



3. RESEÑAS DE LIBROS *Book Reviews*

TÍTULO
Introducción al Análisis de Políticas Públicas.

DE
Fernando Martín Jaime, Gustavo Dufour, Martín Alessandro y Paula Amaya.

*Instituto de Ciencias Sociales y Administración, Universidad Nacional Arturo Jauretche, Buenos Aires, 2013.
(1ª edición, 242 páginas, ISBN 978-987-29188-3-5)*

*Fernando Martín Jaime, Gustavo Dufour, Martín Alessandro y Paula Amaya, Introduction to the Analysis of Public Policies.
Instituto de Ciencias Sociales y Administración, Universidad Nacional Arturo Jauretche, Buenos Aires, 2013, 242 pages.*

Por Ariel Raidan*

Fecha de Recepción: : 26 de junio de 2014.
Fecha de Aceptación: 14 de julio de 2014.

Palabras clave: *Políticas Públicas, Instituciones, Procesos.*
Keywords: *Public Policies, Institutions, Processes.*

* Licenciado en Ciencia Política de la Universidad de Buenos Aires (UBA). Doctorando en Ciencias Sociales en la UBA. Docente de la UBA, de la Universidad Nacional de Lomas de Zamora (UNLZ) y de la Universidad Nacional de La Matanza (UNLaM). Correo electrónico: socialesegb@yahoo.com.ar

Si bien es generalmente aceptado que no existe un modelo único que pueda resistir a cada una de las particularidades nacionales, algo común emerge en ese esfuerzo: el intento permanentemente por descubrir, a través de la experiencia y las aportaciones teóricas del momento, cómo se desenvuelven las políticas públicas.

Históricamente, el interés por el estudio de las políticas públicas ha estado centrado en el Estado y en el desarrollo de la administración pública. Las investigaciones se han dirigido hacia las relaciones entre las instituciones que toman decisiones para resolver problemas o desajustes sociales y los actores involucrados. Las políticas públicas expresaban la forma como se le daba coherencia, integralidad y sostenibilidad a las decisiones y a las acciones de los gobiernos.

El creciente rol adoptado por los Estados en la política económica y social tras el fracaso del neoliberalismo ha potenciado estudios cada vez más dirigidos hacia las políticas públicas. La multiplicación de nuevos programas públicos ha empezado a generar mayor interés por conocer de modo riguroso el funcionamiento efectivo de las intervenciones estatales, a diferencia de los abordajes tradicionalmente asentados en los aspectos jurídicos o técnicos.

Este panorama describe un objeto de estudio complejo que comprende una multiplicidad de facetas que requiere de un trabajo transdisciplinario para ser abordado. Las políticas públicas se vuelven una fuente inagotable de temas y de problemas de análisis, no sólo para la acumulación de conocimientos, sino también para la intervención práctica sobre la realidad.

En esta perspectiva, temas como el sistema y el régimen político, la coherencia ideológica y programática de los partidos políticos, la fortaleza institucional, la gobernabilidad (capacidad del poder ejecutivo para conducir la política), el poder legislativo (legitimidad y representatividad), el poder judicial (autonomía e independencia) y la sociedad civil (organización y acción colectiva) son temas relevantes para las políticas públicas.

A través de una exposición excepcionalmente clara y con un lenguaje accesible, el libro permite al lector familiarizarse con los principales marcos analíticos y teóricos empleados para estudiar los problemas públicos y los procesos alrededor de las políticas públicas. Esto posibilita mostrar algunos de los rasgos distintivos: su carácter multidisciplinario, multimetódico, su orientación hacia la solución de problemas y su preocupación por contextualizar el proceso de las políticas, las opciones, los resultados y el impacto.

El libro presenta algo así como las *claves del análisis*, es decir, los distintos elementos que han de conformar las bases del modelo analítico. Estas claves corresponden a la definición de qué es un problema público y cómo ha de plantearse este en el espacio público; las reglas institucionales que han de tomarse en consideración para legitimar de manera jurídica la intervención del Estado y los distintos actores que deben entrar en el *juego*, así como los recursos que tienen a su disposición para influir en el proceso de las políticas públicas.

Acertadamente, desde una perspectiva histórica, los autores señalan la necesidad de que se tome en cuenta la "especificidad del Estado en América Latina". En ese sentido, el libro se despliega tal como si fuese una "caja de herramientas" para el análisis de políticas públicas con miras a abordar las complejidades que supone un estudio de esta naturaleza.

En este sentido, el trabajo apunta a introducir un conjunto de categorías y marcos analíticos que resultan indispensables para el estudio de las políticas públicas. Este objetivo se persigue analizando la relevancia y la complejidad propias de los procesos que atraviesan las políticas públicas a partir de la presentación, comparación y evaluación de algunos marcos analíticos y conceptuales que pueden ser considerados representativos del desarrollo que ha experimentado la disciplina en las últimas cuatro décadas.

