

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES



SEDE ACADÉMICA DE ECUADOR

**DIPLOMADO SUPERIOR EN DERECHOS
INDÍGENAS Y RECURSOS HIDROCARBURÍFEROS**

**TÍTULO : "EL MANEJO DE IMPACTO SOCIO AMBIENTAL
EN LA EXPLOTACIÓN DEL GAS DE CAMISEA
EN LA RESERVA TERRITORIAL DEL ESTADO
KUGAPAKORI, NAHUA, NANTI Y OTROS"**

Por Felipe Sanchez Majin

Director de Tesina : Iván, Narváez

QUITO, 30/04/04

AGRADECIMIENTO

A mis hijos; Sherly y Alexis quienes tuvieron la paciencia de sentir mi ausencia y mi soporte de permanencia en Quito, a todos mis compañeros del Diplomado en especial a los compañeros(as) de Venezuela quienes en un momento tan difícil que me tocó vivir por la pérdida de un familiar, me levantaron los ánimos para culminar esta meta, a los dirigentes nacionales de AIDSESP, la Organización regional ORAU, quienes depositaron la confianza en mí para recibir estas enseñanzas y vertir en beneficio de nuestros pueblos indígenas del Perú, quienes cada día vienen sufriendo por los impactos causados por las actividades de la explotación petrolera en sus territorios. Y a todo mi pueblo Shipibo Konibo de la región Ucayali.

A mi Organización Internacional COICA, que a través del Programa de Formación Académica y Científica, se hizo realidad la siembra de semilla, para los miembros de la cuenca amazónica, ahora quienes se encargaran de cosechar en beneficio de sus pueblos y el fortalecimiento de nuestras organizaciones de base.

A mi director de Tesis, Mgs. Iván Narváez Quiñónez, por su constante preocupación, enseñanza y su acompañamiento a lo largo de este trabajo.

Al presidente de COICA, en la persona del Sr. Sebastiao Haji Manchineri y Familia, por avernó acogido en su hogar, para compartir unos momentos alegría y apoyo brindado durante nuestra permanencia en Quito.

A todos, muchísimas gracias por haberles conocido y compartido experiencias y momentos de alegría y tristeza.

Felipe Sanchez Majin
Pueblo Shipibo Konibo
Del Perú.

INDICE

Introducción

CAPITULO I

El desarrollo de la industria petrolera en la región Amazónica Peruana (R.A.P.)

1.- Las Misiones en la Integración de la Región Amazónica Peruana (R.A.P)	1
2.- Contexto Socioeconómico y Político.....	5
3.- Breve reseña del proceso petrolero en el Perú.....	6
4.- Breve reseña del Proceso Petrolero en la Región Amazónica Peruana (R.A.P).....	7

CAPITULO II

Desarrollo del proyecto Gasífero de Pluspetrol

1.- El Proyecto Gasífero de Pluspetrol.....	10
1.1. Ubicación del Proyecto.....	10
1.2. Desarrollo del Proyecto Gasífero de Pluspetrol.....	11
1.3. Estudio de Impacto Ambiental.....	14
2. La Reserva Territorial del Estado a favor de los Pueblos en Aislamiento Voluntario Kugapakori, Nahua, Nanti y otros. Y Grado de Compatibilidad con la explotación Gasífera.....	16
2.1. Contexto Geográfico.....	16
2.2. Contexto Socioeconómico y Ambiental.....	17
2.3. La Reserva Territorial de los Pueblos en Aislamiento Voluntario Kugapakori, Nahua, Nanti y otros y la diversidad cultural.....	20
2.4. Base Legal: De reconocimiento de los grupos voluntariamente aislados en el Perú.....	22
2.5. Políticas y estrategias de Pluspetrol Con relación a la reserva.....	25
3. Impactos Ambientales y Sociales en la RKN.....	30
3.1. Impactos causados a los componentes Bióticos.....	30
3.2. Impactos causados a los Componentes Abióticos.....	31
3.3. Impactos a los derechos fundamentales de las operaciones petroleras a los Pueblos Indígenas en Aislamiento Voluntario.....	32

CAPITULO III

Marco jurídico e institucional para la protección de los pueblos indígenas en Aislamiento Voluntario y análisis de roles de los actores: Empresa, Estado y Pueblos Indígenas

