

CIVITIC

Revista Interuniversitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador



FLACSO
ECUADOR



Revista Interuniversitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador

Director

Francisco Enríquez Bermeo

Coordinadora de Edición

María Cecilia Picech (FLACSO Ecuador)

Consejo Editorial

Fernando Carrión Mena (FLACSO Ecuador)

María Augusta Hermida (Universidad de Cuenca)

Carla Hermida (Universidad del Azuay)

Christian Contreras (Universidad Católica de Cuenca)

María Eloísa Velázquez (Universidad Católica Santiago de Guayaquil)

Holger Patricio Cuadrado Torres (Universidad Técnica Particular de Loja)

Valeria Reinoso (Universidad Central del Ecuador)

Karina Borja (Universidad Católica de Quito)

Diana Orellana (Universidad Tecnológica Indoamericana de Ambato)

Andrea Bazarro (Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí)

Diseño y diagramación

FLACSO Ecuador, Antonio Mena y Shiti Rivadeneira

Fotografía de portada

Kagai19927/Shutterstock

© De la presente edición FLACSO, Sede Ecuador La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito, Ecuador Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803 www.flacso.edu.ec

ISSN: 2588-0985

Primera Edición: febrero 2018

Cuatrimestral- febrero-junio-octubre

Índice

Editorial	5-7
-----------------	-----

Relatorías

Conversatorio en Plenaria IV

Derecho a la Ciudad	9-14
---------------------------	------

Mishel Gabriela Guillén Arias

La participación ciudadana en el Patrimonio y la realidad de los centros históricos de las ciudades de Quito y Bogotá

Mesa temática 3: eje Patrimonio	15-20
---------------------------------------	-------

Stephanie Cabrera

Actividad complementaria

Mesa de Asociación de municipalidades del Ecuador.....	21-23
--	-------

Dulce Gpe. Cristino García

Documentación y gestión del patrimonio. Lecciones y desafíos contemporáneos

.....	24-29
-------	-------

Daniela Cobo Torres

Detrás de las renovaciones urbanas: implicaciones económicas, sociales y políticas

.....	30-35
-------	-------

Natalia Juca Freire

Economía urbana: Mercados inmobiliarios e injerencia del Estado en los procesos urbanos

.....	36-41
-------	-------

Karla Andrea Alvarado Palacios

Derecho a la ciudad: Derecho al espacio público 42-45
Karla Andrea Alvarado Palacios

¿Cómo gobernar la complejidad urbana? Mesa Plenaria
Gobernabilidad 46-49
Gabriela Bustos

Artículos

Centros Históricos: ¿Es posible y necesario el espacio
residencial en su seno? 51-64
Fernando Carrión M.

Bañados de amarillo 65-70
Pablo Samaniego Ponce

El "otro lado" de la cultura en Quito:
Zona Roja en el epicentro del Centro Histórico 71-78
María Cecilia Picech

Reflexiones sobre la planificación y gestión municipal del
transporte público en Cuenca entre 1999 y 2014 79-87
Carla Hermida

Entrevista

Espacio Público y Ciudadanía en América Latina
Un diálogo con Patricia Ramírez Kuri 89-99
Juan Pablo Pinto y María Cecilia Picech

Referencias Bibliográficas 101-104

Agenda de Actividades 106-110

Convocatoria Revistas, Concursos y Postulaciones 112-114

Relatorías

¿Cómo gobernar la complejidad urbana?

Mesa Plenaria Gobernabilidad

Gabriela Bustos*

En el auditorio de la Universidad del Azuay, el día jueves 5 de octubre en la mañana, se llevó a cabo la cuarta mesa temática del Congreso de Estudios de la Ciudad, en la cual se abordó el tema ¿Cómo gobernar la complejidad urbana?.

La presentación estuvo a cargo de Jaime Erazo, quien resaltó la importancia de la gobernanza en el desarrollo político y espacial de las ciudades; recalcó, además, que está ligada a las diversas formas de gestión, el bienestar de la ciudadanía y los procesos que hacen posible la toma de decisiones para garantizar la accesibilidad a los servicios. A partir de esto, la discusión se desarrolló en torno a temas concretos como los procesos de descentralización del estado ecuatoriano; la participación ciudadana; la inversión local en la producción de infraestructuras y servicios; el fortalecimiento de las instituciones subnacionales de planificación urbana; empresas que ofrecen servicios públicos; y, la elaboración de planes para el desarrollo territorial.

Para esta mesa de intervenciones se contó con la presencia de María Belén Troya Rocha, de Quito; Luis Alfonso Saltos Espinoza, de Guayaquil; Nicanor Benítez Telles, de Quito; y, Patricio Castro Pacheco, de Cuenca.

Intervención de María Belén Troya Rocha.¹

Redes Locales de Innovación hacia el Humanismo Digital.

