

CIVITIC

Revista Interuniversitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador



FLACSO
ECUADOR



Revista Interuniversitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador

Director

Francisco Enríquez Bermeo

Coordinadora de Edición

María Cecilia Picech (FLACSO Ecuador)

Consejo Editorial

Fernando Carrión Mena (FLACSO Ecuador)

María Augusta Hermida (Universidad de Cuenca)

Carla Hermida (Universidad del Azuay)

Christian Contreras (Universidad Católica de Cuenca)

María Eloísa Velázquez (Universidad Católica Santiago de Guayaquil)

Holger Patricio Cuadrado Torres (Universidad Técnica Particular de Loja)

Valeria Reinoso (Universidad Central del Ecuador)

Karina Borja (Universidad Católica de Quito)

Diana Orellana (Universidad Tecnológica Indoamericana de Ambato)

Andrea Bazarro (Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí)

Diseño y diagramación

FLACSO Ecuador, Antonio Mena y Shiti Rivadeneira

Fotografía de portada

Kagai19927/Shutterstock

© De la presente edición FLACSO, Sede Ecuador La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito, Ecuador Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803 www.flacso.edu.ec

ISSN: 2588-0985

Primera Edición: febrero 2018

Cuatrimestral- febrero-junio-octubre

Índice

Editorial	5-7
-----------------	-----

Relatorías

Conversatorio en Plenaria IV

Derecho a la Ciudad	9-14
---------------------------	------

Mishel Gabriela Guillén Arias

La participación ciudadana en el Patrimonio y la realidad de los centros históricos de las ciudades de Quito y Bogotá

Mesa temática 3: eje Patrimonio	15-20
---------------------------------------	-------

Stephanie Cabrera

Actividad complementaria

Mesa de Asociación de municipalidades del Ecuador.....	21-23
--	-------

Dulce Gpe. Cristino García

Documentación y gestión del patrimonio. Lecciones y desafíos contemporáneos

.....	24-29
-------	-------

Daniela Cobo Torres

Detrás de las renovaciones urbanas: implicaciones económicas, sociales y políticas

.....	30-35
-------	-------

Natalia Juca Freire

Economía urbana: Mercados inmobiliarios e injerencia del Estado en los procesos urbanos

.....	36-41
-------	-------

Karla Andrea Alvarado Palacios

Derecho a la ciudad: Derecho al espacio público 42-45
Karla Andrea Alvarado Palacios

¿Cómo gobernar la complejidad urbana? Mesa Plenaria
Gobernabilidad 46-49
Gabriela Bustos

Artículos

Centros Históricos: ¿Es posible y necesario el espacio
residencial en su seno? 51-64
Fernando Carrión M.

Bañados de amarillo 65-70
Pablo Samaniego Ponce

El "otro lado" de la cultura en Quito:
Zona Roja en el epicentro del Centro Histórico 71-78
María Cecilia Picech

Reflexiones sobre la planificación y gestión municipal del
transporte público en Cuenca entre 1999 y 2014 79-87
Carla Hermida

Entrevista

Espacio Público y Ciudadanía en América Latina
Un diálogo con Patricia Ramírez Kuri 89-99
Juan Pablo Pinto y María Cecilia Picech

Referencias Bibliográficas 101-104

Agenda de Actividades 106-110

Convocatoria Revistas, Concursos y Postulaciones 112-114

Relatorías

Derecho a la ciudad: Derecho al espacio público

Karla Andrea Alvarado Palacios*

Introducción

La discusión del Derecho a la Ciudad ha suscitado el interés de varios investigadores a través del mundo; el Congreso de Estudios de la Ciudad, CIVITIC, no desatendió la necesidad de generar el debate acerca de esta implicancia urbana. A las 16h30 del día jueves 5 de octubre se da inicio a la exposición de ponencias respecto de este importante eje.

Tres ponentes explicaron, a través de casos de estudio, el derecho a la ciudad desde el espacio público y desde las políticas estatales para el acceso a vivienda. El moderador, Alejandro Cortés¹, dio la bienvenida y agradeció a los panelistas y presentes sobre su preocupación por los temas que emergen del derecho a la ciudad.