1.- Marco Jurídico.....	38
1.1. Constitución Política.....	38
1.2. Convenio 169 de la OIT.....	40
1.3. Decreto. Ley 22175, Ley de Comunidades Nativas y Campesinas.....	41
1.4. Comisión Interamericana de Derechos Humanos.....	43
1.5. Convención Sobre Genocidio.....	46
1.6. Código Penal (sobre el delito de genocidio).....	47
1.7. Ley General Salud.....	49
2. Legislación Ambiental y de Hidrocarburos	
2.1. Ley Ambiental.....	50
2.2. Ley Orgánica de Hidrocarburos y su Reglamento.....	51
3. Marco Institucional	
3.1. Creación de Comisión Nacional de Pueblos Indígenas y Afro peruano CONANAPA.....	52
3.2. Defensoría del Pueblo.....	52
3.3. Defensoría de Camisea.....	53
3.4. El Ministerio de Energía y Minas (MEM).....	53
3.5. Organismo Supervisor de Inversión de Energía –OSINERG.....	54
3.6. Grupo Técnico de Coordinación Interinstitucional - GTCI.....	54
4. Análisis del rol de los actores: Estado, Empresa y Pueblos Indígenas	
4.1. El mecanismo de protección a los pueblos afectados.....	55
4.2. Los roles de los actores directos con relación a los derechos de los Pueblos Indígenas en Aislamiento Voluntario	
4.2.1. Estado.....	55
4.2.2. Empresa.....	56
4.2.3. Pueblos Indígenas.....	56
4.3. La participación de los Organizaciones, los instrumentos necesarios para la reivindicación de los derechos en defensa de estos pueblos.....	57
Conclusiones.....	60
Bibliografía.....	64

ANEXOS

- Anexo : 1 Cuadro de Contratos de Hidrocarburos Vigentes en la Selva Peruana
- Anexo : 2 Mapa del Área del Proyecto Gas de Carnisea dentro de la Reserva KN
- Anexo : 3 Lotes con Contratos Vigentes en el Área del Alto Urubamba
- Anexo : 4 Estado de los Lotes Petroleros en el bajo Urubamba y Áreas Aledañas
- Anexo : 5 Resolución creación de la RKN.
- Anexo : 6 Compensación económica de Pluspetrol a Comunidades
- Anexo : 7 Convenio entre Pluspetrol y la comunidad nativa de Cashiriari

SÍNTESIS

El presente trabajo de investigación se centra en el manejo de impactos socio ambiental, que ocasiona el mega proyecto del yacimiento de gas natural de Camisea, Lote 88; donde se desarrollan las actividades de la empresa Pluspetrol, las mismas que superpone con la superficie de la reserva del estado a favor de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario¹.

Desde el año 2000², el lote 88 y el proyecto Camisea es conducido por dos compañías los consorcios Pluspetrol (Argentina) para la explotación, Hunt Oil(USA), Corporación SK(Corea), Sonatrach(Argelia), GyM(Perú) y Tecgas(Argentina-Operadora principal del proyecto y subsidiaria de Techin). Las principales características de la exploración y explotación de las actividades en el Lote 88 son:

- Prueba sísmica, caminos de 1.5 metros de ancho abiertos aproximadamente cada 300 metros, norte sur y este oeste, produciendo explosiones en una área de 800 kilómetros cuadrados, 66 helipuertos y varios campamentos que ocupan 8.8 hectáreas, 6,400 zonas de descarga que ocupan 23 hectáreas.
- Existen 4 plataformas y 12 pozos (9 a ser agregados en el futuro); de los cuales dentro de la reserva están ubicadas 3 de las 4 plataformas de perforación y se construirán los ductos que llevará el gas hasta la planta de fraccionamiento en las Malvinas. La reserva tiene una extensión de superior a los 460,000 has y el tendido sísmico en su totalidad tiene 760 Km², de los cuales alrededor de 500 km² se desarrollaron dentro de la reserva, representado un total de 50,000 has. es decir 1/9 de la Reserva fue físicamente afectado durante 5 meses por la campaña de sísmica³.

La empresa Transportadora del Gas del Perú (TGP), para el transporte, tiene previsto las siguientes actividades:

- Gasoducto, dos gasoductos que serán enterrados uno al lado del otro, gas natural y Gas natural líquido, a lo largo de 700 Kilómetros, iniciando desde los bosques tropicales bajos y terminando en la costa del Perú, ocupando 25 metros de ancho de derecho de vía(ROW). Los gasoductos tiene la capacidad

¹ Resolución Ministerial 00046-90-AG/DGRAAR

² Decreto Supremo 021-2000-EM, Fecha de Suscripción del Convenio (contrato de Licencia) entre PERUPETRO y la empresa PLUSPETROL, en un área de extensión de 143.500,00 Hac (09/12/00).

