



FLACSO

SEDE ACADÉMICA DE ECUADOR

Programa de Políticas Públicas y Gestión

Maestría en Gestión del Desarrollo Local

Auspiciada por el Fondo de Solidaridad

**“Capital Social: Organizaciones de Segundo Grado
como vínculo de la Comunidad para Acceder a Nuevos
Recursos en el Cantón Colta”**

Autor: Ing. Carlos Fernando Alvear Remache

Director de Tesis: Dr. Luciano Martínez Valle

Lectores:

**Dra. Ana María
Goetschel**

**Dr. Jorge León
Trujillo**

Quito, Diciembre del 2004

Índice

Capítulo I

Consideraciones Iniciales 1

1.1 Introducción 1

1.2 Antecedentes 2

1.3 Justificación 4

Capítulo II

Problema 7

2.1 Definición del Problema 7

2.2 Objetivos 7

2.3 Hipótesis 8

2.4 Estado del Arte 8

2.4.1 Principales Críticas al Capital Social 15

Capítulo III

Metodología 19

3.1 Descripción Metodológica 19

3.2 Ámbitos, Técnicas e Indicadores 23

Capítulo IV

Marco Teórico 27

4.1 Capital Social 27

4.1.1 Perspectivas sobre el Capital Social 27

4.1.2 Niveles del Capital Social 28

4.1.3 Funciones del Capital Social 29

4.1.4 Efectos del Capital Social en el Desarrollo Económico 30

4.1.5 Capital Social vs. Formas tradicionales de capital 32

4.2 Confianza 32

4.3 Reciprocidad	33
4.4 Cooperación	34
4.5 Comunidad	34
4.6 Identidad	35
4.7 Organizaciones de Segundo Grado	37
4.7.1 Tipos de OSG	39

Capítulo V

El Cantón Colta 41

5.1 Datos Generales e Indicadores	41
5.2 Reseña Histórica del Cantón Colta	43

Capítulo VI

El Capital Social en el Cantón Colta 47

6.1 Identidad	47
6.2 Perspectivas del Capital Social en Colta	50
6.3 Niveles del Capital Social en Colta	54
6.3.1 Nivel Individual Familiar	55
6.3.2 Meso Nivel	68
6.3.3 Nivel Macro	78
6.4 Tipos de OSG's en Colta	80
6.5 Funciones del Capital Social en el Cantón	81
6.5.1. Funciones del Capital Social al Interior de la OSG	81
6.5.2. Funciones del Capital Social entre OSG's	83
6.5.3. Funciones del Capital Social entre OSG y otras instituciones	84
6.6 Efectos del Capital Social en Colta	85
6.7 El Caso Yachachic	87

Capítulo VII

Conclusiones y Recomendaciones 90

7.1 Conclusiones	90
7.1.1 ¿Cuál es la calidad del capital social existente en el cantón Colta?	90
7.1.2 ¿Hasta que punto las OSG reflejan o no el capital social existente en las organizaciones de base?	91
7.1.3 ¿Las OSG son producto de la organización local o comunitaria, o son una respuesta a la oferta de recursos?	92
7.1.4 ¿El Capital Social posibilita el acceso de la comunidad a nuevos recursos?	93
7.2 Recomendaciones	94
Anexos	98
Bibliografía	116

CAPÍTULO III

Metodología

3.1 Descripción Metodológica

Debido a la definición multidimensional de capital social, y tomando en cuenta la variedad de elementos correspondientes a conceptos ambiguos como comunidad, red, y la presencia de valores subjetivos; no existe una sola manera de medir el capital social, por lo que a partir de estudios realizados anteriormente, usaré como base la metodología propuesta por el Banco Mundial SOCAT³⁵ (Social Capital Assessment Tool), y el INQUESOC³⁶ (Integrated questionnaire for the measurement of Social Capital), complementadas por guías de entrevista específicas, así como indicadores provenientes del SIISE³⁷ y el diagnóstico participativo del cantón obtenido del Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo³⁸.

A continuación una breve descripción de los diversos instrumentos, su proveniencia, así como los ámbitos en los que se usaron:

- Ante todo, para esbozar un perfil comunitario, es decir los principales problemas del cantón, sus indicadores más importantes, así como las organizaciones de segundo grado del mismo, se recurrió al Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), al Sistema de Información de Seguimiento y Evaluación del PRODEPINE. Regional Sierra – Centro, al diagnóstico participativo cantonal contenido en el Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo y a la información de la Dirección Provincial de Bienestar Social de Chimborazo.
- Una vez identificadas las organizaciones de segundo grado domiciliadas en el cantón Colta, se procedió a seleccionar tres OSG, como sujetos de estudio, con estas OSG se trabajó con un instrumento íntegro del SOCAT, específicamente la guía de entrevistas

³⁵ GROOTAERT Ch. Y Van BASTELAER T. "Understanding and Measuring Social Capital, a Multidisciplinary Tool for Practitioners". The World Bank, Washington D.C. 2002

³⁶ GROOTAERT, NARAYAN y otros. "Cuestionario integrado para la Medición del Capital Social", Banco Mundial, Grupo de Expertos en Capital Social, 4 de marzo 2002.

³⁷ Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador -SIISE, 2003.

³⁸ ODEPLAN, DYA-Proyectos, "Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo" Anexo 4 Diagnósticos Participativos Cantonales, Quito – Riobamba 2002.

para obtener el perfil organizacional, este instrumento fue aplicado prácticamente sin cambio alguno, salvo algunas repreguntas específicas que surgen durante la mayoría de entrevistas.

- Con respecto al nivel individual familiar, se utilizó como base el "Cuestionario Integrado para la medición del Capital Social" (INQUESOC)³⁹, primero se hicieron algunas pruebas con este cuestionario íntegro, pero los resultados fueron negativos, debido a factores como tiempo, conocimientos y esfuerzo necesarios para completar el cuestionario correctamente, además que el formato es, "poco amistoso", por lo que sin dejar de abordar los temas básicos (Grupos y redes, Confianza y solidaridad, Acción colectiva y cooperación, Información y comunicación, Cohesión e inclusión social y Empoderamiento y acción política), debió reducirse el cuestionario a lo estrictamente necesario y cambiar el formato a uno mucho más sencillo y manejable; acorde a las especificidades de la población del cantón.

Es necesario indicar que tanto el SOCAT, como el INQUESOC, provienen de esfuerzos investigativos anteriores⁴⁰ por lo que integrándolos a la guía de entrevista del perfil comunitario, diseñada específicamente para aplicarse a directivos de instituciones que tienen su origen fuera del cantón pero que realizan su trabajo allí, (intervenciones externas) y a la información estadística se logra una perspectiva mucho más amplia e íntegra. Cabe anotar que el SOCAT, incorpora técnicas como entrevistas semi estructurada, encuestas y otras técnicas más; lo que le otorga un carácter ciertamente integrador de técnicas cualitativas y cuantitativas.

³⁹ GROOTAERT, NARAYAN y otros. "Cuestionario integrado para la Medición del Capital Social", Banco Mundial, Grupo de Expertos en Capital Social, 4 de marzo 2002.

⁴⁰ *La Encuesta de capital social de Tanzania recopiló datos acerca de la participación en asociaciones y la confianza, y relacionó esta información con la posibilidad de acceder a servicios y tecnología agrícola. (D. Narayan y L. Pritchett, 1999. "Cents and Sociability: Household Income and Social Capital in Rural Tanzania").

