida. La heterogeneidad estructural en la economía ecuatoriana se demuestra especialmente entre las áreas urbanas y rurales donde existe una discrepancia con respecto a “...las dinámicas demográficas de acceso a servicios, inversiones, tributación y productividad y las consecuentes dificultades para una gestión pública democrática.” (Torres: 2007, p. 16) Concretamente implica esto que Ecuador abarca seis ejes territoriales con un

relativo dinamismo, mientras el resto de las zonas geográficas se encuentra en una situación de fuerte estancamiento. Una fragmentada y débil capacidad institucional de gobierno están empeorando la situación.

Se identifican según Torres al menos de cuatro tendencias de desarrollo económico local en el Ecuador: el paso del desarrollo sectorial al territorial, la transición del crédito al mercado de las finanzas, la expansión de los microemprendimientos, y la adopción de nuevas funciones económicas por los gobiernos locales.

II.4.1 La transición del desarrollo sectorial al desarrollo territorial

Según Torres la transición del desarrollo sectorial al desarrollo territorial especialmente en zonas rurales en el Ecuador pone un fuerte énfasis en la generación de economías sustentables en estas áreas. En otras palabras se orienta al nivel alto a impulsar la diversificación productiva en ciertas zonas geográficas en el Ecuador. Este enfoque implica concretamente el manejo adecuado del medio ambiente y el uso sustentable de los recursos naturales con el fin del mejoramiento de la calidad de la vida especialmente para la población rural. Torres opina que el esfuerzo de llegar a un desarrollo territorial en el Ecuador pasa a través de una situación altamente crítica de la estructura agraria ecuatoriana. Es también el intento buscar alternativas económicas que no implican la ciega orientación al concepto de crecimiento económico, es una búsqueda que va más allá. Las alternativas económicas tienen algo en común, la combinación de conceptos tradicionales estatales probados de desarrollo rural integrado con nuevos elementos territoriales por ejemplo las prácticas agroecológicas, los enfoques de economía agraria, la participación de la sociedad, y la necesaria vinculación – fortalecimiento del gobierno local. La aplicación de las alternativas económicas demanda un nuevo marco institucional territorial para los emprendimientos económicos que implica alianzas estratégicas entre todos los actores locales involucrados en los sistemas productivos. (Torres: 2007, pp. 16 – 17)

La transición de un desarrollo económico local con énfasis sectorial agropecuario a un desarrollo territorial puede demostrar dos vías: un fomento productivo empujado por el gobierno local que es responsable para la generación de entornos adecuados y políticos que permiten iniciativas extensas productivas como indican los casos de Abras de Mantequilla y Nabón. Estos mismos casos en zonas geográficas en el Ecuador demuestran como el papel del gobierno local puede conseguir un peso importante con referencia a practicar una economía sostenible que implica el manejo de los recursos naturales con un objetivo final, la reducción de la pobreza en estas zonas. El otro camino se refiere a

una organización empresarial más fuerte en la zona rural que quiere empujar la competitividad en el mercado. Mejores cadenas productivas y empresas asociativas rurales (EMAR) que son emprendimientos que promueven el desarrollo desde adentro en correspondencia y adaptabilidad con el entorno contribuyen a la generación de la riqueza y a una gestión empresarial sostenible. (Torres: 2007, p. 22) Según Torres ambas oportunidades pueden complementarse dependiendo las condiciones específicas que se encuentran en un territorio y una zona geográfica incluido el comportamiento de las instituciones públicas, privadas y comunitarias. Por un lado el cambio de la estructura productiva en un territorio empujado por el gobierno local puede aprovechar de varias formas asociativas empresariales rurales con el objetivo final generar un ambiente apropiado para la economía territorial. Por otro lado las empresas rurales no solo se enfocan en la acumulación de la riqueza sino también en la redistribución solidaria de la misma considerando la flexibilidad y la apertura de las instituciones públicas, privadas y comunitarias. (Torres: 2007, p. 22)

II.4.2 La transición del crédito al mercado de las finanzas

El desarrollo económico local se ha realizado también sobre tradicionales sistemas de crédito subvencionado y con la creación de mercados financieros que han tenido como objetivo principal la estimulación productiva de las empresas pequeñas en territorios rurales en el Ecuador. Históricamente se puede apuntar que el comienzo de la concesión de créditos en áreas rurales en el Ecuador en los años 70 fue un fracaso a causa de la falta de verdaderos servicios financieros para los campesinos y una distribución aleatoria dando créditos subsidiados para cualquier finalidad y no para la estimulación de la producción agrícola. La demanda alta por finanzas rurales incluida remesas, seguros y facilidades de depósitos dirigidos a la agricultura por parte de los campesinos causó una cierta dinámica económica en zonas rurales ecuatorianas y relacionado con esto bajos costos de transacción de prestar créditos a los clientes ayudó de establecer el sector de microfinanzas.

La estrategia de garantizar acceso al crédito y satisfacer la alta demanda por servicios financieros apropiados en zonas rurales ecuatorianas en los años 90 encontró su aprobación por parte de instituciones internacionales, gobiernos locales y del sector privado considerando una cierta estimulación de las actividades económicas rurales con esta herramienta y de esa manera disminuir con ella la pobreza rural. Sin embargo según Torres la herramienta de las microfinanzas solo puede extender sus ventajas en conjunto con "...otras formas de apoyo y de consolidación de los procesos territoriales que van más allá de los recursos, pues implican autonomía, confianza y proximidad de los actores..." (Torres: 2007, pp. 22 – 23). La extensión del sector de microfinanzas en regiones

rurales en el Ecuador, Torres menciona una multiplicación más de nueve veces entre el año 2002 y 2005, tiene su base en el hecho que a partir de prestar créditos comunes a los campesinos por parte de las empresas microfinancieras, ahora se ofrece un set de servicio mucho más amplio que incluye por ejemplo la captación de ahorros, los instrumentos de pagos, el envío y la recepción de remesas, los seguros, el manejo de riesgos y los servicios no financieros. La alta demanda por este servicio combinado con una excelente cultura de pago da la impresión que las empresas microfinancieras encontraron según Torres un rentable nicho en el mercado ecuatoriano, una herramienta financiera que tiene potencial de empujar el desarrollo en ciertas regiones del país. (Torres: 2007, p. 23)

Torres nos informa que de las alrededor de 512 instituciones microfinancieras que funcionan en el Ecuador (Estado: 2007) existen dos grupos diferentes: el primer grupo que está bajo regulación por la Superintendencia de Bancos y Seguros y un segundo grupo que no está regulado. Las empresas microfinancieras reguladas prestaron créditos en el año 2005 de un valor de más de 1000 millones de dólares que es igual a 55 % de la cantidad entera de los clientes. El resto de los clientes de 45 % corresponde a las instituciones no reguladas con un valor de 295 millones de dólares prestado en créditos. (Estado: 2007) (Torres: 2007, p. 23)

Los procesos de desarrollo local económico en el ámbito de micro finanzas generó tres casos distintos en el Ecuador: el crédito como un derecho humano, el microcrédito como factor del desarrollo territorial, y los servicios financieros rurales. En el contexto de los créditos como un derecho humano se ha esmerado el Banco Grameen que patrocina "...la creación de instituciones alternativas de crédito comunitario, que sean auto sostenibles y eficientes y que tengan una capacidad de extensión para llegar a las problemas empobrecidas." (Torres: 2007, p. 24) El concepto del Banco Grameen pasa a primer plano la capacitación y habilidad humana y después pone énfasis en el aspecto materialista. La organización, aspectos como participación y liderazgo, el control social, la responsabilidad y la disciplina son factores importantes para el Banco en dar créditos a sus clientes, considerando el hecho que prestar solo créditos no es suficiente sino es un complementario dentro de un amplio set de herramientas incluido propuestas de trabajo que permiten combinar lo social con lo financiero. (Torres: 2007, p. 24)

El Banco Grameen generó una red, la Red Grameen Ecuador, a que pertenecen 5 instituciones ("En las Huellas del Banco Grameen", "Hogar de Cristo", "Cooperativa de Ahorro y Crédito De Todas", "Cooperativa de Ahorro y Crédito Grameen Amazonas" y "Banco de Iniciativas Económicas – Sociales") en seis provincias en áreas urbanas y rurales. Con un fondo financiero de alrededor de 11 millones de dólares está atendiendo a cerca de 13000 socias, considerando el hecho que casi 98 % de los socios son mujeres. Las mujeres están beneficiadas de la existencia de esta red aprovechando de

manera mejor su potencial y adicionalmente el trabajo del Banco Grameen y sus instituciones asociadas ayudan elevar la autoestima de sus clientes femeninos. La Red Grameen brinda un servicio que incluye por ejemplo: el fortalecimiento de las destrezas de manejo de negocios para las mujeres en las comunidades, el empuje de nuevos proyectos y el ejercicio de roles protagónicos en las comunidades y de esa manera generar un ambiente que permite a más mujeres un mejor acceso a trabajo.

Otra iniciativa que se enfatizó en dar microcréditos para empujar el desarrollo en regiones regionales y locales en el Ecuador viene del programa de Ayuda en Acción España – Oficina Técnica Ecuador. Las actividades de esta institución incluyen la promoción del surgimiento de instancias locales de microcrédito que ponen énfasis en la evolución a corporaciones de desarrollo productivo. Estas corporaciones de desarrollo productivo se dedican de forma de “...intermediación financiera local de carácter ‘participativo y humanizado’” al sector informal en las comunidades rurales. (Torres: 2007, pp. 24 – 25) Torres menciona en este contexto varios ejemplos de las corporaciones de desarrollo productivo como: la Asociación Agro Artesanal de Desarrollo Productivo Mitad del Mundo en Cayambe, la Corporación de Desarrollo Productivo de las Comunidades de Bolívar, la Corporación de Desarrollo Productivo de las Comunidades y la Corporación de Organizaciones Indígenas y Campesinas de Cusubamba, etc. Estas cooperaciones trabajan con un socio que administra el fondo del crédito. Torres destaca en este contexto que esta forma más una organizada de prestar préstamos en combinación con participación local a través de un marco legal y orientándose a las actividades productivas, artesanales, de comercio y de servicios en las zonas geográficas específicas puede reactivar a la producción local y empujar un proceso de la dinamización de las economías familiares. Lo que está relacionado con esto es la generación y el mantenimiento de puestos de trabajo y de esa manera la aseguración de ingresos constantes, la disminución de la pobreza, el logro de estabilidad y la ampliación de las oportunidades en forma de realizar inversiones en la salud y en la educación para las familias en áreas locales en el Ecuador. Adicionalmente se considera un empoderamiento social de los clientes del sector de microfinanzas especialmente para las mujeres y un mejoramiento de la superación de emergencias que pueden ocurrir en periodos desfavorables y las desgracias naturales o familiares. En este contexto vale la pena mencionar el trabajo de la Red Financiera Rural (RFR). Esta Red provee “...servicios de microcrédito a la población pobre por medio de agentes intermediarios regulados y no regulados, apunta a la profundización financiera y a la creación de vínculos de las áreas rurales con los mercados financieros, con los monetarios de bienes y con los servicios nacionales e internacionales (Torres: 2007, p. 26)

La oferta y el servicio del sector de microfinanzas se han ampliado para los clientes en regiones rurales en el Ecuador también a causa del trabajo de varias instituciones nacionales e internacionales que están involucradas en este ámbito como ONGS e instituciones financieras no bancarias también agentes como cooperativas, redes sociales, bancos y compañías de seguros. El servicio que brindan estas instituciones no corresponde solo a clientes con fondos financieros sólidos sino también a la población pobre, a la gente con escasos recursos que tiene acceso ahora a préstamos, ahorros, pensiones, seguros y servicios de transferencias de dinero para realizar sus proyectos empresariales. En otras palabras se puede decir que la estructura de los grupos de clientes tiene un carácter heterogéneo que corresponde a grupos de producción agrícola y no agrícola con niveles de ingresos diferentes.

La Red Financiera Rural demuestra una presencia al nivel continental y según Torres atiende a alrededor de 490.000 clientes con una cartera de cercana de 500 millones de dólares. El mismo autor hace una relación entre el amplio servicio que ofrece esta Red y la disminución de la pobreza por ingreso del 82 % al 45,6 % en general y en las zonas rurales de 93% al 60 % en el Ecuador. (Torres: 2007, p. 27)

En resumen se puede recordar que los mecanismos del sector de microfinanzas requieren para empujar el desarrollo económico local en el Ecuador políticas estatales adecuadas que según Torres estimulan el “mercado financiero popular”, la combinación de aspectos técnicos con el marco legal y de bienestar para la población más vulnerable. A parte de un amplio set de servicio que debe ofrecer el sector de micro finanzas para sus clientes como garantías crediticias, seguros de depósitos, etc. es necesario un sistema de evaluación de riesgos para todos los actores involucrados. Se debe garantizar acceso al servicio del sector de microfinanzas especialmente para los clientes menos favorables que no tienen alternativas financieras prestándoles créditos colectivos y solidarios. El punto de la promoción de “...un conjunto de servicios financieros alternativos que permitan el control del mercado en función del bienestar de la población de menos recursos y del decidido ataque a la pobreza” es otro eje importante y complementario para estimular y empujar el desarrollo económico local en el Ecuador. (Torres: 2007, p. 28)

II.4.3 La expansión de microemprendimientos

Se considera que en el Ecuador los microemprendimientos son los motores con respecto a generar puestos de trabajo en las zonas rurales y urbanas. La generación de trabajo es dentro del concepto de desarrollo económico local un eje importante y en el mismo tiempo un gran desafío. En este contexto

Torres estima que el sector informal abarca más de 50 % del empleo, mientras el sector formal demuestra un porcentaje de 8 – 7 % del empleo. Bajo estas circunstancias las empresas pequeñas y medianas (pymes) tienen una función importante en la generación de empleo considerando un porcentaje de 11 % en zonas geográficas rurales y urbanas, mientras el sector público contribuye con un porcentaje 10 % de empleo en el Ecuador. Torres destaca en este contexto que el desempleo no es el gran problema en el país, sino la precariedad laboral, concretamente la falta de seguro de desempleo y de estabilidad laboral. El proceso de tercerización del empleo público y privado provocó un empuje de la emigración laboral.

Desde los años 80 la importancia de las microempresas ha sido alta con referencia a la “...generación de empleo e ingresos, por su interacción en la red social y por la creación de oportunidades de bienestar para la población empobrecida...” (Torres: 2007, p. 29)

Torres hace una relación entre la crisis de la dolarización y la extensión del sector de microempresas en el Ecuador, mencionando que la ampliación del sector informal, en otras palabras el sector de microempresas, ha demostrado una tendencia inversa al crecimiento económico. Mientras el sector formal demuestra un crecimiento productivo, el sector de las microempresas tiende a la economía de subsistencia. Torres estima en este contexto que existen en el país alrededor de dos millones de microempresas de que un porcentaje de 50,7 % pertenecen a microempresas urbanas, mientras 49,3 % son microempresas rurales. Con el comienzo de la crisis de la dolarización empezó un fuerte proceso de la fundación de las microempresas rurales invirtiendo ahorros propios y utilizando fondos financieros familiares para su avance empresarial. (Torres: 2007, p. 29)

La extensión del sector de microempresas o del sector informal ha estado acompañada por los servicios de desarrollo empresarial en el Ecuador aunque al nivel limitado. En la búsqueda de incrementar las capacidades de los microempresarios en zonas rurales y urbanas el servicio de desarrollo empresarial incluye capacitación, transferencia de tecnología, apoyo en mercado y comercio, asesoramiento y tutorías en planes de negocios. La distribución de la oferta del servicio de desarrollo empresarial en el Ecuador es según Torres dispersa, fragmentada, no demuestra una coordinación ni concertación. Adicionalmente los microempresarios ecuatorianos no han logrado hasta ahora organizarse mejor con este servicio existente que provoca un desafío en generar una mejor coordinación transparente entre la demanda y oferta en el mercado.

Si se enfoca en las instituciones que brindan el servicio de desarrollo empresarial en el Ecuador se da cuenta que en la mayoría de los casos son ONG como el Centro de Promoción y Empleo para el Sector Informal Urbano (Cepesiu), la Cooperación Femenina Ecuatoriana (Corfec), el Fondo

Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP), la Fundación Alternativa, la Fundación Espoir, la Fundación Esquel, la Fundación Huancavilca y el Instituto de Investigaciones Socioeconómicas y Tecnológicas (Insotec). Todas estas instituciones brindan un servicio en forma de instituciones de formación técnica, escuelas de formación, bancos comunales, centros de desarrollo empresarial o centros de servicios empresariales. La extensión de servicio de desarrollo empresarial especialmente en zonas rurales ecuatorianas está fuertemente relacionada con e influida por los servicios financieros microempresariales. En un conjunto que abarca instituciones del sector público, asociaciones privadas e organismos de la cooperación internacional se amplió y modificó el servicio financiero para microempresas. La modificación incluye por ejemplo un acceso más fácil en forma de estar geográficamente más cerca a los clientes, en la profesionalización de prestar créditos y de esa manera bajar los costos de transacción en el proceso de prestar créditos. Adicionalmente se ha facilitado la compra de tecnologías para generar estrategias que mejoren los servicios microfinancieros y se enfatizó en el desarrollo del mercado de capitales. (Torres: 2007, pp. 30 – 31) Torres opina en este contexto que el apoyo técnico y financiero para el sector de las microempresas es una de las estrategias principales para el desarrollo económico local en las zonas rurales y de las urbanas empobrecidas en el Ecuador.

Los objetivos que persiguen las microempresas se refieren principalmente al mejoramiento del marco legal, político y económico en donde ellas actúan. Estos mejoramientos abarcan por ejemplo la competitividad y calidad de sus productos, se requiere una extensión de los servicios de desarrollo empresarial y un constante mejoramiento de los sistemas de información crediticia. Además se demanda por parte de las microempresas un ámbito favorable para realizar negocios y relaciones comerciales y una relación más cercana con instituciones estatales. La transformación de la demanda de las microempresas a una realidad ecuatoriana implica según Torres el estrecho trabajo en conjunto entre actores locales privados, locales estatales e internacionales en empujar la transferencia de los modelos asociativos de las microempresas a las instancias públicas locales para lograr un dinamismo de la producción y los servicios en ciertas áreas geográficas ecuatorianas. Este dinamismo debe contener “...la promoción económica para facilitar espacio de encuentro entre actores público – privados, concertar visiones comunes de desarrollo que se plasmen en políticas y estrategias, proveer la infraestructura mínima de apoyo a la producción, y crear incentivos para la inversión y los emprendimientos. En este camino, la continuidad de las políticas públicas locales es decisiva, así como el desarrollo de capacidades en los gobiernos locales, para lo cual herramientas probadas de gestión pública y se deben potencializar los actores locales y asumir la descentralización en el desarrollo económico local...” (Torres: 2007, p. 31)

II.4.4 Nuevas funciones económicas de los gobiernos locales

Desde hace 30 años se ha puesto énfasis en el desarrollo económico territorial en el Ecuador. La historia registrada sobre este asunto nos dice que a partir de los años 90 se demostró un lento proceso de integración de mecanismos económicos en los municipios y en las prefecturas del país. Este proceso se basó principalmente en iniciativas exploratorias, en iniciativas aisladas con fines productivos y comerciales. (Torres: 2007, p. 32) Este proceso de empujar estas iniciativas fue acompañado por la cooperación internacional. A partir del año 2000 se amplió el set de mecanismos económicos y se aplicaron adicionalmente estrategias deliberadas de los gobiernos locales que querían esforzar el desarrollo económico en sus zonas regionales. Estas estrategias tuvieron como modelo de orientación las experiencias de los municipios y gobiernos regionales europeos. Ellas incluyeron la generación de empleo por la inversión en infraestructura física y ayuda genérica. Adicionalmente las estrategias deliberadas implicaban la promoción de incentivos financieros y fiscales, la introducción de nuevas tecnologías, la formación de directivos empresariales, el mejoramiento de la infraestructura industrial y la calidad medio ambiental en las ciudades y la creación de nuevas empresas. Municipios como de San Juan Bosco, provincia de Morona Santiago, de Manta o de Guamote son casos iniciales en donde varios proyectos fueron impulsados como en el ámbito del desarrollo agropecuario, la recuperación forestal de zonas degradadas, la Minería, la fundación de microempresas para el reciclaje de desechos sólidos, la fundación de empresas mixtas de reciclaje de desechos orgánicos y producción de compost y la fundación de empresas mixtas agroforestales y de forestería comunitaria. (Torres: 2007, p. 32)

La consideración del menú de oportunidades del desarrollo económico local orientado a las experiencias municipales y regionales europeas en el Ecuador ha tenido como objetivo el aprovechamiento del potencial endógeno en ciertos territorios ecuatorianos y relacionado con este asunto se han introducido innovaciones en el tejido social, productivo y empresarial con el fin de "...incorporar la dimensión territorial al desarrollo provincial." (Torres: 2007, p. 33) Se considera también la importancia de organizarse en forma de una asociatividad empresarial en los territorios ecuatorianos como una herramienta que permite a los empresarios generar estrategias en conjunto que empujan y canalizan el desarrollo económico. A través de este contexto existen varios casos distintos en el Ecuador a partir de los años 2003 y 2004 como por ejemplo el Consejo Provincial de Pichincha que impulso los sectores turístico y agropecuario con proyectos de ganadería, cebolla y fruticultura en Cayambe, y de ecoturismo piscicultura en los Bancos o el Consejo Provincial de Imbabura que impulsó el sector turístico por medio de descuentos en la compra de insumos de hoteles y restaurantes en coordinación con la Cámara de Turismo y la Gerencia Regional de Turismo

para proyectos empresariales entre varios proyectos más. El aprovechamiento del potencial endógeno en ciertos territorios ecuatorianos implica también el mantenimiento de las empresas existentes, la generación de nuevas y lograr de atraer otras empresas de afuera. En este contexto se ha puesto énfasis en delimitar los roles público-privados y las resistencias de las empresas privadas generar inversiones y asociarse. (Torres: 2007, p. 34) Programas de la cooperación internacional como el programa “Potencialidades Regionales en Acción (PRA) de la Cooperación Internacional Alemana (GIZ) o el “Programa de Descentralización y Desarrollo Local” (PDDL) de la Agencia Suiza fueron creados para acompañar en forma de la asistencia técnica y fondos financieros a los municipios y gobiernos locales ecuatorianos esforzar el desarrollo económico local en sus territorios. En este contexto se puso énfasis en una aplicación práctica de la participación política de las personas en el marco de las dinámicas económicas regionales para lograr un mejoramiento de la calidad de la vida.

Con las reformas a la Ley de Régimen Municipal en el 2004 se cristalizó otro atrevimiento del Gobierno Ecuatoriano para estimular con ciertas políticas económicas el desarrollo económico regional en el país. Esta ley puso énfasis en el papel más importante que debería tener el municipio como facilitador de procesos económicos territoriales. Las políticas económicas de los municipios auspiciado por la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME) se orientaron a empujar el desarrollo endógeno territorial en general y específicamente incluyeron la detección y fomento de empresas, la ayuda al desarrollo de pymes, el impulso de las relaciones interempresariales, la promoción de la tecnología y la ayuda a la formación de recursos humanos a través de la conformación de agencias de desarrollo local. A través de este contexto se puso en marcha el proceso de la transformación de varias unidades de desarrollo sustentable existentes en los municipios en agencias de desarrollo local con ayuda de un diagnóstico productivo cantonal especialmente en las municipalidades de Lago Agrio, Cascales y Joya de Los Sachas. Estos tres ejemplos demostraron que la fundación de agencias de desarrollo local resultó muy difícil de realizar, también por ser un proceso muy complejo, dependiendo de factores diferentes como “...de la voluntad política de las autoridades, de las modificación de la estructura institucional para que el municipio asuma su nuevo rol hacia el desarrollo económico local (DEL), de la profesionalización de recurso humano, de una buena política de comunicación, y del trazo de metas de corto plazo que estén motivadas por pequeños éxitos. (Torres: 2007, p. 35)

Torres menciona algunos ejemplos más en donde gobiernos locales ecuatorianos por ejemplo el Gobierno Provincial del Azuay, el Municipio de Quijos, el Municipio de Mocache o de Penipe, etc. se involucraron en iniciativas económicas para empujar el desarrollo económico local en sus territorios como los concursos de Mejores Prácticas de la Gestión Pública Seccional auspiciado por

el Banco del Estado y varias instituciones de la cooperación internacional al desarrollo. El objetivo de estos concursos es la generación de gestiones apropiadas de servicios colectivos que demuestran un alto grado de innovación, de soporte metodológico y de uso de tecnologías adecuadas con el fin que consideren el aspecto de sostenibilidad, el asunto comunitario y la creación de beneficios a la población y el entorno. El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito en cooperación con la Corporación de Promoción Económica Conquito representa otro ejemplo para diversas esfuerzos en estimular el desarrollo económico en el territorio. Estas actividades llegan desde la “...comunicación y difusión, promoción económica, acciones para la competitividad, créditos micropymes, centro de gestión empresarial, capacitación para el trabajo y bolsa metropolitana de trabajo...” hasta “...prestar servicios que estimulen la creación de empresas privadas y asociativas populares, fortalecer a las pequeñas unidades productivas, ampliar la oferta de los programas en cobertura e impacto...” (Torres: 2007, pp. 36 - 37)

En resumen se puede destacar que las actividades de los gobiernos locales en el marco del desarrollo económico local se han ampliado y se han orientado a conceptos de desarrollo económico local al nivel internacional en el Ecuador. Sin embargo los gobiernos locales en el país realizaron modificaciones a los modelos del desarrollo económico local considerando la estructura productiva específica en un territorio, las actividades comerciales territoriales y servicios en que incursionan los gobiernos seccionales. Según Torres el proceso de desarrollo económico local en el Ecuador ha estado marcado por intervenciones desde fuera en muchos casos realizado por la cooperación al desarrollo en formas de proyectos de la cooperación internacional al desarrollo. Torres opina en este contexto que la intervención por parte de la cooperación internacional al desarrollo en forma de proyectos de desarrollo económico local en varias zonas ecuatorianas en combinación con una cierta modificación de esta ayuda desde fuera a la demanda específica de cada territorio puede develar nuevas potencialidades para un progreso económico institucional y sostenible. (Torres: 2007, pp. 37 – 38)

II.4.5 Desafíos para el sector político público

Según los territorios específicos en el Ecuador se demuestran dinámicas y ritmos diferentes. Las cuatro tendencias de desarrollo económico local como arriba mencionadas dependen con referencia a su extensión de la calidad de la vinculación con las instituciones públicas locales. Estas instituciones públicas deben realizar políticas públicas locales que permiten “...la reactivación productiva por medio de la ayuda complementaria desde arriba a los procesos económicos surgidos desde abajo. Se

requiere de estas políticas para incentivar entornos territoriales competitivos que permitan la innovación de las empresas, amplíen la diversificación productiva y configuren economías solidarias de largo alcance.” (Torres: 2007, p. 38)

Torres opina que la intervención de las instituciones públicas locales no ha demostrado un mayor impacto en la generación de empleo e ingresos en varios territorios del Ecuador. La iniciativa para una política de Empleo para el Ecuador con Énfasis en la pequeña Empresa y Microempresa que proponía “...una política nacional de empleo basada en el apoyo de sistemas productivos socialmente eficientes y económicamente sostenible...” o el programa Sistema Nacional de Microfinanzas (SNM), “...destinado a fortalecer las instituciones de microfinanzas por medio de políticas y regulaciones para el desarrollo sectorial” no han logrado mayor trascendencia en este tema. (Torres: 2007, p. 38)

Las experiencias de desarrollo económico local en varias zonas del país y sus tendencias principales que ha demostrado implican varios retos que tienen su base en las prácticas territoriales. Torres divide estos retos en desafíos de enfoque y en los factores críticos.

II.4.5.1 Los desafíos de enfoque

Torres pone énfasis en el hecho que un desarrollo económico local avanza desde iniciativas territoriales en otras palabras desde abajo hasta arriba. Las dichas iniciativas deben “...sincronizar las iniciativas de reactivación productiva con los sistemas económicos dentro de un nuevo ordenamiento territorial.” (Torres: 2007, p. 39) El enfoque que propone Torres contiene una distribución administrativa de los sistemas productivos sobre todos las parroquias, cantones y provincias. Esta reorganización de la administración necesita la agregación de parroquias, cantones y provincias en regiones descentralizadas que consideran las fortalezas endógenas del territorio y la estrecha vinculación de los sistemas económicos desde la base productiva a un nuevo ordenamiento del territorio nacional.

Otro desafío que menciona Torres con referencia al desarrollo económico local en el Ecuador es una más fuerte orientación a la generación de trabajo e ingresos por parte de la gestión pública local. La política pública debe según el mismo autor alinear la reactivación productiva a los esfuerzos políticos de generar empleo y ocupación considerando la integración de objetivos microeconómicos en las metas macroeconómicas de un territorio para evitar la escasez laboral y la tercerización.

El tercer desafío es involucrar al trabajo de los actores locales en el marco de desarrollo económico local la contribución de las instituciones de la cooperación internacional al desarrollo. La política pública de desarrollo económico local debe enfocarse en las iniciativas de los actores locales y

adicionalmente en el trabajo de sus aliados internacionales especialmente en la escena de disminuir la pobreza.

