

Aportes de la cooperación canadiense en la frontera norte de Ecuador



Andrew Shisko
Embajador de Canadá
en Ecuador

¿Cuáles son las áreas prioritarias de trabajo de la cooperación Canadiense en Ecuador?

La política de Canadá para la Región de las Américas tiene tres pilares que son: prosperidad, democracia y seguridad. Por el lado de la prosperidad, estamos involucrados con el nuevo aeropuerto de Quito, la inversión minera, la inversión petrolera, los intercambios comerciales importación entre los dos países.

El segundo pilar es la democracia. Establecimos en el mes de septiembre del 2010 una unidad para acompañar en la gobernabilidad democrática a los países de la Región Andina. Tenemos algunos proyectos con organizaciones no gubernamentales para reforzar a la sociedad civil, también para educar a los jóvenes en el sistema político de cada país. Tenemos una persona que maneja esta oficina en la embajada y tenemos otros colegas para cuatro países de la Región Andina.

El tercer pilar es la seguridad, por lo que hemos apoyado algunos proyectos en la Frontera Norte para ayudar a Ecuador y Colombia a resolver ciertos problemas en la frontera, que para Canadá son de gran importancia y preocupación.

Desde el punto de vista de la seguridad, tenemos algunos proyectos en Ecuador. Esto es parte de un programa que establecimos hace dos años, al que se ha denominado *Anti-Crime Capacity Building Program* (ACCBP), en el cual trabajamos con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Dentro de este programa, desarrollamos un proyecto para combatir la trata de personas en Ecuador y en la región. Tuvimos dos talleres en el mes de noviembre del año pasado; uno con los periodistas y otro con los jueces y la fiscalía para informar sobre este delito, porque la población más vulnerable son las mujeres y niñas en el Ecuador que viven en las regiones más pobres donde no hay muchas oportunidades.

Otro proyecto es con el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UN-LIREC) donde apoyamos un taller en el colegio de la Policía Nacional para fortalecer la capacitación de combatir el uso y tráfico de armas pequeñas; esto permitirá que la gente que trabaja en diferentes organizaciones de seguridad como policía nacional, militares, aduanas u otros, trabajen en conjunto, compartan experiencias y establezcan una red entre ellos para que en el futuro trabajen de mejor manera.

Recientemente participé de una reunión en el Ministerio de Relaciones Exteriores en la que Favio Mirella como representante de UNODC y el Vice Canciller Kintto Lucas firmaron un acuerdo para reforzar capacidades en Ecuador contra el contrabando y el narcotráfico en los contenedores por el puerto de Guayaquil. Este proyecto es financiado por Canadá y es un elemento de nuestro compromiso.

¿Cuáles son los principales aportes a la Gobernabilidad y a la Democracia que ha impulsado la cooperación canadiense en el Ecuador?

La Democracia es uno de los pilares del compromiso de Canadá en la región. Con la Unidad Andina para la Gobernabilidad Democrática, la idea es ayudar a Ecuador y a los países de la Región Andina en el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil, en el acompañamiento de las funciones legislativas y su relación con los electores, en el apoyo a la libertad de expresión, y en el fortalecimiento de partidos políticos dentro de un marco de respeto.

¿De qué manera Canadá ha podido aportar a mejorar las condiciones de desarrollo y seguridad en lo que tiene que ver con prevención y control en la frontera norte?

"[...] hemos apoyado algunos proyectos en la Frontera Norte para ayudar a Ecuador y Colombia a resolver ciertos problemas en la frontera, que para Canadá son de gran importancia y preocupación."

Tuvimos algunos proyectos en la frontera norte. Por ejemplo, apoyamos a la Organización de Estados Americanos (OEA) desde Marzo de 2008 en la comisión de buenos oficios para impulsar el diálogo entre Ecuador y Colombia y reestablecer las relaciones entre los dos países.

Dentro de un programa de nuestro Ministerio de Relaciones Exteriores de Canadá trabajamos con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para tratar los temas que tienen vínculos con la situación en la frontera norte, específicamente en prevención de conflictos.