*El Estudio de instituciones a nivel local recopiló datos comparables acerca del capital social estructural de Bolivia, Burkina Faso e Indonesia. El análisis se centró en la función que cumplía el capital social en el bienestar de los hogares y la pobreza, el acceso a créditos y la acción colectiva (C. Grootaert, 2001 "Does Social Capital Help The Poor? A Synthesis of Findings from the Local Level Institutions Studies in Bolivia, Burkina Faso and Indonesia").

*La Iniciativa de capital social patrocinó 12 estudios acerca de la función del capital social en proyectos sectoriales y en el proceso de creación y destrucción del mismo. Las lecciones empíricas fueron reunidas en la Herramienta de evaluación de capital social (C. Grootaert y T. van Bastelaer, 2001 "Understanding and Measuring Social Capital: A Synthesis of Findings from the Social Capital Initiative").

*La Encuesta sobre capital social en Ghana y Uganda recopiló datos acerca de grupos y redes, bienestar subjetivo, compromiso político y social, actividades comunitarias, violencia y delitos, y comunicaciones (D. Narayan y M. Cassidy, 2001 "A Dimensional Approach to Measuring Social Capital: Development and Validation of a Social Capital Inventory").

Para poder hacer comparaciones se tomaron tres OSG, con características disímiles tanto de tamaño, como de temporalidad, esto se hace para determinar diferencias entre ellas, así tal vez definiremos si las OSG nuevas responden a necesidades comunitarias, o a la oferta de recursos.

Ahora, dentro de estas OSG, analizaremos algunos de sus componentes de base, tanto cualitativamente, como cuantitativamente, así verificaremos el vínculo OSG-Organizaciones de base- familias.

A continuación detallo las organizaciones de segundo grado, que trabajan en el Cantón Colta, de entre ellas se han escogido tres, las mismas que especificaré más adelante.

**Organizaciones de Segundo Grado con
Domicilio en el cantón Colta**

OSG	Año de constitución	Comunidades base	Población	Ubicación Geográfica Parroquia
AOCACH Aso. de Organizaciones campesinas Autónomas de Chimborazo	04/02/1987	13	1346 familias 5553 personas	Cajabamba
COCIHC Corporación de Organizaciones campesinas de Huaconas y Culluctus	12/11/1993	8	2350 familias 6320 personas	Sicalpa Cañi Cajabamba
Centro de Desarrollo Comunitario 2 de Septiembre	n/d	18	897 familias 3298 personas	Columbe
CODECICC Comité de Desarrollo De las Comunidades Indígenas y Campesinas de Cañi	n/d	5	156 familias 1227 personas	Cañi

COAM Corporación de Organizaciones Allpamama	09/11/2001	10	700 familias 3754 personas	Cajabamba
COCP Corporación de Organizaciones Campesinas Juan de Velasco Pangor	20/02/2000 pre corporación	26	522 familias 2571 personas	Juan de Velasco
COIDEC Corporación de Organizaciones Indígenas de desarrollo de Columbe	15/01/2001	7	820 familias 2900 personas	Columbe
ODIPIC Organización de Desarrollo Integral del Pueblo Indígena de Columbe	01/03/2002	6	855 familias 1697 personas	Columbe
UCOIC Unión de Comunidades indígenas de Columbe	n/d	12	1725 familias 8625 personas	Columbe
UOCACI Unión de organizaciones Campesinas de Sicalpa	15/08/1986 ⁴¹	41	3099 familias 12363 personas	Sicalpa
TOTAL		147 Comunidades	12470 Familias 48308 Personas	Población Cantonal 44701⁴²

Fuente: Sistema de Información, de Seguimiento y Evaluación del PRODEPINE. Regional Sierra – Centro y Ministerio de Bienestar Social, Dirección Provincial Chimborazo. Elaboración: Carlos Fernando Alvear

Las OSG escogidas son AOCACH (1987), COCIHC (1993) y ODIPIC (2002), las cuales trabajan en un territorio más bien regional, es decir rebasando los límites cantonales y en el caso de COCIHC, incluso provinciales.

⁴¹ Acuerdo del Ministerio de Agricultura y Ganadería N° 327

⁴² SIISE, versión 3.5

Los detalles de los principales instrumentos a usarse durante la fase de trabajo de campo de la presente investigación, y lo que persigue cada uno, se detallan a continuación, mientras que los instrumentos en sí se encuentran anexos al presente documento, y muchos de ellos a pesar de tener su origen en el SOCAT, así como en el INQUESOC, han tenido que ser ajustados a la especificidades de la población del cantón (Educación, analfabetismo, lenguaje, etc).

3.2 Ámbitos, Técnicas e Indicadores

Ámbito	Técnica escogida	Indicadores
Organización de segundo grado Análisis de tipo Cualitativo	Entrevista semi estructurada enfocada en dirigentes, miembros y no miembros de la OSG. (SOCAT ⁴³) Perfil organizacional	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Liderazgo ▪ Capacidad institucional ▪ Participación ▪ Cultura organizacional ▪ Capacidad organizacional
Comunidad Análisis Cuantitativo- Cualitativo	Entrevista semi estructurada, dirigida a funcionarios municipales, organizaciones de mujeres, organizaciones no gubernamentales, fundaciones y personas que desarrollan sus labores en el cantón.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Principales servicios ▪ Educación ▪ Salud ▪ Ambiente ▪ Agricultura ▪ Apoyo Comunitario
Individual – familiar Análisis Cuantitativo	Encuesta en la comunidad (INQUESOC) Integrated Questionnaire for the Measurement of Social Capital, preguntas básicas ⁴⁴ .	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Grupos y Redes ▪ Confianza y Solidaridad ▪ Acción Colectiva y cooperación ▪ Información y comunicación ▪ Cohesión e inclusión social ▪ Empoderamiento y acción política

Elaborado por el Carlos Fernando Alvear

⁴³ GROOTAERT CH. Y VAN BASTELAER T. "Understanding and Measuring Social Capital, a Multidisciplinary Tool for Practitioners". The World Bank, Washington D.C. 2002

⁴⁴ GROOTAERT, NARAYAN y otros. "Cuestionario integrado para la Medición del Capital Social", Banco Mundial, Grupo de Expertos en Capital Social, 4 de marzo 2002.

Es necesario anotar también que para el ámbito comunitario, resultó de gran valor el diagnóstico participativo cantonal, realizado por DYA Proyectos, bajo encargo del H. Consejo Provincial de Chimborazo, y con financiamiento del BID, este diagnóstico se efectuó en el año 2002, y en el que constan los principales problemas del cantón en las siguientes áreas: ambiental, infraestructura local, organizativo institucional, servicios sociales básicos (salud, educación), económico productivo y sociocultural. Por lo que la entrevista semi estructurada, estuvo más bien encaminada a corroborar y de ser necesario corregir estos resultados.

A continuación me permito explicar brevemente la parte operativa de esta investigación, primero es necesario saber que es muy difícil que una persona totalmente ajena a la comunidad pueda acceder a información sobre las personas y familias que la componen, existe mucho recelo y hasta cierto punto desconfianza hacia personas extrañas, por lo que los primeros intentos de obtener la información de manera directa, fueron fracasos absolutos. Este hecho arrojó una primera pista sobre inclusión, ya que la cohesión e inclusión social, generalmente genera la exclusión de otros grupos o personas.

Debido a este factor se debió recurrir a mediadores para acceder a las comunidades que detallaré más adelante, este mediador fue la iglesia católica, a través de la curia y específicamente de su departamento Pastoral de la Tierra, a pesar de que en Colta se habla de una población evangélica del 80% aproximadamente, el hecho de trabajar con algunas de las comunidades en las que trabaja la iglesia católica no produjo ningún sesgo, ya que este departamento trabaja igual con comunidades católicas como con evangélicas.