³ ACPC-Asociación Cutivireni por encargo de PLUSPETROL, Informe Final de la consulta Evaluación de los impactos ambientales y sociales de la Campaña Sísmica 3-D-2002-Lote 88-Camisea. Pág. 69.

de transportar 250 millones de pies cúbicos de gas natural al día y 70,000 barriles de LNG al día.

- Dos estaciones de bombeo y de presión en la área sensitiva de bosque tropical
- Dos campamentos que albergan entre 500 y 1000 trabajadores.

El presente trabajo se centra en los impactos que genera este mega proyecto, a la población indígena en aislamiento Voluntario, con poco o ningún contacto con el mundo exterior, hasta ahora se habla de tres pueblos conocidos como los Yoras o Nahua, los Nancy o Kugapakori y los Matsiguengas⁴, con alto grado de vulnerabilidad a las enfermedades foráneas, que pueden causarles epidemias y muerte masiva, y cuyo territorio ubicado en la RKN, creada para la protección de estos pueblos, se encuentra sobrepuesto al lote 88 en aproximadamente el 75% de su área.

Hasta ahora no existe mecanismos necesarios que permitan que estos pueblos sean respetados sus derechos de vivir aisladamente, ni tampoco se cumplen los estándares establecidos para la realización de actividades en una zona tan sensible como el Camisea ni el cumplimiento de estándares establecidos por el Banco Mundial(Ver Anexo). Más bien existe un gran escepticismo de parte de la población y organizaciones indígenas de no regresar en el pasado de la década de los 80 cuando Shell Oil condujo una exploración preliminar donde murieron el 42 % de la población Nahua como consecuencia de enfermedades que contrajeron de los madereros (shepard 1999: 38).

La evaluación del impacto ambiental EIA, original conducido por Shell Oil indica que el yacimiento de gas de Camisea y el proyecto de gasoducto podría causar la pérdida de recursos alimenticios, la pérdida de hábitat y la biodiversidad, la contaminación de suministro de agua potable y un incremento en la incidencia de enfermedades⁵.

La capacidad del gobierno para aplicar el cumplimiento y hacer cumplir las leyes existentes a las empresas es muy débil, por lo que ninguno de las compañías tiene una historia de aplicar las mejoras practicas en cumplimiento de las normativas ambientales y sociales de acuerdo lo establecido por los estándares internacionales.

Los impactos que conllevará la ejecución de este mega proyecto durante los 40 años de duración en una zona tan sensible, corre el riesgo que ahiga una masiva colonización, la deforestación, riesgos de salud, la pérdida de integridad cultural y los conflictos sociales

⁴ Cabeceras Aid Project en: www.onr.com/cabeceras

⁵ ERM PERÚ, S.A. Compañía de perforación exploratoria de Camisea Estudio de Impacto Ambiental, Perú, julio de 1996.

y conflictos interétnicos por parte de los pueblos indígenas en aislamientos voluntario por control de su territorio como pasó en el Ecuador con los Huaoranis, que tuvo una reacción cuando entro en su territorio la empresa MAXUS y la toma de la base y pozos petrolero de parte de los huaoranis cuando la empresa no quiso acceder a sus demandas. Entonces queda de parte de los actores principales, el estado, la empresa y los pueblos indígenas implementar un mecanismo adecuado de medidas y el estricto cumplimiento de las políticas de la compañía, el código de conducta, los planes de contingencia relacionados a las poblaciones indígenas que viven en aislamiento voluntario.

INTRODUCCIÓN

Durante los últimos años el Perú ha desarrollado su base económica en las actividades extractivas, principalmente sustentadas en la exploración y explotación de la minería y el petróleo. Ambas actividades han sido seriamente cuestionadas por los graves impactos y conflictos provocados, sobre todo en los territorios de comunidades andinas y amazónicas, que ha obligado al Estado a establecer normas para la protección de los impactos ambientales que estas actividades ocasionan.

Hasta mediados de la década de los 80 la actividad petrolera se había centrado en la Amazonía con poco éxito al no encontrarse nuevos yacimientos, excepto el gran yacimiento gasífero de Camisea. En la década de los 90 por una política de apertura y muchas facilidades a la inversión extranjera, se dio inicio al desarrollo de la explotación del gas de Camisea con la empresa Shell, que luego de algunos años canceló su contrato con el Estado peruano.