El cuarto desafío según Torres es el polifacetismo de las opiniones de los actores que están involucrados en el proceso del desarrollo económico local. El desarrollo económico local es cuestión de varios actores y relacionado con este asunto se meten en este proceso varias experiencias y puntos de vista diferentes. Torres propone una pluralidad de orientaciones económicas en los territorios. Una política pública exitosa debe considerar esta pluralidad de orientaciones económicas y ofrecer compromisos y evitar una homogenización al conjunto de los procesos económicos territoriales.

El quinto desafío se refiere a la velocidad imponer las prácticas de desarrollo económico local por parte de la política pública. Cada desarrollo en cualquier territorio necesita su propia velocidad a través de la realidad territorial que existe. Torres opina en este contexto que los procesos del desarrollo económico local deben orientarse a la estrategia de pequeños pasos, antes que por una estrategia de cambio abrupto. A través de una economía solidaria para todos se debe estimular el paso de lo individual a lo colectivo. (Torres: 2007, p. 39)

II.4.5.2 Factores críticos

La política pública al desarrollo en el Ecuador se encuentra en la situación manejar algunos retos que se presentan en la práctica del desarrollo económico local como la confusión entre la realización del desarrollo económico local y la municipalización y entre la provincialización, aunque según Torres se dedican al territorio hablamos sobre dinámicas que tienen “actores, intereses y propósitos diferentes.” Tampoco bastaría confiar en ejemplos exitosos en el marco del desarrollo económico local y adaptarse al trabajo de la política pública al desarrollo en otros lugares. Para aprovechar al máximo de los ejemplos exitosos del desarrollo económico local en otros territorios Torres propone para el esclarecimiento y consolidación la generación de una “mapa de los sistemas productivos territoriales” para el trabajo de las políticas públicas que ayudarían “...a delinear dos perspectivas claves: la conformación de regiones con base económica y el impulso de mancomunidades económicas en los niveles municipal, provincial y parroquial que ensamblen lo sectorial en el territorio.” (Torres: 2007, p. 40)

El avance en el proceso de la institucionalidad territorial también simboliza un desafío para la política pública al desarrollo en el Ecuador. En este marco la cooperación pública-privada juega un papel esencial. La cooperación permite en las regiones ecuatorianas un intercambio y una transmisión de los conocimientos y las experiencias entre los varios actores que están involucrados en el proceso del desarrollo económico local y además ofrece una cierta coordinación de las

actividades y puntos de convergencia en varias áreas como en los emprendimientos económicos, los encadenamientos productivos o la asociación empresarial. El logro de acuerdos y estrategias comunes en el marco de la cooperación ayuda en la acumulación de capital social y de esa manera superar el fraccionamiento económico en los territorios ecuatorianos. La cooperación pública-privada y relacionada con ella la generación de capital social del carácter público podría ser según Torres una recompensación para la “debilidad de los gobiernos locales” y “transformarse en facilitadores de procesos del desarrollo económico local.” (Torres: 2007, pp. 40 – 41)

Para un desarrollo económico local del carácter sostenible Torres propone un sistema nacional de finanzas integral y solidario que contiene varios niveles (Cooperación Financiera Nacional, Superintendencia de Bancos, sistema de pagos del Banco Central, Ministerio de Economía y Finanzas, Banco de Fomento y Ministerio de Bienestar Social) Este nuevo sistema financiero debe poner énfasis en la economía popular al capital, en la democratización de los accesos a créditos y en el fomento productivo territorial con pymes. En general según Torres se necesita “un sistema nacional de microfinanzas autoregulado, cooperativo, competitivo y capacitado.” Un sistema de este dicho carácter es “...fundamental para la reactivación productiva del país.” (Torres: 2007, p. 41) Las actividades del desarrollo económico local necesitan sin duda un marco legal apropiado para tener una carácter eficiente y eficaz. Sin embargo Torres critica “el enmarañado campo de leyes, reglamentos, acuerdos y demás dispositivos jurídicos que distorsionan las iniciativas del desarrollo económico local” en varios territorios del Ecuador. Este marco legal con su excesiva legislación no contribuye a un entorno favorable para facilitar negocios. Al contrario es un entorno que más obstruya en vez de estimule con respeto a los servicios empresariales y financieros. (Torres: 2007, p. 41) Torres opina adicionalmente para evitar gran obstáculos en el entorno empresarial local se debe “...fortalecer las capacidades instaladas en los gobiernos seccionales, al igual que modernizar la gestión pública local para asumir eficientemente las funciones de agencias de desarrollo local o para cumplir el deseado rol de facilitadores de entornos favorables para la inversión territorial. Asimismo, es necesario crear condiciones para la provisión de servicios empresariales y financieros. Con este propósito, hay que invertir en el capital humano de prefecturas y municipios no de manera aislada, sino que se deben propiciar acuerdos de cooperación y asistencia técnica intergubernamental.” (Torres: 2007, p. 41)

Otro punto clave en la estimulación del desarrollo económico local para Torres es el avance con el proceso de la descentralización en los territorios ecuatorianos. El mismo autor destaca que la descentralización permite la implantación de una mayor claridad de las competencias económicas y de las responsabilidades de los actores públicos y privados en los territorios subnacionales. La

descentralización relaciona la economía con las políticas públicas y de esa manera contribuye al dinamismo productivo y a la generación de empleo en los territorios ecuatorianos. (Torres: 2007, pp. 41 – 42)

Otro desafío que acaba mencionar Torres es la falta de la sistematización de la información que contiene conocimientos del desarrollo económico local de las entidades internacionales recibido en los territorios ecuatorianos. Torres critica especialmente la existencia de la “...escasa evaluación de resultados y ninguna investigación de los procesos del desarrollo económico local.” Existen una variedad de casos específicos sobre el desarrollo económico local en el Ecuador, pero no son comparados en un marco de un sistema de información estadísticos para sustentar las nuevas políticas al desarrollo económico local.

En conclusión se puede confirmar que el desarrollo económico local en el Ecuador se ha basado en un amplio set de actividades y gestiones diferentes practicados por varios actores que han tenido puntos de vista diferentes sobre la conversión a la práctica del mismo. Se puede decir que este proceso empezó en la mayoría de los casos al nivel local y de manera aislada “...como iniciativas económicas diseñadas en el formato de proyectos limitados en el tiempo, espacio y recursos.” En un paso más adelante las actividades del proceso de desarrollo económico local se extendieron al nivel territorial dejando su carácter temporal cambiándose “...en políticas locales o regionales permanentes” logrando “...convergencias asociativas empresariales, comunitarias o colectivas” considerando la vinculación a “...los gobiernos locales – que demandan apoyos subsidiarios por parte de las políticas de microeconomía solidaria, social o popular – con las políticas macroeconómicas nacionales.” (Torres: 2007, p. 42)

Según Torres la teoría del desarrollo económico local no corresponde en varios casos a la realidad local. “...hay marcadas distancias entre la teoría y la práctica...” del desarrollo económico local. Los conceptos de varios autores que participan en el proceso del desarrollo económico local se chocan y la pluralidad de los opiniones y teorías provoca “posiciones polares” y un freno en la aplicación y gestión de la amplia existencia de los conceptos de desarrollo económico local. En términos comparados según Torres las actividades del desarrollo económico local en el Ecuador demuestran una cierta igualdad con respeto a las cuestiones operativas, “...pero no debaten sus perspectivas de política territorial – con lo que, si bien exhiben un enorme potencial práctico, también demuestran debilidad estratégica.” (Torres: 2007, p. 42)

El inconveniente con referencia a la práctica del desarrollo económico local en los territorios ecuatorianos se agudiza con la ausencia del Estado Ecuatoriano. Existe según Torres un desequilibrio

entre iniciativas modestas y la demanda territorial en el ámbito del desarrollo económico local. El mismo autor opina que ejemplos exitosos en localidades no significan automáticamente un proceso exitoso en el ámbito del desarrollo económico local implicando la dificultad de comparar estos ejemplos. “Los casos y las experiencias contienen enseñanzas para la política pública de economía territorial, pero no son replicables, cuestión clave cuando en la mayoría de localidades del país no hay procesos de desarrollo económico local (DEL) y se trata de ir más allá de las prácticas exitosas.” Al final el diseño, la aplicación y la ejecución del proceso del desarrollo económico local depende de las experiencias y la manera como intervienen los diferentes actores en este dicho proceso. Torres destaca que “...según el rumbo que tomen los actores y el impulso que el Estado imprima a la economía social y solidaria...” depende como se diseña la política territorial y el desarrollo económico local depende a su vez de las políticas públicas territoriales.

Capítulo III

La Comunidad de Yunguilla

El capítulo III da primero información general sobre la comunidad de Yunguilla que abarca las características biofísicas, el uso de recursos naturales por las habitantes, datos demográficos, características socioculturales y socioeconómicas adicionalmente aspectos históricos entre otros. A continuación este capítulo contiene los resultados de la investigación sobre el apoyo de la cooperación internacional en el ámbito del desarrollo económico local especialmente en las áreas de las oportunidades de trabajo, los ingresos, la participación para mujeres y la capacitación para las familias en Yunguilla.

III.1 Características biofísicas

Las características biofísicas abarcan en este capítulo la ubicación geográfica de la parroquia de Calacalí y de la Comunidad Yunguilla. Además la altura y la extensión y límites de la región son parte de este sub - capítulo.

III.1.1 Ubicación Geográfica de Calacalí y Yunguilla

La Comunidad de Yunguilla se encuentra en la parroquia de Calacalí. La parroquia de Calacalí está ubicada en la Provincia de Pichincha, se encuentra a 17 km al norte de Quito, se considera que Calacalí es la entrada al Noroccidente de la provincia, la cual está rodeado por la Reserva Geobotánica Pululahua, el volcán Pichincha, los poblados de San José de Minas, Nono y Tandayapa. El territorio de Yunguilla forma parte del bosque protector de la cuenca alta del río Guayllabamba.

Gráfico 1



Fuente: Collaguazo: 2010, p. 39

Tamayo, Ulloa y Martínez detallan la posición de la comunidad de Yunguilla aplicando el sistema de coordenadas UTM (Sistema de Coordenadas Universal Transversal de Mercator). Yunguilla se encuentra entonces “...entre las coordenadas 768728 mE, 10000981 mN (extremo Sur Oeste) y 775829 mE, 10010916 mN (extremo Nor Este), que corresponden según el sistema TM Quito a las coordenadas 490454 mE, 10000982 mN y 497552 mE, 10010915 mN, respectivamente...” En este contexto Yunguilla limita al oeste con el Bosque y Vegetación Protectora de la Cuenca Alta del Río Guayllabamba (CARG sector 1) y al este con la Reserva Geobotánica Pululahua y el Bosque y Vegetación Protectora Flanco Oriental del Volcán Pichincha y Cinturón Verde de Quito (BP 262.2B).” (Tamayo, Ulloa y Martínez: 2011, p. 11)

III.1.2 Altura

La altura de la comunidad de Yunguilla oscila entre los 1300 a 2900 m.s.n.m aproximadamente. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013) Esta información corresponde a los resultados de la investigación de Robayo que menciona una altura de 2650 m.s.n.m. (Robayo: 2003, p.60)

III.1.3 Extensión de la Comunidad Yunguilla

La comunidad de Yunguilla abarca un área de 3.000 hectáreas. El uso de la superficie está dividida en el área comunitaria (centro poblado), varias fincas pequeñas de los las familias de la comunidad (30 hectáreas) y propiedades privadas más grandes (más de 50 hectáreas) de personas que tienen su punto de vivencia fuera de la comunidad (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

III.2 Características Bioclimáticas y zonas de Vida

Yunguilla corresponde a dos zonas de vida representativas:

a) Bosque Húmedo Montano

Este tipo de bosque se encuentra por arriba de los 2000 metros sobre el nivel del mar (m.s.n.m) hasta los 3000 m.s.n.m. El promedio anual de la precipitación pluvial alcanza el dato de entre los 1000 y 2000 mm y demuestra una temperatura media anual entre 12 y 18 grados centígrados. Esta zona de vida registra una alta variación con respecto a ciertos factores de orografía diferencial, nubosidad nocturna, drenaje del aire, y sobre todo en relación con la precipitación total. Los niveles altitudinales inferiores de esta formación natural pueden oscilar entre 1750 metros y 2300 metros, el límite superior coincide aproximadamente con el límite del cultivo de maíz. Las lluvias en general se extienden por un periodo de 10 meses, correspondiendo 2 a la estación seca que son julio y agosto. Esta zona de vida corresponde a la región bioclimática Húmedo Templado (Cañadas: 1983, p. 31, Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

b) Bosque muy Húmedo Montano (Subpáramo muy húmedo)

Según Cañadas los rangos de altitud y temperatura son casi equivalentes a los del bosque húmedo montano. La precipitación promedio anual es entre los 1000 y 2000 mm. La región corresponde en parte al límite superior de la denominada ceja de Montaña y se caracteriza por una alta incidencia de neblina y un superávit de humedad, sobre todo en aquellas partes que se ubican en las vertientes externas de las dos cordilleras. Los límites inferiores varían en función de estos factores, así donde es más húmedo se lo encuentra a los 2800, y donde es menos húmedo a los 3000 metros, desde donde toma el nombre de “Bosque Nublado”. Las lluvias en su mayoría son de origen orográfico, caen durante todo el año y no existe meses ecológicamente secos. (Cañadas: 1983)

Un cierto porcentaje de la precipitación total no viene como lluvia verdadera, sino es un resultado de la condensación directa de humedad de aire sobresaturado y neblinas que forman rocío sobre las rocas expuestas, suelo y vegetación. Esta zona de vida corresponde a la región lluviosa templada (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

III.2.1 Clima

Según Collaguazo y Bolaños Yunguilla se encuentra en una zona de transición climática con una alta cantidad de lluvia templada y vientos que trae el aire húmedo de la costa y la variación altitudinal de los distintos pisos climáticos. En general se puede confirmar que los vientos vienen desde la zona costera hacia la cordillera donde la masa aérea sube y se enfría lo que causa la condensación

formando nubes y precipitaciones. La región alrededor de Yunguilla demuestra un clima templado y las temperaturas medias pueden variar dependiendo de la estación, aunque registra que la temperatura puede variar desde 13°C a 23°C.

Robayo nos informa que los cambios climáticos en los últimos años han demostrado una variación de la temperatura entre los 18 grados centígrados en las partes más bajas y hasta 6 grados centígrados en las partes altas. Los meses de lluvia corresponden a enero, febrero, hasta mayo, luego continúa una temporada de verano que va desde el mes de junio, julio, hasta septiembre, para luego nuevamente entrar en un temporal invernal durante el resto del año. Claro esto debido al cambio climático en la actualidad tiene grandes variaciones.

Esta región demuestra una alta cantidad de humedad que está relacionada con la nubosidad, lo que resulta en la existencia de una alta carga de plantas epífitas y musgos muy característicos del bosque nublado. (Robayo: 2003, p. 60)

III.2.2 Hidrografía

Yunguilla se encuentra en un bosque nublado en medio de una montaña, más específica en una ceja de montaña. Desde esta ceja de montaña en una altura de 2600 y 2800 metros sobre el mar tres ríos tienen su origen: El río Tanachi que desemboca en el Guayllabamba, el Río Santa Rosa que desemboca en el Umachaca y el río Umachaca que desemboca en el Alambi. (Mesías y Oliva: 2004, p. 75) La Hidrografía de la región está visualizada en el siguiente gráfico:

Gráfico 2 Mapa Hidrográfico de Yunguilla



Fuente: Corporación Yunguilla (2010)

III.2.3 Geología y Suelos

Vargas nos informa que la formación de la región alrededor de Yunguilla resulta del proceso de desarrollo de los andes en el terciario que fue caracterizado por una alta actividad volcánica. Esta actividad causó el hecho que la lava especialmente del Vulcano Pululahua se solidificó y se generó pendientes en la región. Hoy se puede encontrar en la zona de Cangahua, un material volcánico, especialmente en el valle del Río Tanachi cerca de Niebli. (Vargas: 1990)

Mesías y Oliva dan alguna información sobre las características de los suelos en la región que contienen principalmente capas de ceniza volcánica con una baja incidencia de la erosión hidrológica debido a su alta permeabilidad y óptima aireación. Se trata sobre suelos limosos a franco limoso, profundos ricos en materia orgánica, desaturados en bases y con un pH ácido y pueden ser de muy negros a negros (frío), amarillos en profundidad (templado y cálido). La calidad de los suelos volcánicos en la región alrededor de Yunguilla facilita la producción y el proceso de descomposición de humos. (Mesías y Oliva: 2004, p. 77)

La calidad volcánica de los suelos tiene también su punto crítico en combinación con la fuerza erosiva de la lluvia. Lluvias fuertes pueden tener un impacto negativo en caso de que el suelo no es protegido por una capa vegetal, tanto por las fuertes pendientes del terreno como por los cambios físicos y químicos resultantes de la deforestación. (Mesías y Oliva: 2004, p. 77)

III.3 Biodiversidad

El territorio del Ecuador es conocido mundialmente por su alta biodiversidad. Yunguilla no es una excepción. La riqueza biológica en la zona alrededor de Yunguilla se base principalmente en la ubicación geográfica, en los efectos orográficos de la elevación abrupta de los Andes y en la influencia de las corrientes marinas. Yunguilla tiene una alta extensión de los bosques andino que alberga una vasta cantidad de especies de flora y fauna. (Mesías y Oliva: 2004, p. 78)

III.3.1 Flora

Patzet habla de una flora en Yunguilla que contiene básicamente arbustos con sus plantas epifitas, lianas y los helechos arborescentes que demuestran una alta extensión en esta región a causa de una alta humedad ambiental. (Patzet: 1996, p. 126) Sánchez describe la variedad de la fauna como una concentración de plantas más pequeñas como musgos y líquenes y plantas con dimensiones más grandes como cedros, canelos, motilones, colorados, alisos, entre otros. Arbustos como: sagalitas, gualicones, suro y moyas. La flora de Yunguilla abarca también una gran variedad de orquídeas, bromelias y helechos. Vale la pena mencionar en este instante que el boque nublado en Yunguilla

contiene alrededor de 2000 especies de plantas vasculares. Esta biodiversidad en los bosques nublados de la zona de Yunguilla se encuentra en peligro por factores externos como por ejemplo el uso de los bosques por los habitantes en la región, estos son: la tala de bosque para elaboración de carbón y madera, la ampliación de la frontera agrícola y ganadero con fines comerciales, así como la comercialización ilegal de recursos no maderables como orquídeas y bromelias, por otro lado en lo que se refiere al noroccidente de Pichincha, proyectos como las hidroeléctricas a lo largo de Río Guayllabamba, hace que se abran carreteras de acceso a las represas, lo que posibilita realizar las actividades antes mencionadas. En el verano estos bosques se enfrentan con otro peligro los incendios accidentales y otros provocados intencionalmente. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

III.3.2 Fauna

Como la flora es diversa así también es la Fauna de Yunguilla. Collaguazo (2013) sabe reportar que en la región de Yunguilla existen sobre 300 especies de aves y alrededor 50 especies de mamíferos pequeños como 17 tipos diferentes de murciélagos. Bajo los mamíferos grandes se puede encontrar en la región de Yunguilla el oso de anteojos de una cantidad de alrededor de 34 ejemplaros, el oncilla, el ocelote y el yaguarandi; además del olingo y el cabeza de mate. Los bosques nublados de Yunguilla son también alberque de alrededor de 30 especies de anfibios y reptiles y existen evidencias visuales de la existencia del lobo de paramo, y de chanchos salvajes en la zona según Juan Escobar, un propietario de una finca en la zona de Yunguilla. Collaguazo menciona en este contexto dificultades con el Puma Andino, ya que estuvo atacando al ganado y caballos de algunos miembros de la comunidad. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

III.4 Uso y manejo de los recursos naturales

Según Jarrín los bosques nublados en la región de Yunguilla encuentran un clima y una geología única que se hace a distinguir de las demás formaciones vegetales aledañas. (Jarrin: 2001, p. 11) Las habitantes en Yunguilla saben de aprovechar hoy de manera sustentable de la alta calidad de los recursos de estos bosques para sus labores agrícolas, ganaderas y la reforestación. Las prácticas sustentables con respecto a los recursos de los bosques nublados no siempre se realizaron en la historia de la comunidad de Yunguilla. Largos procesos de la capacitación por parte de instituciones de la cooperación internacional que intervinieron en Yunguilla fueron necesarios para cambiar la actitud de las familias de la zona como se verá más adelante (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

III.4.1 Agricultura

Según Parra y Collaguazo (2013) la comunidad de Yunguilla ha enfrentado en los últimos 20 años un cambio generacional que afecta considerablemente de manera negativa la producción agrícola. La población más joven no demuestra más el interés dedicarse a esta actividad. Los hombres y mujeres jóvenes buscan otras oportunidades laborales fuera de la comunidad en Quito y otras ciudades. La parte restante de las familias que viven de la agricultura en la comunidad lo hacen por la autosuficiencia. Sin embargo a parte del autoconsumo se comercializan los productos agrícolas dentro de la comunidad. Existen casos en donde se comercializan productos agrícolas fuera de la comunidad aprovechando el hecho que miembros de la comunidad establecieron negocios pequeños fuera de Yunguilla por ejemplo en Quito que demandan los productos agrícolas para comercializarlos en la ciudad y las familias dentro de la comunidad tomando el papel de proveedores. De esa manera se establecieron entre los miembros de la comunidad independientemente de la localización del trabajo una red comercial que fortalece también los lazos entre las habitantes y ex – habitantes de Yunguilla. Los principales productos que se cultivan en la región de Yunguilla son: Legumbres como Habas, Arvejas, Frejoles, también Hortalizas como Espinaca, Lechuga, Acelga, Col, Rábanos, Remolacha, Zambo, Zapallo, Zuquini, Zanahoria amarilla, etc. Adicionalmente Tubérculos como: Camote, Zanahoria blanca, Mellocos, Ocas, Papas y camotes y Cereales como: Maíz, Trigo y Cebada. Además Frutas como: Mora de castilla, Tomate de árbol, Frutilla, Uvilla, Chigualcán, Granadilla, Taxo, Pepinos y Naranjilla. Según Parra y Collaguazo no existen datos confiables estadísticos sobre el uso de los recursos naturales de la comunidad. Lo que se sabe con respecto a este tema se base en las memorias de algunas personas de Yunguilla. Antes de los años 90 grandes partes de los terrenos estaban cubiertos de bosques primarios y no existían vías de acceso a las fincas. En este tiempo se estaban finiquitando los trámites de tenencia de las tierras con el Estado. Existe una relación entre la tenencia de las tierras y la realización de la agricultura y la ganadería de manera concentrada en los terrenos y grandes haciendas en Yunguilla. En este tiempo los terrenos y las haciendas permitieron condiciones óptimas para la realización de la agricultura.

Más tarde en los años 90 y finales del siglo las personas en la comunidad de Yunguilla se concentraron en otras actividades depredadoras de elaboración de carbón y madera en los bosques primarios. Este tipo de actividades causó un fuerte daño ambiental en la zona de Yunguilla a causa de pérdida de gran cantidad de bosques. Según Parra y Collaguazo (2013) cada familia talaba al menos una hectárea de bosque cada año, si estamos hablando de 50 familias se multiplica

obviamente el daño ambiental anualmente considerando una reducción de los bosques con gran velocidad generando fuertes procesos de erosión y deslaves en la región.

Parra y Collaguazo confirman que desde finales de los 90 y principios del nuevo milenio, la Comunidad de Yunguilla trata de vivir en un equilibrio con la naturaleza específicamente con los bosques nublados en su zona. Este equilibrio abarca una cierta armonía con la naturaleza, generando procesos de conservación de los recursos y la práctica de acciones de conservación de suelo. (Galindo Parra, Germán Collaguazo: 2013, entrevista personal 08.02.2013)

III.4.2 Ganadería

Para la economía de varias familias en Yunguilla la ganadería tiene una alta importancia. La crianza de reses se realiza para doble propósito, según Collaguazo se distribuye el 30 % para la producción lechera la cual es entregada en la planta procesadora que posee la comunidad. Adicionalmente la comunidad tiene una planta pequeña de producción del queso en donde la leche encuentra su uso. Alrededor de 70 % se dedica a la producción de carne, con lo cual sustentan los ingresos varias familias con la distribución dentro y por parte fuera de la comunidad. Las habitantes ponen esfuerzos en no extender el manejo de pastos y potreros sino mejorar la calidad considerando también el efecto negativo ambiental que tendría una extensión de ganadería en la zona. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013).

III.4.3 Reforestación

Las prácticas productivas tradicionales de la Comunidad de Yunguilla contuvieron la agrícola, la ganadera y la producción de madera y carbón con un fin comercial. Germán Collaguazo, el coordinador general de la Comunidad de Yunguilla reporta a causa de este conjunto de actividades se causó un paulatino deterioro del medio ambiente en la región. Con la intervención de la cooperación internacional en la comunidad empezó a partir del año 1995 el esfuerzo de la recuperación y conservación del ecosistema de bosque nublado en Yunguilla. Con ayuda de algunos organismos internacionales se implementaron viveros forestales para la producción de plántulas de árboles nativos, para luego ser reforestados, principalmente especies como: Pumamaquí, Aliso, Cascarillo, Arrayán, Cedro, Tarqui, Motilón, Nogal, Yalomán, entre otros. Estas especies fueron plantadas durante 7 años 1995-2002, dentro de las fincas familiares, cubriendo alrededor de 80 hectáreas reforestadas. Las actividades de la reforestación lograron un carácter sostenible de esa manera que se sigue produciendo arboles con el fin de comercializar en pequeñas plantas y dar continuidad al programa de reforestación en la Comunidad. Según Collaguazo entre 2010 y 2011 se plantaron más

de 10.000 árboles nativos como parte de una nueva fase de reforestación y existe la intención por parte de la comunidad de continuar con este proyecto en la región. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

III.5 Datos Demográficos

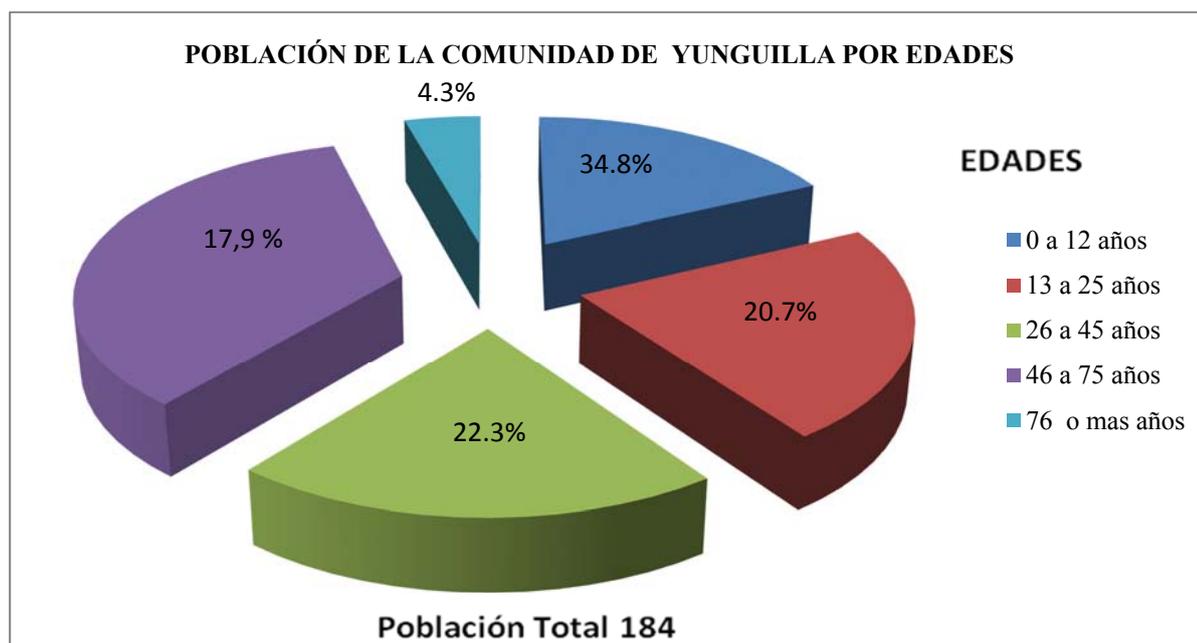
El siguiente subcapítulo trata de registrar de manera cuantitativa la dimensión, la estructura, la evolución y características generales de la población de la comunidad de Yunguilla.