La intermediación de la Iglesia fue clave, tanto por las facilidades logísticas, como por la convocatoria que tienen sus programas productivos y de capacitación (Reintroducción de llamas, granjas ovinas, producción de lácteos, etc.), lo que redundó en un alto número de jefes de familia encuestados por cada comunidad. Las comunidades a las que me refiero se detallan en el cuadro siguiente, donde además constan la parroquia a la que pertenecen, el número de familias por comunidad, así como el número de miembros por comunidad, y finalmente el número de encuestas realizadas en cada una de ellas.

Universo Real de Investigación

Comunidad	Parroquia	N° familias	N° miembros	N° Encuestas	
San José Mancucurral	Cajabamba	23	103	19	
Huaconas Santa Isabel	Cicalpa	27	122	18	
Santa Rosa de Culluctus	Cicalpa	26	115	17	
San Pedro de Rayo Loma	Columbe	29	200	17	
Huacona Grande	Cicalpa	26	125	20	
San Bernardo	Columbe	42	230	38	
La Florida	Juan de Velasco	33	148	20	
TOTAL	7	4	206	1043	149
	Porcentaje respecto al total de familias del cantón		1.65%		1.19%

Fuente: Encuestas Comunitarias

Elaborado por: Carlos Alvear

Este método totalmente aleatorio produjo una muestra de 149 jefes/as de familia encuestados, lo cual implica una población de alrededor de 680 personas, considerando un promedio de 4.57 personas por familia, una cantidad considerada aproximadamente el 1.19% de las familias del cantón.

La encuesta familiar no se administró individualmente, sino durante la reunión comunitaria, lo que produjo varias situaciones interesantes; primero, se puede observar en cada comunidad un alto grado de participación, tanto de jóvenes, como de adultos y adultos mayores (personas de la tercera edad), y en cada uno de estos grupos etarios, existe la participación de hombres y mujeres en proporciones similares, segundo, el hecho de estar en un grupo de conocidos, hizo que cada persona pueda expresar sus inquietudes con total libertad, y les dio la oportunidad de discutir sus respuestas con sus vecinos y amigos, lo que le dio un carácter más consensual a las respuestas, y finalmente, me dio la oportunidad como investigador, de palpar la función del líder comunitario, quien además de ser el organizador, el referente de orden y quien moviliza a la comunidad, es también el portavoz de las personas que no se atreven a expresar directamente sus inquietudes y reparos, ya que muchas personas a pesar de ser alentadas a expresarse no terminan de decidirse a hacerlo.

Un punto negativo de este medio de acceso hacia la comunidad fue el poco tiempo del que se disponía para visitar una comunidad, ya que a pesar de haberse realizado visitas previas

para coordinar las reuniones, el tiempo destinado a la encuesta y las inquietudes de la comunidad era limitado por los temas a abordarse por el equipo técnico de la pastoral.

Finalmente debo recalcar que a pesar de que este trabajo es un gran esfuerzo, debido a limitantes económicas y de tiempo, no es más que un acercamiento a un tema sugerente y muy complicado, tanto por las variables que en él actúan, como por la amplitud y profundidad que concentra, por lo que el análisis del capital social requiere de un equipo multidisciplinario, y en el caso indígena, preferentemente formado por personas relacionadas con la comunidad sujeto de estudio.

CAPÍTULO IV

Marco Teórico

4.1 Capital social

Como ya mencioné el capital social es el conjunto de normas, redes y valores que pueden mejorar la eficiencia de la sociedad facilitando acciones coordinadas, pero como podemos ver, este es un concepto algo abstracto, y por ende muy amplio, por lo que Durston lo ve como el contenido de ciertas estructuras sociales, es decir, las actitudes de confianza que se dan en combinación con conductas de reciprocidad y cooperación. Me parece que este concepto constituye la operativización del concepto abstracto citado anteriormente. Desde mi punto de vista esta operativización, le confiere especificidad para el área rural, que es un contexto en el que tanto la reciprocidad, como la cooperación son prácticas comunes, y donde la confianza, juega un rol preponderante.

4.1.1 Perspectivas sobre el capital social

Ahora bien, es necesario recalcar cuatro puntos de vista acerca del capital social, los cuales claramente se traslapan, y muy por el contrario antes de ser antagónicos entre sí, son categorizaciones compatibles, estas son:

La perspectiva **comunitaria**, que describe el capital social en términos de grupos y organizaciones, centrando su atención sobre el capital social productivo, es decir sobre el rol de las relaciones sociales en su pelea contra la pobreza. Pero esta perspectiva no capta los aspectos negativos del capital social, ni tampoco considera la poca utilidad de estos grupos para el desarrollo, si estos, carecen de vínculos externos e influencia, o si la estructura de tales grupos no está complementada por fuertes elementos cognitivos, tales como valores comunes, normas y confianza mutua.

Desde el punto de vista de las **redes**, el capital social abarca las relaciones entre y dentro de las asociaciones horizontales y verticales, este punto de vista, nos ha guiado a la dicotomía entre los capitales sociales por el tipo de relación social que generan: linking (vinculante) y bonding (aglutinante), es decir los asuntos intercomunales e intracomunales,

adicionalmente reconoce beneficios y costos del capital social, así admite, "que mientras el capital social puede unir a los miembros de una comunidad, esto lo hace frecuentemente al costo de excluir a los no miembros de esa comunidad"⁴⁵.

El punto de vista ***institucional*** afirma que los aspectos legales, políticos e institucionales son los principales determinantes de la fuerza de las redes comunitarias. La confianza, transparencia y predicibilidad de las operaciones estatales, así como la independencia judicial, bajos niveles de corrupción, y derechos de propiedad fuertemente reforzados son pocos de los atributos de las sociedades en las cuales iniciativas individuales y colectivas pueden ser exitosas.

Ahora, el punto de vista ***sinérgico*** apunta a integrar las dimensiones micro, meso y macro, así se centra en las relaciones entre y dentro de gobiernos y sociedad civil, esta afirmación se la realiza partiendo de que ninguno de los actores involucrados en el asunto del desarrollo (estado, negocios y comunidades), pueden por su propia cuenta tener acceso a los recursos necesarios para crear crecimiento sostenible y equitativo.

Como podemos observar estos cuatro puntos de vista engloban la mayoría de conceptos que se manejan como capital social, el hecho de que en esta discusión exista una gran cantidad de conceptos, dependiendo del punto de vista que se asuma, no hace más que subrayar el carácter único multidisciplinario que abarca el concepto *capital social*, consecuentemente muestra la multidisciplinariedad de las investigaciones que sobre él se realizan.

4.1.2 Niveles del Capital Social

Por niveles en este caso entenderemos los distintos contextos principalmente concernientes al alcance del capital social, así podemos citar básicamente tres niveles que permiten aislar los elementos del capital social, como ya mencioné basado en el alcance y la amplitud de las unidades de observación.

⁴⁵ GROOTAERT Ch. y VAN BASTELAER T. "Understanding and Measuring Social Capital, a Multidisciplinary Tool for Practitioners". The World Bank, Washington D.C. 2002

Nivel Micro, en este nivel el capital social es observable en la forma de redes horizontales de individuos y hogares (familias) y, las normas (reciprocidad) y valores (confianza) asociadas a ellos y que fortalecen estas redes.

