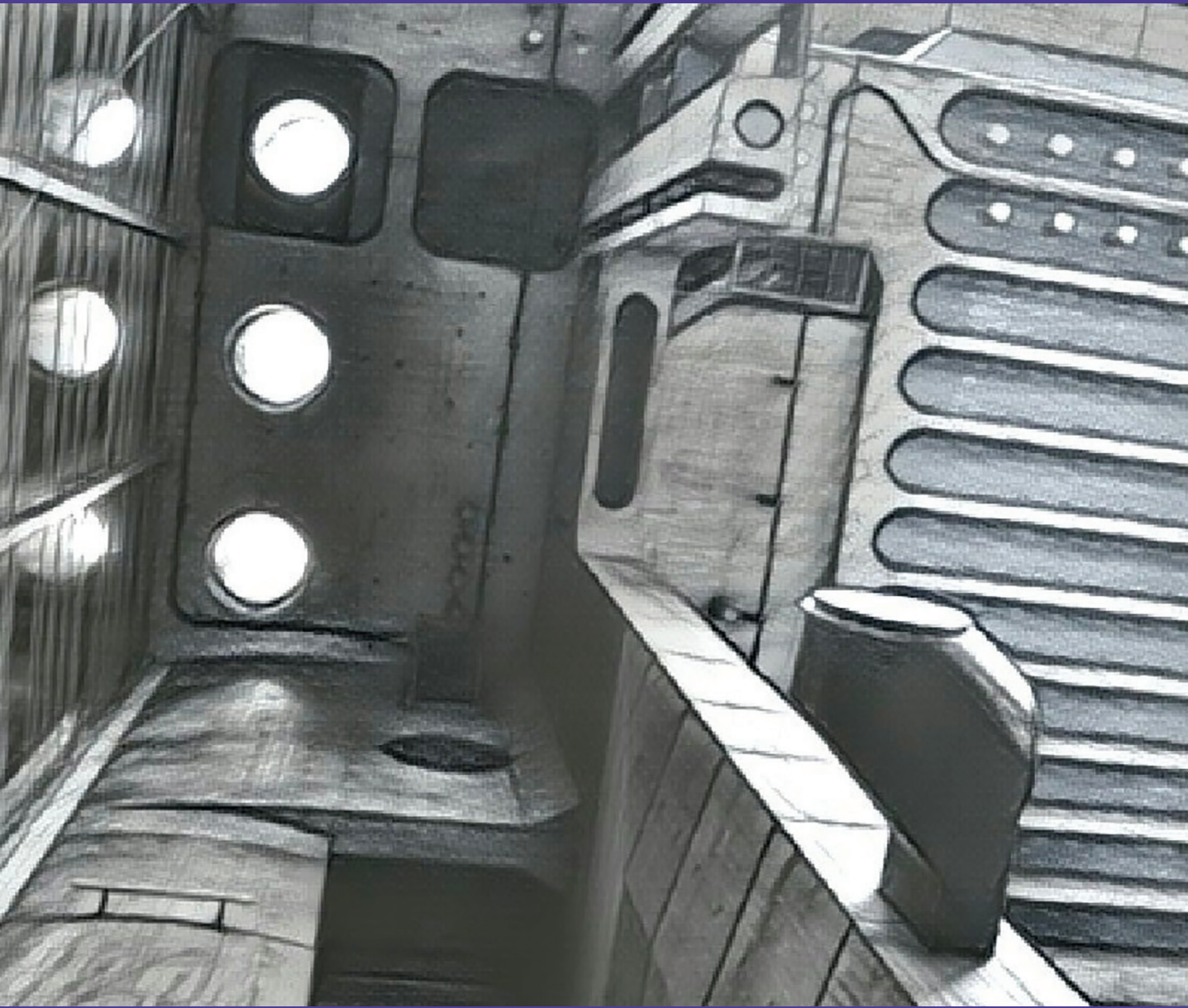


URVio

Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad



Ciberseguridad

URVIO

Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad

Red Latinoamericana de Análisis de Seguridad y Delincuencia Organizada (RELASEDOR)
y FLACSO Sede Ecuador

ISSN 1390-4299 (en línea) y 1390-3691 - Junio 2017 - No. 20

URVIO está incluida en los siguientes índices, bases de datos y catálogos:

- Emerging Sources Citation Index (ESCI). Índice del Master Journal List de Thomson Reuters.
- ERIH PLUS, European Reference Index for the Humanities and the Social Sciences. Índice de referencias.
- JournalTOCS. Base de datos.
- Directory of Research Journals Indexing (DRJI). Directorio.
- Actualidad Iberoamericana. Índice internacional de revistas.
- CLASE, Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades. Base de datos bibliográfica.
- Directorio LATINDEX, Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal.
- DIALNET, Universidad de La Rioja. Plataforma de recursos y servicios documentales.
- EBSCO. Base de datos de investigación.
- FLACSO-ANDES, Centro digital de vanguardia para la investigación en ciencias sociales - Región Andina y América Latina - FLACSO, Ecuador. Plataforma y repositorio.
- REDIB, Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico. Plataforma.
- MIAR (Matriz de Información para el Análisis de Revistas). Base de datos.
- LatAm Studies. Estudios Latinoamericanos. Base de datos.
- Google académico. Buscador especializado en documentación académica y científica.



URVIO, Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad
Número 19, diciembre de 2016
Quito - Ecuador

ISSN 1390-4299 (en línea) y 1390-3691

URVIO, Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad, es una publicación electrónica semestral de FLACSO, sede Ecuador, fundada en el año 2007. La revista constituye un espacio para la reflexión crítica, el debate, la actualización de conocimientos, la investigación y la consulta sobre temas vinculados con la seguridad, el delito organizado, la inteligencia y las políticas públicas sobre seguridad en la región.

Disponible en:

<http://revistas.flacsoandes.edu.ec/index.php/URVIO>
<http://www.flacsoandes.org/urvio/principal.php?idtipocontenido=13>



FLACSO
ECUADOR



RELASEDOR
*Red Latinoamericana de Análisis de Seguridad
y Delincuencia Organizada*

El Comité Editorial de URVIO decidirá la publicación o no de los trabajos recibidos, sobre los cuales no se comprometerá a mantener correspondencia. Los artículos serán sometidos a la evaluación de expertos mediante el sistema de doble ciego. Las opiniones y comentarios expuestos en los trabajos son de responsabilidad estricta de sus autoras y autores, y no reflejan la línea de pensamiento de FLACSO, sede Ecuador. Los artículos publicados en URVIO son propiedad exclusiva de FLACSO, sede Ecuador. Se autoriza la reproducción total o parcial de los contenidos siempre que se cite como fuente a URVIO, Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad.

Comité Asesor Internacional

- Doctor Daniel Sansó-Rubert, Universidad de Santiago de Compostela (USC), España
- Doctor Máximo Sozzo, Universidad del Litoral, Santa Fe, Argentina
- Phd Hugo Frühling, CESC Universidad de Chile, Chile
- Doctora Sara Makowski Muchnik, Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztapalapa, México

Comité Editorial

- Doctor Marco Córdova, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), sede Ecuador
- Máster Daniel Pontón, Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN), Ecuador
- Doctora Alejandra Otamendi, Universidad de Buenos Aires, Argentina
- Máster Gilda Guerrero, Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Director de FLACSO, sede Ecuador

• Dr. Juan Ponce Jarrín

Director de URVIO

• Dr. Fredy Rivera

Editor General de URVIO

Mtr. Liosday Landaburo

Asistente Editorial:

Martín Scarpacci
Sebastián Concha

Fotografías

Ileri Ceja Cárdenas
Martín Scarpacci

Diagramación

Departamento de Diseño - FLACSO, sede Ecuador

Envío de artículos

revistaurvio@flacso.org.ec

FLACSO, sede Ecuador

Casilla: 17-11-06362

Dirección: Calle Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro. Quito, Ecuador

www.flacso.edu.ec

Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803

URVIO

Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad

Red Latinoamericana de Análisis de Seguridad y Delincuencia Organizada (RELA SEDOR)
y FLACSO Sede Ecuador