Un elemento que hay que mencionar es que cada año ayudamos a algunos refugiados colombianos que están en Ecuador para el reasentamiento en Canadá, porque reconocemos que es un gran desafío para Ecuador absorber y apoyar a los refugiados. Dicho proyecto lo sostenemos

colaboración con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

Entre los años 2005 y 2010, tuvimos un proyecto de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional en colaboración con el PNUD sobre las cadenas productivas en el norte del país, para apoyar a los pequeños productores o cooperativas para mejorar su producción y para que puedan tener mejor acceso al mercado; es decir, ofrecer alternativas para que no se involucren en el narcotráfico, tráfico de armas o contrabando en la frontera norte.

¿En cuanto a la inversión en proyectos de investigación, cuál ha sido la experiencia de la cooperación Canadiense?

Tenemos en Canadá una organización gubernamental que se llama International Development Research Center (IDRC) misma que ha trabajado con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO sede Ecuador con algunos proyectos para apoyar a las investigaciones

que puede hacer FLACSO o sus socios en los temas relacionados con la frontera norte, como salud, desarrollo económico, seguridad.

Se ha promocionado una mejor relación entre el gobierno central y las organizaciones locales para establecer los mecanismos de diálogo y fortalecer estos temas en la frontera.

¿Cuál sería la importancia de la cooperación enfocada en la investigación para la frontera norte?

Primero, para poder dar soluciones hay que entender cuál es el problema; es decir, se debe estudiar lo que afecta a la seguridad en la frontera norte. Este tipo de trabajo puede identificar cuáles pueden ser las oportunidades para mejorar la situación de seguridad.

Además, es el primer paso para la formulación de políticas, programas y proyectos que pueden seguir los gobiernos, las organizaciones multilaterales, los gobiernos locales para poder mejorar la situación. Si no hay una buena comprensión de la realidad sobre cómo mejorar, se puede gastar los recursos sin un impacto real.

¿Cómo se relaciona la investigación sobre la frontera norte con las políticas públicas?

Es muy importante para Canadá tener un socio como FLACSO porque tiene expertos y también, vínculos con el gobierno. Después de hacer estas investigaciones, es fundamental, para tener impacto en las políticas públicas, que haya un diálogo posible entre el gobierno y FLACSO, en especial para poder presentar los resultados de nuestras investigaciones conjuntas.

Así, entendemos que nuestro trabajo es una contribución a las políticas del gobierno en el tratamiento de un tema tan difícil como la seguridad en la frontera norte del país. Buscamos sostener vínculos directos entre Canadá y el gobierno para hablar de la situación de seguridad.

Por: Diana Mejía M.

Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo IDRC

Programa Gobernabilidad, Seguridad y Justicia (2011-2016)

Construir la paz en países plagados por la violencia, el conflicto y la guerra conlleva múltiples retos. La violencia armada y la inseguridad contribuyen a incrementar los costos del comercio, siembran temor, empujan la mano de obra calificada a emigrar y reducen las oportunidades económicas en general. Para muchos de los más pobres, el propio estado pasa a ser el perpetrador de esta inseguridad al hacer difícil que los ciudadanos accedan a la justicia y exijan una rendición de cuentas. Al enfrentarse a autoridades formales que son débiles, insensibles o represivas, los ciudadanos suelen tender hacia fuentes alternativas de gobernabilidad, seguridad y justicia, incluyendo pandillas, milicias e instituciones informales de gobernabilidad y derecho. Estos mecanismos informales les ofrecen beneficios en ausencia de estados efectivos; pero pueden también socavar la legitimidad del estado y reproducir formas de violencia y exclusión.

Así, la meta del "Programa Gobernabilidad, Seguridad y Justicia" es apoyar la generación de conocimiento relevante en materia de políticas sobre las condiciones para incrementar la legitimidad y responsabilidad de las autoridades públicas en áreas como gobernabilidad, seguridad y justicia. El programa se centra en las dinámicas estado-sociedad, en particular las interacciones entre actores estatales y no estatales y entre instituciones formales e informales. Este enfoque pone énfasis en la importancia y complejidad de las dinámicas locales; tanto los desafíos resultantes de esta fragilidad, como las estrategias para superarlos, emanan de los patrones de relación estado-sociedad.