III.5.1 Población

Según Benavides la Comunidad de Yunguilla estaba conformando por 80 familias con una media de 3 personas por familia que abarcaba 250 habitantes aproximadamente en el año 2009. (Benavides: 2009, p. 43) Estas cifras varían según una entrevista personal con Germán Collaguazo quien confirma que Yunguilla tiene, de acuerdo a los datos obtenidos del último registro realizado en el 2007, 62 familias, conformadas cada una por 5 miembros en promedio. Las viviendas se encuentran ubicadas de forma disgregada, a lo largo del camino principal y en los senderos adyacentes a este. Yunguilla cuenta con una población aproximada de 190 habitantes. Mientras el número de familias casi se mantiene, la cantidad de los miembros se cambia en Yunguilla. La razón por la variación de registro de los miembros de las familias viene del hecho que algunos miembros de familias especialmente jóvenes han salido de la comunidad por motivo de trabajo y/o estudios. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013) Existe un crecimiento poblacional de 0,9%. La densidad poblacional en la comunidad de Yunguilla se calcula en 13 habitantes por kilómetro cuadrado. (Benavides: 2009, p. 43)

Cuadro 3 Población de Yunguilla (2011)

Familias	Edades	Habitantes	Género		Porcentaje
			M	H	
57	0 a 12 años	33	20	13	17.9 %
	13 a 25 años	41	19	22	22.3 %
	26 a 45 años	38	17	21	20.7 %
	46 a 75 años	64	30	34	34.8 %
	76 o más años	8	3	5	4.3 %
	TOTAL	184	89	95	100 %



Fuente: Encuesta Germán Collaguazo (2011)

Elaboración por Sascha Quint

III.5.2 Vivienda y Tenencia de la tierra

Las familias de Yunguilla disponen un terreno en donde han construido sus casas de ladrillo, madera y teja. Algunas familias que trabajan en el sector turístico construyeron casas más espaciosas que cumplen con estándares que buscan hoy los turistas nacionales e internacionales en el Ecuador. Las casas sirven aparte de ser hogar propio para las familias de Yunguilla como oportunidad para turistas pasar la noche en Yunguilla. El hecho que turistas pueden pasar la noche en las propias casas de las familias de Yunguilla es parte del programa del turismo comunitario que ofrece la comunidad para turistas nacionales e internacionales poniendo la relación de la comunidad con los visitantes de relieve. Sin embargo la tenencia de la tierra produce problemas para las familias de Yunguilla. Se lanzaron nuevas disposiciones legales que provocan una renovación del trámite de la tenencia de la tierra. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

III.6 Educación

A partir de los años 70 y 80 Yunguilla cuenta con una educación primaria (Escuela fiscal Miguel de Santiago). Todos los niños aprovechan esta oferta educativa en la comunidad. Los niños pasan a partir de segundo hasta el séptimo año, entonces los seis años de educación básica en esta escuela. La escuela cuenta con dos profesores, una que es parte del Ministerio de Educación y la otra que es una contribución del Instituto Superior Juan Montalvo, mediante el programa de práctica docente. La cantidad de los niños en la escuela se disminuyó y la escuela sufre de escasos de niños. Actualmente

la escuela registra 12 alumnos incluido mujeres y hombres. La razón para la baja del número de los alumnos es la falta de disposición por parte de las familias en Yunguilla tener más niños. La falta de la existencia de una institución educativa en Yunguilla que brinda una educación secundaria se recompensa con mandar a los alumnos a los colegios cercanos en Calacalí, Mitad del Mundo y Pomasqui, para seguir con la secundaria y en algunos casos también, continúan con los estudios superiores en las universidades en la Ciudad de Quito. Se puede notar que bajo los jóvenes que se quedaron en la comunidad de Yunguilla una disposición más alta de empezar con estudios superiores en universidades y terminarlas. Deysi Collaguazo, la coordinadora del sector turístico de la comunidad posee un título universitario en la carrera de turismo, especialmente en “Administración de Empresas Turísticas” y Germán Collaguazo, el coordinador general de Yunguilla terminó una carrera en “Gestión de Desarrollo Local Sostenible” son algunos ejemplos para esta tendencia.

III.7 Salud

Hace alrededor de 8 años la comunidad de Yunguilla se esforzó de establecer un sub - centro de salud en la región. Este centro médico no pudo brindar un servicio adecuado para los habitantes de Yunguilla, por falta de equipamiento y personal médico especializado en áreas específicas que garanticen la atención adecuada de enfermedades prevalentes en la zona. A parte de esta situación las personas en Yunguilla usan todavía la medicina natural que se sustenta en las plantas medicinales de la zona. El tratamiento de las enfermedades de las personas en la región con la medicina natural y el hecho que todavía no existe un establecimiento de salud obliga a la comunidad en casos de enfermedades más graves acaparar el Centro de Salud ubicado en la Parroquia Calacalí y si es necesario a hospitales de la ciudad de Quito (Collaguazo y Vinuesa: 2010, p. 25, Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013).

III.8 Características socioculturales

La comunidad de Yunguilla abarca según Collaguazo alrededor de 60 familias con unos 300 habitantes aproximadamente. Es una comunidad mestiza cuyas núcleos familiares hasta la generación anterior estaban constituidos por un promedio de ocho personas. Los matrimonios actuales están constituidos por 3, 4 y máximo 5 miembros. No existe una concentración de las viviendas alrededor de una plaza central como es común en otros pueblos y comunidades, al contrario los asentamientos de las personas en Yunguilla muestran una distribución de forma dispersa que se concreta en enfilarse a lo largo del camino principal y de los senderos aledaños. La población es con respecto a la estructura de edades muy heterogénea con niños, jóvenes, adultos y

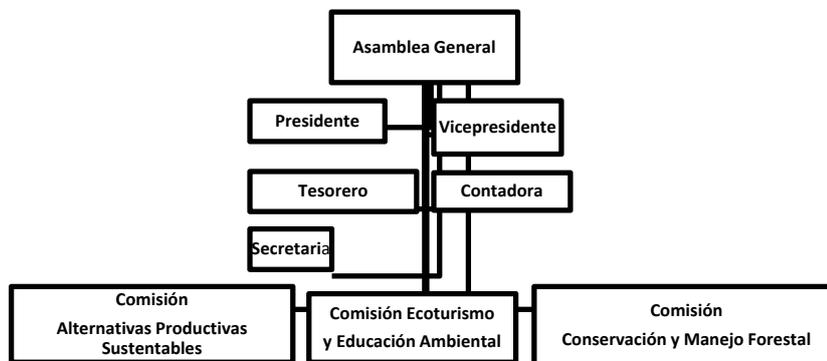
adultos mayores. Desde hace poco tiempo la Comunidad cuenta con un nuevo miembro, una señora extranjera de nacionalidad inglesa que se casó con un habitante de Yunguilla. La familia vive en la comunidad. La señora trabaja como profesora de inglés en un colegio en Quito. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

III.8.1 Organización Social y Administrativa

Durante los últimos años en la comunidad de Yunguilla se estableció una multiplicidad de organizaciones que ponen énfasis en el desarrollo local con sus varias facetas y en la organización de eventos y gestiones en la zona.

A través de esta situación es importante mencionar la fundación de la corporación Yunguilla en el año 2000. Esta organización de origen privado-comunitario, con acuerdo ministerial N° 063 del Ministerio de Relaciones Laborales tiene a su cargo la gestión y ejecución de proyectos y programas de desarrollo sustentable en la comunidad. La estructura de la corporación esta diferenciada jerárquicamente y está compuesta por: el Presidente, el Vicepresidente, el Secretario, el Tesorero, la Comisión de Alternativas Productivas Sustentables, la Comisión Ecoturismo y Educación Ambiental y la Comisión de Conservación y Manejo Forestal.

Cuadro 4



Fuente: Corporación Yunguilla 2013

A parte de la división administrativa en las áreas financiero y contable las actividades de la comunidad de Yunguilla se realizan en el marco de tres áreas principales: la Comisión de Alternativas Productivas Sustentables, la Comisión Ecoturismo y Educación Ambiental y la Comisión de Conservación y Manejo Forestal. En el ámbito de estas tres comisiones principales se realizan varias actividades individuales. La Comisión de Alternativas Productivas Sustentables contiene por ejemplo una planta pequeña de producción de mermeladas y queso, además se enfoca en actividades artesanías. En la Comisión Ecoturismo y Educación Ambiental se concentran todas las

actividades relacionadas con el turismo en la comunidad al nivel comunitario y ecológico. Adicionalmente se trata de combinar el ámbito de artesanía con la educación ambiental en forma de producir varios productos artesanas de papel reciclado por ejemplo.

Otra institución de importancia en el contexto de la organización social y administrativa es el Comité Pro – mejoras del Barrio Yunguilla. Esta institución se fundó en los años 70 y tiene a su cargo la administración de los fondos comunitarios. Adicionalmente es responsable del bienestar en la población fijándose en los servicios básicos públicos como la incautación del acceso del agua y luz. Además se dedica al mantenimiento y mejoramiento de vías de acceso y caminos y comunicación. Otra área en donde el Comité Pro-mejoras está involucrado es la organización de eventos sociales como las fiestas de aniversario de la comunidad y otros eventos culturales. Esta institución también muestra una diferenciación jerárquica con respecto a su estructura que está compuesta por el Presidente, el Vicepresidente, el Secretario, el Tesorero y el Vocal Principal.

Una tercera institución en el ámbito de la organización social y administrativa forma la Liga Barrial Yunguilla que fue fundada en el año 2006. La Liga Barrial Yunguilla se dedica exclusivamente a la organización de eventos deportivos por ejemplo el “indoor football” para hombres y mujeres y a todo prácticamente que es relacionado con el deporte. También tiene su estructura organizacional que contiene un Presidente, un Vicepresidente, un Secretario, un Tesorero y un Vocal. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

III.8.2 Costumbres y tradiciones

En general se puede confirmar que las habitantes de Yunguilla cuidan y mantienen sus costumbres y tradiciones. En todos los eventos sociales que se realizan en la comunidad el objetivo de reunirse como grupo social siempre existe. Este objetivo trata de cumplir la gente por ejemplo cuando se realiza “mingas” (reuniones de trabajo de amigos y vecinos gratuitos con fines de utilidad social). Persiguiendo el objetivo de aumentar el beneficio de la comunidad las actividades sociales planificadas son una buena oportunidad para compartir. Las reuniones no solo se concentran en mingas sino también en cursos de capacitación. Es muy común en la comunidad organizar una “pamba mesa” o lo que se conoce como mesa general. En este evento se reúnen las personas de Yunguilla y cada uno lleva alimentos diversos en forma individual o como familia compartiendo el tiempo y la comida.

La vida comunitaria abarca más eventos sociales en la comunidad. La mayoría de la comunidad es de religión católica, por esta razón se celebra en agosto las fiestas de aniversario de la comunidad en honor a su patrono “Jesús del Gran Poder.” Es una fiesta alegre con mucho baile y mucha comida y

forma una parte esencial de la vida comunitaria en Yunguilla. Galindo Parra, coordinador logístico y guía turístico en la comunidad menciona que en general la solidaridad entre las habitantes en Yunguilla está bien representada. Cuando algún miembro de la comunidad se encuentra en cualquier problema los demás están dispuestos para ayudarlo. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013, Galindo Parra: entrevista personal 23.03.2013) La fuerte presencia de la solidaridad entre las personas en la comunidad se reside probablemente también en el hecho que la mayoría de las familias de Yunguilla tienen lazos familiares. Una revisión de una lista de todas las familias registradas de la comunidad desvela que muchos apellidos de estas familias son iguales. Esta relación familiar entre los miembros de la comunidad ayuda fuertemente en una mejor organización social y en avances más impactadas en el ámbito de desarrollo local en Yunguilla.

III.9 El entorno productivo y la estructura de los ingresos

Según Mesias y Oliva (2004) ha pasado una traslación con respecto de las fuentes de ingresos económicos tradicionales para las familias de Yunguilla que fueron básicamente el contrabando de trago, la agricultura, la ganadería y la extracción de los recursos del bosque a fuentes de ingresos actuales como el ecoturismo, la producción de quesos, manjar, yogurt y mermeladas gracias a la existencia de una planta pequeña de producción en la comunidad, varios proyectos agroforestales, la elaboración de artesanía y la tienda comunitaria que vende productos de consumo diario. (Mesias y Oliva: 2004, p. 32) Además existen ingresos en forma de la venta de servicios laborales dentro y fuera de la comunidad en el ámbito de la construcción de casas y otros trabajos artesanales a través de la Corporación Yunguilla. Sin embargo la agricultura y la ganadería han mantenido su papel importante como fuentes de ingresos considerables para las familias de la comunidad. El siguiente cuadro da un acercamiento al entorno productivo de la comunidad. El cuadro distribuye los ingresos mensuales y anuales de las familias de la comunidad en varios sectores productivos. El cuadro nos permite un vistazo en que sector productivo las familias de Yunguilla generan la mayor parte de sus ingresos. (Plan de Manejo de Yunguilla: 2011)

Cuadro 5

Cuadro de análisis del entorno productivo de la comunidad

Actividades económicas	Ingresos mensuales por familia /dólares	Ingresos anuales/dólares	Familias
Agricultura	50	600	20
Ganadería	50	600	30
Empleados fijos en empresas de afuera	120	1440	10
Turismo – guías	44	528	3
Cocina	32	384	2
Mermeladas	32	384	4
Quesos	72	884	1
Tienda	120	1440	1
Asalariados CMY	100	1200	5
Venta de comidas en actividades deportivas	40	480	6
Atención a visitantes	50	600	20
Transporte	40	480	3
TOTAL	750	9020	60

Fuente: Plan de Manejo Yunguilla 2.011

Elaboración por Sascha Quint

Un enfoque en el entorno productivo de la comunidad Yunguilla nos permite concluir que la mayoría de las alrededor de 60 familias generan mayores ingresos todavía en la agricultura y la ganadería seguida por actividades laborales en empresas que se ubican fuera de la comunidad y la atención a visitantes. La actividad que genera más dinero mensualmente y anualmente es un trabajo fijo en una empresa fuera de la comunidad. El sector que genera para 50 % de las 60 familias ingresos mayores es la ganadería.

Se puede entonces considerar que las fuentes actuales de los ingresos para las habitantes de Yunguilla son principalmente fuentes adicionales a las fuentes tradicionales de los ingresos como la agricultura y la ganadería. En resumen se puede afirmar que por parte algunas fuentes tradicionales de los ingresos para las familias en Yunguilla como la agricultura y la ganadería en combinación con fuentes actuales de los ingresos como por ejemplo el ecoturismo causaron en general un aumento de los ingresos totales de las familias en la región. Este aumento de los ingresos contribuyó a mejorar la

calidad de la vida de las habitantes, fortaleció el consumo interno de la comunidad y ayudó a una conservación más exitosa de los recursos naturales en la región.

III.10 Infraestructura y Servicios Básicos

A pesar de la cercanía a una ciudad grande como Quito la infraestructura de la comunidad muestra por parte varias falencias. Especialmente en los ámbitos del manejo de aguas residuales y de sistemas de la comunicación hay una cierta necesidad.

III.10.1 Energía Eléctrica

La comunidad está conectada a la red eléctrica pública y cuenta con energía eléctrica desde hace 18 años. La red eléctrica pública fue instalada por la empresa Eléctrica Quito.

III.10.2 Agua potable

El acceso al agua potable para las familias en Yunguilla está garantizado por dos vertientes naturales cerca de la comunidad. La distribución del agua dentro de la comunidad se realiza mediante una red principal que pasa a lo largo de toda la comunidad. Cada familia dispone una acometida y la administración de este recurso lo hace la misma comunidad.

III.10.3 Manejo de aguas Residuales y Desechos Sólidos

La topografía y la gran dispersión de las viviendas en Yunguilla son razones graves por qué la comunidad todavía no dispone un alcantarillado. El manejo de las aguas servidas se realiza con ayuda de pozos sépticos. Los desechos orgánicos son aprovechados por la gente de la comunidad para la elaboración de humus, para los procesos agrícolas, los desechos inorgánicos, lo que es papel se recicla y el resto se lleva el recolector del municipio el cual asiste, únicamente, una vez por mes.

III.10.4 Sistemas de Comunicación

Hasta ahora la comunidad no está integrada en la red telefonía pública. La comunicación está manejada por el uso de teléfonos celulares. El acceso a internet para las familias de la comunidad está limitado. Pocas familias disponen una contratación del internet inalámbrico en sus casas.

III.10.5 Vías de acceso

No implicar mayor dificultad llegar a Yunguilla sobre vías de acceso. Desde Quito se calcula una distancia de alrededor de 50 kilómetros hasta la comunidad. De estos 50 kilómetros los primeros 25

kilómetros se puede seguir en la Avenida Manuel Córdova Galarza que representa una vía de primer orden. Los siguientes 15 kilómetros se toma sobre la vía Calacalí - la Independencia y finalmente 10 kilómetros de vía de tercer orden hasta llegar a Yunguilla.

III.10.6 Transporte

No existe un sistema de tráfico público conocido como en Quito. Sin embargo un libre flujo de la movilización de las personas se garantiza mediante camionetas que circulan permanentemente entre Calacalí, el centro poblado más cercano, y la comunidad especialmente los días sábados y domingos. El servicio de transporte en camioneta una vía cuesta 1 \$. En la semana la densidad de las camionetas circulantes entre Calacalí y Yunguilla baja. Sin embargo siempre hay carros que están entrando y saliendo irregularmente. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013, Galindo Parra: entrevista personal 23.03.2013, experiencias propias del autor de la tesis durante la investigación en la comunidad)

III.11 La Iniciativa Yunguilla

La comunidad enfatiza que vive un modelo alternativo del desarrollo local en donde la vida comunitaria y relacionada con esta el trabajo comunitario apunta una importancia enorme. Los avances que ha registrado esta comunidad se basa en la organización comunitaria y en el desarrollo de actividades productivas sustentables. Sin embargo la evolución del desarrollo local de la comunidad ha experimentada en el pasado problemas, dificultades y retos que entendieron las personas en Yunguilla no como una amenaza o freno en seguir adelante, sino como una oportunidad de impulsar el propósito que tiene la gente en esta región de vivir un sistema alternativo del desarrollo local. Esta disposición por parte de las familias en Yunguilla de aprender y adaptarse a condiciones nuevas les ha permitido mejorar la calidad de vida de los pobladores y una mejor conservación de los recursos naturales. La apertura de las personas en esta región de enfrentarse con nuevos retos y cambios requeridos fortaleció seguramente también la colaboración de Yunguilla con otras instituciones y organismos nacionales e internacionales. Esta red de la colaboración abarca hasta ahora ONGs y fundaciones nacionales, instituciones internacionales, universidades y en algunos casos empresas privadas. La colaboración de Yunguilla con instituciones internacionales no es nueva. La intervención mayor de organismos internacionales en la región experimentó la comunidad entre los años 1995 y 2000 en forma del trabajo de la cooperación técnica internacional y financiera no reembolsable internacional en su zona. A partir del año 2000 la comunidad es según el coordinador general de Yunguilla autosuficiente. (Germán Collaguazo: entrevista personal

08.02.2013) El estado de la autosuficiencia, en otras palabras ser independiente de otros con respecto de satisfacer las propias necesidades, no implica automáticamente que la comunidad de Yunguilla dejó de trabajar junto con otras instituciones internacionales persiguiendo su propósito de vivir un sistema alternativo del desarrollo local y de esa manera la búsqueda de nuevos proyectos que pueden contribuir al mejoramiento de la calidad de vida y ampliar las perspectivas futuras para las familias en Yunguilla.

El siguiente sub- capítulo se acerca brevemente a la historia de la comunidad de Yunguilla para aclarar algunas estaciones que tuvo que seguir la comunidad de Yunguilla para llegar al estado actual, considerando las dificultades, los problemas y retos pero también los avances positivos que han permitido mantenerse en el tiempo.

III.11.1 Breve historia de la Comunidad de Yunguilla

En el tiempo antes de los años 60 y 70 del siglo anterior el territorio de Yunguilla fue marcado por los latifundios, grandes haciendas de nombre, Pelagallo, Yunguilla, Guaromal, Guadalupe, que cubrían más de 20.000 hectáreas, las cuales se dedicaban al desarrollo de actividades, principalmente agrícolas. Se puede hablar de una predominancia y la presencia de los hacendados o colonos quienes contaron con extensas propiedades privadas y a su vez contrataban el trabajo de los nativos para la producción agrícola exclusivamente. (Robayo: 2003, p. 60) Los trabajadores en estas haciendas eran de Calacalí, San José de Minas, San Antonio de Pichincha, y otros lugares cercanos y trabajaron como peones. Después de varios años trabajando en estas haciendas grandes los patrones concedieron a los peones pequeñas extensiones de terrenos que llamaron Gausipungos. En estos Gausipungos los peones recibieron el permiso labrar tierra y producir alimentos para sus familias. La mitad de la cosecha era para los peones, la otra mitad para el patrón, el dueño de la tierra. “En la hacienda había dos formas de explotación, del trabajo humano y de los recursos: Los partidarios y arrendatarios. Los partidarios, eran quienes trabajaban a medias con el patrono, o sea les entregaban la mitad de la producción; y los arrendatarios pagaban el uso del suelo en trabajo o especie, y los llamaban huasinpugueros.” (Burbano: 2004, p. 65)

En este tiempo existía otra forma de generar ingresos para las personas de Yunguilla, la actividad del contrabando de aguardiente, en la época del control de estancos. Especialmente para los arrieros que cargaban en las mulas los “zurrunes” (bolsos de cuero que servían para envasar el aguardiente) había un negocio rentable. Esta actividad se la realizaba desde la Zona de Nanegal hacia Calacalí, usando “*culuncos*” (caminos preincaicos de los Yumbos) que se encuentran en el bosque nublado de

Yunguilla. El trabajo de los arrieros encontró su fin con la construcción de la carretera Calacalí- La Independencia en los años 80 y 90. La construcción de esta vía facilitó ahora el ingreso, con automotores, de personas provenientes de Quito y Calacalí. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013, Galindo Parra: entrevista personal 23.03. 2013)

La Ley Reforma Agraria que se aplicó en el Ecuador en los años 70 a través del Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización IERAC facilitó a los peones conseguir lotes de terreno en las haciendas grandes en la región. Esta Ley Reforma Agraria fue prácticamente la causa desencadenante para la formación del centro poblado de la comunidad de Yunguilla junto a la ladera del cerro “Mama Pallo” (una montaña cerca de la comunidad, el nombre quechua se traduce en español algo así como “mujer líder o mujer privilegiada”) En estos pequeños lotes la gente en Yunguilla tuvo la oportunidad ahora construir sus viviendas y huertos familiares para realizar sus actividades de subsistencia como la agricultura y ganadería.

Los años 80 y 90 fueron marcados por un lado de terrenos legalizados (los años ochenta y principios de los noventa la mayoría de las 40 familias que vivían en Yunguilla contaban con un lote de terreno adjudicado por el IERAC o en el proceso de adjudicación), por otro lado de actividades limitadas de subsistencia para las habitantes en la comunidad. Las personas buscaron ingresos adicionales a las actividades de subsistencia en la agricultura, la ganadería y del contrabando de aguardiente y trataron de mejorar su situación económica con la producción de carbón y la talar de madera en el bosque nublado de la región. En general está confirmado que el tiempo después de la adquisición de los terrenos se caracteriza por el hecho que todas las familias de Yunguilla se dedicaron a la tala de bosques, elaboración de carbón, elaboración de madera y con esto la ampliación de la frontera agrícola y de pastizales.

El impacto negativo ambiental y social de estas nuevas actividades fue enorme y no fue recompensado económicamente. Con respecto de la parte ambiental se registraron en la región erosiones y la pérdida gradualmente de la biodiversidad. En el ámbito social se notó que las familias en este tiempo empezaron a concentrarse exclusivamente en las actividades de la exploración del bosque, descuidando las actividades agrícolas. Todos estos factores en combinación con una falta de conciencia con referencia a los daños ambientales que provocaron las familias de Yunguilla con sus actividades en la región en este tiempo correspondía a un esquema típico de un fuerte extractivismo persiguiendo las reglas de un crecimiento económico a toda costa por fijándose en ganancias

generadas en un corto plazo no sostenibles. (Galindo Parra: entrevista personal 23.03.2013, Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

Burbano confirma en este contexto que los problemas ambientales y económicos más graves que enfrentó la comunidad de Yunguilla en el plazo después de conseguir terreno para dedicarse a las actividades agrícolas y antes de 1995 eran la rápida desaparición del bosque nublado en la zona combinado con bajas tasas de producción y productividad en el sector agropecuario. Adicionalmente la existencia de una tecnología anticuada, erosión y la escasez de recursos hídricos intensificaron los problemas ambientales y económicas en la región (Burbano: 2004, p. 40) Benavides habla en este contexto de una “...extracción excesiva de recursos...” en esta zona. (Benavides: 2009, p. 48) La actividades agrícolas de las familias en Yunguilla basaron en este tiempo casi exclusivamente en la autosuficiencia. La producción familiar se concentró en pequeñas parcelas agropecuarias y al autoconsumo, en situaciones particulares una pequeña parte de la cosecha que no fue asignada al propio consumo se vendió en el mercado fuera de la comunidad. Después de un tiempo el rendimiento de las parcelas disminuyó y las familias en Yunguilla tuvieron problemas en satisfacer sus necesidades básicas. Esta situación obligo a muchas familias en la comunidad conseguir nuevos ingresos familiares. En su desesperación varias familias vendieron sus parcelas, otras migraron en busca de un trabajo, especialmente los miembros familiares jóvenes movieron a Quito, otras ciudades y al exterior en la búsqueda de nuevas oportunidades laborales. Para los pueblos pequeños como Yunguilla la migración se constituye en su mejor estrategia, o tal vez en la única alternativa para lograr mejorar las condiciones de vida suya y la de su familia (Galindo Parra: entrevista personal 23.03.2012)

El desarrollo bastante extractivista en la comunidad antes de 1995 rindió tributo a las familias de Yunguilla y sus condiciones de la vida. Poca esperanza, una baja autoestima, un gran sentimiento de vergüenza de ser del campo, altos índices de deforestación de los bosques, pocas opciones laborales, una alta tasa de contaminación, un mal manejo de basura y problemas con la organización comunitaria son algunos aspectos negativos que marcaron la vida comunitaria de la comunidad de Yunguilla en este tiempo. Un cambio en el modelo de desarrollo que practicó la comunidad se nota a partir de 1995. El enfoque colectivo ahora se caracterizó por un sistema alternativo de desarrollo que logró la gente en Yunguilla de consolidar durante los años.

El desarrollo comunitario en la comunidad Yunguilla ha pasado por un proceso largo del tiempo. Por un lado gracias al esfuerzo comunitario de la gente de la comunidad, por otro lado a causa de la intervención de organismos de la cooperación internacional y nacional en la zona. Yunguilla

experimentó en este tiempo avances, pero también recaídas en el ámbito de las actividades comunitarias.

El comienzo de la intervención de la cooperación internacional y nacional está registrado a partir del año 1995 en la comunidad y su culminación encontró prácticamente su fin en el año 2000 e implica una cesura en la historia del desarrollo comunitario del Yunguilla. Se puede confirmar que con ayuda de la cooperación internacional entre los años 1995 y 2006 se establecieron varias actividades empresariales en la comunidad que contribuyeron por su parte en el emprendimiento del proyecto de Yunguilla.

En el plazo de cinco años varias ONGs internacionales hicieron el intento de trabajar junto con la comunidad y en proyectos diferentes como empresariales y ambientales. Estas instituciones y organismos internacionales enfrentaron en 1995 en la comunidad de Yunguilla una atmosfera de incertidumbre, de desconfianza y de desilusiones de organizaciones que según Collaguazo "...ofrecían el oro y el moro, pero en realidad lo único que buscaban era sacar provecho de su inocencia y humildad, es decir que les ofrecían trabajar en proyectos comunitarios, sacaban toda información y no regresaban más" (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013) Como quiera que el comienzo de la iniciativa de Yunguilla no hubiera sido posible sin la ayuda de la Fundación Maquipucuna y el Fondo Suizo que fomentaba la protección del bosque y el uso sostenible de los recursos naturales en la zona. Otras instituciones de la cooperación internacional ofrecieron sus servicios en estos años, bajo ellas las Naciones Unidas con su "Programa De Pequeños Donaciones" (PPD) patrocinado por el Global Environment Fund, también empresas privadas como la agencia alemana de viaje "Studiosus Reisen" que brindó en forma de la cooperación financiera no reembolsable un apoyo financiero para la planta de producción de queso y de mermeladas en la comunidad. Adicionalmente Yunguilla conto con ayuda de USAID, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional que está involucrado en un proyecto ambiental de la cultivación y más tarde comercialización de orquídeas y Rainforest Conserve una ONG con origen inglesa que apoyo a la comunidad con fondos financieros para la adquisición e implementación de la finca comunitaria (Alvear y Del Salto: 2002, p. 72) Adicionalmente Yunguilla cuenta con la integración en una red de agencias que mandan voluntarios de los Estados Unidos y de Europa a la comunidad que trabajan y viven en la zona por un tiempo. Gracias a este programa Yunguilla cuenta con profesores de inglés durante todo el año, los cuales les ayudan a ampliar sus conocimientos y aprender más para ser buenos anfitriones al momento de recibir a los turistas. Adicionalmente los voluntarios están involucrados en trabajos diarios por ejemplos en la producción de queso y mermelada y en actividades ambientales como la reforestación.