En adelante, se desarrollaron las exposiciones y se dio paso a la ronda de preguntas, en particular, la ponencia del brasileño Alexandre Yassu (que se resume más adelante), despertó cierto interés por parte del público presente. Se destaca, además, que al final de la jornada, el moderador realizó una interesante conclusión en la que se conjugaron los puntos más importantes de las ponencias en función de los autores revisitados y que han estudiado el derecho a la ciudad desde varias aristas, como es el caso del clásico Lefebvre.

Espacio público y espacio social, metodología para abordarlo en la realidad

Aguirre² presentó el proyecto de investigación que realizó en conjunto con el LLACTA LAB de la Universidad de Cuenca. El marco teórico de la investigación se enfocó

* Arquitecto, Magister en Desarrollo Urbano por la Pontificia Universidad Católica de Chile, docente investigador del Instituto Tecnológico Superior Andrés F. Córdova. E-mail: kaalvarado@uc.cl

1 Geógrafo y urbanista de la Pontificia Universidad Católica de Chile.

2 José Aguirre es arquitecto y urbanista, investigador del LLACTA LAB de la Universidad de Cuenca. La ponencia “El Espacio Social: Aportes metodológicos para la comprensión del Derecho a la Ciudad en el espacio público”, fue elaborada además por la socióloga Ana Elisa Astudillo de la misma universidad.

en el desarrollo de la filosofía urbana de Lefebvre y sus lógicas del espacio. La metodología empleada, por su parte, tuvo un enfoque mixto que conjugó entrevistas y mapeo para encontrar la relación del espacio público con el espacio social. Es este punto donde el ponente centró su presentación.

Se presentaron los resultados preliminares de dos casos de estudio emblemáticos de la ciudad de Cuenca: el parque Iberia y la Plaza del Otorongo. En ambos casos, la percepción cualitativa del espacio se contrarresta con las características del espacio construido. Por ejemplo, para el caso del Parque resulta que la percepción de seguridad de las personas fue baja, no así, la cantidad de guardias e iluminación del espacio le dieron un alto puntaje al aplicar las categorías cuantitativas. En ese sentido, el análisis de los datos obtenidos, fundamentó la importancia de conjugar los elementos de la metodología mixta para el análisis de las implicancias del espacio urbano de manera holística en aras a generar propuestas, a futuro, para los problemas estructurales de la ciudad. Además, se clarificó la estrecha relación del espacio público con el derecho a la ciudad, en función de los relatos y su simbolismo respecto del espacio construido.

Políticas neoliberales desde el Estado socialista en Brasil: disputa por fondos públicos

Alexandre Yassu³ expuso, de forma crítica, las políticas urbanas que aplicó el gobierno de Lula da Silva, argumentando su corte capitalista. El investigador revisó bibliografía

especializada sobre los impactos del neoliberalismo en las ciudades, entre ellos, Brenner, Peck, Theodore, Waquant y Lefebvre. Además, citó el emblemático caso de Santiago de Chile y la liberalización económica que propició en los años 70, junto con las políticas de expropiación de sectores populares hacia la periferia de la ciudad para generar plusvalía en el suelo. Con ese antecedente, Yassu presentó la crítica a las políticas de Lula para la disposición de espacio público y de vivienda en miras a propender ciudades competitivas, desconociendo los impactos de la neoliberalización y la financiarización⁴.

Yassu explicó que la creación del Fondo Público Brasileño para la producción y adquisición de vivienda dio para la expansión del mercado inmobiliario y de la construcción civil. Con el programa habitacional *Mia Casa Mia Vida* se dio paso a la constitución de más de 20 empresas constructoras y un dinamismo en el crédito para vivienda. Aunado a esto, el valor de suelo se encareció de manera inmediata y generó situaciones de segregación socioespacial y expulsión de sectores populares a la periferia, en aproximadamente 5000 municipios en todo Brasil. El investigador, deja planteada la pregunta ¿cómo implementar estrategias urbano-regionales más democráticas, populares y socialmente inclusivas en un contexto de operación de poderosas redes políticas y económicas globalizadas?, es decir, ¿cómo abordar el urbanismo en contra de las posiciones poderosas que ponderan el beneficio económico al beneficio social?, preguntas con respuestas obvias pero utópicas.

