

PERFIL

CRIMINOLÓGICO

Septiembre 2015 • Nro. 20



Asimetrías de frontera

Integración fronteriza

Situación Ecuador,
Colombia, Venezuela

Ernesto Samper

Ex Presidente de Colombia y actual Secretario General de la Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR

Por: Francisco Enríquez Bermeo, Investigador FLACSO



La cuestión fronteriza entre Colombia, Venezuela y Ecuador

¿Cuáles son los principales problemas en la frontera entre Colombia y Venezuela?

Colombia ha tenido durante mucho tiempo una relación fronteriza con dificultades, que se ha agudizado en los últimos 20 años por la presencia de grupos armados irregulares. Al ser fronteras abiertas, los fenómenos asociados con la violencia se pasan de un lado de la frontera al otro, más aún cuando la presencia del Ejército colombiano es limitada. Esa situación se ha agravado ahora por factores dados por la distorsión de precios de los bienes intercambiados. Siempre hubo períodos de auge en una frontera, que atraía a los habitantes de la otra, y a la inversa. Era un fenómeno de ida y venida. Esta vez hay factores estructurales que hacen que las diferencias sean mayores, con tasas de cambio oficial cien veces por encima a la del mercado negro, lo que hace imposible que los habitantes de la frontera no pasen a comprar a Venezuela, lo que es entendible a nivel familiar, aunque no cuando grupos delictivos se organizan en bandas criminales con delincuentes de ambas fronteras, quienes se dedican al contrabando, tráfico de gasolina, entre otras. Hay además otros factores que exacerbaban los problemas como con la escasez de productos, la presencia de subsidios estatales y los temas cambiarios.

¿Guardan esos problemas alguna similitud con la situación de la frontera colombo-ecuatoriana?

La presencia de grupos armados en Sucumbíos hace que esa situación sea similar, no así en lo económico porque a pesar de la devaluación del peso colombiano, la situación es muy diferente en la frontera con Venezuela respecto a la con Ecuador. Las asimetrías existentes entre Colombia y Ecuador no han generado una situación de desestabilización de las fronteras. Las fronteras están firmes, aunque están sobre bases móviles, cambiantes; más aún cuando una de las partes tiene una economía dolarizada que le limita. Esta experiencia ha mostrado algo, en lo que tiene razón Fernando

Carrión, y es que la situación de las fronteras es un tema de fondo, allí se está cocinando una nueva forma de relacionamiento binacional para bien y/o para mal.

¿Qué propone la UNASUR para superar estos problemas?

Tienen que haber respuestas conjuntas de ambos lados de las fronteras. La UNASUR preparó un documento para superar el conflicto colombo-venezolano y allí se proponen 3 elementos sobre: a) la situación de los derechos humanos de los habitantes de frontera, lo que tiene mucho que ver con las deportaciones; b) las asimetrías económicas, y c) la lucha conjunta de los dos países contra las bandas criminales. Cuando fui Presidente de Colombia las FARC invadió Venezuela y mató 14 guardias venezolanos. Allí nació la COMBIFRON, mecanismo combinado de las FFAA colombianas y venezolanas para responder en conjunto a las amenazas. El Presidente Caldera creó la noción de la “persecución en caliente”, que establecía de que si había una invasión a Venezuela de fuerzas irregulares de lado colombiano, Venezuela se reservaba el derecho “en caliente” de perseguir incluso en territorio colombiano a los grupos armados, lo que era exagerado porque en ese momento debía proteger a los venezolanos. Quien conocía el área y la capacidad de la guerrilla era el ejército colombiano, por ello propusimos un mecanismo conjunto que fue aceptado para controlar el contrabando.

¿Cómo está pensando la UNASUR actuar frente a conflictos fronterizos entre países en la región?

La UNASUR tiene que incluir en su Agenda el tema de la seguridad en las fronteras no solo frente a la delincuencia, sino también frente a la seguridad social, a la seguridad económica de las poblaciones. Las fronteras viven una nueva realidad, sirven como nodos de interconexión entre países, dinámica que tiene que ser bien entendida.