Entre los años 1995 y 2006 estas instituciones acompañaron a la comunidad en el marco de varios proyectos. La realización de varios proyectos empresariales en la comunidad fue beneficiada por la fundación de la Corporación Microempresarial de Productos, Comercializadores y Prestadores de Servicios de Yunguilla que cuenta según Robayo con 36 socios y el trabajo de los organismos internacionales en la zona. Alrededor de 60 % de las familias en Yunguilla se dedican al proyecto de Yunguilla, a las actividades dentro de la Corporación de Yunguilla. Para los demás la agricultura y la ganadería, pero también la agricultura orgánica, horticultura orgánica y el ganado vacuno son fuentes de trabajo e ingresos permanentes el día de hoy. Se puede notar un fuerte involucramiento por parte de las mujeres de Yunguilla en el ecoturismo, la verificación de los productos para la comercialización como el queso y la mermelada y en un creciente compromiso con su medio ambiente. (Robayo: 2003, p. 64)

III.11.2 La Cooperación Internacional y su apoyo concreto en Yunguilla

De ante mano se puede destacar que la cooperación internacional en la comunidad de Yunguilla entre los años 1995 y 2006 se concentró prácticamente en la cooperación técnica internacional en otras palabras la transferencia de técnicas, tecnologías, conocimientos y experiencias por parte de los organismos internacionales que actuaron en la comunidad y en la cooperación financiera no reembolsable internacional que implicó la garantía de la asignación de recursos financieros con el objetivo de brindar apoyo al emprendimiento del proyecto en Yunguilla. El siguiente sub - capítulo se dedica a los organismos diferentes de la cooperación internacional y su apoyo concreto para la comunidad. A través de este hecho se realiza en este capítulo una evaluación de los resultados de varias entrevistas hechas en Yunguilla sobre el apoyo de la cooperación internacional en los ámbitos de la participación de las mujeres en la comunidad, en los ingresos de las familias, en las capacitaciones y en nuevas oportunidades de trabajo entre los años 1995 y 2006. La evaluación de los resultados de las entrevistas permita generar un panorama de opiniones sobre el apoyo en el reforzamiento del desarrollo económico local en la comunidad de Yunguilla por parte de la cooperación internacional que es a su vez es tema central de esta tesis.

III.11.2.1 La Fundación Maquipucuna

En 1995, llegaron a la comunidad representantes de la Fundación Maquipucuna, una ONG, ambientalista que es vecina de la comunidad y colinda sus predios en la parte noroccidental, con un área de 5.000 hectáreas dedicadas principalmente a la conservación y a la investigación científica, es

decir que la comunidad de Yunguilla, con sus 2.600 hectáreas, se constituía en lo que se denomina la zona de amortiguamiento, de la Reserva Maquipucuna.

Rodrigo Ontaneda y Rebeca Justicia, emprendedores sociales y ambientales crearon la Fundación Maquipucuna en 1987. La organización fue reconocida legalmente por el gobierno de Ecuador como una organización de conservación de la naturaleza sin ánimo de lucro en abril de 1988 y cuenta con fondos financieros extranjeros por ser patrocinada del Fondo Global para el Medio Ambiente (en inglés Global Environmental Facility: GEF)

El Fondo Global para el Medio Ambiente fue fundado en el año 1990 y pone énfasis en la canalización de los financiamientos para encarar los llamados "problemas ambientales globales": el del cambio climático, la destrucción de biodiversidad, el agujero en la capa de ozono y la contaminación de aguas internacionales. Es un fondo provisional y su manejo realizan tres agencias diferentes: el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), responsable de la asesoría técnica, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), que proporciona apoyo científico, y el Banco Mundial, responsable de los proyectos de inversión y la administración del Fondo. En este contexto vale mencionar que el Banco Mundial es el actor de las tres agencias involucradas que se en cargo al control del fondo. El Fondo Global para el Medio Ambiente se convirtió en una mayor fuente de financiamiento para proyectos destinados a mejorar el medio ambiente mundial. En cifras esto significa que US\$10,5 mil millones se han asignado a proyectos ambientales mundialmente — y ha movilizó cofinanciamiento por un valor superior a los US\$ 51 mil millones — para más de 2700 proyectos en unos 165 países en desarrollo y con economías en transición. Con ayuda de su Programa de Pequeñas Donaciones (PPD), también se ha concedido directamente más de 14 000 pequeñas donaciones a organizaciones no gubernamentales y de base comunitaria. Transmitiendo las actividades del Fondo a la realidad ecuatoriana se confirma que el Fondo Global para el Medio Ambiente ha asignado donaciones a Ecuador por valor de US \$ 84.574.649 hasta ahora para 30 proyectos ambientales al nivel nacional. (FMAM: 2012)

El apoyo del Fondo Global para el Medio Ambiente permite a Maquipucuna trabajar en la búsqueda de soluciones de conservación y de desarrollo sostenible en las zonas del Chocó y en los sistemas tropicales Andinos. Su principal trabajo es en los siguientes puntos:

- Formación del capital humano
- Establecimiento de capital social
- Reconocer y utilizar el capital natural (ecoturismo)

■ Proporcionar capital financiero (Yunguilla: 2013)

La comunidad de Yunguilla comenzó a trabajar con el apoyo técnico de la fundación Maquipucuna para iniciar el proceso de aplicación del modelo eco-turístico comunitario en la comunidad de Yunguilla. Varios funcionarios principalmente Bernardo Castro, el ingeniero forestal de la fundación Maquipucuna en este tiempo, hicieron los acercamientos y planteamientos para trabajar conjuntamente con las familias en Yunguilla en procesos de conservación de la biodiversidad de la zona. En los tiempos en que aun la comunidad se dedicó a talar el bosque para mantenerse las propuestas que hizo la Fundación Maquipucuna a las personas de Yunguilla parecían extrañas y no tan atractivas y de esa manera fueron rechazadas y negadas en primera instancia. Concretamente la propuesta de cuidar al Oso de Anteojos, a cambio de nada, aunque este animal causaba gran daño en las chacras principalmente de maíz, provoco un rechazo con referencia a la colaboración de las personas de la comunidad con esta institución. Adicionalmente el hecho que la fundación recibe fondos financieros del exterior causo preocupaciones bajo las familias de Yunguilla que defendieron la opinión que el trabajo junto con esta fundación tiene resultados como quitar la tierra de las personas de la Comunidad que tanto les costó adquirirlas. Sin embargo, después de una retención al comienzo por parte de las familias de Yunguilla y el hecho que los representantes de la Fundación Maquipucuna insistieron en sus propuestas y la realización de varias reuniones sobre el tema el interés de trabajar en sistemas de conservación y manejo de la biodiversidad fue despertado.

Al final y después de varias reuniones formales e informales con varios representantes de la Fundación Maquipucuna, se formó un grupo minoritario de la comunidad de Yunguilla. 18 de las 50 familias pertenecieron a este grupo que inmediatamente fue conocido "...como un grupo loco que quería cambiar el rumbo de la comunidad." (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013, Deysi Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013) Este grupo de 18 familias de la comunidad de Yunguilla formo a partir del 5 de agosto 1995 el Comité Agroforestal de la Comunidad de Yunguilla con su presidente José Antonio Collaguazo. La fundación del comité provoco en Yunguilla tensiones interiores entre las 18 familias que formaron parte del comité y las 32 familias que se encontraron afuera del asunto y se sentía una fracción a su integridad considerando que el Comité Agroforestal de la Comunidad de Yunguilla debe integrar en su trabajo la mayoría de las familias y no solo una minoridad. No obstante el Comité Agroforestal de la Comunidad con la contribución de la fundación Maquipucuna empezaron a ejecutar el primer proyecto junto, el "Proyecto Agroforestal y Manejo de los Recursos Naturales en la Comunidad de Yunguilla" en el año 1997. La duración de este proyecto

fue de un año con la oportunidad de prolongarlo hasta un plazo de cinco años. El proyecto fue financiado por el Programa de Bosques Andinos (PROBONA).

En este contexto vale la pena mencionar el merecimiento verdadero del trabajo de la fundación Maquipucuna en la comunidad de Yunguilla. El apoyo de Maquipucuna en Yunguilla tuvo un carácter técnico que abarco principalmente el acercamiento de las familias a los problemas ambientales que enfrentaban en este tiempo y en el cambio de la conciencia de las personas en la comunidad con respeto a la protección del bosque y su aprovechamiento sustentable en formas de capacitaciones y talleres. Concretamente las capacitaciones y talleres el de Maquipucuna en la comunidad de Yunguilla tocaron los siguientes temas:

- La Iniciativa de ecoturismo
- La Forestación y reforestación
- El proyecto de educación ambiental
- El desarrollo de huertos orgánicos, productos lácteos, mermeladas y artesanías
- El desarrollo de agricultura sostenible y ganadería de desarrollo integral (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

El Programa de Bosques Nativos Andinos (PROBONA)

La Fundación Maquipucuna tomo a su cargo la ejecución del “Proyecto Agroforestal y Manejo de los Recursos Naturales en la Comunidad de Yunguilla” y la Comunidad de Yunguilla asumo la participación activa en el desarrollo del mismo con el auspicio del Programa de Bosques Nativos Andinos (PROBANA) en el año 1997.

El Programa de Bosques Nativos Andinos (PROBONA) se enfoca en la conservación y manejo de los bosques nativos andinos y su interacción con los agroecosistemas; acciones que desarrolla con la participación de las poblaciones rurales, gobiernos locales y ONG's. La institución impulsa la formulación de políticas y normas que promueve la aplicación de un modelo de conservación y desarrollo sostenible de los recursos naturales, el cual pretende mejorar los sistemas productivos campesinos y valora los recursos no maderables y maderables del bosque. A su vez proporcionan bienes y servicios ambientales que garantizan el sustento de las poblaciones humanas y de los organismos que en ellos habitan; estos ecosistemas reciben constante presión proveniente de prácticas inapropiadas de uso de la tierra. Tal situación acelera la desaparición de la vegetación, provoca una pérdida de la biodiversidad y consecuentemente determina el cambio de sus funciones ambientales. PROBONA, es una iniciativa apoyada por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y la Fundación Intercooperation de Suiza, con el respaldo del Ministerio

del Ambiente en Ecuador, el Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNAP) en Bolivia y el Consejo Nacional del Ambiente (CONAM) en Perú. La Cooperación Suiza al Desarrollo (COSUDE) está financiando desde 1992 el Programa Regional de Conservación de Bosques Nativos Andinos en Bolivia y Ecuador (PROBONA) En Ecuador el programa está presente con actividades en 7 áreas ubicadas en las provincias de Azuay, Cotopaxi, Loja, Napo y Pichincha.

La organización PROBONA realizó diversos estudios de factibilidad para investigar la posibilidad de implementar el ecoturismo en el área de la reserva. Adicionalmente, elaboró la propuesta en forma participativa, con los conocimientos de la comunidad, el cual fue presentado por Maquipucuna al Programa de Pequeños Donaciones (PPD) de las Naciones Unidas en el año 1998. PROBONA ha reforestado 50 hectáreas y ha realizado el plan de manejo y protección medioambiental. Además, se han inventariado los atractivos de la zona, se ha creado capacidad local y la organización se ha fortalecido. Se ha proveído de datos y cifras estadísticas para el monitoreo de la zona.

En el “Proyecto Agroforestal y Manejo de los Recursos Naturales en la Comunidad de Yunguilla” el trabajo de PROBONA puso fuertemente énfasis en el mejoramiento de la calidad de vida de la gente de la comunidad mediante el manejo adecuado de los recursos naturales existentes en la zona. Entre las actividades que se incluyó en este proyecto, la capacitación era lo más fundamental, la misma que se enfocó en estos temas:

- Conservación de suelos
- Producción de plantas
- Reforestación
- Manejo de fincas (planes de manejo de fincas)
- Enriquecimiento de suelos
- Revalorización de nuestros recursos naturales
- Aprovechamiento de los recursos no maderables
- Proyecto de educación ambiental (Germán Collaguazo, Deysi Collaguazo: entrevistas personales 08.02.2013, Galindo Parra: entrevista personal 23.03.2013)

Como en el caso de la Fundación Maquipucuna el fuerte merecimiento del trabajo de PROBONA en la Comunidad de Yunguilla se muestra mediante la capacitación y otros servicios no monetarios. A través de los eventos de la capacitación, talleres, etc. empezó un proceso de entendimiento y reconocimiento de los recursos naturales y culturales que posee Yunguilla. Sin embargo la implantación del “Proyecto Agroforestal y Manejo de los Recursos Naturales en la Comunidad de Yunguilla” se tropezó con una cierta resistencia de las familias en la zona. No todos en Yunguilla

vieron la transición de la comunidad de los principales carboneros y madereros en la región a protectores de bosque y de la naturaleza con sentimientos positivos. Argumentos como proyectos de tal índole no disminuyen el hambre y no aumentan los ingresos fueren altamente presentes.

No obstante se logró a través de la intervención de Maquipucuna y PROBONA una cierta conciencia que este proyecto de reforestación, perseguía resultados positivos y beneficios para las familias en la comunidad a largo plazo. Se consideró y se aceptó por parte de las personas en Yunguilla el hecho que dentro de un plazo de 20 hasta 30 años se puede aprovechar de los bosques reforestados según su tiempo de regeneración. La nueva conciencia no implicó un cambio inmediato de las costumbres establecidas.

La gente en Yunguilla sigue talar el bosque, también en el año 2013, pero las prioridades han cambiadas de esa manera que hoy se realiza una tala selectiva de los bosques maduros y se cuida no talar en las altas pendientes.

III.11.2.2 Rainforest Conserve

Rainforest Conserve es una ONG proveniente de Inglaterra que se dedica a la conservación de la naturaleza alrededor del mundo. Esta institución está luchando permanentemente por la disminución de la quema de bosque para la elaboración de carbón, por la tala excesiva de árboles, la reforestación, la importancia de la conservación, y la riqueza de los recursos de la zona, el desarrollo de alternativas productivas y buscar que sea un proyecto sustentable mediante la ayuda a la población de la zona. (World Land Trust: 2012) Rainforest Conserve fue creado en 1993. En la actualidad, la organización cuenta con 18 proyectos de conservación en 12 países: Ecuador, Perú, Chile, Colombia, Brasil, Rumania, Suriname, Costa Rica, Panamá, India, Sri Lanka y Uganda. La institución trabaja en estrecha colaboración con las organizaciones locales de conservación de estos países para proteger las selvas tropicales. Tiene cuatro áreas de trabajo en lo que es el tema de conservación:

- Conservación directa que implica la protección y manejo de tierras forestales para crear reservas protegidas.
- Programas de generación alternativa de ingresos, la salud y la educación desarrollados con las comunidades locales que viven cerca de los proyectos.
- Incentivo en la investigación en biodiversidad
- Programas de voluntariado. Estos incluyen grupos de estudiantes año sabático y voluntarios que trabajan en proyectos que incluyen la plantación de árboles, mantenimiento de senderos y recolección de datos.

Rainforest Conserve apoyó a la comunidad de Yunguilla en forma de un financiamiento no reembolsable con una cantidad de 25 millones de sucres desde el comienzo en el año 1995, para la adquisición e implementación de la finca comunitaria, la cual representa un atractivo importante para las visitas que se realizan en la zona. Otra parte de la financiación del complejo que deseaban comprar las personas de la comunidad de Yunguilla fue dada por el Programa de Pequeñas Donaciones de las Naciones Unidas, el cual ayudó con una cooperación económica de alrededor de 75 millones de sucres. (Galindo Parra: entrevista personal 23.03.2013)

III.11.2.3 El Programa de Pequeños Donaciones

El Programa de Pequeños Donaciones (PPD) trabaja de manera descentralizada y es financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). Este programa fue creado en el año 1992, el cual tiene como objetivo la canalización del apoyo financiero y técnico, junto con el fortalecimiento institucional de ONG's y Organizaciones Comunitarias (CBO's) para contribuir con el desarrollo de actividades que se encuentren a favor de la conservación del medio ambiente y el mejoramiento del bienestar y sustento de las comunidades. A su vez, sus actividades están dirigidas a financiar proyectos que se orienten en cinco pilares fundamentales:

- Conservación de la biodiversidad
- Mitigación de los efectos de los cambios climáticos
- Protección de aguas internacionales
- Prevención de la degradación del suelo
- Programa operativo de área focal múltiple
- Eliminación de contaminantes orgánicos persistentes (UNDP: 2013, PPD – Ecuador: 2013)

El programa se inició en Ecuador en el año 1994 y ha apoyado hasta ahora a 234 proyectos en regiones diferentes como la Costa, la Sierra y la Amazonia Ecuatoriana. Según el Programa de Pequeños Donaciones se ha beneficiado directamente a 26.764 familias ecuatorianas hasta ahora con un involucramiento de alrededor de 500 Organizaciones no Gubernamentales (ONG's) y Organizaciones Comunitarias de Base (CBO's)

En octubre 1997 se inició en Yunguilla con el apoyo financiero no reembolsable del Programa de los Pequeños Donantes y el auspicio ejecutivo de la Fundación Maquipucuna y el Comité del Ecoturismo de la comunidad el “Proyecto Ecoturismo Comunitario.” A ese fin el Programa de los Pequeños Donantes contribuyó con un monto de US\$ 10,947.00. Este monto fue asignado para asegurar en el marco del “Proyecto Ecoturismo Comunitario” los siguientes puntos:

- La integración de la biodiversidad en paisajes y sectores productivos
- El desarrollo de capacidades técnicas
- La concientización, cultura y prácticas
- El alivio de la pobreza

Para la correcta implementación del “Proyecto de Ecoturismo Comunitario”, se enfocaron en 3 ejes principales en la comunidad de Yunguilla: la capacitación de 16 jóvenes guías en cuestiones de turismo y biodiversidad, la implementación y mejoramiento de la infraestructura la cual es amigable con el medioambiente y la promoción de la zona tanto a nivel nacional como internacional considerando que la Comunidad de Yunguilla está rodeada por el bosque nublado, el cual cumple una función fundamental en la conservación de la biodiversidad y la preservación de patrimonio histórico y cultural. En 1998, la comunidad de Yunguilla recibió su primer grupo de turistas de procedencia Holandesa, con los cuales tuvieron la primera experiencia como anfitriones. (Galindo Parra: entrevista personal 23.03.2013)

III.11.2.4 La Agencia de Viaje “Studiosus”

La cooperación internacional entre los años 1995 y 2006 en Yunguilla no solo se limitó al apoyo de varias ONG’s y otras instituciones cuyas actividades normalmente se concentran en el desarrollo local y territorial, sino fue caracterizada también por la colaboración de una operadora de viajes alemana.

“Studiosus” fue fundado en el año 1954 en Munich Alemania y tiene actualmente alrededor de 310 trabajadores. La agencia generó en el año 2012 un volumen de ventas de alrededor de 233 millones de Euros en el ámbito de turismo cultural mundial. En el Ecuador esta agencia de viaje está operando por varios años. (Studiosus: 2013) El trabajo entre Yunguilla y “Studiosus” empezó en los años 2002 / 2003 a través de contactos personales. Juan Escobar, un propietario de una finca en la zona de Yunguilla y en este tiempo guía turístico para “Studiosus” echa a andar la colaboración de la agencia de viaje con Yunguilla. En los años 2002 y 2003 maduró el proyecto de la producción de queso y de mermeladas en instalaciones propias al nivel semi – industrial. Hasta este punto se había producido la mermelada de mora de una manera artesanal con las licuadoras domésticas y en las pailas que las familias tenían, los envases eran en frascos reciclados de otros productos que igual tenían las familias, se los lavaba bien y se los utilizaba. La producción artesanal de mermeladas de escala pequeña en este tiempo fue destinada al consumo dentro de la comunidad. El proceso de la producción artesanal de las mermeladas fue acompañado y apoyado por una voluntaria

estadounidense Shanon del organismo internacional “Cuerpo de Paz” a partir de 1997. El objetivo de la producción semi – industrial de quesos y mermeladas a partir de 2002 / 2003 tuvo el objetivo de transformar las actividades productivas en la comunidad que permitió una mayor sostenibilidad ambiental. Además se proponía la generación de fuentes de trabajo especialmente para las mujeres, para propiciar su inclusión económica y reducir su dependencia hacia la población masculina, lo cual podría traducirse por una revalorización del trabajo femenino. En este contexto “Studiosus” apoyó a la comunidad de Yunguilla con un monto de US \$ 3.000 que corresponde a una ayuda financiera no reembolsable.

Hoy la producción de queso y de mermelada está bien establecida en Yunguilla y se produce según necesidad dentro y fuera de Yunguilla. La comercialización de estos productos fuera de la comunidad esta beneficiada por el hecho que varios habitantes de Yunguilla salieron de su comunidad en la búsqueda de nuevas oportunidades de trabajo y mayores ingresos y establecieron sus propios negocios en Quito. Estos negocios, en la mayoría de los casos panaderías, son ahora clientes de los quesos y las mermeladas que provee Yunguilla y garantizan ventas constantes para la comunidad. Sin embargo se queda un reto más para la producción de quesos y mermeladas de Yunguilla, el registro sanitario por parte del Ministerio de Salud. Las mermeladas hechas de las frutas de Uvilla y de Chigualcán y los quesos de Yunguilla no tienen todavía este registro sanitario que limita la extensión de la comercialización de estos productos fuera de la comunidad. La falta de registro sanitario por lo menos en el caso de la mermelada de Chigualcán se justifica en Yunguilla con el desconocimiento de la fruta Chigualcán en el Ministerio de Salud. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013, Deysi Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013, Galindo Parra: entrevista personal 23.03. 2013)

III.11.2.5 La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)

La institución estadounidense tiene a su cargo la mayor parte de la ayuda de carácter no-militar. Es un organismo con independencia, sin embargo recibe directrices estratégicas del Estado de su origen. La organización USAID ha venido ayudando con el paso del tiempo en Ecuador por más de 70 años en diferentes sectores del país como por ejemplo: “Paz, Seguridad e Inversión Social”, “Democracia”, “Conservación de la Biodiversidad” y “Crecimiento Económico.” (USAID: 2013)

Entre Ecuador y USAID según Gabriela Rosero, representante de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI) no existe actualmente un “...programa de cooperación activo, bilateral y de acuerdo a las partes.” Lo que tiene USAID con Ecuador es un convenio básico de Cooperación de la época de la “Alianza para el Progreso” antes de 2007. (SETECI: 2013)

Yunguilla es una de las comunidades que ha sido beneficiada con la ayuda que brinda esta organización a las poblaciones pequeñas que tienen potencial para sustentarse ellos mismos. En Yunguilla la ayuda que se potenció fue principalmente de forma financiera no reembolsable. Concretamente se habla sobre un apoyo financiero en el año 2006 de US \$ 6.000 para la implementación de un vivero en la zona que tiene la finalidad de recolectar especies orquídeas, que se encuentran en el bosque nublado de Yunguilla y que tiene como objetivo a futuro reproducirlas y comercializarlas para continuar el crecimiento económico de la región. (Germán Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

III.11.2.6 Las escuelas de los voluntarios

Yunguilla trabaja con una cadena de escuelas de español todas ubicadas en Quito que mandan con frecuencia voluntarios extranjeros a la comunidad para trabajar y experimentar la vida comunitaria en una comunidad ecuatoriana común. Esta forma de cooperación empezó también en los años 90 del siglo anterior y todavía se practica en la comunidad. En los últimos años ha existido una fuerte colaboración entre las escuelas “Cimas del Ecuador”, “Instituto Colon” y “Tropical Learning.” Todas estas escuelas mandan extranjeros de Europa, de los Estados Unidos y de Asia a Yunguilla. Los voluntarios que vinieron a Ecuador en la mayoría de los casos para tomar un tiempo de estudiar Español en Quito se quedan por días, meses o en algunos casos por un plazo de un año en la comunidad. Se nota en esta forma de la colaboración un beneficio mutuo para ambos lados las familias de Yunguilla y los voluntarios extranjeros. Las habitantes de Yunguilla están beneficiadas de este trabajo voluntario por qué los voluntarios se involucran en las actividades cotidianas de la comunidad como la ganadería, el turismo, proyectos ambientales, la producción de queso y de mermelada o la enseñanza de inglés y ofrecen su ayuda altruista, solidaria y no remunerada. Esta ayuda no solo incluye trabajo de mantenimiento en la comunidad, sino en el marco de varios proyectos en el ámbito de medioambiente, producción o enseñanza los voluntarios aplican nuevas ideas y conocimientos que empujan el mejoramiento de las condiciones de la vida de la gente en Yunguilla. Más que nada es el contacto más cercano para las familias en Yunguilla con otras culturas con sus costumbres. Los voluntarios por su parte disfrutan su estancia en el campo y satisfacen sus motivos de realizar trabajo voluntario que sean de origen religioso, solidario, altruista o de aumentar las oportunidades de trabajo. Según la coordinadora del turismo comunitario en la Comunidad Deysi Collaguazo las familias aprecian y cuentan con este tipo de intercambio de conocimientos y experiencias entre las habitantes de Yunguilla y los extranjeros. Sin duda las personas en Yunguilla conocen el voluntariado en forma de “mingas”, acciones colectivas solidarias que describe Benítez

como una “solidaridad espontánea.” El voluntariado que experimentan las personas de Yunguilla hoy con los extranjeros es más institucionalizado en forma de la cooperación internacional. (Benítez: 2008, p. 16, Deysi Collaguazo: entrevista personal 08.02.2013)

A continuación un resumen gráfico de las instituciones de la cooperación internacional que intervinieron entre los años 1995 y 2006 en la comunidad de Yunguilla en el marco de la cooperación financiera no reembolsable internacional y la cooperación técnica internacional.

Formas de la Cooperación Internacional	Fundación Maquipucuna	Programa de Bosques Nativos Andinos (PROBONA)	Rainforest Conserve	Programa de Pequeños Donaciones	Operadora de viaje “Studiosus”	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	Escuelas de voluntarios
Cooperación financiera no reembolsable internacional			<ul style="list-style-type: none"> ■ 25 millones de sucres desde el comienzo en, para la adquisición e implementación de la finca comunitaria 	<ul style="list-style-type: none"> ■ US\$ 10.947 para el “Proyecto Ecoturismo Comunitario” ■ Integración de la biodiversidad en pasajes y sectores productivos ■ Desarrollo de capacidades técnicas ■ Concientización, cultura y prácticas ■ Alivio de la pobreza 	<ul style="list-style-type: none"> ■ US \$3.000 para equipamiento y adecuación de la fábrica de quesos y mermeladas 	<ul style="list-style-type: none"> ■ US \$ 6.000 para la implementación de un vivero en la zona que tiene la finalidad de recolectar especies orquideas 	
Cooperación técnica internacional	Capacitaciones y talleres en: <ul style="list-style-type: none"> ■ Ecoturismo ■ Forestación y Reforestación ■ Educación Ambiental ■ Desarrollo de huertos orgánicos, productos lácteos, 	Capacitaciones y talleres en: <ul style="list-style-type: none"> ■ Conservación de suelos ■ Producción de plantas ■ Reforestación ■ Manejo de fincas ■ Enriquecimiento de los sueldos ■ Revalorización de nuestros 					Capacitaciones, talleres y ayuda en: <ul style="list-style-type: none"> ■ Aprendizaje inglés ■ Producción semi – industrial de queso y mermelada ■ Reforestación ■ Educación

	mermeladas y artesanías ■ Desarrollo de agricultura sostenible y ganadería de desarrollo integral	recursos naturales ■ Aprovechamiento de los recursos no maderables ■ Educación ambiental					Ambiental ■ Elaboración de papel reciclaje
--	--	--	--	--	--	--	---

Elaboración por Sascha Quint

A parte del análisis de las formas y organismos diferentes de la cooperación internacional en Yunguilla entre los años 1995 y 2006 la tesis pone énfasis más concreto en el apoyo específico que tuvo el trabajo de la cooperación internacional en el ámbito del desarrollo económico local. Se analiza si la intervención de la cooperación internacional en la comunidad Yunguilla fortaleció la participación de las mujeres en la comunidad, la situación de los ingresos de las familias, las capacitaciones y nuevas oportunidades de trabajo entre los años 1995 y 2006. Adicionalmente la tesis se concentra en las ventajas y desventajas que relacionan las familias de Yunguilla con el trabajo de la cooperación internacional en su comunidad y de esa manera como estiman las personas de la comunidad el papel de la cooperación internacional que tuvo en los años 1995 y 2006. Otro aspecto del análisis de la tesis son las diferencias en las visiones / opiniones sobre el desarrollo económico local entre las familias de la comunidad y las instituciones de la cooperación internacional y como influyeron posibles diferencias en el pensamiento sobre el desarrollo económico local entre las personas de la comunidad y las instituciones de la cooperación internacional la implementación de proyectos en Yunguilla y como fueron solucionadas.

III.11.3 Evaluación de las respuestas de las personas entrevistadas en la comunidad de Yunguilla sobre el tema como la cooperación internacional contribuyó al reforzamiento de desarrollo económico local en el ámbito de la participación de las mujeres, ingresos más altos, nuevas oportunidades de trabajo y la capacitación entre 1995 y 2006

Para el análisis de los puntos arriba mencionados se realizó varias entrevistas en la comunidad de Yunguilla. Con ayuda de un cuestionario que contiene una mezcla de 25 preguntas abiertas y cerradas sobre los puntos de investigación se entrevistó entre los meses febrero y agosto del año 2013 varias personas en la comunidad de Yunguilla. Varias preguntas requieren una respuesta en un puntaje de 1 “Muy Bajo” hasta 10 “Muy Alto.” También se realizó entrevistas personales no estructuradas por la razón de averiguar más detallado percepciones de varios actores de la comunidad. La mayoría de las personas entrevistadas en la comunidad nacieron en Yunguilla y muy

importante en este contexto es el hecho que la mayoría de los entrevistados vivieron durante la intervención de la cooperación internacional entre los años 1995 y 2006 en la comunidad y participaron activamente en la implementación de los proyectos por la cooperación internacional. De esa manera se entrevistó a personas que experimentaron la intervención de la cooperación internacional y lograron conocimientos sobre el trabajo de las instituciones de la cooperación internacional en Yunguilla entre los años 1995 y 2006. Este hecho limita el círculo de las personas entrevistadas. Con las personas entrevistadas se realizó adicionalmente con frecuencia mesas redondas como una forma de discusión o modo de conservación más en la comunidad.