El segundo nivel de observación es el nivel meso, el cual engloba relaciones horizontales y verticales entre grupos, este nivel estaría perfectamente ilustrado por las organizaciones campesinas, en este caso las OSG que son parte central de este estudio, su principal función es vincular individuos y familias, con la sociedad como un todo. Entonces podríamos adelantar que la principal fortaleza de la OSG, debería estar formada por los lazos que crea, así como su capacidad de gestionar tales vínculos.

Finalmente en el uso amplio del concepto, el capital social puede ser observado a nivel macro, en el medio político e institucional, que se constituye en el sostén de toda la actividad económica y social. A este respecto Olson (1982) y North (1990) al enfocarse en las fuentes de desarrollo y crecimiento, ponen el concepto de capital social dentro del campo de la economía institucional, la cual afirma que la calidad de los incentivos e instituciones, son el mayor determinante del crecimiento económico, como incentivos e instituciones toman en cuenta el sistema judicial, el cuerpo legal y la calidad de la obligación contractual.⁴⁶

4.1.3 Funciones del Capital Social

Un punto importante a resaltar es la discusión sobre desarrollo y capital social, el desarrollo es explicado como el crecimiento económico, pero con mayor igualdad, libertad y autonomía individual⁴⁷. El capital social carece de rúbrica ética, es decir puede ser usado para bien o para mal, pero dentro de tales usos Woolcock define algunos roles para el Capital Social, estos son:

⁴⁶ GROOTAERT Ch. y VAN BASTELAER T. "Understanding and Measuring Social Capital, a Multidisciplinary Tool for Practitioners". The World Bank, Washington D.C. 2002

⁴⁷WOOLCOCK Michael Grupo de Investigación de Desarrollo Económico (Development Economics Research Group) Banco Mundial.

El Intercambio de información y de ideas, esto está reflejado en la calidad y en la socialización de información, mayor transparencia, confiabilidad, credibilidad, monitoreo informal y ejecución de contratos.

El Mejoramiento de la coordinación y la cooperación, las intenciones son resolver problemas de acción colectiva; manejo de conflictos, manejo de recursos comunes; mejoramiento de desarrollo organizacional; y crear una sinergia de esfuerzos públicos y privados.

El Manejo de riesgos y oportunidades. Este manejo está dividido en dos categorías: la estrategia de supervivencia (pasar [getting by]), que se enfoca en las necesidades básicas del ser humano, y las estrategias de movilidad (avanzar[getting ahead]), que se enfocan en mejorar su situación y aprovechar los recursos y los servicios.⁴⁸

4.1.4 Efectos del Capital Social en el Desarrollo Económico

Desde sus inicios, el concepto de capital social ha capturado la imaginación de los investigadores del desarrollo, muchos ven en él una herramienta sumamente práctica a la hora de buscar el tan anhelado alivio de la pobreza, primordialmente porque, en algunos casos, parece ser el único activo al que tienen acceso las personas pobres, ya que muchas veces, incluso la formación de capital humano, garantizada en varias cartas magnas del planeta, les es inaccesible, debido a múltiples factores.

El capital social afecta el desarrollo económico, primordialmente facilitando y reduciendo costos de las transacciones económicas, estos efectos se manifiestan de tres maneras específicas.

Primero, **la participación de individuos y familias en redes sociales, incrementa la disponibilidad de información y baja sus costos**. En un ambiente donde existe asimetría de información, esta se constituye en un determinante para obtener mayores retornos de una determinada actividad, primordialmente en el área rural, esta información relativa a la

⁴⁸ Civil Society Task Force, Minutas, Abril 19.2002

localización de nuevos y mejores mercados, precios y fuentes de financiamiento es determinante en actividades como la agricultura y el comercio. Un ejemplo de este efecto lo constituyen los comerciantes mejor conectados de Malagasy (población del sureste africano), quienes debido al acceso a información más exacta sobre precios y credibilidad de los clientes, tienen un incremento considerable de sus ganancias frente a los demás comerciantes que no poseen tal información (Fafchamps y Minten 1999)⁴⁹.

Varios acuerdos realizados sobre la base del capital social, han sido desarrollados para corregir la asimetría de información, que muchas veces trae como consecuencia que los pobres caigan en listas de clientes sin capacidad de pago, por lo que pierden el acceso a créditos, todo esto es consecuencia de la limitada información sobre los riesgos financieros, uso de préstamos y capacidad de pago, algunas de las soluciones implantadas, adoptan la forma de asociaciones de productores, créditos solidarios, etc.

Segundo, **la participación en redes y las actitudes de confianza mutua facilitan que el grupo alcance decisiones colectivas e implemente acciones colectivas**. Estas decisiones y acciones colectivas, frecuentemente giran en torno a recursos escasos de propiedad colectiva, en nuestro medio un ejemplo de ello es el agua usada para el riego, una gestión adecuada de este recurso en muchos casos determina un aumento en la productividad, pero esta gestión es mucho más eficiente en comunidades con un buen capital social.

La tercera forma en la que el capital social afecta el desarrollo económico es mediante **la formación de redes y actitudes que reducen el comportamiento oportunista de los miembros de la comunidad**. En situaciones en las que un cierto comportamiento individual es esperado por parte de la colectividad, la presión social, hace que efectivamente el individuo cumpla lo esperado por la comunidad, reduciendo de esta manera las posibilidades de generar un comportamiento oportunista, a esta presión social, debe sumarse el miedo a la exclusión, este caso puede ser muy bien ilustrado en casos en los que si uno espera ayuda de sus amigos y familiares, debe ser recíproco con ellos.

⁴⁹ Citado por GROOTAERT Ch. y VAN BASTELAER T. "Understanding and Measuring Social Capital, a Multidisciplinary Tool for Practitioners". The World Bank, Washington D.C. 2002

4.1.5 Capital Social vs. Formas tradicionales de capital

En los términos en que aquí discutimos el concepto, el capital social es el conjunto de normas, redes y valores que facilitan y optimizan la acción de una sociedad a través de la cooperación, reciprocidad y solidaridad, pero no por eso deja de tener puntos comunes con otras formas de capital, estos puntos comunes son los que a continuación reseño:

El capital social al igual que el capital físico es susceptible de ser acumulado como un stock que produce un flujo de beneficios, tales como información de distintas fuentes, así como acciones y toma de decisiones colectivas. Como el capital físico, este stock requiere de una inversión inicial y de mantenimiento, en el caso del capital social se realiza mediante las repetidas interacciones sociales (intercambio), o a través de la construcción de comportamientos de confianza, Bourdieu⁵⁰ explica tal inversión social consciente o inconsciente, como la generadora de una red vínculos, destinados a crear, mantener o reproducir relaciones sociales, que pueden ser utilizadas de manera diferida, es decir a corto mediano o largo plazo, con lo cual se logra que las relaciones contingentes (opuestas a lo necesario) se transformen en relaciones necesarias, gracias a la interacción (intercambio). Además tanto el capital social, como el físico pueden tomar años en formarse, pero pueden destruirse rápidamente.

Pero además presenta diferencias con el capital físico y humano, primero y por definición, el capital social, a diferencia del capital humano, no puede construirse individualmente. Y a diferencia del capital físico no decrece con su uso, al contrario, al igual que el capital humano, mientras más se lo usa, este se incrementa y fortalece.