ISSN 1390-4299 (en línea) y 1390-3691 - Junio 2017 - No. 20

Tema central

Ciberseguridad. Presentación del dossier.	8-15
<i>Carolina Sancho Hirare</i>	
La política brasileña de ciberseguridad como estrategia de liderazgo regional.	16-30
<i>Luisa Cruz Lobato</i>	
Ciberdefensa y ciberseguridad, más allá del mundo virtual: modelo ecuatoriano de gobernanza en ciberdefensa	31-45
<i>Robert Vargas Borbúa, Luis Recalde Herrera, Rolando P. Reyes Ch.</i>	
La ciberdefensa y su regulación legal en Argentina (2006 - 2015)	46-62
<i>Silvina Cornaglia y Ariel Vercelli</i>	
Actividades rutinarias y cibervictimización en Venezuela	63-79
<i>Juan Antonio Rodríguez, Jesús Oduber y Endira Mora</i>	
Internet, la nueva era del delito: ciberdelito, ciberterrorismo, legislación y ciberseguridad.	80-93
<i>Vicente Pons Gamón</i>	
La nueva era de la información como poder y el campo de la ciberinteligencia	94-109
<i>Camila Gomes de Assis</i>	

Misceláneo

- La vinculación entre geopolítica y seguridad: algunas apreciaciones
conceptuales y teóricas 111-125
Lester Cabrena Toledo
- La construcción de confianza Estado-policías-comunidad,
un problema de diseño institucional. 126-144
Basilio Verduzco Chávez
- Evaluación de las instituciones del sistema de justicia penal de la República
de Panamá desde un enfoque de seguridad ciudadana (2004-2014) 145-165
Roberto Rodríguez-Rodríguez

Entrevista

- Regionalismo de seguridad, la dinámica de la amenaza y el uso de la fuerza
armada en América Latina
Entrevista a Jorge Battaglino 167-173
Marco Vinicio Méndez-Coto

Reseñas

- Inteligencia estratégica contemporánea: perspectivas desde
la región suramericana 175-177
Jyefferson Figueroa
- Política editorial.** 179-185

URVio

Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad

Red Latinoamericana de Análisis de Seguridad y Delincuencia Organizada (RELASEDOR)
y FLACSO Sede Ecuador

ISSN 1390-4299 (en línea) y 1390-3691 - Junio 2017 - No. 20

Central topic

Cybersecurity. Introduction to Dossier	8-15
<i>Carolina Sancho Hirare</i>	
The brazilian cybersecurity policy as a strategy of regional leadership	16-30
<i>Luisa Cruz Lobato</i>	
Cyber-defense and cybersecurity, beyond the virtual world: Ecuadorian model of cyber-defense governance	31-45
<i>Robert Vargas Borbúa, Luis Recalde Herrera, Rolando P. Reyes Ch.</i>	
The ciberdefense and its legal regulation in Argentina (2006 - 2015)	46-62
<i>Silvina Cornaglia y Ariel Vercelli</i>	
Routine activities and cyber-victimization in Venezuela	63-79
<i>Juan Antonio Rodríguez, Jesús Oduber y Endira Mora</i>	
Internet, the new age of crime: cibercrime, ciberterrorism, legislation and cybersecurity	80-93
<i>Vicente Pons Gamón</i>	
The new era of information as power and the field of Cyber Intelligence	94-109
<i>Camila Gomes de Assis</i>	

Miscellaneous

The link between geopolitics and security: a conceptual and theoretical assessment 111-125

Lester Cabrera Toledo

Constructing Trust on State-Police-Community relationships, a problem of Institutional Design 126-144

Basilio Verduzco Chávez

Evaluation of the Institutions of the Criminal Justice System of the Republic of Panama from the perspective of Citizen Security (2004-2014) 145-165

Roberto Rodríguez-Rodríguez

Interview

Regionalism of security, the dynamics of the threat and the use of armed force in Latin America

Interview to Jorge Battaglini 167-173

Marco Vinicio Méndez-Coto

Books reviews

Inteligencia estratégica contemporánea: perspectivas desde la región suramericana 175-177

Jyefferson Figueroa

Política editorial 179-185



Reseña



DOI: <http://dx.doi.org/10.17141/urvio.20.2017.2858>

Inteligencia estratégica contemporánea: perspectivas desde la región suramericana¹

Jyefferson Figueroa²

Esta publicación está dirigida a las personas interesadas en aumentar su conocimiento sobre inteligencia estratégica (I.E.), tomadores de decisiones o investigadores que buscan revisar una mirada contemporánea y ajustada al contexto suramericano, en temas como la seguridad, la cooperación, la estrategia militar y la inteligencia. Hablar de I.E. implica reunir

1 Bartolomé, Mariano, Carolina Sancho Hirane, Carlos Maldonado Prieto, Javier Pérez Rodríguez, Galo Cruz, César Pérez, Eduardo Balbi, Maritza Velastegui, Fredy Rivera Vélez, Arturo Cabrera Hidalgo, María Dolores Ordóñez. 2016. *Inteligencia estratégica contemporánea: perspectivas desde la región suramericana*. Quito: Universidad de las Fuerzas Armadas (ESPE).