Desde el año 2000, el lote 88 y el proyecto Camisea es conducido por los consorcios Pluspetrol para la explotación y la empresa Transportadora del Gas del Perú, para el transporte, por un plazo de 40 años. La misma que se encuentra en la Provincia de la Convención, Región Cusco en el río Camisea, en el corazón del bosque húmedo tropical del Urubamba.

El presente trabajo se centra en el estudio de los impactos que genera este mega proyecto, a la población indígena en aislamiento voluntario, con poco o ningún contacto con el mundo exterior, y con alto grado de vulnerabilidad a las enfermedades foráneas, que pueden causarles epidemias y muerte masiva, y cuyo territorio ubicado en la RKN, creada para la protección de estos pueblos, se encuentra sobrepuesto al lote 88 en aproximadamente el 75% de su área.

Este nuevo escenario modificaría en menor o mayor medida la vida de 22 comunidades nativas y rurales del Bajo Urubamba y 19 del Alto Urubamba, los riesgos más evidentes que afronta el Proyecto Camisea están relacionados con los Impactos Bióticos y Abióticos (Flora, Fauna, y suelo) destrucción del bosque tropical amazónico y la consiguiente depredación de los recursos forestales y la fauna, que pueden afectar la biodiversidad de la reserva del Apurímac y del Parque Nacional del Manú.

A nivel social han sido los pueblos indígenas y otras poblaciones amazónicas las más afectadas por los impactos de esta actividad extractiva, y particularmente la vida y los

territorios de pueblos indígenas en aislamiento voluntario, así como a los actuales pueblos indígenas que en el Perú tienen fuerte presencia en el sistema político nacional y regional.

Si bien es cierto que los procesos industriales son por naturaleza altamente técnicos, mientras que el caso del petróleo son además altamente políticos en lo relativo al otorgamiento de espacios de concesión en áreas de reserva natural, RKN o territorios indígenas como el caso del proyecto Camisea ; en estos procesos desencadenan nuevos y crecientes fenómenos en los que intervienen el estado, la empresa, organizaciones indígenas, ONGs ambientalistas, misiones religiosas cada cual para el control de sus espacios e intereses y la consecución de sus objetivos específicos.

En la creciente fragmentación social en la amazonia, existen varios actores que participan en el escenario económico y político regional, lo que el análisis va enfocado a ello por la creciente preocupación y presión que hubo en estos últimos tiempos de parte de las organizaciones indígenas(AIDSESP, COICA), ONGs ambientalistas y otros organismos nacionales y extranjeras que impulsaron al estado para incluir en la Constitución normas jurídicas y administrativas vinculadas a los planes ambientales, como el reglamento de la consulta previa afín de que los pueblos indígenas sean considerados en todas las fases de la industria Hidrocarburífera.

Este estudio examina desde una perspectiva jurídica de que manera se está llevando a cabo el manejo de impactos socio ambientales en el proyecto Gas de CAMISEA y el grado de afectación de la vida y territorios de pueblos indígenas en aislamiento voluntario, la misma que permita diseñar una estrategia más afectiva tanto de parte de la empresa, estado y pueblos indígenas.

El Capítulo I sirve para enfatizar el carácter predominante de la industria petrolera en la región amazónica peruana (RAP), analizar el rol del estado y de otras instituciones que intervinieron en la integración de la región y el desarrollo social del pueblo indígena en su búsqueda del mal llamado "civilización".

El Capítulo II describe el proceso gasífero de la empresa, con la finalidad de identificar el desarrollo del proyecto en sí, y el estudio de impacto ambiental para la aplicación del proyecto.

La reserva territorial RKN, un análisis de cómo la empresa se plantea la estrategia en lo jurídico económico y social ambiental con la finalidad de salvaguardar la existencia de estos pueblos en aislamiento voluntario y de cómo mitigar riesgo en la salud y la

vulnerabilidad de existencia como pueblos. Y el análisis de los principales impactos ambientales, a los derechos fundamentales a los pueblos indígenas en aislamiento voluntario, que genera el proyecto.

El Capítulo III, trata sobre el análisis del marco jurídico e institucional para el manejo adecuado de los impactos y un análisis del rol de los actores estado, empresa, pueblos indígenas y un análisis de cual puede ser la participación de las organizaciones indígenas y las herramientas necesarias con que cuentan para hacer respetar los derechos de estos pueblos.