3 Arquitecto, investigador urbano de nacionalidad brasileña.

4 Fenómeno estudiado a fondo por investigadores como Carlos De Mattos (Chile), Saskia Sassen (EEUU), entre otros.

En suma, se genera una reflexión profunda sobre el derecho a la ciudad en el contexto neoliberal, desde una revisión histórica hasta la aplicación de políticas en el caso brasileño. Arguye que la posición y la tendencia política del país fue un factor decisivo en el desarrollo de las ciudades, sobre todo en la neoliberalización del fondo público, con la consigna de democratizar el acceso a bienes y servicios del Estado.

Espacio público y segregación

La investigación presentada, como tercera ponencia, fue un extracto de la tesis de grado de las arquitectas Cabrera-Jara⁵, Cabrera y Flores⁶. La investigación se desarrolló en torno a las márgenes del río Tomebamba de la ciudad de Cuenca. A manera de introducción se presentó los usos históricos de las márgenes, con ello se argumentó la zonificación realizada para comparar los datos obtenidos con entrevistas y mapeos. No obstante, no se presenta una relación de homogeneidad en las zonas escogidas, lo que hace difícil la lectura de los resultados.

Los principales hallazgos de la investigación versan en la desigual distribución de las amenidades en las diferentes zonas de la margen. Sobre esto, se marca la segregación del espacio público, en un imponente equipamiento urbano que atraviesa buena parte de la ciudad.

5 Natasha Cabrera-Jara. Arquitecta, investigadora de la Universidad de Cuenca, Departamento de Espacio y Población. LLactaLAB-Ciudades Sustentables. Facultad de Arquitectura y Urbanismo.

6 Stephanie Gabriela Cabrera Campoverde y Karla Cristina Flores Guamán. Arquitectas de la Universidad de Cuenca, Facultad de Arquitectura y Urbanismo.

Las preguntas a los ponentes

Al final de la ponencia de Cabrera-Jara, Cabrera y Flores, se abrió la ronda de preguntas. Se rescata la segunda pregunta para Yassu, en la que se inquiriere sobre el caso *Mia Casa Mia Vida*, ¿hubo un proceso de desarrollo participativo?

El investigador indicó que el proceso para acceder a las viviendas del proyecto depende del sueldo de la familia. Sin embargo, los mercados inmobiliarios son quienes deciden en qué terreno ubican la vivienda, a razón del precio de suelo disponible. En tal sentido, es el mercado quien organiza el espacio urbano, por ello, criticó el investigador, hay una dilogía entre la tendencia política que se atribuyó Lula y la forma en que se generó el proyecto y sus respectivas reglas.

Conclusiones

Las ponencias de la mesa se apegaron a los efectos del ordenamiento del espacio y su relación con el derecho a la ciudad. Las investigaciones de Aguirre, Astudillo y Yassu hicieron un acercamiento a los conceptos que se manejan desde la academia y que dan cuenta de la constante lucha de las clases para acceder a un espacio digno en la ciudad.

El caso práctico presentado por Cabrera y Flores se enmarcó en una discusión sobre la segregación espacial, pero no desde lo teórico. Es decir, no se abordó los aportes de varias investigaciones anglosajonas e hispanas sobre los procesos de segregación y las variables que se denotan. Por tanto, se presentaron los problemas encontrados en las márgenes del río desde la investigación

empírica, siendo que sería enriquecedor el análisis de las zonas en función de las teorías que relacionan el espacio público con el derecho a la ciudad.

En general, el desarrollo del ciclo de ponencias se dio ante un público que mostró interés, sobre todo, en las políticas neoliberales y las consecuencias que se territorializan en las ciudades, de manera específica en el

espacio público. En ese sentido, se constituyó un aporte al debate sobre el derecho a la ciudad que, en muchos países, ha generado el nacimiento de colectivos ciudadanos en busca del derecho al acceso del espacio urbano de manera digna. No obstante, queda mucho camino por recorrer en pro de la reivindicación de los sectores populares para acceder a propuestas inclusivas en las ciudades.