A través de esta situación se entrevistó a las siguientes personas en Yunguilla:

- Germán Collaguazo: coordinador general de la comunidad de Yunguilla
- Deysi Collaguazo: coordinadora de turismo de la comunidad de Yunguilla
- Galindo Parra: coordinador logístico y guía turístico de la comunidad de Yunguilla
- José Antonio Collaguazo: socio fundador del emprendimiento del proyecto de Yunguilla
- Rolando Collaguazo Proaño: agricultor y participante del proyecto comunitario como coordinador forestal en la comunidad de Yunguilla
- Kate Granger: viviente en la comunidad

Las preguntas del cuestionario tocan aspectos generales sobre la relación entre la cooperación internacional y su apoyo en el ámbito de desarrollo económico local en Yunguilla, aspectos generales sobre la relación entre las variables “Empleo”, “Capacitación”, “Participación” y “Ingresos” y la cooperación internacional en la comunidad, aspectos más detallados sobre la relación entre la variable “Empleo” y la cooperación internacional en la comunidad, aspectos más detallados sobre la relación entre la variable “Capacitación” y la cooperación internacional, aspectos más detallados sobre la relación entre la variable “Ingresos” y la cooperación internacional y aspectos más detallados sobre la relación entre la variable “Participación” y la cooperación internacional.

A continuación se presenta los resultados de las encuestas en la comunidad de Yunguilla de las personas arriba mencionadas.

Preguntas generales sobre la relación entre la cooperación internacional y su apoyo en el ámbito de desarrollo económico local en Yunguilla:

- 1.) **Nombre:** José Antonio Collaguazo
Edad: 50 años

Función en Yunguilla: Socio fundador del emprendimiento del proyecto de Yunguilla que se dedicó entre 1995 y 2000 al trabajo de un promotor para el proyecto de Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Para José Antonio Collaguazo el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante, la utilización del potencial de desarrollo existente en la comunidad, conduce a elevar el bienestar de la población de Yunguilla. El confirma que entre 1995 y 2006 la existencia de dos formas principales de la cooperación internacional en la comunidad: la cooperación técnica internacional en forma de capacitaciones en los ámbitos de: liderazgo, organización, manejo de los RRNN, actividades productivas y la cooperación financiera no reembolsable en forma de recibir fondos financieros para comprar la finca comunitaria y para la implementación de los talleres de elaboración de proyectos. El señor tiene un alto grado de acuerdo (“Mucho”) que la cooperación internacional contribuyó entre 1995 y 2006 al fortalecimiento del desarrollo económico local en la comunidad y en el mismo tiempo un alto grado de acuerdo (“Mucho”) que la comunidad por si misma hizo un fuerte esfuerzo para empujar el desarrollo económico en colaboración con la cooperación internacional en Yunguilla.

José Antonio Collaguazo asocia la cooperación internacional entre los años 1995 y 2006 con los siguientes términos:

- Ayuda Mutua
- Esfuerzo Propio
- Responsabilidad Individual
- Igualdad
- Sostenibilidad
- Mejor calidad de vida
- Uso de recursos locales

Para José Antonio Collaguazo implicó la intervención de la cooperación internacional en los años de 1995 hasta 2006 para la comunidad las siguientes ventajas y desventajas:

Ventajas:

- Conocimientos
- Autoestima Elevada
- Mejoramiento ambiental

- Unión Comunitaria
- Trabajo en unión

Desventajas

- Dependencia en un momento

Sobre las diferencias en las visiones / opiniones sobre el desarrollo económico local entre las familias de la comunidad y las instituciones de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 José Antonio Collaguazo menciona una diferente percepción sobre el tiempo con referencia a la aplicación de resultados positivos en el ámbito del desarrollo económico local. Según José Antonio Collaguazo la comunidad de Yunguilla necesitaba más tiempo para demostrar resultados positivos en el ámbito del desarrollo económico local y las instituciones de la cooperación internacional perseguían resultados positivos en un plazo más corto.

Según José Antonio Collaguazo no se ven en 3 años resultados económicos positivos, se ha tomado mucho más tiempo para la comunidad. Estas diferencias en el pensamiento sobre el desarrollo económico local entre la comunidad y las instituciones de la cooperación internacional pueden afectar la implementación de proyectos en Yunguilla. José Antonio Collaguazo menciona en este contexto que existe normalmente siempre resistencia a los cambios, pero las familias en Yunguilla solucionaron estas fricciones en su comunidad con una cierta franqueza al diálogo y buscar soluciones conjuntas.

2.) ***Nombre:*** Rolando Collaguazo Proaño

Edad: 33 años

Función en Yunguilla: Agricultor y participante del proyecto comunitario como coordinador forestal en la comunidad

Fecha de entrevista: 14.08.2013

Para Rolando Collaguazo Proaño también el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante, la utilización del potencial de desarrollo existente en la Comunidad, conduce a elevar el bienestar de la población de Yunguilla. El confirma que entre 1995 y 2006 la existencia de la cooperación técnica internacional en forma de capacitaciones en los ámbitos de: reforestación, turismo y elaboración de algunos productos (quesos y mermelada, etc.) Rolando Collaguazo Proaño tiene un alto grado de acuerdo (“Mucho”) que la cooperación internacional contribuyó entre 1995 y 2006 al fortalecimiento del desarrollo económico local en la comunidad y en el mismo tiempo tiene un alto grado de acuerdo (“Bastante”) que la comunidad por

si misma hizo un fuerte esfuerzo para empujar el desarrollo económico en colaboración con la cooperación internacional en Yunguilla.

El papel que tuvo la cooperación internacional para José Antonio Collaguazo entre los años 1995 y 2006 asocia como lo siguiente:

- Ayuda Mutua
- Esfuerzo Propio
- Responsabilidad Individual
- Igualdad
- Sostenibilidad
- Mejor calidad de vida
- Uso de recursos locales

Para Rolando Collaguazo Proaño implicó la intervención de la cooperación internacional en los años de 1995 hasta 2006 para la comunidad las siguientes ventajas y desventajas:

Ventajas:

- Detener la deforestación de manera paulatina
- Obligar de buscar actividades alternativas
- Cambio de mentalidad de las personas en la comunidad

Desventajas:

- Menos recursos económicos
- Jóvenes que migraban a las grandes ciudades

Sobre las diferencias en las visiones / opiniones sobre el desarrollo económico local entre las familias de la comunidad y las instituciones de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 Rolando Collaguazo Proaño menciona que las instituciones de la cooperación internacional que vinieron a la comunidad tuvieron una vista muy mercantilista en donde se quiere aplicar ciertos esquemas ya establecidos cuando en la comunidad el tema económico no fue y es lo más importante. Estas visiones diferentes influyeron de esa manera en la aplicación de los proyectos de la cooperación internacional que se realizaron varias reuniones con representantes de las instituciones de la cooperación internacional y se encontró un compromiso entre los dos visiones diferentes y logrando sobre todo sostenibilidad de los proyectos.

3.) **Nombre:** Galindo Parra

Edad: 26 años

Función en Yunguilla: Coordinador logístico y guía turístico

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Para Galindo Parra también el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante, la utilización del potencial de desarrollo existente en la Comunidad, conduce a elevar el bienestar de la población de Yunguilla.

Galindo Parra confirma que entre 1995 y 2006 la existencia de dos formas principales de la cooperación internacional en la Comunidad: la cooperación técnica internacional en forma de capacitaciones (PROBONA) y la cooperación financiera no reembolsable en forma de recibir fondos financieros (Rainforest Conserve y PPD).

Galindo Parra tiene un alto grado de acuerdo (“Mucho”) que la cooperación internacional contribuyó entre 1995 y 2006 al fortalecimiento del desarrollo económico local en la comunidad y en el mismo tiempo él tiene un alto grado de acuerdo (“Bastante”) que la comunidad por si misma hizo un fuerte esfuerzo para empujar el desarrollo económico en colaboración con la cooperación internacional en Yunguilla.

El papel que tuvo la cooperación internacional para Galindo Parra entre los años 1995 y 2006 asocia como lo siguiente:

- Ayuda Mutua
- Esfuerzo Propio
- Responsabilidad Individual
- Igualdad
- Sostenibilidad
- Mejor calidad de vida
- Uso de recursos locales

Para Galindo Parra implicó la intervención de la cooperación internacional en los años de 1995 hasta 2006 para la comunidad las siguientes ventajas y desventajas:

Ventajas:

- Capacitación
- Apoyo para aprender nuevas cosas
- Fortalecimiento de la organización
- Conservación y manejo de los recursos naturales

Desventajas

- Mal entendimiento de la gente
- Dependencia de la ayuda
- Mucha ayuda se invirtió en técnicos

Sobre las diferencias en las visiones / opiniones sobre el desarrollo económico local entre las familias de la comunidad y las instituciones de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 Galindo Parra menciona que las instituciones de la cooperación internacional mostraron entre 1995 y 2006 una visión muy recta y rígida con respecto al desarrollo económico local y según sus parámetros. Esta visión se chocó en varias ocasiones con la visión sobre el desarrollo económico local que tuvo la gente en Yunguilla en este tiempo, una visión más “tranquila” y “flexible.” Según Parra la cooperación internacional puso mucha énfasis en la importancia de los recursos financieros y que dinero es algo irrenunciable para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas en la comunidad. Se nota aquí la alta influencia neoliberal de las visiones de las instituciones de la cooperación internacional que no correspondió en este tiempo con la visión económica de las personas en Yunguilla.

4.) Nombre: Deysi Collaguazo

Edad: 25 años

Función en Yunguilla: Coordinadora de turismo

Fecha de entrevista: 14.08.2013

Para Deysi Collaguazo el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante, la utilización del potencial de desarrollo existente en la comunidad, conduce a elevar el bienestar de la población de Yunguilla.

Ella confirma que entre 1995 y 2006 la existencia de dos formas principales de la cooperación internacional en la comunidad: la cooperación técnica internacional en forma de capacitaciones (Fundación Maquipucuna) y la cooperación financiera no reembolsable en forma de recibir fondos financieros (Rainforest Conserve y PPD).

Deysi Collaguazo tiene un alto grado de acuerdo (“Mucho”) que la cooperación internacional contribuyó entre 1995 y 2006 al fortalecimiento del desarrollo económico local en la comunidad y en el mismo tiempo un alto grado de acuerdo (“Mucho”) que la comunidad por si misma hizo un fuerte esfuerzo para empujar el desarrollo económico en colaboración con la cooperación internacional en Yunguilla.

El papel que tuvo la cooperación internacional para Deysi Collaguazo entre los años 1995 y 2006 asocia como lo siguiente:

- Ayuda Mutua
- Esfuerzo Propio
- Responsabilidad Individual
- Igualdad
- Sostenibilidad
- Mejor calidad de vida
- Uso de recursos locales

Para Deysi Collaguazo implicó la intervención de la cooperación internacional en los años de 1995 hasta 2006 para la comunidad las siguientes ventajas y desventajas:

Ventajas

- Conversación ambiental
- Creación proyectos
- Aprovechamiento de recursos naturales
- Mejor calidad de vida
- Autoestima alto
- Relaciones con gente

Desventajas

- Migración antes 1995
- Jóvenes que migraron con extranjeros
- Se terminaron los recursos y avances
- Escasez de fondos que frena el trabajo

Sobre las diferencias en las visiones / opiniones sobre el desarrollo económico local entre las familias de la comunidad y las instituciones de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 Deysi Collaguazo menciona que casi no existieron diferencias graves entre las visiones / opiniones sobre el desarrollo económico local entre las familias de la comunidad y las instituciones de la cooperación internacional entre 1995 y 2006. Deysi Gollaguazo menciona en este contexto que en el proceso de aplicación de varios proyectos los organismos internacionales de la cooperación internacional pidieron talento humano con alta capacitación y títulos que no se encontraron en este tiempo en Yunguilla. El resultado fue que las instituciones de la cooperación internacional usaron sus propios empleados desde fuera y no de Yunguilla, pero según Deysi Collaguazo se llegó a un consenso.

5.) Nombre: *Kate Granger*

Edad: *26 años*

Función en Yunguilla: *Viviente en la comunidad*

Fecha de entrevista: *15.08.2013*

Para Kate Granger también el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante, la utilización del potencial de desarrollo existente en la Comunidad, conduce a elevar el bienestar de la población de Yunguilla.

Ella confirma que entre 1995 y 2006 la existencia de dos formas principales de la cooperación internacional en la comunidad: la cooperación técnica internacional en forma de capacitaciones (PROBONA) y la cooperación financiera no reembolsable en forma de recibir fondos financieros (Rainforest Conserve y PPD).

Kate Granger tiene un alto grado de acuerdo (“Bastante”) que la cooperación internacional contribuyo entre 1995 y 2006 al fortalecimiento del desarrollo económico local en la comunidad y en el mismo tiempo ella tiene un bajo grado de acuerdo (“Un poco”) que la comunidad por si misma hizo un fuerte esfuerzo para empujar el desarrollo económico en colaboración con la cooperación internacional en Yunguilla.

El papel que tuvo la cooperación internacional para Kate Granger entre los años 1995 y 2006 asocia como lo siguiente:

- Ayuda Mutua
- Esfuerzo Extranjero
- Responsabilidad Individual
- Desigualdad

- Sostenibilidad
- Mejor calidad de vida
- Uso de recursos locales

6.) **Nombre:** Germán Collaguazo

Edad: 35 años

Función en Yunguilla: Coordinador general de la comunidad Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Para Germán Collaguazo el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante, la utilización del potencial de desarrollo existente en la comunidad, conduce a elevar el bienestar de la población de Yunguilla.

Germán Collaguazo confirma que entre 1995 y 2006 la existencia de la cooperación técnica internacional en forma de capacitaciones (Fundación Maquipucuna) en la comunidad. Él tiene un alto grado de acuerdo (“Mucho”) que la cooperación internacional contribuyo entre 1995 y 2006 al fortalecimiento del desarrollo económico local en la comunidad y en un alto grado de acuerdo (“Bastante”) que la comunidad por si misma hizo un fuerte esfuerzo para empujar el desarrollo económico en colaboración con la cooperación internacional en Yunguilla.

El papel que tuvo la cooperación internacional para Germán Collaguazo entre los años 1995 y 2006 asocia como lo siguiente:

- Ayuda Mutua
- Esfuerzo Propio
- Responsabilidad Mutua
- Desigualdad
- Insostenibilidad
- Mejor calidad de vida
- Uso de recursos locales

Para Germán Collaguazo implicó la intervención de la cooperación internacional en los años de 1995 hasta 2006 para la comunidad las siguientes ventajas y desventajas:

Ventajas:

- Nuevas formas de trabajo

- Apoyo de afuera
- Ayuda para la organización
- Capacitación

Desventajas:

- Cambio de uso de los recursos
- Dependencia de afuera
- Falta de organización
- No se recogió todos los conocimientos locales

Sobre las diferencias en las visiones / opiniones sobre el desarrollo económico local entre las familias de la comunidad y las instituciones de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 Germán Collaguazo menciona que las instituciones de la cooperación internacional aplican un esquema establecido que junto a los modelos de planificación son muy rígidos y rectos lo que no cuadró muy bien con la vida comunitaria de Yunguilla. De esa manera los modelos de desarrollo que usan las instituciones de la cooperación internacional deben ser diseñados mejor según la demanda y la realidad de los receptores como en el caso de Yunguilla. Afortunadamente después de muchas discusiones se pudo llegar a generar acuerdos con los técnicos de la cooperación internacional. Fue una flexibilidad de parte y parte.

Preguntas generales sobre la relación entre las variables “Empleo”, “Capacitación”, “Participación” e “Ingresos” y la cooperación internacional en la comunidad

1.) Nombre: José Antonio Collaguazo

Edad: 50 años

Función en Yunguilla: Socio fundador del emprendimiento del proyecto de Yunguilla que se dedicó entre 1995 y 2000 al trabajo de un promotor para el proyecto de Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Según José Antonio Collaguazo en general el apoyo de la cooperación internacional especialmente de la cooperación técnica internacional y la cooperación financiera no reembolsable internacional entre 1995 y 2006 fue notable en los ámbitos del fortalecimiento de la capacitación que calificó con un rango de “8” y en el fortalecimiento del proceso de la participación de mujeres también con un rango de “8” no tan favorable en la generación de nuevo empleo con un rango de “3” y en el aumento de los ingresos mensuales estimado con un rango de “4”.

José Antonio Collaguazo justifica estos resultados para algunos ámbitos de desarrollo económico local con el hecho que entre 1995 y 2000 había un proceso de la implementación de los proyectos de la cooperación internacional y sus resultados se demostrarán más en el futuro. Esto implica que en el ámbito de la capacitación y la participación de mujeres el trabajo de la cooperación internacional en la comunidad dio sus frutos más rápido y en los ámbitos de la generación de empleo y del aumento de los ingresos mensuales se esperará en el futuro resultados más favorables. Estos resultados se reflejan también cuando se transmita a los sectores diferentes de la comunidad.

Según José Antonio Collaguazo los sectores del turismo, ambiental, empresarial y administrativo han sido beneficiados especialmente en el campo de la capacitación y altamente en la participación de las mujeres. Los resultados son más modestos en los ámbitos de “Empleo” y peor con respecto al aumento de ingresos.

2.) **Nombre:** *Rolando Collaguazo Proaño*

Edad: *33 años*

Función en Yunguilla: *Agricultor y participante del proyecto comunitario como coordinador forestal en la comunidad*

Fecha de entrevista: *14.08.2013*

Según José Rolando Collaguazo Proaño en general el apoyo de la cooperación internacional especialmente de la cooperación técnica internacional y la cooperación financiera no reembolsable internacional entre 1995 y 2006 fue notable en los ámbitos del fortalecimiento de la capacitación que el calificó con un puntaje de “7” y en el fortalecimiento del proceso de la participación de mujeres con un puntaje de “8” no tan favorable en la generación de nuevo empleo (rango de “3”) y en el aumento de los ingresos mensuales (rango de “2”). Estos resultados se reflejan también cuando se transmita a los sectores diferentes de la comunidad.

Según Rolando Collaguazo Proaño los sectores del turismo, ambiental, empresarial y administrativo han sido beneficiados especialmente en el campo de la capacitación y en la participación de las mujeres. Los resultados son más modestos en los ámbitos de “Empleo” y peor con respecto al aumento de ingresos.

Rolando Collaguazo Proaño destaca en este contexto un beneficio del empleo de un rango bajo de “2” y un beneficio de ingresos más altos de un rango de “1” en el sector ambiental.

3.) **Nombre:** Galindo Parra

Edad: 26 años

Función en Yunguilla: Coordinador logístico y guía turístico

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Según José Galindo Parra en general el apoyo de la cooperación internacional especialmente de la cooperación técnica internacional y la cooperación financiera no reembolsable internacional entre 1995 y 2006 fue notable en los ámbitos del fortalecimiento de la capacitación que dio un puntaje de “7” y en el fortalecimiento del proceso de la participación de mujeres también con un puntaje de “7” no tan favorable en la generación de nuevo empleo (un puntaje de “3”) y en el aumento de los ingresos mensuales (un puntaje de “2”).

Según Galindo Parra los sectores del turismo, ambiental, empresarial y administrativo en la Comunidad han sido beneficiados especialmente en el campo de la capacitación y en la participación de las mujeres.

4.) **Nombre:** Deysi Collaguazo

Edad: 25 años

Función en Yunguilla: Coordinadora de turismo

Fecha de entrevista: 14.08.2013

Según Deysi Collaguazo en general el apoyo de la cooperación internacional especialmente de la cooperación técnica internacional y la cooperación financiera no reembolsable internacional entre 1995 y 2006 fue especialmente notable en el fortalecimiento del proceso de la participación de mujeres con un puntaje de “9” seguido por el fortalecimiento de la capacitación y en el aumento de los ingresos mensuales que estimó ambos con un puntaje de “8.” El apoyo de la cooperación internacional en la generación de nuevo empleo recibió por parte de la Deysi Collaguazo un puntaje de “7.”

Según Deysi Collaguazo todos los sectores del turismo, ambiental, empresarial y administrativo han sido beneficiados del apoyo de la cooperación internacional especialmente en el campo de la capacitación y en la participación de las mujeres con un rango de “8” y “9.”

5.) **Nombre:** Kate Granger

Edad: 26 años

Función en Yunguilla: Viviente en la comunidad

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Según Kate Granger en general el apoyo de la cooperación internacional especialmente de la cooperación técnica internacional y la cooperación financiera no reembolsable internacional entre 1995 y 2006 fue notable en los ámbitos del fortalecimiento de la capacitación con un puntaje de “7”, en el fortalecimiento del proceso de la participación de mujeres (un puntaje de “7”), en la generación de nuevo empleo (un puntaje de “5”) y en el aumento de los ingresos mensuales (puntaje de “5”).

Según Kate Granger todos los sectores del turismo, ambiental, empresarial y administrativo han sido beneficiados del apoyo de la cooperación internacional. En este contexto el sector de turismo fue beneficiado en los ámbitos de “Empleo” e “Ingresos”, el sector ambiental en el ámbito de “Capacitación”, el sector empresarial en los ámbitos de “Capacitación” y “Participación” y el sector administrativo en los ámbitos de “Empleo” y “Participación.”

6.) *Nombre: Germán Collaguazo*

Edad: 35 años

Función en Yunguilla: Coordinador general de la comunidad Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Según Germán Collaguazo en general el apoyo de la cooperación internacional especialmente de la cooperación técnica internacional y la cooperación financiera no reembolsable internacional entre 1995 y 2006 fue notable en los ámbitos del fortalecimiento de la capacitación que estimó con un rango de “7” y en el fortalecimiento del proceso de la participación de mujeres (un puntaje de “6”) no tan favorable en la generación de nuevo empleo (un puntaje de “4”) y en el aumento de los ingresos mensuales (puntaje de “3”). Según Germán Collaguazo los sectores del turismo, ambiental, empresarial y administrativo han sido beneficiados especialmente en el campo de la capacitación y en la participación de las mujeres con un rango de “6”. Los sectores del turismo, ambiental, empresarial y administrativo no han sido beneficiados mucho en el campo de ingresos con un rango de “3”. Los sectores ambiental, empresarial y administrativo según Germán Collaguazo fueron beneficiados con un rango de “3” en el ámbito de empleo, el sector de turismo con un rango de “4.”

Preguntas sobre la relación entre la variable “Empleo” y la cooperación internacional en la comunidad

1.) *Nombre: José Antonio Collaguazo*

Edad: 50 años

Función en Yunguilla: Socio fundador del emprendimiento del proyecto de Yunguilla que se dedicó entre 1995 y 2000 al trabajo de un promotor para el proyecto de Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

A la pregunta qué tipo de empleo generó la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 contestó José Antonio Collaguazo con un rango alto de “8” que la generación de empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) fue muy común. De las nuevas oportunidades laborales fueron entre 1995 y 2006 entre 15 y 30 familias beneficiadas, entonces menos hasta igual a la mitad de la cantidad de todas las familias que viven en Yunguilla, actualmente 62 según José Antonio Collaguazo. A la pregunta en qué sectores se generaron que tipo de empleo en la comunidad entre 1995 y 2006 a causa de la intervención de la cooperación internacional José Antonio Collaguazo contestó con un rango medio alto de “6” que en el ámbito de turismo se generaron empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día). La generación de empleo de tiempo completo en los sectores ambiental, empresarial y administrativo se queda con un rango bajo de “3”, “3” y “2” respectivamente según José Antonio Collaguazo.

2.) ***Nombre:*** Rolando Collaguazo Proaño

Edad: 33 años

Función en Yunguilla: Agricultor y participante del proyecto comunitario como coordinador forestal en la comunidad

Fecha de entrevista: 14.08.2013

A la pregunta qué tipo de empleo generó la intervención de la cooperación internacional en la Comunidad entre 1995 y 2006 contestó José Antonio Collaguazo con un rango alto de “8” que la generación de empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) fue muy común. Con un rango muy bajo de “1” Rolando Collaguazo Proaño destaca que la cooperación internacional generó en el plazo de 1995 hasta 2006 empleo de medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día) Según Rolando Collaguazo Proaño menos o igual a 15 familias se beneficiaron de una nueva ocupación a causa de la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006. A la pregunta en qué sectores se generaron que tipo de empleo en la comunidad entre 1995 y 2006 a causa de la intervención de la cooperación internacional Rolando Antonio Collaguazo contestó con un rango bajo de “1” que solo en el sector ambiental se generó empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día), empleo de medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día) y empleo irregular (por temporada, por horas o días, etc.)

3.) **Nombre:** Galindo Parra

Edad: 26 años

Función en Yunguilla: Coordinador logístico y guía turístico

Fecha de entrevista: 15.08.2013

A la pregunta qué tipo de empleo generó la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 contestó Galindo Parra con un rango alto de “8” que la generación de empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) fue muy común. Según Galindo Parra menos o igual a 15 familias se beneficiaron de una nueva ocupación a causa de la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006. A la pregunta en qué sectores se generaron que tipo de empleo en la comunidad entre 1995 y 2006 a causa de la intervención de la cooperación internacional Galindo Parra contestó con un rango bajo de “2” que en los sectores del turismo y administrativo y con un rango de “4” en el sector ambiental se generó empleo irregular (por temporada, por horas o días, etc.)

4.) **Nombre:** Deysi Collaguazo

Edad: 25 años

Función en Yunguilla: Coordinadora de turismo

Fecha de entrevista: 14.08.2013

A la pregunta qué tipo de empleo generó la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 contestó Deysi Collaguazo con un rango alto de “8” que la generación de empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) y el empleo de medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día) fue muy común. Con un rango de “7” ella confirma que el empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día) se generó a causa de la cooperación internacional.

Según Deysi Collaguazo entre 15 y 30 familias se beneficiaron de una nueva ocupación a causa de la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006. Según Deysi Collaguazo se generó especialmente en los sectores del turismo y empresarial empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) con un rango de “8” seguido por el sector ambiental con un rango de “6”. En los sectores del turismo, empresarial y administrativo según Deysi Collaguazo con un rango de “7” se generó empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día) seguido por el sector ambiental con un rango de “5.” En los sectores del turismo y empresarial con un rango de “5” se generó según Deysi Collaguazo empleo medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día) seguido por el sector ambiental con un rango de “3” y el sector ambiental con un rango bajo de “2.”

5.) **Nombre:** *Kate Granger*

Edad: *26 años*

Función en Yunguilla: *Viviente en la comunidad*

Fecha de entrevista: *15.08.2013*

A la pregunta qué tipo de empleo generó la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 contestó Kate Granger con un rango alto de “9” que la generación de empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) y el empleo de medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día) con un rango de “8” fue muy común. Con un rango bajo de “2” ella confirma que el empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día) se generó al nivel bajo a causa de la cooperación internacional. Según Kate Granger menos o igual a 15 familias se beneficiaron de una nueva ocupación a causa de la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006.

Según Kate Granger se generó especialmente en el sector administrativo con un rango de “8” empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día). Empleo medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día) se generó especialmente en el sector administrativo con un rango de “9” seguido por el sector ambiental con un rango de “8” y por el sector del turismo con un rango de “5.” Empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) se generó según Kate Granger especialmente en los sectores del turismo y empresarial con un rango de “8” seguido por el sector administrativo con un rango de “7” y el sector ambiental con un rango de “6.”

6.) **Nombre:** *Germán Collaguazo*

Edad: *35 años*

Función en Yunguilla: *Coordinador general de la comunidad Yunguilla*

Fecha de entrevista: *15.08.2013*

A la pregunta qué tipo de empleo generó la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 contestó Germán Collaguazo con un rango medio de “6” que la generación de empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) fue muy común seguido por empleo de medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día) con un rango de “4” y empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día) con un rango de “3.” Adicionalmente menciona Germán Collaguazo otro tipo de empleo por ejemplo asesores campesinos en otras comunidades con un rango de “3.” Según Germán Collaguazo menos o igual a 15 familias se beneficiaron de una nueva ocupación a causa de la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006.

Según Germán Collaguazo se generó en el sector de turismo con un rango de “4” empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) y otro tipo de empleo como en el ámbito de la agroecología, seguido por el empleo medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día) con un rango de “3” y empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día) con un rango bajo de “2.” El sector ambiental se benefició con un rango de “4” de otro tipo de trabajo como la en la agroecología seguido por el empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) con un rango de “2.” Con un rango muy bajo de “1” el sector ambiental se benefició de empleo de medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día) y de empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día). El sector empresarial no es altamente beneficiado de tipos diferentes de empleo, se confirma con un rango de “2” empleo irregular (por temporada, por horas, o días, etc.) y con un rango muy bajo de “1” empleo de medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día) y empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día). Una situación parecida aparece en el sector administrativo donde se desarrolló adicionalmente otro tipo de empleo en el ámbito de agroecología con un rango de “4.”

