

EUTOPIA-13

Revista de Desarrollo Económico Territorial - N.º 13 - junio 2018



FLACSO
ECUADOR

EUTOPIA 10

Director: Luciano Martínez Valle
Editor: Liosday Landaburo Sánchez

Comité editorial

Francisco Rhon Dávila (CAAP/FLACSO Ecuador);
Fernando Guerrero Cazar (PUCE Ecuador)
Cristina Cielo (FLACSO Ecuador)

Comité Asesor Internacional

Giancarlo Canzanelli, PNUD-ART Internacional, Bélgica
Geneviève Cortes, Université de Montpellier 3, Francia
Clara Craviotti, FLACSO, Argentina
Carmen Diana Deere, University of Florida, Estados Unidos
Arlison Favareto, Universidade do ABC, Brasil
Bert Helmsing, ISS, Países Bajos
Cristobal Kay, ISS, Países Bajos
Liisa North, York University, Canadá
Gerardo Otero, Simon Fraser University, Canadá
Juan Pablo Pérez Sáinz, FLACSO, Costa Rica
Sérgio Schneider, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil

Cuidado de la edición: Liosday Landaburo
Correctora de estilo: Alas Letras
Ilustración de portada: Antonio Mena
Diseño gráfico: Unidad Editorial FLACSO Ecuador
Imprenta: Editorial Ecuador

© De la presente edición:

FLACSO, Sede Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito, Ecuador
Telf.: (593-2) 294 6800
Fax: (593-2) 294 6803
www.flacso.org.ec
<http://revistas.flacsoandes.edu.ec/eutopia/index>

ISSN: 1390 5708
Quito, Ecuador 2018
1ª edición: junio, 2018

Revista Eutopía hace parte de los siguientes índices y bases de datos

LATINDEX, Catálogo. Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas, de América Latina, el Caribe, España y Portugal-México
DOAJ, Directory of Open Access Journals
DIALNET
EBSCOhost Online Research Databases
ERIH PLUS, European Reference Index for the Humanities and the Social Sciences
FLACSO-ANDES, Centro digital de vanguardia para la investigación en ciencias sociales - Región Andina y América Latina - FLACSO Ecuador
INFOBASE INDEX
ASI, Advanced Sciences Index
REDIB, Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico

Índice

Presentación 5-7

TEMA CENTRAL

Continuidad y renovación en la acción colectiva de los ganaderos familiares del litoral noroeste de Uruguay 11-32
Virginia Courdin y Eric Sabourin

Mujeres y organización comunitaria. El caso de las palmeadoras de Tlaxiaco, Oaxaca, México 33-52
Tomás Ortega Ortega, Juan Felipe Núñez Espinoza, Verónica Vázquez García, Ivonne Vizcarra Bordi, Paola Ma. Sesia y Diego Flores Sánchez

La producción de líderes políticos situados en dos comunidades políticas mexicanas 53-70
Brenda Griselda Guevara Sánchez y Francisco Javier Verduzco Miramón

Gestión del agua en Azuay: base de la organización rural y la trascendencia hacia la incidencia nacional 71-88
Paola Pila Guzmán

Territorialidades campesinas en Loja, Ecuador: análisis de sus dinámicas organizativas a partir de tres casos 89-113
Marco Alvarado Torres

CONTRAPUNTO

Fortalecer los colectivos campesinos en los Andes ecuatorianos. Análisis desde las provincias de Chimborazo y Cotopaxi 117-133
Nasser Rebaï

ESTUDIO DE CASO

Contracercar, producir y resistir. La defensa de los bienes comunes en dos comunidades campesinas (Argentina) 137-155
Andrea Gómez Herrera, Cristián Jara, María del Huerto Díaz Habra y Ana Villalba

El rol de Emiliano como mediador: prácticas organizativas de los campesinos en los proyectos estatales 157-173
Jimena Ramos Berrondo