4.2 Confianza

Primero es necesario comprender que la confianza no es el producto de una cultura ancestral, sino que proviene y se fortalece de la repetida interacción entre individuos, se entiende por confianza una actitud que se basa en el comportamiento que se espera de la otra parte que interviene en la relación.⁵¹ Esto no significa que la reciprocidad y el afecto queden

⁵⁰ BOURDIEU, Pierre. "El Capital Social. Apuntes Provisionales". Letra Internacional N° 70, Madrid – España, 2001.

⁵¹ DURSTON Jhon, "El Capital Social Campesino en la Gestión del Desarrollo Rural. Diadas, Equipos, Puentes y Escaleras". CEPAL, Santiago de Chile, Chile, 2002.

fuera de tal relación de confianza, muchas veces un acto de generosidad es respondido con otro similar, más no exactamente igual, de manera similar el afecto se constituye en un soporte de la confianza que sentimos hacia las personas que no nos han defraudado en este conjunto de repetidas interacciones. Pero es importante anotar que una vez traicionada esta confianza, el acto de no-reciprocidad que esto implica, se convierte en un refuerzo negativo de la confianza.

Un reflejo de la confianza lo constituye la entrega de control sobre un determinado bien, pero a medida que se eleva el valor de los bienes cuyo control se entrega, mayor es el costo de oportunidad de seguir siendo confiable, por lo que aumenta el riesgo de traicionar esa confianza, un ejemplo claro de esto lo constituyen muchos gobernantes en distintos niveles, quienes adoptan comportamientos oportunistas y se sirven de la confianza en ellos depositada.

4.3 Reciprocidad

La reciprocidad la considera Mauss⁵² como el principio fundamental que rige las relaciones institucionales formales e informales en una comunidad, es decir existe una lógica de intercambio basada en los obsequios, sea de objetos, favores y ayuda, bajo esta lógica Mauss señala que la reciprocidad es totalmente distinta de las transacciones mercantiles, ya que primero no son equivalentes exactamente, es decir la reciprocidad no se da con un bien exactamente del mismo valor, y además la reciprocidad implica el ejecutarse posteriormente, sin definirse exactamente cuando. A este respecto me parece importante hacer notar que los gastos que generalmente realizan las personas más solventes de una comunidad en actividades tales como fiestas y celebraciones, constituirían una inversión en reciprocidad difusa y en prestigio, que constituye una expresión de confianza, esto en el largo plazo, mientras que a corto plazo le permiten al individuo acrecentar la aceptación de la comunidad hacia él, lo que reduce el miedo a la exclusión.

⁵² Citado por DURSTON Jhon, en "El Capital Social Campesino en la Gestión del Desarrollo Rural. Diadas, Equipos, Puentes y Escaleras", pág. 18. CEPAL, Santiago de Chile, Chile, 2002.

4.4 Cooperación

La cooperación es una acción orientada al logro de los objetivos compartidos de un emprendimiento común⁵³, parece ser que en el medio rural esta forma de acción colectiva, se evidencia en mayor grado en la minga, en la que múltiples estrategias individuales, logran confluir para alcanzar el bien común, esto parece ser lo que diferencia la cooperación de la colaboración, en la cual se recibe ayuda sin que necesariamente se persiga un fin de beneficio común, sino más bien con un total desinterés.

4.5 Comunidad

Para el presente trabajo se usará preferentemente la definición de comunidad obtenida de los miembros de la propia comunidad, esto a través de grupos focales, pero por el momento es útil darnos una primera idea de comunidad, mediante el concepto que maneja el Consejo Nacional de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE).

“La comunidad es la unidad básica la cual se desarrollan y reproducen todas las prácticas culturales que caracterizan a un Pueblo y / o Nacionalidad. Constituye el conjunto de familias asentadas en un territorio determinado, que se identifican como parte de un Pueblo y / o Nacionalidad, que basan su modo de vida en una práctica colectiva de reciprocidad y solidaridad, con un sistema de organización político, administrativo, espiritual y cultural colectivos”⁵⁴.

Ahora, bajo este concepto es necesario definir, nacionalidad y pueblo, en el sistema de información de las nacionalidades y pueblos del Ecuador (SIDENPE), se considera nacionalidad al "Conjunto de pueblos milenarios anteriores y constitutivos del Estado ecuatoriano, que se autodefinen como tales, que tienen una identidad histórica, idioma y cultura en común, que viven en un territorio determinado, mediante sus instituciones y formas tradicionales de organización social, económica, jurídica, política y ejercicio de autoridad propia", esto implica que dentro de la nación que es una categoría que implica pertenencia a un estado, pueden existir varias

⁵³ DURSTON, Jhon, "El Capital Social Campesino en la Gestión del Desarrollo Rural. Diadas, Equipos, Puentes y Escaleras". CEPAL, Santiago de Chile, Chile, 2002.

⁵⁴ SÍDENPE (Sistema de Indicadores de las Nacionalidades y pueblos del Ecuador), CODENPE (Consejo Nacional de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador), en SIISE 3.5

nacionalidades, así, en nuestro país existen 13 nacionalidades Awá, Chachi, Epera y Tsáchila en la región Litoral, mientras en la sierra está la nacionalidad Kichwa, a la que pertenecen varios pueblos, como los puruháes en Colta, en la Amazonía tenemos las nacionalidades Achuar, A'í Cofan, Huaorani, Secoya, Shiwiar, Shuar, Siona, Zápara y Kichwa amazónico.

Los pueblos son considerados como colectividades originarias, conformadas por comunidades o centros con identidades culturales que les distinguen de otros sectores de la sociedad ecuatoriana, regidos por sistemas propios de organización social, económica, política y legal (CODENPE).

Marx⁵⁵ se refirió a la comunidad primitiva como la forma más antigua de organización social, según este filósofo alemán la división del trabajo en estas comunidades es casi inexistente, debido a que se orienta a la subsistencia y no a la producción.

Para el presente estudio definimos comunidad, como el tipo de organización social cuyos miembros se unen para participar en objetivos comunes, y la misma que está integrada por individuos unidos por vínculos naturales o espontáneos y por objetivos que trascienden a los particulares, y donde el interés del individuo se identifica con los intereses del conjunto.

4.6 Identidad

A continuación la propuesta de identidad surgida en los 70's y que recogía tres vertientes principales, la de la comunidad andina, la de los grupos étnicos amazónicos y la del pensamiento indigenista latinoamericano (Ramón 1998)⁵⁶. La comunidad andina, aportó con elementos tales como la pertenencia a una comunidad, territorialidad, un sistema propio de gobierno interno, y el hecho de compartir elementos como son el trabajo colectivo, celebraciones, calendarios y las relaciones de desigualdad y sometimiento en la sociedad, los grupos étnicos amazónicos contribuyeron con la idea de grupo étnico unificado "nacionalidad" con territorio y autoridad propios, mientras que el pensamiento indigenista

⁵⁵ Biblioteca de Consulta Encarta 2004, Microsoft Corporation 1993 - 2003

⁵⁶ Citado por ENCALADA E., GARCÍA F. e IVARSDOTTER K. "La participación de los pueblos indígenas y negros en el desarrollo del Ecuador" Unidad de Pueblos Indígenas y Desarrollo Comunitario, Banco Interamericano de Desarrollo, Departamento de Desarrollo Sostenible. Washington D.C. Septiembre de 1999.

latinoamericano, mediante sus críticas al estado uninacional busca nuevos modelos que permitan la participación indígena.