Preguntas sobre la relación entre la variable “Capacitación” y la cooperación internacional

1.) *Nombre:* José Antonio Collaguazo

Edad: 50 años

Función en Yunguilla: Socio fundador del emprendimiento del proyecto de Yunguilla que se dedicó entre 1995 y 2000 al trabajo de un promotor para el proyecto de Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

A la pregunta qué tipo de capacitación brindo la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 es notable según José Antonio Collaguazo que las familias de Yunguilla especialmente se beneficiaron de talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) con un rango de “8” seguido por talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.), talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) ambos con un rango de “7” y talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, otros...) con un rango de “6.” Todos estos talleres o cursos contribuyeron al nivel alto y medio alto a la autosuficiencia de la comunidad a partir del año 2000 según José Antonio Collaguazo. Especialmente talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, otros...) y del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) con un rango de “9” ayudaron en el proceso de la autosuficiencia de la comunidad seguido por talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) con un rango de “8” y talleres o cursos administrativos

(organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) con un rango de “7” según José Antonio Collaguazo.

Entre 15 y 30 familias fueron beneficiadas entre 1995 y 2006 por estos talleres o cursos que brindo la cooperación internacional en la comunidad de Yunguilla.

2.) **Nombre:** *Rolando Collaguazo Proaño*

Edad: *33 años*

Función en Yunguilla: *Agricultor y participante del proyecto comunitario como coordinador forestal en la comunidad*

Fecha de entrevista: *14.08.2013*

A la pregunta qué tipo de capacitación brindo la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 es notable según Rolando Collaguazo Proaño que las familias de Yunguilla especialmente se beneficiaron de talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) con un rango de “8” seguido por talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, otros...) con un rango de “5”, talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) con un rango de “2” y por último talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) con un rango bajo de “1.” Todos estos talleres o cursos contribuyeron al nivel alto y medio alto a la autosuficiencia de la Comunidad a partir del año 2000 según José Rolando Collaguazo Proaño. Especialmente talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, otros...) y del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) con un rango de “9” ayudaron en el proceso de la autosuficiencia de la comunidad seguido por talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) y por talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) ambos con un rango de “6” según Rolando Collaguazo Proaño.

Entre 15 y 30 familias fueron beneficiadas entre 1995 y 2006 por talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.), por talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) y por talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) Menos o igual a 15 familias de Yunguilla fueron beneficiadas por talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, otros...)

3.) **Nombre:** *Galindo Parra*

Edad: *26 años*

Función en Yunguilla: Coordinador logístico y guía turístico

Fecha de entrevista: 15.08.2013

A la pregunta qué tipo de capacitación brindó la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 es notable según Galindo Parra que las familias de Yunguilla especialmente se beneficiaron de talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) con un rango de “8” seguido por talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) con un rango de “6” y talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) con un rango medio bajo de “4.” Los talleres y cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.), administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) y empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) contribuyeron a niveles diferentes a la autosuficiencia de la comunidad a partir del año 2000 según Galindo Parra. Con un rango alto de “9” contribuyeron los talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) seguido por los talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) con un rango de “8” y talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) con un rango de “3” a la autosuficiencia de la Comunidad.

Entre 15 y 30 familias fueron beneficiadas entre 1995 y 2006 por talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.), por talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) y por talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.)

4.) Nombre: Deysi Collaguazo

Edad: 25 años

Función en Yunguilla: Coordinadora de turismo

Fecha de entrevista: 14.08.2013

A la pregunta qué tipo de capacitación brindó la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 es notable según Deysi Collaguazo que las familias de Yunguilla especialmente se beneficiaron de talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) y talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) con un rango de “8” seguido por talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) y talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, otros, etc.) ambos con un rango de “7.” Todos estos cursos contribuyeron al nivel medio alto a la autosuficiencia de la comunidad. Con un rango de “7” los talleres o cursos administrativos (organización, gestión y

planificación de proyectos, etc.) y talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) contribuyeron a la autosuficiencia de la comunidad seguido por talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) y talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, otros...) ambos con un rango de “6.”

Según Deysi Collaguazo entre 15 y 30 familias fueron beneficiadas de talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, etc...) y talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.). Menos o igual a 15 familias fueron beneficiadas por los talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) y entre 30 y 50 familias fueron beneficiadas por los talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis del mercado, etc.)

5.) Nombre: *Kate Granger*

Edad: *26 años*

Función en Yunguilla: *Viviente en la comunidad*

Fecha de entrevista: *15.08.2013*

A la pregunta qué tipo de capacitación brindó la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 es notable según Kate Granger que las familias de Yunguilla especialmente se beneficiaron de talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) con un rango de “9” seguido por los talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) y talleres o cursos en idiomas extranjeros (Inglés, otros) ambos con un rango de “8” y después por talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) con un rango de “7.”

Todos estos cursos contribuyeron al nivel medio / medio - alto a la autosuficiencia de la comunidad. Con un rango de “9” los talleres o cursos administrativos (organización, gestión y planificación de proyectos, etc.) y talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) contribuyeron a la autosuficiencia de la comunidad seguido por talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis de mercado, etc.) con un rango de “8” y talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, otros...) con un rango de “5.”

Según Kate Granger menos o igual a 15 familias fueron beneficiadas de talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, etc...), de talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis del mercado, etc.) y talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.). Entre 30 y 50 familias fueron beneficiadas de talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.)

6.) **Nombre:** Germán Collaguazo

Edad: 35 años

Función en Yunguilla: Coordinador general de la comunidad Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

A la pregunta qué tipo de capacitación brindó la intervención de la cooperación internacional en la comunidad entre 1995 y 2006 es notable según Germán Collaguazo que las familias de Yunguilla especialmente se beneficiaron de talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.) con un rango de “8” seguido por los talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) y talleres o cursos empresariales (producción, ventas, marketing, análisis del mercado, etc.) ambos con un rango de “6.” Con un rango de “2” las familias en la comunidad se beneficiaron de talleres o cursos en idiomas extranjeros (inglés, otros...) y con un rango bajo de “1” de otros talleres o cursos por ejemplo de curso de guía turístico.

Según Germán Collaguazo menos a igual a 15 familias fueron beneficiadas por los talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.), por talleres o cursos en idiomas extranjeros (Inglés, otros), por los talleres o cursos administrativos (organización, gestión, planificación de proyectos, etc.) y por otros talleres o cursos de guía turístico. Entre 15 y 30 familias fueron beneficiadas por los talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.)

Preguntas sobre la relación entre la variable “Ingresos” y la cooperación internacional

1.) **Nombre:** José Antonio Collaguazo

Edad: 50 años

Función en Yunguilla: Socio fundador del emprendimiento del proyecto de Yunguilla que se dedicó entre 1995 y 2000 al trabajo de un promotor para el proyecto de Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Según José Antonio Collaguazo se beneficiaron entre 15 y 30 familias de los ingresos más altos entre 1995 y 2006 en la Comunidad. En otras palabras entre 25 % y 50 % de todas las familias en la comunidad recibieron ingresos más altos constantemente independientemente en que sector trabajaron, en el sector del turismo, en el sector ambiental, en el sector empresarial y en el sector administrativo. Preguntando en que sector el trabajo de la cooperación internacional en la comunidad contribuyó especialmente al incremento de los ingresos mensuales de las familias en Yunguilla entre 1995 y 2006 según José Antonio Collaguazo fue el sector del turismo y el sector empresarial ambos con un rango de “6” y seguido por el sector administrativo con un rango de “4.”

2.) **Nombre:** *Rolando Collaguazo Proaño*

Edad: *33 años*

Función en Yunguilla: *Agricultor y participante del proyecto comunitario como coordinador forestal en la comunidad*

Fecha de entrevista: *14.08.2013*

El grado de acuerdo de Rolando Collaguazo Proaño de que las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron al aumento de los ingresos mensuales de las familias en la comunidad entre 1995 – 2006 es bajo con una ponderación de “Un Poco.”

Según Rolando Collaguazo Proaño se beneficiaron menos o igual a 15 familias de los ingresos más altos entre 1995 y 2006 en la comunidad. En otras palabras menos hasta 25 % de todas las familias en la comunidad recibieron ingresos más altos constantemente y solo en el sector ambiental. Preguntando en que sector el trabajo de la cooperación internacional en la comunidad contribuyo especialmente al incremento de los ingresos mensuales de las familias en Yunguilla entre 1995 y 2006 según Rolando Collaguazo Proaño fue el sector ambiental con un rango de “4.” Preguntando por el aumento de los ingresos mensuales para las familias en Yunguilla con ayuda de un rango hasta 100 % Rolando Collaguazo Proaño confirma qué menos o igual a 15 familias se beneficiaron de un aumento de 25 % de sus ingresos mensuales en el sector de turismo, entre 15 y 30 familias se beneficiaron de un aumento de 20 % de sus ingresos mensuales en el sector ambiental y entre 30 y 50 familias se beneficiaron de un aumento de 30 % de sus ingresos mensuales en el sector empresarial concretamente en el ámbito de elaboración de productos mermeladas y quesos.

3.) **Nombre:** *Galindo Parra*

Edad: *26 años*

Función en Yunguilla: *Coordinador logístico y guía turístico*

Fecha de entrevista: *15.08.2013*

El grado de acuerdo de Galindo Parra de que las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron al aumento de los ingresos mensuales de las familias en la comunidad entre 1995 – 2006 es bajo con una ponderación de “Un Poco.”

Según Galindo Parra se benefició menos o igual a 15 familias de los ingresos más altos entre 1995 y 2006 en la comunidad. En otras palabras menos hasta 25 % de todas las familias en la comunidad recibieron ingresos mensuales más altos constantemente y solo en los sectores de medio ambiente y de turismo que confirma Galindo Parra con un rango de “5” seguido por un rango bajo de “2” en el

sector de turismo. Según Parra menos o igual a 15 familias en Yunguilla se beneficiaron de un aumento de 15 % de sus ingresos mensuales en el sector del turismo y un aumento de 25 % de los ingresos mensuales en el sector ambiental.

4.) **Nombre:** *Deysi Collaguazo*

Edad: *25 años*

Función en Yunguilla: *Coordinadora de turismo*

Fecha de entrevista: *14.08.2013*

El grado de acuerdo de la Deysi Collaguazo de que las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron al aumento de los ingresos mensuales de las familias en la comunidad entre 1995 – 2006 es alto con una ponderación de “Bastante.”

Deysi Collaguazo confirma que entre 30 y 50 familias se beneficiaron de ingresos más altos mensualmente a causa de la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006. Menos o igual a 15 familias se beneficiaron de ingresos mensuales más altos en los sectores ambiental y administrativo. Entre 15 y 30 familias se beneficiaron de ingresos más altos en el sector empresarial y entre 30 y 50 familias se beneficiaron de ingresos más altos mensuales en el sector del turismo. Deysi Collaguazo confirma que especialmente en los sectores empresarial con un rango de “8” y en el sector del turismo con un rango de “7” se generó un aumento de los ingresos para las familias en Yunguilla, seguido por el sector administrativo con un rango de “6” y el sector ambiental con un rango de “5.” En un porcentaje esto indica que entre 30 y 50 familias se beneficiaron en el sector del turismo de un aumento de los sueldos mensuales de 40 %, en el sector ambiental entre 15 y 30 familias de un aumento de 10 %, entre 15 y 30 familias un aumento de 50 % en el sector empresarial y entre 15 y 30 familias un aumento de 20 % en el sector administrativo.

5.) **Nombre:** *Kate Granger*

Edad: *26 años*

Función en Yunguilla: *Viviente en la comunidad*

Fecha de entrevista: *15.08.2013*

El grado de acuerdo de la Kate Granger de que las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron al aumento de los ingresos mensuales de las familias en la comunidad entre 1995 – 2006 es bajo con una ponderación de “Un poco.”

Kate Granger confirma que menos o igual a 15 familias se beneficiaron de ingresos más altos mensualmente a causa de la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 en los

sectores del turismo, ambiental, empresarial y administrativo. Kate Granger confirma que especialmente en los sectores del turismo y en el sector ambiental ambos con un rango de “9” se generó un aumento de los ingresos para las familias en Yunguilla, seguido por los sectores administrativo y el sector empresarial ambos con un rango de “7.”

6.) **Nombre:** *Germán Collaguazo*

Edad: *35 años*

Función en Yunguilla: *Coordinador general de la comunidad Yunguilla*

Fecha de entrevista: *15.08.2013*

El grado de acuerdo de la Germán Collaguazo de que las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron al aumento de los ingresos mensuales de las familias en la comunidad entre 1995 – 2006 es bajo con una ponderación de “Un Poco.”

Independientemente del sector turismo, ambiental, empresarial, administrativo o de agroecología menos o igual a 15 familias fueron beneficiadas de ingresos más altos a causa de la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006. Especialmente el sector del turismo contribuyó al incremento de los ingresos mensuales de las familias entre 1995 y 2006 con un rango de “7” seguido por los sectores empresarial y administrativo con un rango de “6” y los sectores ambiental y de la agroecología con un rango de “5.” En un porcentaje se confirma según Germán Collaguazo menos o igual a 15 familias se benefició de un aumento del sueldo por 35 %, 30 % en el sector ambiental y en el sector empresarial y administrativo ambos con porcentaje de 25 % de aumento. Entre 15 y 30 familias se beneficiaron en el ámbito de la agroecología con un aumento por 40 % del sueldo mensualmente.

Preguntas sobre la relación entre la variable “Participación” y la cooperación internacional

1.) **Nombre:** *José Antonio Collaguazo*

Edad: *50 años*

Función en Yunguilla: *Socio fundador del emprendimiento del proyecto de Yunguilla que se dedicó entre 1995 y 2000 al trabajo de un promotor para el proyecto de Yunguilla*

Fecha de entrevista: *15.08.2013*

Según José Antonio Collaguazo las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron altamente al aumento de la participación de las mujeres en varios ámbitos de la vida cotidiana de la comunidad entre 1995 y 2006. Especialmente en el sector del turismo con un rango de “7” se notó una alta participación de las mujeres, seguido por el sector empresarial con un rango de

“6”, por el sector ambiental con un rango de “5” y por el sector administrativo con un rango de “4.” José Antonio Collaguazo indica que especialmente la participación de las mujeres de Yunguilla en organizaciones (comités, empresas pequeñas, reuniones, etc.) ha mejorada notablemente a causa del trabajo de la cooperación internacional en la comunidad, seguido por la participación en las decisiones que se hacen en Yunguilla con un rango de “6” y por la participación en los procesos (administrativos, ejecutivos, de programación, electorales, etc...) con un rango de “4.”

2.) **Nombre:** *Rolando Collaguazo Proaño*

Edad: *33 años*

Función en Yunguilla: *Agricultor y participante del proyecto comunitario como coordinador forestal en la comunidad*

Fecha de entrevista: *14.08.2013*

Según José Rolando Collaguazo Proaño las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron altamente al aumento de la participación de las mujeres con una estimación de “Bastante” especialmente en el ámbito empresarial, en la elaboración y comercialización de mermeladas y queso entre 1995 y 2006. Rolando Collaguazo Proaño indica que especialmente la participación de las mujeres de Yunguilla en organizaciones (comités, empresas pequeñas, reuniones, etc.) ha mejorada notablemente a causa del trabajo de la cooperación internacional en la comunidad con un rango de “8”, seguido por la participación en las decisiones que se hacen en Yunguilla con un rango de “1”. En un porcentaje según Rolando Collaguazo Proaño esto significa que entre 41 – 60 % de las mujeres en Yunguilla ha sido apoyado por las iniciativas de la cooperación internacional en la participación en organizaciones (comités, empresas pequeñas, reuniones, etc.) y 21 – 40 % fueron beneficiadas en la participación en decisiones en la comunidad.

3.) **Nombre:** *Galindo Parra*

Edad: *26 años*

Función en Yunguilla: *Coordinador logístico y guía turístico*

Fecha de entrevista: *15.08.2013*

Según Galindo Parra las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron altamente al aumento de la participación de las mujeres con una estimación de “Bastante” especialmente en los ámbitos de turismo y ambiental entre 1995 y 2006. Galindo Parra indica que especialmente la participación de las mujeres de Yunguilla en las decisiones que se hacen en la comunidad y la participación en los procesos (administrativos, ejecutivos, de programación, electorales, etc.) han mejorado notablemente a causa del trabajo de la cooperación internacional en la

comunidad ambas con un rango de “5”, seguido por la participación en organizaciones (comités, empresas pequeñas, reuniones, etc.) con un rango de “4”. En un porcentaje según Galindo Parra esto significa que entre 21 – 40 % de las mujeres en Yunguilla ha sido apoyado por las iniciativas de la cooperación internacional en las siguientes formas de participación: participación en procesos, participación en decisiones y participación en organizaciones.

4.) Nombre: *Deysi Collaguazo*

Edad: *25 años*

Función en Yunguilla: *Coordinadora de turismo*

Fecha de entrevista: *14.08.2013*

Según Deysi Collaguazo las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron altamente al aumento de la participación de las mujeres con una estimación de “Bastante” especialmente en los ámbitos empresarial con un rango de “10” y del turismo con un rango de “8” seguido por el sector ambiental con un rango de “7” y el sector administrativo con un rango de “5” entre 1995 y 2006. Deysi Collaguazo indica que especialmente la participación de las mujeres de Yunguilla en las decisiones que se hacen en la comunidad y la participación en organizaciones (comités, empresas pequeñas, reuniones, etc.) han mejorado notablemente a causa del trabajo de la cooperación internacional en la comunidad ambas con un rango de “8” seguido por la participación en los procesos (administrativos, ejecutivos, de programación, electorales, etc.) con un rango de “7.” En un porcentaje esto implica que entre 61 – 80 % de las mujeres en la comunidad ha sido apoyado en la participación en procesos y en la participación en decisiones, 81 – 100 % ha sido apoyado en la participación en organizaciones por las iniciativas de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 según Deysi Collaguazo.

5.) Nombre: *Kate Granger*

Edad: *26 años*

Función en Yunguilla: *Viviente en la comunidad*

Fecha de entrevista: *15.08.2013*

Según Kate Granger las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron altamente al aumento de la participación de las mujeres con una estimación de “Mucho” especialmente en los ámbitos empresarial y administrativo ambos con un rango de “9” seguido por el sector ambiental con un rango de “7” y por el sector del turismo con rango de “6.” Kate Granger indica que especialmente la participación en organizaciones (comités, empresas pequeñas, reuniones,

etc.) ha mejorado notablemente a causa del trabajo de la cooperación internacional en la comunidad con un rango de “10” seguido por la participación de las mujeres de Yunguilla en las decisiones que se hacen en la comunidad y por la participación en los procesos (administrativos, ejecutivos, de programación, electorales, etc.) ambas con un rango de “8.” En un porcentaje esto implica que entre 61 – 80 % de las mujeres en la comunidad ha sido apoyado en la participación en procesos y 41 – 60 % de las mujeres ha sido apoyado en la participación en decisiones y en la participación en organizaciones por las iniciativas de la cooperación internacional entre 1995 y 2006.

6.) **Nombre:** Germán Collaguazo

Edad: 35 años

Función en Yunguilla: Coordinador general de la comunidad Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Según Germán Collaguazo las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron altamente al aumento de la participación de las mujeres con una estimación de “Bastante” especialmente en los ámbitos ambiental con un rango de “7”, seguido por el sector de agroecología con un rango de “6” seguido por los sectores empresarial, administrativo y del turismo todos con un rango de “5.” Germán Collaguazo indica que especialmente la participación en las decisiones que se hacen en la comunidad se mejoró para las mujeres a causa de la intervención de la cooperación internacional en la comunidad con un rango de “7”, seguida por la participación en organizaciones (comités, empresas pequeñas, reuniones, etc.) y la participación en los procesos (administrativos, ejecutivos, de programación, electorales, etc.) ambas con un rango de “6.” En un porcentaje esto implica que entre 21 – 40 % de las mujeres en la comunidad ha sido apoyado en la participación en procesos, en la participación en decisiones y en la participación en organizaciones por las iniciativas de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 según Germán Collaguazo.

Pregunta: ¿Si Usted fuera representante / trabajador de una institución de la cooperación internacional en la comunidad de Yunguilla en que hubiera puesto énfasis para optimizar el resultado del apoyo de esta institución en la comunidad?

1.) **Nombre:** José Antonio Collaguazo

Edad: 50 años

Función en Yunguilla: Socio fundador del emprendimiento del proyecto de Yunguilla que se dedicó entre 1995 y 2000 al trabajo de un promotor para el proyecto de Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Prácticamente está de acuerdo con el trabajo de la cooperación internacional entre los años 1995 y 2006 apreciando la intervención de las instituciones de Fundación Maquipucuna y PROBONA y relacionado con el apoyo de estos organismos la capacitación que recibieron las familias de Yunguilla en el liderazgo, organización y el manejo de los recursos naturales en la zona para un uso sostenible al nivel económico y equitativo en el ámbito social.

José Antonio Collaguazo destaca que entre 1995 y 2006 fue en la mayoría de los casos de la intervención de la cooperación internacional en la comunidad un proceso de cambio que no resulto en resultados positivos de corto plazo. Ahora después de 18 años del comienzo del proyecto de Yunguilla se muestran resultados más positivos fruto del trabajo de la cooperación internacional en el pasado.

2.) **Nombre:** Rolando Collaguazo Proaño

Edad: 33 años

Función en Yunguilla: Agricultor y participante del proyecto comunitario como coordinador forestal en la comunidad

Fecha de entrevista: 14.08.2013

Según Rolando Collaguazo Proaño hubiera sido ventajoso por parte de la cooperación internacional poner énfasis en la capacitación en el ámbito de agroecología como a través del hecho que las familias de Yunguilla se identifican como familias campesinas que están acostumbradas a cultivar sus tierras. Proaño sugiere entonces cursos de capacitación en la materia de agroecología antes de meterse en el tema de deforestación. Existe todavía demanda en la comunidad capacitarse en el tema de agroecología.

3.) **Nombre:** Galindo Parra

Edad: 26 años

Función en Yunguilla: Coordinador logístico y guía turístico

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Galindo Parra indica que los fondos financieros de la cooperación internacional deben ser mejor canalizados orientándose mejor a la demanda de las personas de Yunguilla.

4.) **Nombre:** Deysi Collaguazo

Edad: 25 años

Función en Yunguilla: Coordinadora de turismo

Fecha de entrevista: 14.08.2013

Según Deysi Collaguazo hubiera sido necesario un mejoramiento en la infraestructura de las fábricas y un apoyo en ciertas regulaciones en el mercado como el registro sanitario para tener la oportunidad de producir más y generar más fuentes de trabajo. También menciona capacitaciones de promocionar más la comunidad y los productos que producen por allá.

5.) Nombre: Germán Collaguazo

Edad: 35 años

Función en Yunguilla: Coordinador general de la comunidad Yunguilla

Fecha de entrevista: 15.08.2013

Según Germán Collaguazo la cooperación internacional hubiera puesto más énfasis en la extensión de la capacitación y de empoderamiento de las familias en la comunidad. Él critica que las instituciones de la cooperación internacional que trabajaron entre 1995 y 2006 en la comunidad no incluyeron suficientemente los conocimientos locales de las personas de la comunidad en las aplicaciones de los proyectos para reforzar el desarrollo local en Yunguilla.

Resumiendo las respuestas de las personas entrevistadas en Yunguilla se puede confirmar que todas las personas entrevistadas en la comunidad tienen un concepto claro que significa para ellos el desarrollo económico local, un aspecto interesante que nos indica que expectativas concretas las familias tuvieron y todavía tienen en Yunguilla al trabajo de las instituciones de la cooperación internacional al desarrollo en su comunidad en el ámbito del desarrollo local.

Existía en Yunguilla entre los años 1995 y 2006 dos formas específicas de la cooperación internacional: la cooperación técnica internacional que incluye capacitaciones y la cooperación financiera no reembolsable que incluye la entrega de fondos financieros. Estas formas de la cooperación internacional fueron brindadas por varias instituciones, ONGS y empresas en Yunguilla entre 1995 y 2006 como la Fundación Maquipucuna, el Programa de Bosques Nativos Andinos (PROBONA) y escuelas de voluntarios, todas estas instituciones en el ámbito de la cooperación internacional técnica, Rainforest Conserve, el Programa de Pequeños Donaciones de las Naciones Unidas y la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional para la cooperación financiera no reembolsable internacional.

Entre las personas entrevistadas se muestra una tendencia con respecto a algunos términos con que ellas asocian la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 en su comunidad. Existe una cierta conformidad entre las personas entrevistadas que los resultados positivos del trabajo de la cooperación internacional en la comunidad de Yunguilla se basan en una ayuda mutua. Esto quiere decir que por una parte se considera el esfuerzo de los actores de la cooperación internacional por parte de las familias en Yunguilla, por otra parte se defiende la opinión que el avance en el desarrollo económico local o en general en el desarrollo local no hubiera llegado al nivel donde está actualmente sin la colaboración de las familias de Yunguilla. Relacionado con este hecho se ve entre las personas entrevistadas un esfuerzo propio a parte del trabajo de la cooperación internacional para los éxitos que fueron logrados en el pasado y una cierta responsabilidad individual de las familias en la comunidad que ayudo en este proceso. Los resultados de trabajo de la cooperación internacional se ven según las personas entrevistadas con una cierta igualdad. No existieron grupos sociales en Yunguilla que fueron más beneficiados que otras personas en la región. Adicionalmente se confirma que las personas entrevistadas evalúan los resultados del trabajo de la cooperación internacional con un enfoque sostenible que mejoró posteriormente la calidad de vida de las familias en la Comunidad bajo el uso de los recursos locales y no desde fuera.

Para las familias en Yunguilla la intervención de la cooperación internacional en la Comunidad generó ventajas y desventajas. Las personas entrevistadas mencionaron las siguientes ventajas:

- Conocimientos
- Autoestima Elevada
- Mejoramiento ambiental / Detener la deforestación de manera paulatina
- Unión Comunitaria / Relaciones con gente / Trabajo en unión
- Obligar de buscar actividades alternativas / apoyo para aprender nuevas cosas
- Cambio de mentalidad de las personas en la comunidad
- Capacitación
- Fortalecimiento de la organización / Ayuda para la Comunidad
- Creación proyectos / Nuevas formas de trabajo
- Aprovechamiento de recursos naturales
- Mejor calidad de vida y las siguientes desventajas
- Menos recursos económicos

- Mal entendimiento de la gente
- Dependencia de la ayuda
- Mucha de esta ayuda se invirtió en técnicos
- Cambio de uso de los recursos
- Falta de organización
- No se recogió todos los conocimientos locales

Fijándose en algunas desventajas mencionadas por las personas entrevistadas de la comunidad de Yunguilla se hace ver algunos paralelos, pero también algunas incoherencias con respecto a las críticas mencionadas a la cooperación internacional al desarrollo de varios autores en el capítulo I. IV de esta tesis. El mal gastado del dinero por parte de las instituciones de la cooperación internacional en por ejemplo muchos expertos, técnicos y analistas puede confirmar la crítica que el trabajo de la cooperación internacional por parte no muestra un alto nivel de eficiencia y de la eficacia como opinan los autores Domínguez, Said y Valenzuela, Oroval o Larrera. Domínguez, Said y Valenzuela hablan en este contexto de una “cooperación asistencialista, formalista y generalista.” (Domínguez, Said y Valenzuela: 2009, PP. 63 - 66) En vez de gastar tanto dinero en sus propios expertos desde fuera los programas de la cooperación internacional deberían estar mejor ajustados a las verdaderas necesidades de las personas y gastar el presupuesto en este ámbito. Ciertas incoherencias se muestran con respecto a las críticas que formula Gallicchio sobre la cooperación internacional y las desventajas que opinan las personas entrevistadas de la comunidad de Yunguilla sobre el trabajo de la cooperación internacional. Gallicchio critica a la cooperación internacional al nivel general en Latino América que no ha sido capaz de disminuir la exclusión y hubiera sido mejor la transferencia de capacidades y no solo recursos a los receptores. La falta que critica el mismo autor no había realidad en la comunidad de Yunguilla. Según las personas entrevistadas de la comunidad las familias de Yunguilla se beneficiaron especialmente de la transferencia de capacitaciones y una mejor participación en la vida cotidiana particularmente para las mujeres a causa de la intervención de la cooperación internacional en la región.

Después del análisis de las respuestas de las personas entrevistadas en la comunidad se puede confirmar una cierta tendencia que el trabajo de la cooperación internacional contribuyo especialmente en los ámbitos del fortalecimiento de la capacitación de las familias en Yunguilla y en el mejoramiento de la participación de mujeres. Los resultados no son tan favorables en la generación de nuevo empleo y en el aumento de sueldo. En general se puede destacar que esta

tendencia es notable en varios sectores en la comunidad como el sector turístico, ambiental, empresarial, etc.