RESEÑAS

Germán Carrillo García
Desarrollo rural y cooperativismo agrario en Ecuador. Trayectorias históricas de los pequeños productores en la economía global 177-180
Esteban Daza

POLÍTICA EDITORIAL 181-184



Reseñas

Desarrollo rural y cooperativismo agrario en Ecuador. Trayectorias históricas de los pequeños productores en la economía global*

Esteban Daza**

DOI: <http://dx.doi.org/10.17141/eutopia.13.2018.3476>



Este libro ha sido publicado en la *Serie Estudios* del *Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente del Gobierno de España* (2014) y se sitúa en medio de la coyuntura generada por la declaración¹ del “Año Internacional de la Agricultura Familiar”, a la cual el autor interpela por el carácter determinista y reductor que esta hace de la complejidad del sector campesino latinoamericano. Se trata de un trabajo compuesto por ocho capítulos desarrollados en dos grandes bloques: el primero, titulado *Metamorfosis del mundo rural*, expone los momentos de continuidad y ruptura de la cuestión agraria e involucra el análisis los discursos de “verdad” que reflexionan sobre esta realidad. El segundo, denominado *Trayectorias históricas*, introduce la lectura sobre la modernización de la agricultura en el Ecuador a partir de la segunda mitad del siglo XX, período en que se despliega la estrategia cooperativista de organización campesina.

Dos ejes importantes componen la parte inicial del su estudio. El primero se centra en la enmarañada estructura material y simbólica de producción y reproducción del campesinado, que disputa su existencia a lo largo de un proceso histórico gobernado por diversos regímenes de fuerza, que parten de la eliminación del tributo indígena hasta la consolidación de la hacienda serrana para la región andina y las plantaciones para el litoral. El texto resalta la importancia durante todo el periodo de las estrategias subalternas que *asedian* dichas formas de expresión de poder.

Al mismo tiempo, da cuenta de la articulación de los cambios suscitados en las dinámicas agrícolas locales con las transformaciones del mundo rural, señalando cómo las transformaciones registradas en el mercado mundial de materias primas para la alimentación, terminan induciendo los usos de la tierra en el país, por ejemplo, el cacao durante finales

* Carrillo, Germán. 2014. *El Desarrollo Rural y Cooperativismo Agrario en Ecuador. Trayectorias históricas de los pequeños productores en la economía global*. Madrid: Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente.

** Ecuador. Maestría de Filosofía y Pensamiento Social en FLACSO-Ecuador. Miembro del Grupo de Trabajo de “Desarrollo Rural, estudios críticos” de CLACSO. Correo: dazaesteban@gmail.com

1 Esta declaración la realizó la Organización de la Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura el 25 de febrero de 2014.

del XIX, el banano a mediados del XX o el brócoli a finales del XX e inicios del XXI. Para el autor esta conexión de lo global con lo local no representa una lógica determinista de incidencia de lo externo sobre las dinámicas agrarias del país, sino que dichas influencias se conectan con las particularidades y diversidades de formas de administrar el poder sobre los recursos en las haciendas vinculadas al mercado de alimentos y las plantaciones emparentadas a los rubros de exportación. En otras palabras, cada hacienda y plantación utiliza sus propios mecanismos de control y disciplinamiento para generar un “estado de excepción” que les garantice el poder político y el aumento de sus ganancias.

Carrillo señala que las relaciones de fuerza en el agro entran en acelerados cambios desde inicios de la década del 50, periodo de emergencia del proceso de modernización conservadora. Dos son las prácticas que definen durante esta fase los cambios en la agricultura, por un lado, la “revolución verde”, y por otro, la promulgación de las dos leyes de Reforma Agraria (1964 y 1973). Bajo este contexto de transformación del paisaje agrario, hace su apareamiento el cooperativismo como acto de “respuesta del campesinado a la arremetida de la agricultura capitalista que circunda sus prácticas colectivas”. El cooperativismo se convierte para los agricultores, campesinos y comunidades en una estrategia de “resiliencia al despojo” provocado por la modernización agraria (Carrillo 2014, 137).