Luego de tres décadas esta propuesta ha recogido nuevos contenidos que han generado cambios importantes en lo que respecta primordialmente a incorporar a grupos indígenas que a pesar de vivir permanentemente en las ciudades y haber perdido parte de su cultura, siguen considerándose indígenas, además cuenta mucho el hecho de que varios sectores sociales no indígenas se han hecho partícipes de las reivindicaciones y propuestas indígenas, estos hechos han flexibilizado la definición de identidad, por lo que además se han incorporado personas que a pesar de no pertenecer a una etnia definida, ni contar con distintivos ancestrales, son y se los considera indígenas. Así, la definición de indígena del Banco Mundial (Directiva Operacional No.4.20) Es un grupo de personas que comparten algunas denominaciones comunes, como por ejemplo: idioma, tierras ancestrales, cosmología, y un origen simbólico. Los pueblos indígenas en Ecuador en general definen su identidad cultural basada en su lengua, costumbres propias, autoidentificación y pertenencia al grupo.⁵⁷

Ahora, para entender mejor la identidad de los pueblos de la serranía ecuatoriana, es necesario identificar varias situaciones que le van dando su especificidad, diferenciándolos de pueblos asentados en la Costa y Amazonía, estos elementos a los que me refiero son: El alto grado de concentración de población indígena, la mayor del país, constantemente la población indígena ha sido sujeta a procesos de explotación de su mano de obra por parte de medianos y grandes productores, también ha debido enfrentar procesos migratorios, principalmente dirigidos a los centros urbanos, y actualmente, con destino a otros países, otro elemento que le confiere especificidad, es que permanentemente la región sierra y la población indígena ha sido el objeto preferido de intervenciones de los principales proyectos de desarrollo rural auspiciados por el estado, de los cuales muy pocos han sido evaluados y como se puede colegir de la situación actual de pobreza que vive la población indígena, han tenido muy pocos resultados.

Otro punto de reflexión sobre la población indígena de nuestro país, son las relaciones que mantiene con la sociedad, el mercado y el estado, en dichas relaciones aún vemos

⁵⁷ ENCALADA E., GARCÍA F. e IVARSDOTTER K. "La participación de los pueblos indígenas y negros en el desarrollo del Ecuador" Unidad de Pueblos Indígenas y Desarrollo Comunitario, Banco Interamericano de Desarrollo, Departamento de Desarrollo Sostenible. Washington D.C.1999

constantemente como los grupos indígenas se enfrentan diariamente con la exclusión, y la segregación, debido al irrespeto a las diferencias, lo que hace que sus relaciones con el resto de la sociedad sean desiguales y discriminatorias, generando una desigualdad de oportunidades persistentes a pesar del gran avance logrado en la Constitución de 1998, la cual define al estado ecuatoriano como:

“Art. 1.- El Ecuador es un estado social de derecho, soberano, unitario, independiente, **democrático, pluricultural, y multiétnico**. Su gobierno es republicano, presidencial, electivo, representativo, responsable, alternativo, **participativo** y de **administración descentralizada**. **La soberanía radica en el pueblo, cuya voluntad es la base de la autoridad**, que ejerce a través de los órganos del poder público y de los medios democráticos previstos en esta Constitución.”

Existen dos formas de transmisión del conocimiento: la ancestral a través de la enseñanza oral de generación en generación y mediante el mantenimiento de la actividad medicinal a cargo de los yachag; y, la formal que se la imparte a través de los sistemas de educación bilingüe e hispana.⁵⁸

Además es necesario recordar que el conjunto de prácticas culturales, manifestadas de manera especial en las creencias y celebraciones rituales y religiosas, contribuyen igualmente al fortalecimiento de la identidad de estos pueblos.

Si hay algo cierto sobre la identidad es, que es un proceso dialéctico de continua formación, tal vez una frase la defina mejor que cualquier intento intelectual: “Yo soy una parte de todo aquello que he encontrado en el camino”, al definir nuestro país como pluricultural y multiétnico, no es raro que tengamos partes de cada una de esas variedades de personas diferentes pero parte de nosotros.

4.7 Organizaciones de Segundo Grado

La unidad familiar en la sierra central ecuatoriana es monogámica; los hijos generalmente dejan los hogares a temprana edad, en busca de trabajo o apoyan en las

⁵⁸CONSEJO - SIDENPE - SIISE, 2002. SIISE 3.5

actividades económicas diversas de sus padres. Las familias se agrupan en comunidades, generalmente legalizadas como comunas, que conforman las organizaciones de segundo grado y éstas las organizaciones provinciales.

Recordemos que la OSG, es un fenómeno relativamente nuevo en nuestro país, en los años 70's, apenas se contaban 10 OSG. Mientras que para 1980 ya existían 180 OSG, con 21 entidades de tercer grado, mientras que a fines de los 90's, casi 200 federaciones campesinas del Ecuador de segundo y tercer grado, aglutinaban a aproximadamente 250 000 familias, es decir una población cercana a 2 000 000 de personas de la población rural⁵⁹.

La Asamblea General es la máxima autoridad de una OSG; en ella se elige al Cabildo que constituye la directiva de la comunidad. El trabajo comunitario se organiza jerárquicamente: Asamblea General, Cabildo y bases. Las comunidades conforman, por lo general, uniones parroquiales, las que a su vez se agrupan en federaciones.

Según la base de datos del PRODEPINE, en Colta trabajan 10 OSG, estas OSG agrupan a aproximadamente a 48000 habitantes(PRODEPINE), cuando la población de Colta es de 44701 según datos del SIISE, este desfase, parece no ser más que la ejecución de una estrategia de diversificación de oportunidades que normalmente usan las personas para reducir sus riesgos agrícolas, pero esta vez se aplica esta estrategia al plano organizativo, de manera que las personas (familias) tratan de pertenecer a dos o más organizaciones para captar la mayor cantidad de recursos posibles, que son tan necesarios en este contexto.

La organización de segundo grado, se define como una federación que agrupa y representa a un determinado número de grupos de base, donde las bases eligen a sus dirigentes⁶⁰. Este concepto es muy general, por lo que a continuación muestro algunos de sus principales atributos de las OSG's, señalados por Ramón Valarezo⁶¹:

⁵⁹ CARROLL, Thomas. "Construyendo Capacidades Colectivas. Fortalecimiento organizacional de las federaciones campesinas-indígenas en la Sierra ecuatoriana". Quito – Ecuador, 2002

⁶⁰ CARROLL, Thomas. "Construyendo Capacidades Colectivas. Fortalecimiento organizacional de las federaciones campesinas-indígenas en la Sierra ecuatoriana". Quito – Ecuador, 2002

⁶¹ RAMÓN VALAREZO, Galo, "El índice de Capacidad Institucional de las OSG en el Ecuador" en BEBBINGTON – TORRES. "Capital Social en los Andes" Abya – Yala, Quito - Ecuador, 2001

- Las OSG contienen de manera inmediata a las comunas, familias y grupos, por lo que pueden considerarse como la forma de autogobierno más cercana a la comunidad.
- Son un vínculo del campesinado para obtener servicios y reclamar derechos.
- Reúnen a la clase política y técnica de los pueblos, en este caso, indígenas.

Al parecer la mayor virtud de la OSG en el ámbito de la serranía ecuatoriana, está en que reconfigura la distribución del poder, ya que mediante su capacidad organizativa, logra otorgar voz a comunidades que por sí solas serían excluidas de procesos dinámicos, políticos, económicos y sociales.

4.7.1 Tipos de OSG

Ramón (1999)⁶², ofrece una tipología de las OSG, según tres criterios, según el territorio (contiguas y territorialmente dispersas), según el sector, y por objetivos funcionales, a partir de estos criterios se identifican los siguientes tipos de OSG.