2 Sociólogo de la Universidad Santo Tomás de Bogotá, Colombia. Maestrante en Relaciones Internacionales con mención en Seguridad y Derechos Humanos por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso), sede Ecuador. Correo: edufigueroa21@gmail.com

diferentes aspectos que hasta hace poco tiempo habían estado en manos exclusivamente de personal militar y policial, generando una mínima producción académica y científica, pues se entendía como tema de alta confidencialidad. En Suramérica no se ha trabajado de forma tan amplia, por lo que la producción sigue estando limitada a esferas cercanas al poder político y militar en los países de la región.

La Universidad de las Fuerzas Armadas decidió realizar esta compilación para entender las nociones más básicas de la inteligencia estratégica, permitiendo que cualquier persona pueda investigar y profundizar sus posturas sobre la temática. Si bien este es un tema poco explorado desde la mirada suramericana, el texto condensa grandes aportes de especialistas cuyo trabajo se centra en las especificidades históricas, contextuales e interpretativas de la región, con discusiones de alta complejidad, como el abordaje de escenarios, casos y propuestas propias de esta parte del continente.

La publicación se divide en tres apartados. En primer lugar, un sondeo del escenario de la I.E. en la región titulado “Perspectivas para una inteligencia estratégica desde la región suramericana”. En segundo lugar, una serie de propuestas de fortalecimiento y comprensión del tema en la región, llamado “Conflictividad contemporánea e inteligencia estratégica”. Y, por último, algunas reflexiones de orden académico y teórico: “Inteligencia estratégica de la teoría a la práctica: una mirada crítica a los sistemas”.

El primer apartado contiene tres artículos. Para generar un acercamiento al tema, Mariano Bartolomé presenta una síntesis del panorama del desarrollo del concepto de I.E. en la seguridad internacional, focalizándose en Sudamérica. El autor expone, en un principio, la categoría de I.E., argumentando que

en los trabajos desarrollados hasta ahora en el continente, los expertos han asumido definiciones demasiado clásicas o simplemente han obviado esta discusión. Posteriormente, presenta cinco puntos claves sobre lo que debería ser la I.E. en la región suramericana, dando forma a una propuesta muy cercana al contexto particular del continente. Concluye Bartolomé planteando los retos para consolidar un modelo común de I.E. en la región, debido a la heterogeneidad de los países que la conforman, sin embargo, invita a pensar en la posibilidad de reformular algunos principios del campo estudiado, con miras a fortalecer su papel en el escenario de la democracia, para hacer del tema una política de estado capaz de fortalecer la toma de decisiones en la región.

Los artículos posteriores abordan, en primer lugar, los retos de la inteligencia estratégica en escenarios de cooperación internacional, desde un punto de vista enfocado en la necesidad de construir lazos de acercamiento y coordinación inter-agencial, de cara a modelos como la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur). En segundo lugar, se hace referencia a la necesidad de “profesionalizar” el campo de la inteligencia estratégica en función de los intereses de estado, de tal manera que dicho campo no esté únicamente al servicio de los gobiernos de turno. Al acercarse al estudio de la I.E. como campo de investigación, los artículos de la primera sección del libro constituyen una herramienta clave para la comprensión del fenómeno en la región. En primer lugar, se presentan los retos de la inteligencia estratégica y su comprensión en el contexto latinoamericano; en segundo lugar, una visión liberal de la I.E. y, por último, un estudio de casos suramericanos.

La segunda sección, compuesta por cinco artículos, presenta una propuesta metodológi-

ca interesante y diversa sobre la I.E. y su papel en los nuevos retos y conflictos que enfrentan los Estados en la dinámica contemporánea. Debates sobre el papel de la inteligencia en los nuevos conflictos desde el concepto de nuevas guerras de Mary Kaldor, la inteligencia para el posconflicto colombiano, la inteligencia marítima en el Ecuador y el lavado de activos, narcotráfico y el crimen transnacional, son trabajados a lo largo de este apartado desde posturas realistas, hasta estudios de caso.