Haciendo un paréntesis sobre la narrativa histórica del agro en Ecuador, el autor propone un segundo eje de discusión, el cual se inscribe en la problematización de toda una tradición de estudios agrarios que han hegemonizado la comprensión de la realidad agraria y su influencia en la elaboración de instrumentos de intervención política y económica. Señala con detalle que ha sido el pensamiento “economicista” el predominante en las reflexiones y los diagnósticos sobre el mundo agrario, y dentro de este, las tesis del liberalismo político y económico han impuesto el factor “productividad antes que la sostenibilidad, la sobreexplotación antes que la conservación” (Carrillo 2014, 57). Al mismo tiempo, reconoce en las políticas agrarias la influencia del historicismo de Rostow, en tanto que considera que tales políticas fueron orientadas por las nociones de desarrollo, progreso, modernización, avance tecnológico, propuestas que señalan el camino para superar el subdesarrollo. Además, dichas nociones durante la segunda mitad de siglo XX, se encontraban en medio de la disputa ideológica con el “espectro del socialismo” que había instalado en el continente por la Revolución Cubana.

En lo que respecta, específicamente, el caso ecuatoriano, el autor sostiene que entre las décadas del 60 y 70 será la sociología la disciplina que produzca la mayor cantidad de estudios sobre la realidad agraria. Define a estos estudios como aportes valiosos e interesantes para la reconstrucción de un pensamiento agrario, sin embargo, manifiesta que en muchas ocasiones estas “investigaciones viajaban más por abstracciones que por hechos concretos” (Carrillo 2014, 82). Además, encuentra en algunos de estos análisis sobre el carácter político del campesinado ciertos “reduccionismos” que clasifican a las luchas campesinas de un frente anticapitalista.

A partir de esta crítica, Carrillo se instala en la querrela sobre la re-significación del papel que las movilizaciones sociales agrarias —sindicatos, partidos políticos y gremios— jugaron en la negociación de su incorporación a la modernización capitalista. Para ello señala oportuno “renovar el interés por las micro-historias y los estudios de caso” (Carrillo 2014, 82), en tanto que posibilitan iluminar la singularidad del acontecimiento y permiten identificar, al mismo tiempo, elementos de la estructura material y simbólica de la sociedad de mercado, evadiendo por esta vía las interpretaciones demasiado teóricas e ideologizadas.

La primera parte del libro cierra con la discusión sobre las reformas agrarias y el cooperativismo rural. En esta sección, el autor sostiene la importancia de la transferencia de la tierra a manos de agricultores. Las haciendas debían pasar por efecto de la reformas a núcleos de “campesinos organizados en cooperativas o pre-cooperativas” (Carrillo 2014, 128). La cooperativa jugará un rol importante en el Ecuador y en el resto de la región latinoamericana, al constituirse en una “forma de organización social y de empresa como método de integración nacional de las masas campesinas y como estructura de canalización de servicios asistenciales del Estado” (García 1970 citado en Carrillo 2014).

La segunda parte del texto inicia su discusión a partir de la premisa que el cooperativismo sirve de andamiaje organizativo para los campesinos en tiempo de reforma agraria. Bajo el título de *Trayectorias históricas*, el autor enlaza la primera parte reflexiva del texto, con el análisis de un estudio de caso sobre la experiencia cooperativista del litoral desarrollada al clamor de la demanda productiva de banano y las transformaciones de la agricultura en general.