Por Territorialidad

OSG territoriales, aquellas que cubren y representan a todas las comunidades presentes en un espacio contiguo.

Tenemos además las OSG que son territorialmente dispersas, esto quiere decir que reúnen a comunidades que a pesar de sus elementos comunes, no cubren un espacio contiguo.

Por Propósitos específicos (sectoriales)

⁶² CARROLL, Thomas. "Construyendo Capacidades Colectivas. Fortalecimiento organizacional de las federaciones campesinas-indígenas en la Sierra ecuatoriana". Quito – Ecuador, 2002.

Estas OSG, agrupan a organizaciones de primer grado, que poseen objetivos específicos, estas pueden ser por ejemplo usuarios de agua de riego, productores de leche, productores de legumbres, etc.

Por Objetivos Funcionales

Según este criterio Ramón identifica cuatro tipos de OSG, aquellas que han nacido con motivos de reivindicación, tanto mediante la formulación de reclamos, como mediante la resolución de conflictos externos e internos, un segundo grupo esta formado por las OSG que persiguen el acceso a recursos para sus miembros, a continuación tenemos aquellas que pretenden ofrecer servicios a sus socios, y finalmente las que manejan empresas productivas.

Es importante notar que estas categorías no son excluyentes, es decir una OSG, puede haber nacido con fines reivindicativos, de un conglomerado de productores lecheros, por ejemplo, y puede ser a la vez territorialmente dispersa. Más adelante veremos de la manera más acertada posible, de que tipo son las OSG del cantón, esto debido a que algunas OSG pueden haber ido cambiando los propósitos para los que fueron creadas originalmente.

CAPÍTULO V

El Cantón Colta

5.1 Datos Generales e Indicadores

El cantón Colta está situado en el sector nor occidental de la provincia de Chimborazo, a pocos minutos al sur de la ciudad de Riobamba, capital de la provincia, cuenta con una superficie de 850 Km², y con una población de aproximadamente 44701 habitantes, con un índice de feminidad de 112.8 mujeres por cada 100 hombres.⁶³ Limita con los cantones Riobamba, Guamote y Pallatanga, pertenecientes a la provincia de Chimborazo, mientras que por el Oeste limita con los cantones San Miguel y Chillanes, pertenecientes a la provincia de Bolívar. Es necesario indicar que cuenta con al menos el 90% de población indígena (PRODEPINE), los cuales en su totalidad pertenecen a la nacionalidad Kichwa, y específicamente al pueblo Puruhá, su territorio es geográficamente irregular, posee mesetas, pequeños valles, cerros y depresiones.

Cuenta con seis parroquias, de las cuales dos son urbanas Cicalpa y Villa la Unión (Cajabamba), que es la cabecera cantonal, en estas dos parroquias habitan aproximadamente 2286 personas, las cuatro restantes parroquias, son eminentemente rurales y aglomeran a 39000 habitantes, estas son: Cañi, Columbe, Juan de Velasco y Santiago de Quito.

La principal actividad a la que dedica el cantón es la agrícola con un 80.4%, siguiéndole en importancia el comercio con un 11% y en menor escala la artesanía.

A continuación algunos indicadores relevantes que nos darán una idea de la realidad que vive el cantón Colta:

⁶³ SIISE, Versión 3.5, 2003, a partir de INEC, Censo de población y vivienda de 2001

Sector / indicador	Medida	Colta	Ecuador
POBLACIÓN			
Población (habitantes)	Número	44 701	12 156 608
Índice de feminidad	Mujeres por 100 hombres	112,8	102,00
DESIGUALDAD Y POBREZA			
Pobreza por NBI	% (población total)	93,3	61,3
Pobreza extrema por NBI	% (población total)	77,4	31,9
Incidencia de la pobreza de consumo	% (población total)	88,7	60,6
Brecha de la pobreza de consumo	% (línea de pobreza)	49,1	24,1
Brecha de la extrema pobreza de consumo	% (línea de extrema pobreza)	22,3	6,6
SALUD			
Desnutrición Crónica	%	68,6	45,1
Mortalidad Infantil	Muertes por cada 1000 nacidos vivos	104,9 ⁶⁴	19 (Año 2000)
IVS⁶⁵	Índice de Vulnerabilidad Social	87,9	32,7
EDUCACIÓN			
Analfabetismo	% (15 años y más)	37,3	9,0
Analfabetismo – hombres	% (15 años y más)	28,3	7,7
Analfabetismo – mujeres	% (15 años y más)	44,8	10,3
Escolaridad	Años de estudio	2,8	7,3
Primaria completa	% (12 años y más)	30,6	66,8
Secundaria completa	% (18 años y más)	6,2	22,6
Instrucción superior	% (24 años y más)	4,3	18,1
EMPLEO			
Población en edad de trabajar (PET)	Número	31763	8 917 360
Población económicamente activa (PEA)	Número	20110	4 553 746
Tasa global de participación laboral	% (población total)	63,3	51,1
VIVIENDA			
Viviendas	Número	12481	
Déficit de servicios residenciales básicos	% (viviendas)	94,5	63,1
Hacinamiento	% (hogares)	26,3	26,5

Fuente: SIISE, Versión 3.5, 2003, a partir de INEC, Censo de población y vivienda del 2001.

⁶⁴ ODEPLAN, DYA-Proyectos, "Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo" Anexo 4 Diagnósticos Participativos Cantonales, Quito – Riobamba 2002.

⁶⁵ El IVS incorpora los siguientes aspectos: el analfabetismo de la población adulta, la desnutrición en los niños/as, la pobreza de consumo en los hogares, el riesgo de mortalidad de los niños/as menores de un año, y la presencia de comunidades étnicas rurales, siendo 100 el mayor riesgo de vulnerabilidad y 0 el riesgo nulo, ver más en ficha metodológica IVS, SIISE.

Mediante estos indicadores, observamos que, el cantón Colta fundado en 1884, es el segundo en población después del cantón Riobamba, y su población equivale al 13.1% del total provincial, dentro de esta población, 48.4% son hombres y el 51.6% corresponde a población femenina, en el área de salud la situación es alarmante, la desnutrición crónica infantil alcanza el 68.6%, lo que lo coloca entre los 4 cantones con mayor desnutrición infantil en Ecuador, los demás indicadores hablan por sí solos, basta con compararlos con los valores a nivel nacional, para hacernos una idea de la realidad que vive el cantón.

A continuación presento la matriz elaborada por DYA Proyectos, que sirvió de base para elaborar el Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo, y que a pesar de ser muy cuestionado en cuanto al nivel de participación⁶⁶, nos entrega elementos de juicio acerca de las principales preocupaciones de la población del cantón, la misma que para la elaboración de este diagnóstico fue representada por Juntas parroquiales, Municipio, Consejo provincial, Dirección Provincial de Educación, CODERECH (Consejo de Desarrollo Regional de Chimborazo), PRODEPINE (Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador), Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, Cámara de Comercio y Centro Agrícola⁶⁷.