María Belén Troya fue la primera expositora de este conversatorio, quien pertenece a la Asociación de Municipalidades del Ecuador –AME-. En su intervención abordó el tema sobre “Redes Locales de Innovación hacia el Humanismo Digital”. Señaló que estas redes son uno de los factores principales en el desarrollo para la construcción de los territorios.

1 Máster en Desarrollo Local y Territorio en la FLACSO Ecuador y la Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Miembro coordinador de la red de ex alumnos del Programa de Liderazgo Público de ILPES- Cepal. Gerente de la Escuela de Gobierno de la Asociación de Municipalidades Ecuatoriana (EGOBM).

María Belén manejó su discurso a partir del cuestionamiento de cómo interpretar la innovación y cómo ésta se articula con la política pública, influyendo en la visión de los gobiernos locales a nivel regional y local. También expuso el interés por las expectativas y retos a los que nos enfrentamos y que debemos enfrentar en los próximos años y cómo se relacionan con las redes de innovación. Señaló que primero debemos entender la innovación como un intercambio con otros saberes, no únicamente como un cambio, pues esto permite transmitir la novedad y responder a diferentes necesidades. Que las redes de innovación funcionan a través de agentes mediadores, quienes se encargan de generar propuestas de políticas públicas. Algunos ejemplos que señaló fueron: Sistema B, Juntos #101, Ruta Medellín, Región Fertil.com, Río, entre otros.

En el Ecuador, dijo, los ejemplos de innovación no han sido relevantes debido al poco interés que se ha mostrados en este campo. El mayor foco de emprendimiento en nuestro país está en la pequeña empresa; sin embargo, es el sector que menos recursos recibe y se enfrenta a situaciones que no le permiten obtener o aplicar a instrumentos de innovación en vista de que: 1. No se adaptan a sus necesidades, 2. Dificultades burocráticas, 3. Demasiados requerimientos para las garantías, 4. Altas tasas de interés, entre otras razones.

Como soluciones a estas contrariedades, en la propuesta de redes de innovación se plantea identificar el punto de ruptura de la comunidad con el estado local, para organizar mejor los procesos y lograr un intercambio de saberes; además, involucrar a los agentes mediadores como el estado o la universidad, a fin de poder traducir y transmitir la novedad a los diferentes intereses e identificar una me-

todología que permita el desarrollo. Es fundamental la consideración de la tecnología para poder establecer conexiones.

Intervención de Luis Alfonso Saltos Espinoza.²

Cooperación descentralizada en la gobernanza y planificación territorial. Conceptos y lineamientos para Guayaquil - Ecuador.

La exposición de Luis Alfonso Saltos estuvo orientada a determinar conceptos y lineamientos sobre la cooperación descentralizada en la gobernanza y en la planificación territorial. Destacó la importancia del involucramiento de la ciudadanía en los procesos de planificación de las ciudades, ya que son ellos quienes viven, transitan y utilizan los espacios y servicios públicos en el día a día.

En este marco, puntualizó que existe una diferencia entre participación ciudadana y gobernanza, ya que ésta está dirigida a una gestión colaborativa entre los ciudadanos y los gestores públicos, que vienen a ser los gobiernos de las ciudades. Por otro lado, la participación ciudadana es un colectivo orientado a brindar ayuda desde la sociedad civil. La planificación está orientada hacia una óptica social, en donde se ubican los actores urbanos, quienes permiten analizar la gobernanza ciudadana y generar una conexión y comunicación con la administración pública. En los procesos que se desarrollan sobre participación ciudadana, muchas veces se convoca

² Arquitecto de la Universidad Católica de Guayaquil. Posgrado en Planificación Urbana y Regional en la Universidad de Buenos Aires. Colabora con ONG, colectivos ciudadanos en la elaboración y gestión de proyectos urbanos. Actualmente se desempeña como consultor independiente.

a personas que no son las indicadas en temas específicos a tratar, es por esto que la cooperación descentralizada busca guiar los procesos hacia los puntos donde se encuentra los problemas y los actores concretos.

Señaló que los actores con quienes trabaja son colectivos de la ciudad de Guayaquil. Hoy están trabajando 40 grupos juntos, en proyectos que creen en la necesidad de que los ciudadanos tengan participación en la construcción de su ciudad; además, pretenden llegar a la administración pública con nuevas propuestas que integren las necesidades de todos, y piden un apoyo técnico por parte de los gobiernos en la necesidad de que les proporcionen un mejor desarrollo en sus procesos.

Con estos antecedentes, presentó uno de sus videos denominado “Refrito Urbano”. En donde se muestra una visión de Guayaquil desde la gente y cuáles son los problemas que actualmente afectan a un ciudadano que se mueve por las calles y aceras en transporte público, bicicleta o a pie. Hace un llamado a las autoridades para que atiendan a las necesidades de movilidad.