Con el enfoque histórico de fondo, el relato sobre el cooperativismo en el Ecuador aborda el proceso de constitución y persistencia de la Unión Regional de Organizaciones Campesinas del Litoral (UROCAL). El estudio de esta cooperativa va desde el momento en que fue colonia agrícola asentada en el caserío Shumiral, luego aborda los conflictos que mantuvo con la *United Fruit Company* por el derecho a la tierra, su relación con la teología de la liberación y los sindicatos agrarios, hasta los modestos beneficios que obtuvo de la segunda Ley de Reforma Agraria de 1973, que le permitiría el acceso a la tierra. Durante los primeros años de constitución de la UROCAL esta se ve sujeta a las drásticas transformaciones del paisaje agrario.

El autor destaca dos momentos clave durante este periodo: primero, la arremetida y persecución del Estado a dirigentes y líderes a través de sus cuerpos represivos; y segundo, aquel ambiente en el que los campesinos dependían de lo que produce su tierra se verá drásticamente modificado hasta el punto de una cuasi desaparición de la agricultura tradicional. El recorrido histórico de la UROCAL da cuenta que la cooperativa se integra, años posteriores a la reforma agraria, a los proyectos de Desarrollo Rural Integral (DRI). Son épocas de inicio de las políticas de ajuste estructural que abandona el proceso reformista que impulsó el cooperativismo. En su lugar se instala una serie de políticas que desregulan el acceso a la tierra por parte de sectores campesinos. La promulgación de la Ley de Desarrollo Agrario de 1994 es el síntoma del momento neoliberal que cierra la etapa de la reforma agraria en el país.

En medio de este contexto, Carrillo (2014) desarrolla una serie de descripciones acerca de los logros que la UROCAL consigue a través de su historia, incluso llegando hasta la primera década del siglo XXI. El primer momento de consolidación da cuenta de la experiencia crediticia de la cooperativa con el Fondo de Desarrollo Rural Marginal, el primer proyecto de producción y comercialización de cacao, la participación de la UROCAL en el paro cacaotero, la respuesta al fenómeno del Niño entre 1982-1983 que desplegó una serie de programas de atención a la población, hasta la orientación de la cooperativa hacia la actividad de extracción minera. Mientras, el segundo momento de consolidación se centra en la producción y comercialización de productos orgánicos, primero banano y después cacao, a pesar de la ola agroindustrial que concentra capitales, recursos productivos y mercado.

Ahora bien, la constatación en terreno que hace el autor al visitar los territorios de incidencia de la UROCAL, le permitirán definir el carácter organizativo, que hasta la actualidad, sostiene esta organización. La propuesta de la cooperativa intenta, por un lado, fortalecer la apuesta de producción orgánica del sector bananero a nivel regional; y por otro lado, consolidar una agenda agraria para la región de la costa. Esta segunda parte del texto finaliza con la reflexión que hace el autor acerca del recorrido histórico y coyuntural que vivió la UROCAL, que ha pasado de una etapa reformista a una etapa empresarial y “productivista”; sin embargo dichos cambios no implicaron el abandono de los principios políticos y socioeducativos adquiridos en su trayectoria histórica, sino que han sido principios esenciales que coadyuvan a definir un tipo de organización campesina “exitosa” que correlaciona su carácter campesino con la disponibilidad financiera para sus proyectos.

A manera de conclusión, podemos señalar tres contribuciones que el presente estudio de caso, realizado por Germán Carrillo, aporta a las discusiones sobre la cuestión agraria. Primero, retoma con interés la lucha por la tierra llevada a cabo por campesinos provenientes de pisos altos y cejas de montaña que se ven inmersos en una “historia de coyunturas en la que el Estado primero, el mercado después, delimitara la vida de estos campesinos y campesinas” (Carrillo 2014, 335). Segundo, explora un periodo de tiempo poco profundizado por los análisis agrarios e historiográficos contemporáneos, y lo hace a través del estudio de aproximadamente 40 años de una organización campesina que “colige con gran parte de las transformaciones de la historia nacional” (Carrillo 2014, 335). Tercero, sitúa los espacios locales incididos por dimensiones globales, aunque como constata el autor, también dichos espacios generan sus propios espacios sociales y democráticos, además de sus actividades económicas.