COLTA

Matriz de Priorización de problemas, causas y directrices

PROBLEMAS	CAUSAS	DIRECTRICES
Ambiental		
Contaminación de aguas de ríos.	Se contamina el agua con aguas servidas y basura.	Tratamiento a las aguas servidas.
Contaminación ambiental con Basura.	Descuido por parte de la población local.	Talleres de capacitación en los diferentes niveles de población.
Infraestructura Local		
Poca infraestructura de apoyo a la producción (canales de riego).	Deficiente organización local.	Mejoramiento de la organización local mediante capacitación
Escaso mantenimiento de las carreteras de segundo orden	Escasa coordinación entre las autoridades.	Fortalecimiento de organizaciones comunitarias.
PROBLEMAS	CAUSAS	DIRECTRICES
Organizativo Institucional.		
Mala calidad de atención a los ciudadanos por parte de funcionarios de las oficinas públicas del cantón.	Preparación insuficiente de los Funcionarios públicos.	Impulso de un programa de capacitación dirigido a los funcionarios públicos con el fin de mejorar la calidad de la atención a los ciudadanos.
Ausencia de coordinación entre organizaciones sociales y/o	Carencia de nuevos líderes en el cantón que promuevan nuevas ideas para trabajar en	Promoción de la participación de líderes jóvenes en las dirigencias de

⁶⁶ Los cuestionamientos a los que me refiero, fueron expresados primordialmente por dirigentes indígenas, tanto de OSG, como de organizaciones de base en las entrevistas realizadas para el presente estudio.

⁶⁷ ODEPLAN, DYA-Proyectos, "Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo" Anexo 4 Diagnósticos Participativos Cantonales, Quito – Riobamba 2002.

comunitarias	conjunto.	las organizaciones
Salud		
Elevado porcentaje de desnutrición crónica en los niños.	Poco consumo de los alimentos naturales, propios del lugar	Capacitación a través de técnicos en nutrición sobre el valor de los productos naturales propios del campo
Educación		
Baja calidad de la educación.	Los maestros no cumplen con los Horarios completos de clases.	Supervisión por parte de autoridades educativas y comunidad de las actividades que realizan los maestros en clases.
Económico productivo		
Dificultades en la comercialización de productos agrícolas y ganaderos (no hay control de precios y los intermediarios abusan de los productores)	Escaso apoyo de las autoridades cantonales y débil organización de los Productores.	Fortalecimiento de la Cámara de Comercio Indígena de Colta para que apoye con sistemas de comercialización de sus propios Productos.
Socio Cultural		
Inseguridad Ciudadana por la presencia de asaltos.	Escasos operativos de seguridad policial.	Diseño de un plan de seguridad Comunitaria.
Altos niveles de migración.	Disminución de las fuentes de trabajo.	Fomento de la microempresa que aproveche los recursos de la comunidad.

Fuente: Taller de Diagnóstico Participativo en Colta

Elaboración: ODEPLAN, DYA-Proyectos, "Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo" Anexo 4 Diagnósticos Participativos Cantonales

5.2 Reseña Histórica del Cantón Colta

En las tres últimas décadas la situación del cantón se ha modificado considerablemente. "La influencia de los medios de comunicación, de la educación, fundamentalmente el papel de la iglesia evangélica y de otras ha sido determinante para la transformación del indígena colteño"⁶⁸. Ahora el pueblo indígena busca insertarse y formar parte del desarrollo a través de diversos mecanismos como la aparición de sus representantes en la escena política local u otros como la presión social.

Enseguida presento una breve reseña histórico política, que permite situarnos en la actual situación cantonal. Primero es necesario recordar que el pueblo Puruhá, al cual pertenece la totalidad de población indígena del cantón, ha escrito páginas importantísimas de la historia ecuatoriana, incluso hoy en día lo sigue haciendo, basta con recordar que fue el pueblo Puruhá, quién opuso la mayor resistencia ante la conquista incaica en la época pre-colonial, luego en la época colonial, realizan levantamientos constantes, en la búsqueda de reivindicaciones, esta búsqueda continúa en la época republicana y más recientemente, los

⁶⁸ Guía turística de Chimborazo. H. Consejo Provincial de Chimborazo. Editorial Pedagógica Freire. Riobamba – Ecuador. 1993.

grandes levantamientos de la década de los 90, demuestran la gran fuerza de este pueblo y del movimiento indígena en general, el cual se asienta principalmente en la provincia de Chimborazo, y con mayor concentración en los cantones Colta y Guamote, entonces, resulta innegable la presencia de los indígenas en los procesos políticos ecuatorianos.

Durante la dominación incaica, una vez que Pacha, hija de Cacha Duchicela, contrae matrimonio con, Huayna Capac, los incas no transformaron contundentemente la cultura Puruhá, sino que esta se adaptó a la cultura Inca. Para eliminar posibles sublevaciones, los incas optaron por la división en mitades, así lo que antes era un solo territorio, estaba ahora bajo la administración de dos polos, de igual manera la realeza puruhá era enviada a educarse en Cuzco. Posteriormente con la llegada de los españoles, y su sistema basado en la dominación y explotación de los indígenas, mediante tributos, mitas, obrajes y el papel dominador que ejerce la Iglesia, el levantamiento indígena, va tomando cuerpo como una manera de reivindicación de los derechos indígenas, con la república, aparece la categoría de ciudadano, categoría a la cual les estaba vedado el acceso a los indígenas, los cuales seguían en condiciones de opresión y dominación.

Posteriormente, debido principalmente a la influencia del Partido Comunista Ecuatoriano, y el impulso que algunos grupos intelectuales de izquierda e incluso de la iglesia, nace la Federación Ecuatoriana de Indios, la cual fue opacada por el movimiento obrero (Jijón, Obando, Vallejo. 1992), así durante mucho tiempo se vinculó la búsqueda de reivindicaciones indígenas, con la lucha de izquierda, de ahí, que como veremos posteriormente, muchas de las organizaciones tanto de primero como de segundo grado, nacen con este propósito específico, es decir la reivindicación de los derechos de la población indígena.

En la década de los 80's, algunos acontecimientos permiten que la organización indígena, acceda a un real apoyo y protagonismo en la esfera latinoamericana, estos acontecimientos son: Tratamiento del problema étnico relacionado con los derechos humanos, a nivel internacional; Desarrollo de una intelectualidad indígena; Revalorización de la identidad indígena, como resultado de un proceso iniciado en los 70's; El apareamiento de Ong's, con ocasión de los 500 años de la Conquista de América, las cuales generaron el apareamiento de organizaciones de base y de segundo grado.

De esta manera la organización indígena, va ganando protagonismo, capacidad de gestión, así como genera directa o indirectamente algunos logros de singular importancia para este sector poblacional, los principales logros, son la Ley de Reforma Agraria (1964), que si bien se llevó a cabo de manera precaria, permitió revitalizar la identidad indígena, y la organización a nivel nacional del Consejo de Coordinación de las nacionalidades Indígenas del Ecuador, que años más tarde dará paso a la CONAIE (1986), el levantamiento indígena de 1990, no es más que la muestra de la consolidación de este movimiento a nivel nacional, luego este movimiento jugará un rol protagónico en el derrocamiento del gobierno del Dr. Jamil Mahuad (1999), pero antes ya logra un importante avance, con el reconocimiento en la constitución del 98 tanto del Ecuador como un estado Multiétnico y Pluricultural, como de las circunscripciones territoriales indígenas y afro ecuatorianas. Finalmente en las pasadas elecciones del año 2002, el brazo político de la CONAIE (Pachakutik), vuelve a jugar un rol decisivo en la política, al otorgar su apoyo al actual Presidente de la República, Ing. Lucio Gutiérrez Borbúa⁶⁹.

⁶⁹ Al momento de la última revisión de este trabajo, ya es Presidente el Dr. Alfredo Palacio, luego del derrocamiento del Crnel. Lucio Gutiérrez, el día 20 de Abril del 2005, a manos de los llamados "forajidos".