Intervención de Nicanor Benítez Telles.³

Articulación de los aeropuertos de ciudades intermedias ecuatorianas con la planificación local y regional.

Nicanor Benítez hizo su ponencia en torno a una crítica de los modelos de gestión que se

utilizan dentro de los aeropuertos nacionales e internacionales de nuestro país. Su línea de discusión es la desarticulación de la terminal aeroportuaria del Ecuador con las políticas de planificación, que impiden un desarrollo turístico óptimo que favorezca a la economía.

Benítez mencionó que entre el 2007 y el 2014, en el Ecuador, la inversión pública del gobierno central fue de 261 millones, con esto se concretó la construcción de dos aeropuertos, el de Santa Rosa y el de Jumandy en la ciudad de Tena, y también la repotenciación de infraestructuras que ya existían en las ciudades. Sin embargo, no todo este monto fue destinado a la infraestructura. Además, indicó que existe una desconcentración de funciones, ya que los aeropuertos deben ser administrados por el gobierno central y no por el gobierno local, a fin de poder afianzar relaciones entre todos y mantener un solo sistema de organización que permita abrir más los horizontes de los aeropuertos.

En cuanto a los modelos de negocio de las aerolíneas en el desarrollo del turismo, señaló que existen cuatro tipos: aerolíneas de servicio completo (FSC), aerolíneas de bajo costo (LCC), aerolíneas vacacionales (LEI) y aerolíneas de carga. En el Ecuador el predominio es de un 52% en aerolíneas de servicio completo seguido del 41% en aerolíneas de carga y solo 7% en aerolíneas de bajo costo. El país no está explorando nuevas oportunidades que permitan explotar el turismo, sostuvo Benítez.

En base a estos elementos, Benítez junto a su grupo KONECTO busca estudiar el mercado aerocomercial de nuestro país y analizar

3 Comunicador social organizacional por la Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Estudios de postgrado en Ciencias Sociales en la FLACSO Ecuador. Especialización en administración aeronáutica por la Universidad Militar Nueva Granada de Colombia. cursando maestría

en Gerencia de Empresas Públicas en el Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN). Forma parte del grupo de investigación KONEKTO, adscrito al IAEN.

su perspectiva para el correcto manejo y la administración de esta infraestructura pública, de manera que se pueda articular como un nodo de desarrollo. Para lograr esto, es importante definir cuál es el tipo de turismo que busca el Ecuador y cuáles son los modelos que podrían aplicarse para encaminarnos hacia un progreso turístico.

Intervención de Patricio Castro Pacheco.⁴

Modelo de gestión para el Destino Turístico Inteligente.

Patricio Castro empezó haciendo referencia al bajo desarrollo que se ha logrado en la investigación sobre los destinos turísticos y los modelos de gestión para el destino turístico inteligente (DTI) en la ciudad de Cuenca. En su manifiesto, puntualizó que no existen modelos para el turismo en el Ecuador y que solo en la ciudad de Quito se pueden ver pequeñas aproximaciones a una planificación en el sector. Además, mencionó que para evolucionar con estos procesos no solo hay que estar conectado, sino estar inteligentemente conectado con lo que sucede dentro y fuera de nuestro contexto.

También resaltó que el gobierno no ha prestado mayor atención a este sector, puesto que se ha dejado desprovisto y desactualizadas las plataformas y los centros de informa-

ción turística. Es importante evaluar constantemente las zonas con potencial y mejorar las ofertas para lograr ser más competitivos en el mercado, señaló.

Castro junto a un grupo de compañeros, ha venido realizando consultorías durante 5 años, para permitir visualizar las necesidades del turismo. Han utilizado bases de datos sencillas que arrojen una información clara y concisa. Además, están en la búsqueda de innovar con un territorio, para organizar y utilizar la información y que los datos respondan a un modelo de gestión con miras hacia un destino turístico inteligente.

Conclusiones al foro

Al finalizar el panel de exposiciones se realizaron dos preguntas desde el público sobre las consideraciones que se deben tener al momento de plantear un proyecto de gobernanza, como en el caso del turismo. Se mencionó que, si bien este genera beneficios económicos a la ciudad, se debe prevenir el manejo de una gestión eficiente tanto para los habitantes como los visitantes. Así se concluyó el foro, dejando expuesto que la planificación urbana es un componente clave en el desarrollo social, político y económico de las ciudades.

⁴ Consultor senior en planes maestros de turismo sustentable para el BID, BIRE, MINTUR Ecuador, SNGR, GADS del Ecuador, Universidad del Azuay entre otras. Doctorando en Ciencias Económicas en la Universidad de La Habana, Cuba. MBA, Internacional, Management, Business School en España. Lcdo. en Hotelería y Turismo en la Universidad de Belgrano, Argentina. Diplomado en Docencia Universitaria, USA.