Según las respuestas de las entrevistas de las personas en la comunidad de Yunguilla se puede confirmar que el impacto del trabajo de la cooperación internacional en la región entre 1995 y 2006 con respecto a generar nuevas opciones de trabajo no fue significativo. Las entrevistas mostraron que especialmente el trabajo irregular, por horas, días o por temporada experimento un empuje en los áreas ambiental y del turismo para alrededor de 15 familias o menos de 62 familias en total en Yunguilla. El impacto fue más modesto en estos dichos áreas si se considera la generación de trabajo por medio tiempo (por lo menos 20 horas en la semana) y tiempo completo (por lo menos 40 horas en la semana). El impacto modesto de la generación de nuevas oportunidades laborales en la comunidad no esta tan mal evaluado por las familias de Yunguilla a causa de hecho que ellas nunca dejaron sus actividades laborales tradicionales como campesinos en las unidades ganaderas y consideran los nuevos puestos de trabajo que causo la cooperación internacional en los ámbitos de medioambiente o del turismo como algo “adicional”, fuentes adicionales de ingresos.

Según las respuestas de las personas entrevistadas en la comunidad el impacto del trabajo de la cooperación internacional en Yunguilla ha sido mucho más considerable en el ámbito de brindar capacitaciones a las familias en la comunidad en comparación con la generación de empleo. Especialmente las capacitaciones en el ámbito del uso sostenible de recursos naturales, capacitaciones en el sector administrativo y empresarial, talleres de idioma de inglés o de turismo ayudaron al nivel alto subir la autosuficiencia de la Comunidad. Considerando la alta variedad de talleres o cursos que recibieron las familias de Yunguilla de las instituciones de la cooperación internacional entre los años de 1995 y 2006 se puede destacar que un alto porcentaje de las familias en Yunguilla recibió por lo menos una capacitación en los áreas de turismo, ambiental, lenguaje extranjero (inglés), empresarial y / o administrativo.

Existe una tendencia entre las personas entrevistadas con respecto a la baja evaluación de las actividades de la cooperación internacional y como contribuyeron al aumento a los sueldos de las familias en Yunguilla. En general se puede confirmar que hasta 15 familias independientemente del sector (turismo, empresarial, ambiental, administrativo, agroecológico, etc.) se beneficiaron de ingresos más altos por la cooperación internacional que corresponde a un porcentaje de alrededor de 25 % de todas las familias de Yunguilla.

En el ámbito de la participación las personas entrevistadas mencionaron una alta influencia positiva por parte del trabajo de la cooperación internacional en Yunguilla. Concretamente esto significa que

la intervención de la cooperación internacional en la comunidad aumento la participación de las mujeres en los sectores del turismo, empresarial, administrativo y ambiental. Especialmente se pudo ver un mejoramiento en la participación en decisiones que se hacen en la Comunidad y en la participación en organizaciones (comités, empresas pequeñas, reuniones, etc.). Se puede confirmar que un alto porcentaje de las mujeres, dependiendo de las respuestas de las personas entrevistadas, ha sido apoyado en la participación en procesos, en la participación en decisiones y en la participación en organizaciones. Un buen ejemplo de este esfuerzo de la participación de las mujeres en Yunguilla es la fundación del grupo de “Mujeres Mamapallo” en el año 1996 en la Comunidad. Este grupo tuvo la intención de ver la factibilidad trabajar aparte de su carga laboral en su vida cotidiana. En total participaron en el comienzo en este grupo 18 personas, 2 hombres y 16 mujeres. El objetivo de la fundación de este grupo de las mujeres fue el fortalecimiento del sector productivo en la comunidad y relacionado con este asunto un aumento de los ingresos de las familias en Yunguilla. La administración de todas estas actividades estaba en los manos de las mujeres que implico en una sociedad muy machista una pequeña sensación. El grupo de “Mujeres Mamapallo” (“Mujeres Líderes”) se dedica principalmente a los siguientes sectores de producción:

- Agricultura orgánica, instalaron un huerto comunitario
- Elaboración de mermeladas, aprovechando las frutas de la zona
- Elaboración de papel reciclado
- Instalación y Administración de la tienda Comunitaria

A la pregunta que hubiera hecho mejor la cooperación internacional en Yunguilla las personas entrevistadas respondieron de la siguiente manera:

- El desarrollo que quería empujar la cooperación internacional en Yunguilla entre 1995 y 2006 necesita su tiempo para mostrar sus avances. En otras palabras en algunas ocasiones hubiera sido apropiado mostrar más paciencia con la implementación de los proyectos en la comunidad y relacionado con este asunto los resultados que esperaban las instituciones de la cooperación internacional. Cada comunidad es diferente y se llega rápidamente al límite implementar programas de la cooperación internacional estandarizados que se chocan con la realidad del campo de la aplicación. Después de 18 años del comienzo con el proyecto de Yunguilla los resultados del trabajo de la cooperación internacional son más visibles que antes.
- En el ámbito de brindar talleres o cursos de capacitación hubiera sido ventajoso concentrarse más en la realidad de la comunidad de Yunguilla. Eso quiere decir adicionalmente a la capacitación que brindo la cooperación internacional entre 1995 y 2006 faltó de poner énfasis en la capacitación en el

ámbito de agroecología como a través de hecho que las familias de Yunguilla se identifican como familias campesinas que están acostumbradas a cultivar sus tierras. Adicionalmente se extrañaba por parte de las familias en Yunguilla mejores capacitaciones en ciertas regulaciones en el mercado como el registro sanitario para ciertos productos para tener la oportunidad de producir más y generar mejores y más fuentes de trabajo. Además se hubiera extendido las capacitaciones de promocionar más la comunidad y los productos que producen por allá.

■ Los fondos financieros de la cooperación internacional que se utilizaron entre 1995 y 2006 para los proyectos en la comunidad de Yunguilla hubieran sido mejor canalizados orientándose mejor a la demanda de las personas. En algunas ocasiones las familias en Yunguilla tuvieron la impresión que las instituciones de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 gastaron desmesuradamente dinero en expertos, técnicos y analistas en vez de usar estos fondos para las verdaderas demandas y necesidades en la Comunidad.

■ Otro punto que hubiera sido mejor solucionado en el ámbito del trabajo de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 es la mejor inclusión de los conocimientos locales de las personas de la comunidad en las aplicaciones de los proyectos para reforzar el desarrollo local en Yunguilla. En vez de contratar analistas, expertos o técnicos por parte extranjeros por mucho dinero hubiera sido ventajoso consultar personas locales en la comunidad y tratar de esa manera a las familias de Yunguilla como socios equivalentes en el proceso de la aplicación de los proyectos en su comunidad.

IV Conclusión y Recomendaciones

Desde el surgimiento hace miles de años de nuestros antecesores hasta la actualidad el ser humano ha practicado la cooperación. En el comienzo por razones de sobrevivir en su ambiente el ser social demostró un comportamiento cooperativo con sus parientes o individuos relacionados en grupos de cazadores – recolectores, pero también con amigos y otros miembros del grupo. El comportamiento cooperativo del ser humano es único y se distingue de la manera de cooperar de los animales. Los homínidos tienden de cooperar con individuos que no pertenecen a su propio grupo que no son relacionados genéticamente. Esta actitud permitió a los seres humanos ser la población más numerosa de la tierra. En el transcurso de la historia el ser humano o el ser social formó naciones y estados en donde compartía una misma identidad cultural incluyendo tradiciones y lenguaje. Independientemente si se trata sobre individuos o estados vivimos hoy en condiciones interdependientes. Estas condiciones nos ponen en la situación de equilibrar e intercambiar ideas, esfuerzos, dedicación, tiempo, recursos, conocimientos, etc. al nivel nacional e internacional. Cada estado y cada individuo necesitan hoy la cooperación de los demás para aprender, realizar, transmitir y legar.

La cooperación internacional puede ser una herramienta útil para estados y / o individuos para realizar actividades colaborativas en el ámbito de desarrollo y la generación de bienestar mediante la transferencia de recursos técnicos (la cooperación técnica internacional) y financieros (la cooperación financiera internacional). El gran objetivo de la cooperación internacional debería ser la generación de beneficios mutuos para todos los actores involucrados en el trabajo de la cooperación internacional. Una amplia cantidad y variedad de actores están involucradas en las actividades de la cooperación internacional como gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y ONG's. Todos estos actores tienen algo en común; ellos cooperan (al nivel internacional) por intereses. Atrás de la cooperación internacional existe una multitud de intereses diferentes. Independientemente de la ideología que persigue un estado (Realismo, Idealismo / Neo – liberalismo, Marxismo) la cooperación internacional ha ayudado para perseguir, realizar, imponer y defender intereses particulares. Según el grado de la satisfacción de estos intereses particulares existen varias críticas principalmente por los receptores de la ayuda a la cooperación internacional.

Las críticas a la cooperación internacional son amplias y corresponden por ejemplo al malgastado de los fondos financieros en proyectos de la cooperación internacional en vez de orientarse a las verdaderas necesidades de los receptores de la ayuda internacional, la dificultad de una multitud de instituciones de la cooperación internacional diferenciar bien el fortalecimiento del crecimiento económico o el desarrollo (económico) en el marco de proyectos de la cooperación internacional, la

imposibilidad de integrar y aprovechar de los conocimientos de los receptores en el proceso de brindar ayuda y la estandarización de los programas de la cooperación internacional intentando en varias ocasiones imponer esquemas establecidos y por parte exitosos de proyectos terminados pasados en otros eventos de ayuda que ignoran la realidad cotidiana de los receptores.

Estas críticas deberían llegarnos a una reflexión sobre el trabajo de la cooperación internacional en general considerando que el éxito de la cooperación internacional depende al nivel alto de la responsabilidad de la contraparte local. Los receptores locales deberían organizar el proyecto, estar bien involucrado en todos los procesos de un proyecto de la cooperación internacional con un alto grado de la participación. La intervención de la cooperación internacional debería estimular la autoestima de los receptores, evitando de dar la impresión que se recibe donaciones y por eso se puede imponer ideas, visiones o propuestas por parte de las instituciones de la cooperación internacional que no corresponden a la verdadera demanda al nivel local. La cooperación internacional debe enfocarse en una ayuda sostenible. La autosuficiencia de los receptores debe ser una meta muy importante de las actividades de la cooperación internacional, por eso no se debería ayudar a quien no se ayuda a sí mismo. Los representantes de la cooperación internacional necesitan comprender la cultura (local) del recipiente, también en el ámbito que todavía una amplia cantidad de la cooperación internacional viene del Norte hacia el Sur, en muchas ocasiones al tercer mundo que implica para los actores ser sensible con el conflicto norte – centrista y de esa manera demostrar una conducta apropiada. La comprensión de la cultura (local) del recipiente por parte de las instituciones de la cooperación internacional implica también integrar en el trabajo las maneras diferentes de pensar, las lógicas diferentes del recipiente y del organismo de la cooperación internacional. Relacionado con este asunto es el hecho que los representantes de la cooperación internacional deberían aceptar críticas por parte de los receptores considerando el hecho que la meta de la cooperación internacional no es aceptada por los necesitados e integrar en su trabajo al nivel alto potenciales y conocimientos de los receptores y de esa manera mantener una relación entre las instituciones de la cooperación internacional y los receptores de seres humanos o socios iguales. A pesar de todas las críticas y recomendaciones como debería ser la cooperación internacional se debe considerar que se trata sobre actividades voluntarias que dependen fuertemente de los objetivos o intereses políticos y de la capacidad financiera de los varios actores en esta escena. De esa manera se puede destacar que la cooperación internacional (al desarrollo) se somete al dictado de la política y a la economía de los actores involucrados.

Sobre el trabajo de la cooperación internacional en el Ecuador existen opiniones diferentes a causa de la falta de la transparencia y relacionado con este asunto los conocimientos limitados del público

en esta área. El caso ecuatoriano muestra una estrecha relación entre el éxito de las actividades de la cooperación internacional y como depende el avance del trabajo de la cooperación internacional de la política pública interna del desarrollo del estado. Ecuador no ha aprovechado a lo máximo las transferencias técnicas y financieras en el ámbito de la cooperación internacional. Existen varias razones endógenas para esto por ejemplo el marco político frágil en el pasado, la extensión de la política neoliberal en el país y la ausencia de instituciones que podrían coordinar las actividades de la cooperación internacional al nivel nacional más eficaz, eficiente y transparente. Las instituciones de la cooperación internacional se han adaptado a estas condiciones nacionales ecuatorianas y por falta de la orientación surgió un activismo individual en el marco de las actividades de la cooperación internacional que fragmentó el campo de acción de las instituciones de la cooperación internacional en el país. El resultado ha sido la introducción de programas y proyectos por parte de la cooperación internacional en el Ecuador por cuenta propia y según la percepción de las instituciones internacionales que se necesitan los receptores en el Ecuador. El Estado Ecuatoriano muestra esfuerzos generar un ámbito más transparente, eficiente y eficaz en el trabajo junto con la cooperación internacional en el país. Se estableció la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional que tiene a su cargo la alineación del trabajo de la cooperación internacional a las políticas internas del desarrollo (Plan Nacional del Desarrollo). Sin embargo una mejor supervisión de la cooperación internacional en el país no bastará si no es claro que desarrollo quiere proclamar Ecuador para sí mismo. Discusiones sobre conceptos de desarrollos diferentes o alternativas al desarrollo están altamente presentes como muestra los debates sobre Sumak Kawsay en el país por ejemplo y demuestran al nivel nacional que existen varios intereses y grupos sociales particulares que influyen la escena y de esa manera la orientación para la cooperación internacional intervenir en el Ecuador.

Se exploró el campo del desarrollo por parte de los estados y varias instituciones y organismos internacionales para la cooperación internacional. Las actividades de la cooperación internacional han relacionadas por décadas a las políticas de desarrollo en países. Según la evolución de las políticas de desarrollo la cooperación internacional se ha adaptada a estos cambios. En otras palabras se puede confirmar que ambos conceptos, la cooperación internacional y el desarrollo son términos corrientes y van a cambiarse en el futuro según los intereses de los actores involucrados. El término del desarrollo incluye hoy muchas más variables que en los años 60. Mientras en esta época se puso principalmente énfasis en el aspecto económico cuando se trató sobre el desarrollo en el transcurso de la historia entraron poco a poco más factores en este concepto como la institucionalidad o el aspecto ambiental, sin olvidarse de la componente económica. Para fortalecer el impacto positivo del

trabajo de la cooperación internacional se generó en la comunidad internacional en el campo de desarrollo un enfoque más integrador y multidimensional. Esta orientación ha causado una concentración más fuerte en el desarrollo local considerando la realidad cotidiana de los receptores de la ayuda internacional al nivel local integrando en este enfoque el intercambio entre condiciones locales y globales. Para hablar de desarrollo local, debemos entender las particularidades específicas de un determinado espacio con todos sus componentes naturales y antrópicos y buscar desde esa realidad sistemas alternativos que se ajusten a sus necesidades y a sus perspectivas, el desarrollo local hay que construirlo de adentro hacia afuera, de abajo hacia arriba; actuando local y pensando global. Este carácter multidimensional e integrador se refleja también en el concepto del desarrollo económico local que no solo propone un mejoramiento económico (competitividad, ingresos, productividad, opciones de empleo, etc.) de las personas al nivel local sino también integra varios factores más como la institucionalidad, la capacitación de las personas, la participación de todos los actores y el uso sostenible de los recursos naturales siempre en un contexto más global.

En general se ha evaluado los resultados del desarrollo económico local en los años pasados en el Ecuador como modestos. Una heterogeneidad estructural de la economía ecuatoriana es muy obvia, especialmente entre zonas urbanas y rurales en el país. Esta heterogeneidad se destaca en cifras macroeconómicas no tan altas como ingresos per cápita bajos, una tasa de crecimiento económico baja, una baja competitividad de los mercados, pero también niveles altos de desempleo y especialmente de subempleo y una acumulación de la riqueza en pocas manos. En combinación con fuertes intereses particulares de grupos sociales y un alto centralismo el desarrollo económico en el Ecuador ha encontrado altas barreras a pesar de la presencia de la cooperación internacional. La ausencia del Estado en el proceso del desarrollo económico local es crónica en este país aunque se intenta de realizar un trabajo conjunto más transparente, eficaz y eficiente con la cooperación internacional. Esta ausencia ha provocada un desequilibrio entre iniciativas modestas y fragmentadas por parte del Estado Ecuatoriano y la demanda al nivel local. El desarrollo económico local en el Ecuador depende de la política pública de economía territorial. Esta política pública de economía territorial depende de las experiencias y la forma como intervienen los actores involucrados en el avance del desarrollo económico al nivel local. Si falla la política pública de economía territorial no se puede esperar grandes éxitos de la cooperación internacional. Las actividades de la cooperación internacional necesitan en el Ecuador una orientación por parte del Estado Ecuatoriano con respeto de una mejor aclaración que es desarrollo (económico local) para la Nación Ecuatoriana y como se puede lograr también con la ayuda de la cooperación internacional.

La comunidad de Yunguilla se ubica en una zona geográfica y climática favorable (en un bosque nublado a una altura de 2650 m.s.n.m. en medio de dos reservas de gran importancia y cerca de la ciudad de Quito, factores bioclimáticos como la influencia de las corrientes marinas y la diversidad de la flora y fauna) que permite el desarrollo (económico) local en la región. Yunguilla ha experimentado una evolución de su práctica de desarrollo. Por muchos años la comunidad de Yunguilla se dedicó a un desarrollo extractivista a coste de una gran pérdida de los recursos naturales en esta zona geográfica como una alta cantidad de bosques a causa de la explotación de madera y la elaboración de carbón, así como la ampliación de la frontera agrícola y ganadera. En el año 1995 empezaron las primeras iniciativas en la comunidad dedicándose a un nuevo modelo de desarrollo local, distanciándose del extractivismo de los recursos naturales hacia un modelo del desarrollo local más sostenible. De las alrededor de 50 familias en Yunguilla en este tiempo 18 empezaron a practicar un nuevo sistema de desarrollo local que considera a parte del uso sostenible de los recursos naturales como el bosque otras fuentes de ingreso en forma de varios proyectos empresarios y el turismo en la zona sin dejar por completo fuentes de ingreso tradicionales como la ganadería.

En este proceso del cambio del desarrollo local en la comunidad de Yunguilla la intervención de la cooperación internacional fue determinante especialmente entre los años 1995 y 2006. La importancia de las actividades de la cooperación internacional en la comunidad de Yunguilla base especialmente en la transmisión de técnicas, tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias (la cooperación técnica internacional) y en capital (la cooperación financiera internacional) Los fondos financieros y la asesoría técnica de las instituciones de la cooperación internacional jugaron especialmente en el inicio (a partir de 1995) del proyecto de Yunguilla un papel sumamente importante, por qué se contribuyó para dar todo el impulso que se requería en esos momentos y el acompañamiento de los primeros años de trabajo comunitario.

La ayuda de la cooperación internacional en Yunguilla puso especialmente énfasis en la capacitación y fortalecimiento del proceso de la participación de las familias en procesos de decisiones y organizativos. Los programas y talleres de la capacitación permitieron ir cambiando la mentalidad, sobre el uso y manejo de los recursos naturales a las familias que integraban a este pequeño grupo de 18 familias en el comienzo del proyecto de Yunguilla. Solo con el conocimiento y redescubrimiento del valor de los recursos que tienen las personas en esta región se pudo ir cambiando la mentalidad de las familias en la comunidad. Sin embargo hay que considerar que en el ámbito del desarrollo económico local el aporte de la cooperación internacional en Yunguilla especialmente en los primeros cinco años fue limitado. Los resultados con respecto a ingresos más altos y más y mejores oportunidades de trabajo para las familias en Yunguilla en los primeros años muestran una tasa más

modesta. En esta instancia se debe diferenciar estos resultados considerando que los frutos de la ayuda de la cooperación internacional especialmente en la generación de nuevas oportunidades de trabajo e ingresos más altos ha tomado su tiempo. Es una circunstancia que no provocó una mala reputación sobre el trabajo de la cooperación internacional en Yunguilla por parte de las familias, por qué primero nunca las familias dejaron por completo sus actividades tradicionales (ganadería) para conseguir ingresos, de esa manera nunca existía una fuerte dependencia de nuevas fuentes de ingresos y nuevas oportunidades de trabajo, segundo las familias han estado conscientes que la generación de nuevas oportunidades de trabajo e ingresos iba a tomar un plazo más largo. Al contrario los puestos de trabajo y relacionados los ingresos más altos fueron vistos como “fuentes de ingresos adicionales” mensualmente, pero no fueron existenciales para las personas en la comunidad. En otras palabras el impacto del trabajo de la cooperación internacional en el ámbito del desarrollo económico local en Yunguilla por corto plazo fue restringido y concentrado principalmente en dos áreas las de la participación y la capacitación.

En este contexto vale la pena mencionar que varios programas de la cooperación internacional en Yunguilla entre 1995 y 2006 tuvieron un enfoque en el medio ambiente y no exclusivamente en el desarrollo económico local. Sin embargo estos programas contribuyeron indirectamente al desarrollo económico local en la comunidad. Es un hecho interesante considerando que no es automáticamente necesario implementar programas de la cooperación internacional con la exclusividad de contribuir en el fortalecimiento de desarrollo económico, sino se puede aprovechar los efectos adicionales de programas del medio ambiente en el ámbito del desarrollo económico local.

Por medio y largo plazo se puede atenerse hasta 2013 también un avance en las áreas de oportunidades de trabajo e ingresos más altos para las familias en la comunidad. El trabajo de la cooperación internacional generó los fundamentos para estos avances recién en Yunguilla con sus capacitaciones que aprovecharon las familias en la comunidad en los primeros años entre 1995 hasta 2006 y con sus fondos financieros que implicaron una gran ayuda para invertir en infraestructura necesaria para empezar el proyecto empresarial de Yunguilla hace 18 años. Sin embargo estos avances recién no solo se pueden adscribir al trabajo de la cooperación internacional hace más que casi 18 años. Los méritos en el área del desarrollo económico local corresponden al nivel alto a las familias de Yunguilla también que entendieron de aprovechar al nivel alto la ayuda de la cooperación internacional hace años para ser en estos días autosuficientes como campesinos y también como empresarios. Sin embargo las primeras acciones estratégicas de capacitación y fortalecimiento organizativo, no fueron suficientes para generar y despertar el interés al resto de la comunidad para integrarse en el proceso comunitario, fue entonces importante, la implementación de actividades

productivas como el Ecoturismo, que no solamente generó ingresos económicos adicionales sino que ayudo a generar, el autoestima en toda la comunidad, teniendo como resultado la integración de más familias dentro de esta iniciativa, para 1999 la organización comunitaria ya contaba con la participación de 46 miembros.

A partir de 2000 se puede confirmar que la comunidad de Yunguilla ha sido autosuficiente por dos razones significativas la primera el lento retiro de la cooperación internacional de la comunidad de Yunguilla y el segundo el alto grado de aprendizaje por parte de las personas en la comunidad en las capacitaciones ofrecidas por la cooperación internacional. Esta situación provocó a partir del año 2000 la necesidad de generar la figura legal, la “Corporación Microempresarial de Productores, Comercializadores y Prestadores de servicio Yunguilla”. En el marco de esta corporación las familias de Yunguilla ampliaron y profundizaron conocimientos en liderazgo y en el fortalecimiento organizativo, en el empoderamiento de los procesos, que permitan la repartición de responsabilidades de los actores en la consecución de actividades paralelas al Ecoturismo comunitario y en el manejo ambiental como, la producción de mermeladas, quesos, artesanías, tienda comunitaria y el fortalecimiento de las actividades originales de agricultura y ganadería con criterios de sustentabilidad, fundamentados en la participación de jóvenes y adultos como un solo grupo comunitario. La ampliación de las actividades productivas y una consciencia más amplia en el ámbito de usar más sostenible los recursos naturales no han sido los únicos avances en el marco del desarrollo económico local en Yunguilla, también la generación de alianzas estratégicas con distintos actores públicos y privados, instituciones educativas y agencias internacionales, ha sido un aspecto clave para ir consolidando el proceso fundamentado desde las necesidades locales, el poder negociar con los distintos organismos permite que la comunidad pueda asimilar el rol que juega dentro de su propio proceso de desarrollo local. ¿En este instante surge la pregunta por qué la comunidad de Yunguilla muestra avances considerables en el marco del desarrollo económico local en comparación con otras comunidades en el país? La comunidad de Yunguilla a diferencia de las comunidades de la parroquia de Calacalí y de toda la zona noroccidental de pichincha, mantiene un proceso de desarrollo local sustentable, fundamentado en la participación comunitaria, protección de los recursos naturales, generación de recursos económicos e identidad cultural. Para el buen funcionamiento de todos los proyectos implementados, los habitantes de Yunguilla están conscientes de que deben basarse en tres ejes fundamentales: la organización, la equidad y la transparencia. Ejes que han servido como guía principal y que han permitido que actualmente el proyecto siga funcionando y mejorando constantemente. Todo el dinero que entra a la corporación micro empresarial Yunguilla, es reinvertida y no repartida entre los integrantes, aspecto muy importante ya

que sacan provecho de esas ganancias y no se pierde el trabajo y esfuerzo realizado. Sin embargo los retos que tiene la comunidad hacia el futuro están relacionados con buscar mecanismos de inclusión a los jóvenes futuros profesionales, para que se involucren directamente en las diferentes actividades productivas y diferentes áreas de desarrollo de la comunidad. De igual manera un nudo crítico por así mencionarlo se constituye el liderazgo, mismo que se ha concentrado en una sola persona, el reto ahí es ir construyendo y fortaleciendo el liderazgo de manera más participativa con tal de que no se concentre nuevamente en una sola persona sino más bien generar sistemas de liderazgos colectivos que de alguna manera garanticen los procesos de desarrollo a mediano y largo plazo. En definitiva el gran reto que tiene Yunguilla está en fortalecer las actividades productivas sustentables actuales, buscar nuevas actividades aliñadas incluido las actividades de la cooperación internacional a las ya existentes y sobre todo seguir manteniendo los valores y principios comunitarios. En los años 2010 y 2013 con el auspicio de la Fundación Ecofondo Yunguilla ha sido declarado como “Área de Conservación y Uso Sustentable” dentro del sistema de áreas protegidas del Distrito Metropolitano de Quito. La declaración como “Reserva” permite a los pobladores en esta zona realizar varias futuras actividades relacionadas con la conservación ambiental, sistemas de agroecología, la dedicación a la investigación científica, sistemas de recuperación y regeneración paisajística, control y vigilancia y por último el Ecoturismo. En este contexto existe la intención ambiciosa de la creación de un corredor para proteger a los osos de anteojos en la zona de Yunguilla. Con la colaboración del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, de la Secretaria de Ambiente y en coordinación con la Universidad San Francisco se lleva adelante este proyecto para preservar el hábitat y la vida de los osos de anteojos.

Bibliografía

- Acosta**, Alberto. 2010. El buen vivir, una utopía por (re)construir. En: CIP-Ecosocial – Boletín ECOS n° 11. pp. 1 – 19.
- Alburquerque**, Francisco. 2008. Teoría y Práctica del Enfoque del Desarrollo Local. Instituto de Economía y Geografía. Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Madrid: pp. 1 – 25.
- Alburquerque**, Francisco. 2004. El enfoque del desarrollo económico local. Serie: Desarrollo Económico Local y Empleabilidad. Programa Área – OIT en Argentina – Italia Lavoro.
- Alvear** y Del Salto. 2002. “Yunguilla en la red, una comunidad que avanza.” Universidad de Especialidades Turísticas. Tesis.
- Arocena**, José. 2002. El desarrollo local: Un desafío contemporáneo. pp. 1 – 13.
- Ayllón** Bruno, 2007. La Cooperación Internacional para el Desarrollo: fundamentos y justificaciones en la perspectiva de la Teoría de las Relaciones Internacionales.
- Baldwin** David. 1993. “Neoliberalism, Neorealism, and World Politics”, en: David Baldwin ed., Neorealism and Neoliberalism: The contemporary Debate, New York: Colombia University Press.
- Banco Mundial**. 2012.
<http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GNIPC.pdf>
- Banks**, Michael. 1984. “The Evolution of International Relations Theory”, en Michael Banks, ed., Conflict in World Society, a New Perspective on International Relations. Londres: Harvester Press.
- Barrera**, Augusto et. al. 1999. Ecuador: un modelo para (des)armar descentralización, disparidades regionales y modo de desarrollo. Grupo de democracia y desarrollo local: CIUDAD, TERRANOVA, IEE, SENDAS, RED CANTARO, RIAD.
- Bartolomé** Mariano. 1999. La Seguridad Internacional (después de la Guerra Fría). Buenos Aires: Instituto de Publicaciones Navales. pp. 205 – 273.
- Bauer** P. T. 1984. “Foreign Aid: what is at stake?” The Public Interest, Summer, Washington D.C.
- Bell**, J. 2000. Cuba. Perspectivas de desarrollo en el contexto de la globalización. Tesis Doctoral. Programa FLACSO. Universidad de La Habana. La Habana, Cuba. 164 p.
- Benavides** Gutiérrez, David Genaro. 2010. Cambios en la cobertura vegetal del bosque montano de los andes occidentales: Influencia de la Fundación Maquipucuna y de la Comunidad de Yunguilla en procesos de la conversación. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales Sede Ecuador. Programa Estudios de Socioambientales Convocatoria 2003 – 2005. Tesis.
- Benítez**, Julio, César. 2008. El voluntariado en el Ecuador y su inserción en las políticas públicas. Quito – Ecuador.
- Boisier**, Sergio. 1999. Desarrollo (Local): ¿De qué estamos hablando?, en Revista Paraguaya de Sociología. Año 36, No. 104 (Enero – Abril), pp. 7-29.
- Brundtland** Informe “Nuestro Futuro Común” – papel de trabajo del curso “Desarrollo sostenible, interculturalidad y cooperación.” Flacso / Ecuador. 2011.
- Burbano**, Adriana. 2009. El Ecoturismo, una Estrategia para el Desarrollo Sostenible de las Poblaciones Locales, Tesis para obtener el Título de Maestría en Ciencias Sociales con mención en Estudios Socioambientales, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales sede Ecuador, Quito
- Bustelo**, Pablo. 2003. Desarrollo económico: del Consenso al Post – Consenso de Washington y más allá.