De esta sección, es esencial resaltar el artículo escrito por Eduardo Balbi, titulado “Anticipación estratégica: clave para la prevención y la gestión de riesgos”. El texto presenta una propuesta metodológica basada en la transformación de la forma en la que se hace I.E., incluyendo la prospectiva como eje fundamental de estudio, con miras a la prevención y la gestión del riesgo. Según el autor, la I.E. abarca en esencia tres aspectos fundamentales: al gobierno, la defensa y la seguridad; además busca anticipar los riesgos y disminuir la “conducta reactiva”. Ahora bien, su aspecto central debe ser la posibilidad de anticipar o descubrir de manera previa las amenazas del Estado.

Para Balbi, la inclusión de la prospectiva contribuye plenamente a “la búsqueda de eliminación o mitigación del clásico stress de la incertidumbre (que condiciona fuertemente los procesos decisionales y la elaboración de políticas y estrategias) [a su vez] es un requerimiento de alto rango y fuerte desafío” (Bartolomé *et al.* 2016, 109). En este orden de ideas, para el autor es importante insertar una etapa de pre-inteligencia con el fin de abandonar la idea de la resolución de conflictos a posteriori. La implementación de la gestión de riesgo y la anticipación estratégica son fundamentales para los sistemas de inteligencia de la región.

En resumen, el segundo apartado presenta algunas discusiones focalizadas en los nuevos retos de la I.E. en la región suramericana, abordando aspectos teóricos y metodológicos que brindan perspectivas para un abordaje específico de la temática. El tercer y último apartado, está compuesto por tres artículos con visiones más críticas en torno a la I.E., que permiten una exploración un poco más profunda de la temática. Fredy Rivera presenta una reflexión histórica titulada “Inteligencia estratégica e inteligencia política: los claro-oscuros del caso ecuatoriano”, en la que evidencia la influencia estadounidense en el desarrollo de la inteligencia estratégica en los países suramericanos. El autor advierte que las labores de inteligencia han estado unidas de forma inexorable a la labor política, argumentando que “la inteligencia era asumida como una herramienta estratégica de prevención y desarticulación de amenazas” (Bartolomé *et al.* 2016, 137) privilegiando los fines políticos y militares en torno a la construcción del enemigo.

La creación en 2009 en Ecuador de la Secretaría Nacional de Inteligencia (SENAIN) apartó a la inteligencia entendida como labor política heredera de la Guerra Fría. Sin embargo, en palabras de Rivera, esta concepción, apetecida por los gobiernos, retrasó en gran medida la especialización de los sistemas de inteligencia en el país y la región. Concluye el autor planteando la interrogante de cuál es el punto actual de la I.E. en Ecuador, si existen avances significativos o, por el

contrario, si el país está presenciando el retroceso de la I.E.

En los dos artículos posteriores, se invita a reflexionar sobre una mirada epistemológica de la I.E., ya que hasta ahora sigue siendo entendida desde una visión totalmente anglosajona, lo cual genera una suerte de dependencia del sur hacia el norte. Se plantea, además, una discusión mucho más ontológica en términos de la ética de la inteligencia estratégica, estableciendo una relación entre conocimiento (entendido como información) y poder en las relaciones sociales, frente al tema que ocupa el texto entre Estado y sociedad.

En general, el libro presenta un buen espectro de la I.E. planteando desde las perspectivas más generales de exploración, hasta discusiones de orden epistémico sobre el abordaje de este tema. Es una publicación rica en ejemplos y casos de investigación, que representa una gran contribución al campo de estudio. Quienes participan en la producción de estos textos, desde sus puntos de vistas, muestran experticia en los temas trabajados, constituyendo la publicación como una herramienta de trabajo fundamental para los investigadores y estudiosos que quieren acercarse al tema de la I.E. Este texto es una nueva contribución al campo de la seguridad, las Relaciones Internacionales y los estudios estratégicos desde una perspectiva suramericana ajustada al contexto y la realidad que estos países atraviesan y afrontan, contemplando sus matices y los nuevos retos que cada vez se complejizan más.