El lector encontrará en este recorrido uno de los rasgos más valiosos del libro: poner en claro dos ángulos del enfoque de las políticas, con frecuencia ignorados en la bibliografía corriente sobre la materia, a saber: el análisis del proceso de las políticas, por una parte y, por otra parte, el análisis en y

para el proceso de políticas. Aunque ambos están intrínsecamente ligados, su especificidad determina su naturaleza y fin.

De una forma amena, sin perder rigurosidad académica, el libro *Introducción al Análisis de Políticas Públicas* presenta una estructura clara y coherente. El libro permite al lector incorporar conocimientos sobre las políticas públicas de una manera sistematizada y fluida alejándose de marcos esquemáticos. Otro objetivo loable de libro es su propuesta de generar un espacio de reflexión y debate sobre temáticas.

El lector podrá recorrer su lectura a través de capítulos, cada uno de ellos aborda una cuestión particular. En los primeros capítulos se analizan aspectos vinculados al desarrollo del Estado moderno. Allí se describen principalmente sus distintos niveles de intervención sobre otras esferas sociales. Los diferentes componentes del Estado, tanto en su dimensión institucional-burocrática como en su faz de expresión de determinadas relaciones sociales.

Los capítulos se van sucediendo en torno a cuestiones vinculadas a los componentes que refieren a los sistemas de gobierno, la distribución del poder. También se aborda la relación entre los poderes ejecutivo y legislativo: de fusión en el caso del parlamentarismo, y de separación en el caso del presidencialismo. Finalmente, el funcionamiento efectivo de cada uno de estos sistemas se constituye como el cierre de la primer parte del libro. Este nivel ofrece aportes para el debate sobre las construcciones institucionales y desafíos pendientes en la institucionalidad argentina.

La descripción respecto a la intermediación de intereses (pluralista y corporativa) que afectan el modo en que las políticas son producidas y aprobadas constituye un elemento importante en los diseños institucionales. Así también, el rol de la burocracia como un producto de las competencias políticas entre todos estos actores, pero también como un actor en sí mismo.

La segunda parte del libro concentra los capítulos asociados a la reflexión sobre la problematicidad de las políticas públicas. Las posiciones teóricas sobre el estudio de las políticas públicas nos acercan a la complejidad del objeto de estudio. Es significativo en este apartado el análisis de la forma en que se toman las decisiones y se formulan las políticas y la manera en que se usa el análisis dentro del proceso de toma de decisiones.

El análisis de las políticas públicas, de manera secuencial o en forma integral constituye enfoque que resaltan en el texto. Así también la relevancia que ponen los autores en algunos componentes de las políticas que tienden a ser subestimados como la implementación y la evaluación. Otro aporte que merece detenerse en la lectura, es la dinámica que subyace en la construcción de las políticas. Los autores reflejan la importancia del estudio de los procesos de construcción de las políticas, tales como; los mecanismos de cooperación, la articulación de actores, la coordinación de agencias.

La tercer parte del texto busca comprender el desempeño de las políticas públicas en Argentina. El abordaje en este punto hace énfasis en los procesos históricos, intentando reconocer las principales decisiones estatales y sus articulaciones con los actores que moldearon las fisonomías de las políticas públicas. En ese sentido, este estudio de las políticas públicas argentinas, pone el énfasis en el análisis de las transformaciones operadas en los procesos políticos y sociales en torno a las políticas públicas y en los juegos que los principales actores políticos y sociales han desplegado al momento de formular de políticas públicas nacionales.

En ese intento por dilucidar la construcción de las políticas públicas en la Argentina, los autores se involucran en la tarea de analizar el comportamiento las agencias gubernamentales destacando los recursos con que cuentan y las restricciones enfrentan al momento elegir sus estrategias de juego en el proceso de implementación de políticas.

Finalmente, la aparición de un libro sobre esta temática constituye un acierto significativo. Los recorridos del texto se vuelven oportunos en un contexto profusamente tenido de debates inconclusos. La posibilidad que el lector cuente con herramientas para poder descifrar los vínculos entre instituciones políticas, los procesos de formulación de política y las consecuencias políticas hacen significativa su lectura.

Sin dudas, que el lector se encontrará con todo un bagaje de herramientas necesarias para poder

pensar los acontecimientos que le atraviesan. Tal vez, en esa abundancia teórica, donde finamente se exponen teorías, enfoques, conceptos el libro adolece de análisis de políticas públicas en la Argentina. La presentación de estudios de caso sin dudas, hubiera significado un estímulo más en la comprensión de los fenómenos expuestos en este libro cuidadosamente elaborado.