Al finalizar el programa, se espera que los proyectos de investigación que hayan sido apoyados, contribuyan con nuevos aportes respecto a las condiciones necesarias para aumentar la legitimidad y responsabilidad de las autoridades públicas, informando y propiciando de este modo el debate en torno al fortalecimiento del estado basado en la evidencia y el desarrollo de políticas.

CONTEXTO

Plan de Fronteras para la Prosperidad y el Buen Vivir

Durante los últimos años, las poblaciones ubicadas a lo largo del cordón fronterizo, tanto del lado colombiano como ecuatoriano, han sido sistemáticamente marginadas y excluidas de la atención estatal. Esta situación ha profundizado su desigualdad con respecto al resto del país y ha afectado su adecuado desarrollo.

Específicamente, en el tema de inseguridad en la zona de la frontera norte, podemos encontrar una situación particular en cada provincia, aunque el ascenso significativo de la violencia se ha generalizado en toda la zona durante los últimos años de manera evidente. Si tomamos en cuenta las tasas de defunción por homicidio (por ser un indicador reconocido a nivel internacional para establecer comparabilidad) como indicador de violencia en la región, encontramos que las dos provincias que ocupan el primer y segundo lugar (Esmeraldas y Sucumbios, respectivamente) con las tasas más altas de violencia en el país se encuentran en la frontera con Colombia. A esta situación, se añade la cercanía con el conflicto armado colombiano, que ha originado que exista la percepción de que la frontera se ha convertido en un punto de inseguridad por el cual se filtra la violencia y la delincuencia hacia el resto del país, aunque la información cuantitativa disponible al respecto es bastante precaria.

Frente a esta problemática y debido a la inexistencia de una política binacional enfocada en atender las particularidades de la región fronteriza entre Ecuador y Colombia, el pasado 8 de abril, se reunieron en la ciudad de Quito delegaciones de ambos países para establecer una agenda común de trabajo y delinear el contenido del "Plan de Fronteras para la Prosperidad y el Buen Vivir".

La delegación colombiana estuvo integrada por un equipo del Plan Fronteras para la Prosperidad del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, mientras que en la delegación ecuatoriana se encontraban funcionarios de la Dirección de Soberanía y Relaciones Vecinales del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración de Ecuador, de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (Senplades), de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (Seteci) y de Plan Ecuador.

Como punto de inicio, durante la reunión mantenida, se realizó la presentación de varias ponencias con el propósito de dar a conocer los proyectos que se encuentran en ejecución en la zona fronteriza de ambos países. Asimismo, se abordaron las metodologías utilizadas tanto del lado ecuatoriano como colombiano y se acordaron procedimientos comunes para la ejecución de los programas y proyectos conjuntos. De igual manera, se resolvió que se buscará priorizar los proyectos de inversión con los propios habitantes de la frontera, a través de la instalación de mesas sectoriales. Cabe mencionar que dicho plan será sometido a consideración de los respectivos Cancilleres para su aprobación, quienes además determinarán la hoja de ruta a seguir.

El objetivo del Plan será construir una cultura de paz, integración y desarrollo en la región limítrofe de ambos países. Cabe señalar que el elemento más interesante de dicho Plan es que en el mismo se combinan los principios contenidos tanto el "Plan Nacional para el Buen Vivir" de Ecuador, como en el Plan Nacional de Desarrollo "Prosperidad para todos" de Colombia. El plan se encuentra compuesto por seis ejes sectoriales: ambiental, económico y productivo, social (incluye educación, salud, deporte y cultura, vivienda, agua potable, saneamiento básico y ordenamiento territorial), innovación y tecnología, infraestructura para el desarrollo, y gestión de riesgos. En base a estos ejes de intervención, se priorizarán los proyectos binacionales que serán implementados para contribuir al fortalecimiento de la integración colombo-ecuatoriana.

Por el momento, uno de los proyectos más significativos -el cual ya ha tenido algún avance- es el de los estudios para el nuevo puente de Rumichaca, postergado por el distanciamiento y tensión, pero que es indispensable para fortalecer el comercio y el turismo binacional.