- Cañadas**, Luis. 1983. Mapa Bioclimático y Ecológico del Ecuador, Ecuador, Edit.MAG-PRONAREG.1983.
- Calduch, R.** 1991. Relaciones Internacionales.- Edit. Ediciones Ciencias Sociales. Madrid.
- Chang**, Ha – Joon. 2003. Patada a la escalera: La verdadera historia del libre comercio. Facultad de Ciencias Económicas y Ciencias Políticas. Universidad de Cambridge. PP. 1 -28.
- CIA.** 2012. Agencia Central de Inteligencia.
- Collaguazo**, Daisy, Vinueza Sandra. 2010. Estandarización y Mejoramiento del servicio de alojamiento comunitario. Universidad de Especialidades Turísticas. Para la obtención de Ingeniería en: Administración de Empresas Comercializadoras de Turismo. Tesis.
- CMY.** 2011. Corporación Microempresarial Yunguilla, Sistematización de la Información Biofísica y Cartográfica de la zona de Yunguilla, Quito.
- Cox**, Robert. 1981. “Fuerzas Sociales, Estados y Ordenes Mundiales: Más allá de la teoría de las Relaciones Internacionales.”, en: John A. Vásquez comp. 1994. Relaciones Internacionales. El pensamiento de los Clásicos, México: Editorial Limusa, Group Noriega Editores.
- Desch**, Michael. 1993. When The Third World Matters. Latin America and United States Grand Strategy. Baltimore: The John Hopkins University Press.
- Domínguez**, Jorge. 1999. U.S. – Latin American Relations During the Cold War and its Aftermath (online). CIAO Working Paper Series 99 – 01.
- Domínguez**, Rafael, Said, Aisha A., Valenzuela, Esteban. 2009. Por un nuevo modelo de cooperación pactada al desarrollo en América Latina: For a new model of cooperation agreed to development en Latin America. pp. 63 – 80.
- Escobar**, Arturo. 1992. Cita tomada de una presentación en el curso “Desarrollo Local” en la FLACSO / Ecuador.
- Escobar**, Arturo. 1999. “El desarrollo sostenible: diálogo de discursos”, en Ecología y Desarrollo. pp. 98-112.
- Escobar**, Arturo. 2004. La invención del tercer mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo. Norma.
- Espinoza**, Betty. 2009. Cooperación Internacional Alineada. Boletín del Programa de Políticas Públicas. FLACSO Sede Ecuador. Actuar en mundos plurales Nro. 5.
- Esteva** Gustavo. 2006. „Desarrollo“, en: Dietrich, W. (Ed), Textos Claves de la Investigación para la Paz. Wien/Muenster: Lit Verlag, pp. 325-352.
- FMAM.** 2012. Fondo Para el Medio Ambiente Mundial.
- Gallegos Ramirez**, Mónica. 2010. El desarrollo humano sustentable no es posible en el capitalismo. La construcción de (algunas) alternativas desde abajo. En: Herramienta debate y crítica marxista. Internet: <http://www.herramienta.com.ar/herramienta-web-3/el-desarrollo-humano-sustentable-no-es-posible-en-el-capitalismo-la-construccion-d>
- Gallicchio**, Enrique. 2006. El Desarrollo Local: cómo combinar gobernabilidad, desarrollo económico, y capital social en el territorio en Desarrollo Local, una revisión crítica al debate. Rofman Adriana y Villar Alejandro compiladores. Editorial Espacio. Buenos Aires: pp. 59 – 74.
- Garófoli**, Gioacchino. 1993. Desarrollo económico, organización de la producción y territorio. Capítulo 10.

- George, Susan.** 1999. Breve Historia del Neoliberalismo - Dos Décadas de Economía de Elite y Oportunidades Emergentes para el Cambio Estructural. CONFERENCIA SOBRE LA SOBERANÍA ECONÓMICA EN UN MUNDO EN PROCESODEGLOBALIZACIÓN. Bangkok.<http://www.zmag.org/Spanish/0501geor.htm>.
- GIZ.**2011. Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit. La Mesa del Cacao Fino de Aroma de la Reserva de Biósfera Sumaco. Análisis de Impactos del Programa GESOREN – GIZ. Serie Estudio de Impactos. Fascículo 1.
- GIZ.** 2012. Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit.
- González, Jiménez, Claudia G.** 2003. Las teorías de la cooperación internacional dentro de las relaciones internacionales. POLIS Vol. 2. pp. 115 – 147.
- Gudynas** Eduardo y Acosta Alberto. 2011. La renovación de la crítica al desarrollo y el buen vivir como alternativa - The Renewal of the Criticism of Development and Harmonious Coexistence as an Alternative. Centro Latino Americano de Ecología Social (CLAES), Montevideo, Uruguay. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Quito, Ecuador. En: Utopía y Praxis Latinoamericana / Año 16. N° 53. - Revista Internacional de Filosofía Iberoamericana y Teoría Social. pp. 71 – 83.
- Gudynas** Eduardo y Villalba, Medero, Carolina. 2006. Crecimiento económico y desarrollo: una persistente confusión. Revista del Sur.
- Gudynas, Eduardo.** 2011. Buen vivir: Germinando alternativas al desarrollo. En: América Latina en Movimiento, ALAI, No. 462. pp. 1-20.
- INEC:** 2012. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador
- Lallande, Juan Pablo, P.** 2005. La dimensión ética de la cooperación internacional al desarrollo. Entre la solidaridad y el poder en las relaciones internacionales. pp. 1 – 25.
- Larrera, Carlos.** 2003. La Cooperación Internacional para el desarrollo y sus efectos sociales y económicos en el Ecuador. pp. 1 – 23.
- Lefebver, Louis.** 2008. Problemas del desarrollo contemporáneo – El Neoliberalismo y sus consecuencias, en Desarrollo rural y neoliberalismo. pp. 39- 63.
- Malthus, Thomas.** 1798. Ensayo sobre el principio de la población. <<http://www.eumed.net/cursecon/economistas/malthus.htm>>.
- Maren, Michael.** 1997. The road to hell: the ravaging effects of foreign aid and international charity. New York: The free press.
- Mesías** Gabriela, y Oliva, Andrea. 2004. Revisión y Fortalecimiento del Proyecto Ecoturismo Comunitario Yunguilla, Encaminado a una Óptima Aplicación del Plan de Marketing Subsistente, Tesis PUCE Facultad de Ciencias Humanas, Escuela de Hotelería y Turismo, Quito.
- Mills, Nick, D.** 1979. Desarrollo y cambio socio económico en el Ecuador. Quito: Libri Mundi.
- Nye, Joseph.** 2003. La Paradoja del Poder Americano. Santiago de Chile: Taurus.
- O’ Connor, Martin.** 1983. “On the Misadventures of Capitalist Nature”, Capitalism, Nature, Socialism. Volume 4, issue 3. pp. 7 – 40.
- Oetzel, Ralf.** 2008. Tendencias de la Cooperación Internacional al Desarrollo. pp. 1 – 12.
- Oetzel, Ralf.** 2009. Cooperación Internacional: recuperar la política. En “actuar en mundos plurales nro. 5”. pp. 1 – 4.
- Oroval, Carla, C.** 2008. La Cooperación al Desarrollo: ¿Un concepto agotado o mal usado? pp. 1 – 3.

- Perroux**, Francois. 1984. El desarrollo y la nueva concepción de la dinámica económica. Barcelona: Serbal / Unesco.
- Ramírez**, Carlos Luis Pacheco. 2010. Desarrollo Económico Local. Elementos e Instrumentos para el Desarrollo Económico Local.
- Rhon**, Francisco. 2009. Cooperación Internacional Alineada. Boletín del Programa de Políticas Públicas. FLACSO Sede Ecuador. Actuar en mundos plurales Nro. 5.
- Ridell**, Roger. 2007. Does foreign aid really work? Oxford, New York: Oxford University Press.
- Robayo**, Guerra, Geovanna. 2003. Impactos producidos por el ecoturismo en las Comunidades Santa Marianita y Yunguilla. Universidad de Cooperación Internacional. Proyecto final de Graduación presentado como requisito parcial para optar por el título de Máster en la Maestría para la Gestión del Turismo Sostenible. Tesis.
- Salomón**, Mónica. 2001 / 2002. “La Teoría de las Relaciones Internacionales en los albores del siglo XXI: diálogo, disidencia, aproximaciones.”
- Sanahuja**, José A. 2000. ¡Nunca más! Deuda externa, crisis de desarrollo y gobernación económica mundial. En: ATIENZA, Jaime: La deuda externa y los pueblos del Sur: el perfil acreedor de España. Madrid: Manos Unidas, Cáritas, CONFER, Justicia y Paz.
- Sanahuja**, José Antonio, 2009. ¿Más y mejor ayuda?: la Declaración de París y las tendencias en la cooperación al desarrollo.
- Sánchez**, Erick Román, 2002. Cooperación y Desarrollo: Nueve Preguntas sobre el Tema. pp. 1-126.
- Sánchez**, Yolanda G. 2012. Cooperación Internacional y Bioética. Instituto de Investigaciones Jurídicas. pp. 353 – 371.
- SETECI**. 2012. Secretaría Técnica de Cooperación Internacional. Ecuador.
- Solano**, David. 2007. Desarrollo, Sostenibilidad y Capacidades. Una trilogía indesligable. Cuad. Difus. 12 (23).
- Stamer**, Jörg Meyer. 2003. ¿Qué es el desarrollo económico local? ¿Por qué es tan difícil? Mesopartner working paper. pp. 1 – 33.
- Studiosus**. 2013. www.studiosus.com.
- Tamayo**, D., Ulloa, R. & C. Martínez. Plan de manejo de la zona de Yunguilla. Conservación Internacional, Corporación Microempresarial Yunguilla, Secretaría de Ambiente del Distrito Metropolitano de Quito, EcoFondo. Quito, 2011.
- Tandon**, Yash. 2009. ¿Quién ayuda a quién?: El efecto de la ayuda al desarrollo en el tercer mundo. Madrid Popular.
- Taymer Miranda**, A. Suset, Aida Cruz, Hilda Machado y Maybe Campos. 2007. El Desarrollo sostenible. Perspectivas y enfoques en una nueva época. Sustainable development. Perspectives and approaches in a new age. En: Estación Experimental de Pastos y Forrajes “Indio Hatuey” Central España Republicana, CP 44280, Matanzas, Cuba.
- Tinbergen**, Jan. 1978. Relaciones Internacionales: Diferentes formas de cooperación internacional: comparación de su eficiencia en Revista Internacional de Ciencias Sociales: Percepciones de la interdependencia mundial. Revista trimestral, volumen XXX 1978, nro. 2. pp. 1 – 245.
- Todaro**, Michael P. 1988. El significado del desarrollo y sus diversas teorías explicativas. En: El desarrollo económico del Tercer Mundo. Madrid: Alianza Universidad Textos. pp. 93-140.

- Torres**, Rosa, M. 2000. Cooperación Internacional en educación en América Latina: ¿Parte de la solución o parte del problema? pp. 1 – 14.
- Torres**, Víctor, Hugo. 2007. El desarrollo económico local en el Ecuador: desafíos de las políticas públicas. Quito, Ecuador: Ecuador dialoga, FLACSO - Ecuador – Intercooperación.
- USAID**. 2013. www.usaid.gov
- Vargas**, Gilbert. 1990. Paisajes Geográficos. Plan de Manejo para la Reserva Geobotánica del Pululahua, Ecuador, Edit. CEFEIGE.
- Vásquez Barquero**, A. 2000. Desarrollo Endógeno y Globalización. EURE V. 26n. 79. Santiago de Chile.
- Vásquez Barquero**, A. 2006. Surgimiento y transformación de clusters y milieus en los procesos de desarrollo. Revista eure, Vol. XXXII, No. 95. pp. 75 – 93.
- Vásquez**, John. 1995. „The Post – Positivist Debate: Reconstructing Scientific Enquiry and International Relations Theory After Enlightenment’s Fall”. En Steve Smith y Ken Booth eds. International Relations Theory Today. Pennsylvania State University Press, Pennsylvania.
- Vega**, Raúl Pacheco. 2006. Una crítica al paradigma de desarrollo regional mediante clusters industriales forzados. pp. 683 – 707.
- Waltz**, Kenneth. 1986. Teoría de la Política Internacional. Buenos Aires: GEL.
- Watson**, Adam. 1993. The Evolution of International Society. A comparative historical analysis. New York: Routledge.
- World Land Trust**. 2012. www.worldlandtrust.org

ANEXOS

Preguntas para las entrevistas en la comunidad de Yunguilla:

Datos personales de la persona entrevistada:

Fecha:

Nombre / Apellido y edad de la persona:

Ocupación en la Comunidad:

Preguntas generales sobre la relación entre la cooperación internacional y su apoyo en el ámbito de desarrollo económico local

Pregunta No. 1

¿Qué es el desarrollo económico local para Usted?

- Es el enfoque exclusivo en el aumento de los ingresos de las familias por corto plazo en la Comunidad
- Es el incremento del bienestar de algunos grupos en la comunidad con ayuda del exterior
- Es un cambio estructural que causa la intervención de la cooperación internacional en la Comunidad
- Es un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en la Comunidad, conduce a elevar el bienestar de la población de Yunguilla

Pregunta No. 2

¿Qué formas diferentes de la cooperación internacional, especialmente de la cooperación técnica internacional y la cooperación financiera no reembolsable internacional se aplicaron en la Comunidad entre 1995 y 2006?

Pregunta No. 3

¿Cuál es su grado de acuerdo de que la cooperación internacional contribuyo entre 1995 y 2006 al fortalecimiento del desarrollo económico local en la Comunidad de Yunguilla?

- Nada de acuerdo
- Un poco
- Mucho
- Bastante

Pregunta No. 4

¿En qué grado Usted está de acuerdo de que aparte de la cooperación internacional la fuerza propia de las habitantes de la Comunidad contribuyo entre 1995 y 2006 al fortalecimiento del desarrollo económico local en la Comunidad de Yunguilla?

- () Nada de acuerdo
 () Un poco
 () Mucho
 () Bastante

Pregunta No. 5

¿Marca con una "X" cómo entiende Usted el papel de la cooperación internacional que tuvo en la comunidad entre los años 1995 y 2006 en el marco del desarrollo económico local?

- | | | | |
|----|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| 1. | Ayuda Mutua | 1---2---3---4---5---6---7 | Ayuda Impuesta |
| 2. | Esfuerzo Propio | 1---2---3---4---5---6---7 | Esfuerzo Extranjero |
| 3. | Responsabilidad Individual | 1---2---3---4---5---6---7 | Responsabilidad Mutua |
| 4. | Igualdad | 1---2---3---4---5---6---7 | Desigualdad |
| 5. | Sostenibilidad | 1---2---3---4---5---6---7 | Insostenibilidad |
| 6. | Mejor calidad de vida | 1---2---3---4---5---6---7 | Peor Calidad de Vida |
| 7. | Uso de recursos locales | 1---2---3---4---5---6---7 | Uso de recursos externos |

Pregunta No. 6

¿Qué ventajas y desventajas implicó la intervención de la cooperación internacional en los años de 1995 hasta 2006 para la Comunidad?

Ventajas:

-
-
-
-
-

Desventajas:

-
-
-
-
-

Pregunta No. 7

¿Qué diferencias en las visiones / opiniones sobre el desarrollo económico local entre las familias de la Comunidad y las instituciones de la cooperación internacional entre 1995 y 2006 existieron?

Pregunta No. 8

¿Cómo influyeron posibles diferencias en el pensamiento sobre el desarrollo económico local entre las personas de la comunidad y las instituciones de la cooperación internacional la implementación de proyectos en Yunguilla y como fueron solucionadas?

Preguntas generales sobre la relación entre las variables “empleo”, “capacitación”, “participación”, “ingresos” y la cooperación internacional en la comunidad

Pregunta No. 9

Indique de 0 a 10 el apoyo de la cooperación internacional especialmente de la cooperación técnica internacional y la cooperación financiera no reembolsable internacional entre 1995 y 2006 en la Comunidad Yunguilla en los siguientes ámbitos:

___ Generación de nuevo empleo

___ Fortalecimiento de la capacitación

___ Fortalecimiento del proceso de la participación de mujeres

___ Aumento de los ingresos mensuales

Pregunta No. 10

Con respecto a las variables: empleo, capacitación, participación e ingresos. Indique de 0 a 10 que sectores de la Comunidad han sido beneficiados del apoyo de la cooperación internacional:

Sector	Empleo	Capacitación	Participación	Ingresos
Turismo				
Ambiental				
Empresarial				
Administrativo				
Otros				

¿En el caso del Sector “Otros” de la pregunta No. 10 a qué sector (es) Usted se refiere?

Preguntas sobre la relación entre la variable “empleo” y la cooperación internacional en la comunidad

Pregunta No. 11

¿Indique de 0 a 10 qué tipo de empleo generó la intervención de la cooperación internacional en la Comunidad?

- Empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día)
- Empleo de medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día)
- Empleo irregular (por temporada, por horas o días, etc.)
- Otro tipo de empleo por ejemplo: _____
- Ningún empleo

Pregunta No. 12

¿Cuántas familias de la Comunidad se han beneficiadas de una nueva ocupación a causa de la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006?

- Menos o igual a 15 familias
- Entre 15 y 30 familias
- Entre 30 y 50 familias
- Más que 50 familias

Pregunta No. 13

¿Indique de 0 a 10 en qué de los siguientes sectores se generaron que tipo de empleo en la Comunidad entre 1995 y 2006?

Tipo de empleo	Sector del Turismo	Sector Ambiental	Sector Empresarial	Sector Administrativo	Otros Sectores
Empleo de tiempo completo (por lo menos 40 horas la semana, 8 horas por día)					
Empleo de medio tiempo (por lo menos 20 horas la semana, 4 horas por día)					
Empleo irregular (por temporada, por horas o días, etc.)					
Otro tipo de empleo por ejemplo					

¿En el caso de “**Otros Sectores**” de la pregunta No. 13 a qué sector (es) Usted se refiere?

Preguntas sobre la relación entre la variable “Capacitación” y la cooperación internacional

Pregunta No. 14

¿Indique de 0 a 10 qué tipo de capacitación brindo la intervención de la cooperación internacional en la Comunidad entre 1995 - 2006?

___ Talleres o cursos en idiomas extranjeros (Inglés, otros...)

___ Talleres o cursos empresariales (Producción, Ventas, Marketing, Análisis del Mercado, etc.)

___ Talleres o cursos administrativos (Organización, Gestión y Planificación de proyectos, etc.)

___ Talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.)

___ Otros talleres o cursos por ejemplo: _____

___ Ningún taller o curso como arriba mencionado

Pregunta No. 15

¿Indique de 0 a 10 como influyeron los conocimientos de los tipos diferentes de la capacitación de la cooperación internacional a la autosuficiencia de la comunidad a partir del año 2000?

___ Talleres o cursos en idiomas extranjeros (Inglés, otros...)

___ Talleres o cursos empresariales (Producción, Ventas, Marketing, Análisis del Mercado, etc.)

___ Talleres o cursos administrativos (Organización, Gestión y Planificación de proyectos, etc.)

___ Talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.)

___ Otros talleres o cursos por ejemplo: _____

Pregunta No. 16

¿Indique con una "X" cuántas familias fueron beneficiadas por los talleres o cursos que brindo la cooperación internacional en la Comunidad entre los años de 1995 - 2000?

Cantidad de Familias	Taller o curso en idiomas extranjeros (Inglés, etc.)	Taller o curso empresarial (Producción, Ventas, Marketing, Análisis del mercado etc.)	Talleres o cursos administrativos (Organización, Gestión, Planificación de proyectos, etc.)	Talleres o cursos del uso sostenible de recursos naturales (reforestación, etc.)	Otros talleres o cursos
Menos o igual a 15 familias					
Entre 15 y 30 familias					
Entre 30 y 50 familias					
Más de 50 familias					

¿En el caso de "otros talleres o cursos" de la pregunta No.16 a qué talleres y cursos Usted se refiere?

Preguntas sobre la relación entre la variable "Ingresos" y la cooperación internacional

Pregunta No. 17

¿Cuál es su grado de acuerdo de que las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron al aumento de los ingresos mensuales de las familias en la Comunidad entre 1995 - 2006?

- () Nada de acuerdo
- () Un poco
- () Bastante
- () Much

Pregunta No. 18

¿Cuántas familias de la Comunidad se han beneficiadas de ingresos mensuales más altos a causa de la intervención de la cooperación internacional entre 1995 y 2006

Familias	Sector del Turismo	Sector Ambiental	Sector Empresarial	Sector Administrativo	Otros Sectores
Menos o igual a 15 familias					
Entre 15 y 30 familias					
Entre 30 y 50 familias					
Más que 50 familias					

¿En el caso de “**Otros Sectores**” de la pregunta No. 18 a qué sector (es) Usted se refiere?

Pregunta No. 19

¿Indique de 0 a 10 en que sector el trabajo de la cooperación internacional en la Comunidad contribuyo al incremento de los ingresos mensuales de las familias entre 1995 y 2000?

___ En el Sector del Turismo

___ En el Sector Ambiental

___ En el Sector Empresarial

___ En el Sector Administrativo

___ En otros sectores por ejemplo: _____

___ En ningún sector arriba mencionado

Pregunta No. 20

Indique con ayuda de un rango de 0 – 100 % el aumento de los ingresos mensuales para las familias en la Comunidad a causa de la intervención de la cooperación internacional en los siguientes sectores:

Familias	Sector del Turismo	Sector Ambiental	Sector Empresarial	Sector Administrativo	Otros Sectores
Menos o igual a 15 familias					
Entre 15 y 30 familias					
Entre 30 y 50 familias					
Más que 50 familias					

¿En el caso de “**Otros Sectores**” de la pregunta No. 20 a qué sector (es) Usted se refiere?

Preguntas sobre la relación entre la variable “participación” y la cooperación internacional

Pregunta No. 21

¿Cuál es su grado de acuerdo de que las actividades de la cooperación internacional y sus resultados contribuyeron al aumento de la participación de las mujeres en varios ámbitos de la vida cotidiana de la Comunidad entre 1995 y 2006?

- () Nada de acuerdo
 () Un poco
 () Bastante
 () Mucho

Pregunta No. 22

¿Indique de 0 a 10 en que sector el trabajo de la cooperación internacional en la Comunidad contribuyó al incremento de la participación de las mujeres entre 1995 y 2006?

___ En el Sector del Turismo

___ En el Sector Ambiental

___ En el Sector Empresarial

___ En el Sector Administrativo

___ En otros sectores por ejemplo: _____

___ En ningún sector arriba mencionado

Pregunta No. 23

¿Indique de 0 a 10 que tipo de participación para las mujeres en la comunidad fue apoyado por el trabajo de la cooperación internacional entre 1995 y 2006?

___ Participación en los procesos (administrativos, ejecutivos, de programación, electorales, etc...)

___ Participación en las decisiones que se hacen en la Comunidad

___ Participación en organizaciones (comités, empresas pequeñas, reuniones, etc.)

___ Otras formas de participación _____

___ Ninguna forma de participación como arriba mencionado

Pregunta No. 24

Indique con una "X" que porcentaje de las mujeres en la comunidad ha sido apoyado por las iniciativas de la cooperación internacional en las formas diferentes de la participación entre 1995 y 2000:

Porcentaje de mujeres que forman parte en el proceso de la participación en %	Participación en procesos	Participación en decisiones	Participación organizaciones	Otras formas de participación
0 % - 20 %				
21 % - 40 %				
41 % - 60 %				
61 % - 80 %				
81 % - 100 %				

¿En el caso de "Otras formas de participación" de la pregunta No. 24 a qué forma (s) de participación Usted se refiere?

Pregunta No. 25

¿Si Usted fuera representante / trabajador de una institución de la cooperación internacional en la Comunidad de Yunguilla en que hubiera puesto énfasis para optimizar el resultado del apoyo de esta institución en su Comunidad?

Ficha Metodológica de las Fuentes de Campo

Entrevistas A Pobladores De Yunguilla					
Nombre	Fecha Entrevista	Lugar Nacimiento	Ocupación	EDAD	Observaciones
José Antonio Collaguazo	15.08.2013	Yunguilla	Socio fundador del emprendimiento del proyecto de Yunguilla	50 años	Se dedicó entre 1995 y 2000 al trabajo de un promotor para el proyecto de Yunguilla
Rolando Collaguazo Proaño	14.08.2013	Yunguilla	Agricultor	33 años	Participó en el proyecto comunitario como coordinador forestal en Yunguilla
Galindo Parra	■ 23.03.2013 ■ 15.08. 2013	Yunguilla	Guía Turístico	26 años	Trabaja como coordinador logístico en el proyecto comunitario
Deysi Collaguazo	14.08.2013	Yunguilla	Coordinadora de turismo	25 años	Se entrevista en conjunto con su madre Rosa Proaño. Estudios superiores en Turismo
Kate Granger	15.08.2013	Inglaterra	Viviente en Yunguilla	26 años	Vive en Yunguilla por algunos años y trabaja en Quito como profesora de Inglés
Germán Collaguazo	15.08.2013	Yunguilla	Coordinador general de la comunidad Yunguilla	35 años	Estudios Superiores en Desarrollo Local. Enlace con la comunidad para sus propios estudios

Elaboración por Sascha Quint

Talleres Participativos Con Los Pobladores De Yunguilla					
Objetivo	Fecha	Nombre de Participante	Actividades	Lugar – Alcance de las Actividades	Resultados Esperados
<p>Primer acercamiento a algunos Pobladores de Yunguilla.</p> <p>Superar la distancia comunidad-autor de tesis.</p>	08.02.2013	<ul style="list-style-type: none"> ■ Galindo Parra ■ Deysi Collaguazo ■ Germán Collaguazo ■ Sascha Quint 	Mesa Redonda	Casa de Germán Collaguazo en la comunidad de Yunguilla	<ul style="list-style-type: none"> ■ Un primer conocimiento mutuo entre los pobladores de Yunguilla y participantes en este taller y el autor de tesis ■ Conocer a pobladores potenciales que tienen conocimientos y experiencias en el ámbito de la cooperación internacional y el desarrollo económico local en Yunguilla ■ Intercambiar primeras experiencias y conocimientos entre los participantes del taller sobre el tema de la cooperación internacional y el desarrollo local en general y en Yunguilla ■ Recibir por primera vez información a través de una investigación en el campo que sostiene teóricamente el tema y apoya a los objetivos de la tesis.
<p>Segundo encuentro con algunos Pobladores de Yunguilla.</p> <p>Posibilitar el contacto con la realidad social a través del enfrentamiento con problemas específicos en el ámbito de desarrollo económico local y la intervención de la cooperación internacional en la comunidad.</p> <p>Superar en la acción la dicotomía entre la formación teórica y la experiencia práctica</p>	09.02.2013	<ul style="list-style-type: none"> ■ Galindo Parra ■ Deysi Collaguazo ■ Germán Collaguazo ■ Rolando Collaguazo Proaño ■ Sascha Quint 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Mesa Redonda ■ Visita guiada por la comunidad de Yunguilla 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Casa de Germán Collaguazo en la comunidad de Yunguilla ■ Comunidad de Yunguilla 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Profundizar y diversificar información sobre Yunguilla, desarrollo económico local y cooperación internacional ■ Estrechar los lazos con los pobladores de la comunidad de Yunguilla ■ Conocer a la comunidad de Yunguilla (Organización, Infraestructura, actividades económicas, etc.) ■ Conseguir material, documentos (plan de manejo de Yunguilla, etc.) ■ Lograr un acercamiento de contrastación,

					validación y cooperación entre el saber científico y el saber popular
<p>Tercero encuentro con algunos pobladores de Yunguilla.</p> <p>Posibilitar el contacto con la realidad social a través del enfrentamiento con problemas específicos en el ámbito de desarrollo económico local y la intervención de la cooperación internacional en la comunidad.</p> <p>Superar en la acción la dicotomía entre la formación teórica y la experiencia práctica</p>	10.02.2013	<ul style="list-style-type: none"> ■ Deysi Collaguazo ■ Galindo Parra ■ Sascha Quint 	Visita guiada por la comunidad de Yunguilla	Comunidad de Yunguilla	<ul style="list-style-type: none"> ■ Profundizar y diversificar información sobre Yunguilla, desarrollo económico local y cooperación internacional ■ Estrechar los lazos con los pobladores de la comunidad de Yunguilla ■ Conocer a la comunidad de Yunguilla (Organización, Infraestructura, actividades económicas, etc.) ■ Conseguir material, documentos (plan de manejo de Yunguilla, etc.) ■ Lograr un acercamiento de contrastación, validación y cooperación entre el saber científico y el saber popular.

Elaboración por Sascha Quint